



Ограничительные меры ЕС в ответ на кризис в Украине

Начиная с марта 2014 года, ЕС постепенно вводил ограничительные меры в отношении России. Эти меры принимались в ответ на **неправомерную аннексию Крыма** и преднамеренную **дестабилизацию Украины**.

ЕС ввел **различные виды** ограничительных мер:

- дипломатические меры;
- ограничительные меры в отношении отдельных лиц (замораживание активов и запрет на поездки);
- ограничение экономических отношений с Крымом и Севастополем;
- экономические санкции;
- ограничение экономического сотрудничества.

Далее приведена подробная информация по каждому виду ограничительных мер.

Дипломатические меры

В 2014 году **был отменен саммит ЕС – Россия**, а страны-члены ЕС приняли решение не проводить регулярные двусторонние встречи на высшем уровне. Были приостановлены двусторонние переговоры между ЕС и Россией по визовым вопросам и новому соглашению.

Вместо саммита «Группы восьми» в Сочи состоялась встреча «**Группы семи**» 4 и 5 июня 2014 года в Брюсселе. С тех пор встречи проходят в формате «Группы семи».

Страны ЕС также поддержали приостановку переговоров о вступлении России в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международное энергетическое агентство.

Индивидуальные ограничительные меры

Замораживание активов и запрет на поездки

170 физических лиц и 44 юридических лица подпадают под замораживание активов и запрет на поездки из-за их действий, подрывающих территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины.

Эти меры были введены в марте 2014 года. Последний раз срок их действия продлевался в марте 2019 года **до 15 сентября 2019 года**.

- > [Перечень физических и юридических лиц, подпадающих под действие ограничительных мер ЕС за действия, подрывающие территориальную целостность Украины](#) (Официальный журнал ЕС, на английском языке)

Незаконное присвоение средств из бюджета Украины

В марте 2014 года Совет ЕС постановил заморозить активы лиц, ответственных за незаконное присвоение украинских бюджетных средств. Последний раз срок действия этих мер продлевался в марте 2019 г. **до 6 марта 2020 года.**

Ограничение экономических отношений с Крымом и Севастополем

Совет ЕС утвердил ограничительные меры в ответ на незаконную аннексию Крыма и Севастополя Российской Федерацией.

Меры применяются к гражданам стран ЕС и компаниям, расположенным в ЕС. Их действие ограничено территорией Крыма и Севастополя.

Эти меры включают в себя:

- **запрет на импорт** товаров из Крыма и Севастополя;
- **ограничение торговли и инвестиций**, касающихся определенных отраслей экономики и инфраструктурных проектов;
- **запрет на предоставление туристических услуг** в Крыму или Севастополе;
- **запрет на экспорт** определенных товаров и технологий.

18 июня 2018 года Совет продлил срок действия этих мер **до 23 июня 2019 года.**

Экономические санкции, направленные на ограничение обменов с Россией в конкретных секторах экономики

В **июле и сентябре 2014** года ЕС ввел экономические санкции, направленные на ограничение обменов с Россией в конкретных секторах экономики.

В **марте 2015** года лидеры стран ЕС приняли решение связать действующий режим санкций с полным выполнением **Минских соглашений**, которое предусматривалось до конца декабря 2015 года. Так как этого не произошло, Совет продлил действие экономических санкций до 31 июля 2016 года.

Начиная с 1 июля 2016 года, экономические санкции **последовательно продлеваются на 6 месяцев.**

Каждый раз решение принимается по результатам обсуждения ситуации с выполнением Минских соглашений. В настоящее время экономические санкции действуют **до 31 июля 2019 года.**

Эти ограничительные меры включают:

- **ограничение доступа к первичному и вторичному рынкам капитала ЕС** для определенных российских банков и компаний;
- введение **экспортного и импортного запрета на торговлю оружием**;
- **запрет на экспорт товаров двойного назначения** для использования в военных целях или для армии в России;
- **ограничение доступа России к определенным, имеющим стратегическое значение, технологиям и услугам**, которые могут использоваться для разведки и добычи нефти.

Меры, касающиеся экономического сотрудничества

Меры по ограничению экономического сотрудничества были введены лидерами ЕС в июле 2014 года:

- Европейскому инвестиционному банку было поручено приостановить подписание новых соглашений о финансовых операциях в Российской Федерации;
- страны ЕС договорились координировать свои позиции в Совете директоров Европейского банка реконструкции и развития также с целью приостановить финансирование новых операций;
- реализация двусторонних и региональных программ сотрудничества между ЕС и Россией была пересмотрена; сотрудничество по некоторым программам приостановлено.

Хронология решений Совета

Приведенная ниже хронология* содержит краткий обзор решений Европейского Союза касательно ограничительных мер, начиная с внеочередного заседания Совета ЕС 3 марта 2014 года, на котором ЕС осудил явное нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины Россией.

**События перечислены в обратном хронологическом порядке.*

— 2019 год —

15 марта: ЕС реагирует на эскалацию в Керченском проливе и Азовском море и продлевает санкции, введенные в ответ на нарушение территориальной целостности Украины

Совет ЕС внес имена восьми российских государственных служащих в перечень лиц, подпадающих под действие ограничительных мер за действия, которые подрывают или угрожают территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины. Внесение в перечень новых лиц было утверждено Советом в качестве ответной меры на обострение ситуации в Керченском проливе и Азовском море и на нарушения международного права со стороны России, применившей военную силу безосновательно.

- > [ЕС реагирует на эскалацию в Керченском проливе и Азовском море и продлевает санкции, введенные в ответ на нарушение территориальной целостности Украины \(пресс-релиз от 15/03/2019\)](#)

4 марта: продление санкций ЕС, введенных в связи с незаконным присвоением бюджетных средств Украины

Совет ЕС продлил до 6 марта 2020 года замораживание активов 12 человек, которые считаются виновными в присвоении средств из бюджета Украины или в злоупотреблении

должностным положением, приведшим к потерям в государственном бюджете Украины. Действие ограничительных мер в отношении одного человека не было продлено. Основанием для данного решения стал ежегодный пересмотр ограничительных мер.

- > [Незаконное присвоение бюджетных средств Украины: Совет ЕС продлевает санкции на один год; пресс-релиз от 4/03/2019 \(на английском языке\)](#)

— 2018 год —

21 декабря: продление экономических санкций

Совет ЕС продлил экономические санкции в отношении отдельных секторов российской экономики до 31 июля 2019 года. Это решение последовало после того, как на заседании Европейского Совета 13–14 декабря 2018 года Президент Франции Макрон и Канцлер Германии Меркель проинформировали о ситуации с выполнением Минских соглашений.

- > [Россия: ЕС продлевает экономические санкции на шесть месяцев \(пресс-релиз от 21/12/2018\)](#)

10 декабря: ЕС вносит в санкционный список девять человек, имевших отношение к «выборам» в так называемых Донецкой и Луганской народных республиках

Совет ЕС внес девять человек, имевших отношение к проведению так называемых выборов 11 ноября 2018 года, в перечень лиц, в отношении которых действуют ограничительные меры в связи с действиями, подрывающими или угрожающими территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины.

- > [Украина: ЕС вносит в санкционный список девять человек, имевших отношение к «выборам» в так называемых Донецкой и Луганской народных республиках \(пресс-релиз от 10/12/2018\)](#)

13 сентября: ЕС продлевает санкции, введенные в ответ на нарушение территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил срок действия ограничительных мер еще на шесть месяцев, до 15 марта 2019 года. Эти меры включают замораживание активов и ограничения на поездки. В настоящее время они применяются в отношении 155 физических и 44 юридических лиц.

- > [ЕС продлевает до 15 марта 2019 г. санкции, введенные в ответ на нарушение территориальной целостности Украины \(пресс-релиз от 13/09/2018\)](#)

31 июля: ЕС вносит в санкционный список 6 организаций, участвовавших в строительстве моста через Керченский пролив

ЕС добавляет в санкционный список шесть организаций из-за их участия в строительстве моста через Керченский пролив, который соединяет Россию с незаконно аннексированным Крымским полуостровом. Своими действиями они содействовали усилению контроля со стороны России над незаконно аннексированным Крымским

полуостровом, что, в свою очередь, подрывает территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины.

- > [ЕС вносит в санкционный список шесть организаций, участвовавших в строительстве моста через Керченский пролив, который соединяет незаконно аннексированный Крым с Россией \(пресс-релиз от 31/07/2018\)](#)

5 июля: продление экономических санкций

5 июля 2018 года Совет ЕС продлил экономические санкции, касающиеся отдельных секторов российской экономики, до **31 января 2019 года**. Это решение последовало после того, как на заседании Европейского Совета 28 – 29 июня 2018 года Президент Франции Макрон и Канцлер Германии Меркель проинформировали о ситуации с выполнением Минских соглашений.

- > [Россия: ЕС продлевает экономические санкции на шесть месяцев \(пресс-релиз от 05/07/2018\)](#)

18 июня: продление санкций, введенных в ответ на незаконную аннексию Крыма и Севастополя

Совет ЕС продлил до **23 июня 2019 года** срок действия ограничительных мер, введенных в ответ на незаконную аннексию Крыма и Севастополя Россией.

- > [Неправомерная аннексия Крыма и Севастополя: ЕС продлевает санкции на один год \(пресс-релиз от 18/06/2018\)](#)

14 мая: ЕС вносит в санкционный список 5 человек, участвовавших в организации выборов президента России в неправомерно аннексированных Крыму и Севастополе

Совет ЕС внес имена **пяти человек** в список лиц, подпадающих под действие ограничительных мер, в связи с их участием в **организации выборов президента России в неправомерно аннексированных Крыму и Севастополе**. Своими действиями они активно поддержали и содействовали реализации политики, которая подрывает территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины.

Теперь ограничительные меры действуют в отношении **155 физических лиц и 38 юридических лиц**.

- > [ЕС вносит в санкционный список 5 человек, участвовавших в организации выборов президента России в неправомерно аннексированных Крыму и Севастополе \(пресс-релиз от 14/05/2018\)](#)

12 марта: продление санкций ЕС, введенных в ответ на нарушение территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил срок действия ограничительных мер в связи с действиями, подрывающими или угрожающими территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины, еще на 6 месяцев, до **15 сентября 2018 года**. Эти меры, заключающиеся в замораживании активов и запрете на поездки, применяются в отношении 150 физических лиц и 38 юридических лиц.

- > [ЕС продлевает до 15 сентября 2018 года санкции, введенные в ответ на нарушении территориальной целостности Украины \(пресс-релиз от 12/03/2018\)](#)

5 марта: продление санкций ЕС, введенных в связи с незаконным присвоением бюджетных средств Украины

Совет ЕС продлил до 6 марта 2019 года замораживание активов 13 человек, которые считаются виновными в присвоении средств из бюджета Украины или в злоупотреблении должностным положением, приведшим к потерям в государственном бюджете Украины. Действие ограничительных мер в отношении двух человек не было продлено. Основанием для данного решения стал ежегодный пересмотр ограничительных мер.

- > [Незаконное присвоение бюджетных средств Украины: ЕС продлевает на один год замораживание активов 13 человек; пресс-релиз от 05/03/2018 \(на английском языке\)](#)

— 2017 год —

21 декабря: продление экономических санкций

Совет ЕС продлил экономические санкции, касающиеся отдельных секторов российской экономики, до 31 июля 2018 года. Это решение последовало после того, как 14 декабря 2017 года Президент Франции Макрон и Канцлер Германии Меркель проинформировали Европейский Совет о ситуации с выполнением Минских соглашений.

- > [Россия: ЕС продлевает экономические санкции на шесть месяцев \(пресс-релиз от 22/12/2017\)](#)

21 ноября: «губернатор Севастополя» включен в санкционный список в связи с действиями, нарушающими территориальную целостность Украины

Совет ЕС включил **Дмитрия Владимировича Овсянникова**, «губернатора Севастополя», в список лиц, на которых распространяется действие ограничительных мер, введенных в ответ на действия, подрывающие или угрожающие территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины.

В настоящее время ограничительные меры применяются в отношении **150 физических лиц и 38 юридических лиц**.

- > [ЕС включает «губернатора Севастополя» в санкционный список в связи с действиями, нарушающими территориальную целостность Украины \(пресс-релиз от 21/11/2017\)](#)

14 сентября: продление санкций ЕС, введенных в ответ на нарушение территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил срок действия ограничительных мер, которые введены в связи с действиями, подрывающими или угрожающими территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины, еще на **6 месяцев**, до **15 марта 2018 года**.

В настоящее время ограничительные меры действуют в отношении **149 физических лиц и 38 юридических лиц**.

- > [ЕС продлевает до 15 марта 2018 года санкции, введенные в ответ на нарушение территориальной целостности Украины \(пресс-релиз от 14/09/2017\)](#)

4 августа: ЕС внес трех человек и три организации в санкционный список

ЕС внес трех граждан России и три компании, которые связаны с поставкой газовых турбин в Крым, в список лиц, подпадающих под действие ограничительных мер, которые введены в ответ на действия, подрывающие территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины.

- > [ЕС внес 3 человек и 3 компании в санкционный список в связи с действиями, нарушающими территориальную целостность Украины \(пресс-релиз от 4/08/2017\)](#)

28 июня: продление экономических санкций

Совет ЕС продлил срок действия экономических санкций, касающихся отдельных секторов экономики России, до **31 января 2018 года**. Это решение было принято после того, как Президент Франции Макрон и Канцлер Германии Меркель проинформировали Европейский Совет 22 – 23 июня 2017 года о ходе реализации Минских соглашений.

- > [Россия: ЕС продлевает экономические санкции на шесть месяцев \(пресс-релиз от 28/06/2017\)](#)

19 июня: продление санкций, введенных в ответ на незаконную аннексию Крыма и Севастополя

Совет ЕС продлил до **23 июня 2018 года** срок действия ограничительных мер, введенных в ответ на незаконную аннексию Крыма и Севастополя Россией. Эти меры применяются к гражданам стран ЕС и компаниям, расположенным в ЕС. Действие этих мер ограничивается территорией Крыма и Севастополя.

- > [Незаконная аннексия Крыма и Севастополя: ЕС продлевает санкции на один год \(пресс-релиз от 19/06/2017\)](#)

13 марта: продление санкций ЕС, введенных в связи с нарушением территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил на следующие шесть месяцев, до **15 сентября 2017 года**, применение санкций, введенных в ответ на нарушение территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины. Меры включают в себя замораживание активов и запрет на поездки и действуют в отношении 150 лиц и 37 организаций.

- > [ЕС продлевает до 15 сентября 2017 года санкции, введенные в ответ на нарушение территориальной целостности Украины \(пресс-релиз от 13/03/2017\)](#)

3 марта: продление санкций ЕС, введенных в связи с незаконным присвоением бюджетных средств Украины

Совет ЕС продлил до 6 марта 2018 года замораживание активов 15 человек, которые считаются виновными в присвоении средств из бюджета Украины или в злоупотреблении должностным положением, приведшим к потерям в государственном бюджете Украины.

- > [Незаконное присвоение бюджетных средств Украины: ЕС продлевает замораживание активов 15 человек еще на один год; пресс-релиз от 3/03/2017 \(на английском языке\)](#)

— 2016 год —

19 декабря: продление экономических санкций

Совет ЕС продлил действие экономических санкций, затрагивающих отдельные сектора российской экономики, до 31 июля 2017 года.

Это решение было принято по результатам заседания Европейского Совета 15 декабря, на котором лидеры стран ЕС оценили ситуацию с выполнением Минских соглашений, и это позволило продлить санкции.

- > [ЕС продлевает экономические санкции в отношении России](#)

9 ноября: ЕС включает в санкционный список 6 депутатов Государственной Думы от Крыма

ЕС включил шесть депутатов Государственной Думы Российской Федерации, которые были избраны от незаконно аннексированных Автономной Республики Крым и города Севастополь, в перечень лиц, подпадающих под действие ограничительных мер, введенных в ответ на действия, которые подрывают территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины.

- > [ЕС включает 6 депутатов Государственной Думы от Крыма в санкционный список](#)

15 сентября: продление санкций ЕС, введенных в ответ на нарушение территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил до 15 марта 2017 года действие санкций, введенных в ответ на действия против территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины. Эти санкции включают в себя замораживание активов и запрет на поездки и действуют в отношении 146 лиц и 37 организаций.

- > [ЕС продлевает санкции, введенные в ответ на нарушение территориальной целостности Украины](#)

1 июля: продление экономических санкций

Совет ЕС продлил срок действия экономических санкций, затрагивающих отдельные сектора российской экономики, до **31 января 2017 года**.

19 марта 2015 года на заседании Европейского Совета было решено увязать срок действия санкций с полным выполнением Минских соглашений. В июле 2016 года, оценив ситуацию с реализацией Минских соглашений, Совет принял решение продлить срок действия санкций еще на шесть месяцев, до 31 января 2017 года.

> [Россия: ЕС продлевает экономические санкции на шесть месяцев](#)

17 июня: продление санкций, введенных в ответ на неправомерную аннексию Крыма и Севастополя

Совет ЕС продлил до **23 июня 2017 года** ограничительные меры, введенные в ответ на незаконную аннексию Россией Крыма и Севастополя. Меры применяются к гражданам ЕС и компаниям, базирующимся в ЕС. Их действие ограничено территорией Крыма и Севастополя.

> [Незаконная аннексия Крыма и Севастополя: ЕС продлевает санкции на один год](#)

10 марта: продление срока действия санкций ЕС, введенных в ответ на нарушение территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил до **15 сентября 2016** года действие ограничительных мер ЕС в отношении **146 физических лиц и 37 юридических лиц** в связи с действиями, которые подрывают или угрожают территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины.

> [Территориальная целостность Украины: ЕС продлевает санкции на 6 месяцев](#)

4 марта: продление санкций ЕС, введенных в связи с незаконным присвоением бюджетных средств Украины

Совет ЕС продлил на один год замораживание активов 16 лиц, признанных ответственными за незаконное присвоение средств из бюджета Украины или злоупотребление служебным положением, что нанесло ущерб государственным средствам Украины.

> [Присвоение бюджетных средств Украины: ЕС продлевает замораживание активов 16 лиц \(на английском языке\)](#)

— 2015 год —

21 декабря: продление экономических санкций

Совет ЕС продлил срок действия экономических санкций ЕС в отношении России до **31 июля 2016 года**.

В марте 2015 года лидеры стран ЕС приняли решение связать существующий режим санкций с полным выполнением **Минских соглашений**, которое предусматривалось до конца декабря 2015 года. В силу того, что Минские соглашения не были выполнены в полной мере до 31 декабря, срок действия санкций был продлен. Совет ЕС продолжает оценивать прогресс в деле выполнения Минских соглашений.

- > [Россия: ЕС продлил срок действия экономических санкций на шесть месяцев](#)

5 октября: расширение санкций ЕС, введенных в связи с незаконным присвоением бюджетных средств Украины

Совет ЕС расширил действие замораживания активов на еще одно физическое лицо в рамках мер, срок которых истекает 6 октября 2015 года.

- > [Решение Совета ЕС \(CFSP\) 2015/1781, которое вносит изменения в решение 2014/119/CFSP, касающееся ограничительных мер в отношении лиц, компаний и организаций в связи с ситуацией в Украине, 5 октября 2015 \(на английском языке\)](#)

14 сентября: продление санкций, введенных в ответ на действия против территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил до **15 марта 2016 года** срок действия ограничительных мер ЕС, введенных в ответ на действия против территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины. В отношении 149 физических лиц и 37 юридических лиц действуют замораживание активов и запрет на поездки.

- > [ЕС продлевает срок действия санкций, введенных в ответ на действия против территориальной целостности Украины](#)

22 июня: продление экономических санкций

Совет ЕС продлили срок действия экономических санкций ЕС до 31 января 2016 года. Эти санкции были введены в ответ на дестабилизирующие действия России в Восточной Украине. Санкции касаются отдельных обменов с Россией в финансовой и энергетической сферах, сфере обороны и товаров двойного назначения.

- > [Россия: ЕС продлевает экономические санкции на шесть месяцев](#)

19 июня: продление ограничительных мер, принятых в ответ на неправомерную аннексию Крыма и Севастополя

Совет ЕС продлил до 23 июня 2016 года срок действия ограничительных мер, принятых в ответ на неправомерную аннексию Крыма и Севастополя. Эти меры включают в себя запрет на импорт товаров, инвестиции, оказание туристических услуг и экспорт отдельных товаров и технологий.

- > [Крым: ЕС продлевает действие ограничительных мер, принятых в ответ на неправомерную аннексию](#)

5 июня: продление санкций ЕС, введенных в связи с незаконным присвоением бюджетных средств Украины

Совет ЕС расширил действие замораживания активов на трех физических лиц рамках мер, действующих до 6 июня 2015 года.

- > [Незаконное присвоение государственных средств Украины: Совет продлевает замораживание активов](#) (на английском языке)

19 – 20 марта: заседание Европейского Совета

Лидеры стран ЕС приняли решение увязать существующий режим санкций с выполнением **Минских соглашений**. Экономические санкции будут действовать до конца 2015 года, когда должен быть выполнен последний пункт мирного плана — восстановление контроля со стороны Украины над своей восточной границей.

Лидеры ЕС также подчеркнули необходимость ответить на **продолжающуюся со стороны России кампанию по дезинформации**, которая касается конфликта в Украине. Верховному Представителю ЕС, Федерике Могерини, было поручено подготовить план действий по стратегическим коммуникациям к заседанию Европейского Совета в июне.

Лидеры ЕС согласовали цели **саммита Восточного партнерства** в Риге 21–22 мая 2015 года. Европейский Совет подтвердил свою **приверженность восточным партнерам** и определил в качестве приоритета **укрепление демократических институтов**.

- > [Выводы Европейского Совета касательно Украины и отношений с Россией, 19 марта 2015](#)

13 марта: продление санкций ЕС, введенных в ответ на действия против территориальной целостности Украины

Совет ЕС продлил до **15 сентября 2015** года ограничительные меры ЕС, введенные в ответ на действия против суверенитета, территориальной целостности и независимости Украины.

В соответствии с этими санкциями **150 физических лиц и 37 юридических лиц** подпадают под замораживание активов и запрет на поездки.

- > [ЕС продлевает действие санкций, введенных в ответ на действия против территориальной целостности Украины, 13 марта 2015](#) (на английском языке)

5 марта: продление санкций ЕС, введенных в связи с незаконным присвоением бюджетных средств Украины

Совет ЕС скорректировал и продлил действие ограничительных мер ЕС, направленных на замораживание и возвращение незаконно присвоенных бюджетных средств Украины.

- > [Совет продлевает санкции ЕС, введенные в связи с незаконным присвоением государственных средств Украины, 5 марта 2015](#) (на английском языке)

16 февраля: ЕС усиливает санкции в отношении сепаратистов в восточной части Украины

В соответствии с решением Совета ЕС по иностранным делам от 9 февраля замораживание активов и запрет на поездки введены в отношении 19 человек и 9 организаций, вовлеченных в действия, подрывающие территориальную целостность Украины.

С учетом этого решения общее число лиц, подпадающих по санкции ЕС в связи с нарушением территориальной целостности Украины, достигло **151 человека, а число организаций, чьи активы будут заморожены в ЕС, – 37.**

- > [Список лиц и организаций, которые подпадают под ограничительные меры ЕС в связи с нарушением территориальной целостности Украины, 16 февраля 2015](#) (на английском языке)

12 февраля: лидеры ЕС приветствовали результаты Минских договоренностей

В ходе неформального заседания глав государств или правительств лидеры ЕС дали **осторожную поддержку** Минской договоренности. Лидеры отметили, что они не будут колебаться и предпримут необходимые шаги, если договоренности не будут выполняться, и не будет соблюдаться режим **прекращения огня.**

- > [Неформальное заседание глав государств или правительств, 12 февраля 2015](#)

9 февраля: расширение списков отложено

Совет ЕС единогласно одобрил дополнительное расширение списков касаясь **сепаратистов, действующих в восточной части Украине, и их сторонников в России.** В отношении 19 лиц и 9 организаций, вовлеченных в действия, которые направлены против территориальной целостности Украины, будут действовать замораживание активов и запрет на поездки.

Чтобы оставить пространство для дипломатических усилий и переговоров в Минске, Совет отложил вступление этих мер в силу до понедельника, **16 февраля 2015 года.**

- > [Совет ЕС по иностранным делам, 9 февраля 2015](#)

29 января: расширение существующих ограничительных мер в отношении отдельных лиц

Совет ЕС решительно осудил избирательный обстрел жилых районов, в частности в Мариуполе, и эскалацию боевых действий в Донецкой и Луганской областях Украины.

В ответ на эти события Совет согласился **продлить до сентября 2015 года действие индивидуальных ограничительных мер** в отношении 132 физических и 28 юридических лиц, действия которых угрожают или подрывают суверенитет и территориальную целостность Украины.

Совет также призвал представить **предложение о внесении в список дополнительных имен и организаций** с целью принятия решения на заседании Совета ЕС по иностранным делам 9 февраля 2015 года.

- > [Совет ЕС по иностранным делам, 29 января 2015](#)

18 декабря: Европейский Совет сосредоточил внимание на восточном соседстве

Лидеры стран ЕС обсудили ситуацию на восточных границах Европы, поддержку Украины и отношения с Россией. Они приветствовали усиление санкций в отношении инвестиций, услуг и торговли с Крымом и Севастополем.

- > [Заседание Европейского Совета, 18 декабря 2014](#)

28 ноября: ЕС усиливает санкции в отношении сепаратистов в восточной части Украины

В соответствии с поручением Совета ЕС по иностранным делам от 17 ноября в отношении 13 физических и пяти юридических лиц, вовлеченных в действия, подрывающие территориальную целостность Украины, введено замораживание активов и запрет на поездки в страны ЕС.

В соответствии с этим решением, общее число лиц, попадающих под санкции ЕС в связи с подрывом территориальной целостности Украины, возросло до 132, а число организаций, чьи активы замораживаются в ЕС, достигло 28.

- > [ЕС усиливает санкции в отношении сепаратистов в восточной части Украины, 28 ноября 2014 \(на английском языке\)](#)
- > [Список физических и юридических лиц, в отношении которых действуют ограничительные меры ЕС, 1 декабря 2014 \(на английском языке\)](#)

17 ноября: обсуждаются новые санкции

Украина была в центре обсуждения на заседании Совета ЕС по иностранным делам. Министры стран ЕС обратились к Европейской службе внешних связей и Европейской Комиссии с просьбой представить предложения о дальнейших санкциях в отношении сепаратистов.

- > [Совет ЕС по иностранным делам, 17 – 18 ноября 2014](#)

12 сентября: новые экономические санкции в отношении России

Новый пакет ограничительных мер в отношении обменов с Россией в конкретных секторах экономики вступил в силу, тем самым усилив меры, принятые 31 июля.

- > [Усилены ограничительные меры в отношении России, 11 сентября 2014](#)
- > [Заявление Председателя Европейского Совета Германа Ван Ромпея касательно ограничительных мер в отношении России, 8 сентября 2014](#)

30 августа: специальное заседание Европейского Совета

В связи с резким обострением ситуации, присутствием и действиями вооруженных сил России на территории Украины Европейский Совет потребовал подготовить новые экономические санкции в отношении России.

- > [Специальное заседание Европейского Совета, 30 августа 2014](#)

29—31 июля: принятие дополнительных ограничительных мер в отношении России

В соответствии с выводами Европейского Совета от 16 июля Совет ЕС принял пакет целевых «экономических санкций». Эти меры касаются обменов с Россией в конкретных секторах экономики.

- > [Заявление от имени Европейского Союза относительно согласованных дополнительных ограничительных мер против России, 29 июля 2014](#)
- > [Принятие согласованных ограничительных мер в связи с ролью России в ситуации в Восточной Украине, 31 июля 2014](#)
- > [Принятие согласованных ограничительных мер ЕС в связи с Крымом и ситуацией в Восточной Украине, 30 июля 2014](#)
- > [Общая информация об ограничительных мерах ЕС, в том числе "экономических санкциях" в связи с ситуацией в Восточной Украине и незаконной аннексией Крыма, 29 июля 2014](#)

25 июля: дальнейшие санкции ЕС в связи с ситуацией в восточной части Украины

Совет ЕС одобрил усиление санкций ЕС. Комитет постоянных представителей стран-членов ЕС (Coreper) также обсудил подготовительную работу по **дальнейшим целенаправленным мерам**.

- > [Усилены санкции ЕС в связи с ситуацией в Восточной Украине, 25 июля 2014](#)

22 июля: Совет принимает меры после крушения самолета рейса MH17

Министры иностранных дел стран ЕС обсудили ситуацию в Украине после крушения самолета, выполнявшего рейс MH17. Они попросили завершить подготовительную работу по экономическим санкциям в четырех секторах, чтобы открыть путь для их принятия.

- > [Совет ЕС по иностранным делам, 22 июля 2014](#)

18 июля: ЕС расширяет сферу применения санкций

Совет ЕС расширил правовую основу для ограничительных мер ЕС, позволив распространять их на организации, которые материально или финансово поддерживают действия против Украины.

- > [Украинский кризис: ЕС расширяет сферу применения санкций, 18 июля 2014 \(на английском языке\)](#)

16 июля: специальное заседание Европейского Совета

Лидеры ЕС выразили сожаление по поводу того, что Россия и сепаратисты не приняли необходимых мер, изложенных в июньских выводах Европейского Совета. Лидеры ЕС

приняли решение ввести в отношении России новый пакет из шести ограничительных мер, включая ограничения в сфере экономического сотрудничества с Россией.

> [Специальное заседание Европейского Совета, 16 июля 2014](#)

26 – 27 июня: выводы Европейского Совета

Лидеры ЕС предложили четыре конкретные меры, которые должны быть предприняты Россией и сепаратистами в целях деэскалации ситуации. Они также подписали Соглашение об ассоциации с Украиной.

> [Заседание Европейского Совета, 26 – 27 июня 2014](#)

23 июня: запрет на импорт товаров из Крыма

Совет ЕС принял меры по реализации политики ЕС по непризнанию неправомерной аннексии Крыма и принял решение запретить импорт товаров из Крыма или Севастополя.

> [Совет ЕС по иностранным делам, 23 июня 2014](#)

12 мая: согласован новый пакет санкций

В связи с событиями в восточной части Украины и незаконной конфискацией имущества юридических лиц в Крыму Совет согласовал новый пакет санкций и принял к сведению подготовительную работу, проделанную Европейской Комиссией и странами ЕС по разработке **возможных целенаправленных мер**, в соответствии с требованием Европейского Совета в марте.

> [Совет ЕС по иностранным делам, 12 мая 2014](#)

15 апреля: Совет ЕС по иностранным делам обсуждает ситуацию в восточной части Украины

Совет ЕС решил усилить **санкции** в отношении лиц, ответственных за незаконное присвоение бюджетных средств Украины; на этих лиц будет распространяться замораживание активов и запрет на поездки в ЕС.

> [Совет ЕС по иностранным делам, 14 – 15 апреля 2014](#)

20—21 марта: Европейский Совет сосредоточил внимание на кризисе в Украине и дальнейших санкциях

После аннексии Российской Федерацией Крыма и Севастополя в список российских и крымских чиновников, в отношении которых были применены меры **ЕС в виде запрета на поездки и замораживания активов**, были добавлены **12 имен**. Помимо этого, Европейский Совет **отменил запланированный саммит Россия – ЕС** и отметил, что страны ЕС не будут проводить двусторонние регулярные встречи на высшем уровне с Россией.

Лидеры ЕС также поручили Европейской Комиссии подготовить **более широкие экономические и торговые санкции**, которые могут быть приняты, если Россия и в дальнейшем будет дестабилизировать ситуацию в Украине.

> [Заседание Европейского Совета, 20 – 21 марта 2014](#)

17 марта: введение первого пакета ограничительных мер в отношении 21 российского и украинского чиновника

Министры иностранных дел стран ЕС решили ввести в действие первый пакет мер в отношении 21 должностного лица, которые ответственны за действия, подрывающие территориальную целостность Украины.

- > [Совет ЕС по иностранным делам, 17 марта 2014](#)

6 марта: внеочередное заседание глав государств и правительств стран ЕС касательно Украины

Лидеры ЕС осудили действия России в Украине и решили начать подготовку индивидуальных ограничительных мер (замораживание активов и запрет на поездки).

Лидеры подтвердили меры, предложенные министрами иностранных дел ЕС 3 марта, а именно: **приостановить двусторонние переговоры** с Российской Федерацией по визовым вопросам и **новому соглашению**.

- > [Внеочередное заседание глав государств или правительств стран ЕС, 6 марта 2014](#)

3 марта: внеочередное заседание Совета ЕС по иностранным делам в связи с ситуацией в Украине

Европейский Союз и государства-участницы «Группы восьми» решили **приостановить подготовку к саммиту «Группы восьми» в Сочи** в июне и рассмотрели возможные последствия для двусторонних отношений между ЕС и Россией.

Помимо этого, Совет договорился без промедления провести работу по принятию ограничительных мер с целью замораживания активов и взыскания средств с лиц, признанных ответственными за **незаконное присвоение государственных средств Украины**.

- > [Совет ЕС по иностранным делам, 3 марта 2014](#)

Санкции: как и когда ЕС вводит ограничительные меры

Ограничительные меры, или санкции, — это важный инструмент Общей внешней политики и политики безопасности Европейского Союза. Они применяются ЕС в рамках комплексного, всеобъемлющего подхода с привлечением политического диалога, дополнительных усилий и других имеющихся инструментов.

Санкции направлены на изменение политики или действий тех, на кого они направлены, для продвижения целей Общей внешней политики и политики безопасности. Они могут вводиться в отношении:

- **правительств** государств, не входящих в ЕС, из-за проводимой ими политики;

- **юридических лиц** (компаний), предоставляющих средства для осуществления политики, против которой направлены санкции;
- **групп или организации** (например, террористические группировки);
- **физических лиц**, поддерживающих политику, против которой направлены санкции, включая террористическую деятельность и проч.

Санкции разрабатываются таким образом, чтобы **свести к минимуму негативные последствия для тех, кто не несет ответственность** за политику или действия, которые привели к введению санкций. В частности, ЕС работает над тем, чтобы свести к минимуму влияние санкций на гражданское население, а также на законную деятельность внутри страны и взаимодействие со страной, в отношении которой введены санкции.

Все вводимые Европейским Союзом ограничительные меры **в полной мере соответствуют обязательствам в рамках международного права**, включая обязательства в сфере прав человека и основных свобод.

Основные задачи при введении санкций

- обеспечение защиты ценностей, основных интересов и безопасности Европейского Союза;
- поддержание мира;
- укрепление и поддержка демократии, верховенства права, прав человека и принципов международного права;
- предотвращение конфликтов и укрепление международной безопасности.

Общие положения об ограничительных мерах

В 2004 году Комитет по вопросам политики и безопасности согласовал основополагающие принципы в отношении:

- применения санкций;
- реализации санкций;
- методов контроля и измерения эффективности санкций.

Эти принципы включены в «нормативы по реализации ограничительных мер и оценки их эффективности», которые были утверждены Советом в 2003 году, а затем актуализированы в 2005, 2009, 2012 и 2017 году.

Подробнее (на английском языке): <http://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/>

Процедура принятия и пересмотра санкций ЕС

Утверждение решений Совета ЕС

Ограничительные меры устанавливаются решениями Совета ЕС в рамках Общей внешней политики и политики безопасности. Предложение вносится Верховным Представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности.

Затем предложенные меры изучаются и обсуждаются в соответствующих подготовительных органах Совета:

- **Рабочая группа Совета ЕС**, курирующая тот географический регион, в котором расположено конкретное государство (например, в случае Украины или Беларуси это рабочая группа для стран Восточной Европы и Центральной Азии, COEST; в случае Сирии это рабочая группа для стран региона Машрик и Магриб);
- Рабочая группа **советников по международным отношениям (RELEX)**;
- при необходимости, **Комитет по вопросам политики и безопасности (PSC)**;
- Комитет постоянных представителей стран-членов ЕС (**COREPER II**).

Затем решение утверждается Советом ЕС **единогласно**.

Если решение Совета предусматривает замораживание активов и/или другой вид экономических и/или финансовых санкций, то эти меры должны быть представлены в регламенте Совета.

Утверждение регламентов Совета

На основании решения Совета ЕС в рамках Общей внешней политики и политики безопасности Верховный Представитель ЕС и Европейская Комиссия представляют совместный проект регламента Совета.

Совместный проект регламента изучается рабочей группой RELEX, а затем передается в комитет COREPER и на утверждение в Совет ЕС. После этого Совет информирует Европейский Парламент об утверждении регламента Совета.

В регламенте прописываются точные параметры мер и их детальная реализация. Являясь правовым актом общего действия, регламент носит обязательный характер для всех физических и юридических лиц (субъектов экономической деятельности, органов государственной власти и т.д.) внутри ЕС.

Вступление в силу

Решение Совета ЕС вступает в силу после публикации в **Официальном журнале Европейского Союза** (Official Journal of the European Union).

Решения Совета ЕС в рамках Общей внешней политики и политики безопасности и регламенты Совета принимаются вместе, чтобы оба правовых акта возымели действие одновременно. Это особенно значимо в случаях замораживания активов.

Меры, прописанные только в решениях в рамках Общей внешней политики и политики безопасности, такие как запрет поставки оружия или ограничение передвижения, реализовываются странами-членами, а Европейская Комиссия следит за тем, чтобы страны-члены реализовывали регламенты должным образом и своевременно.

Процедура уведомления

Физические и юридические лица, подпадающие под замораживание активов и ограничение передвижения (внесённые в список лица и организации) уведомляются о мерах, принятых в отношении них:

- Индивидуально посредством направления им письма, если имеется адрес;
- Посредством уведомления, которое Совет ЕС публикует в серии "С" Официального журнала Европейского Союза.

Процедура пересмотра

Все действующие ограничительные меры **постоянно пересматриваются**, чтобы гарантировать их действенность для достижения поставленных задач.

Резолюции Совета Безопасности ООН

У ограничительных мер, принятых во исполнение резолюций Совета Безопасности ООН, нет конечной даты. Они изменяются или отменяются без промедления после принятия соответствующего решения ООН в этой связи.

Режим смешанных санкций

Меры ООН также не имеют конечной даты. Автономные меры ЕС **пересматриваются, по крайней мере, раз в 12 месяцев**.

Автономные ограничительные меры

Решения Совета ЕС о введении автономных ограничительных мер ЕС действуют в течение **12 месяцев**, в то время как соответствующий регламент Совета не имеет конечной даты.

Прежде чем принять решение о продлении подобного решения Совета, Совет ЕС пересматривает ограничительные меры. В зависимости от развития ситуации Совет в любой момент может принять решение об их изменении, продлении или временной приостановке.

Запрос на снятие ограничительных мер

Включенные в списки физические и юридические лица могут **направить в Совет ЕС запрос на пересмотр решения об их включении в такие списки**, с приложением подтверждающей документации. Запрос следует направлять по следующему адресу:

Council of the European Union

General Secretariat

DG C 1C

Rue de la Loi/Wetstraat 175

1048 Bruxelles/Brussel

BELGIQUE/BELGIË

И последнее, физические и юридические лица, включенные в списки ЕС, имеют возможность оспорить решение Совета ЕС в Европейском суде общей юрисдикции в соответствии с условиями, изложенными в пункте 2 статьи 275 и в пунктах 4 и 6 статьи 263 Договора о функционировании Европейского Союза.

Обновлено 29 марта 2019 г.