

EUROPEAN COMMISSION

COSTA RICA

COUNTRY STRATEGY PAPER

2007-2013

29.03.2007 (E/2007/483)

2007-2013 Strategy paper

INDEX

SUMMARY	5
1. OBJECTIVES AND PRINCIPLES GOVERNING THE EUROPEAN COMMISSION'S COOPERATION WITH COSTA RICA	6
1.1. OVERALL OBJECTIVES	6
1.2. SPECIFIC OBJECTIVES FOR LATIN AMERICA AND CENTRAL AMERICA	6
1.3. BILATERAL OBJECTIVES	7
2. ANALYSIS OF THE SITUATION AND MAIN CHALLENGES	7
2.1. THE POLITICAL SITUATION	7
2.2. SOCIAL SITUATION	9
2.3. THE STATE OF THE ENVIRONMENT (ANNEX 6)	10
2.4. ECONOMY, INVESTMENT AND TRADE	10
2.5. REGIONAL INTEGRATION.....	14
3. COSTA RICA'S NATIONAL PLAN.....	15
4. A REVIEW OF COOPERATION: COORDINATION AND COHERENCE	16
4.1. COOPERATION WITH THE EUROPEAN COMMISSION: LESSONS FROM 2002-2006	16
4.2. PROGRAMMES SUPPORTED BY EU MEMBER STATES AND OTHER DONORS	18
4.3. CONSISTENCY WITH EU POLICIES AND INSTRUMENTS (ANNEX 11).....	19
5. EUROPEAN COMMISSION STRATEGY	19
5.1. OBJECTIVES AND APPROACHES	19
5.2. JUSTIFICATION FOR THE CHOICE OF FOCAL SECTORS	20
5.2.1. <i>Social cohesion</i>	20
5.2.2. <i>Regional integration</i>	21
5.3. FORMULATION OF PROGRAMMES IN THE FOCAL SECTORS	21
6. NATIONAL INDICATIVE PROGRAMME (NIP) 2007-2013	22
6.1. METHODS	22
6.2. ACTIVITIES AND FOCAL SECTORS	22
6.2.1. <i>Social cohesion</i>	22
6.2.2. <i>Regional integration</i>	24
6.3. COMPLEMENTARITY WITH OTHER FINANCIAL COOPERATION INSTRUMENTS	26
7. PROVISIONAL IMPLEMENTATION TIMETABLE 2007-2013.....	27

[ANNEXES](#)

Annex 1: Country at a glance and structure of the budget

Annex 2: Foreign Trade

Annex 3: Millennium Development Goals

Annex 4: Comparative social indicators Annex 5: Gender equality

Annex 6: Environmental profile

Annex 7: International cooperation in Costa Rica

Annex 8: Cooperation by EU Member States

Annex 9: Update on programming for 2002-2006

Annex 10: Indicators for the focal sectors

Annex 11: Policy coherence

Annex 12: Summary of the strategy for Central America

Annex 13: CSP consultation process in the 2007-2013 Costa Rica programming exercise

SUMMARY

The 2007-2013 country strategy paper is based on Costa Rica's development plan, reflects the lessons learned from implementation of the Commission's strategy for 2002-2006 and takes on board the priorities of the fourth Vienna Summit.

Costa Rica is a middle-income country with a good ranking in the world human-development index (HDI). It has an open economy, based on agriculture and services, particularly tourism. Agriculture accounts for a steadily decreasing share of national output but still produces a large part of Costa Rica's exports, notably bananas and coffee.

Historically, Costa Rica has been reluctant to integrate with its neighbours in Central America, as it has outperformed them economically and socially, but it is now moving in that direction, particularly in view of the prospect of an association agreement with the European Union.

Recent years have seen a clear and steady deterioration in previously good indicators, and, between 2001 and 2004, the country slipped from 42nd to 47th place in the HDI. The economic and social data are worrying, and the lack of sufficient tax revenues means that public investment is not high enough to meet the challenges facing the country. As the 2004 report on the state of the nation puts it, Costa Rica has begun to "eat into its future", by adopting an unsustainable economic, social and environmental model. On the political front, there is a degree of paralysis in the legislative process that is hampering reform. In addition, corruption scandals are undermining the people's confidence in Costa Rican democracy. The country must face up to the challenges posed by globalisation, the Central American Free Trade Agreement (CAFTA) and increased competition on international markets. It must do this by continuing to invest, modernise and diversify its economy and improve productivity.

This strategy paper was drawn up in consultation with the various state and non-state stakeholders, the Member States and the international community. The following two focal sectors are proposed for the period 2007-2013:

- improving social cohesion by supporting modernisation of the state with a view to improving social services and reducing poverty and social and geographical inequalities (75% of the allocation), targeting the most vulnerable groups;
- supporting regional integration in Central America with a view to supporting the country's efforts to develop convergent policies with the region, making it more competitive and improving its trading position (25%).

An indicative allocation of € 34 million has been earmarked in the period 2007-2013 under the financing instrument for development. These resources will be supplemented by thematic programmes and by the Central American and Latin American regional programmes.

Programmes will be carried out according to progress with the 2002-2006 cooperation programme.

1. OBJECTIVES AND PRINCIPLES GOVERNING THE EUROPEAN COMMISSION'S COOPERATION WITH COSTA RICA

1.1. Overall objectives

Under Article 177 of the Treaty, the objective of European development policy is promotion of the sustainable economic and social development of the developing countries, gradual integration of the developing countries into the world economy and the campaign against poverty.

In November 2005, in accordance with Article 177 of the Treaty, the Council and the European Commission adopted a Joint Statement on the European Union's development policy (the "European consensus") which sets out a joint vision of development policy, shared by the EU including its Member States.

With reference to the Millennium Goals, the Statement establishes poverty reduction and, if possible, its elimination with a view to sustainable development, as the prime objective of cooperation with non-member countries, alongside democracy, the rule of law and respect for human rights. It stresses the importance of partnership with the developing countries and of promoting good governance, human rights and democracy, for fairer globalisation. It reaffirms the commitment to promoting policies that are consistent with development policy. All policies that are liable to have an impact on the developing country must take account of the development cooperation objectives and support the development objectives. Lastly, the European Consensus stresses the principle of ownership by the recipient partner countries of the development strategies and programmes, and it calls for more political dialogue and a stronger role for civil society in development cooperation.

1.2. Specific objectives for Latin America and Central America

Costa Rica is eligible under the European Parliament and Council Regulation (EEC) No.1905/2006 of 18 December 2006 establishing a financial instrument for development cooperation (DCI) which refers to article 179 of the Treaty Establishing the European Community.

In its Communication of December 2005 on "a stronger partnership between the European Union and Latin America", the Commission reaffirmed the objectives of building a stronger partnership with the region, strengthening deeper political dialogue, focusing cooperation on political agendas and the needs and particular characteristics of the beneficiary country and promoting trade and investment. This commitment to strengthening the biregional partnership was reaffirmed in 2006 at the Fourth Summit of Heads of State and Government of the European Union, Latin America and the Caribbean. Multilateralism, regional integration and social cohesion were singled out as priorities for political dialogue and cooperation.

Relations between the European Union and the region formed by the six republics of Central America date back to the San José dialogue, started in 1984 in Costa Rica. The dialogue is the main mechanism for political dialogue between the two regions; it was originally set up to support the peace and democratisation process in the region. When it was renewed in 1996 and 2002, the San José dialogue was extended to cover economic and social development.

The current framework for cooperation activities is the regional development cooperation framework agreement of 1993, which was signed by the six Central American countries and the European Commission and entered into force in 1999. This “third-generation” agreement covers a vast series of sectors and provides for the setting up of a joint committee to monitor implementation and sub-committees to examine the detail of areas covered by the agreement.

In December 2003, the EU and Central America signed a new political dialogue and cooperation agreement which put the San José dialogue on an institutional footing and spread cooperation to areas such as migration and the fight against terrorism. The agreement also leaves the way open for an association agreement in the future, which has been the strategic object for both parties since the third Guadalajara summit.

At the Guadalajara Summit, the Heads of State and Government declared that an association agreement between the EU and Central America was a common strategic objective and they welcomed the decision by both parties to start working towards such an agreement by launching a joint assessment of the Central American economic integration process. At the Vienna Summit, in the light of the positive results of the joint evaluation, both regions decided to launch negotiations with a view to an association agreement to include a free-trade zone. On this occasion, Central America confirmed its will to implement the decision taken by the Heads of State of the region in Panama in March 2006 to ratify the Central America treaty on investments and services and to create a jurisdictional mechanism to ensure that regional economic legislation is respected throughout the region.

1.3. Bilateral objectives

The bilateral objectives are consistent with the regional framework. The EU and Costa Rica are important partners, politically and economically:

- Costa Rica has traditionally played a major part in ensuring the region's stability and respect for democratic values. It is important for the EU to maintain and consolidate the political dialogue with Costa Rica in the wider Central-American context, as part of its cooperation relations.
- Costa Rica is very dynamic in its economic and commercial relations with the European Union, which welcomes the country's increasing commitment to the regional integration process in Central America. This will be a priority in the preparations for future negotiations on a regional association agreement with the EU.

2. ANALYSIS OF THE SITUATION AND MAIN CHALLENGES

2.1. The political situation

The country performs well on human rights; it has a competent and independent judiciary. The Inter-American Court of Human Rights and the Inter-American Institute of Human Rights both have their headquarters in Costa Rica, which is a measure of the country's commitment in this field and an acknowledgement of the work it has done to promote peace in the region. In the past, this work has been rewarded by Nobel Peace Prize for President Arias, who was re-elected in 2006.

However, international organisations have condemned certain problems such as prison overcrowding, child abuse, child prostitution and domestic violence.

Costa Rica law is not fully in conformity with international labour rights such as in the areas of collective bargaining and collective agreements but the government is committed to address the problem.

The indigenous population, which accounts for 1.7% of the total population, is marginalised in rural areas and fares below the national average according to socio-economic indicators.

Costa Rica has a tradition of democracy and stability stretching back to 1948. In recent years, the Government has had some difficulty building a consensus on the National Development Agenda largely because the system has been obstructed by the Legislative Assembly. The Government has been unable to adopt essential reforms such as tax reform or ratification of the Central American Free Trade Agreement (CAFTA). Nor has it made much headway with privatisation. In 2003-2004, only half as many laws were adopted as previously and few decisions of any national strategic significance were taken. For a number of years now, Costa Rica has been struggling with an ineffective political system, despite the fact that successive governments have tried to redefine power relationships to increase the level of accountability, effectiveness and openness in public affairs.

In 2004, the country was shaken by a number of corruption scandals that ended the careers of three former Presidents and put two of them briefly in prison. However, the events demonstrated the independence of the judiciary and the determination of public institutions to tackle corruption. The scandals also had a political impact in that the elections of February 2006 marked the transition from a two-party system to a multi-party system, and revealed the voters' dissatisfaction with the two main parties. Costa Rican politics have traditionally been dominated by two parties: the Partido de Unidad Socialcristiana (PUSC), the party of President Pacheco whose term of office ended in 2006, and the Partido de Liberación Nacional (PLN), the party of the new President, Oscar Arias. Both are seen as occupying the centre ground, without any major ideological differences. Recent years have seen the emergence of new parties such as the Partido Acción Ciudadana (PAC) and the Movimiento Libertario, in response to a demand for alternatives to the two main parties. Oscar Arias' narrow victory over Otton Solís (PAC) and the defeat of the PUSC have altered the country's political landscape. The gap between the personal ratings of Otton Solís (39.80% of votes) and those of the PAC in the Legislative Assembly (25.3%) demonstrate that the party does not yet enjoy a stable electorate (see Annex 1 for the breakdown of the 57-member Assembly).

The presidential election campaigns of February 2006 saw condemnation of the perceived corruption and the effective centralisation of power. While a constitutional amendment has been passed, ordering a transfer of 10% of the state's finances to the municipalities and a decentralisation of responsibilities, in practice only around 3.5% has been transferred, owing to deep-rooted institutional rigidities. This was despite the fact that most political parties felt it was essential that there be some change to the way power was distributed in the country and that responsibilities be devolved to municipalities.

More than half of Costa Rica's migratory flows are accounted for by immigration from Nicaragua. There are estimated to be 500 000 Nicaraguans living in Costa Rica, half of the total foreign population of the country. Their presence raises the issue of integration into Costa Rican society. As elsewhere, the integration of immigrants is a challenge in terms of security, employment and access to social services.

There are recurrent periods of tensions between Costa Rica and Nicaragua, due in part to the dispute over Costa Rica's rights to use the San Juan river which forms the border between the two countries. Costa Rica referred the matter to the International Court of Justice in September 2005. Moreover, it has introduced more restrictive immigration laws, which affect Nicaraguans in particular.

Costa Rica is a transit country for drug trafficking between Colombia and other countries, which makes it particularly susceptible to corruption and money-laundering. However, the country has taken steps to strengthen controls and make transactions more transparent.

2.2. Social situation

Costa Rica is a middle-income country (USD 4 329 per capita in 2004), with far lower poverty indicators than other countries in the region (see Annex 4 for details). Recent decades have brought with them increased international competition and considerable regional turbulence, yet Costa Rica has succeeded in maintaining a fair national human development strategy, based on public social services and universal access.

One of the main findings of the tenth report on the state of the nation in 2004 was that Costa Ricans had better access to healthcare, education, housing and basic services. Public social investment helps to mitigate the effects of poverty. Its achievements are also reflected in the UN report on the Millennium Goals (see Annex 3), which reports improvements for a large number of indicators, such as malnutrition, infant mortality, access to primary education, AIDS and tuberculosis in the social sphere and conservation areas, renewable energy and access to drinking water in the environmental sphere.

The country also pursues a very active policy against discrimination against women (see Annex 5). Nevertheless, there is a significant pay gap of 30% on average between men and women in the private sector, and an even bigger gap at the upper end of the scale. The female unemployment rate is also higher than the male.

The eleventh report on the state of the nation, published in November 2005, draws attention to the fact that many socio-economic indicators have got worse, particularly certain worrying indicators in the health sector such as the growing number of reported dengue cases (40 000).

Though social expenditure as a proportion of the national budget grew by 58% between 1990 and 2004, it actually shrank in relation to the size of the growing population. A 10% inflation rate over the last ten years and a lack of public finances made it impossible to invest enough in infrastructure and social services, the priorities of the previous Government and for the current one. According to the eleventh report referred to above, investment (in transport, housing and health) and social expenditure were down for the second year running, with the exception of education (up 4%), despite the fact that public social investment accounted for 19% of GDP and 78% of public spending in 2004.

The last fifteen years have seen a widening of the gap between the social classes, primarily as a result of growing income differentials. The Gini index has risen from 37 to 42 over that period. Regional and local inequalities are also growing, particularly between rural areas.

Nationally, 21.2% of households were living below the poverty line in 2004 but in outlying regions such as Brunca, the proportion was as high as 40%, with 21% living in extreme poverty – twice the national average. Another worrying trend is the two-fold increase in the number of people living in shanty towns, with no access to basic services, in greater San José.

The country needs to generate additional resources so that it can fund increased social spending and adopt effective social policies targeted at under-privileged regions and people, with a view to combating poverty and reducing inequalities and exclusion.

In a system where social policy is essentially formulated at central level, any strategy of this kind will have to be accompanied by increased administrative responsibilities and powers, not least at the local level.

2.3. The state of the environment (Annex 6)

Costa Rica is extremely rich in ecological terms: it has been blessed with a high level of bio-diversity, which has been nurtured by an environmental policy based on protection for ecosystems (25% protected areas). It has been remarkably successful in exploiting the tourist potential of its natural heritage. Environmental tourism is currently its main source of foreign currency. However, there are certain weaknesses in the environment policy, including uncontrolled deforestation and pollution problems in San José conurbation, where 60% of the population and 90% of industry are concentrated in just 4% of the national territory.

The authorities, particularly local authorities, lack the policies and the resources to deal with the deterioration in the urban environment which the Government has now clearly acknowledged as a concern. Particular problems are posed by the worrying levels of water pollution, insufficient sewage systems and lack of proper waste management. These problems require urban and local policies on the environment and environmental planning, backed up with corresponding funding.

The 2005 state-of-the-nation report highlights the institutional problems encountered by MINAE (Ministerio del Ambiente y Energia) in trying to implement conservation and environmental-protection measures. The environmental-management system is hampered by a fragmented distribution of responsibilities, a lack of appropriate instruments and a tight budget. In order to ensure that environmental concerns are mainstreamed into the development process, there must be reform of the way environmental policy is administered and coordination between institutions so that they can deal effectively with urban environmental issues. Implementation of new rules concerning environmental impact assessment, adopted in 2004, should help.

The country's energy consumption has doubled in the last ten years, while production – predominantly hydro-electric – has remained stable. This has resulted in a greater dependence on imports, including imports of fossil fuels (accounting for 70% of consumption), the cost of which rose by 39% between 2003 and 2004. Thus, the country is faced with a triple challenge of reducing its energy consumption by a policy that aims to promote energy efficiency, save energy, and make use of a wider range of renewable energy sources (hydroelectric plants currently account for 10%). It also needs to make changes to its car-based urban and transport models (annual increase of 6.5%).

Environmentally speaking, the challenge is to maintain the nature-conservation policy that has worked well and invest in solutions to the pollution and planning problems faced by the San José conurbation. To do this, policies will have to be implemented and infrastructure installed in cooperation with local partners from both the public and private sectors, including local authorities. Like other Central American countries, it must also face up to climate change, which could affect major economic activities such as agriculture, tourism and forestry.

2.4. Economy, investment and trade

Economic situation

There are 4 million consumers in Costa Rica, which is the most highly industrialised economy in Central America. The national economic strategy is based on the fact that Costa Rica is an open economy that is trying to diversify, with an average annual growth rate of 4.3% over the past ten years.

The administration is facing some major economic problems: the chronic budget deficit (3.6% of GDP), due to the low tax burden (13.4% of GDP, plus a further 4.4% of GDP in social insurance contributions in 2004), tax evasion and the size of the national debt (57% of GDP in 2004), which are the biggest obstacles to the economic and social development of the country. Inflation rose to 13.6% in 2005, and this could threaten the country's economic and social stability.

The two largest items in the budget – salaries and debt servicing – account for 80% of expenditure, which leaves little scope for public investment (infrastructure, housing, health, etc.) and leads to dependence on direct foreign investment flows. This leads to macroeconomic vulnerability.

Though the deficit and public debt are of a similar size to those of some EU Member States, the vulnerability of Costa Rica's public finances lies in their structure. Public debt is steadily increasing, and most of it – USD 2 billion – is owed by central Government. Repayments were rescheduled between 1995 and 1997, which makes it hard to renegotiate them again. In 2004, interest payments on the debt accounted for almost 26% of central-government spending.

A brief analysis of central-government spending and of the structure of the budget (Annex I) is enough to demonstrate how little room for manoeuvre there is.

According to the IMF's figures, taxes break down as follows: income tax: 26%; consumption tax: 64% and business taxes: 7%. While indirect taxes account for the lion's share, there has been an increase in direct taxes as a proportion of the total in recent years. Still, in 2004, they accounted for just 25.5% of total revenue, compared with 12.07% in 1991.

In addition to combating tax evasion, a possible solution is to gradually increase taxes, particularly on business equipment (in all industries), on personal income and financial income that does not show up in staff expenditure or in service contracts. More should also be done to increase administrative transparency and international administrative cooperation, in line with the standards developed in the OECD's global forum.

The International Monetary Fund has highlighted the need for progress on tax reform a number of times.

Trade policy

Since the mid-1980s, governments have pursued an outward-looking policy aimed at encouraging foreign investment and opening up new export markets.

Costa Rica has recently signed free-trade agreements with Mexico, Chile, Trinidad and Tobago, the Dominican Republic and Canada. The free-trade agreement with the Caribbean Community (CARICOM) was approved by the Legislative Assembly in 2005. The previous government, however, did not manage to have the CAFTA Treaty ratified by the Assembly. Costa Rica has reciprocal investment-protection agreements with Argentina, Canada, Chile, China, the Czech Republic, France, Germany, Korea, the Netherlands, Paraguay, Spain, Switzerland, the United Kingdom and Venezuela. Other treaties are being negotiated with 18 countries.

Similarly, Costa Rica is a very active member of the World Trade Organisation (WTO) and always attends the preparatory meetings for the Doha round. It has made a substantial contribution in areas such

as trade facilitation, differential treatment for developed and developing economies, competition and access to medicines. Lastly, it plays an active role in the WTO's Cairns and Colorado groups and is one of the 34 countries taking part in discussions on the setting up of a Free Trade Area of the Americas (FTAA).

Direct foreign investment flows amounted to USD 617.3 million in 2004. European investment accounted for just 9.7% of this total (on a par with Canada), far behind the US with 72.3%. In general terms, the trend for direct foreign investment is upwards: the level in 2003 was 3.5 times higher than in 1991.

Foreign trade (Annex 2)

It is worth pointing out that more than 50% of Costa Rica's exports come from free zones. The country has been preparing for 2009, by which time all incentives linked to exports from free zones must end under WTO rules.

Costa Rica accounts for 60% of the region's exports to the European market and it is the second biggest recipient of European direct investment after Panama. The share of national output figures accounted for by agricultural production (particularly bananas and coffee) is steadily falling, but agricultural products are still predominant in export figures.

The EU is the third-biggest beneficiary of exports from Costa Rica (16.3%), after Central America (17%) and the United States (42.7%). The EU is in fourth place as far as imports are concerned, with 13.1% of the market, behind the US (41.3%), Asia (15.7%) and South America (14.3%). Central America is in fifth position (5.6%). Costa Rica's exports are eligible for the US Caribbean Basin Initiative (CBI), the EU's Generalised System of Preferences (GSP) and other initiatives in partnership with the industrialised countries.

Productive sectors

In 2004, economic sectors broke down as follows: agriculture and mines: 8.4%; industry and construction: 25.3%; services: 66.3%. There have been profound changes in the country's economy over the past fifteen years. Agriculture's share of domestic production fell from 13.2% in 1991 to 8.3% in 2004 and now accounts for just 13.9% of total employment, against 25% in 1990. Between 1994 and 2004, the manufacturing sector, spurred on by the free zones, grew by 5.7% a year on average, i.e. faster than the economy as a whole, which grew by 4.8% on average. Tourism has been one of the main industries of recent years, accounting for 19.6% of GDP in 2003 and bringing in USD 1 357 million in foreign exchange in 2004.

In 1998, Intel, the multi-national microchip exporter, invested USD 600 million in setting up three factories. This had a major impact on the country's macroeconomic statistics. Intel, which benefits from the free zones, accounts for 50% of the growth rate. However, while the company has had a significant effect by bringing high-quality jobs and creating an international commercial hub attracting FDI, the real impact of the company on the economy has been much more limited.

These developments have had major repercussions on the labour market, where the growing need for highly qualified labour is clearly felt. Sectors in decline have been shedding jobs, which has given rise to a growth in the informal economy. Not enough jobs for highly skilled people have yet been created for them to have an effect on the labour market.

Costa Rica's economic performance and its development opportunities are limited by excessive state control over basic industries such as energy, telecommunications, insurance, ports, airports and water distribution. Ratification of the free-trade treaty between Central America and the United States and Dominican Republic (DR-CAFTA) will force industries that are state monopolies, insurance and some telecommunications sectors to open up to competition. Recent studies have estimated that this will cost the state 0.23% of GDP per annum in lost revenue.

2.5. Regional integration

Costa Rica is still reticent about political integration in Central America for historical reasons that have to do with the turbulence that the region has gone through and because it wants the regional institutions to be reformed first. It is a member of SICA and is increasingly involved in SIECA, but is not a member of the Central American Court of Justice or the Parliament because it has doubts about their effectiveness.

Costa Rica's social, political and economic characteristics set it apart from the rest of the region (Annex 4) and, though it has been engaged in a process of regional economic integration since 2002, it has been making slower progress than its neighbours, particularly El Salvador, Guatemala and Honduras.

In contrast to El Salvador and Guatemala, the Costa Rican authorities have not yet adopted measures facilitating the movement of persons. The reason for this is the number of immigrants from Nicaragua. However, since the commitment it made in 2002, Costa Rica has been an active participant in the negotiations for setting up a customs union.

President Arias has demonstrated his commitment to Central American integration and closer ties with Nicaragua and Panama through the free trade agreement that is currently being negotiated. He has announced his intention to submit the common customs code (CAUCA) for ratification by the Legislative Assembly before the end of 2006, in line with the decisions made by the Region's Heads of State in Panama in March 2006.

Aware of the need to harmonise tariff rules and technical health and plant health regulations and the rules governing goods, services and investments, the country insists that, if it is to commit to Central American regional cooperation, the standards applied must be equal to or higher than those it currently applies.

Business leaders have a positive view of a process that is likely to open up new opportunities for trade in the region, cut down on bureaucracy and make it function more quickly. At the same time, although they agree with the process, social organisations are calling for acknowledgement of the social costs that will result from heavier immigration flows into the country, especially from Nicaragua.

Main challenges facing Costa Rica

The limitations of the political system that ruled Costa Rica until 2006 were apparent from the blocking of important reforms and from citizens' discontent. The new government that was elected in 2006 must reform a now discredited political system, while conserving Costa Rica's democratic model.

President Arias will need considerable determination to create a national consensus to adopt the reforms that are needed and complete those that are already under way. As the PLN group (25 members) has neither the absolute majority of 29 it would need in the Assembly nor the qualified majority of 38 that it would need for major reforms (above all of taxation; 38 votes are needed for the adoption of CAFTA), he will need to build bridges with other parties such as the PAC, which campaigned against the CAFTA, or the ML, which opposed tax reforms, both of which are projects essential for the country's future. The other reforms concern improvements in the administrative system, and loosening procedures and controls; maintaining the competitiveness of an economy in which foreign trade plays a major role, by maintaining a skilled workforce and diversifying, through investment in education and research and development in science and technology; opening up banking, insurance and telecommunications to competition; upgrading the rather fragile social model and focusing on the quality of public welfare

services; maintaining investment in transport, the environment (waste management and sewage) and housing; maintaining social funding and reducing growing inequalities, poverty and exclusion amongst the most vulnerable groups and, in particular integrating Nicaraguan immigrants. Lastly, on the regional front, Costa Rica is a key player in the Central American integration process and must play a leading role.

3. COSTA RICA'S NATIONAL PLAN

Abel Pacheco, the previous President, had made poverty-reduction his priority, with a particular focus on improving training and skills, improving housing, increasing output and employment, improving the legal system, increasing public involvement and protecting the environment.

The aim of the national plan was to preserve a social model that is admired and unmatched in the region, to make the economy more competitive and more open to trade, but the country's democratic institutions did not follow the government and attain the objectives.

The previous government's priority was to mobilise the country's resources more effectively and carry out tax reforms that were recognised as necessary in order to reduce the State budget deficit, improve social indicators and support production sectors, but the reforms did not succeed. The draft adopted at a first reading was declared unconstitutional at the end of the previous government's term. Oscar Arias' government must therefore present a new draft to increase State resources and finance investment in infrastructure and education, while also reducing poverty, the main priorities in its programme.

The Arias government is also planning to decentralise powers, strengthen global trading links, both with the major economic blocs, (in particular through CAFTA and the negotiation of an association agreement with the EU) and within Central America, and to finalise the Doha round. Regional integration is seen as a crucial to achieving this goal and to promoting economic and social growth. But it is also viewed as a potential threat to the Costa Rican model, which accounts for the deadlock in the decision-making process.

President Arias' programme

Social Policy	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Reduce poverty by 4% ➤ Channel 8% of GDP into education ➤ Introduce universal secondary education ➤ Strengthen the social insurance fund (CCSS) ➤ Improve access to social services ➤ Encourage the growth of the middle class ➤ Give grants to minors aged 17 ➤ Create a drug rehabilitation centre for minors
Economic policy	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Economic growth of 6% ➤ Ratification of the CAFTA ➤ Negotiate a free trade treaty with the EU ➤ Increase taxes ➤ Increase Central Bank capital to reduce inflation

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Invest USD 1 billion in infrastructure ➤ Create a national system for technological innovation and professional training
External policy	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Coordinate work of Ministries of Foreign Trade and External Relations ➤ Reform the External Service ➤ Promote the Costa Rica Consensus ➤ Foster Regional Integration in Central America
Environment	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Waste Management Plan ➤ Produce all electricity from renewables ➤ Reform the law on water ➤ Ensure financial autonomy of conservation zones
Legal reforms	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Regulation on organisation of executive power ➤ Law on public administration ➤ National planning system ➤ Digital government ➤ Ethics committee headed by the Presidency ➤ Opening up of monopolies ➤ Law on public procurement

4. A REVIEW OF COOPERATION: COORDINATION AND COHERENCE

4.1. Cooperation with the European Commission: lessons from 2002-2006

Like other international donors, the European Commission has been gradually scaling down cooperation with Costa Rica, which nevertheless still benefits from a number of regional cooperation instruments for Latin America, thematic financing and bilateral aid under current programming arrangements.

Costa Rica plays a very active role in regional programmes concerned with education (ALFA and ALBAN), technology transfer (INCO, @lis, AI-Invest) and local development (URBAL). For example, ten higher-education institutions have been taking part in 35 of the 208 projects financed by ALFA II (17%), with Commission funding of EUR 8.2 million. Costa Rican partners have been involved in three of the 19 @lis projects, and local authorities have taken part in 15 of the 154 URBAL projects, with a strong emphasis on participation by women. In addition, Costa Rica's Supreme Court is part of the consortium that is implementing the EuroSociAL regional justice programme. Most of the financing for theme-based projects has gone into projects concerned with: human rights – over the period from 2002 to 2005, some EUR 3 million were granted to institutions working in Costa Rica (in the fields of reform of the criminal justice system, child protection, rule of law, citizenship etc.) - and the environment, with grants worth EUR 800 000 for the World Conservation Union (IUCN) for the management of conservation areas (see list in Annex 8). Funding for projects in these two areas are justified by the importance of the country's biodiversity and by the fact that it is home to a number of international and regional human-rights organisations.

The indicative allocation for the previous bilateral programming document for Costa Rica amounted to EUR 31.5 million for 2000-2006. Implementation concentrated on three complementary areas, chosen in view of the challenges facing the country:

- institutional reform, including modernisation and decentralisation, to help the government to create a framework that would enable local authorities to take on additional responsibilities;
- improvements in planning in the Central Valley, where most of the population lives and where the country's economic activities are concentrated. This included sectoral diagnostics, better coordination between planning authorities and the modernisation of human resources;
- human-resource development and stronger relations between industry and the scientific community to promote new technologies in the interests of economic diversification, employment and the country's environmental assets.

The projects under the 2002-2006 strategy addressed issues that are still posing problems. They are still being implemented because it proved impossible to implement the strategy on time.

Furthermore, 5% of the strategy budget was earmarked for priorities such as measures to combat domestic violence against women, child prostitution, access to basic services (health and education) for marginalised groups and regional-integration projects, hence the financing of thematic items and Central American cooperation.

Experience has shown that Costa Rica's administrative culture has had difficulty adapting swiftly to the Commission's new financial rules, which assign the management of operations to a body appointed by the country and limit implementation periods. Obstacles common to all the projects are due to several factors: the absence of a dynamic planning institution; the lack of political will to overcome the administrative and technical obstacles; the issue of matching funds; the absence of a "modus operandi" between the administration and the contraloría (financial control) and thus of clear rules for budget implementation. As a result, many projects are behind schedule and there is a risk that they may never be completed.

Two complementary activities are currently under way: modernisation and decentralisation of government (Fomude) and town planning (Prugam). The CENIBiot scientific and technological cooperation programme on biotechnology was launched at the end of 2005.

Delays with the Fomude and Prugam programmes are chiefly due to the large number of institutions involved in them, the large number of local authorities affected by them (31 for Prugam and 81 for Fomude) and the complexity of the process of forging an agreement between all the different parties for approval by the national financial control body. In addition, people in charge leave and are replaced by new people, the administration does not have sufficient experience of decentralisation, there is a lack of money at local level for matching funds, and a lack of legislative support related to centralism, and the ministries involved lack influence. Despite the difficulties resulting from the complexity of the process, the project arouses real interest because it promises to deliver something that the country badly needs: a boost for decentralisation and proper planning of the urban infrastructure. The environment plays a key role in these two projects, through environmental investment and support for local-authority capacity in this area. In time, the projects should help modernise the country's institutions, build a consensus between them and promote dialogue with civil society.

The CENIBiot project encourages modernisation of industrial agriculture and related industries through the use of new technologies. It also helps to create good-quality jobs and to limit pollution.

The new programming exercise, which, according to the indicative timetable, should not begin until these existing ones have delivered tangible results, will take on board the experience acquired and the progress achieved by national management bodies, and they will seek to make use of this experience in the long term, which should be made easier by the fact that the new focal sectors (part 5) have been chosen to ensure continuity with the 2002-2006 strategy.

Update on 2002-2006 programming: for details see Annex 9

4.2. Programmes supported by EU Member States and other donors

Cooperation in the form of non-repayable aid was gradually scaled down in the 1990s. Since 2000, the level has been stable, under USD 90 million a year, fluctuating in line with the level of development of the country in question. The main donors are the European Union (especially France, Germany, the Netherlands and Spain), Japan, Canada and Taiwan.

The Member States tend to focus on the environment and support for decentralisation and for local authorities, which demonstrates a degree of convergence with the Commission's strategy. Most of the Member States involved put a great deal of effort into promoting cultural exchanges, including grants for studies in Europe. The European Investment Bank signed an agreement with Costa Rica in May 2003, but it has still to be ratified. As a result, the two main loans of EUR 100 million – agreed on in principle to fund the construction of a road linking San José and San Ramón and the San José underground project – have not yet been released.

The reduction in the amount of aid from donors has left loans from multilateral banks as the main form of aid; they provide between USD 300 million and USD 400 million a year on average, with large fluctuations from year to year. For example, in 2002, total financial support was 189.35 million, rising to 576.4 million in 2003 (see Annex 7). Development banks play a very important role, e.g. the IDB, the CABI, the World Bank, the Development Bank of Japan and the Kreditanstalt für Wiederaufbau. In the last five years the CABI has been the most active bank but, over the last 20 years, the IDB has been the biggest single source of financial cooperation.

The IDB has been a steady source of financing for the Government and for private business. The CABI has major commitments, as has the World Bank.

A number of infrastructure projects are planned under the Puebla Panama Plan (PPP). And there are plans for programmes that will provide loans and financial cooperation to promote competitiveness, employment and the environment, once the CAFTA Treaty has been ratified.

The main focal sector is energy and telecommunications, which took up USD 124.2 million (65.59%) in 2002 and USD 215.6 million (37.4%) in 2003. Otherwise, funding is spread widely between sectors such as the economy and finance, foreign trade, a multitude of environmental projects, public works and transport, housing and urban development, health, local development and science and technology.

There is no coordination mechanism or donors' round table. Nor do the Government or the donors have any plans to set any up.

The Commission and the Member States coordinate their cooperation very closely. Examples include the projects on decentralisation and strengthening of local government, on which monthly meetings are held (Prugam and Fomude).

In the future, it would be helpful if sectoral round-table coordination meetings were held for all donors, to promote the exchange of ideas, particularly with EU Member States, on all phases from the formulation of strategies to the implementation of measures.

One of the objectives of this strategy document is to coordinate the work programme for 2007-2013 with EU Member States involved in the same sectors, and thus to establish medium-term strategic cooperation.

4.3. Consistency with EU policies and instruments (Annex 11)

An analysis of the objectives for cooperation with Costa Rica and EU policies and instruments shows that they are generally consistent with each other in the fields of trade, agriculture, the environment, health and consumer protection, the single market, competition, research and the information society, for example. There is also a high degree of complementarity and synergy between the policies and the current strategy where cross-cutting priorities such as human rights, empowerment of women and the environment are concerned. Furthermore, the Commission has recently introduced an impact-assessment instrument, which will be applied to most of its proposals and which will help make planned measures more consistent by involving the relevant departments.

At the time of the consultations, the country's authorities and civil society voiced their concerns about the GSP, which, despite recent improvements, is not proving sufficient to influence long-term investment decisions, and the common agricultural policy, notably in the banana sector. Another problem is the lack of coordination between the various projects financed from certain thematic and geographical budget headings.

5. EUROPEAN COMMISSION STRATEGY

5.1. Objectives and approaches

This strategy paper is the result of consultations with the Costa Rican authorities and civil society (the academic community, chambers of commerce, administrations and donors), held in May 2005 and consisting of two workshops, on social cohesion and regional integration, which took up major themes from the national plan (tax reform, decentralisation, urban environment, foreign trade, common customs systems and association agreement with the EU). The consultation confirmed the questions and challenges identified in Chapter 2 (see Annex 13 for more details).

The European Commission is focusing its attention on a number of key tasks which are crucial to the cooperation strategy:

- Defining priority sectors within the two main priorities identified in the Guadalajara Declaration and confirmed at the Vienna Summit (social cohesion and regional integration), tailoring them to the needs of the country;
- Focusing cooperation on themes that are covered by the most important national priorities identified by the Government;
- Mainstreaming, if relevant, in all programmes the following issues : the promotion of human rights, gender equality, democracy and good governance, the rights of the child and indigenous people's rights, environment and combating HIV/AIDs.

- Drawing up the cooperation strategy and implementation rules, including the timetable, on the basis of the results of the 2002-2006 phase and national counterparts;
- Backing up Commission support with deeper political dialogue, including of a sectoral nature, and possibly transfers of European experience, and reinforcement of public policies;
- Promoting an ongoing dialogue between the various national players (central government, local authorities, political parties and civil society) with the aim of real involvement and proper ownership of the programmes by the country, both with regard to development and implementation of future cooperation.
- Strengthening coordination with the regional strategy, which prioritises support for Central American integration (Annex 12), and with current and future regional programmes (See 2007-2013 Latin America RSP).
- Paying special attention to coordination with other donors at all stages of implementation of cooperation, including multi-lateral donors such as the IDB and the World Bank. The choice of sectors and instruments used will complement those of other donors giving limited support to the country, and will concentrate on the sectors mentioned at 4.2.

This strategy will be subject to a mid-term review (2009-2010). Decisions on any need to adapt this strategy, or alter the financial allocation earmarked for cooperation, will be taken in the light of developments in the situation and in the main challenges facing the country, and will take account of the main socio-economic indicators and the progress of cooperation.

5.2. Justification for the choice of focal sectors

5.2.1. Social cohesion

It is clear from an analysis of the challenges facing Costa Rica that priority should be given to preserving its social model, as a result of which it fares well in comparison to other countries in the region, judging by its social indicators. However, this state of affairs is threatened by the lack of resources and by a particular type of development that increases inequality and exclusion for some groups, particularly those in marginalised regions.

The overall objective of the Commission's cooperation activities is, in this context, to help reduce poverty, social and geographical inequalities and exclusion. Accordingly, the strategy sets out to increase access to high-quality social services in order to reduce social and geographical disparities.

Special support will be given to efforts by Costa Rica to improve health, education, employment and environmental services in the areas with the most serious problems, for vulnerable groups. Particular attention will be given to fostering dialogue with the groups concerned and promoting their involvement.

The strategy will provide additional aid to reinforce the country's own efforts in this important area, and one aim will be to help integrate the immigrant population, to further the country's economic and social development. This will also help to advance the cause of regional integration. The strategy will take

account of the process of implementing tax reform, including modernisation of the tax system, and decentralisation if these are confirmed by the next government.

Tax reform based on a progressive, redistributive and geographically equitable system is now crucial to the process of modernising social policies. It is also of great importance that resources be transferred to local bodies as part of the process of the decentralisation of responsibility for welfare issues, and in order to promote effective use of those resources.

The EU brings added value to social policies and to the fight against inequality and exclusion, and can draw on the experience and the social models of its own Member States. Cooperation measures will therefore be accompanied by political dialogue, in accordance with the recommendations made at the Summits in Guadalajara and Vienna, and there will be exchanges of good practice, drawing on experience acquired in connection with the Lisbon process and the open coordination method for combating poverty and exclusion.

5.2.2. Regional integration

The Commission attaches particular importance to the process of regional integration in Central America and will support integration measures taken by Costa Rica. The bilateral measures scheduled are consistent with and complement the regional strategy. They aim to assist Costa Rica in developing policies that are consistent with regional policies and boost its commercial competitiveness.

History shows that regional integration is good for political stability and security, as well as economic growth, trade and investment, particularly social investment; thus it helps to create wealth which reduces poverty, provided of course, that there is a coherent political framework to harness it.

The European Commission will be able to draw on its experience with integration and on its cooperation activities in this field, particularly the support it has been giving for Central American regional integration for a number of years. For instance, it will:

- pay special attention to helping Costa Rica meet the requirements for participation in the Central American customs union; this will enable it to build its administrative capacity and facilitate trade, particularly as part of the implementation of relevant international standards;
- help improve the degree of integration in the region by strengthening public institutions dealing with foreign trade (for example institutions dealing with finances, customs, agriculture, sanitary and phyto-sanitary issues, the economy, legislation, healthcare, health codes and coordination and negotiation with counterparts in Central America). There will also be support on industrial and intellectual property, competition policy, standards, technical rules and harmonisation of legislation;
- consider support to help Costa Rica comply with the Commission's demands concerning preparations for an association agreement with the EU.

5.3. Formulation of programmes in the focal sectors

Given the limited amounts allocated to the two focal sectors, the project approach will be favoured by maximising the effectiveness of capacity-building activities for administrations and stakeholders.

Support will be given to policies and measures aimed at reducing inequality, poverty and exclusion and taking part in the regional integration process. Civil society will be involved in all activities.

6. NATIONAL INDICATIVE PROGRAMME (NIP) 2007-2013

An indicative allocation of € 34 million has been earmarked in the period 2007-2013

6.1. Methods

In view of the slow implementation of current cooperation with Costa Rica, particular attention will be paid to the following points:

- the priority given to flanking the country's reforms;
- the official agreement of the authorities concerned to the proposed programmes;
- measures to raise awareness of the priorities for this strategy, particularly social cohesion and regional integration;
- monitoring of implementation of the current programme (2002-2006) to assess progress periodically. This will also apply to new programmes. An annual report will be drawn up to assess progress in cooperation across the board, with indicators showing what results have been achieved.

The inclusion of new programmes in the final programming schedule will be subject to the progress made here and the availability of matching funds from Costa Rica, confirmed in identified partners' budgets.

- training activities to familiarise beneficiaries (management entities and any institution eligible to take part in the implementation of projects) with the Commission's procedures;

Cooperation with Costa Rica will be assessed as part of the mid-term programming review carried out by the Commission to see how well it is performing and so that the Commission can decide whether its strategy needs to be changed.

Implementation of programming and the budget will depend on the outcome of studies and identification missions by the European Commission.

6.2. Activities and focal sectors

6.2.1. Social cohesion

The general objective is to help reduce poverty, exclusion and social and geographical inequalities by supporting modernisation of the state in the area of local development and social policy, and the tax system.

The specific objective is to support:

- improvements in public policies in order to improve social indicators. Particular attention will be paid to building the capacity of local social services in the areas of health, education,

employment and the environment. Activities will focus on the most economically marginalised regions where the most disadvantaged groups live (poverty rates higher than the national average), and in particular immigrant communities.

- strengthening of social policies and of the capacities of local authorities relating to welfare, provided fiscal reform and decentralisation of welfare responsibilities are confirmed and accompanied by corresponding funding for local authorities. Accordingly, measures will include training and local-authority capacity building relating to resource management, involving the principles of good governance, equal treatment, transparency, including accountability and the need to follow good practice regarding public procurement, the introduction of auditing system and reports and central level. These measures will thus contribute to the fight against corruption.

Sustainable and participatory development will be promoted, with particular emphasis on participation by women.

The programme will follow on from, and draw on experience from, the current Prugam and Fomude programmes, which support the process of decentralising regional and urban planning powers. It will consolidate achievements on a long-term basis.

The indicators for assessing the results from this initiative will include quantitative and qualitative data concerning:

- improvements in social investment (employment, health, environment etc.);
- improvements in tax collection and fair redistribution;
- improvements in the effectiveness of public spending on social services;
- improvements in social services;
- improvements in social indicators in the areas concerned, particularly relating to health and education, employment and the environment;
- accessibility and provision of social services and benefits for the most disadvantaged communities, and in particular an improvement in the living conditions of immigrant communities, the number of people concerned etc.

Beneficiaries: Costa Rican administration, public social services and local authorities

Final beneficiaries: communities in disadvantaged areas

Programmes/activities: support for the government's social programmes including modernisation of the State, studies, surveys, training courses, seminars, supply of equipment and logistics; demonstration projects; exchanges of experience, etc.

Mainstreaming of cross-cutting issues

Themes	Social cohesion sector
Gender equality	Promote the equality of women, in particular in activities to

	reduce exclusion and poverty. Promote the participation of women.
Human rights and the cultural dimension	Promote integration and respect for human rights, in particular those of less integrated groups of the population (immigrants and indigenous groups). Ensure that activities take account of the conditions for indigenous peoples and other excluded groups, and of their culture and traditions, while ensuring they participate fully. Promote the fight against all forms of exclusion and support the multicultural character of policies and public services.
The rights of the child	Mainstream the protection and rights of children (the most vulnerable group).
Environment	Mainstream factors associated with environmental pollution, access to resources and water, and all other factors damaging to sustainable development. Take account of vulnerability to natural hazards.

6.2.2. Regional integration

The overall objective is to facilitate Costa Rica's integration into the Central American region, with special attention to its needs regarding participation in the Central American customs union.

The specific objective is to develop a set of measures strengthening national institutions in the following fields:

- harmonisation of legislation and of industrial, veterinary, health and plant health, and intellectual-property-related technical standards and regulations;
- measures promoting Costa Rica's integration into the region and meeting the technical conditions required for future negotiations on an association agreement between the EU and Central America;
- measures aimed at making the country more competitive to cope with the opening up of markets.

Conditions: adoption by the Government of the decisions and measures needed to make progress on regional integration and policy convergence.

The principal indicators for measuring the expected results include qualitative and quantitative data on:

- improved capacity of national bodies responsible for the certification of health, plant health and industrial standards;

- the strengthening of the existing framework for national intellectual property to develop protection for patents, trademarks and industrial models;
- training for judges and customs officers and reinforcement of tax administrations;
- active participation of SMEs;
- equipment provided;
- convergence with the Central American customs union.

Beneficiaries: administration, veterinary inspection, chambers of commerce and business associations, undertakings.

Activities and programmes: studies, training and supply of equipment.

The programme will be defined on the basis on an assessment of the country's needs in terms of trade and regional integration, to be carried out a year before the project launch.

Mainstreaming of cross-cutting issues

Themes	REGIONAL INTEGRATION
Marginalised groups, immigration, empowerment of women and social integration	Economic and social impact of activities on poverty reduction, marginalised and vulnerable people.
Human rights, in particular labour rights.	Application of international labour rules.
Environment	Environmental objectives and indicators and environmental impact assessments, including assessments of the impact on the use of natural resources, as an accompaniment to measures.

6.3. Complementarity with other financial cooperation instruments

The financing of this programming is covered by geographic bilateral programmes under Latin America financing.

The country is eligible to regional programmes (ALFA, ALBAN, AL-INVEST, @LIS, EuroSociAL, URBAL) or thematic programmes, such as EnvironmentE, Non States Actors, Investing in people or Democracy and Human Rights programmes which are complementary with geographic bilateral cooperation with Costa Rica.

Complementarity and synergy will be sought between regional programmes and bilateral cooperation, in particular on the topic of social cohesion with the EuroSociAL programme, which organises training and exchanges between administrations and actors responsible for public policies (justice, taxation, education, health, employment). The same goes for any other useful programme that may be developed during the 2007-2013 regional programming phase, especially in the areas of taxation, decentralisation, social policies and partnerships between local authorities.

In the sector of social cohesion, complementarity will be sought with the INCO RTD programme, with a view in particular to continuing scientific and technological research in the field of job-creating activities in less-favoured rural regions.

There will be coordination with the such programmes as the DIPECHO risk-prevention programme under way in the country and the region. Disaster relief would be a matter for humanitarian aid policy and instruments. Disaster prevention is also covered by a regional programme launched for Central America in 2005. Given that Costa Rica is not one of the target countries for thematic headings, it may be possible to use the NGO and human rights instruments when specialist international bodies are located in the country but not necessarily for measures targeted just on Costa Rica. The Environment and Tropical Forests financial instrument could also be used, in support of this strategy (see also Annex 11), for measures targeting major environmental problems (deforestation, water pollution, waste management).

Regional-integration activities are complementary and synergy will be sought with the Central American regional-integration programming (see Annex 12), with regional programmes for Latin America, particularly AL-INVEST, and with regional measures under the @lis programme (support for SMEs and regular dialogue on the information society).

7. PROVISIONAL IMPLEMENTATION TIMETABLE 2007-2013

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Social cohesion				75%			
Regional integration		25%					

ANNEX 1: SELECTED INDICATORS OF COSTA RICA



Official name:	Republic of Costa Rica
Capital:	San Jose
Surface area:	51,100 square km
Population :	4.169,730 million
Official language:	Spanish
Currency:	Colon
Nature of the State:	Presidential Democracy with 57-Member single chamber Legislative Assembly elected directly by adult suffrage for a four-year term.
Head of Government (President):	Mr. Oscar Arias
presidential and legislative elections:	February 2006
Principal political parties:	Representatives in Legislative Assembly
<u>Government</u>	
Partido de Liberación Nacional (PLN)	25
<u>Opposition</u>	
Partido Acción Ciudadana (PAC)	17
Movimiento Libertario (ML)	6
Partido Unidad Social Cristiana (PUSC)	5
Accesibilidad sin exclusión (PASE)	1
Restauración nacional (RN)	1
Frente Amplio (FA)	1
Unión Nacional (UN)	1

Costa Rica data profile

	2000	2003	2004
People			
Population, total	3.8 million	4.0 million	4.1 million
Population growth (annual %)	2.1	1.6	1.4
National poverty rate (% of population)	..	..	..
Life expectancy (years)	77.7	78.6	..
Fertility rate (births per woman)	..	2.3	..
Infant mortality rate (per 1,000 live births)	10.0	8.0	..
Under 5 mortality rate (per 1,000 children)	12.0	10.0	..
Births attended by skilled health staff (% of total)	..	..	..
Child malnutrition, weight for age (% of under 5)	..	..	..
Child immunization, measles (% of under 12 mos)	82.0	89.0	..
Prevalence of HIV, total (% of population aged 15-49)	..	0.6	..
Literacy rate, adult male (% of males ages 15 and above)	..	..	..
Literacy rate, adult female (% of females ages 15 and above)	..	..	..
Primary completion rate, total (% age group)	87.1	94.4	..
Primary completion rate, female (% age group)	88.4	..	..
Net primary enrolment (% relevant age group)	92.0	..	..
Net secondary enrolment (% relevant age group)	49.5	..	..
Environment			
Surface area (sq. km)	51,100.0	51,100.0	..
Forests (1,000 sq. km)	19,680.0	..	..
Deforestation (average annual % 1990-2000)	0.8	..	..
Internal freshwater resources per capita (cubic meters)	..	27,967.3	..
CO2 emissions (metric tons per capita)	1.4	..	..
Access to improved water source (% of total pop.)	..	..	..
Access to improved sanitation (% of urban pop.)	..	..	..
Energy use per capita (kg of oil equivalent)	868.2	..	..
Electricity use per capita (kWh)	1,629.7	..	..
Economy			
GNI, Atlas method (current US\$)	14.6 billion	17.2 billion	19.0 billion
GNI per capita, Atlas method (current US\$)	3,820.0	4,310.0	4,670.0
GDP (current \$)	15.9 billion	17.5 billion	18.4 billion
GDP growth (annual %)	1.8	6.5	4.2
GDP implicit price deflator (annual % growth)	7.0	8.0	10.9
Value added in agriculture (% of GDP)	9.5	8.8	8.7
Value added in industry (% of GDP)	32.1	28.7	28.5
Value added in services (% of GDP)	58.5	62.5	62.8
Exports of goods and services (% of GDP)	48.5	46.7	45.6
Imports of goods and services (% of GDP)	45.8	48.7	47.6
Gross capital formation (% of GDP)	17.0	20.1	20.8
Revenue, excluding grants (% of GDP)	20.9	22.7	..
Cash surplus/deficit (% of GDP)	-1.3	-1.6	..
Technology and infrastructure			
Fixed lines and mobile telephones (per 1,000 people)	274.4	..	..
Telephone average cost of local call (US\$ per three minutes)	0.0	0.0	..
Personal computers (per 1,000 people)	149.1	..	..
Internet users (per 1,000 people)	56.7	..	..
Paved roads (% of total)	22.0	..	..
Aircraft departures	24,300.0	34,500.0	..
Trade and finance			
Trade in goods as a share of GDP (%)	76.7	78.9	..
High-technology exports (% of manufactured exports)	51.6	44.8	..
Net barter terms of trade (1995=100)	100.0	..	..
Foreign direct investment, net inflows in reporting country (current US\$)	408.6 million	576.7 million	..
Present value of debt (current US\$)	4.5 billion	5.8 billion	..
Total debt service (% of exports of goods and services)	8.0	9.7	..
Short-term debt outstanding (current US\$)	955.6 million	1.6 billion	..
Aid per capita (current US\$)	3.1	7.1	..

Source: World Development Indicators database, August 2005

Finanzas Públicas (Estado de la Nación 2005)

	2000	2001	2002	2003	2004
Deficit Gobierno Central/PIB	2,98	2,91	4,28	2,87	2,76
Deuda interna del Gobierno/PIB	26,74	28,00	28,64	26,98	27,81
Servicio de la deuda Gobierno Central/gastos del Gobierno Central	23,76	25,21	25,39	26,05	25,86
Deuda pública externa/PIB	19,76	19,35	19,48	21,35	21,11
Perdidas Banco Central/PIB	-1,78	-1,18	-1,43	-1,57	-1,32
Ingresos tributarios	584.978,2	691.802,9	778.084,0	906.625,9	1.057.935,0
Impuestos a los ingresos y utilidades	128.805,1	163.059,5	185.600,3	231.849,6	266.864,0
Impuestos a la propiedad	22.680,2	21.600,5	27.110,2	30.984,0	36.606,6
Impuestos sobre bienes y servicios	382.893,2	450.445,8	505.357,5	574.560,9	663.490,7
Selectivo de consume	117.219,0	95.787,5	65.440,0	66.110,4	192.503,9
Sobre las ventas	222.774,8	266.281,8	297.621,4	331.459,6	470.966,4
Otros	42.899,4	88.376,5	142.296,1	176.991,0	20,3
Impuestos comercio exterior y transacciones internacionales	46.704,1	51.110,9	56.937,8	67.765,8	87.428,8
A las importaciones	42.065,8	46.940,1	52.638,4	56.242,1	70.217,1
A las exportaciones	1.929,7	1.380,5	1.516,4	1.690,2	1.445,7
Otros	2.708,6	2.790,3	2.783,0	9.833,5	15.766,0
Otros impuestos	3.895,6	5.586,2	3.078,3	1.465,6	3.544,9
Ingresos por distribuir aduaneros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ingresos totales del Gobierno Central	599.101	704.130	781.798	925.482	1.079.611
Aduanas	267.266	293.898	361.168	335.675	389.108
Renta	122.032	152.654	169.880	217.494	254.438
Ventas	91.066	130.382	144.688	154.601	199.399
Consumo	27.899	31.780	12.129	13.276	12.794
Otros	90.839	95.416	93.933	204.436	223.873
Gasto público total			1.796.884,5	2.028.362,7	2.273.211,2
Gobierno Central			849.311,6	946.699,1	1.090.524,9
Gobiernos locales			46.738,3	52.349,2	64.180,7
Instituciones descentralizadas no empresariales			521.850,9	603.165,6	652.470,6
Instituciones públicas financieras			107.142,8	151.733,2	159.979,2
Organos descentralizados			102.888,0	96.439,3	105.336,6
Empresas públicas no financieras			168.952,8	177.976,3	200.719,2
Gastos totales del Gobierno Central	739.274	848.376	1.021.564	1.140.933	1.280.593
Giros	406.087	384.547	468.290	551.596	649.158
Intereses	175.653	213.866	259.417	297.267	331.155
Transferencias	152.169	243.313	282.271	286.589	295.402
Comisiones bancarias	3.625	3.436	3.084	3.951	4.583
Otros	1.740	3.214	8.502	1.530	295
Financiamiento del deficit del Gobierno Central					
Externo neto	70.872	54.567	61.244	67.245	77.765
Interno neto	69.301	89.679	178.522	148.207	123.218
Deficit del sector público no financiero	-97.224	-93.766	-239.801	-203.179	-187.668
Deuda pública interna	1.861.907	2.012.707	2.413.451	2.736.936	3.121.622
	2000	2001	2002	2003	2004
Deuda interna bonificada sector público general	1.484.320	1.475.927	1.828.359	1.978.727	2.245.576
Deuda pública externa	3.150,6	3.174,6	3.280,6	3.733,0	3.883,7
Deuda pública externa per cápita	802,6	792,0	802,2	895,3	914,1

Servicio total pagado de la deuda pública externa	591,0	708,5	691,6	1.125,9	1.095,5
Servicio de la deuda del Gobierno Central					
Intereses internos	149.549	174.019	211.223	237.216	257.745
Intereses externos	26.104	39.847	48.193	60.051	73.410
Pérdidas del Banco Central	-87.679	-63.579	-86.645	-109.468	-106.425

ANEXO 2: COMERCIO EXTERIOR

Comercio exterior entre Costa Rica y el Mundo (Año 2004, en millones de dólares y en %)

País	Exportaciones		Importaciones	
Estados Unidos	2,775.7	44.1%	3,796.0	45.9%
México	175,5	2.8%	418.6	5.1%
Canadá	33.4	0.5%	82.7	1.0%
América Central	1,076.8	17,1%	460.9	5.6%
América del Sur	131.9	2.1%	1,160.6	14.0%
Caribe	191.1	3.0%	148.4	1.8%
Puerto Rico	178.8	2.8%	16.5	0.2%
Unión Europea	1,070.9	17.0%	878.4	10.6%
Otros países europeos	10.3	0.2%	107.5	1.3%
Asia	619.4	9.8%	1,150.8	13.9%
Resto del mundo	29.4	0.5%	47.6	0.6%
Total	6,293.0	100.0%	8,268.0	100%

Comercio exterior, Estado de la Nación 2005

	2000	2001	2002	2003	2004
Crecimiento de las exportaciones	-12,20	-14,16	4,82	15,93	3,19
Grado de apertura					
Total	94,36	83,73	88,24	95,34	96,18
Sin zona franca	66,01	58,51	60,94	65,07	66,81
Deficit comercial/PIB	1,32	4,99	7,53	6,47	7,95
Deficit de cuenta corriente/PIB	4,55	4,33	5,44	5,31	4,52
Reservas internacionales netas/importaciones por mes	3,51	3,52	3,61	4,05	3,92
Tasa de devaluación	6,75	7,33	10,77	10,59	9,50
Exportaciones	5.849,7	5.021,4	5.263,5	6.102,2	6.297,0
Tradicional	877,7	738,8	691,1	793,8	805,0
Na tradicional	4.972,0	4.282,6	4.572,4	5.308,3	5.492,0
Por sector					
Industriales	1.090,2	1.029,3	1.022,7	1.057,3	1.230,2
Agrícolas	1.404,4	1.278,3	1.256,1	1.409,8	1.469,5
Perfeccionamiento activo	398,9	366,4	354,1	331,7	367,3
Zonas francas	2.956,3	2.347,4	2.630,6	3.303,3	3.230,0
Por destino					
MCCA	557,5	558,9	524,0	575,4	665,9
Resto del Mundo	1.937,0	1.748,7	1.754,8	1.891,8	2.033,8
Importaciones	6.388,5	6.568,6	7.187,9	7.662,6	8.268,0
Materias primas	3.475,2	3.645,2	3.982,4	4.209,1	4.711,3
Bienes de capital	1.098,2	1.048,1	1.241,8	1.420,9	1.255,2
Bienes finales (de consumo)	1.343,0	1.465,0	1.591,8	1.586,6	1.719,2
Combustibles y lubricantes	472,1	410,5	371,7	446,0	582,2

Saldo cuenta de capitales	18,1	13,6	6,3	27,7	9,4
Saldo cuenta corriente	-725,3	-710,8	-916,1	-928,7	-831,5
Saldo cuenta comercial	-210,5	-818,1	-1.267,2	-1.131,4	-1.463,0
Ingreso de divisas por concepto de turismo	1.229,2	1.095,5	1.078,0	1.199,4	1.357,4

COMERCIO EXTERIOR ENTRE COSTA RICA Y LA UNIÓN EUROPEA

Costa Rica: principales productos de exportación 2002-2003 (millones de dólares y %)

Producto	2002		2003		Variación
	Valor	%	Valor	%	
Otras partes para circuitos modulares	241.2	27.7%	317.7	29.7%	31.7%
Banano	234.1	26.9%	254.2	23.8%	8.6%
Piña	61.3	7.0%	89.1	8.3%	45.4%
Café oro	63.4	7.3%	78.1	7.3%	23.3%
Follajes, hojas y demás	52.1	6.0%	45.5	4.3%	-12.8%
Plantas ornamentales	26.5	3.0%	29.9	2.8%	12.9%
Circuitos integrados	0.2	0.0%	25.8	2.4%	12853.7%
Otros amplificadores de media o alta frecuencia	1.2	0.1%	23.4	2.2%	1915.9%
Melón	17.2	2.0%	21.9	2.1%	27.3%
Preparaciones y conservas de pescado	13.4	1.5%	18.3	1.7%	36.6%
Purés y pastas de frutas	17.6	2.0%	16.8	1.6%	-4.5%
Jugos y concentrados de frutas	18.0	2.1%	16.2	1.5%	-10.4%
Palmito	15.2	1.7%	14.7	1.4%	-3.3%
Equipos eléctricos para ampliación de sonido	8.0	0.9%	13.9	1.3%	74.6%
Equipos de infusión y transfusión de sueros	4.2	0.5%	9.6	0.9%	129.5%
Otros	98.0	11.2%	93.2	8.7%	-4.9%
Total	871.6	100.0%	1068.3	100.0%	22.6%

Principales empresas exportadoras (2003)

Principales productos importados (2003)

Descripción	Valor CIF	%
Gasolina super	110.8	11.1%
Aparatos de conmutación para telefonía o telegrafía	92.4	9.3%
Medicamentos para uso humano (venta al por menor)	53.1	5.3%
Medicamentos para uso humano (venta al por mayor)	26.0	2.6%
Los demás aparatos de telecomunicación por corriente	22.4	2.2%
Otros	716.2	71.7%
Total general	998.5	100.0%

Número de productos y empresas (1999-2003)

Exportador	Posición
Componentes Intel Costa Rica	1
Corp. de Desarrollo Agrícola Del Monte	2
Remecinc S.A.	3
Compañía Bananera Atlántica, Ltda.	4
Tropicalrica Internationaltri S.A.	5
Agro Industrial Uro, S.A.	6
Standart Fruit Company de Costa Rica	7
Tunatún Internacional Costa Rica S.A.	8
Del Huerto S.A.	9
Diversificados de Costa Rica, Dicor	10
Sardimar, S.A.	11
Derivados de Maíz Alimenticio, S.A.	12
Abbott Laboratories	13
Del Oro, S.A.	14
Los Cusingos S.A.	15

*No incluye exportaciones de café

Año	Productos	Empresas*
1999*	390	416
2000*	411	419
2001	469	444
2002	460	440
2003	494	427

* No incluye exportaciones de café

ANNEX 3: MILLENIUM DEVELOPMENT GOALS, COSTA RICA

CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO Informe de País 2002-2005

COSTA RICA – 2005- Objetivos y Metas propuestos	Situación Actual	Estimación de Cumplimiento	Desafíos y Prioridades	
1. Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre	▪ Costa Rica empezó la década de los años noventa con un 27,4%	Progreso muy satisfactorio	Políticas Sugeridas en el informe	Costeo de las metas

<ul style="list-style-type: none"> Reducir a la mitad a la proporción de pobreza extrema, es decir que padecen hambre, tanto a nivel nacional como en los diferentes niveles subnacionales Reducir al menos un 16% el porcentaje de hogares en situación de pobreza, tanto a nivel nacional como en los diferentes niveles subnacionales 	<p>de los hogares en situación de pobreza, es decir, con ingresos insuficientes para adquirir una canasta de bienes y servicios básicos para satisfacer las necesidades de todos y cada uno de sus miembros; y lo que es más grave, con un 9,1% de los hogares en situación de pobreza extrema, o sea, hogares con ingresos que no les permitían adquirir una canasta básica de alimentos para satisfacer las necesidades mínimas de alimentación de sus miembros.</p> <ul style="list-style-type: none"> Como resultado de una situación recesiva en lo económico en 1991, se dieron aumentos en la pobreza extrema y total. La mejoría en la situación económica en los años siguientes resultó en una fuerte reducción de la pobreza hasta 1994, pero a partir de ese año se presenta un estancamiento en la misma (con variaciones muy pequeñas en torno al promedio), que prevalece hasta la actualidad. Debe resaltarse que la forma como se mide la pobreza extrema a nivel nacional (respecto al costo mínimo de alimentarse), aproxima también la dimensión del hambre incluida en el objetivo de la Cumbre del Milenio, y el indicador propuesto por el Sistema de las Naciones Unidas para su seguimiento: 'la proporción de la población que consume menos del nivel mínimo de energía en alimentos'. 	<p>Progreso adecuado</p>	<ul style="list-style-type: none"> La reducción de la pobreza y del hambre es uno de los desafíos más importantes en las agendas social y económica del país. Por una parte, el crecimiento económico aparece como una condición necesaria para la reducción de la pobreza, pero la realidad que se desprende de la evolución reciente indica que no es cualquier tipo de crecimiento el que permite avanzar hacia el logro del objetivo propuesto. Se requiere un crecimiento económico envolvente, que involucre a todos los sectores productivos, reduciendo la desigualdad en lugar de aumentarla. En este sentido, los sectores más dinámicos deben empujar al resto de la economía, mediante adecuados encadenamientos productivos. Esto deberá redundar en la generación de empleos de calidad en todo el territorio nacional, para cerrar las brechas regionales, y en cantidades abundantes para evitar que aumenten el desempleo y la informalidad (y mejor aún, para que logren reducciones en ellas). La mayor participación de la pequeña y mediana empresa en ese crecimiento es un medio para garantizar que los frutos del mismo lleguen a toda la población, y por lo tanto, se logren reducciones significativas en la pobreza. Por otra parte, es necesario intensificar los procesos de generación e igualación de las capacidades y acceso a oportunidades de todos los grupos de la sociedad. Los políticas sociales universales deben ser fortalecidas, pero también son importantes las focalizadas. Otro desafío es el relacionado a la erradicación del trabajo infantil, que es una de las consecuencias más preocupantes de la pobreza. Los hogares pobres se ven enfrentados a mandar a sus niños y adolescentes a trabajar, sacrificando con ello su derecho a la educación y a un desarrollo pleno, perpetuándolos en la situación de pobreza. 	<p>Na</p>
<p>2. Alcanzar la Educación Básica Universal</p> <ul style="list-style-type: none"> Que para el año 2015, todos los niños y niñas del país terminen el ciclo completo 	<ul style="list-style-type: none"> Costa Rica tiene una tasa neta de escolaridad en educación primaria prácticamente del 100%, lo que confirma la universalidad de la cobertura. En el año 2004 se atienden en la primaria casi 525.000 	<p>Ligero rezago</p>	<ul style="list-style-type: none"> El gran desafío en educación primaria consiste en lograr la meta propuesta en la Cumbre del Milenio, de que al año 2015 el 100% de los niños y niñas del país culminen la educación primaria, lo cual implica atacar a profundidad el problema del abandono escolar (deserciones intra e interanuales), pero también reducir el fracaso (reprobación) y la repitencia, mejorando los resultados en el aula, lo cual redundará en una reducción en el 	<p>Na</p>

<p>de enseñanza primaria</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr una tasa de alfabetización de 99% en las personas de 15 a 24 años al 2015 ▪ Al año 2006 lograr una cobertura del 99% en el nivel de transición y al año 2015 de 72,3% en el nivel interactivo II ▪ Aumentar la cobertura de III ciclo y educación diversificada a 89% en el año 2015 	<p>estudiantes, de los cuales un 92,7% asisten a establecimientos públicos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sin embargo, no todos los niños y niñas que ingresan a la escuela logran culminar el ciclo completo de educación primaria, como lo propone la meta. En el año 2002 solamente un 84,1% de los escolares lo lograron. Este porcentaje ha venido aumentando gradualmente desde 1990, año en que apenas alcanzó 76,8% <p>El país muestra tasas de alfabetización muy elevadas, tanto entre los jóvenes (15-24 años), como entre la población de 15 años y más. Según el censo de población de 1984, la tasa de alfabetización de la población de 15-24 años era de 97,1%, y de la población de 15 años y más de 92,6%. Para el año 2000, según el nuevo censo de población las tasas habían subido con relación a las de 1984, con un valor de 97,6% para los jóvenes de 15-24 años, y de 94,9% para la población de 15 años y más.</p> <p>Formalmente, la educación preescolar en Costa Rica comprende dos grandes ciclos: el ciclo materno-infantil, para los niños menores de 5 años y el ciclo de transición, para los niños entre 5 y seis y medio años. En el caso del ciclo de transición, la tasa neta de escolaridad ha tenido un fuerte y sostenido incremento entre 1990 y 2003, pero especialmente desde mediados de la década anterior. En el caso del ciclo interactivo II, la tasa neta de escolaridad había sido muy baja hasta el año 2000 pues el servicio lo prestaban únicamente establecimientos privados, pero a partir del 2001 se comenzó a brindar en establecimientos públicos, con el consecuente aumento en la cobertura.</p> <p>La alta cobertura lograda por el país en la educación primaria disminuye de manera importante en la</p>	<p>Progreso adecuado</p> <p>Progreso adecuado</p> <p>Progreso adecuado</p>	<p>tiempo promedio en logran graduarse. Además, atender las brechas regionales, dando prioridad en todos los aspectos a las áreas que presentan los mayores rezagos.</p> <p>Lograr la ampliación de la cobertura educativa a la primera infancia requiere toda una modificación de los recursos, por lo que el 'Plan de acción de la educación para todos' (MEP, 2004) se propone, entre otras, mejorar la infraestructura en preescolar (construcción y mantenimiento de 350 obras de infraestructura a un promedio anual de 30 obras), un replanteamiento de la educación preescolar en poblaciones indígenas y otras etnias fortaleciendo el bilingüismo (lengua materna y español), y mejorar la capacitación docente por medio de convenios con universidades públicas y privadas.</p>	
--	--	---	---	--

	<p>secundaria. Mientras en primaria la tasa neta prácticamente ha rondado el 100% en los últimos años, en lo que se denomina la secundaria 'tradicional' el máximo valor alcanzado por la misma tasa ha sido de 60,9% en el 2003, y luego de permanecer apenas por encima de 50% entre 1992 y 1998. Una situación similar se presenta cuando se consideran las tasas brutas en educación secundaria 'tradicional', con un valor máximo de 68,8% en el 2003</p>			
<p>3. Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Eliminar la disparidad de género en la educación primaria y secundaria hasta el 2005 y en todos los demás niveles hasta el 2015. ▪ Lograr al 2015 una mayor participación de las mujeres en el mercado de trabajo y una reducción de la brecha salarial entre hombres y mujeres 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Si se establece una relación entre las tasas netas de escolaridad de mujeres y las tasas netas de escolaridad de hombres en los diversos niveles educativos, puede observarse una diferencia en todos los niveles siempre a favor de las mujeres. ▪ En el año 2003 casi 226.000 personas asistían a la educación superior, 122.800 mujeres y 103.200 hombres, para una relación de 1,19 mujeres por cada hombre. Es decir, que la brecha a favor de las mujeres se amplía aún más que en la secundaria. ▪ No obstante, las desigualdades por sexo se reflejan en las áreas de estudio, pues se observan carreras con predominio masculino y otras con predominio femenino. Para citar un ejemplo, según esa misma fuente, en la Universidad de Costa Rica en el año 2001 se graduaron 457 mujeres en educación, respecto a 148 hombres; mientras que en las ingenierías sucedió el fenómeno es inverso: 261 hombres graduados respecto a 84 mujeres. Esto es producto de estímulos diferenciados ligados a expectativas de lo que se supone son los roles masculinos y femeninos. ▪ La tasa bruta de participación en la 	<p>Progreso adecuado</p> <p>Progreso adecuado</p> <p>Progreso muy satisfactorio</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ En el marco de las metas nacionales, uno de los principales desafíos del país en materia de equidad de género se refieren a la reducción de las condiciones de desventaja que enfrentan actualmente las mujeres costarricenses en el ámbito laboral, mediante la creación y mejoramiento de sus condiciones de empleabilidad, entendido ello como la capacidad de las mujeres de poseer y mantener un trabajo que satisfaga sus necesidades. ▪ Asimismo, es necesario profundizar los mecanismos para garantizar el cumplimiento del marco jurídico que ha sido creado con el objetivo de velar por la defensa de los derechos de la población femenina. <p>En relación con estos elementos, se hace necesaria la adopción de políticas orientadas a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer las capacidades de las mujeres para obtener empleos de calidad, manteniendo sus condiciones de acceso a la educación, así como a la formación técnica y profesional. • Fomentar la equidad de género en la cultura productiva, mediante la incorporación de temáticas en los programas educativos de todos los niveles que contribuyan a transmitir valores que eliminen barreras para una mejor incorporación de la mujer en el ámbito laboral y faciliten la negociación de las labores domésticas en el ámbito de los hogares. • Facilitar la participación laboral de las mujeres a través de la generación de programas de apoyo para las mujeres trabajadoras, fundamentalmente en lo relacionado con el cuidado de niños y adultos mayores. • Garantizar la inclusión de la perspectiva de género en el ámbito del trabajo por medio de una permanente revisión y actualización de la normativa laboral vigente. • Fomentar la empresariedad de las mujeres, mediante la ampliación de las oportunidades para acceder al crédito en el sector productivo, fundamentalmente en los programas específicos de apoyo a la microempresa. 	<p>Na</p>

<ul style="list-style-type: none"> Al 2015, lograr y mantener una participación mínima del 40% de mujeres en puestos de elección popular y en puestos de dirección del sector público 	<p>fuerza de trabajo a nivel nacional aumentó de 38% a 43% entre 1990 y 2003. Por sexo, el incremento fue mucho más significativo para las mujeres, al pasar de un 21,6% en 1990 a 30,1% en el 2003, lo que implica la incorporación de más de 285.000 mujeres al mercado laboral entre esos años.</p> <ul style="list-style-type: none"> En el año 2003 la tasa de subutilización femenina alcanzó 17,4%, mientras que para los hombres esta tasa fue de 13,5%. Costa Rica ha mostrado avances en el aumento en la equidad en el acceso de las mujeres a puestos elegibles por voto popular y otros puestos de relevancia en el ámbito gubernamental. En el período 1990-1994 por cada mujer en puestos de elección popular, ministerios y viceministerios había cerca de seis hombres, en el período 2002-2006 la relación se reduce prácticamente a uno. 		<ul style="list-style-type: none"> Visibilizar en todos los ámbitos del desarrollo humano las diferencias o brechas existentes entre los sexos, mediante la incorporación del enfoque de género en los sistemas de información de las instituciones generadoras de estadísticas relevantes. 	
<p>4. Reducir la tasa mortalidad de menores de 5 años:</p> <ul style="list-style-type: none"> Que para el año 2015 el valor máximo de la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años, tanto a nivel nacional como en los diferentes niveles subnacionales, sea de 2 por mil. 	<ul style="list-style-type: none"> En 1990 la tasa de mortalidad de menores de 5 años era de 3,7 por lo que para alcanzar la meta propuesta sería necesario reducirla a 1,2. Sin embargo, la subcomisión de salud constituida para elaborar el Informe del Milenio, planteó que disminuir la tasa hasta ese nivel no es factible para el país, porque la mayor proporción de las muertes de niños menores de 5 años (específicamente el 84%) está dada por las muertes infantiles (menores de 1 año), las que ya se encuentran en un nivel muy bajo, y es difícil lograr reducciones mayores. Por ello, la meta nacional propuesta en este caso consiste en disminuir la tasa de mortalidad de 	<p>Progreso adecuado</p> <p>Progreso adecuado</p>	<ul style="list-style-type: none"> De acuerdo con la evolución del indicador en los últimos 14 años, se puede notar que a nivel nacional es factible lograr la meta de 2 muertes por cada mil niños y niñas menores de 5 años propuesta para el 2015. En ese sentido el avance del país ha sido adecuado hasta ahora, pero es primordial dar continuidad y avanzar en acciones tales como el fortalecimiento del Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil, el Plan Nacional de Prevención de la Mortalidad Infantil y la cobertura de los programas de vacunación. El mayor reto consiste en reducir las disparidades que discriminan en contra de las poblaciones más vulnerables, especialmente aquellas asociadas con mayores tasas de mortalidad infantil. La cobertura de los servicios debe ampliarse con base en el criterio de igualdad de oportunidades y la asignación de recursos a los servicios de salud debe fundamentarse en las necesidades de la población, asignando los recursos necesarios al primer nivel de atención especialmente a aquellas áreas donde se presenten las peores condiciones de acceso. La otra parte del desafío está en el mejoramiento de los determinantes de la 	<p>Na</p>

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Que para el año 2015 el valor máximo de la tasa de mortalidad infantil, tanto a nivel nacional como en los diferentes niveles subnacionales, sea de 9 por mil nacidos vivos ▪ Que para el año 2005 la cobertura de la vacunación contra el sarampión y la haemophilus influenzae alcance, de manera sostenida, al menos al 95% de los niños menores de un año, tanto a nivel nacional como en los diferentes niveles subnacionales 	<p>menores de 5 años a 2 por mil en el año 2015. Esta tasa era de 3,7 por mil, y muestra reducciones a lo largo del período, hasta ubicarse en 2,2 por mil en el año 2003. Esto representa respecto a 1990 una disminución absoluta de 1,5 puntos y de 40% en términos relativos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ La mortalidad infantil ha disminuido de manera sostenida desde inicios de los años noventa, cuando la tasa era de 15,3 muertos por cada mil nacidos vivos, llegando a un mínimo histórico de 10,1 en el 2003. Esto representa para el período 1990-2003 una reducción del 34% en términos relativos y de 5,2 en términos absolutos. ▪ La cobertura nacional de vacunación de niños menores de 1 año contra el sarampión para el período 1990-2003 muestra un comportamiento muy variable con una tendencia hacia el aumento. La dispersión es tal que en los últimos cuatro años se han dado coberturas tan bajas como un 80% (2000), en tanto que tres años antes se logró casi el 100% de cobertura. En cuanto a la vacuna contra la <i>haemophilus influenzae</i>, la información disponible de cobertura se limita a los años 2000-2002, en que se mantuvo alrededor de 93%. 	<p>Progreso dudoso/ adecuado</p>	<p>salud asociados con condiciones sociales y económicas en aquellos grupos con desventajas. En este sentido, la disminución de las tasas de mortalidad de los niños y niñas requiere una estrategia que vaya más allá de los alcances del sector salud, para así incorporar en forma sinérgica los aportes de otros programas sociales como los de vivienda, educación, reducción de la pobreza y empleo entre otros.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Es particularmente necesario fortalecer los servicios de neonatología, especialmente en los hospitales regionales y periféricos, de forma que tengan una mejor capacidad resolutive; también se requiere un mejoramiento del sistema de referencia neonatal y de los sistemas de información. ▪ Dado que se ha detectado un faltante de personal de salud especializado en los próximos años, es prioritaria la elaboración e implementación de una política nacional de desarrollo del recurso humano, particularmente en relación con la formación de médicos especialistas en ginecología y obstetricia y en anestesiología; así como con la distribución adecuada en el primer nivel de atención y en los servicios de emergencia del personal de enfermería obstétricas. 	
<p>5. Mejorar la salud materna</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Que para el 2015, el valor máximo de la tasa la tasa de mortalidad materna, tanto a nivel nacional como subnacional, sea de 2 por diez mil nacidos vivos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Al igual que en el caso de la mortalidad infantil, la mortalidad materna en Costa Rica es baja, lo que obliga a replantear la expresión cuantitativa de la meta. ▪ En 1990 la tasa de mortalidad materna fue de 1,5 muertes maternas por cada 10.000 nacidos vivos, pero en el año siguiente aumentó a 3,3. Variaciones de 	<p>Rezago</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El desafío mayor consiste en prevenir todas las muertes que sean evitables según los criterios de expertos y de acuerdo con los recursos existentes para la atención, tomando en cuenta también las regiones geográficas con tasas más alta de mortalidad materna. ▪ Otro desafío consiste en revertir la tendencia que indica la próxima escasez de médicos especialistas en ginecología y obstetricia, reabriendo las oportunidades suficientes para que el país cuente con personal debidamente capacitado. ▪ Las acciones prioritarias deben estar dirigidas a asegurar en forma efectiva, que 	<p>Na</p>

<ul style="list-style-type: none"> Que para el año 2015 un 97% de los partos sean hospitalarios; se logre captar a un 75% de las mujeres durante el primer trimestre de gestación; y que el porcentaje de embarazadas con atención prenatal completada sea del 75% 	<p>este tipo han sido una característica importante del período de estudio, pero con una tendencia al aumento, como lo refleja el hecho de que la tasa del 2003 fue 3,3, lo que representa un aumento de 1,8 respecto a 1990, equivalente a un 125%. No obstante, esta tendencia al aumento está relacionada con una mejoría en el registro de las muertes maternas. De hecho, en 1997 se realizó un estudio del subregistro de muertes maternas, el cual determinó que de ese año hacia atrás el subregistro osciló entre un 37% y un 40%.</p> <ul style="list-style-type: none"> El porcentaje de partos hospitalarios ha sido consistentemente alto. En 1991, primer dato disponible, un 92,5% de los partos fueron atendidos en hospitales, y para el 2003 lo fueron un 99,4%, cifra incluso mayor que la meta planteada para el 2015 (gráfico 5.3). Además, la tendencia al aumento ha sido sostenida a lo largo del tiempo, pero con un fuerte aumento en los dos últimos años. Claramente se puede observar que la meta propuesta de 97% a nivel nacional ya ha sido alcanzada, por lo que se estima que este parámetro no disminuya en los siguientes años. 	<p>Progreso adecuado</p>	<p>todas las mujeres embarazadas o en la etapa de puerperio reciban atención adecuada, eliminando cualquier barrera administrativa que impida el acceso a los servicios de salud. Esto mejoraría la captación temprana de embarazadas y también de aquellas mujeres en puerperio.</p> <ul style="list-style-type: none"> En relación a los partos institucionales, el desafío más importante consiste en incorporar la dimensión de calidad de la atención en los indicadores de cobertura. Esto significa ampliar el concepto de cobertura, de forma que no solo incluya la ejecución de actividades (e.g. consultas, atención de partos, etc.) sino que considere si esas actividades son ejecutadas de acuerdo con las normas y protocolos vigentes, de forma que aseguren la calidad de las intervenciones. Por tanto, una acción prioritaria es ampliar el análisis de las acciones actuales bajo un marco de calidad. Se requieren indicadores que sean susceptibles a esta dimensión y que coadyuven al mejoramiento de las condiciones de vida de la población. El personal de salud debe ser más permeable a la evaluación de sus acciones y a la incorporación de medidas correctivas en un proceso de mejora continua. 	
<p>6. Combatir el VIH/SIDA, y otras enfermedades</p> <ul style="list-style-type: none"> Haber detenido e iniciado la propagación del VIH/SIDA en el 2015. 	<ul style="list-style-type: none"> Costa Rica no dispone información confiable sobre la incidencia de la infección de VIH, pues solamente a partir del año 2003 es de notificación obligatoria, y la prueba para su detección no es obligatoria. La información disponible hasta ahora solo se refiere a aquellas personas que viven con el Síndrome de la 	<p>Aparentemente adecuado</p>	<ul style="list-style-type: none"> Los esfuerzos para frenar el avance del VIH/SIDA deben de estar sobre todo dirigidos a la prevención más que a la curación, particularmente cuando se sabe que el costo de los tratamientos y cuidados de los enfermos de esta enfermedad tiene un precio muy alto. El principal desafío está en implementar acciones que tiendan a informar, educar y comunicar a la población, especialmente en temas relacionados con género, sexualidad y salud reproductiva, alcoholismo y drogadicción, así como ampliar la variedad de acciones que sirvan de soporte a los programas propiamente dicho de los servicios 	<p>Na</p>

	<p>Inmunodeficiencia Humana (SIDA) o se han sometido a la prueba de forma voluntaria. Según los registros de salud, en el año 2000 el 88% de los casos detectados de VIH/SIDA eran hombres y 60% fueron infectados durante relaciones sexuales.</p> <ul style="list-style-type: none"> La tasa de mortalidad por VIH/SIDA ha mostrado un aumento sostenido desde el inicio del período de estudio hasta 1997, año en que alcanza el valor máximo de esta serie (gráfico 6.1), con 4,8 defunciones por cada cien mil habitantes; sin embargo, a partir de este mismo año se observa un decremento, aunque no de forma sostenida. En los últimos años parece mantenerse estable en alrededor de 3,2. Esto significa que de 1990 al 2003 la tasa de mortalidad general aumentó 5 veces, esto sin considerar el máximo histórico de 1996-97. 		<p>de salud. Es indispensable la movilización de recursos financieros y la sinergia multi-institucional para lograr el impacto esperado.</p> <ul style="list-style-type: none"> Se deben llevar a cabo las acciones necesarias para garantizar la detección temprana de personas infectadas, especialmente para las mujeres embarazadas por la posibilidad de transmisión vertical a los fetos. En este sentido, es prioritario continuar garantizando la prueba del VIH/SIDA a la totalidad de las mujeres embarazadas, bajo consentimiento informado y extender el tamizaje en forma progresiva a toda la población con alto riesgo. Con esto se mejoraría además de la oportunidad de las intervenciones, la calidad de los registros y por tanto de la información que sirve de base para la toma de decisiones 	
<p>7. Asegurar un medio ambiente sostenible</p> <ul style="list-style-type: none"> Haber logrado en el 2015 que todas las políticas y programas del país hayan integrado los principios del desarrollo sostenible y se haya revertido la pérdida de recursos naturales (ambientales) Reducir en 2/3 la proporción de la población sin acceso al agua potable entre 1990 y 2015 	<ul style="list-style-type: none"> Desde 1987 se ha estado consolidando la gestión ambiental del país, por lo cual se han desarrollado normas, leyes, y lineamientos generales de política. En este contexto, el país ha delineado áreas de trabajo o agendas de gestión ambiental: la agenda verde, que se enfoca en la atención del manejo de los recursos naturales y la biodiversidad; la agenda café, que ha buscado atender los problemas de suelos y de ordenamiento territorial, principalmente urbanos, aunque en el presente planteamiento este componente de ordenamiento territorial se ubica como el eje mayor de la política ambiental del país como se verá posteriormente; la agenda gris, que se dirige a los problemas 	<p>Adecuado</p>	<ul style="list-style-type: none"> La Estrategia Nacional Ambiental 2005-2020 se constituye en un elemento fundamental de orientación de lo que debe ser el Plan de Desarrollo del Sector Ambiente, que complementada con el respectivo plan de acción, servirá para crear las condiciones de institucionalidad apropiadas para garantizar la inserción de las políticas ambientales dentro del marco general de desarrollo del país, identificando las metas y tipos de medio requeridos para su transformación en los servicios concretos que la ciudadanía tiene derecho a recibir en aras del pleno cumplimiento del precepto constitucional establecido en el artículo 50. Cabe mencionar que uno de los productos esperados del proceso es el diseño e implementación de un Sistema Nacional de Información Ambiental, que permita la identificación de las variables e indicadores necesarios para garantizar el adecuado seguimiento de los objetivos de política nacional y su impacto en los recursos. De este proceso, sin duda saldrán herramientas adicionales para mejorar el proceso de seguimiento de los objetivos del milenio en lo que a los aspectos ambientales corresponde, y subsanar las dificultades encontradas en la obtención y generación de la información necesaria. Otros desafíos importantes son: Asegurar la sostenibilidad (financiera, social y ambiental) del Sistema Nacional de Áreas de Conservación. 	<p>Na</p>

	<p>de contaminación industrial, en especial el aire; y la agenda azul que prioriza la gestión integrada de los recursos hídricos, dentro de los cuales es preciso integrar explícitamente aquellos ubicados en el mar patrimonial del país.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ El país ha tenido avances significativos y cuenta con una visión comprensiva respecto al manejo de la agenda verde. No obstante, existe mucho por avanzar en las agendas café, gris y azul, en donde el Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE) ha establecido una alta prioridad. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar la producción industrial de madera para satisfacer la demanda nacional. ▪ Valorar e incluir costos de los servicios ambientales derivados de los bosques en las cuentas nacionales (vg: producción de agua). ▪ Eliminar la tala ilegal (13% se da en áreas de bosque -Proyecto Estado de la Nación, 2003-). ▪ Incrementar la calidad ecológica de la cobertura boscosa actual y futura. 	
--	---	--	---	--

^[1] Data source: www.millenniumindicators.un.org

^[2] http://www.forestry.gov.jm/PDF_files/ForestPlan.pdf

ANNEX 4: COMPARATIVE SOCIAL INDICATORS

	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Average for Latin America and the Caribbean
Rank in UNDP Human Development Index (out of 177 Countries)	45	103	121	115	118	79
GDP per capita PPP, US\$ (2002)	8,840	4,890	4,080	2,600	2,470	7,223
People not expected to survive to age 40 (in percent of population) (2000-05)	3.7	9.9	14.1	13.8	10.3	9.7
Life expectancy at birth (years) (2002)	78.0	70.6	65.7	68.8	69.4	70.5
Infant mortality (per 1,000 births) (2002)	9	33	36	32	32	27
Percent of population without access to safe water (2000)	5	23	8	12	23	14
Per capita health exp. in PPP, US\$ (2001)	562	376	199	153	158	...
Physicians per 100,000 people (1990-2003)	160	126	109	87	62	...
Adult illiteracy (2002)	4.2	20.3	30.1	20	23.3	11.4
Primary school net enrolment (2001/02) (in percent of relevant age of the population)	91	89	85	87	82	94
Secondary school net enrolment (2001/02) (in percent of relevant age of the population)	51	46	28	36	37	61
Share of income or consumption (in percent)						
Poorest 10 Percent	1.4	0.9	0.9	0.9	1.2	...
Richest 10 Percent	34.8	40.6	48.3	42.2	45	...
Gini Index (<i>Human Development Report</i> , 2004)	46.5	53.2	48.3	55.0	55.1	...
Percentage of population below the poverty line	18.5	37.2	56.0	63.9	47.9	44.7

Sources: UNDP, *Human Development Report* 2001, 2002, 2003 and 2004

ANEXO 5: PERFIL DE GÉNERO

En Costa Rica se han hecho esfuerzos por instaurar políticas en pro de la igualdad y la equidad de género no sólo desde el gobierno central, sino también desde lo local. La suscripción de compromisos internacionales, el apoyo de la cooperación internacional y la lucha del movimiento de mujeres, ha sido clave, para el avance en materia legislativa y de política pública, en el tema de la equidad e igualdad de género, ganando posiciones en la agenda de los problemas nacionales.

El avance en jurisprudencia específica con enfoque de género, se ha establecido en leyes tales como: Ley de Promoción de la Igualdad Social de la Mujer (1990), Ley Contra el hostigamiento Sexual en el Empleo y la docencia (1994), la Ley de Violencia y la Ley de Paternidad Responsable, permitiendo de esta manera, que la sociedad costarricense avance en su estructura jurídica en temas específicos de género.

La creación del Instituto de la Mujer (INAMU) en 1998, permite la legitimación de las políticas para la igualdad y la equidad de género. Entre las estrategias priorizadas para la legitimación de la política, son los procesos de sensibilización y capacitación, que se están implementando desde los ámbitos: nacional, local y regional.

AMBITO NACIONAL:

Las Oficinas Ministeriales y Sectoriales de la Mujer (OMM/OMS), se crearon en 1994, por acuerdo del Consejo Social de Gobierno, como instancias responsables de velar por el cumplimiento de las políticas gubernamentales para la equidad de género en las instituciones de la Administración Pública. Se consolida en 1998 con la Ley #7801 que transforma el Centro Mujer y Familia (CMF), en el Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU). A partir de este accionar es que se desarrolla la aplicación de políticas públicas de equidad en las instituciones de gobierno, la misión es de promover, orientar, fortalecer y monitorear los procesos de cambio de la cultura institucional. En este momento existen 18 instituciones estatales que tienen Unidades de Género.

AMBITO LOCAL:

Las Oficinas Municipales de las Mujeres se crearon en 1996, en el marco del Plan Nacional de Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar (PLANNOVI), en sus inicios el énfasis fue en violencia intrafamiliar, actualmente se concibe las OFIM como mecanismos en el ámbito local para la promoción de los derechos de las mujeres y para incorporar la perspectiva de género en el quehacer municipal y en el desarrollo local. Es importante señalar que la creación y apertura de las OFIM no está estipulada en el Código Municipal bajo un criterio de obligatoriedad, su incorporación depende de la voluntad política de las autoridades municipales y de un proceso de negociación con los actores municipales y comunales. La aportación del INAMU se centra en apoyo técnico y capacitación; mientras que la dotación de puestos de trabajo y presupuesto depende de las municipalidades. Actualmente existen en el país 51 OFIM, en los 81 municipios, representando un 62% de oficinas en el territorio nacional. Teniendo en cuenta que en la actualidad el conjunto de las municipalidades supone tan sólo el 1% del gasto público, la capacidad de incidencia real de las OFIM es limitada.

AMBITO REGIONAL:

El Instituto de la Mujer, en los últimos años impulsa oficinas regionales, que responde a la necesidad de asegurar la presencia institucional en zonas alejadas de la capital. La regionalización busca facilitar las relaciones de coordinación y colaboración con otras instituciones públicas, tanto regional como

localmente. Actualmente existen cuatro oficinas regionales que están ubicadas en las siguientes regiones: Chorotega (Liberia), Huetar Atlántica (Limón), Pacífico Central (Puntarenas) y Brunca (Golfito).

GÉNERO Y COOPERACIÓN EUROPEA

En los dos proyectos de cooperación de la Comisión Europea: “Fortalecimiento municipal y descentralización” y “Planificación regional y urbana del Gran Área Metropolitana del Valle Central”, y en cumplimiento de los convenios de Financiación, se contempla la transversalización de género. Para lo cual en cada uno de los equipos técnicos hay una persona especialista en género, así como acuerdos de articulación con el INAMU.

Por otra parte, 7 municipios: Acosta, Aserri, Belen, Escazú, Goicochea, Naranjo y San Carlos, están integrados en el Proyecto multilateral URBAL, en concreto en la red URBAL 12 “Mujeres y Ciudad” que coordina la Diputación de Barcelona (España).

SÍNTESIS:

Los principales retos de gestión en la estrategia de equidad de género en Costa Rica, es el de mitigar la condición de discriminación y desventajas en lo cultural, socioeconómico, legal e institucionales que impide acceder, en igualdad de condiciones y oportunidades en las diferentes esferas de toma de decisiones.

A nivel local, se detecta la no existencia de una estrategia municipal que incorpore la perspectiva de género en cada una de las funciones de la Municipalidad, funcionarias del INAMU, han manifestado en diferentes ocasiones que existe desarticulación entre la OFIM y CMCM y la Alcaldías, por otra parte en la mayoría de las oficinas funcionan el enfoque asistencial, sin ningún proceso de desarrollar una política local de equidad de género. En este sentido, es importante desarrollar iniciativas que promuevan metodologías para incorporar la perspectiva de género en el ámbito local, que favorezcan la inclusión de las necesidades e intereses de las mujeres, a partir de lineamientos y planes estratégicos.

En la dimensión de la descentralización es necesario desarrollar acciones en Política Nacional para la igualdad y la Equidad de Género, desde el nivel local, regional y nacional armonizando la relación entre la planificación nacional de desarrollo y el desarrollo local.

ANEXO 6: PERFIL MEDIOAMBIENTAL

El Estado costarricense establece según el artículo 50 de la Constitución Política, el derecho al disfrute de un ambiente sano, pero también el deber de todos los conservar y del Estado de velar por la utilización racional de los elementos ambientales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de vida de los habitantes del territorio nacional. Igualmente, en la Ley Orgánica del Ambiente, en Costa Rica, se dice “Que el ambiente es patrimonio común de todos los habitantes de la nación y es obligación del gobierno, propiciar un desarrollo económico y ambientalmente sostenible”.

Desde 1987 se ha estado consolidando la gestión ambiental, a partir de la jurisprudencia ambiental y lineamientos generales de política; se han diseñado áreas de trabajo tales como la **agenda verde**, que se encarga de la atención del manejo de recursos naturales y la biodiversidad; la **agenda café** atención de problemas de suelo y de ordenamiento territorial, la **agenda gris** que se dirige a los problemas de contaminación industrial y la **agenda azul**, se dirige la atención integrada de los recursos hídricos. (Proyecto BID/MINAE, septiembre, 2004). La Entidad Gestora de coordinación en materia de medio ambiente es el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), según la Ley Orgánica del Ambiente y la Ley específica de su creación en la cual se establece que se debe formular, planificar y ejecutar las políticas de recursos naturales, energéticos, mineras y de protección ambiental del Gobierno de la República, así como encargarse de la dirección, el control, la fiscalización, promoción y el desarrollo de los campos mencionados (AMBIO, 2001).

SÍNTESIS:

En Costa Rica ha aumentado la conciencia por parte de los Poderes Públicos sobre los problemas ambientales, se presentan avances en el aspecto doctrinario y reformas constitucionales y legales en favor del medio ambiente y el desarrollo sostenible. En este sentido, se han iniciado programas para la descentralización de competencias ambientales en las municipalidades. Pero es importante señalar que a pesar que existe una estructura institucional privada y pública que fortalece día a día el proceso de gestión ambiental, en el país existen vacíos estructurales, como son:

- La existencia de duplicaciones legales y de competencias institucionales a nivel central, descentralizado y local, limitando la aplicación y control de la normativa ambiental, de manera que se haga más efectivo el valor de las leyes como instrumento fundamental de la gestión ambiental y se fortalezca la credibilidad en las instituciones estatales responsables del control.
- Carencia de mecanismos adecuados en la Asamblea Legislativa, para consultar de manera integral a los diferentes sectores de la sociedad involucrados, sobre la pertinencia y los efectos de la legislación que se promueve.
- No se ha avanzado suficiente en la investigación, diseño e implementación de incentivos económicos como instrumentos de las políticas de promoción del desarrollo sostenible.
- Si bien gran parte del territorio de Costa Rica esta protegido con las figuras de parques nacionales, reservas etc., se constata una ausencia de política en el medio ambiente urbano con efectos en el deterioro ambiental tanto en el espacio urbano como en el rural (mínimas iniciativas de reciclaje de desechos, rellenos a cielo abierto, contaminación de aguas y cuencas, etc.)
- El papel del consumidor como agente de cambio para el desarrollo sostenible no se ha potenciado. Se requiere fortalecer programas que promuevan patrones de consumo más sostenibles y fortalecer los programas de educación al consumidor, para que este asuma una actitud de mayor beligerancia en la demanda de su derecho a un ambiente sano y de mayor responsabilidad antes sus obligaciones.

Por lo tanto se debe hacer esfuerzos en la promoción y fortalecer en planificación estratégica y/o agendas ambientales a nivel nacional, local y regional, también apoyar espacios de sensibilización y mejorar el análisis “de competencias” en el, tema de desarrollo sostenible.

FUENTES	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	TOTALES 1990-2003
MULTILATERALES	170.1	164.8	68.4	471.6	336.7	17.7	116.7	94.9	150.1	147.6	200.5	200.5	164.0	461.1	2764.7
BCIE	3.0	17.0	13.3	51.0	0.0	0.0	106.1	75.4	81.2	81.2	177.4	177.4	130.1	418.5	1331.6
BID	49.6	79.0	0.0	302.0	333.4	11.4	2.1	0.7	42.5	42.5	12.5	12.5	16.4	12.6	917.2
Banco Mundial	60.0	23.0	0.0	48.0	1.2	1.2	0.0	9.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	142.4
CATIE	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.6	0.6	0.2	0.2	0.0	0.0	1.6
FAO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	5.7	3.9	3.9	0.2	0.2	0.9	1.0	15.8
FNUAP	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	0.1	0.1	0.0	0.3	0.9
HABITAT	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0
IICA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.5	1.1	1.1	0.3	0.4	3.9
ILANUD	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0	0.2
OEA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	0.2	0.4	0.5	0.5	1.4	1.4	1.7	1.3	7.7
OIM	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	0.3	0.3	0.1	0.3	1.4
OIT	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0	0.2
OIEA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.6	0.6	0.7	0.7	0.0	0.0	2.8
OPS/OMS	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3.9	3.9	0.6	0.6	1.8	2.4	13.2
PNUD	2.6	2.8	2.7	0.9	0.8	1.1	0.0	1.7	6.3	6.3	3.1	3.1	2.0	1.9	35.3
PNUMA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	2.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2.8
UNESCO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	0.6	0.6	0.2	0.0	1.8
UNICEF	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.4	0.4	0.3	0.3	0.0	0.5	1.9
Unión Europea	54.9	43.0	52.4	69.7	1.3	3.7	8.3	1.5	6.1	6.1	1.7	1.7	10.5	21.9	282.8
WWF	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0	0.2
TOTALES	375.0	342.8	192.3	554.9	406.5	64.6	187.6	108.0	202.1	196.4	249.4	249.4	189.3	576.8	3895.1

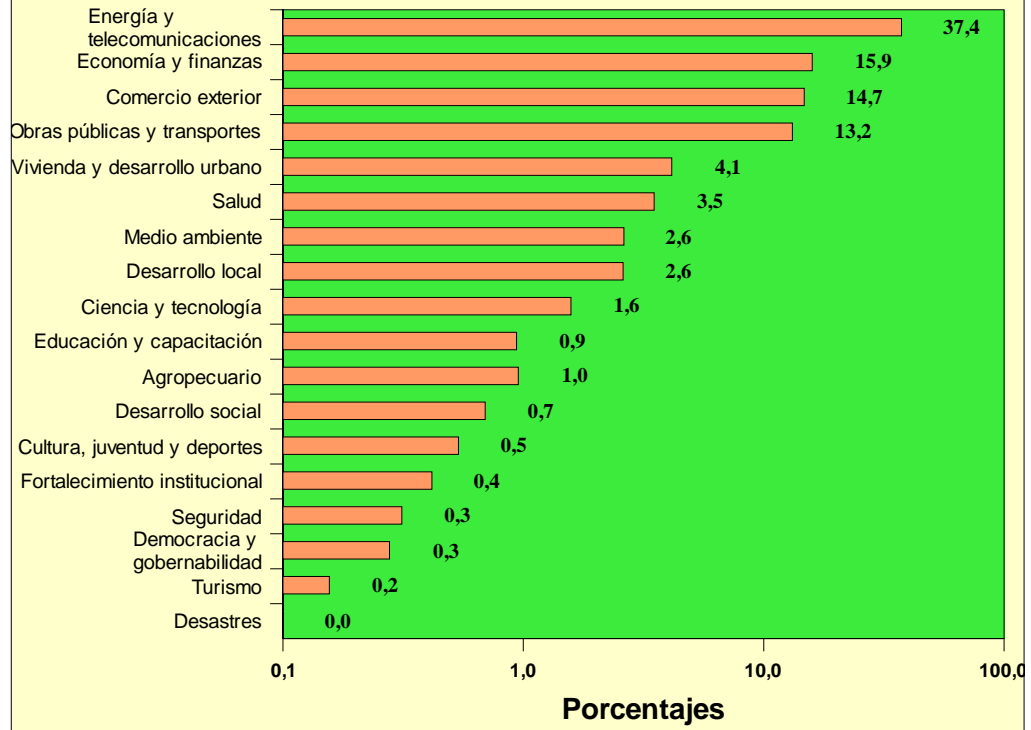
Fuente: Dirección de Cooperación Internacional, Ministerio de Planificación nacional y Política Económica- MIDEPLAN, 2003

(*) Por un cambio en la metodología de cuantificación y presentación de los datos en la Memoria de la Cooperación presentada por la Cancillería 1998-1999 y 2000-2001, los montos bianuales se dividieron entre dos para consignar el total para cada año.

TENDENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Condensado 2003 Sectores	%	\$
Energía y telecomunicaciones	37.4	215.6
Economía y finanzas	15.9	91.7
Comercio exterior	14.7	85.0
Obras publicas y transporte	13.2	75.9
Vivienda y desarrollo urbano	4.1	23.9
Salud	3.5	20.2
Medio ambiente	2.6	15.1
Desarrollo local	2.6	15.0
Ciencia y tecnología	1.6	9.1
Educación y capacitación	0.9	5.4
Agropecuario	1.0	5.5
Desarrollo social	0.7	4.0
Cultura, juventud y deportes	0.5	3.1
Fortalecimiento institucional	0.4	2.4
Seguridad	0.3	1.8
Democracia y gobernabilidad	0.3	1.6
Turismo	0.2	0.9
Desastres	0.0	0.2
TOTALES	100.0	576.4

Costa Rica: Porcentaje de la Cooperación Internacional por Sectores, 2003



ANEXO 8: COOPERACION DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA UNION EUROPEA

Categoría I. Cooperación bilateral

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Cooperación Científica y Tecnología en la República de Costa Rica	Apoyar los esfuerzos internos de Costa Rica en materia de biotecnología	10.900.000	En ejecución	Ministerio de Ciencia y Tecnología	4 años	2005/06	Comisión Europea
Descentralización y fortalecimiento municipal	Fortalecer la capacidad de gestión los gobiernos locales y propiciar el desarrollo de un modelo de organización y gestión territorial descentralizada	9.600.000 2004: 2.0 mio-	En ejecución	MIDEPLAN, en cooperación con IFAM	en total 6 años	2004	Comisión Europea
Planificación Urbana en la Gran Área Metropolitana	Mejorar la planificación urbana y el ordenamiento territorial en la gran área metropolitana; fortalecer las capacidades municipales en materia de planificación y de coordinación urbana	11.000.000 2004: 2.9 mio-	En ejecución	Ministerio de Vivienda y asentamientos humanos	3,5 años	2004	Comisión Europea
Conservación del bosque y desarrollo sostenible en zonas de amortiguamiento en el Atlántico Norte Costarricense	Uso sostenible de recursos naturales y fortalecimiento institucional de las instancias del Área de Conservación de Tortuguero	4.400.000 2004: 0,624 mio	Proceso de cierre	Área de Conservación de Tortuguero – Ministerio del Ambiente y Energía	5 años	2001	Comisión Europea
Huetar Norte (Cooperación financiera)	Manejo sostenible de recursos naturales en zona boscosa con relación a la emisión de certificados de CO2	Total: 10.225.000 (100% donación) 2004: 923.252	En ejecución	KfW – FONAFIFO		6/ 2003	Alemania
Red de Caminos Cantónales (Cooperación financiera)	Continuar y ampliar el exitoso proyecto de la cooperación técnica de rehabilitar carreteras cantónales con la participación de la población local, las municipalidades y el MOPT	Total: 18.660.000 (préstamo, 55% donación según DAC, 36% según OECD) 2004: 2.730.000	En ejecución	KfW – MOPT (GTZ sigue como consultor)	3 años para las obras	2004	Alemania
Agua Potable y Saneamiento Básico II (Cooperación financiera)	Mejorar el abastecimiento de agua y saneamiento en 35 comunidades rurales de mayor índice de pobreza	Total: 8.700.000 (préstamo; 37% donación según DAC)	Firma del contrato en 2003	KfW – AyA	aprox. 40 meses	2004	Alemania
Programa competitividad y medio ambiente	Programa de Infraestructura Municipal enfocada al Medio Ambiente.	Total: 6.000.000 (préstamo; donación según DAC: 2.000.000)	En programación	KfW -	3 años	2005	Alemania
Programa competitividad y medio	Líneas de Crédito ambiental para microempresas, pequeñas y medidas empresas para la reducción de la contaminación ambiental	Total: 15.000.000 (préstamo; donación según DAC: 3.000.000)	En programación	KfW - BNCR	3 años	2005	Alemania
Programa competitividad y medio ambiente (Cooperación técnica)	Programa de cooperación por la protección del medio ambiente urbano industrial	Total: 4.000.000 (100% donación)	En programación	GTZ – Mideplan, MINAE, MinSalud, entre otros	3 años	2005	Alemania

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Fondo para Estudios y Expertos (Cooperación financiera)	Ejecutar estudios y financiar expertos para preparar nuevos proyectos de la cooperación financiera	Total: 972.000 (100% donación)	En ejecución			1984/87	Alemania
Manejo Sostenible de Recursos Naturales en el Área de Conservación Osa (Cooperación técnica)	Proteger el medio ambiente y los recursos naturales por medio de un desarrollo económico sostenible	Total: 2.020.000 (100% donación) 2004:381.000	En ejecución	GTZ – SINAC / MINAE	3 años	2003	Alemania
Aire Limpio San José (Cooperación técnica)	Proteger el medio ambiente (aire) por medio: 1.Revisión Técnica Vehicular, 2.Vigilancia de la Calidad del Aire, 3.Comunicación Social, 4.Ordenamiento del Transporte Público Colectivo	Total: 4.100.000 (100% donación) 380.000 (preparación) 1.280.000 (primera fase) 1.750.000 (segunda fase) 2004:546.000	Concluida Concluida En ejecución	GTZ – MOPT	8 años 3 años 3 años	1998 1998 6/2000- 6/2003- 6/2006	Alemania
Desarrollo Local (Cooperación técnica)	Apoyar a procesos de descentralización y de desarrollo local	Total:5.000.000 (100% donación) 1.530.000 (primera fase) 1.700.000 (segunda fase) 2004: 365.000	Concluida En ejecución	GTZ – UNGL, CONADECO, IFAM	6 años 3 años 3 años	5/2000 5/2000- 5/2003 – 5/2006	Alemania
Fondo para Estudios y Expertos (Cooperación técnica)	Ejecutar estudios y financiar expertos para preparar nuevos proyectos de la cooperación técnica	Total: 1.020.000 (100% donación) 2004:51.000	En ejecución			2004	Alemania
Fondo para Estudios y Expertos	Promover del sistema nacional de la cualidad	Total: 81.000 (100% donación)	En ejecución		2004-2005	2004	Alemania
Expertos Integrados	Facilitar personal calificado a instituciones y empresas locales para promover el desarrollo humano, social y económico del país: CATIE – experto en protección de los recursos y medio ambiente CATIE- experto en recursos phytogeneticos CEGESTI – experto protección del medio ambiente urbano-industrial UCR – experto biología del mar ICE – experto geotermia	total: 600.000 p.a. experto: 70.000 p.a	En ejecución	CIM – CATIE, Cegesti, UCR, ICE	2-6 años por experto		Alemania
Pequeños Proyectos	Promover proyectos de autoayuda en poblaciones de recursos limitados, aprox. 15 proyectos anuales de diferentes temáticas, p.e. obras de infraestructura local, producción, salud, indígenas	70.000 p.a.	En ejecución	Embajada Alemana – Asociaciones de Desarrollo etc.			Alemania

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Fortalecimiento de los Gobiernos Locales y las Federaciones de Municipios en Costa Rica	Asistencia técnica a gobiernos locales	2004: 73.000 Total: 1.434.000 (período 1995-2004) (100% donación)	En ejecución	- AECI- Fundación DEMUCA -Municipalidades de Costa Rica		1995	España
Estrategias de Apoyo al Observatorio para la Democracia	Desarrollo de un protocolo técnico para la implementación de un sistema de indicadores de gobernabilidad en Centroamérica	2004: 31.791 Total : 31.791 (100% donación)	Ejecutado en el 2004	-AECI-Asociación DAR -Centro de Estudios para el Futuro, CER	1 año	2004	España
Asistencia Técnica a las Fuerzas Policiales de Costa Rica	Modernización y profesionalización de la policía	2004: 960.000 Total: 1.638.854 (Periodo 1999-2004) (100% donación)	En ejecución	- AECI - Ministerio del Interior de España - Ministerio de Seguridad Pública Costa Rica, Organismo de Investigación Judicial	8 años	1999	España
Programa de cooperación sociolaboral	Asistencias técnicas en materia seguridad e higiene en el trabajo, orientación profesional, intermediación y políticas de empleo.	2004: 30.000 estimado (100% donación)	En ejecución	-Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales de España		1988	España
Desarrollo Sostenible de la Cuenca Hidrográfica del Río Savegre (Programa regional Araucaria)	Desarrollo social y ambiental de la Cuenca Hidrográfica del Río Savegre	2004:388.651 Total: 3.193.339 (período 1999-2004) (100% donación)	En ejecución	- AECI - Ministerio Ambiente y Energía (MINAE), Fundación de Parques Nacionales (FPN)	7 años	1999	España
Programa Nacional de Bioalfabetización	Promoción de la educación ambiental	2004: 234.755 Total: 1.069.683 (Canje de deuda por naturaleza) (período 2000-2004) (100% donación)	En ejecución	- AECI - Instituto Nacional de Biodiversidad (INBIO)		2000	España

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Programa de Microcréditos España-BCIE (para Costa Rica)	Prestación de servicios financieros a los microempresarios del país.	2004: 1.269.143 US\$ (1.057.620 €) Total : 5.772.154 US\$ (periodo 2002-2004)(Cooperación reembolsable)	En ejecución	- AECI - ICO - BCIE, Banco Nacional, COOCIQUE, ACORDE, CREDIMUJER, ADRI.		2002	España
Fondo de Ayuda al Equipamiento (FAE)	Modernización del equipamiento del sector productivo costarricense y ejecución de proyectos de infraestructura social	2004: 155.743 Total: 4.994.410 (periodo 1989-2004)	En ejecución	- AECI - Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto y el Ministerio de Planificación y Política Económica		1989	España
Formación de instructores para la flota pesquera costarricense	Elevar el nivel de la formación náutico-pesquera de Costa Rica; capacitación y certificación a patrones y pescadores costarricenses según los lineamientos del Convenio de Formación STCW 78/95 de la Organización Marítima Internacional.	2004: 40.000 (100% donación)	En ejecución	- AECI – Centro Jovellanos del Ministerio de Fomento. - Instituto Nacional de Aprendizaje (INA)	4 años previsto	2004	España
Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil en América Latina (IPEC)	Fortalecimiento de las estructuras institucionales para prevenir el trabajo infantil, reducir y eliminar progresivamente la incorporación de niños/as en actividades laborales que pongan en peligro su seguridad, educación, salud y autoestima.	2004: 50.000 estimado para Costa Rica (100% donación)	En ejecución	- AECI - Organización Internacional del Trabajo (OIT)	9 años	1996	España
Desarrollo rural (cooperación técnica)	estudio económico	2005 : 480.000	En ejecución	CINPE/UNA	4 años		Francia
Urbanismo y gestión de riesgos naturales (cooperación técnica)		2005: 101.000	En ejecución	BRGM	4 años		Francia

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Salud, curiterapia y siquiatria (cooperación técnica)	Misiones de expertos, intercambios, becas	2005: 142.000	En ejecución	ICCC / ST. Anne Paris – H. N. S M.A Chapui	3 años		Francia
- Medio ambiente y biodiversidad	Protección fauna, flora, y área marina Isla del Coco	1,065.000	En ejecución	MINAE.FAICO. PNUD.UNESCO	3 años	2004	Francia
Catastro, agua y turismo (cooperación técnica)	misiones de expertos, intercambios	2005 : 224.000	En ejecución		3 años		Francia
Apoyo al Instituto INBio	Apoyar los esfuerzos de Costa Rica para mejorar la Biodiversidad en Costa Rica	Total € 5.230.000,- 2004: € 1,570.000,-	En ejecución	Instituto INBio	4 años	2002	Países Bajos
Apoyo a Fundecooperación	Apoyar desarrollo sostenible como parte del Tratado al Desarrollo Sostenible	Total € 15.800.000,- 2004: € 5.853.907,-	En ejecución	Fundecooperación	5 años	2003	Países Bajos
Varios Proyectos pequeños	Apoyo a iniciativas pequeños de grupos non gubernamentales en las sociedades centroamericanas	€2004: € 250.000,-	En ejecución	Varios	Cada año definida	2004	Países Bajos

Categoría II. Cooperación multilateral

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
AL-Invest	Promover intercambios e inversiones entre empresas europeas y latinoamericanas	46 mio	En ejecución	America Latina	4 años	2003	Comisión Europea
URBAL	Establecer redes de cooperación entre municipalidades en dos continentes	50 mio	En ejecución	America Latina	5 años	2002	Comisión Europea
ALFA	Cooperación inter-universitaria		Proceso de cierre	America Latina			Comisión Europea
ALIS	Cooperar en los sectores de la sociedad de la información y las tecnologías de la comunicación	63.5 mio	Aprobado	America Latina	5 años	2001	Comisión Europea
@LBAN	Promover la movilidad estudiantil mediante la financiación de hasta 4.000 mil becas de nivel postgrado en Europa para estudiantes latinoamericanos	75 mio	En ejecución	America Latina	3 años	2003	Comisión Europea
Unión Aduanera Centreamericana	Apoyo al proceso de un mercado único CA	15 mio	En ejecución	America Central	4 años	2003	Comisión Europea

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Apoyo a la intergración Centroamericana	Fortalecimiento de las Instituciones Regionales	15 mio	Aprobado	América Central	4 años	2004	Comisión Europea
Apoyo al Diseño y Aplicación de Políticas Comunes Centroamericanas, ADAPCCA	Contribuir al establecimiento de políticas comunes relacionadas con el funcionamiento de la unión aduanera centroamericana	10 mio	Aprobado	América Central	4 años	2005	Comisión Europea
Promoción de la producción y comercialización de técnicas no químicas de control de plagas, (Sede en Costa Rica)	Proteger el medio ambiente y salud (Costa Rica, Honduras, Nicaragua)	Región: 2000-05: 2.634.000 (100% donación) 1.534.000 región (primera fase) 1.100.000 región (segunda fase) Costa Rica: 2003: 250.000	En ejecución Concluida En ejecución	GTZ – CATIE	6 años	2000 2000-2003 2003-2005	Alemania
Corredor Biológico en América Central, (Sede en Nicaragua)	Proteger la biodiversidad	2.045.000		GTZ – CCAD también apoyan IMAM y PNUD		1999	Alemania
Fomento del Desarrollo Sostenible mediante el Turismo (FODESTUR) (Sede en Nicaragua)	Fomentar la de cooperación turística entre países centroamericanos y desarrollar una marca común para el mercado europeo	3.757.000	Segunda fase	Oficina del turismo del SICA		1999	Alemania
Desarrollo Local (Sede en Costa Rica)	Apoyar a procesos de descentralización y de desarrollo local en América Latina	2.500.000		GTZ – FEMICA/FLACMA	2 años	2003	Alemania
Participación de mujeres en el proceso de paz (Sede en Costa Rica)	Fomentar organizaciones de mujeres en Centro América y Colombia con el fin de reforzar su capacidades de apoyar los procesos paz	70.000 primer semestre para la región	En ejecución	Fundación Oscar Arias/ GTZ Nicaragua – organizaciones de mujeres	18 meses	7/2003	Alemania
Fortalecimiento de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ES) miembros de la Organización Centroamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores (OCCEFS) (Sede en Nicaragua)	Fortalecer las entidades fiscalizadoras superiores para promover la economía, eficacia y legalidad en el uso de los recursos públicos, dentro de un esquema de transparencia para la revisión de cuentas en la administración pública						Alemania
Acreditación y gestión pública ambiental	Mejorar el sistema de acreditación en el ámbito de: institución central, empresas y laboratorios	Costa Rica Región 2002-08: 1.000.000	En ejecución	Physikalisch-Technische Bundesanstalt (PTB) - Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (en Costa Rica: ECA)	6 años	2002-2008	Alemania

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Mejora de las estructuras decenarles para la aplicación de criterios de calidad	Mejorar los servicios de metrología y acreditación en las áreas de medio ambiente y alimentos en América Latina	Región: 75.000	En ejecución	Physikalisch-Technische Bundesanstalt (PTB) – OAE	6 años	2002-2008	Alemania
Proyecto para el combate del HIV/SIDA	Prevención contra el SIDA en América Central. Segunda fase (en 2005) que incluye a Costa Rica con campañas de prevención y educación sobre el tema por la NGO PASMO y PSI	Participación de Alemania entre otros Donantes por 3.000.000 (un total de 11.900.000)	En ejecución	KfW – BCIE (PASMO y PSI)	3 años	7/2005	Alemania
Programa de refinanciamiento de energías regenerativas y de eficiencia de energía en Centroamérica.	Líneas de crédito para inversiones en energías renovables (sector privado y publico) en Centroamérica	préstamo: 18.500.000	En Programación	KfW- BCIE	15 años	2005	Alemania
Program for human Security and Peace in Central America	Apoyar los esfuerzos de los seis países del área centroamericana, reforzar la seguridad, el respeto de los derechos humanos, reducir el riesgo de violencia y de conflictos en la región	€ 200.000 + US \$ 200.000 (Monto total)	En ejecución	Universidad para la Paz		2001	Italia
PROSIGA	Apoyar el desarrollo de políticas nacionales en el medio ambiente	Total € 2.928.544 – 2004; € 642.908 -	Terminado el fin del año 2004	SICA – CCAD	4 años	2001	Países Bajos
Grupos de Autoayuda	Apoyar a grupos de mujeres en Centro América en auto-ayudarse	Total € 639.640 – 2004 € 189.311	En ejecución	Cefemina	3 años	2002	Países Bajos
Regional Unit for Technical Assistance (RUTA)	Policy advisory Centre for CA Ministers under SICA	Total: £ 700.000 2004: £ 120.000	En ejecución	SICA			UK

Categoría III. Cooperación de Gobiernos regionales, ciudades y ONG

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Fortalecimiento de derechos y deberes ciudadanos	Desarrollar ejes de trabajo que vinculen activamente la investigación, la docencia y la acción social en un compromiso de formación y divulgación de los derechos civiles y políticos que fortalezcan la democracia vigente al mismo tiempo que avance en una dimensión propositiva frente a los límites del ejercicio pleno de la	150.000 2004: 30 000	En ejecución	Universidad de Costa Rica	24 meses	2002	Unión Europea

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
	ciudadanía						
Lucha contra la impunidad y el fortalecimiento del Estado de Derecho en América Central a través del derecho internacional de los derechos humanos	Consolidar el Estado de Derecho y los valores democráticos, mejorando la situación de los derechos humanos y el cumplimiento de las convenciones internacionales en la región centroamericana. Defensa de los derechos humanos mediante el uso de normas y procedimientos internacionales de protección como una efectiva forma de lucha contra la impunidad y consolidación de la democracia	700.000 2004: 219.000	En ejecución	CEJIL	36 meses	2002	Unión Europea
Fuerzas militares y derechos humanos: capacidad para una complementariedad posible necesaria y sustentable	Promover la incorporación de la doctrina de los derechos humanos en el seno de la institución militar de los países de la región y propiciar la creación de espacios de comunicación entre la sociedad civil, el marco institucional democrático y las fuerzas militares de países centroamericanos	666.000 2004: 201.000	En ejecución	Instituto Interamericano de Derechos Humanos IIDH	30 meses	2002	Unión Europea
Community Networks Preventing Emergency Risks	Sistema de Alerta temprano y preparación de riesgos entre comunidades en margenes de rios	250 2004: 200.000	En ejecución	UNICEF	12 meses	2003	Unión Europea
Fortaleciendo la protección de la niñez y la adolescencia frente a la explotación sexual comercial en Centroamérica	Mejorar la legislación y la aplicación de la ley ante casos de comercio sexual infantil en Centroamérica.	449,812 2004:	En ejecución	PANIAMOR/ECPAT	36 meses	2002	Comisión Europea
Reforma Penal en América Latina	Promocionar los instrumentos internacionales de derechos humanos, y la adopción e implementación de buenas políticas y prácticas en los sistemas criminales de justicia	806,086 2004:	En ejecución	Reforma Penal Internacional	36 meses	2002	Comisión Europea
Integración de los servicios civiles a la coadministración de áreas protegidas y manejo de conflictos ambientales en	Acuerdos de comanejo como mecanismos de gestión de áreas protegidas acordes a las necesidades de Centroamérica permitiendo el acceso a la gestión de áreas	862,032 2004:	En ejecución	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales	36 meses	2003	Unión Europea

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Centroamérica	protegida a los diferentes sectores impulsados y fortalecidos			(UICN)			
Educación social y política	Seminarios, conferencias, estudios, publicaciones en el ámbito sociopolítico	900.000 p.a.	En ejecución	Fundaciones Políticas (FES y KAS) – Partidos Políticos, Sindicatos, ONG's, Universidades etc.			Alemania
Mecanismo sub-regional de respuesta a desastres (sede en Costa Rica)	Con una flota vehicular, infraestructura de almacenamiento y apoyo con recursos humanos especializados se responden a desastres en América Central en un plazo de máximo 48 horas		En ejecución	Cruz Roja Alemana-Cruz Roja Costarricense	5 años	2002	Alemania
Tropicaverde (ONG)	Protección del medio ambiente y sostenibilidad de los recursos en Costa Rica	50.000 p.a.	En ejecución	Tropica Verde con ONG locales			Alemania
Fundación Samuel (ONG)	Centro de Capacitación Técnica para jóvenes de escasas recursos, 2 orfanatos	200.000 p.a.	En ejecución			1991 1996	Alemania
Expertos Integrados	Facilitar personal calificado a instituciones cooperantes para promover el desarrollo humano y social de la población	150.000 p.a.	En ejecución	EED – CEDECO, Voces Nuestras, Acicafoc, La Mesa Nacional Campesina, Coproalde, Acepesa	2-6 años por experto		Alemania
Apoyo a los pequeños campesinos	Fomentar la agricultura sostenible con enfoque al tratamiento y mercadeo	250.000	En ejecución	EED-CEDECO	3 años	2004-2006	Alemania
Perfeccionamiento de organizaciones sociales	Perfeccionamiento de organizaciones sociales referente al aprovechamiento de medios y técnicas de comunicación.	200.000	En ejecución	EED-CCVN	3 años	2005-2007	Alemania
Asesoramiento referente a planes de explotación de recursos	Asesoramiento de la Asociación de Desarrollo Integral del territorio indígena Bribri (ADITIBRI)	177.000	En ejecución	EED-ADITIBRI	3 años	2004	Alemania
Asesoramiento para el desarrollo de estrategias de Lobby para la problemática de maquila		250.000	En ejecución	EED	3 años	2005	Alemania
Análisis de la experiencia basada en el trabajo de los NGOs		300.000	En ejecución	EED-ALOP	3 años	2002-2005	Alemania
Educación de adultos para el	Cooperación con el Centro de Estudios y	200.000	En ejecución	EED-ALFORJA	3 años	2002-	Alemania

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
fortalecimiento de la democracia en el desarrollo de Centroamérica	Publicaciones					2005	
Reconocimiento de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia	Fortalecer actores claves de la sociedad para un mayor respeto de los derechos de la niñez y la adolescencia en Costa Rica	97.000 p.a.	En ejecución	Deutsche Welthungerhilfe – Fundación Procal	3 años	06/2003	Alemania
Capacitación y apoyo legal a Sindicatos Bananeros de Costa Rica y Nicaragua	Asesoría y capacitación en materia laboral y legal a organizaciones sindicales y trabajadores. (Se inserta en el programa de formación sindical para el desarrollo de capacidades, de carácter regional)		En ejecución	- ISCOD, Instituto Sindical de Cooperación al Desarrollo (ISCOD) de España - Coordinadora de Sindicatos Bananeros de Costa Rica (COSIBA)	3 años	2004 (Nov.)	España
Salud Joven. Programa de prevención de VIH-SIDA	Contribuir con la disminución de la incidencia del VIH/SIDA y enfermedades de transmisión sexual	2004: 33.333 Total: 99.000 (periodo 2003-2004) (100% donación)	En ejecución	- Cruz Roja Española-Banco Santander Central Hispano -Cruz Roja Costarricense	2 años	2003	España
Mujer y Sindicato	Capacitación del sector femenino en temas de género y promoción de su organización y participación en la toma de decisiones y defensa de sus derechos laborales. Se ejecuta a nivel de América Latina	2004: 8.000, estimado para Costa Rica Total: 1.061.576 (100% donación)	Ejecutado	-ISCOD -CIOSL-ORIT	3 años	2002	España
“Por el derecho a una atención a nuestra salud sexual y reproductiva”	Capacitación y sensibilización de mujeres de zonas deprimidas y de instituciones en materia de salud sexual y reproductiva	2004: 21.363 Total: 34.160 (100% donación)	Ejecutado	-Instituto de la Mujer -Alianza para Mujeres Costarricenses	1 año	2004	España
Apoyo a Sindicatos Bananeros de Costa Rica	Mejora de la calidad laboral social de los trabajadores del Sector Bananero a través del apoyo a organizaciones sindicales	2004: 37.878	Ejecutado	- ISCOD, Instituto Sindical de Cooperación al Desarrollo (ISCOD) de España - Coordinadora de Sindicatos Bananeros de Costa Rica (COSIBA)	3 años	2001	España

Categoría IV. Cooperación cultural, científica y educativa

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Inwent (antes DSE y Carl-Duisberg Gesellschaft)	Programas y cursos de variadas temáticas y duración para la Administración Pública, en Alemania, Costa Rica u otros países	100.000 p.a.	En ejecución ~ 25 cursos con 60 participantes costarricenses p.a				Alemania
Universidad Leipzig	Cursos para profesores de educación física, entrenadores de diferentes deportes		En ejecución				Alemania
Colegio Humboldt	Promover idioma y cultura alemana para un mejor entendimiento entre los países a través de una excelente educación bilingüe (amplio programa de becas para estudiantes costarricenses de bajos recursos)	1.025.000 p.a.	En ejecución			1912	Alemania
Centro Goethe	Promover idioma y cultura alemana a través de la enseñanza del alemán	50.000 p.a	En ejecución				Alemania
Intercambio Académico	Promover el intercambio académico entre universidades de CA y universidades alemanas, becas para estudios de postgrado	1.850.000 p.a. en Costa Rica: 800.000 p.a.	En ejecución	DAAD – universidades públicas y privadas, MICIT			Alemania
Upeace	Apoyar la creación del curso básico “International Peace Studies”	330.000 p.a.	En ejecución	GTZ-Upeace	33 meses	2003	Alemania
Cursos de capacitación internacional para el Programa Araucaria	Ofrecer cursos para técnicos de países iberoamericanos relacionados con el programa Araucaria, con fuerte componente ambiental.	2004: 35.000 Total: 258.246 (periodo 2000-2004)(100% donación)	Ejecución finalizada en el 2004	- AECI - EARTH	4 años	2000	España
Becas EARTH	Becas para estudiantes iberoamericanos de zonas rurales, para realizar estudios de ingeniería agronómica en la universidad EARTH	2004: 129.000 Total: 856.314 (periodo 1997-2004) (100% donación)	En ejecución	-AECI -EARTH	5 años	2000	España
Programa de Becas	Financiación de estudios de postgrado y cursos cortos para profesionales costarricenses.	2004: 312.698 (100% donación)	En ejecución			1988	España

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Programa de Cooperación Interuniversitaria	Apoyar las relaciones estables de cooperación cultural y científica entre universidades iberoamericanas.	2004: 20.000 (100% donación)	En ejecución	- AECI - universidades españolas - Universidades costarricenses.		1995	España
Programa de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (CYTED)	Cooperación científica y tecnológica, de carácter multilateral y de ámbito iberoamericano, con participación de instituciones e investigadores costarricenses	2004: 36.000 estimado Total: (100% donación)	En ejecución	- AECI – Instituciones españolas. - Ministerio de Ciencia y Tecnología (MICYT), instituciones costarricenses		1989	España
Programa de Cooperación Cultural	Promoción de la cultura española, costarricense e iberoamericana, a través del Centro Cultural de España.	2004: 194.868 (100% donación)	En ejecución	- AECI – Centro Cultural de España - Instituciones costarricenses		1988	España
	Cooperación universitaria alrededor de 7 proyectos de varias carreras y dentro del marco de acuerdos interuniversitarios	2005 : 409.000	En ejecución	UCR	4 años		Francia
	Investigación científica 4 investigadores puestos a disposición de CATIE para proyectos <i>regionales</i> relativos al café, al medio ambiente	2005: 580.000	En ejecución	INISA – UCR CITA – UCR CIMAR – UCR CATIE	4 años		Francia
Cooperación cultural y audiovisual	Coproducciones de espectáculos, becas, promoción de las obras y de los artistas costarricenses en Francia	2005 : 401.000	En ejecución	Alianza francesa – instituciones públicas y privadas costarricenses	4 años		Francia
Cooperación educativa	Formación continua de los docentes, talleres regionales, seminarios internacionales, seguimiento y impulso de las clases bilingües, participación de un lector francés	(Cofinanciación a alto porcentaje del Liceo Franco-Costarricense 2005 : 16.000	En ejecución	Asociación de los profesores de francés – UCR, UNA	2 años		Francia
Cooperación educativa	Programa de asistentes de español en Francia que beneficia a los jóvenes	2005 : 4.100	En ejecución		3 años		Francia

costarricenses, en 2005: más de 50 jóvenes							
Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Lectorado del idioma italiano en la Universidad de Costa Rica	Reforzar la oferta de cursos de italiano en la Universidad de Costa Rica, con un lector procedente de Italia	€ 60.000 (2004)	En ejecución	Universidad de Costa Rica	Anual		Italia
Programa de becas del Gobierno Italiano	Facilitar becas a estudiantes para la participación a cursos de Italiano en Italia	€ 15.000 (2004)	En ejecución	Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	Anual		Italia
Implementación de los cursos de Italiano en la Asociación Dante Alighieri – Sección de San Vito de Coto Brus	Promover cursos de italiano a nivel primario en la comunidad de San Vito de Coto Brus	€ 30.000 (2004)	En ejecución	Asociación Dante Alighieri	Anual		Italia
Universidad Nacional	Cooperación entre universidades holandesas y la UNA	€ 150.000. – (2004)	Para terminar en 2005	UNA	1998-2005	1998	Países Bajos

Categoría V. Toda otra cooperación

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Cooperación institucional y sociales	Descentralización, formación en la administración pública en ciencias Formación de jueces, cooperación aduanera, y policíaca	2005: 369.000	En ejecución	ENA CEFJCA	2 años		Francia
Asistencia técnica a órganos públicos encargados de la aplicación de la legislación de competencia	Fortalecimiento de la gestión institucional de los órganos encargados de aplicar la legislación de competencia en Costa Rica	2004: 12.000 (100% donación)	En ejecución ⁴⁰	- AECI – Tribunal de Defensa de la Competencia de España. - Ministerio de Economía, Industria y Comercio, a través de la Comisión para promover la competencia de Costa Rica.	3 años, previsto	2004	España

Título del Proyecto	Objetivo Principal	Aporte estimado en €	Situación Actual	Contrapartes ejecutantes	Duración	Inicio	País
Desarrollo del Sistema de Rendición de Cuentas y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la capacidad institucional para implementar y mantener en funcionamiento un adecuado sistema de rendición de cuentas en Costa Rica.	2004: 4.210 (100% donación)	En ejecución	- AECI – Instituciones españolas. - Contraloría General de la República	4 años	2004	España
Fortalecimiento del Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA)	Asistencia técnica y capacitación para el fortalecimiento del INTA, con el apoyo del INIA de España.	2004: 10.100 (100% donación)	En ejecución	- AECI – Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria (INIA) - INTA	4 años previsto	2004	España
Mejora de la calidad de vida de los habitantes de las zonas rurales cafetaleras de Costa Rica	Mejorar la calidad de vida de los habitantes de las zonas rurales cafetaleras de Costa Rica	2004: 10.691 (100% donación)	En ejecución	- AECI – Instituciones españolas. - Instituto del Café de Costa Rica (ICAFFE)	4 años	2004	España
Asistencias técnicas para el Fortalecimiento Institucional	Asesoramiento para el fortalecimiento de las instituciones costarricenses, mediante asistencias técnicas de expertos y consultores españoles.	2004: 5.362 (100% donación)	En ejecución	- AECI – Instituciones españolas. - Diversas instituciones costarricenses		1989	España
Guía de Arquitectura de Costa Rica	Elaboración de una guía de edificaciones significativas de Costa Rica, de interés patrimonial.	2004: 5.507 (100% donación)	En ejecución	-Junta de Andalucía-AECI -Colegio de Arquitectos de Costa Rica	2 años	2004	España
“Business Angels y transmisión de Know How patronal a países de Centroamérica”	Transferencia de tecnología en materia empresarial a paises centroamericanos	2004: 18.000 (100% donación)	En ejecución	-Generalitat de Catalunya -Sector empresarial centroamericano		2004	España
Micro-Proyectos	Apoyo a la sociedad civil, centros medicales, agricultores pobres, etc in Costa Rica	2004: £ 20 000	En ejecución	Sector rural	2 años	2004	UK

ANEXO 9: ESTADO DE LA PROGRAMACION 2002-2006

1) Modernización y descentralización del Estado (FOMUDE)

El proyecto se firmó al final de 2002 y su montante global es de 11.992.200 € con una contribución de 9.6 millones de € de la Comisión Europea. El objetivo del proyecto es *"contribuir al fortalecimiento de la capacidad de gestión de los gobiernos locales y propiciar el desarrollo de un modelo de organización y de gestión territorial descentralizada, y... la articulación territorial de la acción del Estado"*. La intervención de la Unión Europea tiende a apoyar y reforzar la política de descentralización del Estado iniciada al final de los años 1990 para profundizar las prácticas democráticas en el territorio. Este objetivo corresponde a las prioridades de la Unión Europea en lo que se refiere, en particular, a la mejora de la cohesión social y territorial, el desarrollo sostenible y equitativo. La estrategia de apoyo al fortalecimiento de los gobiernos locales y la descentralización se basa en tres ideas fuertes: mejorar la organización territorial del Estado; fortalecer la capacidad política y de gestión de las municipalidades y sus formas asociativas; promover políticas de desarrollo tanto en el nivel local como en el regional para impulsar procesos de transformación económica con equidad social. El apoyo a los municipios se concentra en particular en el fortalecimiento de las políticas y de los programas sociales, y en las actividades que contribuyen a la integración social y cultural, lo que responde a las necesidades creadas por los flujos inmigratorios. Las acciones transversales de promoción de la equidad de género y de protección del medio ambiente se tendrán enteramente en cuenta.

2) Planificación urbana (GAM)

El proyecto Planificación regional y urbana en el Gran Área Metropolitana se lanzó en 2004 y tiene como objetivo *"mejorar la eficiencia del funcionamiento del sistema urbano del Valle Central, principal espacio económico costarricense, reduciendo los actuales costos ambientales, sociales y económicos derivados de un modelo territorial irracional e insostenible"*. El presupuesto total es de 18.5 Millones de EUROS con una contribución de la Comisión Europea de 11 Millones de EUROS. El objetivo general es mejorar las condiciones de vida de la población del valle central de Costa Rica. El gobierno pretende mejorar la competitividad de la industria del Valle Central del país y el medio ambiente urbano, el cual es muy deteriorado por la contaminación y los residuos industriales. El programa tiene como objetivo específico la elaboración de una política de planificación regional adaptada a la realidad del territorio metropolitano, y pone a la disposición de las instituciones locales instrumentos de gestión urbana y territorial. Permite así financiar la planificación urbana y los proyectos demostrativos de infraestructuras. La participación de las entidades institucionales locales, cantones y municipios, y de la sociedad civil es un elemento central de la estrategia en la cual se basa el proyecto.

3) Cooperación científica y tecnológica (CENIBiot)

El presupuesto total del proyecto es de 14.9M€, de los cuales la Comisión Europea financia 10.9 M€. Este proyecto, lanzado en 2005, tiene como objetivo general apoyar a las políticas públicas en cuanto a biotecnología, favorecer el acercamiento entre las empresas y los organismos de investigación, y promover la investigación aplicada así como los intercambios y la formación internacional. El objetivo específico del proyecto es aumentar la competitividad del sector agroindustrial y afines, mediante la aplicación de la biotecnología, prestando una atención particular al medio ambiente. La principal inversión del proyecto es la creación de una Planta de Bioprocesamientos que permita desarrollar procesos preindustriales para verificar y demostrar innovaciones en el área de biotecnología y formación de personal. El tratamiento de los desechos

agroindustriales contaminantes por las biotecnologías es un aspecto central del programa de investigación. El proyecto CENIBiot creará sinergias entre el mundo académico, la investigación científica y las empresas para mejorar la competitividad internacional de las PYMES en el área de las biotecnologías. Este proyecto responde a la fuerte voluntad de las empresas para adaptarse a las nuevas exigencias del mercado en términos de investigación y desarrollo. La estrategia en la cual se basa el proyecto consiste en la creación y la difusión de conocimientos para el sector productivo basados en los avances técnicos y las innovaciones tecnológicas. Esta estrategia tiende también a crear redes de investigación entre los diferentes actores para facilitar la circulación y el intercambio de la información y del conocimiento. El proyecto contribuirá a mejorar la formación del personal del sector de las ciencias y tecnologías. El proyecto se realiza bajo la responsabilidad del Ministerio de Ciencia y Tecnología y en amplia cooperación con los sectores universitario y privado.

ANEXO 10 : INDICADORES PARA LOS SECTORES DE CONCENTRACION

COHESION SOCIAL:

Los indicadores para evaluar los resultados esperados de esta iniciativa en el área de la cohesión social en Costa Rica incluirán, entre otros:

- Incremento y distribución del gasto público en el área social,
- Índices de descentralización administrativa,
- N° de programas de capacitación y formación de agentes públicos,
- Acciones para favorecer la sensibilización de la población sobre las ventajas de un nuevo sistema redistributivo y de lucha contra las exclusiones,
- Modernización y mejora del sistema y de los servicios sociales,
- Divulgación de los principios de gasto público y equidad en materia social y transparencia administrativa, de cara a los ciudadanos costarricenses.
- Mejora de los indicadores de salud: Descenso de enfermedades y mejora atención médica.
- Mejora de los indicadores de la vivienda y de educación, particularmente al nivel secundario
- Acción específica en municipios más pobres con inmigrantes

INTEGRACION REGIONAL:

En cuanto a los principales indicadores para medir los resultados esperados del programa en el área de la integración regional serían:

- Fortalecimiento de los institutos nacionales encargados de la certificación de las normas veterinarias y fito-sanitarias,
- Coordinación regional en la lucha contra las plagas y enfermedades a nivel regional,
- Fortalecimiento de los laboratorios nacionales y de las capacidades de inspección,
- Estándares y normas industriales,
- Creación de un Instituto Nacional para la Normalización,
- Creación y fortalecimiento de una autoridad nacional en materia de propiedad intelectual que desarrolle todos los aspectos de protección de patentes, marcas y modelos de utilidad industrial,
- Formación y capacitación de jueces y agentes de aduanas en materia de propiedad intelectual,
- Sensibilización de pequeños y medianos empresarios en materia de normalización y propiedad intelectual,
- Modernización del sistema informático y de análisis técnicos.

ANNEX 11: POLICY COHERENCE

To assess the coherence of the Costa Rica CSP, this annex presents relevant EU policies and guidelines affecting the country. All those policies have a link with the past and future EC development policy towards the country. For each, different categories and levels of EU intervention are addressed, assessing the complementary and coherence of EC instruments:

- cooperation instruments : bilateral, sub-regional and regional, with a special focus on the complementarity with horizontal programmes and other financial instruments such as thematic budget lines;
- regulatory instruments and international agreements
- policy and political dialogue (bilateral and regional)

In addition, important issues/policies have been mainstreamed into the present strategy.

Trade & development

Article 133 of the EU Treaty constitutes the legal basis for the EU's trade policy. It states that the objectives of the Union's commercial policy is «*to contribute, in the common interest, to the harmonious development of world trade, the progressive abolition of restrictions on international trade and the lowering of customs barriers*». It covers all the main aspects of trade in agricultural and non-agricultural goods, services as well as key aspects of trade related aspects of intellectual property, investment and competition.

The main objective of the Union's trade policy towards Central America is:

- to strengthen and expand bilateral trade relations between the EU and Central American countries on the basis of transparent and non-discriminatory multilateral rules, and notably by means of strengthening our cooperation throughout the WTO negotiations launched at Doha.
- to support the regional trade and economic integration process in Central America.
- to support Central America in completing its international commitments in particular fight against drug trafficking, international labour standard, human right and environment, through autonomously granting market access to EU markets via the GSP scheme. However, countries of Central America are seeking a deeper relation notably through an association agreement since they consider this to be a much more powerful tool to attract FDI. The position of Costa Rica is similar with a more medium to long term perspective.
- to support the Central American countries' integration into the world economy by implementing their existing WTO commitments and to assist them in the negotiations and implementation of new commitments resulting from the new WTO round (Doha Development Agenda).

The strategy set out in this CSP, in particular with regard to the focal sector regional integration, is fully in line with the achievement of these objectives. In addition, supports in trade-related matters are provided by the RSP for Central America.

Employment, social affairs and equal opportunities

In its 12 April 2005 Communication on Policy Coherence for Development, the Commission has defined coherence commitments in the overall framework of the EU sustainable development strategy. These commitments were endorsed by the Council (GAERC) on 24 May 2005. The Community proposed an integrated social and economic approach that regards economic, employment and social cohesion as interdependent elements with a view to fighting inequalities.

Employment is a crucial factor to achieve a high level of social cohesion. The Community will promote investments that generate employment and that support human resources development. The respect of fundamental labour rights (core labour standards) is a key element of the EU policy.

The Declaration of Guadalajara of May 2004, specifically underscores the commitment "to the principles of decent work proclaimed by the International Labour Organisation, in the belief that respect for workers' rights and dignity is vital for achieving poverty reduction and sustainable social and economic development for our peoples".

In this respect, the Community will promote decent work for all in line with the ILO agenda. Special emphasis will be given to the progressive integration of the informal sector into formal economy, on social dialogue and on corporate social responsibility.

In the field of labour policy, Central America has reaffirmed its commitments to the ILO principles and core labour standards through a Declaration made on 30 June 2005 by Labour ministries and representatives of employers and unions in support of employment and decent work. The objective of this programme includes promotion of international labour norms, employment creation, expansions of social protection and strengthening social dialogue.

Common Agriculture Policy (CAP)

The "*Common Agricultural Policy*" (CAP), created by the Treaty of Rome, sought to increase the productivity of European agriculture, ensure reasonable living standards for farmers, stabilise farm produce markets and guarantee a stable food supply at fair prices for consumers. Since then, many changes to the CAP were made, modifying price policy (reduction of prices support), restricting market intervention, regulating output and introducing a system to control spending on agriculture involving, an adjustment of market management to restore market balance; more assistance is provided for social and environmental measures to stimulate development in rural areas. Those changes focussed on the changes in a global economy and the need to implement WTO commitments to reduce market distortions.

Few agricultural commodities covered by the CAP enter into competition with Central American products. A notable exception is bananas and since the EU is an important destination for Central American products, Central American banana producers have voiced significant grievance concerning the impact Community policy in this field has had on their market access; Costa Rica is associated with other Latin American countries to present a common position against the EUs bananas regime. Latin Americans claim also that the CAP influenced indirectly different world markets.

Sanitary and phytosanitary control Policy – consumers protection

In its external dimension, the Community policy in this sector aims to ensure a high level of protection of health, safety and economic interests of the consumers, as well as the protection of public health in the EU. The implementation of this principle is perceived, by some third-countries economic sectors as a measure of non-tariff trade protection that prevents the access of some products – mainly agricultural, but also meat - to the European markets even if the same principle is applied to European-made products.

At the same time, some Central American countries have raised concerns about non-reciprocal treatment by the EC in the implementation of certain Community principles of health inspection, such as that of regionalisation but also agreement of control institutions. Confusion is also added by the fact that the US and the European SPS systems are different.

This sector is of utmost importance for both regions, therefore this strategy, as the former one, is in total accordance with those important preoccupations, since they provide specific supports for Costa Rican exporters in order for them to be able to fulfil EU requirements in this respect.

In addition, a specific effort is associated to SPS (Sanitary and Phytosanitary Measures); Central America experts are benefiting, like other developing countries, from a specific training system to SPS requirements by the EU.

These aspects are included in the focal sector “regional integration” as it is important to support Costa Rica internal efforts to harmonise SPS rules with the other Central American countries in view to gain EU market access.

Fisheries

The common fishery policy has the objective to protect fish resources by regulating the amount of catches to help the fishing and aquaculture industries to adapt to the constraints of the market, and to maintain a common organisation of the market.

Regarding third countries, the objectives are to set up fisheries agreements and to negotiate common conservation measures in deep-sea fisheries, in order to guarantee both conservation and sustainable exploitation of fish resources. This includes close collaboration with developing countries to help them become more effective in fisheries matters, and support to the efforts to combat illegal and unregulated fisheries.

Regarding Costa Rica there is a common objective on Atlantic tuna, prawn, and crayfish. Both the EU and Costa Rica are members of the Western Central Atlantic Fishery Commission and the Inter-American Tropical Tuna Convention. They collaborate closely in these international organisations, looking for the respect of international practices (management of fish resources, dolphin-safe catching). There is no restriction to the import of fish products to the European Union. Costa Rica should be encouraged to ratify the Antigua Convention which may allow the Commission to become a full member of IATTC. Furthermore, there is enough space to explore for improving fisheries relationship at the international or bilateral levels.

Internal market

The principal aim of this policy is to strengthen the process of economic integration for a liberalisation of the markets as well as the development of a legislative framework compatible with that of the EC in order to:

- assure a suitable level of protection of industrial and intellectual property,
- prevent money laundering,
- protect personal data,
- guarantee minimum standards for public calls for tender, avoiding any kinds of restrictive measure of the markets.

Regulatory convergence is a factor of mutual benefits, by supplying trade and investments and favouring the investments of the EU companies abroad. One essential objective is to help Costa Rica efforts with a view to improve the Central America internal market. This will provide additional encouragements to investors.

Costa Rica benefits the AL-INVEST horizontal programme which supports exchanges between SMEs of EU and LATIN America in view to promoting trade and investments.

Competition policy

The interest of applying competition policy in the EU's relations with third countries, mainly in the negotiation of trade agreements, is based on the establishment of a stable and clear legal framework for the relations between economic operators in order to prevent commercial conflicts.

At the same time, the discriminatory treatment between companies of both parties is avoided with respect to direct investments or access to the services market. Likewise, the EU takes part in multilateral co-operation in this sector in the framework of the World Trade Organisation (WTO). The WTO working group on "trade and competition" examines the possibility of strengthening the convergence of policies for which a multilateral horizontal action might be explored by the EC.

The EU competition policy and the CSP are in accordance since interventions promoting competition policies are included, in particular in the regional context. A specific action is envisaged in this CSP to strengthening the competition national authority within this strategy through cooperation.

Research and development policy

In the EC, international co-operation in this area is covered since the eighties by the Framework Programmes to which Costa Rica participates actively. The last framework includes an international dimension. It contains a component for development and special fund to facilitate the training and mobility programmes for researchers. The assessment of this programme is positive, and the continuation of the initiative is an important element of cooperation in this field.

In addition, specific programmes developed at the level of the Regional Strategy Paper for America Latina complement the R&D policy in the area of high level education and

cooperation between academic institutions (ALFA, ALIAN). The R&D policy is complementary to the CSP by strengthening links between Costa Rica, Latin America and Europe. In addition, current cooperation foresees the creation of a biotechnology center.

Linking emergency, rehabilitation and development

Emergency aid is in charge of immediate needs for population affected by crisis. Rehabilitation is orientated to support to the mid-term the recuperation of development capacity of the affected populations. There is no standardised model for linking emergency to rehabilitation and rehabilitation to development.

This link has been of particular relevance for Central America after the conflicts of the eighties and, more recently, after hurricane Mitch (through the Regional Programme for Rehabilitation and Reconstruction of Central America). In addition, ECHO's disaster preparedness programme (DIPECHO) targets vulnerable communities living in the main disaster-prone regions of the world, of which Central America; Costa Rica is one of targeted country as it is vulnerable to disasters. Prevention of disasters is also addressed at regional level by a specific regional programme adopted in 2005.

Information Society

The main co-operation objectives pursued with Latin America in the Information Society field are the following:

- Promoting social cohesion through the development of an inclusive Information Society in those countries and fighting the digital divide within and between countries and regions and, in such, contributing to governance and to the economic and social development of Latin American countries;
- Fostering regional integration and the integration of Latin American countries in the global Information Society;
- Promoting investment and reinforcing commercial exchange with Latin America by creating a favourable environment in the region, notably by promoting efficient regulatory and policy frameworks, as well as open and global standards;

These objectives are specifically addressed by the Latin American regional strategy and the @lis programme including three demonstrations projects in Costa Rica. There is also a high level regular policy dialogue between the regions of Latin America and the European Union.

Economic and financial affairs

In its international policy on economic and financial affairs towards Latin America, the Commission has two main priorities supporting the global agenda toward Latin America:

- to foster macro-economic stability and convergence
- to promote social cohesion

In matter of macro-economic convergence, the Commission participates in the policy dialogue among policy makers of Latin America transmitting its own experience.

This exchange of experience is crucial for supporting regional economic integration, and is significant in helping the Central American integration agenda. Activities are financed and to be financed at the level the Latin American RES. Among other actions, the Commission contributes is supporting activities of the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC).

The EU drug strategy

At the external level, the EU drug strategy is based on strengthening coordination in the fight against drug and on supporting the development of relations between third countries and the EU. The EU action is guided by the principle of shared responsibility: partnerships with third countries that address their overall social and economic development. This has been concretised by the EU-Latin American Action Plan of Panama adopted and ratified in 1999.

One should recall the special treatment received by the Andean and Central American countries, within the framework of the Generalised System of Preferences, to support to their efforts in combating drugs.

The objectives of the present strategy is coherent with the instruments put into place by the EC in its relations with Central America to fight drug trafficking . The Latin American regional strategy includes a new specific provision between the EU and Latin America to take place in addition to the *ad hoc* policy dialogue.

Migration, justice and home affairs:

The current policy concerning immigration could have an impact on the development of some Central American countries due to the extreme importance of remittances from immigrants in hosting countries in the macro-economic equilibrium. For the moment, given the fact that the emigration flows mainly from other countries, in particular Nicaragua to Costa Rica the impact above mentioned is very limited.

Health and poverty

If social cohesion is set at the centre of the EU-LA relations, the EC health policy establishes the link between health and poverty, between health and well-being and development, including a reference to AIDS and other contaminating diseases. There is a consensus to make assistance more efficient with more ownership and participation of the recipient States.

Assistance related to AIDS, tuberculosis and malaria is financed through the Global Fund using parallel administration, and often subcontracting activities to the national authorities. Some organisations are voicing the incoherence between the way the Global Fund is acting and the objective of reinforcing ownership.

The regional programme Eurosocial includes a provision for institutional capacity building in health policy and is open to the participation of Costa Rica.

The gender issue

The Community's strategy on gender equity lays out a global framework to promote equality between men and women in five intervention areas: economic life, equality of participation and representation, social rights, civil life and roles, gender stereotypes.

Gender issues are an important concern in Costa Rica where figures are better than in other countries of the region. This strategy takes gender into account into the proposed focal sectors, such as social cohesion in particular. Although a EC specific gender budget line exists, it is not active in Latin America.

Governance, capacity building, rule of Law

This is one of the decisive components for policies and reforms toward social cohesion. The level of social cohesion, the economic development, the environmental sustainability and human rights are depending from the quality of governance. It is one of the critical factors to reach the Millennium Development Goals even though there is no specific indicator related to Governance. The 2003 Communication on governance and the 2002 White Book on Governance identifies concrete possible modalities:

- Capacity building to support developing countries to design pertinent reform programmes,
- Strengthen synergies and coherence between the different instruments and policies of the European Commission and the European Union,
- Reinforce national and regional partnership to coordinate the donor community and to assure their complementarity,
- Support human rights and democracy, governance and rule of law.

The present strategy is fully in line with these recommendations, and tries to bring a response to these modalities, in particular in relation with social cohesion focal sector. The specific budget line IEDDH is addressing human rights and democracy (see below).

Human rights, democracy, indigenous people and democracy

Democracy, rule of law, human rights and fundamental freedom are basic principles of the European Union, independently to the fact that national Governments are responsible of their respect. The EC has developed different instruments in relation, and raised a number of thematic matters.

The understanding of this transversal nature demands a considerable effort for assuring coherence. The EC identified three main areas of implementation:

- Stimulate coherent support policies, looking for a better coherence between cooperation and external relation, complementarity between the EC and Member States, and integrate these issues as cross-cutting issues within other policies and actions of the EU.
- Give a greater priority to human rights and democracy in the relations with third countries,

- Have a more strategic focus when addressing programmes and projects in this matter.

This CSP is fully compatible with this policy and integrates this dimension into the selected focal sectors. The specific budget line (IEDDH- European Initiative for Democracy and Human Rights) is addressing promotion of democracy and human rights through supports to Civil Society, universities, regional and international organisations. Some have voiced concerns about the way projects were selected and the system of “calls for proposals”. For the future, social cohesion should be added as a focal sector within the IEDDH and additional attention would be given to supporting democracy, gender and ethnic equity.

In addition, the Andean and Central American countries can receive a special treatment within the framework of the Generalised System of Preferences linked to their international commitments in Human Rights.

Conflict prevention

In its communication on conflict prevention, the Commission announced its intention to focus its co-operation programmes more clearly on addressing the root causes of conflict in an integrated manner. In this context, the Commission will seek to incorporate specific conflict prevention (or resolution) measures into its various sectoral programmes.

There are limited potential sources of conflict as Costa Rica is the most consolidated democracy in the region; but the country could not avoid problems, such as corruption scandals affected former presidents, and they are economic problems threatening social achievements which do not represent now potential sources of destabilization of the country. The CSP is fully compatible with the conflict prevention policy. No intervention of the conflict-prevention specific budget line has been done in Costa Rica

Environmental policy

The priorities of the environmental policy for Central America are defined at three levels:

- Objectives and principles included in the 6th Community Environment Action Programme (6EAP, 2002-2011): climate change, biodiversity, health and quality of life, natural resources and waste.
- Mainstreaming the environmental dimension into development policy, stressing the links between environment and poverty, and between environment policy and management of disasters;
- To push Central America to implement its international commitments under the different multilateral environmental agreements.

Those objectives imply major changes which lay beyond the competence of environmental organizations. They should address governance, education, economic policy and other sector policies. The integration of the environmental dimension in social cohesion is essential and the EC is trying to raise by policy dialogue. In this context, the Andean and Central American countries received a special treatment within the framework of the Generalised System of Preferences linked to their international environmental commitments.

A specific assessment has been carried out at the level of Central America to determine the environment profile of the region. One of the main conclusions is that environmental issues have to be better addressed by a global mainstreaming through all sectors than by specific financing. Both at national and regional levels, environment is one of the main crosscutting issues to mainstream. Environment is also addressed by the regional strategy for Latin America and horizontal programmes (e.g. education/ALFA; trade and Investments/AL-INVEST; local management/URB-AL).

On the same line the statement, envisaged within the water management communication, constitutes also a transversal strategy which should be articulated with the different policy to support social cohesion, regional integration, food security, and other crosscutting issues. The Communication suggests providing a framework for water security, both in term of quality and quantity, for all developing countries, in view to achieve sustainable development Water management policy is linked to other policies: land use management, social policy such as health, disaster prevention, economic development, food security agriculture and rural development, regional integration and cooperation, good governance, trade, transport, gender equity. The communication suggests that donors must join their efforts to assist partner countries, raising the issue on the political agenda and promote a shift in thinking in order to apply a real integrated approach.

Since years the Commission is involved in financing urban environment in Costa Rica, the water dimension being taken into account in that context. They are also specific environmental projects in particular a recent programme aimed at protecting the water system of the National Park “Tortuguero”, area of reproduction of sea turtles.

In addition environment is an important component of international aid in the country, in particular the preservation of ecosystems.

Two specific horizontal budget lines have been addressing the environmental for since many years. The recent evaluation of these budget lines stressed the need for the environmental specific budget lines to be aligned with the above objectives. More specifically, there have been some concerns about sustainability of the financed projects, their coherence with the national policies and, overall, preoccupations about the pertinence of the projects selection with regard to the needs of the country and the sub-region. Environment should be better addressed by these financial instruments and be considered in a long-term perspective. Among other dispositions, this could be achieved by including clear country-specific terms of references in the calls for proposals in conformity with the political priorities of the EC.

ANNEX 12: SUMMARY OF THE REGIONAL STRATEGY FOR CENTRAL AMERICA

The main objective of the 2007-2013 Regional Strategy for Central America will be to support the process of political, economic and social integration in the context of the preparation of an Association Agreement with the EU. Potential aspects that are to be considered include:

- strengthening the institutional system of the process of Central American integration (regional, inter-governmental and national entities including the participation of civil society),
- developing and implementing harmonised and common policies,
- consolidating the customs union,
- supporting intra and extra regional trade, services and investment, and intellectual property rights,
- strengthening regional security in the context of mitigating the impact of the free circulation of goods, capital and persons (i.e., cooperation between national authorities such as police forces and judicial systems).

ANNEX 13: CONSULTATION PROCESS IN THE PROGRAMMING EXERCISE 2007-2013 COSTA RICA

The process started in January/February 2005 with the consultation of a broad range of central players for the development of the country. They included Ministers, various Vice-Ministers, leading representatives of governmental agencies, politicians, academics and analysts, trade unions, private sector organisations, representatives of international and Pan-American development agencies, development banks and bilateral donors, United Nations Agencies, representatives of NGO's. The experts also intensively consulted a large number of documentary references. On the basis of these inputs, the consultants prepared a comprehensive analysis of options for the bilateral development cooperation.

Subsequently, the European Commission drafted a Concept Note which contained a first and preliminary proposal for a future cooperation strategy. This Concept Note was sent to all institutions involved. Additionally, it was published on the website of the European Commission's Delegation in Costa Rica and on the external relations website with an invitation to comment on it.

As a next step, the Concept Note was discussed in a series of workshops held during May 2005 with the main national stakeholders. The workshops were coordinated and facilitated by external consultants using participative methodologies. These workshops have shown a consensus of the main conclusions of the Concept Note, including on the two proposed sectors of intervention: social cohesion and regional integration.

The participants suggested focusing future cooperation on issues such as social services, regional divergences, decentralisation, immigration, fiscal reform and regional integration. Again the results of the workshops were made accessible to interested parties and published on the Commission websites for comments.

During the whole process the Member States of the European Union represented in Costa Rica were always closely associated and made substantial contributions.