



ЕВРОПЕЙСКАЯ
КОМИССИЯ

г. Брюссель, 11.12.2019 г.
СОМ(2019) 640, итоговый вариант

**КОММЮНИКЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ
ЕВРОПЕЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТУ, ЕВРОПЕЙСКОМУ СОВЕТУ,
СОВЕТУ ЕС, ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОМУ КОМИТЕТУ И КОМИТЕТУ РЕГИОНОВ**

Европейский зеленый курс

*Перевод не является официальным и предоставляется для удобства пользователей.
Только оригинальный английский текст следует считать официальным.*

1. ВВЕДЕНИЕ – ПРЕВРАЩЕНИЕ АКТУАЛЬНОГО ВЫЗОВА В УНИКАЛЬНУЮ ВОЗМОЖНОСТЬ

В настоящем Коммюнике излагается Европейский зеленый курс, разработанный для Европейского Союза (ЕС) и его граждан. Курс открывает новую страницу в отношении обязательств Европейской Комиссии по решению проблем с климатом и охраной окружающей среды, являющихся основополагающей задачей этого поколения. Температура атмосферы повышается, и климат меняется с каждым годом. Один из восьми миллионов видов на планете находится на грани исчезновения. Леса и океаны загрязняются и уничтожаются¹.

Европейский зеленый курс – это ответ на данные вызовы. Это новая стратегия развития, направленная **на превращение ЕС в справедливое и процветающее общество с современной, ресурсосберегающей и конкурентоспособной экономикой**, в которой в 2050 г. отсутствуют **нетто-выбросы парниковых газов и экономический рост не зависит от использования ресурсов.**

Курс также направлен на **защиту, сохранение и увеличение природных богатств ЕС, на защиту здоровья и благосостояния граждан от экологических рисков** и неблагоприятного воздействия. В то же время этот переход должен быть **справедливым и всеобъемлющим.** В рамках его реализации основное внимание должно уделяться людям и регионам, отраслям и работникам, которые столкнутся с наибольшими вызовами. Поскольку этот курс приведет к существенным изменениям, активное участие общественности и доверие к переходному процессу имеют первостепенное значение для того, чтобы политика была эффективна и принята. Новый пакт мер необходим в целях объединения граждан во всем их разнообразии, для того, чтобы национальные, региональные, местные органы власти, гражданское общество и промышленность взаимодействовали в тесном контакте с ведомствами ЕС и консультативными органами.

ЕС обладает коллективной способностью трансформировать экономику и общество, чтобы поставить их на путь более устойчивого развития. Он может опираться на свои сильные стороны как глобальный лидер в области принятия мер по охране климата и окружающей среды, защиты потребителей и прав рабочих. Обеспечение дополнительного сокращения выбросов является сложной задачей. Для этого потребуются значительные государственные инвестиции и более активные усилия по направлению частного капитала на решение проблем климата и окружающей среды, с недопущением при этом заикливания на экологически небезопасных практиках. ЕС должен быть в центре координации международных усилий по созданию согласованной финансовой системы, поддерживающей внедрение экологически безопасных решений. Эти предварительные инвестиции также **дают возможность прочно поставить Европу на новый путь устойчивого и инклюзивного роста.** Европейский зеленый курс ускорит и будет поддерживать переход, необходимый во всех областях экономики.

Европа не сможет выполнить задачи в области охраны окружающей среды, которые ставит Европейский зеленый курс, самостоятельно. Факторы изменения климата и сокращения биоразнообразия носят глобальный характер и не ограничиваются национальными границами. ЕС может использовать свое влияние, опыт и финансовые ресурсы для мобилизации соседних стран и партнеров, чтобы они также вступили на путь устойчивого развития. ЕС продолжит руководить международными усилиями и намерен

¹ Источники: (i) Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК): Специальный доклад о воздействии глобального потепления на 1,5°C; (ii) Межправительственная платформа научной политики в области биоразнообразия и экосистемных услуг: Доклад о глобальной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг за 2019 г.; (iii) Международная экспертная группа по вопросам использования природных ресурсов: Глобальный прогноз ресурсов на 2019 г.: природные ресурсы для будущего, к которому мы стремимся; (iv) Европейское агентство по охране окружающей среды: окружающая среда в Европе – состояние и перспективы на 2020 г.: знания для обеспечения перехода к экологически устойчивой Европе

создавать союзы с единомышленниками. Он также признает необходимость обеспечения безопасности поставок и конкурентоспособности даже в том случае, если другие не желают действовать в данном направлении.

Настоящее Коммюнике представляет **первоначальную концепцию основной политики и мер, внедрение которых требуется для обеспечения Европейского зеленого курса**. Оно будет дополняться по мере необходимости, в нем сформулированы ответные меры в области политики. Все действия и политика ЕС должны будут способствовать достижению целей Европейского зеленого курса. Вызовы сложны и взаимосвязаны. Ответные меры в области политики должны быть смелыми и всеобъемлющими, должны обеспечивать максимальный эффект для здоровья, качества жизни, устойчивости к внешнему воздействию и конкурентоспособности. Для этого потребуются интенсивная координация, чтобы воспользоваться имеющейся поддержкой и взаимодействием во всех областях политики².

Зеленый курс является неотъемлемой частью стратегии нынешнего состава Европейской Комиссии по реализации Повестки дня ООН на период до 2030 г. и достижению целей устойчивого развития³, а также других приоритетных целей, заявленных в политических принципах Председателя Комиссии фон дер Ляйен⁴. В рамках Зеленого курса Комиссия переориентирует процесс макроэкономической координации согласно документу «Европейский семестр» на интеграцию целей ООН в области устойчивого развития, чтобы поставить устойчивое развитие и благополучие граждан в центр экономической политики, а цели устойчивого развития сделать основой выработки политического курса и действий ЕС.

На следующем рисунке показаны различные элементы Зеленого курса.

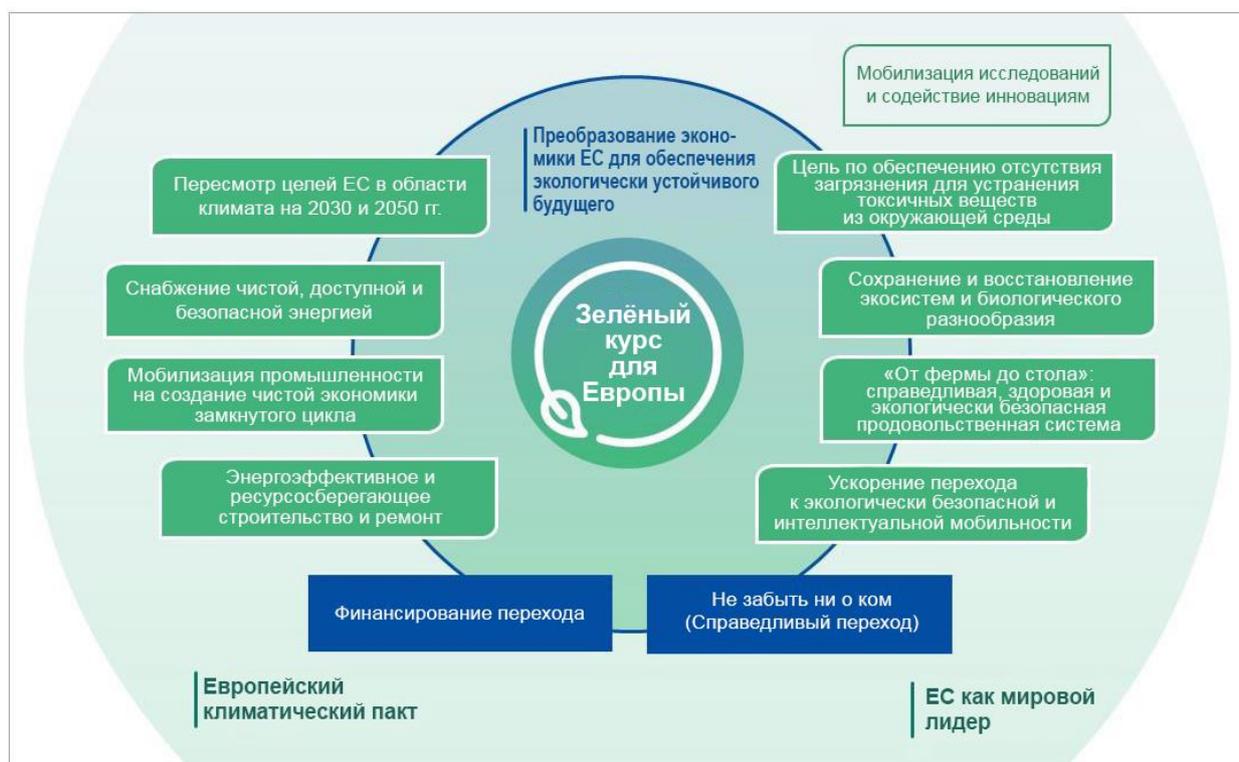


Рисунок 1: Европейский зеленый курс

² В соответствии с выводами доклада «Окружающая среда в Европе – состояние и перспективы на 2020 г.: знания для обеспечения перехода к экологически безопасной Европе» (Европейское агентство по охране окружающей среды)

³ <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

⁴ См. «Политические принципы» избранного Председателя Европейской Комиссии Урсулы фон дер Ляйен: [Политические принципы нового состава Комиссии \(2019-2024 гг.\) – «Союз с более амбициозными целями: моя повестка дня для Европы»](#)

2. ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ ЕС ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО БУДУЩЕГО

2.1. Разработка комплекса мер политики, обеспечивающих глубокую трансформацию

Для реализации Европейского зеленого курса необходимо пересмотреть политику в отношении снабжения экологически чистой энергией экономики, промышленности, производства и потребления, крупномасштабной инфраструктуры, транспорта, производства продовольствия и сельского хозяйства, строительства, а также налогообложения и социальных льгот. Для достижения этих целей важно повысить ценность защиты и восстановления природных экосистем, экологически безопасного использования ресурсов и укрепления здоровья человека. Именно в этом случае наиболее необходимы и потенциально наиболее полезны трансформационные изменения для экономики, общества и окружающей среды ЕС. ЕС также должен поощрять и инвестировать в необходимые цифровые преобразования и инструменты, поскольку они являются важными факторами содействия реализации изменений.

Хотя все эти области принятия мер тесно взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга, необходимо будет уделять пристальное внимание потенциальным компромиссам между экономическими, экологическими и социальными целями. Европейский зеленый курс будет последовательно использовать все рычаги политики: регулирование и стандартизацию, инвестиции и инновации, реформы на национальном уровне, диалог с социальными партнерами и международное сотрудничество. Фундаментальная основа ЕС в виде социальных прав будет направлять действия по обеспечению инклюзивности.

Новых мер как таковых будет недостаточно для достижения целей Европейского зеленого курса. Помимо запуска новых инициатив Европейская Комиссия будет сотрудничать со странами-членами, чтобы активизировать усилия ЕС по обеспечению применения и эффективной реализации действующего законодательства и политики, связанных с Зеленым курсом.

2.1.1. Пересмотр целей ЕС в области климата на 2030 и 2050 гг.

Европейская Комиссия уже изложила четкое видение того, как достичь климатической нейтральности к 2050 г.⁵ Это видение должно стать основой для долгосрочной стратегии, которую ЕС представит для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в начале 2020 г. Чтобы четко определить условия для эффективного и справедливого перехода, обеспечить предсказуемость для инвесторов и необратимость перехода, Комиссия предложит первый «закон ЕС о климате» к марту 2020 г. Таким образом цель обеспечения климатической нейтральности к 2050 г. будет закреплена в законодательстве. Законодательный акт о климате также обеспечит вклад всех мер политики ЕС в достижение климатической нейтральности и участие всех областей экономики.

ЕС уже начал модернизировать и трансформировать экономику с целью достижения климатической нейтральности. В 1990-2018 гг. в ЕС выбросы парниковых газов сократились на 23%, в то время как экономика выросла на 61%. Однако нынешняя политика обеспечит сокращение выбросов парниковых газов только на 60% к 2050 г. Многие еще предстоит сделать, начиная с более решительных действий по сохранению климата в предстоящем десятилетии.

К лету 2020 г. Европейская Комиссия представит план с оценкой воздействия на окружающую среду для ответственного увеличения целевого показателя ЕС по

⁵ Чистая планета для всех – долгосрочная европейская стратегическая концепция процветающей, современной, конкурентоспособной и не оказывающей влияние на климат экономики COM (2018) 773

сокращению выбросов парниковых газов на 2030 г., как минимум, на 50% и до 55% по сравнению с уровнем 1990 г. Для обеспечения такого дополнительного сокращения выбросов парниковых газов Комиссия к июню 2021 г. пересмотрит и предложит пересмотреть все соответствующие инструменты политики, связанные с климатом, по мере необходимости. Сюда будет входить Система торговли квотами на выбросы парниковых газов⁶, включая возможное расширение торговли квотами ЕС на выбросы на новые области экономики, цели стран ЕС по сокращению выбросов в областях экономики, не входящих в Систему торговли квотами на выбросы парниковых газов⁷, и регулирование землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства⁸. Комиссия предложит внести изменения в законодательство о климате для обеспечения его соответствующей актуализации.

Такие реформы в области политики помогут обеспечить определение эффективных выплат за выбросы углекислого газа в атмосферу во всех областях экономики. Это будет способствовать изменениям в поведении потребителей и бизнеса и содействовать увеличению объема экологически безопасных государственных и частных инвестиций. Различные механизмы определения выплат должны дополнять друг друга и совместно обеспечивать согласованный механизм осуществления политики. Важно также обеспечить соответствие налогообложения климатическим целям. Европейская Комиссия предложит пересмотреть Директиву о налогообложении энергоносителей⁹, уделяя особое внимание вопросам охраны окружающей среды и предлагая использовать положения Договоров, позволяющие Европейскому Парламенту и Совету ЕС принимать предложения в этой области в рамках обычной законодательной процедуры квалифицированным большинством голосов, а не единогласия.

Пока многие международные партнеры не разделяют те же цели, что и ЕС, существует риск парниковой миграции в связи с тем, что производство переносится из ЕС в другие страны с менее амбициозными целями по сокращению выбросов парниковых газов или что на смену продуктам из ЕС приходит более углеродоемкий импорт. Если этот риск станет реальностью, то не произойдет сокращение выбросов парниковых газов по всему миру, а это подорвет усилия ЕС и его промышленности по достижению глобальных климатических целей Парижского соглашения.

Если различия в целях по всему миру сохранятся, по мере того, как ЕС будет повышать уровень целей в области борьбы с изменением климата, **Европейская Комиссия предложит механизм корректировки объема выбросов углекислого газа в отдельных отраслях экономики для снижения риска парниковой миграции.** Это позволило бы гарантировать, что цены импортных товаров будут более точно отражать их влияние на выбросы углекислого газа. Эта мера будет разработана в соответствии с правилами Всемирной торговой организации и другими международными обязательствами ЕС. Это стало бы альтернативой мерам¹⁰, направленным на устранение риска парниковой миграции за счет Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в ЕС.

⁶ Сводная редакция Директивы 2003/87/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС, устанавливающей схему торговли квотами на выбросы парниковых газов в рамках Сообщества и вносящей изменения в Директиву Совета ЕС 96/61/ЕС

⁷ Регламент (ЕС) 2018/842 об обязательных ежегодных сокращениях выбросов парниковых газов странами-членами в 2021-2030 гг., содействующих борьбе с изменением климата, с целью выполнения обязательств по Парижскому соглашению и о внесении изменений в Регламент (ЕС) № 525/2013

⁸ Регламент (ЕС) 2018/841 о включении выбросов и удаления парниковых газов, возникающих в результате землепользования, изменений в землепользовании и лесном хозяйстве в климатическую и энергетическую систему 2030 г. и о внесении изменений в Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС

⁹ Директива Совета ЕС 2003/96/ЕС о перестройке системы Сообщества по налогообложению энергетических продуктов и электроэнергии

¹⁰ Например, бесплатное распределение квот на выбросы парниковых газов или компенсация за увеличение стоимости электроэнергии

Комиссия примет новую, более амбициозную стратегию ЕС по адаптации к изменению климата. Это имеет важное значение, поскольку изменение климата будет и далее создавать значительное напряжение в Европе, несмотря на усилия по минимизации воздействия на окружающую среду. Увеличение усилий по защите климата, повышению устойчивости к внешнему воздействию, предотвращению и обеспечению готовности к стихийным бедствиям имеет решающее значение. Работа по адаптации к климатическим изменениям должна и далее оказывать влияние на государственные и частные инвестиции, в том числе на решения, связанные с природой. Важно будет обеспечить, чтобы инвесторы, страховщики, предприятия, города и граждане в ЕС имели доступ к данным и разработали инструменты для интеграции изменений климата в свою практику управления рисками.

2.1.2. Снабжение чистой, доступной и безопасной энергией

Дальнейшее снижение выбросов углекислого газа в энергосистеме имеет решающее значение для достижения климатических целей в 2030 и 2050 гг. На производство и использование энергии в различных областях экономики приходится более 75% выбросов парниковых газов в ЕС. Приоритет должен отдаваться энергоэффективности. Необходимо развивать электроэнергетику, основанную, в значительной степени, на возобновляемых источниках, при этом сокращая использование угля и проводя обезуглероживание газа. В то же время, энергоснабжение ЕС должно быть безопасным и доступным для потребителей и бизнеса. Для этого необходимо обеспечить, чтобы европейский энергетический рынок был полностью интегрирован, взаимосвязан и оцифрован при соблюдении технологического нейтралитета.

Страны-члены представят пересмотренные планы в области энергетики и климата к концу 2019 г. В соответствии с Регламентом об управлении Энергетическим союзом и борьбе с изменением климата¹¹ эти планы должны предусматривать значительный вклад государств в достижение общих целей ЕС. Европейская Комиссия будет проводить оценку целей в планах и необходимости принятия дополнительных мер в случае, если уровень целей недостаточен. Это будет содействовать увеличению целей в области климата на 2030 г., для чего Комиссия рассмотрит и предложит пересмотреть по мере необходимости соответствующее законодательство в области энергетики к июню 2021 г. Когда страны ЕС начнут актуализировать свои национальные планы в области энергетики и климата в 2023 г., им необходимо будет учесть новые цели в области климата. Комиссия будет и впредь обеспечивать неукоснительное соблюдение всех соответствующих законов.

Переход к использованию чистой энергии должен учитывать интересы потребителей и приносить им пользу. Возобновляемые источники энергии будут играть важную роль. Расширение производства электроэнергии морскими ветроэлектростанциями будет иметь важное значение с учетом опоры на региональное сотрудничество между странами-членами. Умная интеграция возобновляемых источников энергии, энергоэффективности и других экологически безопасных решений в различных областях поможет обеспечить снижение выбросов углекислого газа при наименьших возможных затратах. Быстрое снижение стоимости использования возобновляемых источников энергии в сочетании с повышением качества разработки политики поддержки уже обеспечило снижение влияния внедрения возобновляемых источников энергии на расходы домохозяйств на электроэнергию. Европейская Комиссия представит к середине 2020 г. меры по оказанию помощи в обеспечении умной интеграции. В то же время будет обеспечиваться снижение выбросов парниковых газов в газовой отрасли, в том числе посредством расширения поддержки использования газов после обезуглероживания, перспективной разработки конкурентоспособного рынка газа после обезуглероживания и решения проблемы выбросов метана, связанных с энергетикой.

¹¹ Регламент (ЕС) 2018/1999 об управлении Энергетическим союзом и борьбе с изменением климата

Риск энергетической бедности должен быть устранен для домашних хозяйств, которые не могут позволить себе основные энергетические услуги для обеспечения базового уровня жизни. Эффективные программы, такие как схемы финансирования домашних хозяйств с целью ремонта, могут сократить расходы на электроэнергию и содействовать охране окружающей среды. В 2020 г. Европейская Комиссия представит рекомендации для оказания странам-членам ЕС помощи в решении проблемы энергетической бедности.

Для перехода к климатической нейтральности также требуется умная инфраструктура. Интенсификация трансграничного и регионального сотрудничества поможет получить выгоду от перехода к использованию чистой энергии по доступным ценам. Необходимо будет пересмотреть нормативную базу энергетической инфраструктуры, включая Регламент о ТЕЭС¹², чтобы обеспечить соответствие цели достижения климатической нейтральности. Эта база должна способствовать внедрению инновационных технологий и инфраструктуры, таких как активно-адаптивные интеллектуальные сети, водородные сети или улавливание, хранение и использование углекислого газа, хранение энергии, а также способствовать интеграции областей экономики. Определенная часть существующей инфраструктуры и активов потребуют модернизации для обеспечения их соответствия целевому назначению и устойчивости к изменениям климата.

2.1.3. Мобилизация промышленности на создание чистой экономики замкнутого цикла

Достижение климатической нейтральности экономики и создание экономики замкнутого цикла требует полной мобилизации промышленности. Трансформация промышленного сектора и всех производственно-сбытовых цепочек занимает 25 лет – целое поколение. Для обеспечения готовности к 2050 г. необходимо принимать решения и действовать в ближайшие пять лет.

В 1970-2017 гг. годовая добыча материалов по всему миру выросла втрое, и она продолжает расти¹³, создавая существенный глобальный риск. Около половины общего объема выбросов парниковых газов и более 90% сокращения биоразнообразия и стресса, вызванного недостатком воды, связано с добычей и переработкой материалов, топлива и продуктов питания. Промышленность в ЕС начала совершать переход, но на ее долю все еще приходится 20% выбросов парниковых газов ЕС. Промышленность остается слишком «линейной» и зависит от расхода новых материалов, которые добываются, продаются и перерабатываются в товары и, наконец, утилизируются как отходы или выбросы. Только 12% материалов, используемых в промышленности, поступают из переработки¹⁴.

Переход — это возможность расширить экологически безопасную и трудоемкую экономическую деятельность. На мировых рынках существует значительный потенциал использования технологий с низким уровнем выбросов парниковых газов, экологически безопасных продуктов и услуг. Кроме того, экономика замкнутого цикла открывает большие возможности для новых видов деятельности и создания новых рабочих мест. Однако трансформация происходит слишком медленными темпами, а изменения не являются ни повсеместными, ни единообразными. Европейский зеленый курс обеспечит поддержку перехода промышленности ЕС к экологически безопасной модели инклюзивного роста и ускорит его.

В марте 2020 г. Европейская Комиссия утвердит промышленную стратегию ЕС, чтобы решить двойную проблему перехода к экологически безопасной и цифровой экономике. Европа должна использовать потенциал перехода к цифровой экономике, который является

¹² Регламент о трансъвропейских энергетических сетях (ТЕЭС)

¹³ [Глобальный прогноз ресурсов на 2019 г.](#): природные ресурсы для будущего, к которому мы стремимся: Международная экспертная группа по вопросам использования природных ресурсов.

¹⁴ https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=cei_srm030&plugin=1

ключевым фактором достижения целей Зеленого курса. Вместе с промышленной стратегией **новый план действий в области экономики замкнутого цикла** поможет модернизировать экономику ЕС и извлечь выгоду из возможностей такой экономики как в рамках Союза, так и по всему миру. Ключевой целью нового политического механизма будет стимулирование развития ведущих рынков для обеспечивающих климатическую нейтральность продуктов, произведённых в рамках замкнутого цикла, в ЕС и за его пределами.

Энергоемкие отрасли промышленности, такие как сталелитейная, химическая и производство цемента, незаменимы для экономики Европы, поскольку они формируют несколько ключевых производственно-сбытовых цепочек. Снижение выбросов парниковых газов и модернизация этой области экономики имеют важное значение. Рекомендации, опубликованные Группой представителей на высшем уровне по вопросам энергоемких отраслей промышленности, свидетельствуют о приверженности промышленности достижению этих целей¹⁵.

План действий по формированию экономики замкнутого цикла будет включать политику производства «экологически безопасной продукции» для обеспечения разработки всей продукции в рамках замкнутого цикла на основе общей методологии и принципов. Планом действий предусмотрено уделять приоритетное внимание сокращению использования и повторному использованию материалов до их переработки. Он будет способствовать созданию новых моделей хозяйствования и устанавливать минимальные требования для предотвращения попадания экологически вредной продукции на рынок ЕС. Также будет усилена расширенная ответственность производителей.

В то время как план действий по формированию экономики замкнутого цикла будет направлять процесс перехода всех областей экономики, **основное внимание будет уделяться, в частности, ресурсоемким областям, таким как текстильная промышленность, строительство, радиоэлектроника и производство пластмасс.** Европейская Комиссия будет отслеживать выполнение стратегии обращения с пластмассами 2018 г., уделяя, в частности, особое внимание мерам по борьбе с преднамеренно введенными микрочастицами пластмасс и неумышленными выбросами пластмасс, например, из текстильных тканей и в результате истирания шин. Комиссия разработает требования для обеспечения того, чтобы вся упаковка на рынке ЕС была пригодной для повторного использования или переработки экономически оправданным способом к 2030 г., разработает нормативную базу в отношении поддающихся биологическому разложению и полученных из биологического сырья пластмасс, а также примет меры по использованию пластмасс однократного применения.

План действий по формированию экономики замкнутого цикла будет также включать **меры, поощряющие предприятия предлагать и позволяющие потребителям выбирать и повторно использовать, долговечную и ремонтпригодную продукцию.** В плане будет проанализирована необходимость «права на ремонт», он будет ограничивать запланированный износ устройств, в особенности электронных. Политика в области защиты потребителей будет способствовать расширению возможностей потребителей принимать обоснованные решения и играть активную роль в процессе экологического перехода. Новые модели хозяйствования на основе аренды и совместного использования товаров и услуг будут играть свою роль до тех пор, пока они действительно экологически безопасны и доступны.

Надежная, сопоставимая и поддающаяся проверке информация также играет важную роль в том, чтобы покупатели могли принимать более экологически безопасные решения, и снижает риск «экологического отмывания». Компании, делающие «заявления о безопасности для окружающей среды», должны обосновать их на основе стандартной

¹⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_6353

методологии оценки воздействия на окружающую среду. Европейская Комиссия активизирует усилия по регулированию и вне рамок регулирования, направленные на решение вопросов с ложными заявлениями о безопасности для окружающей среды. Переход к цифровой экономике также может помочь повысить доступность информации о характеристиках продукции, продаваемой в ЕС. Например, электронный паспорт продукции может предоставить информацию о происхождении, составе, возможностях ремонта и демонтажа продукции, а также об обращении по окончании эксплуатации. Государственные органы, в том числе ведомства ЕС, должны подавать пример и обеспечивать, чтобы их закупки соответствовали требованиям охраны окружающей среды. Комиссия предложит дополнительные законодательные акты и рекомендации в отношении государственных закупок с учетом охраны окружающей среды.

Кроме того, политика производства экологически безопасной продукции может значительно сократить количество отходов. В тех случаях, в которых отходов нельзя избежать, их экономическая ценность должна быть восстановлена, а их воздействие на окружающую среду и изменение климата должно быть предотвращено или сведено к минимуму. Для этого требуется принятие нового законодательства, включая целевые показатели и меры по борьбе с чрезмерным использованием упаковки и образованием отходов. В то же время, компании ЕС должны извлечь выгоду из формирования надежного интегрированного единого рынка вторичного сырья и побочной продукции. Для этого требуется более тесное сотрудничество между производственно-сбытовыми цепочками, как в случае с Альянсом многооборотного использования пластмасс. Европейская Комиссия рассмотрит правовые требования, касающиеся расширения рынка вторичного сырья с обязательным использованием переработанных материалов (например, упаковки, транспортных средств, строительных материалов и аккумуляторных батарей). Для упрощения обращения граждан с отходами и обеспечения наличия более чистого вторичного сырья для предприятий Комиссия также предложит модель отдельного сбора отходов в ЕС. Комиссия считает, что ЕС должен прекратить экспорт отходов за пределы Союза и, следовательно, пересмотреть правила в отношении перевозки отходов и незаконного экспорта.

Доступ к ресурсам также является вопросом стратегической безопасности для целей Европы по реализации Зеленого курса. Таким образом, одним из предварительных условий для осуществления этого перехода является обеспечение поставок экологически безопасного сырья, в частности критически важного сырья, необходимого для экологически чистых технологий, применения в цифровой, космической и оборонной промышленности, путем диверсификации поставок как из первичных, так и из вторичных источников.

Промышленности ЕС нужны «лидеры в области охраны климата и ресурсов», чтобы к 2030 году начать первое коммерческое применение революционных технологий в ключевых отраслях промышленности. Приоритетными областями являются использование чистого водорода, топливных элементов и других альтернативных видов топлива, хранение энергии, а также улавливание, хранение и использование углекислого газа. Например, Европейская Комиссия будет поддерживать революционные технологии производства чистой стали, в результате чего к 2030 г. будет создан процесс производства стали с нулевым выбросом углекислого газа, а также изучит возможность использования части финансирования, выделение которого прекращается в рамках Европейского объединения угля и стали. В более широком смысле, Фонд инноваций Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в ЕС поможет внедрить такие крупномасштабные инновационные проекты.

Необходимо поощрять новые формы сотрудничества с промышленностью и инвестиции в стратегические производственно-сбытовые цепочки. Европейская Комиссия продолжит осуществлять Стратегический план действий в отношении аккумуляторных батарей и поддерживать Европейский союз по аккумуляторным батареям. В 2020 г. Комиссия предложит принять законодательство, обеспечивающее создание безопасной и экологически

устойчивой производственно-сбытовой цепочки замкнутого цикла в отношении аккумуляторных батарей, в том числе для снабжения растущего рынка электрических транспортных средств. Комиссия будет также поддерживать другие инициативы, ведущие к созданию альянсов и крупномасштабному объединению ресурсов, например, в форме Важных проектов, представляющих общеевропейский интерес, при этом целенаправленная государственная помощь, ограниченная по срокам, может способствовать созданию новых инновационных производственно-сбытовых цепочек.

Цифровые технологии являются критически важным фактором для достижения экологически устойчивых целей Европейского зеленого курса в самых разных областях экономики. Европейская Комиссия изучит меры по обеспечению того, чтобы цифровые технологии, такие как искусственный интеллект, сети пятого поколения, облачные и граничные вычисления и Интернет вещей, могли ускорить и максимально использовать влияние политики для решения проблемы изменения климата и охраны окружающей среды. Переход к цифровой экономике также открывает новые возможности для удаленного мониторинга загрязнения воздуха и воды, а также для мониторинга и оптимизации использования энергии и природных ресурсов. В то же время Европе нужна цифровая экономика, в центре которой находится рациональное использование ресурсов. Комиссия также рассмотрит меры по повышению эффективности использования энергии и эффективности экономики замкнутого цикла в случае с цифровой экономикой, начиная с широкополосных сетей и заканчивая центрами обработки данных и устройствами ИКТ. Европейская Комиссия проведет оценку потребности в большей прозрачности в отношении воздействия услуг электронных средств связи на окружающую среду, в более строгих мерах при развертывании новых сетей и преимуществ поддержки схем возврата вышедших из строя изделий с целью стимулировать людей возвращать ненужные устройства, такие как мобильные телефоны, планшеты и зарядные устройства.

2.1.4. Энергоэффективное и ресурсосберегающее строительство и ремонт

Строительство, эксплуатация и ремонт зданий требуют значительных затрат энергетических и минеральных ресурсов (например, песка, гравия, цемента). На здания также приходится 40% потребляемой энергии. В настоящее время ежегодные темпы ремонта общего фонда зданий в странах-членах ЕС составляют от 0,4 до 1,2%. Для достижения целей ЕС в области энергоэффективности и борьбы с изменениями климата потребуются, по крайней мере, удвоить эти темпы. В то же время 50 миллионам потребителей приходится прилагать усилия, чтобы обеспечить достаточный уровень тепла в своих домах.

Для решения двойной проблемы энергоэффективности и доступности Европейский Союз и его страны должны **принять участие в «волне ремонта» государственных и частных зданий.** Хотя ускорение проведения ремонта остается проблемой, ремонт снижает расходы на энергию и может снизить энергетическую бедность. Это также может стимулировать строительную отрасль и дает возможность поддерживать малые и средние предприятия (МСП) и создание рабочих мест локально.

Европейская Комиссия будет обеспечивать неукоснительное **соблюдение законодательства, связанного с энергоэффективностью зданий.** Этот процесс начнется с оценки в 2020 г. национальных долгосрочных стратегий ремонтных работ стран-членов¹⁶. Комиссия также начнет работу касательно вопроса включения выбросов парниковых газов зданиями в европейскую систему торговли квотами на выбросы парниковых газов в рамках более общих усилий по обеспечению того, чтобы относительные цены на различные источники энергии подавали правильные сигналы в отношении энергоэффективности. Кроме того, Комиссия пересмотрит Регламент о строительной продукции¹⁷. Регламент должен обеспечивать

¹⁶ В рамках требований Директивы об энергоэффективности зданий

¹⁷ Регламент (ЕС) № 305/2011 об установлении согласованных условий сбыта строительной продукции и отмене директивы Совета ЕС 89/106/ЕЕС

проектирование новых и ремонтируемых зданий на всех этапах в соответствии с потребностями экономики замкнутого цикла, в результате его применения должна более интенсивно происходить цифровизация общего фонда зданий и его защита от влияния климата.

В то же время Европейская Комиссия предлагает совместно с заинтересованными сторонами разработать новую инициативу по проведению ремонтных работ в 2020 г. Эта работа будет проводиться с использованием открытой платформы, которая объединит фонд зданий и строительную отрасль, архитекторов, инженеров и местные органы власти для устранения барьеров на пути к проведению ремонтных работ. Эта инициатива также будет включать инновационные схемы финансирования в рамках программы InvestEU. Они могли бы быть предназначены для жилищно-строительных товариществ или энергосбытовых компаний, которые могли бы производить ремонтные работы, в том числе путем заключения договоров на повышение энергоэффективности. Одной из основных целей было бы объединение усилий по проведению ремонтных работ для получения выгоды от лучших условий финансирования и экономии за счет масштабов. Комиссия будет также работать над устранением национальных нормативных барьеров, препятствующих инвестициям в области энергоэффективности в арендуемые здания и здания с несколькими владельцами. Особое внимание будет уделяться ремонту социального жилья, чтобы помочь домохозяйствам, испытывающим трудности с оплатой счетов за электроэнергию. Следует также сосредоточить внимание на ремонте школ и больниц, поскольку средства, сэкономленные за счет повышения эффективности зданий, можно будет направить на поддержку образования и здравоохранения.

2.1.5. Ускорение перехода к экологически безопасной и интеллектуальной мобильности

На транспорт приходится четверть выбросов парниковых газов в ЕС, и количество этих выбросов продолжает расти. Для достижения климатической нейтральности к 2050 г. необходимо сокращение выбросов парниковых газов транспортом на 90%. Сокращение должно будет производиться за счет автомобильного, железнодорожного, авиационного и водного транспорта. Обеспечение экологически безопасного транспорта означает, что пользователи ставятся на первое место и что им предоставляются более доступные, здоровые и чистые альтернативы их нынешним привычкам в отношении мобильности. Европейская Комиссия примет стратегию экологически безопасной и интеллектуальной мобильности в 2020 г., которая будет решать эту проблему и работать со всеми источниками выбросов.

Мультимодальные перевозки требуют значительной поддержки. Это повысит эффективность транспортной системы. В первую очередь, значительная часть 75% грузов, перевозимых в ЕС автомобильным транспортом, должна быть переведена на железнодорожный и внутренний водный транспорт. Это потребует принятия мер по улучшению управления и повышению пропускной способности железных дорог и внутренних водных путей. Европейская Комиссия предложит такие меры к 2021 г. Помимо этого, она рассмотрит вопрос о снятии с рассмотрения и представлении нового предложения о пересмотре Директивы о комбинированных перевозках, чтобы¹⁸ превратить ее в эффективный инструмент поддержки мультимодальных грузовых перевозок, связанных с железнодорожным и водным транспортом, включая каботажное судоходство. В авиации работа по принятию предложения Европейской Комиссии о создании действительно Единого европейского воздушного пространства должна быть возобновлена, поскольку это поможет добиться значительного сокращения выбросов парниковых газов в авиации.

¹⁸ Предложение директивы о внесении изменений в Директиву 92/106/ЕЕС об установлении общих правил для некоторых видов комбинированных перевозок между странами-членами ЕС COM(2017) 648

Автоматизированная и объединенная мультимодальная мобильность будет играть все большую роль наряду с интеллектуальными системами управления движением, работу которых обеспечивает переход к цифровой экономике. Транспортная система и инфраструктура ЕС будут приспособлены к поддержке новых экологически безопасных услуг обеспечения мобильности, которые могут снизить загруженность дорог и загрязнение, особенно в городских районах. Европейская Комиссия будет оказывать помощь в разработке интеллектуальных систем управления движением и решений формата «Мобильность как услуга» с помощью инструментов финансирования, таких как программа «Фонд объединения Европы».

Стоимость транспорта должна отражать его воздействие на окружающую среду и здоровье. Субсидии на ископаемое топливо должны быть упразднены, и в контексте пересмотра Директивы о налогообложении энергоносителей Европейская Комиссия внимательно изучит существующие налоговые льготы, в том числе в отношении авиационного и морского топлива, а также вопрос о том, как наилучшим образом устранить любые пробелы в регулировании.

Аналогичным образом, Европейская Комиссия предложит распространить торговлю квотами на выбросы парниковых газов ЕС на морской сектор и сократить квоты Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов ЕС, выделяемые авиакомпаниям бесплатно. Эта деятельность будет координироваться с деятельностью на мировом уровне, особенно в Международной организации гражданской авиации и Международной организации по мореплаванию. Комиссия также вновь рассмотрит на политическом уровне вопрос о том, как добиться эффективного ценообразования в отношении проезда по дорогам в ЕС. Она призывает Европейский Парламент и Совет ЕС сохранить на высоком уровне цели первоначального предложения Комиссии в отношении Директивы о взимании пошлин с большегрузного транспорта за использование инфраструктуры¹⁹ и готова, если это необходимо, снять ее с рассмотрения и предложить альтернативные меры.

ЕС должен параллельно **увеличить производство и использование экологически безопасных альтернативных видов топлива.** К 2025 г. около 1 миллиона государственных станций подзарядки и заправки потребуются для 13 миллионов транспортных средств с нулевым и низким уровнем выбросов, которые, как ожидается, будут использоваться на дорогах Европы. Европейская Комиссия будет оказывать поддержку созданию государственных пунктов подзарядки и заправки там, где существует их недостаток, особенно в случае поездок на большие расстояния и в недостаточно населенных районах, и в кратчайшие сроки начнет собирать финансирование в поддержку этого проекта. Эти шаги будут дополнять меры, принимаемые на национальном уровне. Комиссия рассмотрит законодательные варианты стимулирования производства и использования экологически безопасных альтернативных видов топлива для различных видов транспорта. Комиссия также пересмотрит Директиву об инфраструктуре для альтернативных видов топлива²⁰ и Регламент о трансъевропейских транспортных сетях (ТЕТН) для ускорения внедрения транспортных средств и судов с нулевым и низким уровнем выбросов.

Транспорт должен производить гораздо меньше выбросов, особенно в городах. Сочетание мер должно решить проблему выбросов, заторов в городах и улучшения общественного транспорта. Европейская Комиссия предложит более строгие нормы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для автомобилей с двигателями внутреннего сгорания. Комиссия также предложит пересмотреть к июню 2021 г. законодательство о нормах выбросов CO₂ для автомобилей и микроавтобусов, чтобы предусмотреть четкую траекторию движения к мобильности с нулевым уровнем выбросов с 2025 г. В то же время

¹⁹ Предложение директивы о внесении изменений в Директиву 1999/62/ЕС о взимании сборов с большегрузных автомобилей за использование определенной инфраструктуры COM(2017) 275

²⁰ Директива 2014/94/ЕС о создании инфраструктуры для альтернативных видов топлива

Комиссия рассмотрит вопрос применения квот на торговлю выбросами парниковых газов в ЕС к автомобильному транспорту в качестве дополнения к существующим и будущим нормам выбросов CO₂ транспортными средствами. Она будет принимать меры в отношении морских перевозок, в том числе регулировать доступ наиболее загрязняющих окружающую среду судов в порты ЕС и обязывать суда в доках использовать береговые электрические сети. Аналогичным образом, качество воздуха должно быть улучшено вблизи аэропортов посредством борьбы с выбросами загрязняющих веществ самолетами и аэропортами.

2.1.6. «От фермы до стола»: формирование справедливой, здоровой и экологически безопасной продовольственной системы

Европейские продукты питания славятся своей безопасностью, питательностью и высоким качеством. Теперь они должны также стать **глобальным стандартом рационального использования ресурсов.** Несмотря на то, что начался переход к более экологически безопасным системам, обеспечение продовольствием быстро растущего мирового населения по-прежнему является сложной задачей с учетом нынешних моделей производства. Производство продовольствия по-прежнему приводит к загрязнению воздуха, воды и почвы, способствует сокращению биологического разнообразия и изменению климата и обеспечивает потребление чрезмерных объемов природных ресурсов, в то время как значительная часть продовольствия выбрасывается. В то же время низкокачественная диета способствует ожирению и таким заболеваниям, как рак.

Все операторы продовольственной производственно-сбытовой цепочки имеют новые возможности. Новые технологии и научные открытия в сочетании с повышением уровня информированности общественности и спроса на экологически безопасные продукты питания принесут пользу всем заинтересованным сторонам. Европейская Комиссия представит Стратегию «От фермы до стола» весной 2020 г. и начнет широкое общественное обсуждение с участием заинтересованных сторон, охватывающее все этапы системы производства и сбыта продовольственной продукции, чтобы проложить путь к разработке более экологически безопасной продовольственной политики.

Европейские фермеры и рыбаки являются основным элементом регулирования перехода. Стратегия «От фермы до стола» активизирует их усилия по борьбе с изменением климата, охране окружающей среды и сохранению биоразнообразия. Общая сельскохозяйственная политика и общая политика в области рыболовства будут оставаться ключевыми инструментами поддержки этих усилий, обеспечивая при этом достойный уровень жизни для фермеров, рыбаков и их семей. Предложения Комиссии касательно общей сельскохозяйственной политики на 2021-2027 гг. предусматривают, что не менее 40% совокупного бюджета общей сельскохозяйственной политики и не менее 30% Фонда морского рыболовства будут использоваться для борьбы с изменением климата.

Европейская Комиссия будет работать с Европейским Парламентом и Советом ЕС для **достижения, по крайней мере, такого уровня целей в предложениях.** Учитывая, что ввод в действие пересмотренной Общей сельскохозяйственной политики, вероятно, будет отложен до начала 2022 г., Комиссия будет взаимодействовать со странами-членами и заинтересованными сторонами над обеспечением того, чтобы с самого начала национальные стратегические планы в области сельского хозяйства в полной мере отражали цели Европейского зеленого курса и Стратегии «От фермы до стола». Комиссия будет обеспечивать оценку этих стратегических планов на основе достоверных климатических и экологических критериев. Эти планы должны привести к использованию экологически безопасных методов, таких как точное земледелие, органическое земледелие, агроэкология, агролесомелиорация, и более строгих стандартов обеспечения благополучия животных. За счет смещения акцента с соблюдения на эффективность такие меры, как экологические схемы, должны обеспечить получение вознаграждения фермерами за улучшение экологических и климатических показателей, включая управление и хранение углерода в

почве, а также улучшение управления питательными веществами для улучшения качества воды и сокращения выбросов парниковых газов. Комиссия будет работать со странами ЕС для развития потенциала рационального использования морепродуктов в качестве источника пищи, производство которой связано с незначительными выбросами углекислого газа.

Стратегические планы должны будут отражать повышенный уровень целей по значительному сокращению использования и риска применения химических пестицидов, а также использования удобрений и антибиотиков. Европейская Комиссия определит меры, в том числе законодательные, необходимые для осуществления такого сокращения на основе диалога с заинтересованными сторонами. Площади органического земледелия также должны будут увеличиться в Европе. ЕС необходимо разработать инновационные способы защиты урожая от вредителей и болезней, а также рассмотреть потенциальную роль новых инновационных технологий для повышения устойчивости продовольственной системы, обеспечивая при этом их безопасность.

Стратегия «От фермы до стола» также будет способствовать становлению экономики замкнутого цикла. Она будет направлена на сокращение воздействия пищевой промышленности и розничной торговли на окружающую среду путем принятия мер в отношении транспортировки, складирования, упаковки и пищевых отходов. Сюда будут входить меры по борьбе с мошенничеством в области продовольствия, в том числе укрепление потенциала правоохранительных и следственных органов на уровне ЕС, а также по инициированию процесса выявления новых инновационных продуктов питания и кормов, таких как морепродукты, полученные на основе водорослей.

И, наконец, стратегия «От фермы до стола» будет нацелена на **стимулирование рационального потребления продовольствия и содействие обеспечению всего населения доступным здоровым питанием.** На рынках ЕС запрещены импортные продукты питания, не соответствующие применимым стандартам ЕС в области охраны окружающей среды. Европейская Комиссия предложит меры по оказанию помощи потребителям в выборе здоровой и рациональной диеты и сокращении пищевых отходов. Комиссия изучит новые способы предоставления потребителям более качественной информации, в том числе с помощью цифровых средств, по таким вопросам, как место происхождения продуктов питания, их питательная ценность и воздействие на окружающую среду. Стратегия «От фермы до стола» также будет включать предложения по улучшению положения фермеров в производственно-сбытовой цепочке.

2.1.7. Сохранение и восстановление экосистем и биологического разнообразия

Экосистемы обеспечивают такие основные услуги, как продовольствие, пресная вода и чистый воздух, а также жилье. Они смягчают последствия стихийных бедствий, влияния вредителей и болезней и помогают регулировать климат. Однако, ЕС не выполняет ряд важнейших целей в области охраны окружающей среды на 2020 г., таких как Айтинские цели в области биоразнообразия в рамках Конвенции по сохранению биологического разнообразия. ЕС и его глобальные партнеры должны остановить сокращение биоразнообразия. В Докладе о глобальной оценке за 2019 г. Межправительственной платформы научной политики в области биоразнообразия и экосистемных услуг²¹ было продемонстрировано сокращение биоразнообразия во всем мире, вызванное, главным образом, изменениями в способах использования земли и моря, прямым использованием природных ресурсов, а изменение климата стало третьим наиболее важным фактором сокращения биоразнообразия.

Конференция сторон Конвенции по сохранению биологического разнообразия в г. Куньмине, Китай, в октябре 2020 г. предоставляет миру возможность принять действенный глобальный механизм прекращения сокращения биоразнообразия. Для

²¹ <https://ipbes.net/news/ipbes-global-assessment-preview>

обеспечения ключевой роли ЕС Европейская Комиссия представит **Стратегию сохранения биоразнообразия к марту 2020 г.**, за которой последуют конкретные действия в 2021 г. В стратегии будет изложена позиция ЕС на Конференции сторон с указанием глобальных целей защиты биоразнообразия, а также обязательств по устранению основных причин сокращения биоразнообразия в ЕС, подкрепленных измеримыми целями, которые направлены на устранение основных причин сокращения биоразнообразия.

Стратегия сохранения биоразнообразия определит конкретные меры для достижения этих целей. Эти цели могли бы включать в себя количественные цели, такие как расширение охраняемых районов суши и моря со значительным биоразнообразием, на основе сети Natura 2000. Странам ЕС также следует укреплять трансграничное сотрудничество в целях более эффективной защиты и восстановления районов, включенных в сеть Natura 2000. Европейская Комиссия определит, какие меры, включая законодательные, помогут странам-членам улучшить и восстановить пострадавшие экосистемы до хорошего экологического состояния, включая богатые углеродом экосистемы. Стратегия сохранения биоразнообразия будет также включать предложения для зеленых европейских городов и увеличения биоразнообразия в городских пространствах. Комиссия рассмотрит вопрос о разработке плана восстановления природы и рассмотрит вопрос о том, как обеспечить финансирование для оказания содействия странам ЕС в достижении этой цели.

Вся политика ЕС должна способствовать сохранению и восстановлению природных богатств Европы²². В рамках стратегии «От фермы до стола», изложенной в пункте 2.1.6, будет рассматриваться вопрос использования пестицидов и удобрений в сельском хозяйстве. В рамках общей политики в области рыболовства будет продолжена работа по уменьшению неблагоприятного воздействия, которое рыболовство может оказывать на экосистемы, особенно в районах с хрупким экологическим балансом. Европейская Комиссия будет также оказывать поддержку рационально управляемым охраняемым морским районам с хорошим сообщением.

Лесные экосистемы подвергаются все большей угрозе в результате изменения климата. Покрытые лесами районы ЕС необходимо улучшать как с качественной, так и с количественной точки зрения, чтобы ЕС достиг климатической нейтральности и здоровой окружающей среды. Рациональное лесовосстановление и лесоразведение, а также восстановление деградировавших лесов может увеличить поглощение CO₂ при одновременном повышении устойчивости лесов и содействии развитию биоэкономики замкнутого цикла. Опираясь на стратегию сохранения биоразнообразия на 2030 г., Европейская Комиссия подготовит новую стратегию ЕС в отношении лесов, охватывающую весь цикл развития леса и содействующую оказанию множества услуг, обеспечиваемых лесами.

Новая стратегия ЕС в отношении лесов будет включать в качестве ключевых целей эффективное лесоразведение, лесовосстановление и сохранение лесов в Европе, что будет способствовать увеличению поглощения CO₂, сокращению числа и масштабов лесных пожаров и содействовать развитию биоэкономики при полном уважении экологических принципов, способствующих биоразнообразию. Национальные стратегические планы в рамках общей сельскохозяйственной политики должны стимулировать лесоустроителей к рациональному сохранению, росту и устройству лесов. Опираясь на Коммюнике об активизации действий ЕС по защите и восстановлению лесов по всему миру²³, Европейская Комиссия примет меры, как регулятивные, так и иные, для продвижения импортируемой продукции и производственно-сбытовых цепочек, которые не связаны с обезлесением и деградацией лесов.

²² Рекомендации ЕС SWD (2019)305, итоговый вариант «Рекомендации ЕС по интеграции экосистем и их услуг в процесс принятия решений»

²³ COM/ 2019/ 352, итоговый вариант

Экологически безопасная «синяя экономика» должна будет играть главную роль в смягчении многочисленных требований к земельным ресурсам ЕС и борьбе с изменением климата. Роль океанов в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему признается все чаще. Эта область может способствовать улучшению использования водных и морских ресурсов, например, путем содействия производству и использованию новых источников белка, которые могут снизить нагрузку на сельскохозяйственные земли. В более широком смысле, для обеспечения долгосрочных решений проблемы изменения климата требуется уделять большее внимание решениям, связанным с природой, в том числе по обеспечению здоровых, устойчивых к изменениям морей и океанов. Европейская Комиссия проанализирует выводы специального доклада Межправительственной группы экспертов²⁴ и предложит меры в отношении морских районов. Меры будут включать способы более рационального управления морским пространством, особенно для того, чтобы помочь получить доступ к растущему потенциалу морской возобновляемой энергии. Комиссия будет также применять подход непринятия незаконного, безотчетного и нерегулируемого рыболовства. Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам океанов в Португалии в 2020 г. предоставит ЕС возможность подчеркнуть важность принятия мер для решения проблем океанов.

2.1.8. Цель по обеспечению отсутствия загрязнения для устранения токсичных веществ из окружающей среды

Создание окружающей среды без токсичных веществ требует принятия дополнительных мер по предотвращению загрязнения, а также мер по его устранению. Для защиты граждан и экосистем Европы ЕС необходимо лучше отслеживать, предотвращать, устранять загрязнение воздуха, воды, почвы и потребительских товаров и сообщать о нем. Для достижения этой цели Европейскому Союзу и его странам необходимо будет более системно рассматривать всю политику и нормативные акты. **Для решения этих взаимосвязанных проблем Европейская Комиссия примет в 2021 г. план действий по обеспечению устранения загрязнения воздуха, воды и почвы.**

Необходимо восстановить естественные функции грунтовых и поверхностных вод. Это нужно для сохранения и восстановления биоразнообразия в озерах, реках, водно-болотных угодьях и эстуариях, а также для предотвращения и ограничения ущерба от наводнений. Реализация стратегии «От фермы до стола» позволит снизить загрязнение окружающей среды избыточными питательными веществами. Кроме того, Европейская Комиссия предложит меры по решению проблемы загрязнения городскими стоками и новыми или особенно вредными источниками загрязнения, такими как микропластики и химические вещества, включая фармацевтические препараты. Необходимо также рассмотреть вопрос о совокупном воздействии различных загрязнителей.

Европейская Комиссия будет полагаться на уроки, извлеченные из оценки действующего законодательства в области качества воздуха²⁵. Она также предложит усилить положения о мониторинге²⁶, моделировании и планах по качеству воздуха, чтобы помочь местным органам власти обеспечить более чистый воздух. Комиссия, в частности, предложит пересмотреть стандарты качества воздуха, чтобы обеспечить их большее соответствие рекомендациям Всемирной организации здравоохранения.

Комиссия пересмотрит меры ЕС по борьбе с загрязнением от крупных промышленных объектов. Она рассмотрит сферу действия законодательства по областям экономики, а также вопрос обеспечения его согласованности с политикой в области климата, энергетики и

²⁴ об океане и криосфере в условиях изменяющегося климата

²⁵ Проверка соответствия Директив о качестве окружающего воздуха SWD(2019) 427

²⁶ В том числе путем использования новых возможностей мониторинга, обеспечиваемых переходом к цифровой экономике

экономики замкнутого цикла. Европейская Комиссия будет также сотрудничать со странами-членами ЕС для содействия предупреждению промышленных аварий.

Для устранения токсичных веществ из окружающей среды Европейская Комиссия представит стратегию рационального использования химических веществ. Это будет способствовать более эффективной защите граждан и окружающей среды от опасных химических веществ, а также стимулировать инновации для разработки безопасных и устойчивых альтернатив. Все стороны, включая промышленность, должны сотрудничать в целях обеспечения более высокого уровня здравоохранения и охраны окружающей среды и повышения глобальной конкурентоспособности. Этого можно достичь путем упрощения и укрепления нормативной правовой базы. Европейская Комиссия рассмотрит вопрос более эффективного использования учреждений и научных органов ЕС для приближения к процедуре «одно вещество – одна оценка» и обеспечения большей прозрачности при определении приоритетов в области действий по обращению с химическими веществами. В то же время нормативная база должна будет в кратчайшие сроки отражать научные данные о риске, который представляют нарушающие работу эндокринной системы вещества, опасные химические вещества в продуктах, включая импортируемых, комбинированное воздействие различных химических веществ и очень стойкие химические вещества.

2.2. Интеграция экологической безопасности в политику ЕС

2.2.1. Обеспечение «зеленого» финансирования, инвестирования и справедливого перехода

Для достижения целей, поставленных Европейским зеленым курсом, требуются значительные инвестиции. По оценкам Европейской Комиссии, для достижения текущих целей в области климата и энергетики на 2030 г. потребуются 260 млрд евро дополнительных ежегодных инвестиций²⁷, что составляет около 1,5% ВВП 2018 г.²⁸ Этот поток инвестиций необходимо будет поддерживать с течением времени. Масштабы проблемы инвестиций требуют мобилизации как государственного, так и частного сектора.

Европейская Комиссия представит План инвестиций для обеспечения устойчивости Европы, который поможет удовлетворить дополнительные потребности в финансировании. Комиссия будет сочетать выделенное финансирование для поддержки устойчивых инвестиций и предложения по улучшению стимулирующей структуры, которая способствует привлечению «зеленых» инвестиций. В то же время будет необходимо подготовить ряд экологически устойчивых проектов. Техническая помощь и консультационные услуги помогут инициаторам проектов определить и подготовить проекты и получить доступ к источникам финансирования.

Бюджет ЕС будет играть ключевую роль. Европейская Комиссия предложила 25% целевой показатель для интеграции вопросов изменения климата во все программы ЕС. Бюджет ЕС также будет содействовать достижению целей в области борьбы с изменениями климата с учетом доходов. Комиссия предложила новые каналы поступления доходов («Собственные ресурсы»), один из которых основан на использовании переработанных отходов упаковки из пластмассы. Второй канал поступления доходов может включать ассигнование 20% доходов от проведения торгов в Системе торговли квотами на выбросы парниковых газов ЕС в бюджет ЕС.

²⁷ Коммюнике «Едины в создании Энергетического союза и борьбе с изменениями климата – заложение основ для успешного перехода к использованию чистой энергии» COM(2019) 285

²⁸ Эти оценки являются консервативными, поскольку они не учитывают, например, инвестиционные потребности для адаптации к климатическим изменениям или другие экологические проблемы, такие как биоразнообразие. Они также исключают государственные инвестиции, необходимые для решения проблемы социальных издержек перехода и издержек бездействия

По крайней мере 30% Фонда InvestEU обеспечат вклад в борьбу с изменением климата. Кроме того, проекты будут подлежать проверке на предмет устойчивости для установления их вклада в достижение социальных целей, целей в области борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды. Программа InvestEU также предоставляет странам ЕС возможность использовать бюджетные гарантии ЕС, например, для достижения целей региональной политики, связанных с климатом, на их территориях и в их регионах. Программа InvestEU также укрепляет сотрудничество со способствующими развитию национальными банками и учреждениями, которые могут способствовать учету экологических факторов в деятельности по достижению целей политики ЕС.

Кроме того, в рамках пересмотра Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов ЕС Европейская Комиссия пересмотрит роль Фондов инноваций и модернизации, которые не финансируются за счет долгосрочного бюджета ЕС. Целью будет являться усиление их роли и эффективности в реализации инновационных и не оказывающих влияния на климат решений в ЕС. При пересмотре Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов ЕС также будет рассматриваться вопрос о выделении дополнительных поступлений в бюджет ЕС с целью увеличения финансирования справедливого перехода.

Европейская Комиссия будет также сотрудничать с Группой Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), способствующей развитию национальных банков и учреждений, а также с другими международными финансовыми учреждениями. ЕИБ установил цель по увеличению вдвое цели в области изменения климата с 25% до 50% к 2025 г., став таким образом «климатическим банком» Европы.

В рамках Плана инвестиций для обеспечения устойчивости Европы Европейская Комиссия предложит Механизм справедливого перехода, включая Фонд справедливого перехода, чтобы без внимания не остался ни один человек. Переход может увенчаться успехом только в том случае, если он будет осуществляться справедливым и инклюзивным образом. Самыми уязвимыми являются наиболее не защищенные от вредного воздействия изменения климата и деградации окружающей среды. В то же время управление переходом приведет к значительным структурным изменениям в моделях хозяйствования, требованиях к квалификации и относительных ценах. Граждане, в зависимости от их социального и географического положения, почувствуют на себе влияние различным образом. Не все страны-члены ЕС, регионы и города начинают переход из одного и того же положения и имеют одинаковые возможности для реагирования. Для решения этих проблем требуется принятие серьезных мер в области политики на всех уровнях.

Механизм справедливого перехода будет сосредоточен на регионах и областях экономики, на которые больше всего повлияет переход, поскольку они зависят от ископаемых видов топлива или процессов, в результате которых вырабатываются значительные объемы углекислого газа. В рамках механизма будут использоваться источники финансирования из бюджета ЕС, а также группы ЕИБ для привлечения необходимых частных и государственных ресурсов. Поддержка будет связана с содействием переходу к деятельности, обеспечивающей незначительные выбросы углекислого газа и устойчивой к изменению климата. Механизм также должен будет защищать граждан и работников, наиболее уязвимых в случае перехода, обеспечивая доступ к программам переподготовки, рабочим местам в новых областях экономики или энергоэффективному жилью. Европейская Комиссия будет взаимодействовать со странами-членами ЕС и регионами для оказания им помощи в разработке планов территориального перехода.

Этот механизм будет дополнять значительный вклад бюджета ЕС в рамках всех программ, непосредственно связанных с переходом, а также других фондов, таких как Европейский фонд регионального развития и Европейский социальный фонд плюс.

Для удовлетворения потребностей в долгосрочном финансировании перехода Европейская Комиссия продолжит изучать вместе с соответствующими партнерами

дополнительные источники, которые можно было бы использовать, и новаторские способы привлечения средств в рамках Плана инвестиций для обеспечения устойчивости Европы.

Потребность в социально справедливом переходе также должна отражаться в политике на уровне ЕС и на национальном уровне. Сюда входят инвестиции в обеспечение доступных решений для тех, на кого влияет политика установления выплат за выбросы углекислого газа в атмосферу, например, за счет общественного транспорта, а также мер по борьбе с энергетической бедностью и содействию переподготовке. Согласованность политики в области изменения климата и охраны окружающей среды и целостный подход зачастую являются предварительным условием обеспечения того, чтобы они воспринимались как справедливые, о чем свидетельствуют прения по вопросу о налогообложении различных видов транспорта. Для компаний и их работников активный социальный диалог помогает предвидеть изменения и успешно управлять ими. Процесс макроэкономической координации в рамках документа «Европейский семестр» будет поддерживать национальную политику по этим вопросам.

Частный сектор будет являться основой финансирования экологического перехода. Долгосрочные сигналы необходимы для направления финансовых потоков и потоков капитала на инвестиции в охрану окружающей среды и для того, чтобы избежать возникновения незадействованных активов. В третьем квартале 2020 г. Европейская Комиссия представит обновленную стратегию устойчивого финансирования, в которой основное внимание будет уделяться ряду мер.

Во-первых, стратегия укрепит основы устойчивых инвестиций. Это потребует, в частности, принятия Европейским Парламентом и Советом ЕС системы для классификации экологически устойчивой деятельности. Экологическая устойчивость также должна быть включена в механизм корпоративного управления, поскольку многие компании все еще уделяют слишком много внимания краткосрочным финансовым показателям в ущерб долгосрочному развитию и вопросам устойчивости. В то же время компаниям и финансовым учреждениям потребуется увеличить объем предоставляемых данных об изменении климата и охране окружающей среды, чтобы инвесторы были в полной мере информированы об устойчивости своих инвестиций. С этой целью Европейская Комиссия пересмотрит Директиву о нефинансовой отчетности. Для обеспечения надлежащего управления экологическими рисками и возможностями уменьшения воздействия на окружающую среду, а также сокращения соответствующих операционных издержек Комиссия будет также оказывать поддержку предприятиям и другим заинтересованным сторонам в разработке стандартной практики учета природных богатств в рамках ЕС и на международном уровне.

Во-вторых, инвесторам и компаниям будут предоставлены более широкие возможности, чтобы позволить им определять устойчивые инвестиции и обеспечить надежность таких инвестиций. Это можно сделать с помощью четкой маркировки розничных инвестиционных продуктов и разработки стандарта экологических облигаций ЕС, который будет содействовать устойчивому инвестированию наиболее удобным способом.

В-третьих, будет осуществляться управление климатическими и экологическими рисками, и они будут интегрироваться в финансовую систему. Это означает более эффективную интеграцию таких рисков в пруденциальный механизм ЕС и оценку соответствия существующих требований к капиталу в отношении «экологических» активов. Кроме того, будет рассмотрен вопрос о том, как финансовая система может помочь повысить устойчивость к климатическим и экологическим рискам, в частности, что касается физических рисков и ущерба, причиненного стихийными бедствиями.

2.2.2. Учет экологических факторов в национальных бюджетах и направление правильных ценовых сигналов

Национальные бюджеты играют ключевую роль в переходе. Более широкое использование «экологических» инструментов формирования бюджета будет способствовать перенаправлению государственных инвестиций, потребления и налогообложения на «экологические» приоритеты и отказу от причиняющих вред субсидий. Европейская Комиссия будет взаимодействовать со странами-членами ЕС с целью проведения отбора и определения эталонной практики «экологического» формирования бюджета. Это позволит упростить оценку того, в какой степени годовые бюджеты и среднесрочные планы сбора налогов учитывают экологические факторы и риски, а также перенять передовой опыт. Изучение механизма европейского экономического управления будет включать ссылку на экологические государственные инвестиции в контексте качества государственного финансирования. Такие сведения составят основу обсуждения путей улучшения бюджетного управления в ЕС. На основании результатов обсуждения будут определяться любые возможные будущие шаги, включая то, как рассматривать экологические инвестиции в рамках бюджетных норм ЕС, сохраняя при этом гарантии в отношении рисков экономической приемлемости долга.

Надлежащим образом продуманные налоговые реформы могут стимулировать экономический рост и устойчивость к климатическим потрясениям и помочь внести вклад в создание более справедливого общества и в справедливый переход. Реформы играют непосредственную роль, посылая правильные ценовые сигналы и обеспечивая правильные стимулы для рационального поведения производителей, пользователей и потребителей. На национальном уровне Европейский зеленый курс создаст условия для проведения обширных налоговых реформ, отмены субсидий на ископаемые виды топлива, переноса налогового бремени с рабочей силы на загрязнение окружающей среды и для учета социальных вопросов. Необходимо обеспечить быстрое принятие предложения Европейской Комиссии по ставкам налога на добавленную стоимость (НДС), которое в настоящее время находится на рассмотрении Совета ЕС, чтобы страны ЕС могли более целенаправленно использовать ставки НДС для отражения измененных целей в области охраны окружающей среды, например, для поддержки производства органических фруктов и овощей.

В настоящее время проводится оценка соответствующих рекомендаций о государственной помощи, включая рекомендации о государственной помощи в области охраны окружающей среды и энергетики. Рекомендации будут пересмотрены к 2021 г., чтобы учесть цели политики Европейского зеленого курса, обеспечивая поддержку экономически эффективного перехода к климатической нейтральности к 2050 г., и будут способствовать постепенному отказу от ископаемых видов топлива, в частности тех, которые наиболее загрязняют окружающую среду, обеспечивая равные условия на внутреннем рынке. Эти изменения также дают возможность устранить барьеры на рынке для внедрения чистых продуктов.

2.2.3. Мобилизация исследований и содействие инновациям

Новые технологии, экологически безопасные решения и революционные инновации имеют решающее значение для достижения целей Европейского зеленого курса. Чтобы сохранить конкурентное преимущество в области экологически чистых технологий, ЕС необходимо значительно увеличить крупномасштабное внедрение и демонстрацию новых технологий в различных областях экономики и на общем рынке, создавая новые инновационные производственно-сбытовые цепочки. Эта задача выходит за рамки возможностей отдельных стран-членов ЕС. Программа «Горизонт Европа» совместно с другими программами ЕС будет играть ключевую роль в использовании национальных государственных и частных инвестиций. Не менее 35% бюджета программы «Горизонт Европа» будет использоваться для финансирования новых решений в рамках борьбы с изменением климата, имеющих отношение к реализации Европейского зеленого курса.

Полный спектр инструментов, доступных в рамках программы «Горизонт Европа», будет обеспечивать необходимые исследования и инновационные усилия. Четыре направления деятельности в поддержку Европейского зеленого курса (Green Deal Missions) помогут добиться крупномасштабных изменений в таких сферах, как адаптация к климатическим изменениям, океаны, города и почва. Эти направления деятельности объединят широкий круг заинтересованных сторон, включая регионы и граждан. Партнерство с промышленностью и странами-членами ЕС обеспечит поддержку научных исследований и инноваций в области транспорта, включая аккумуляторы, чистый водород, производство стали с незначительными выбросами углекислого газа, области биоэкономики замкнутого цикла и преобразованную человеком окружающую среду. Научно-исследовательские сообщества в рамках Европейского института инноваций и технологий будут и впредь содействовать сотрудничеству высших учебных заведений, научно-исследовательских организаций и компаний в области изменения климата, устойчивой энергетики, продовольствия для будущего, а также умного, экологически безопасного и интегрированного городского транспорта. Европейский инновационный совет предоставит финансовые средства, инвестиции в акции и услуги по ускорению развития бизнеса развивающимся компаниям с большим потенциалом, а также малым и средним предприятиям для достижения прорыва в инновациях в рамках Европейского зеленого курса, которые можно будет быстро развернуть на мировых рынках.

Традиционных подходов будет недостаточно. Делая акцент на экспериментировании и работе в различных областях и дисциплинах, программа исследований и инноваций ЕС будет использовать системный подход, необходимый для достижения целей Европейского зеленого курса. Программа «Горизонт Европа» также будет привлекать местные сообщества к работе по обеспечению более экологически устойчивого будущего, в инициативах, направленных на объединение усилий общества и технологического прогресса.

Доступные и совместимые данные лежат в основе инноваций на основе данных. Эти данные в сочетании с цифровой инфраструктурой (например, суперкомпьютерами, облачными технологиями, сверхбыстрыми сетями) и решениями в области искусственного интеллекта облегчают принятие решений на основе фактических данных и расширяют возможности для понимания и решения экологических проблем. Европейская Комиссия будет поддерживать работу по полному использованию преимуществ перехода к цифровой экономике для поддержки экологического перехода. Первоочередным приоритетом будет повышение способности ЕС прогнозировать экологические катастрофы и управлять ими. С этой целью Комиссия объединит передовой европейский научный и промышленный опыт для разработки высокоточной цифровой модели Земли.

2.2.4. Активизация образования и обучения

Школы, учебные заведения и университеты имеют хорошие возможности для взаимодействия с учащимися, родителями и более широким сообществом по вопросам изменений, необходимых для успешного перехода. Европейская Комиссия подготовит европейскую систему компетенции для содействия развитию и оценке знаний, навыков и подходов к изменению климата и устойчивому развитию. Комиссия также будет предоставлять вспомогательные материалы и содействовать обмену передовым опытом в рамках сетей программ подготовки учителей и преподавателей в ЕС.

Европейская Комиссия работает над вопросом обеспечения стран-членов ЕС новыми финансовыми ресурсами, чтобы сделать школьные здания и их эксплуатацию более устойчивыми. Комиссия укрепила сотрудничество с Европейским инвестиционным банком и создала более прочные связи между структурными фондами и новыми финансовыми инструментами с целью привлечения инвестиций в школьную инфраструктуру в размере 3 млрд евро в 2020 г.

Для того чтобы воспользоваться преимуществами экологического перехода, необходимы проактивная переподготовка и повышение квалификации. Предлагаемый обновленный Европейский социальный фонд будет играть важную роль в оказании помощи рабочей силе Европы по приобретению навыков, необходимых для перехода из сокращающихся областей экономики в растущие области и адаптации к новым процессам. Программы «План действий по приобретению навыков» и «Гарантия для молодежи» будут актуализированы для повышения возможностей трудоустройства в экологически ориентированной экономике.

2.2.5. Экологическая клятва: «не навреди»

Все действия и политика ЕС должны быть консолидированы, чтобы помочь ЕС достичь успешного и справедливого перехода к экологически устойчивому будущему. Инструменты более эффективного регулирования Европейской Комиссии обеспечивают прочную основу для этого. На основе общественного обсуждения, определения экологических, социальных и экономических последствий, а также анализа воздействия на МСП и стимулирования или снижения эффективности инноваций оценки воздействия на окружающую среду способствуют выбору эффективной политики при минимальных затратах в соответствии с целями Европейского зеленого курса. В ходе оценок также систематически рассматривается согласованность действующего законодательства и новых приоритетов.

В целях содействия работе по выявлению и устранению несоответствий в действующем законодательстве **Европейская Комиссия предлагает заинтересованным сторонам использовать имеющиеся платформы²⁹ для упрощения законодательства и выявления проблемных случаев.** Комиссия рассмотрит эти предложения при подготовке оценок, оценок воздействия на окружающую среду и законодательных предложений по Европейскому зеленому курсу.

Кроме того, опираясь на результаты недавно проведенного обзора политики повышения эффективности регулирования, Комиссия **обеспечит лучшее решение вопросов обеспечения устойчивости и инноваций в рамках рекомендаций по повышению эффективности регулирования и вспомогательных инструментов.** Задача заключается в том, чтобы все инициативы Европейского зеленого курса достигли своих целей наиболее эффективным и наименее обременительным способом, а все другие инициативы ЕС соблюдали экологическую клятву «не навреди». С этой целью пояснительная записка, сопровождающая все законодательные предложения и делегированные законодательные акты, будет включать конкретный раздел, разъясняющий, как каждая инициатива будет соблюдать этот принцип.

3. ЕС КАК МИРОВОЙ ЛИДЕР

Глобальные вызовы изменения климата и деградации окружающей среды требуют реагирования на международном уровне. ЕС будет дальше продвигать и реализовывать перспективную политику в области охраны окружающей среды, борьбы с изменением климата и энергетики по всему миру. ЕС будет формировать более сильную «дипломатию зеленого курса», ориентированную на убеждение и поддержку других сторон, включающихся в работу по содействию более устойчивому развитию. ЕС может быть эффективным поборником, если он продемонстрирует убедительный пример и подкрепит его мерами в области дипломатии, торговой политики, поддержки развития и в других областях внешней политики. Европейская Комиссия и Верховный Представитель ЕС будут тесно взаимодействовать со странами-членами для мобилизации всех дипломатических каналов, как двусторонних, так и многосторонних – включая ООН, «Группу семи», «Группу

²⁹ Сайт «Выскажись – снижай нагрузку»: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/lighten-load>

двадцати», Всемирную торговую организацию и другие соответствующие международные форумы.

ЕС будет и впредь стремиться к тому, чтобы Парижское соглашение оставалось необходимой многосторонней основой для решения проблемы изменения климата. Поскольку доля ЕС в мировых выбросах парниковых газов сокращается, сопоставимые действия и более активные усилия других регионов будут иметь решающее значение для осмысленного ответа на глобальный вызов изменения климата. Обсуждение целей в области климата будет приобретать все более интенсивный характер в соответствии с положениями Парижского соглашения о регулярном анализе и актуализации информации. Конференция сторон в Глазго в 2020 г. станет важной вехой на пути к глобальному подведению итогов работы в 2023 г. На конференции будет дана оценка прогресса в достижении долгосрочных целей. В настоящее время ясно, что уровень поставленных глобальных целей недостаточен³⁰. ЕС будет более активно взаимодействовать со всеми партнерами, чтобы умножить коллективные усилия и помочь партнерам пересмотреть их участие, определенное на национальном уровне, реализовать его и разработать перспективные долгосрочные стратегии. Такие действия будут основываться на собственных пересмотренных целях ЕС, изложенных в разделе 2.

Одновременно ЕС активизирует двустороннее сотрудничество со странами-партнерами и, при необходимости, создаст инновационные формы взаимодействия. ЕС продолжит взаимодействовать со странами «Группы двадцати», на которые приходится 80% глобальных выбросов парниковых газов. Активизация борьбы с изменением климата, осуществляемой международными партнерами, требует разработки отдельных территориальных стратегий, отражающих различный контекст и местные потребности – например, в отношении нынешних и будущих крупных источников загрязнения выбросами, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. **ЕС также работает с глобальными партнерами над созданием международных рынков квот на выбросы углекислого газа** как ключевого инструмента создания экономических стимулов для борьбы с изменением климата.

ЕС сделает акцент на поддержке своих ближайших соседей. Экологический переход в Европе может быть полностью эффективным только в том случае, если непосредственные соседи ЕС также будут принимать действенные меры. Ведется работа над экологической повесткой дня для Западных Балкан. Европейская Комиссия и Верховный Представитель ЕС также предусматривают разработку ряда прочных партнерских программ в области охраны окружающей среды, энергетики и борьбы с изменением климата с южными странами Европейской политики соседства и странами Восточного партнерства.

Саммиты ЕС-Китай в Пекине и Лейпциге в 2020 г. станут возможностью укрепить партнерство между ЕС и Китаем по вопросам борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды, в особенности перед Конференцией по сохранению биологического разнообразия в Куньмине и Конференцией сторон в Глазго.

Кроме того, будущая Комплексная стратегия в отношении стран Африки и предстоящий в 2020 году саммит Африканского союза и ЕС должны сделать вопросы борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды ключевыми направлениями в отношениях двух континентов. В частности, альянс Африка – Европа по устойчивому инвестированию и созданию рабочих мест будет стремиться раскрыть потенциал Африки для обеспечения быстрого формирования экологически ориентированной экономики замкнутого цикла, включая устойчивые энергетические и продовольственные системы и умные города. ЕС укрепит сотрудничество с Африкой для более широкого распространения отвечающей требованиям устойчивого развития и чистой энергии и торговли ей.

³⁰ Доклад ООН о разрыве в уровне выбросов парниковых газов в окружающую среду 2019 г.

Возобновляемые источники энергии и энергетическая эффективность, например, для экологически безопасного приготовления пищи, являются ключом к сокращению разрыва в доступе к энергии в Африке, обеспечивая при этом необходимое сокращение выбросов CO₂. ЕС запустит инициативу NaturAfrica по борьбе с сокращением биоразнообразия, создав сеть охраняемых районов для защиты дикой природы и предлагая возможности участия местного населения в экологически ориентированных областях экономики.

В более общем плане ЕС будет использовать свои дипломатические и финансовые инструменты для обеспечения того, чтобы экологические союзы были частью его отношений с Африкой и другими странами и регионами-партнерами, в частности в Латинской Америке, Карибском бассейне, Азии и Тихоокеанском регионе.

ЕС должен также укрепить нынешние инициативы и наладить взаимодействие с третьими странами по межсекторальным вопросам борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды. Эти действия могут включать прекращение предоставления международных субсидий на ископаемое топливо в соответствии с обязательствами «Группы двадцати», поэтапное прекращение финансирования международными организациями инфраструктуры производства ископаемого топлива, увеличение устойчивого финансирования, поэтапное прекращение строительства новых угольных электростанций и меры по сокращению выбросов метана.

ЕС также признает, что глобальные вызовы борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды в значительной степени увеличивают угрозы и являются источником нестабильности. Экологический переход изменит геополитику, включая глобальные экономические, торговые интересы и интересы безопасности. Это создаст проблемы для ряда государств и обществ. ЕС будет работать со всеми партнерами для повышения климатической и экологической устойчивости, чтобы предотвратить превращение этих проблем в источники конфликтов, продовольственной нестабильности, переселения людей и вынужденной миграции, а также поддерживать справедливый переход по всему миру. Влияние применения климатической политики должно стать неотъемлемой частью мышления и действий ЕС по вопросам внешней политики, в том числе в контексте Общей политики безопасности и обороны.

Торговая политика может поддержать экологический переход ЕС. Она служит платформой для взаимодействия с торговыми партнерами по вопросам борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды. В торговых соглашениях ЕС постоянно ужесточаются обязательства в отношении экологической стабильности, в частности, в отношении активизации борьбы с изменением климата. Европейская Комиссия также активизировала усилия по выполнению и обеспечению выполнения обязательств по устойчивому развитию, содержащихся в торговых соглашениях ЕС, и эти усилия будут и далее активизироваться с назначением Директора по обеспечению соблюдения торговых обязательств. Что касается изменения климата, то все последние соглашения ЕС включают обязательство Сторон ратифицировать и эффективно выполнять Парижское соглашение. Комиссия предложит сделать соблюдение Парижского соглашения важным элементом всех будущих всеобъемлющих торговых соглашений. Торговая политика ЕС облегчает торговлю и инвестиции в экологичные товары и услуги, а также способствует проведению экологически безопасных государственных закупок. Торговая политика также должна обеспечить неискаженную, справедливую торговлю и инвестиции в сырье, необходимые экономике ЕС для экологического перехода. Она может помочь в прекращении такой приносящей вред деятельности как незаконная вырубка леса, расширению сотрудничества в области регулирования, содействию внедрению стандартов ЕС и устранению нетарифных барьеров в области возобновляемой энергетики. Все химические вещества, материалы, продукты питания и другая продукция, выводимые на европейский рынок, должны полностью соответствовать применимым нормам и стандартам ЕС. ЕС также должен использовать свой опыт в экологическом регулировании, чтобы побудить партнеров разработать такие же

перспективные правила, как и правила ЕС, тем самым содействуя торговле, охране окружающей среды и смягчению последствий изменения климата в этих странах.

Являясь крупнейшим в мире единым рынком, ЕС может установить стандарты, которые будут применяться в международных производственно-сбытовых цепочках. Европейская Комиссия продолжит работу над новыми стандартами устойчивого роста и будет использовать свой экономический вес для формирования международных стандартов, соответствующих экологическим и климатическим целям ЕС. Комиссия будет содействовать торговле экологическими товарами и услугами на двусторонних и многосторонних площадках, а также поддерживать открытые и привлекательные рынок ЕС и глобальный рынок экологически безопасной продукции. Комиссия будет сотрудничать с международными партнерами по обеспечению безопасности ресурсов ЕС и надежного доступа к стратегическому сырью.

Международное сотрудничество и политика партнерства ЕС должны и далее обеспечивать направление государственных и частных средств на обеспечение перехода. При этом ЕС и его страны остаются ведущими мировыми донорами помощи на цели развития и обеспечивают более 40% мирового государственного финансирования на борьбу с изменением климата. Поскольку государственных средств будет недостаточно, ЕС и его страны-члены будут координировать поддержку для взаимодействия с партнерами в целях преодоления разрыва в финансировании путем привлечения частного финансирования. В предложении Европейской Комиссии касательно Инструмента соседства, развития и международного сотрудничества предусматривается выделение 25% бюджета на цели, связанные с климатом. Комиссия будет также обеспечивать за счет национальных финансовых ресурсов поддержку взятого обязательства по улучшению инвестиционного климата и обеспечению взносов со стороны частного сектора. Эта работа должна будет сопровождаться предоставлением возможностей по снижению риска инвестирования в устойчивое развитие с помощью таких инструментов, как гарантии финансирования и смешанное финансирование.

Для привлечения международных инвесторов ЕС также будет оставаться в центре усилий по созданию финансовой системы, обеспечивающей глобальный устойчивый рост. ЕС будет опираться на Международную платформу устойчивого финансирования, недавно созданную для координации усилий в рамках экологически устойчивых финансовых инициатив, таких как классификации, раскрытие информации, стандарты и маркировка. Европейская Комиссия также будет поощрять дискуссии на других международных форумах, в частности в рамках «Группы семи» и «Группы двадцати».

4. ВРЕМЯ ДЕЙСТВОВАТЬ СОВМЕСТНО: ЕВРОПЕЙСКИЙ КЛИМАТИЧЕСКИЙ ПАКТ

Участие и приверженность общественности и всех заинтересованных сторон имеют решающее значение для успеха Европейского зеленого курса. Недавние политические события показывают, что кардинально новая политика работает только в том случае, если граждане в полной мере участвуют в ее разработке. Люди обеспокоены вопросами трудоустройства, обогрева своих жилищ и удовлетворения насущных потребностей, а ведомства ЕС должны взаимодействовать с ними, если предполагается обеспечить успех Европейского зеленого курса и долгосрочные изменения. Граждане являются и должны оставаться движущей силой перехода.

Европейская Комиссия запустит Европейский климатический пакт к марту 2020 г., чтобы сосредоточиться на трех способах взаимодействия с общественностью по вопросам борьбы с изменением климата. Во-первых, это будет содействовать обмену информацией, вдохновлять и содействовать пониманию общественностью угрозы и проблемы изменения климата и деградации окружающей среды, а также способов борьбы с ней. Комиссия будет использовать для этого множество каналов и инструментов, в том числе

мероприятия в странах-членах ЕС, на основе модели непрерывного диалога с гражданами. Во-вторых, должны иметься как физические, так и виртуальные пространства для того, чтобы люди могли выражать свои идеи и творческий потенциал и совместно работать над достижением целей как на индивидуальном, так и на коллективном уровне. Участники будут привлекаться к тому, чтобы они взяли на себя обязательства по достижению конкретных целей в области борьбы с изменением климата. В-третьих, Европейская Комиссия будет работать над созданием потенциала для содействия осуществлению инициатив граждан в области борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды. Информация, рекомендации и учебные модули могли бы способствовать обмену передовой практикой. Комиссия будет обеспечивать включение экологического перехода в обсуждение будущего Европы.

Климатический пакт будет опираться на серию проводимых Европейской Комиссией обсуждений с гражданами и собраний граждан по всему ЕС, а также на роль комитетов по социальному диалогу. Комиссия продолжит работу по расширению полномочий региональных и местных сообществ, включая энергетические сообщества. Будет усиливаться городское измерение региональной политики, а предлагаемая Европейская городская инициатива будет оказывать помощь городам, чтобы они могли наилучшим образом использовать возможности для разработки стратегий устойчивого развития городов. Соглашение мэров ЕС будет и далее оставаться в центре предпринимаемых усилий. Европейская Комиссия будет сотрудничать с участниками соглашения с целью дальнейшего оказания помощи городам и регионам, которые хотят взять на себя повышенные обязательства в области климатической и энергетической политики. Соглашение останется важной платформой для обмена передовым опытом в области внедрения изменений на местном уровне.

Европейская Комиссия также стремится уменьшить свое воздействие на окружающую среду как институт и как работодатель. В 2020 г. она представит всеобъемлющий план действий для реализации целей Европейского зеленого курса и для того, чтобы перейти к климатической нейтральности к 2030 г. Европейская Комиссия призывает все другие ведомства, органы и учреждения ЕС сотрудничать с ней и предложить аналогичные перспективные меры.

В дополнение к Климатическому пакту, Комиссия и страны-члены ЕС должны работать над тем, чтобы обеспечить согласованное использование всех имеющихся инструментов планирования для Европейского зеленого курса. Наиболее важными из них являются национальные энергетические и климатические планы и предлагаемые стратегические национальные планы по осуществлению общей сельскохозяйственной политики. Европейская Комиссия обеспечит их соответствие целевому назначению и эффективное осуществление странами-членами ЕС, а также использовать в соответствующих случаях такие инструменты, как документ «Европейский семестр».

Европейские фонды, в том числе по развитию сельских районов, помогут сельским районам использовать возможности в биоэкономике замкнутого цикла. Европейская Комиссия будет отражать эти аспекты в долгосрочном видении развития сельских районов. Она будет уделять особое внимание роли наиболее удаленных регионов в Европейском зеленом курсе с учетом их низкой защищенности от изменения климата, стихийных бедствий и их уникальных активов: биоразнообразия и возобновляемых источников энергии. Комиссия продолжит работу над Инициативой по экологически чистой энергетике для островов ЕС в целях разработки долгосрочного механизма ускорения перехода к экологически чистой энергетике на всех островах ЕС.

Европейская Комиссия и страны ЕС должны также обеспечить обязательное соблюдение и эффективное выполнение политики и законодательства. Изучение выполнения мер в области охраны окружающей среды будет играть решающую роль в

составлении схем касательно ситуации в каждой стране-члене. Комиссия также представит новую программу действий в области охраны окружающей среды, дополняя Европейский зеленый курс, которая будет включать новый механизм мониторинга, обеспечивающий сохранение в Европе возможности для достижения целей в области охраны окружающей среды. Европейская Комиссия также запустит информационную панель для отслеживания прогресса по всем целям Европейского зеленого курса.

Европейская Комиссия рассмотрит вопрос о пересмотре Регламента о применении Орхусской конвенции в целях расширения доступа граждан и НКО, **которые беспокоятся о законности решений, имеющих последствия для окружающей среды, к административному и судебному контролю на уровне ЕС.** Комиссия будет также принимать меры по расширению их доступа к правосудию в национальных судах всех стран-членов ЕС. Комиссия будет также содействовать принятию Европейским Союзом, его странами и международным сообществом мер по активизации усилий по борьбе с правонарушениями в сфере экологии.

Европейский зеленый курс запускает новую стратегию роста для ЕС. Он обеспечивает переход ЕС к справедливому и процветающему обществу, которое реагирует на вызовы, связанные с изменением климата и деградацией окружающей среды, повышая качество жизни нынешнего и будущих поколений. Европейская Комиссия предлагает Европейскому Парламенту и Европейскому Совету одобрить Европейский зеленый курс и придать силу мерам, содержащимся в нем.