



INFORME DE PROGRESO 2017 DE LA ESTRATEGIA EUROPEA CONJUNTA BOLIVIA

UNIÓN EUROPEA + SUIZA (2017-2020)

**Estrategia Europea Conjunta
Unión Europea + Suiza (2017-2020)**

**Bolivia
Informe de progreso
Gestión 2017**

PRESENTACIÓN

En el marco de los acuerdos internacionales para la "Eficacia de la Ayuda" tales como la Declaración de París y el Plan de Acción de Accra, la Unión Europea y sus Estados miembros suscribieron en junio de 2017 el nuevo "Consenso Europeo sobre Desarrollo" que se erige en el marco global común para la cooperación europea para el desarrollo.

La UE y sus Estados miembros han definido un plan estratégico que describe el futuro de la política de desarrollo europea y representa una nueva visión colectiva así como un plan de acción para erradicar la pobreza y promover un desarrollo sostenible que siguen siendo el objetivo principal de la política de desarrollo europea.

El nuevo Consenso integra plenamente las dimensiones económica, social y medioambiental del desarrollo y se adhiere a la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, que constituye una dimensión transversal de la estrategia global de la UE.

En este contexto, y con el objetivo de apoyar de manera más efectiva al Estado Plurinacional de Bolivia, los socios europeos presentes en el país, han acordado trabajar coordinadamente y alinear plenamente sus programas a las estrategias nacionales, plasmadas en la Agenda Patriótica 2020-2025 y el Plan de Desarrollo Económico y Social PDES 2017 - 2020.

Esta iniciativa se ha traducido de manera concreta en la "Estrategia Europea Conjunta 2017 - 2020", elaborada en coordinación con el Gobierno de Bolivia, representado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo, y que servirá de guía estratégica para la cooperación europea al desarrollo en el país durante el mencionado periodo.

El presente informe de progreso de la Estrategia Europea Conjunta 2017 - 2020 ha sido elaborado a partir de la información cuantitativa y cualitativa recibida de parte de 10 socios europeos y 12 mesas de coordinación sectorial y refleja, en líneas generales, las iniciativas conjuntas de los socios europeos.

Al ser el primero, y en su condición de piloto, este informe busca establecer una primera línea de base en las áreas donde los socios europeos brindan apoyo a Bolivia que permita en el futuro analizar el progreso y la eficacia de la cooperación europea.

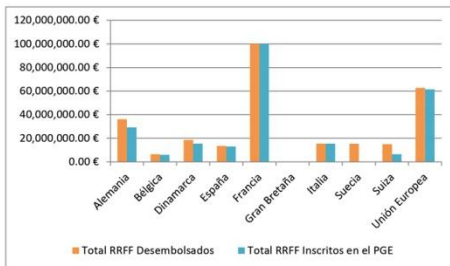
INDICADORES DE TRABAJO CONJUNTO

	Indicador	Objetivo
1	Porcentaje del financiamiento de la EEC inscrito en el PGE.	Incluir el financiamiento de la Estrategia Europea Conjunta (EEC) en el Presupuesto General del Estado (PGE).
2	Número de sectores con objetivos estratégicos de la EEC alineados con la AP 2025 y el Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020.	Alinear la EEC con la Agenda Patriótica 2025 y el Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020.
3	Número de sectores y proyectos de los socios europeos.	Reducción de la fragmentación de la cooperación europea.
4	Porcentaje de AOD desembolsada que utilizó sistemas nacionales de ejecución presupuestaria y de procedimientos de adquisiciones respecto del total de la AOD desembolsada.	Utilizar los sistemas de gestión de las finanzas públicas en la EEC.
5	Porcentaje de UGP respecto del total de acciones en un año.	Reducir el uso de Unidades de Gestión Paralelas (UGP) en la EEC.
6	Porcentaje del financiamiento indicativo de la EEC comprometido y desembolsado con respecto a la estimación de financiamiento del año n-1.	Aumentar la predictibilidad del financiamiento en la EEC a mediano plazo.
7	Porcentaje de financiamiento desligado respecto del total del financiamiento.	Incrementar el financiamiento desligado en el marco de la EEC.
8	Porcentaje de financiamiento que usa instrumentos comunes o mecanismos de implementación conjunta respecto del total.	Utilizar instrumentos comunes o mecanismos de implementación conjunta (delegación, canasta etc.) en la EEC.
9	Porcentaje de misiones conjuntas por sector respecto del total de misiones.	Realizar misiones conjuntas en el marco de la EEC.
10	Número de espacios y mecanismos de difusión del avance de las acciones de la EEC (ej.: publicaciones, boletines y comunicaciones electrónicas).	Incrementar la transparencia a través de la difusión de los avances de la EEC.
11	Porcentaje de instrumentos de cooperación que incorporan un enfoque de género respecto del total de instrumentos de cooperación.	Promover el enfoque de género en el ciclo de EEC.
12	Número de revisiones de cartera bilaterales compartidas entre los socios europeos.	Compartir información sobre las revisiones de cartera bilaterales en el marco de la EEC.
13	Número de reuniones de coordinación sectorial (a nivel político y/o técnico) entre el Gobierno y la cooperación europea (incluyendo al menos la participación del socio europeo con el liderazgo del (sub-sector).	Mejorar la calidad del diálogo entre el Gobierno y la cooperación europea a través de la coordinación en los grupos de trabajo del GRUS y/o en grupos propios en el marco de la EEC.

I. ESTADO DE AVANCE DE LOS INDICADORES

1. Financiamiento inscrito en el Presupuesto Nacional

En promedio, el 87% de los recursos provenientes del financiamiento europeo está inscrito en el Presupuesto General del Estado. Siete de los nueve socios han inscrito al menos el 80% de sus recursos, en tanto que Suiza inscribió el 43% y los recursos de Gran Bretaña y Suecia no están registrados en el PGE.



País	Total RRFF Desembolsados	Total RRFF Inscritos en el PGE
Alemania	36.178.000,00 €	29.304.180,00 €
Bélgica	6.437.612,00 €	6.027.931,00 €
Dinamarca	18.670.000,00 €	15.496.100,00 €
España	13.460.000,00 €	13.056.200,00 €
Francia	100.000.000,00 €	100.000.000,00 €
Gran Bretaña	85.670,00 €	0,00 €
Italia	15.446.905,00 €	15.446.905,00 €
Suecia	15.400.000,00 €	0,00 €
Suiza	14.962.223,00 €	6.433.755,89 €
Unión Europea	62.670.810,00 €	61.470.810,00 €
	283.311.220,00 €	247.235.881,89 €

Los socios europeos también apoyan a organizaciones de la sociedad civil, razón por la cual hay recursos que no están inscritos en el Presupuesto General del Estado.

2. Alineamiento a estrategias o planes nacionales

Las iniciativas de los socios europeos están claramente alineadas a 11 de los 13 pilares de la Agenda Patriótica 2025, que es la estrategia de desarrollo de largo plazo de Bolivia. Dichas iniciativas responden a las prioridades establecidas en el Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020.

Relación entre Agenda Patriótica 2025 y Sectores de la Cooperación Europea

Pilares de la Agenda Patriótica 2025	Sectores prioritarios de la Cooperación Europea
Erradicación de la extrema pobreza	Todos los sectores. • Género (transversal en todos los sectores) • Derechos Humanos (transversal en todos los sectores)
Socialización y universalización de los servicios básicos	• Agua y Saneamiento • Energías Renovables
Salud, educación y deporte para la formación integral del ser humano	Educación Salud
Soberanía científica y tecnológica	Ciencia y Tecnología (transversal en todos los sectores)
Soberanía productiva con diversificación y desarrollo integral	Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria Sector Productivo y Empleo Cultura y Turismo
Soberanía sobre los recursos naturales con nacionalización, industrialización y comercialización en armonía con la Madre Tierra	Energías Renovables
Soberanía alimentaria	Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria
Soberanía ambiental con desarrollo integral	Medioambiente y Cambio Climático: • Agua y Saneamiento • Bosques y Biodiversidad • Cuencas y Riego • Energías Renovables
Integración complementaria de los pueblos con soberanía	Energías renovables Ciencia y tecnología
Soberanía y transparencia en la gestión pública	Gobernanza: • Democracia y Derechos Humanos • Descentralización • Género • Justicia Coca y Lucha contra el Narcotráfico
Disfrute de fiestas y cultura	Interculturalidad Cultura y turismo

El periodo de vigencia de la Estrategia Europea Conjunta 2017 - 2020 está en línea con el del Plan de Desarrollo Económico y Social Bolivia (PDES), lo que no es una casualidad. Con el objetivo de alinearse a las estrategias y planes nacionales, en el marco de la elaboración de la EEC, los socios europeos esperaron que el PDES fuera oficialmente aprobado.

3. Número de sectores y proyectos europeos

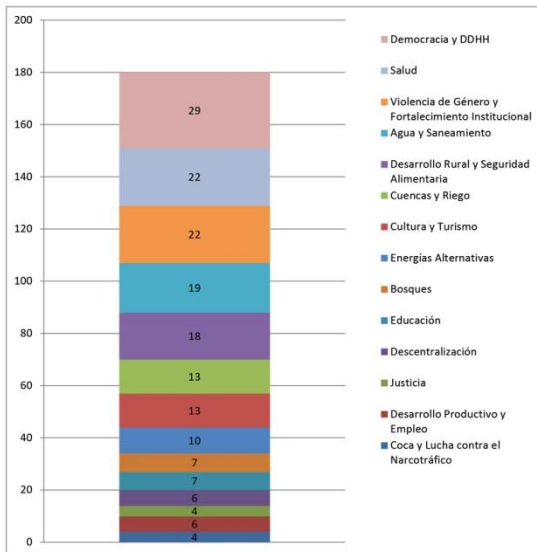
En el marco de la Programación Conjunta, las mesas sectoriales reportaron un total de 177 proyectos en 13 sectores. Es destacable que los sectores con menos proyectos son Coca y Lucha contra el Narcotráfico (4), desarrollo productivo y empleo, justicia y descentralización, con seis cada uno. En contrapartida, los sectores con mayor número de proyectos europeos son Democracia y DDHH (29), Salud (22), Género (19), Agua y Saneamiento (19) y Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria (18).

Democracia y DDHH	29	Energías Alternativas	10
Salud	22	Bosques	7
Violencia de Género y Fortalecimiento Institucional*	19	Educación	7
Agua y Saneamiento	19	Descentralización	6
Des. Rural y Seguridad Alimentaria	18	Justicia	4
Cuencas y Riego	13	Desarrollo Productivo y Empleo	6
Cultura y Turismo	13	Coca y Lucha contra el Narcotráfico	4

Esta primera línea de base, con 177 proyectos en 13 sectores, se constituye en el punto de partida para analizar los avances en los niveles de concentración y / o fragmentación de la ayuda en los próximos años.

Se evidencia que el sector de mayor compromiso es género, reflejando la importancia que tiene este sector para los socios europeos.

(*) Para fines del presente reporte, en la temática de Género, la EEC considera específicamente los proyectos relacionados con "Violencia de Género" y "Fortalecimiento Institucional en temas de Género". Las intervenciones adicionales o de carácter transversal son reportadas por los diferentes sectores.



4. Porcentaje de AOD desembolsada que utilizó sistemas nacionales

El 80% del financiamiento europeo desembolsado utilizó sistemas nacionales de ejecución y/o procedimientos de adquisiciones. Cinco socios se ubican por encima del 75 %: Italia y Francia con 100%, España 97%, Dinamarca 83% y Alemania con 81%. Gran Bretaña y Suecia por su parte, usan procedimientos propios.

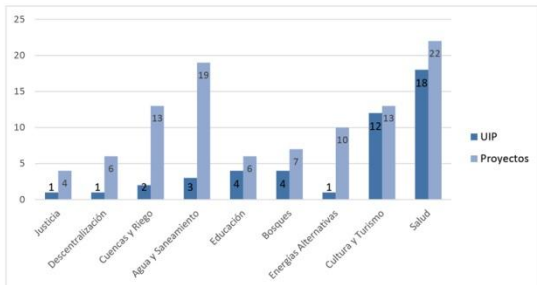
Se debe considerar que el apoyo a iniciativas de la sociedad civil no utiliza necesariamente normas nacionales, pero es muy importante. Por ejemplo, la Cooperación Alemana apoya significativamente a la sociedad civil, a través de mecanismos específicos de cooperación bilateral no estatal, que no utilizan normas nacionales. Adicionalmente, cuando el país asume créditos con organismos internacionales, la normativa a utilizar se define en los contratos de préstamo y no necesariamente implica el uso de normas nacionales.

Socio	Porcentaje
Italia	100%
Francia	100%
España	97%
Dinamarca	83%
Alemania	81%
Unión Europea	68%
Bélgica	66%
Suiza	40%
Suecia	0%
Gran Bretaña	0%

Los socios europeos tienen el compromiso de utilizar, de manera gradual y progresiva, las normas nacionales en la cooperación bilateral y, al mismo tiempo, continuar con el apoyo a la sociedad civil.

5. Unidades de implementación paralela (UIP)

En el marco de la ejecución de estos proyectos se han reportado 46 unidades de implementación paralela (UIP). La mayor cantidad de estas unidades están en los sectores de salud (18) y Cultura y Turismo (12).



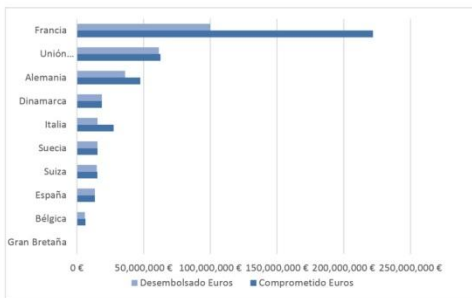
Para los socios europeos, el desafío hacia adelante es reducir la cantidad de estas unidades de implementación; por eso existe una fuerte apuesta en los procesos de generación de capacidades y fortalecimiento institucional.

Actualmente, el uso de Unidades de Implementación Paralela responde a diferentes criterios, como la lentitud en algunos procedimientos debido a la rigidez de algunas normas nacionales, la incompatibilidad entre las normas administrativas boliviana y de los países europeos y la dificultad de alcanzar los objetivos trazados en las ejecuciones presupuestarias de las instituciones locales.

6. Financiamiento comprometido vs. desembolsado

El 67% de los recursos comprometidos por los socios europeos fueron desembolsados. Una serie de factores, han incidido en los niveles de desembolso, los cuales van desde el retraso en la firma de los convenios, hasta restricciones presupuestarias de instituciones públicas que impidieron la asignación de contrapartes locales entidades estatales. Los montos incluyen donaciones y créditos.

País	Comprometido Euros	Desembolsado Euros
Gran Bretaña	85,667 €	85,667 €
Bélgica	6,437,612 €	6,027,931 €
España	13,460,000 €	13,460,000 €
Suiza	15,290,733 €	14,962,223 €
Suecia	15,400,000 €	15,400,000 €
Italia	27,552,687 €	15,446,905 €
Dinamarca	18,670,000 €	18,670,000 €
Alemania	47,463,000 €	36,178,000 €
Unión Europea	62,670,810 €	61,470,810 €
Francia	221,900,000 €	100,000,000 €
	428,930,509 €	281,701,536 €



7. Financiamiento desligado

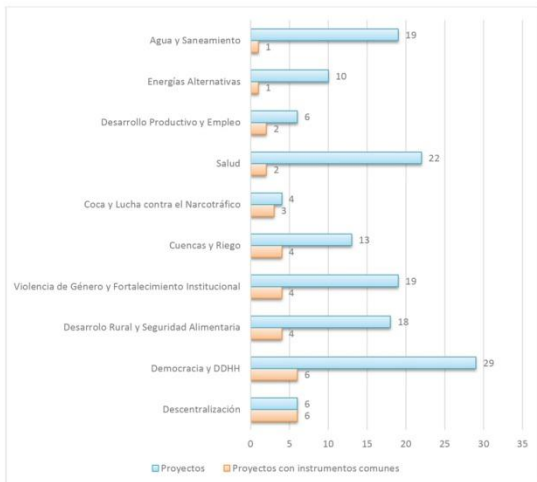
En promedio, el 98% de la ayuda europea es desligada, es decir, no tiene condicionalidades. En el caso de Bélgica, Dinamarca, España, Francia, Gran Bretaña, Italia, Suecia, Suiza y la Unión Europea, el 100% de sus recursos son desligados y en el caso de Alemania, este apoyo llega al 85%, ya que una pequeña parte conlleva obligaciones para contratar empresas alemanas o europeas.



Los socios europeos procuran que su financiamiento no tenga condicionalidades y que su ayuda no esté ligada. Es altamente valorable que en 2017, el 98% de sus recursos no estén ligados.

8. Instrumentos comunes o mecanismos de implementación conjunta

33 de los 182 proyectos (19%) utilizan instrumentos o mecanismos de implementación conjunta. Esta coordinación se dio principalmente en los sectores de Coca y Lucha contra el Narcotráfico y descentralización.



Para ser el primer año de la Estrategia Europea Conjunta, el hecho de que el 17% de los proyectos utilicen instrumentos o mecanismos de implementación conjunta es destacable. El desafío para los socios europeos está en incrementar el número de iniciativas conjuntas en los años siguientes.

9. Misiones conjuntas por sector

Durante 2017 se realizaron 12 misiones conjuntas, principalmente en el sector de energías alternativas.

Sector	Cantidad
Salud	1
Coca y lucha contra el narcotráfico	2
Des. Productivo y Empleo	1
Energías Alternativas	3
Cultura y Turismo	1
Cuencas y Riego	1
Justicia	1
Agua y Saneamiento	1
TOTAL	11



Una de las visitas más importantes realizadas en Bolivia durante el año sucedió en diciembre de 2017, cuando seis Embajadores y/o Jefes de Cooperación europeos (UE, Alemania, Bélgica, Francia, Suecia y Suiza) acompañaron al Ministro de Medio Ambiente y Agua en una visita de campo conjunta a la cuenca del Río Azero en el Departamento de Chuquisaca.

10. Espacios y mecanismos de difusión del avance de las acciones

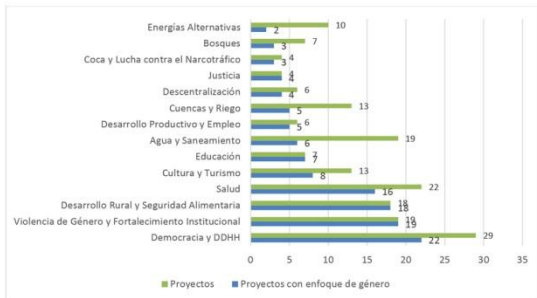
Los países miembros han reportado 24 espacios y/o mecanismos de difusión de la Estrategia Europea Conjunta, que incluyen publicaciones, boletines, eventos públicos y otros. Alemania es el país que más ha difundido la EEC, haciéndolo en ocho espacios.



Tomando en cuenta que aún no se ha lanzado oficialmente la Estrategia Europea Conjunta, es destacable que existan tantos espacios de difusión. El desafío a futuro es que los socios europeos continúen difundiendo la EEC en la mayoría de sus actividades.

11. Incorporación del enfoque de género

Este indicador tiene un lugar destacado en el trabajo de los distintos sectores. Son 122 de 177, es decir un 69% de proyectos incorporan el enfoque de género en sus intervenciones. Asimismo, el indicador se ha cumplido en un 100% en los sectores de Justicia, Educación, Género y Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria. Los sectores cuyos proyectos han incorporado este enfoque en menor medida son Energías Alternativas, Agua y Saneamiento, Cuencas y Riego y Bosques, con porcentajes menores al 45%.



Sector	Proyectos con enfoque de género	Proyectos	%
Democracia y DDHH	22	29	75.86%
Violencia de Género y Fortalecimiento Institucional	19	19	100.00%
Des. Rural y Seguridad Alimentaria	18	18	100.00%
Salud	16	22	72.73%
Cultura y Turismo	8	13	61.54%
Educación	7	7	100.00%
Agua y Saneamiento	6	19	31.58%
Desarrollo Productivo y Empleo	5	6	83.33%
Cuencas y Riego	5	13	38.46%
Descentralización	4	6	66.67%
Justicia	4	4	100.00%
Coca y Lucha contra el Narcotráfico	3	4	75.00%
Bosques	3	7	42.86%
Energías Alternativas	2	10	20.00%
TOTAL	122	177	68.93%

En un marco de mutuo aprendizaje y coordinación, El desafío es incluir y/o reforzar el enfoque de género en los proyectos en los cuales aún no está presente o es muy débil, aprendiendo sectores como Educación, Desarrollo Productivo y Empleo y Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria, en cuyos proyectos se ha incorporado esta temática de manera central.

12. Número de revisiones de cartera de los socios europeos

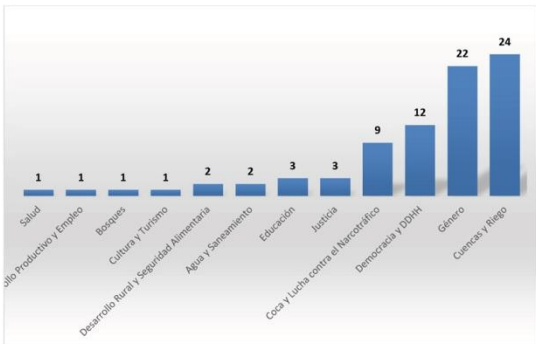
Gran Bretaña y Suecia, han concluido el año sin realizar una revisión de cartera con el Gobierno, mientras que ocho socios, Alemania, Bélgica, Dinamarca, España, Francia, Italia, Suiza y la Unión Europea reportaron revisiones. De éstas, destacan tres que han sido compartidas o socializadas con los otros socios y corresponden a Bélgica, Italia y Unión Europea.

País	Revisiones de cartera	RC Compartidas
Alemania	1	
Bélgica	1	√
Dinamarca	1	
España	1	
Francia	2	
Gran Bretaña	0	
Italia	1	√
Suecia	0	
Suiza	1	
Unión Europea	1	√
TOTAL	9	

Las revisiones de cartera entre la Cooperación Internacional y el Gobierno Boliviano son una práctica rutinaria, la cual permite intercambiar ideas sobre los recursos financieros destinados para el país, los sectores apoyados y los mecanismos e instrumentos de ejecución. Adicionalmente, son un espacio de reflexión sobre el avance de los proyectos de los socios europeos y las políticas, estrategias y planes nacionales. Los socios europeos continuarán con el esfuerzo de compartir los resultados de estas revisiones entre ellos.

13. Reuniones de coordinación sectorial entre el Gobierno y la Cooperación Europea

Durante 2017, se llevaron a cabo 81 reuniones de coordinación, las cuales involucraron a instituciones del gobierno y más de un donante europeo; en algunos casos éstas se desarrollaron en el marco de los subgrupos de trabajo del GRUS. Cuentas y Riego y Género son los sectores en los que se efectuaron más reuniones.



Estos espacios son propicios para el monitoreo y seguimiento conjunto entre el gobierno y la cooperación internacional y permiten un mejor uso del tiempo del gobierno. El desafío para los socios europeos es incrementar el número de estos espacios en los sectores donde todavía no es una práctica común.



II. SINTESIS DE RESULTADOS POR SECTORES

A continuación se presenta una síntesis de los resultados más importantes en algunos de los sectores de apoyo de los socios europeos.

Agua y Saneamiento

En el año, con el apoyo europeo se ha logrado que 145.568 personas más tengan acceso a agua potable y 124.120 a servicios de saneamiento. Sin embargo, se tiene que investigar más para establecer si todos los sistemas cumplen con los criterios de calidad y normativa establecidos.

Los socios europeos han apoyado o fortalecido a 850 Empresas Proveedoras de Servicios de Agua y Saneamiento (EPSAS) en todo el territorio, incluyendo Comités de Agua Potable y Saneamiento (CAPyS) con un modelo tarifario que cubre los gastos de operación y mantenimiento. Esto va a permitir mayor sostenibilidad, calidad y continuidad de los servicios de agua y saneamiento. En estas instituciones los programas europeos capacitaron un total de 2.555 personas en gestión de servicio del agua y saneamiento.

Para promover la gobernanza en el sector, los países europeos han contribuido a la elaboración de alrededor de 60 normativas nacionales o locales de diferente carácter. A nivel nacional, por su carácter estratégico se mencionan las siguientes:

- Política de Calidad del Agua
- Política de Uso Eficiente del Agua
- Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales
- Estrategia Nacional de Agua y Saneamiento para el área rural y pequeñas localidades.

- Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural en Bolivia.

A nivel local, se han apoyado fundamentalmente la creación de planes estratégicos y de fortalecimiento institucional.

Para contribuir a la sensibilización y participación de la población boliviana en el sector de agua y saneamiento, los socios europeos han promovido acciones de difusión y capacitación en diferentes temáticas: uso eficiente, igualdad de género, higiene y salud entre otros. Los diferentes programas ejecutados han llegado a sensibilizar a 155.000 personas en todo el país

Sector Productivo y Empleo

Durante la gestión 2017, los países de la UE y Suiza contribuyeron de manera positiva, pero en un nivel piloto, en las tres políticas definidas en el Plan Sectorial de Desarrollo Productivo, como son la intervención para la promoción de complejos productivos priorizados, la promoción de la mejora de productividad y el fortalecimiento de la economía comunitaria.

Las herramientas y metodologías fueron diversas, desde el financiamiento a proyectos directos, articulación con proyectos propios, el permanente fomento de mecanismos financieros innovadores, así como la promoción del diálogo para una mayor

sinergia y visión conjunta de desarrollo entre los sectores público y privado.

Mediante ProBolivia, entidad desconcentrada dependiente del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (MDPyEP) se ha puesto en marcha el Programa Especial de Apoyo Financiero a la Micro y Pequeña Empresa (PROMYPE), gracias al cual los complejos productivos de alimentos, textiles, madera, metal-mecánica y cueros, en cinco departamentos del país, han recibido apoyo, enfocando el trabajo en microempresa (MYPE).

En temas de producción primaria, articulados a la demanda del mercado interno, se han trabajado los complejos productivos de productos lácteos, frutales, hortalizas, y tubérculos andinos, en cuatro departamentos del occidente, enfatizado las acciones con Unidades Productivas Familiares (UPF). Un grupo inicial de 27.000 entre UPF y MYPE accedieron a servicios financieros (crédito, fondos de garantía) y no financieros (asistencia técnica, capacitación, servicios de información).

En temas de productividad, se ha logrado registrar incrementos de 15% en 7.700 UPF en la producción de los complejos productivos de producción primaria indicados. Entre las Unidades Productivas que recibieron servicios, 12.600 mejoraron sus empleos, de las cuales 37% son mujeres.

La actividad de los proyectos de los países europeos y Suiza también incidió de manera sistémica en mejorar las condiciones de varios de los actores públicos y privados que proveen los servicios a las pequeñas unidades productivas, entre las cuales están ProBolivia, el Fondo de Apoyo al Complejo Productivo Lácteo (Proleche), el Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal (INIAF), la Escuela Plurinacional de Gestión Pública (EPGP), el Observatorio Agroambiental, municipios, entidades

financieras, el Banco de Desarrollo Productivo y empresas privadas de asistencia técnica entre otros.

Articulación

Los proyectos del sector fueron cofinanciados y altamente coordinados entre los países participantes de la Estrategia Europea Conjunta. Esto ha sido muy valorado por las contrapartes públicas.

En el marco del apoyo al Diálogo Público Privado, se avanzó significativamente en la coordinación y articulación entre los tres entes ejecutores del programa (MDPyEP, Confederación de Empresarios Privados de Bolivia y Danish Industry). Se promovieron 5 talleres con actores de los sectores cuero y textiles en 4 departamentos, 3 eventos de capacitación liderados por Danish Industry en 3 departamentos y una mesa sobre registro de empresas también en 3 departamentos, logrando una agenda de trabajo conjunto.

Cuencas y Riego

En el marco de la coordinación y diálogo político se llevó a cabo un proceso intensivo y participativo entre funcionarios públicos del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA) (Viceministerio de Recursos

Hídricos y Riego (VRHR), Viceministerio de Medio Ambiente (VMA) y la Dirección General de Planificación (DGP) y la cooperación internacional (Cooperación Técnica Belga (CTB), el Programa de Desarrollo Agropecuario Sustentable (PROAGRO) de la Cooperación Alemana, la Unión Europea, y la Cooperación Suiza), que culminó en la formulación de un nuevo documento de Medición de Evaluación de Desempeño (MED) Subsectorial (Cuencas, Bosques y Áreas protegidas), como base para una nueva fase de apoyo presupuestario UE-Bolivia y para el diálogo político sectorial entre el MMAyA y , donantes europeos y no europeos. El mismo MED fue incluido en una programación plurianual reajustada del Plan Nacional de Cuencas (PNC) 2017-2020, publicado y respaldado con resolución ministerial. Entre los logros del proceso de reajuste estratégico está el del desarrollo del PNC como un subsector del MMAyA que transversaliza los otros subsectores, incluyendo la definición de las cuencas estratégicas priorizadas al 2020 desde el punto de vista multisectorial.

Las entidades cooperantes al PNC (Alemania, Suecia, Bélgica, UE y Suiza) y el MMAyA han logrado la articulación de la asistencia técnica multidonante, al alcance de las metas del MED y al mejoramiento de las capacidades internas del MMAyA para las funciones asociadas al monitoreo del desempeño y a la gestión de información y el reporte.

La introducción, impulsada desde años anteriores desde los espacios de diálogo político con un alto nivel de apropiación, de una gestión por resultados al MMAyA y al PNC, ha dado lugar a nuevas necesidades de desarrollo de capacidades institucionales y personales, los mismos que han sido atendidos de manera coordinada desde las cooperaciones técnicas internacionales en una variedad de temas, entre los cuales se mencionan: descentralización y

fortalecimiento municipal, gestión de finanzas públicas, gestión por resultados, planificación hídrico-ambiental, gestión de la inversión pública, gestión de información, desarrollo normativo y de políticas públicas, gestión de financiamiento.

Beneficiarios

En 2017 se ha incorporado a 1.638 familias como beneficiarias de proyectos integrales de riego, desarrollando riego comunitario, autogestionario y eficiente con fines agropecuarios, promocionando la integralidad de los proyectos y el fortalecimiento de las instituciones y actores involucrados. Estas familias incrementaron su área productiva en un área de tierra, bajo riego incremental en una superficie de 1.455 hectáreas.

En los departamentos de Cochabamba y Chuquisaca 31 municipios gestionan proyectos de riego que incluyen servicios de Asistencia Técnica Integral (ATI).

Educación

En relación a la ampliación del acceso y la mejora de la calidad en la educación boliviana, gracias a los programas, proyectos y cooperación técnica de los socios europeos en el año 2017, varios centros de formación en áreas rurales con capacidades consolidadas ofrecieron una formación adecuada que permitió a los/as participantes mejorar su acceso al empleo y al autoempleo. Maestras y maestros de Bolivia cuentan con una plataforma de formación en línea accesible y adecuada para su formación posgradual desde la Universidad Pedagógica y disfrutaron de una Red Académica Virtual de

formación posgradual semipresencial y en línea con 27 núcleos de formación docente en todo el país.

En la ciudad de La Paz se ha construido y equipado el Instituto Tecnológico de Patacamaya, permitiendo que más de 300 alumnos/as puedan formarse en diversas especialidades técnicas productivas.

La Universidad Pedagógica ha diseñado un paquete de 25 propuestas formativas de posgrado, consolidándose como centro de formación posgradual de excelencia académica y un referente para la formación docente en Bolivia.

Energía

Se firmó un contrato de 85 millones de euros para la construcción de la primera fase de tres plantas eólicas en Santa Cruz, Warnes, El Dorado, San Julián. Se han implementado medidas de eficiencia energética por industrias seleccionadas de la Amazonía boliviana y se han contribuido con 7.063 nuevas conexiones eléctricas.

Se firmó un convenio de subvención con el Estado Plurinacional de Bolivia, delegada de la Unión Europea con fondos del Latin American Investment Facility (LAIF) por 11.5 millones de euros, incluyendo un componente para apoyar al proyecto solar fotovoltaico de Oruro y un componente para financiar un programa de asistencia técnica sectorial para el desarrollo de energías renovables en Bolivia.

Se firmó un convenio de préstamo de 66 millones de euros que permitirá financiar la construcción de dos plantas de generación de energía eólica en el departamento de Santa Cruz (proyecto Warnes II 21MW) y en

el departamento de Tarija (proyecto La Ventolera 24 MW).

Para fortalecer las energías alternativas y renovables en la matriz energética nacional, con apoyo de la cooperación de socios europeos se culminaron 8 estudios de factibilidad, establecidos en el Plan General de Desarrollo Económico y Social del país, para implementar plantas eólicas, solares y de bioenergía. Estas plantas de energía alternativa, salvo las de bioenergía, están ya en proceso de financiamiento, implementación y/o funcionamiento.

Bosques

Con objeto de contribuir a que los bosques sean escenarios integrales de producción y transformación de alimentos y recursos de la biodiversidad (meta del Plan de Desarrollo Económico y Social PDES), con apoyo de los socios europeos, se fortalecieron capacidades institucionales, a través del financiamiento de políticas y normas nacionales y locales, orientadas a la gestión integral del bosque. Entre las más importantes se puede mencionar la propuesta de Política Plurinacional de Bosques que establece las líneas estratégicas para el desarrollo de la gestión integral y sustentable del bosque, el Plan Estratégico de Bosques, orientado al cumplimiento de las metas planteadas del sector forestal al 2030, el Borrador de la Política de Medio Ambiente con líneas estratégicas establecidas, la Política Plurinacional de cambio climático y el Sistema Nacional de Certificación.

Se han fortalecido las capacidades de técnicos de Gobiernos Departamentales y Municipales en temas de Gestión Ambiental,

Tecnologías Limpias, Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), Planes de Gestión Integral de Bosques (PGIB), Procesos de Certificación y se capacitó a 69 formadores en Gestión de Áreas Protegidas.

Actualmente, 51.170,10 has cuentan con Planes de Gestión Integral de Bosques elaborados y aprobados y 437.930,19 has han sido certificadas y se ha contribuido a la conservación de 12 áreas protegidas nacionales y algunas subnacionales a través del fortalecimiento de su gestión (planes de gestión y de protección, desarrollo de iniciativas productivas, manejo sustentable de recursos naturales y monitoreo).

Se ha apoyado la implementación del Programa Nacional de Manejo de Vicuña a través de la asistencia técnica a las Asociaciones Regionales de Sud Lipez y Villazón.

Se ha contribuido a la Estrategia Plurinacional de Gestión del Fuego, a cargo de la Unidad de Riesgos Forestales (MMAyA) y se ha apoyado la elaboración de planes de manejo integral y sustentable del bosque en 10 municipios de Pando y 2 de Beni.

En la región de la Chiquitania, los socios europeos apoyaron la gestión de 14.195 hectáreas de bosques comunitarios con énfasis en 911 has de productos forestales no maderables, capacitaron a 294 personas en el manejo sustentable de productos forestales no maderables y contribuyeron elaboraron estudios de mercado para productos no maderables que muestran las oportunidades de incremento comercial

para tres productos: cusi, copaibo y almendra chiquitana.

Coca y Lucha contra el narcotráfico

Durante la gestión 2017 hubo un incremento de las capacidades operativas e institucionales de las entidades públicas que actúan en las políticas de reducción de la oferta de drogas ilícitas. La reducción de la demanda de drogas cuenta con un marco institucional renovado que incluye a las entidades subnacionales y organizaciones civiles que ejecutan programas de coordinación. De la misma manera, es importante mencionar que las capacidades institucionales han sido fortalecidas en el ámbito regional e internacional en políticas sobre el problema mundial de las drogas, en el marco de la regionalización y el principio de responsabilidad compartida.

Siguiendo recomendaciones del equipo de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIAPP), la participación de la policía en el escaneo de rayos X de equipaje en los aeropuertos es ahora obligatoria. Además, las condiciones de trabajo de Aduanas, Migración y Personal de la Policía antinarcóticos en los aeropuertos ha mejorado sustancialmente. Es particularmente importante mencionar es que hay un nuevo protocolo para el control de los pasajeros, que ahora está en línea con los estándares internacionales. Los expertos de FIAPP han podido también contribuir al lanzamiento de una evaluación interna con el objetivo de reestructurar y fortalecer el Sistema Nacional de Inteligencia, con el objetivo de aumentar el intercambio de información entre las diferentes entidades públicas involucradas en la lucha contra el narcotráfico.

El proyecto "EU Law Enforcement Support to Bolivia's Special Police Force to Fight Drugs", implementado por la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) es un consorcio de policías de Estados Miembros de la UE (España y Francia) que ha proporcionado un análisis en profundidad de las necesidades de capacidad de cada institución beneficiaria. Sobre esta base, los objetivos del proyecto se han perfeccionado y se ha presentado un calendario detallado de capacitaciones. Vale particularmente la pena mencionar que las agencias bolivianas involucradas en la lucha contra el narcotráfico han firmado un Acuerdo Interinstitucional en el primer Comité de Directorio, renovando su compromiso de trabajar conjuntamente para la implementación exitosa del proyecto. Las mejoras concretas en el trabajo de las instituciones beneficiarias son

Justicia

Durante la gestión 2017, el apoyo de los socios europeos en el ámbito de la justicia se focalizó en dos ejes principales: modelos de gestión/sistemas y acceso, éste último con un enfoque particular a las personas en situación de vulnerabilidad. Los principales resultados obtenidos gracias al apoyo de los socios europeos se detallan a continuación.

En 2017, 37.148 causas fueron resueltas por Mecanismos Alternativos de Resolución de Conflictos (Conciliación) en Bolivia. Este resultado ha sido clave en disminuir la mora procesal y aumentar el acceso a justicia, en

especial para grupos en situación de vulnerabilidad.

Nuevos sistemas de información y automatización fueron implementados y consolidados en todas las materias y juzgados del Consejo de la Magistratura, así como en el Ministerio Público, servicio de Defensa pública (SEPDEP), Fuerza Especial de la Policía de Lucha Contra la Violencia (FELCV).

En 2017 y tras dos décadas de apoyo de la cooperación europea, 92 asientos judiciales en Bolivia (correspondiente a casi el 94% del total, es decir un 5% más que en 2016) cuentan con, al menos, un defensor del servicio de defensa pública y más de 15.700 acusados con escasos recursos han tenido acceso a defensa legal gratuita.

Se apoyó la implementación del 'Protocolo para juzgar con Perspectiva de Género' aprobado en noviembre de 2016 a través del trabajo con el Comité de Género, que desde 2013 integra a todas las magistradas del Órgano Judicial.

A estos resultados, hay que añadir importantes componentes de acceso a justicia en programas enfocados en la lucha contra la violencia de género. De esta forma, los servicios de asistencia integral para las víctimas de violencia de género, que incluyen como elemento clave componentes de asistencia legal, fueron reforzados en 65 municipios en 4 departamentos: La Paz, Cochabamba, Chuquisaca y Potosí, atendiendo a un total de 23.400 mujeres.

La coordinación entre donantes activos en el sector se reforzó en 2017 con la creación del Grupo Técnico de Justicia en el marco de la EEC, así como dentro del preexistente Grupo Internacional de Justicia (EEMM, Suiza y Naciones Unidas). El trabajo conjunto dentro de este último fue clave para el apoyo internacional a la Cumbre Nacional de Justicia en 2016. En este marco, el conjunto de miembros de dicho grupo realizaron misiones conjuntas de seguimiento a las cumbres departamentales y la cumbre nacional. Este grupo apoyó la movilización de expertos y técnicos en justicia para dichos eventos.

Violencia de Género y Fortalecimiento Institucional

En la temática de violencia de género y fortalecimiento institucional, la cobertura del apoyo de los socios europeos, alcanzó a 220.000 mujeres y niñas, 10 instituciones públicas del nivel nacional y 60 Servicios Legales Integrales Municipales (SLIM).

Las mujeres víctimas de violencia cuentan con un marco legal e institucional fortalecido y actualizado que protege efectivamente sus derechos y de manera gradual, se han mejorado los servicios de atención integral a mujeres que sufren violencia basada en género.

Con apoyo de los socios europeos, se han fortalecido 60 SLIM y se encuentran articulados a redes de lucha contra la violencia que brindan atención bajo un enfoque integral a las mujeres. En 50 municipios se cuenta con redes de hombres voluntarios trabajando en la prevención de la violencia contra las mujeres.

Por primera vez el Estado Plurinacional de Bolivia cuenta con información oficial sobre el tema de Violencia contra las mujeres; información que permite responder a recomendaciones en el marco de los tratados internacionales y formular políticas públicas en el tema.

Democracia y Derechos Humanos

Se ha puesto en marcha un Observatorio de Defensores de Derechos Humanos, como plataforma de seguimiento y monitoreo a casos emblemáticos y al entorno habilitante de las organizaciones de la sociedad civil. Además, se ha fortalecido el funcionamiento del primer Observatorio Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender (LGBT) en la región, creado en 2016 como herramienta de visibilización de la población Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex (LGBTI), que desde 2017 cuenta con un formulario de denuncias. Se han fortalecido a las organizaciones LGBTI pertenecientes a la Coalición Boliviana de Colectivos (COALIBOL) y articulado acciones de exigencia e incidencia en contra del fallo emitido por el Tribunal Constitucional Plurinacional (TCP) en relación al amparo presentado contra la Ley 807 de identidad de género.

A través del proyecto UNITAS, se ha alcanzado a capacitar aproximadamente a 200 OSC en temas de desarrollo, transparencia y rendición de cuentas.

Se han transmitido conocimientos en derechos humanos, incluidos los derechos de la población LGBTI, a 320 operadores de justicia; 492 operadores de justicia han accedido a información sobre el Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género del Órgano Judicial, que se ha contribuido a

publicar; se cuenta con una guía para la atención a personas LGBTI dirigida a operadores/as de justicia.

Se han mandado a la CIDH insumos sobre la realidad legal de la población LGBTI en Bolivia para realizar el “Informe sobre Avances y Esfuerzos Constructivos en el Respeto y Garantía de los Derechos de las Personas LGBTI en Las Américas”.

Gracias al apoyo proporcionado al Tribunal Supremo Electoral, se ha podido conseguir una mejora de la Gestión Institucional para el cumplimiento de sus competencias. La población ha logrado acceder a espacios de diálogo y participación y está amparada por un marco legal-institucional de justicia electoral y democracia en las organizaciones políticas.

LIDERES SECTORIALES

Los socios Europeos, en el marco de la Estrategia Europea Conjunta han creado grupos sectoriales de trabajo y coordinación. El siguiente cuadro muestra, para 2017, los socios europeos activos en cada uno de los sectores y subsectores de la EEC (en azul). En color rojo se destacan los países que asumen el liderazgo sectorial. El país que asume el liderazgo es responsable de liderar el diálogo y la articulación de las intervenciones de los socios europeos en el sector.

SECTORES Y SUBSECTORES		ALEMANIA	BÉLGICA	DINAMARCA	ESPAÑA	FRANCIA	ITALIA	REINO UNIDO	SUECIA	SUIZA	UE
1	COCA Y LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO							●			●
2	CULTURA Y TURISMO		●		●		●				
3	DESARROLLO RURAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA	●	●	●			●				●
4	EDUCACIÓN				●						
5	GOBERNANZA	Democracia y Derechos Humanos	●	●	●		●	●	●	●	●
		Descentralización	●			●				●	
		Género		●	●				●	●	
		Justicia			●					●	●
6	MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO	Agua y Saneamiento	●	●	●	●	●		●	●	●
		Bosques y Biodiversidad	●	●	●		●		●	●	
		Cuencas y Riego	●	●					●	●	●
		Energías Renovables	●		●	●		●			
7	SALUD		●		●	●	●				
8	SECTOR PRODUCTIVO Y EMPLEO			●						●	

Este ejercicio de coordinación es dinámico, por lo que la participación y liderazgo en los grupos sectoriales puede cambiar. A continuación se presenta la conformación de estos grupos para 2018. Los cambios más importantes son:

Los socios europeos ya no continuarán trabajando en el subsector de Descentralización ya que esta temática se trabajará de manera transversal

Con un enfoque de integralidad se han fusionado los grupos de Bosques y Biodiversidad y Cuencas y Riego.

SECTORES Y SUBSECTORES	ALEMANIA	BÉLGICA	DINAMARCA*	ESPAÑA	FRANCIA	ITALIA	PERO UNIDO	SUECIA	SUDÁ	UE
1 COCA Y LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO				●			●			●
2 CULTURA Y TURISMO		●		●		●				
3 DESARROLLO RURAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA	●		●			●				●
4 EDUCACIÓN				●					●	
5 GOBERNANZA	●		●	●		●	●	●	●	●
		●	●	●				●	●	
			●	●					●	●
6 MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO	●	●		●	●	●		●	●	●
	●	●	●	●		●		●	●	●
	●		●		●					
7 SALUD		●		●	●	●				
8 SECTOR PRODUCTIVO Y EMPLEO			●					●	●	

* Debido a la conclusión de su cooperación bilateral con Bolivia, Dinamarca solo estará presente en los grupos sectoriales hasta junio 2018.

Terminología utilizada en este documento:

AOD	Ayuda Oficial Al Desarrollo
AP	Agenda Patriótica
CAPyS	Comités de Agua Potable y Saneamiento
COALIBOL	Coalición Boliviana de Colectivos
CTB	Cooperación Técnica Belga
DGP	Dirección General de Planificación
EAE	Evaluación Ambiental Estratégica
EEC	Estrategia Europea Conjunta
EPGP	Escuela Plurinacional de Gestión Pública
EPSAS	Empresas Proveedoras de Servicios de Agua y Saneamiento
FIAPP	Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas
GRUS	Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia
INIAF	Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal
LAIF	Latin American Investment Facility
LGBTI	Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex
LGBTI	Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender
MDPyEP	Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural
MED	Medición de Evaluación de Desempeño
MMAyA	Ministerio de Medio Ambiente y Agua
PGDES	Plan de Desarrollo Económico y Social
PGE	Presupuesto General del Estado
PGIB	Planes de Gestión Integral de Bosques
PNC	Plan Nacional de Cuentas
PROAGRO	Programa de Desarrollo Agropecuario Sustentable
ProBolivia	Entidad desconcentrada del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural
Proleche	Fondo de Apoyo al Complejo Productivo Lacteo
PROMYPE	Programa Especial de Apoyo Financiero a la Micro y Pequeña Empresa
SABSA	Servicios de Aeropuertos Bolivianos S.A.
SLIM	Servicios Legales Integrales Municipales
TCP	Tribunal Constitucional Plurinacional
TSE	Tribunal Supremo Electoral
UGP	Unidades de Gestión Paralelas
VRHR	Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego



Unión Europea – Alemania – Bélgica – Dinamarca – España – Francia – Italia – Reino Unido – Suecia – Suiza