



UNION EUROPEA
DELEGACIÓN EN MÉXICO

Cohesión Social en México

1. Contexto

De acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en 2019 52.4 millones de personas en México se encontraban en situación de pobreza, es decir, el 41.9% de la población. Asimismo, en 2019, se estimaron más de 9 millones personas en pobreza extrema, lo que representa el 7.4% de la población mexicana. El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) estima que en 2020, 51.2% de la población ocupada mayor de 15 años, es decir, 16 millones de mexicanos, tiene un empleo considerado informal –por ejemplo autoempleo en la agricultura, empleo no remunerado o carencia de seguridad social.¹ Según el INEGI, en 2018 el 22.6% del PIB fue producido por el empleo informal.²

La pandemia de COVID-19 visibiliza aún más las desigualdades y la fragilidad económica y social. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), hasta el 48.9% de la población del país podría vivir en pobreza, en comparación con el 41.9% de 2019, mientras que la pobreza extrema podría subir de 11.1% en 2019 hasta 17.1% en 2020.³ Además, la crisis económica por la pandemia del COVID-19 afecta más a las mujeres que a los hombres. Un elevado porcentaje de ellas labora en los servicios relacionados con la salud, el turismo, la economía informal u obtienen sus ingresos en el trabajo doméstico.⁴

Por lo tanto, esta crisis sanitaria vuelve a demostrar la necesidad de invertir en políticas públicas más protectoras y más incluyentes. Ampliar el acceso a servicios públicos de calidad y a sistemas de protección social es una prioridad.

2. Acciones de la Unión Europea

La cohesión social, la integración regional y el multilateralismo fueron las prioridades de la cumbre entre la Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC) celebrada en Guadalajara (México) en 2004. Al situar el tema de la cohesión social en el centro de las relaciones UE-ALC, se plasmó un fuerte compromiso conjunto que pretendía contribuir no solo a la consolidación de las instituciones democráticas, sino también al desarrollo económico sostenible, con una mejora de las condiciones de vida de las poblaciones de ambas regiones.

¹ <https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2020/trabajoNal.pdf>

² <https://www.inegi.org.mx/temas/pibmed/>

³ https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf

⁴ <https://www.forbes.com.mx/actualidad-mujeres-mexicanas-mas-expuestas-y-afectadas-por-covid-19/>

De 2002 a 2013, la UE ha dedicado una tercera parte de sus fondos de cooperación bilateral al fortalecimiento de la cohesión social y a la reducción de las desigualdades en México. La implementación del último programa bilateral, el [Laboratorio de Cohesión Social II México - Unión Europea \(LCSII\)](#), finalizó en mayo de 2019. Sus aportes fueron importantes en el ámbito de las políticas de prevención social de la violencia y de seguridad ciudadana, en el acceso a servicios públicos inclusivos y en la construcción de la participación ciudadana y de la gobernanza democrática.

La Asociación Estratégica entre México y la Unión Europea de 2009 y el Plan Ejecutivo Conjunto de 2010 destacan también la cohesión social como un tema central de la cooperación. Ambos documentos prevén acciones específicas, metas comunes e iniciativas de diálogo político para propiciar la reducción de brechas socioeconómicas.

Más recientemente, el Acuerdo Global modernizado entre México y la UE, cuyas negociaciones concluyeron en abril de 2020, incorpora un apartado de cooperación cuyo objetivo es reducir la pobreza e intensificar la cohesión social, contribuyendo así al cumplimiento de la Agenda 2030 para cual la cohesión social es un elemento indispensable. En este sentido, la cohesión social sigue siendo un eje estratégico de las relaciones de cooperación entre México y la UE. Varios programas e instrumentos de cooperación de la Unión Europea contribuyen a impulsar y fortalecer políticas públicas eficientes, transparentes, incluyentes y basadas en derechos, necesarias para un contrato social redinamizado y consolidado (protección social, fiscalidad, empleo, gobernanza democrática y prevención social de la violencia).

El programa regional [EUROSociAL+](#) (políticas sociales, género y gobernanza) brinda asistencia técnica a varias instituciones mexicanas para apoyar en la definición e implementación de políticas públicas en estos sectores (véase lista de acciones más adelante), impulsando intercambios con los países de América Latina y la UE. La asistencia brindada por [SOCIEUX+](#) (protección social y empleo) contribuye también a la modernización y operacionalización de reformas estructurales, focalizadas en el sector de la protección social, en cooperación con varias instituciones y autoridades mexicanas.

La [EU Research Facility](#) contribuye a nutrir el debate sobre desigualdades. La Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), el Colegio de México, el grupo de expertos del Centro de Estudios Espinosa Yglesias, en coordinación con la Secretaría de Hacienda y la Secretaría de Trabajo, implementan actividades de investigación sobre “Desigualdad, movilidad social y percepciones en México” con el objetivo de incidir a mediano plazo en la modernización de políticas públicas, entre ellas un nuevo pacto fiscal (la acción en México se extiende hasta 2025).

El Programa Temático Sociedad Civil y Autoridades Locales también contribuye a fortalecer la cohesión social en los Estados de la República mediante la participación ciudadana y de las autoridades locales. Sólo en 2020, el programa aportó 5 millones de euros de subvenciones dedicados a fortalecer la acción de la sociedad civil junto con el sector educativo y empresarial para la igualdad de oportunidades de las y los jóvenes en México. Desde 2018 se han destinado otros 5 millones de euros, en conjunto con organizaciones de la sociedad civil y autoridades locales, a iniciativas productivas que fortalecen el tejido social en los Estados de Guerrero, Oaxaca, San Luis Potosí y Puebla.

3. Lista de proyectos y acciones de la Unión Europea

Esta es una lista de todos los proyectos abiertos financiados por fondos de la UE y sus Estados Miembros en el ámbito de la cohesión social ejecutados en México. En total, financiamos proyectos por un monto de 33,811,114 EUR⁵.

Organización financiadora	Organizaciones ejecutora	Nacionalidad de los socios	Proyecto	Monto Subvención	Años ejecución	Mecanismo financiación	Más información
Comisión Europea	Agencia Francesa de Desarrollo Colegio de México Centro de Estudios Espinosa Yglesias	Francia México	Contribuir a identificar los enfoques y políticas públicas más relevantes para combatir desigualdades	N/A	2017-2020	EU Research Facility	https://www.afd.fr/en/research-facility-better-understand-inequalities
Comisión Europea	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	Internacional	Promoción de la inclusión socioeconómica y el acceso al mercado laboral de las poblaciones desplazadas por la fuerza en el centro y el norte de México	€ 10,000,000	2020-2023	MIGR ⁶	https://twitter.com/UEenMexico/status/1320772690114994176?s=20
Comisión Europea	Coparmex Jalisco Jalisco Como Vamos Sequa	México Alemania	CREEA, educación en acción para la cohesión social e inserción laboral de jóvenes de México	€ 999,000	2020-2025	CSO-LA ⁷	atencion@coparmexjalisco.org.mx
Comisión Europea	Coordinación General del Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca	México	Fortalecimiento del proceso de Gestión Territorial y Planificación Participativa con un Enfoque Basado en Derechos Humanos	€ 750,000	2018-2021	CSO-LA	coplade@oaxaca.gob.mx
Comisión Europea	Educación y Ciudadanía Solidaridad Internacional Kanda	México	COMPÁS JOVEN: inserción social y laboral de juventudes en situación de vulnerabilidad en Oaxaca y San Luis Potosí, con enfoque multiactor, territorial, de género y de derechos	€ 900,000	2020-2024	CSO-LA	educiac@educiac.org.mx
Comisión Europea	Educación y Ciudadanía	México	Fortalecimiento de la sociedad civil de San Luis Potosí para el desarrollo local	€ 900,000	2018-2021	CSO-LA	educiac@educiac.org.mx

⁵ Unos proyectos siendo regionales o globales, el monto no está atribuido en su globalidad a México.

⁶ Instrumento Europeo para la Migración

⁷ Programa temático para apoyar las Organizaciones de la Sociedad Civil y las Autoridades Locales

Organización financiadora	Organizaciones ejecutora	Nacionalidad de los socios	Proyecto	Monto Subvención	Años ejecución	Mecanismo financiación	Más información
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Apoyar el diseño del sistema federal de cuidados con perspectiva de Género	N/A	2019-2020	EUROsociAL+	https://eurosocietal.eu/mexico/
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Apoyar el modelo de centros integradores para el migrante en la frontera norte (componente de inclusión laboral) y profesionalizar las agencias de empleo y su trabajo en red	N/A	2019-2020	EUROsociAL+	https://eurosocietal.eu/mexico/
Comisión Europea	Expertise France, BELINCOSOC, Enabel, FIIAPP	Bélgica España Francia	Desarrollar una ruta de actuación en la atención del acoso escolar para los servidores públicos que trabajan en las Procuradurías Locales de Protección de niñas, niños y adolescentes, incluyente el mecanismo de actuación, atribuciones, información conceptual y el marco normativo internacional y nacional del acoso escolar	N/A	2019-2021	SOCIEUX+	http://socieux.eu/es/paises/?idCat=729
Comisión Europea	Expertise France, BELINCOSOC, Enabel, FIIAPP	Bélgica España Francia	Diseñar un plan de trabajo para la elaboración de un diagnóstico general del Seguro Social en México y preparar un primer borrador de la Ley General de Seguro social	N/A	2018-2020	SOCIEUX+	http://socieux.eu/es/paises/?idCat=729
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Diseñar y adaptar un protocolo de defensa con perspectiva de género (adaptación de los códigos de familia- Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres y Prevención de la Violencia contra las mujeres)	N/A	2020-2021	EUROsociAL+	https://eurosocietal.eu/mexico/
Comisión Europea	Expertise France, BELINCOSOC, Enabel, FIIAPP	Bélgica España Francia	Formular propuestas para la reforma de la Ley de Seguro Social y del sistema de contribuciones del Estado de Yucatán para garantizar la sostenibilidad financiera de los servicios y pagos para los titulares de derechos	N/A	2019-2020	SOCIEUX+	http://socieux.eu/es/paises/?idCat=729

Organización financiadora	Organizaciones ejecutora	Nacionalidad de los socios	Proyecto	Monto Subvención	Años ejecución	Mecanismo financiación	Más información
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Fortalecer la Estrategia de Lucha contra la Violencia de Género contra Niñas, Adolescentes y Mujeres en Internet: apoyar a la creación de estrategias de atención a casos de violencia en internet contra las niñas, adolescentes y mujeres (ciberacoso) ⁸	N/A	2020-2021	EUROsociAL+	https://eurosociAL.eu/mexico/
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Fortalecer la Estrategia Nacional para la Prevención de Embarazo en Adolescentes ⁹	N/A	2020-2021	EUROsociAL+	https://eurosociAL.eu/mexico/
Comisión Europea	Expertise France, BELINCOSOC, Enabel, FIIAPP	Bélgica España Francia	Fortalecer las capacidades organizacional e individual de la Escuela Nacional de Formación para Inspectores Laborales	N/A	2015-2020	SOCIEUX+	http://socieux.eu/es/paises/?idCat=729
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Fortalecimiento Servicio Nacional de Empleo para mejorar vinculación empleadores y buscadores	N/A	2019-2020	EUROsociAL+	https://eurosociAL.eu/mexico/
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Incorporación enfoque de género en políticas de transparencia y acceso a la información en México ⁸	N/A	2020-2021	EUROsociAL+	https://eurosociAL.eu/mexico/
Comisión Europea	Expertise France, FIIAPP, IILA	Francia España Italia	Mejorar el sistema del Presupuesto Basado en Resultados del Gobierno de Guanajuato y evaluar el gasto público en Guanajuato con especial atención al enfoque de género	N/A	2020-2021	EUROsociAL+	https://eurosociAL.eu/mexico/

⁸ Con el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI)

⁹ Con el Consejo Nacional de Población (CONAPO) e INMUJERES

Organización financiadora	Organizaciones ejecutora	Nacionalidad de los socios	Proyecto	Monto Subvención	Años ejecución	Mecanismo financiación	Más información
Comisión Europea	Fondazione AVSI Sistema Desem	Italia México	Modelo integral de formación y acompañamiento a la inserción laboral de jóvenes con abandono escolar en la cadena de valor de Energías Renovables	€ 999,256	2020-2024	CSO-LA	milano@avsi.org
Comisión Europea	H. Ayuntamiento de San Luis Potosí	México	Contribuir a la reducción de la violencia y la delincuencia en el municipio de San Luis Potosí, incidiendo en los factores de riesgo con acciones coordinadas de prevención social entre las instituciones y la ciudadanía	€ 400,000	2019-2022	CSO-LA	https://www.facebook.com/CentroUnionSLP/
Comisión Europea	Iniciativa Ciudadana para la promoción de la Cultura del Diálogo, Gobierno de la Ciudad de México	México	JuventusMx	€ 960,000	2020-2024	CSO-LA	https://www.iniciativaciudadana.org.mx
Comisión Europea	Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social	México	Programa de inclusión económica y empoderamiento de organizaciones sociales y colectivos en las regiones de la montaña, coste grande y norte de Guerrero	€ 883,399	2019-2022	CSO-LA	comunicacion@incidesocial.org
Comisión Europea	Organización Internacional del Trabajo	Internacional	Global action to improve the recruitment framework of labour migration (REFRAME)	€ 8,000,000	2017-2020	MIGR	https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/ed_protect/---protrav/---migrant/documents/publication/wcms_616739.pdf

Organización financiadora	Organizaciones ejecutora	Nacionalidad de los socios	Proyecto	Monto Subvención	Años ejecución	Mecanismo financiación	Más información
Comisión Europea	Organización Internacional del Trabajo, Naciones Unidas	Internacional	Cerrando Brechas: Protección Social para las Mujeres en México	\$2,400,408 ¹⁰	2020-2022	Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible	http://www.onu.org.mx/instalacion-del-comite-de-coordinacion-de-cerrando-brechas-proteccion-social-para-las-mujeres-en-mexico/
Comisión Europea	Organización Internacional del Trabajo, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	Internacional	Promoviendo el empleo y la protección social bajo el Marco Integral de Respuesta a los Refugiados en Centroamérica y México	€ 4,000,000	2020-2022	MIGR	https://eeas.europa.eu/delegations/mexico/80548/acnur-y-la-uni%C3%B3n-europea-suman-esfuerzos-para-protoger-personas-refugiadas-en-el-norte-de-en
Comisión Europea	Oxfam México	México	Promoción de economías solidarias locales a través del fortalecimiento de colectivos y organizaciones en Oaxaca que implementan iniciativas de desarrollo económico y social incluyentes que contribuyen a reducir la desigualdad	€ 1,200,000	2018-2021	CSO-LA	contacto@oxfamMexico.org
Comisión Europea	Oxfam México	México	Promoción de emprendimientos solidarios de mujeres a través del fortalecimiento de colectivos y organizaciones locales en Puebla que implementan iniciativas de empoderamiento económico para contribuir en la reducción de la desigualdad	€ 999,999	2018-2021	CSO-LA	contacto@oxfamMexico.org

¹⁰ Part of the 2 million USD Joint SDG Fund contribution is paid by the EU

Organización financiadora	Organizaciones ejecutora	Nacionalidad de los socios	Proyecto	Monto Subvención	Años ejecución	Mecanismo financiación	Más información
Comisión Europea	Unión Iberoamericana de Municipalistas, Municipio de Playa San Vicente, Veracruz Centro Mexicano para el Desarrollo Local	España México	Juventud zapoteca en acción: Integración socio-económica con un enfoque de derechos, un enfoque diferencial y la mejora de la gobernanza local	€ 800,000	2021-2023	CSO-LA	https://www.uimunicipalistas.org/

Proyectos co-financiados por la Unión Europea recientemente finalizados (Laboratorio de Cohesión Social II México-UE)

Organización ejecutora	Nacionalidad	Proyecto	Monto Contribución UE	Años de ejecución	Mecanismo financiación
Instituto de acceso a la información pública y protección de datos personales del Estado de Oaxaca (IAIP)	México	Fortalecimiento de la Participación Ciudadana e Institucional en los temas de Transparencia en veinte municipios del Estado Oaxaca	500,000 €	2015-2018	LA ¹¹
Comisión Estatal de Garantía de Acceso a la Información Pública (CEGAIP)	México	Sistema Acércate: Programas y Servicios Públicos para Ti	341,467 €	2015-2019	LA
Secretaría de la Mujer Oaxaqueña (SMO)	México	Cohesión Social Oaxaca: Mujeres, ejerciendo sus derechos y sumando voluntades	500,000 €	2015-2019	LA
Instituto de las mujeres del Estado de San Luis Potosí (IMES)	México	Programa interinstitucional de prevención y atención de la violencia obstétrica para contribuir en la disminución de la mortalidad materna en la microrregión Huasteca Centro de San Luis Potosí	431,446 €	2015-2019	LA
Comisión Estatal de Derechos Humanos (CEDH)	México	Derechos Humanos y Cohesión Social en San Luis Potosí	398,113 €	2015-2018	LA
Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca (DDHPO)	México	Derechos Humanos para la Cohesión Social	498,349 €	2015-2019	LA
ADECO Acciones para el Desarrollo Comunitario A.C.	México	Prácticas estratégicas de cohesión social	385,761 €	2016-2018	LA
Educación y Ciudadanía A.C.	México	Sin detenciones arbitrarias, confianza social	309,048 €	2016-2018	LA
El Proyecto Hambre A.C.	México	Manos y voces a la obra: participación comunitaria indígena en la gobernanza municipal	314,121 €	2016-2018	LA
Equis: Justicia para las Mujeres	México	Ciudadanizando la Justicia: Un Modelo de Acompañamiento a Tribunales	260,000 €	2016-2018	LA
Natura Consultores S.C.	México	Profesionalización de jóvenes indígenas mixtecos y zapotecos para evitar la exclusión del sector turístico y darles la oportunidad de aspirar a un empleo formal y de calidad	252,000 €	2016-2018	LA
Alternativas y Capacidades A.C.	México	Proyecto piloto para el fortalecimiento de la sociedad civil y comunidades locales para favorecer la gobernanza sobre las políticas públicas locales	305,274 €	2016-2018	LA
Solidaridad Internacional Kanda A.C.	México	Gobernanza Comunitaria e Intercultural para el ejercicio de la participación social, la rendición de cuentas y los derechos humanos en el estado de Oaxaca	232,569 €	2016-2018	LA
Centro Fray Julián Garcés, Derechos Humanos y Desarrollo Local, A.C.	México	Fortalecimiento ciudadano para la acción local e incidencia nacional en la prevención de la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual	323,005 €	2016-2018	LA

¹¹ Instrumento para la Cooperación al Desarrollo