

Общее видение, единый подход: сильная Европа

Глобальная стратегия Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности

Предисловие Федерики Могерини, Верховного Представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности, Заместителя Председателя Европейской Комиссии

Цель и даже само существование нашего Союза ставятся под сомнение. И, тем не менее, нашим гражданам и всему миру, как никогда ранее, необходим сильный Европейский Союз. Весь наш регион стал менее стабильным, менее защищенным. Кризисы внутри границ нашего Союза и за его пределами имеют непосредственное влияние на жизни наших граждан. В это непростое время сильный Союз — это такой Союз, который мыслит стратегически, имеет общее видение и действует сообща. Это особенно актуально после референдума в Великобритании. Нам всерьез придется переосмыслить то, как функционирует наш Союз, но мы прекрасно понимаем, ради чего работаем. Мы знаем, каковы наши принципы, наши интересы и наши приоритеты. Сейчас не время для сомнений: нашему Союзу необходима Стратегия. Нам требуется общее видение и единый подход.

Ни одно из наших государств не обладает мощью или ресурсами, чтобы справиться с этими угрозами и использовать все возможности нашего времени в одиночку. Но как Союз почти полумиллиарда граждан наш потенциал не имеет себе равных. У нас широкая и плотная сеть дипломатических представительств во всех уголках планеты. Мы третья экономика мира. Мы — главный торговый партнер и основной иностранный инвестор почти для каждой страны в мире. В совокупности мы инвестируем в сотрудничество в целях развития больше, чем все остальные страны мира вместе взятые. Однако также очевидно, что мы не используем наш потенциал в полной мере. Подавляющее большинство наших граждан понимает, что нам необходимо всем вместе взять ответственность за нашу роль в мире. Везде, где я бываю, наши партнеры ожидают, что Европейский Союз будет играть важную роль, в том числе как глобальный актер в области безопасности. Мы сможем ответить на запросы наших граждан и заставить наши партнерства работать, только если будем действовать вместе, сообща. Именно это является целью Глобальной стратегии ЕС по внешней политике и политике безопасности.

«Глобальная» предполагает не только географический охват: речь идет о широком спектре политических мер и инструментов, которые эта Стратегия активизирует. В центре внимания не только военный потенциал и борьба с терроризмом, но и создание новых рабочих мест, развитие открытых обществ и соблюдение прав человека. Стратегия нацелена на миростроительство и поддержание устойчивости государств и обществ как в Европе, так и вокруг нее.

Европейский Союз всегда гордился своей "мягкой" силой и продолжит ее использовать, потому что нам нет равных в этой сфере. Однако идея о том, что Европа является исключительно "гражданской державой", не соответствует меняющейся реальности. Например, в настоящее время развернуты семнадцать военных и гражданских миссий Европейского Союза, в рамках которых тысячи мужчин и женщин служат под европейским флагом во имя мира и безопасности — нашей собственной безопасности и безопасности наших партнеров. В случае Европы "мягкая" и "жесткая" силы неразрывно связаны.

Эта стратегия пестует стремление Европейского Союза к стратегической автономии. Она необходима, чтобы продвигать общие интересы наших граждан, а также наши принципы и ценности. Однако мы знаем, что подобного рода первостепенные задачи наилучшим образом решаются, если мы не одни. И они лучше всего решаются в рамках международной системы, основанной на правилах и на многосторонности. Сейчас не время для мировых жандармов и одиноких воинов. Наша внешняя политика и политика безопасности должна заниматься глобальными вызовами и локальной динамикой; она должна налаживать отношения со сверхдержавами, а также с все более дробящимися государственными образованиями. Наш Союз будет работать над тем, чтобы сделать наших партнеров сильнее. Мы будем углублять трансатлантические связи и наше партнерство с НАТО, параллельно с этим устанавливая связи с новыми игроками и изучая возможности новых форматов. Мы будем инвестировать в региональные системы и в сотрудничество между регионами и в их рамках. И мы будем содействовать реформе глобального управления, которое могло бы справиться с вызовами XXI века. Мы будем действовать практично и бескомпромиссно, разделяя обязательства с нашими партнерами и поддерживая их сильные стороны. Мы усвоили урок: слабость моего соседа и партнера — это моя собственная слабость. Поэтому мы будем инвестировать во взаимовыгодные решения и отойдем от иллюзии, будто в международной политике есть победители и проигравшие.

Все это сделает каждую из наших стран-членов, а также каждого гражданина нашего Союза благополучнее. Все эти цели может достичь только по-настоящему единая и полная решимость Европа. Объединение наших культур с целью достижения наших общих целей и служения нашим общим интересам — это каждодневная задача, но также и наше главное преимущество: именно многообразие делает нас сильными.

Да, наши интересы — это действительно общеевропейские интересы, и единственный способ служения им — использование общих средств. Именно поэтому наша солидарная ответственность — сделать наш Союз сильнее. Жителям Европы необходимо, чтобы у стран-членов было единство цели и единство подхода по всем направлениям нашей политики. Хрупкий мир требует более уверенного и ответственного Европейского Союза; он требует европейской внешней политики и политики безопасности, ориентированной на внешние связи и смотрящей в будущее. Эта Глобальная стратегия будет направлять нас в нашей повседневной работе на пути к Союзу, который действительно отвечает

потребностям, надеждам и чаяниям своих граждан; к Союзу, который продолжает успех 70 лет мира; к Союзу, обладающего силой для поддержания мира и безопасности в нашем регионе и во всем мире.

Краткое изложение

Нам необходима сильная Европа. Такой Европы заслуживают наши граждане, такой Европы ждет весь мир.

Мы переживаем экзистенциальный кризис как внутри Европейского Союза, так и за его пределами. Наш Союз под угрозой. Наш европейский проект, принесший с собой беспрецедентный мир, процветание и демократию, ставится под сомнение. К востоку от наших границ была нарушена Европейская система безопасности, в то время как терроризм и насилие являются бедствием для стран Северной Африки и Ближнего Востока, а также для Европы. В отдельных регионах Африки экономический рост отстает от демографического; напряженность в Азии нарастает, а изменение климата создает дополнительные трудности. И все же это также время необычайных возможностей. Глобальный рост, мобильность и технический прогресс наряду с нашими укрепляющимися партнерскими отношениями обеспечивают условия для нашего процветания и позволяют все большему числу людей избежать бедности, жить дольше и жить свободнее. Мы будем лавировать в этом беспокойном, все более связанном, конкурентном и сложном мире, руководствуясь нашими общими интересами, принципами и приоритетами. Основываясь на закрепленных в Договорах ценностях и полагаясь на наши сильные стороны и исторические достижения, мы будем едины в построении более крепкого Союза, играющего свою совокупную роль в мире.

1. Наши общие интересы и принципы

Европейский Союз будет способствовать сохранению мира и обеспечивать безопасность своих граждан и региона. Вопросы внутренней и внешней безопасности переплетаются все теснее: наша внутренняя безопасность зависит от мира за пределами наших границ.

ЕС будет содействовать процветанию своих граждан. Благосостояние должно быть разделяемым. Оно требует реализации Целей в области устойчивого развития во всем мире, в том числе в Европе. Процветание Европейского Союза также зависит от открытой и справедливой международной экономической системы и устойчивого доступа к всеобщему достоянию.

ЕС будет укреплять устойчивость своих демократических государств. Неизменная приверженность нашим ценностям определит степень доверия к нам и нашего влияния в мире.

ЕС будет выступать за основанный на правилах мировой порядок. Мы заинтересованы в продвижении согласованных правил в целях обеспечения глобальных общественных благ и сохранения устойчивого мира во всем мире. ЕС будет содействовать основанному на правилах мировому порядку, ключевым принципом которого будет многосторонность, а основой – Организация Объединенных Наций.

Мы будем руководствоваться четкими принципами. Они берут свое начало как из реалистичной оценки текущей стратегической обстановки, так и из идеалистического стремления построить лучший мир. Бескомпромиссный прагматизм будет определять наши внешние действия в ближайшие годы.

В становящемся все более сложным мире мы должны быть едины. Только совокупный авторитет истинного Союза имеет потенциал обеспечить безопасность, процветание и демократию гражданам и изменить мир к лучшему.

Во все более взаимосвязанном мире ЕС будет взаимодействовать с другими. Европейский Союз не может просто поднять подъемный мост, чтобы отгородиться от внешних угроз. Для обеспечения безопасности и процветания наших граждан и сохранения наших демократических обществ мы будем работать в условиях взаимозависимости, учитывая все возможности, угрозы и опасения, которые она с собой несет, и взаимодействовать со всеми странами мира.

Во все более конкурентном мире ЕС будет руководствоваться обостренным чувством ответственности. Мы будем действовать с должной ответственностью в Европе и регионах, расположенных к востоку и югу от наших границ. Мы будем действовать глобально, чтобы устранить первопричины конфликтов и бедности и защитить права человека.

ЕС будет ответственным глобальным игроком, но ответственность должна быть общей. Ответственность неразрывно связана с пересмотром наших отношений с партнерами. Для достижения наших целей мы задействуем государства, региональные структуры и международные организации. Мы будем работать с ключевыми партнерами, государствами и региональными объединениями, разделяющими наши взгляды. Мы укрепим сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором, которые являются ключевыми игроками интегрированного мира.

2. Приоритетные направления наших внешних связей

В целях продвижения наших общих интересов ЕС будет работать по пяти приоритетным направлениям, придерживаясь четких принципов.

Безопасность нашего Союза. Глобальная стратегия Европейского Союза должна начинаться в ЕС. Наш Союз предоставил гражданам возможность наслаждаться беспрецедентным уровнем безопасности, демократии и процветания. Несмотря на это, терроризм, гибридные угрозы, экономическая нестабильность, изменение климата и ненадежность энергетических поставок представляют сегодня опасность для наших граждан и региона. Чтобы Европа могла обеспечить мир и безопасность внутри и за пределами своих границ, важно иметь соответствующий уровень амбиций и стратегическую автономию. Поэтому мы сосредоточим усилия на обороне, борьбе с терроризмом, кибербезопасности, энергетике и стратегических коммуникациях. Страны-члены ЕС должны

претворить в жизнь обязательства о взаимной поддержке и солидарности, закрепленные в Договорах. ЕС внесет свой вклад в систему коллективной безопасности в Европе в тесном взаимодействии со своими партнерами, в первую очередь, с НАТО.

Государственная и социальная устойчивость в странах, расположенных к востоку и югу от ЕС. Поддержка устойчивости государств и обществ на востоке, вплоть до Средней Азии, и на юге, вплоть до Центральной Африки, отвечает интересам наших граждан. В рамках действующей политики расширения Европейского Союза важное значение имеет внушающий доверие процесс принятия новых членов на основе строгих и справедливых условиях для укрепления устойчивости в странах Западных Балкан и в Турции. В рамках Европейской политики соседства многие народы хотели бы установить более тесные отношения с ЕС: наша привлекательность может способствовать переменам в этих странах. Однако устойчивость также является приоритетом в других странах, расположенных как в пределах, так и за пределами региона Европейской политики соседства. ЕС поддержит различные пути достижения устойчивости, нацеленной на наиболее острые случаи государственной, экономической, социальной, климатической или энергетической нестабильности, а также разработает более эффективную миграционную политику для Европы и своих партнеров.

Комплексный подход к разрешению конфликтов. В случае возникновения вооруженного конфликта наши общие жизненные интересы оказываются под угрозой. ЕС будет содействовать укреплению мира, основываясь на практическом и принципиальном подходе, и будет укреплять безопасность человечества, используя комплексный подход. Большое значение имеет реализация "всеобъемлющего подхода к разрешению конфликтов и кризисов" посредством соразмерного использования всех политических средств, которыми располагает ЕС. Но содержание и масштаб "всеобъемлющего подхода" будут расширяться. ЕС будет действовать на всех стадиях конфликта: своевременное предотвращение конфликта, ответственные и решительные меры в ответ на кризис, инвестирование в стабилизацию, недопущение преждевременного отказа от участия при возникновении нового конфликта. ЕС будет действовать на различных уровнях управления: такие конфликты, как в Сирии и Ливии, имеют локальное, национальное, региональное и глобальное измерения, которые необходимо учитывать. И, наконец, мы в одиночку не можем разрешить ни один из этих конфликтов. Мы можем добиться устойчивого мира только с помощью всеобъемлющих соглашений, основанных на широком, углубленном и долговременном региональном и международном партнерстве, которое ЕС будет развивать и поддерживать.

Открытые к сотрудничеству региональные системы. В мире, на который, с одной стороны, воздействуют глобальные вызовы, а, с другой стороны – локальное противодействие, на первый план выходит региональное сотрудничество. Добровольные формы регионального управления дают государствам и народам возможность лучше справляться с угрозами

безопасности, пользоваться экономическими плодами глобализации, проявлять в полной мере культуру и идентичность и оказывать влияние на международные отношения. Это основной принцип для поддержания мира и развития ЕС в XXI веке, и причина, по которой мы будем поддерживать открытые к сотрудничеству региональные системы во всем мире. В различных регионах – в Европе, в Средиземноморье, на Ближнем Востоке и в Африке; по ту сторону Атлантики на север и на юг; в Азии; и в Арктике – везде ЕС будет руководствоваться конкретными целями.

Глобальное управление XXI века. ЕС твердо привержен основанному на международном праве мировому порядку, который обеспечивает права человека, устойчивое развитие и устойчивый доступ к всеобщему достоянию. Эта приверженность выражается в стремлении не просто сохранить, а трансформировать существующую систему. ЕС будет выступать за сильную Организацию Объединенных Наций в качестве оплота многостороннего основанного на правилах порядка и разрабатывать координируемые на глобальном уровне ответные меры с международными и региональными организациями, государствами и некоммерческими организациями.

3. От концепции к делу

Мы будем придерживаться наших приоритетов, мобилизуя наши исключительные связи, наш экономический вес и все имеющиеся в нашем распоряжении средства согласованным образом. Для достижения наших целей мы должны все вместе инвестировать в надежный, эффективный и сплоченный Европейский Союз.

Надежный Союз. Доверие необходимо, чтобы с должной ответственностью взаимодействовать с миром. Степень доверия к ЕС зависит от нашего единства, наших многочисленных достижений, нашей устойчивой привлекательности, эффективности и последовательности нашей политики и приверженности нашим ценностям. Укрепление Союза требует инвестиций во все направления внешней политики. В частности, инвестиции в безопасность и оборону не терпят отлагательств. Необходим полный спектр средств поддержания обороноспособности, чтобы ответить на внешние кризисы, укрепить потенциал наших партнеров и гарантировать безопасность Европы. Страны-члены ЕС остаются суверенными в вопросах обороны политики; тем не менее, чтобы достичь и поддержать этот потенциал, сотрудничество в вопросах обороны должно стать нормой. ЕС будет способствовать сотрудничеству в области обороны и стремиться к созданию прочной европейской оборонной промышленности, которая имеет решающее значение для сохранения права Европы на принятие решений и действия.

Эффективный Союз. В дипломатических действиях мы должны в полной мере руководствоваться Лиссабонским Договором. Общая политика безопасности и обороны должна стать более гибкой. Следует изучить возможности для

укрепления сотрудничества между странами-членами, что может привести к появлению более структурированных форм взаимодействия с использованием всего потенциала Лиссабонского Договора. Политика поддержки развития также должна стать более гибкой и соответствовать нашим стратегическим приоритетам.

Сплоченный Союз. Мы должны демонстрировать большую сплоченность во всех вопросах внешней политики, развивать более тесное взаимодействие между странами-членами и институтами ЕС, а также между внешним и внутренним измерением нашей политики. Это особенно актуально для достижения Целей в области устойчивого развития, вопросов миграции и безопасности, в особенности борьбы с терроризмом. Мы также должны регулярно выводить на первый план права человека и гендерные вопросы во всех политических сферах и институтах.

Эта Стратегия подкреплена видением и стремлением к более сильному Союзу, который хочет и может изменить мир к лучшему. Наши граждане заслуживают истинного Союза, который продвигает наши общие интересы, действуя с должной ответственностью и в партнерстве с другими. Теперь мы должны перейти от слов к делу.

Общее видение, единый подход: сильная Европа

Глобальная стратегия Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности

Нам необходима сильная Европа. Такой Европы заслуживают наши граждане, такой Европы ждет весь мир. Мы переживаем экзистенциальный кризис как внутри Европейского Союза, так и за его пределами. Наш Союз под угрозой. Наш европейский проект, принесший с собой беспрецедентный мир, процветание и демократию, ставится под сомнение. К востоку от наших границ была нарушена Европейская система безопасности, в то время как терроризм и насилие являются бедствием для стран Северной Африки и Ближнего Востока, а также для Европы. В отдельных регионах Африки экономический рост отстает от демографического; напряженность в Азии нарастает, а изменение климата создает дополнительные трудности. И все же это также время необычайных возможностей. Глобальный рост, мобильность и технический прогресс наряду с нашими укрепляющимися партнерскими отношениями обеспечивают условия для нашего процветания и позволяют все большему числу людей избежать бедности, жить дольше и жить свободнее. Мы будем лавировать в этом беспокойном, все более связанном, конкурентном и сложном мире, руководствуясь нашими общими интересами, принципами и приоритетами. Основываясь на закрепленных в Договорах ценностях и полагаясь на наши сильные стороны и исторические достижения, мы будем едины в построении более крепкого Союза, играющего свою совокупную роль в мире.

1. Глобальная стратегия для продвижения интересов граждан

Наши ценности и интересы неразрывно связаны. Мы заинтересованы в продвижении наших ценностей во всем мире. И при этом наши фундаментальные ценности заложены в наших интересах. Мир и безопасность, процветание, демократия и основанный на правилах мировой порядок — вот те жизненно важные интересы, которые лежат в основе нашей внешней политики.

Мир и безопасность

Европейский Союз будет способствовать сохранению мира и обеспечивать безопасность своих граждан и региона. Это означает, что европейцы, работая с партнерами, должны иметь необходимые средства для того, чтобы защитить себя и выполнить обязательства о взаимопомощи и солидарности, закрепленные Договорами. Вопросы внутренней и внешней безопасности переплетаются все теснее: наша внутренняя безопасность предполагает одновременную заинтересованность в поддержании мира у наших соседей и в окружающих нас регионах. Это подразумевает большую заинтересованность в предотвращении конфликтов, содействии безопасности людей, преодолении первоначальных причин нестабильности и работе на благо безопасного мира.

Процветание

ЕС будет содействовать процветанию своих граждан. Благосостояние должно быть разделяемым. Это означает содействие росту, созданию новых рабочих мест, равенства, безопасных и здоровых условий жизни. В то время как процветающий Союз — это основа для сильной Европы в мире, благосостояние должно быть общим, и оно требует реализации Целей в области устойчивого развития во всем мире, в том числе в Европе. Более того, поскольку большая часть мирового экономического роста, как ожидается, будет приходиться на страны, не входящие в ЕС, наше благосостояние все в большей степени будет зависеть от торговли и инвестиций: процветание Европейского Союза зависит от сильного внутреннего рынка и от открытой международной экономической системы. Мы заинтересованы в справедливых и открытых рынках, выработке глобальных экономических и природоохранных правил, устойчивом доступе к всеобщему достоянию посредством открытых морских, наземных, воздушных и космических маршрутов. Принимая во внимание цифровую революцию, наше благосостояние также зависит от свободного движения информации и глобальных цепочек формирования добавочной стоимости благодаря бесплатному и безопасному Интернету.

Демократия

ЕС будет укреплять устойчивость своих демократических государств и придерживаться тех ценностей, которые способствовали его созданию и развитию. К ним относятся соблюдение и продвижение прав человека, основные свободы и верховенство права. Они включают правосудие, солидарность, равенство, отсутствие дискриминации, плюрализм и уважение разнообразия культур. Неизменная приверженность нашим ценностям в нашей внутренней политике определит степень доверия к нам и нашего влияния в мире. Для защиты качества наших демократических обществ мы будем соблюдать национальное, европейское и международное право во всех областях: от миграции и права на предоставление убежища до энергетики, торговли и борьбы с терроризмом. Верность нашим ценностям — это вопрос права, а так же этики и идентичности.

Основанный на правилах мировой порядок

ЕС будет выступать за основанный на правилах мировой порядок, ключевым принципом которого будет многосторонность, а основой — Организация Объединенных Наций. В качестве Союза малых и средних по размеру стран мы разделяем европейскую заинтересованность в том, чтобы действовать на международной арене вместе. Благодаря нашему совокупному весу мы сможем продвигать согласованные правила, чтобы сдерживать силовую политику и содействовать установлению мирного, справедливого и процветающего мира. Договоренность по ядерной программе Ирана является очевидным подтверждением этого. Многосторонний порядок, основанный на международном праве, включая положения Устава ООН и Всеобщую декларацию прав человека, — это единственная гарантия мира в наших странах и за рубежом. Основанный на

правилах мировой порядок раскрывает полный потенциал процветающего Союза, имеющего открытые экономики и тесные связи с внешним миром, и закрепляет демократические ценности в рамках международной системы.

2. Принципы, направляющие наши внешние действия

Мы будем руководствоваться четкими принципами. Они берут свое начало как из реалистичной оценки текущей стратегической обстановки, так и из идеалистического стремления построить лучший мир. Намечая путь между сциллой изоляционизма и харибдой опрометчивого интервенционизма, ЕС будет взаимодействовать с миром, проявляя ответственность по отношению к другим и восприимчивость к непредвиденным обстоятельствам. Прагматизм, основанный на твердых принципах, будет определять наши действия на международной арене в ближайшие годы.

Единство

В становящемся все более сложным мире, где меняются мировые центры силы, и происходит рассеивание влияния, ЕС должен быть единым. Укрепление европейского единства — среди институтов, государств и народов — является как никогда важной и неотложной задачей. Никогда ранее наше единство не подвергалось столь серьезным испытаниям. Вместе мы можем добиться большего, чем страны-члены ЕС, действующие в одиночку или несогласованно. Между национальными и европейскими интересами нет противоречия. Только оставаясь едиными и действуя сообща, мы сможем служить нашим общим интересам. Только совокупный авторитет истинного союза имеет потенциал, чтобы обеспечить безопасность, процветание и демократию своим гражданам и изменить мир к лучшему. Интересам наших граждан в наибольшей степени служит единство целей между странами-членами и институтами ЕС, а также единство действий в форме совместной реализации согласованной политики.

Взаимодействие

Во все более взаимосвязанном мире ЕС будет устанавливать контакты и взаимодействовать с другими. Принимая во внимание глобальные цепочки формирования добавочной стоимости, быстро движущийся технический прогресс и усиливающуюся миграцию, ЕС будет в полной мере участвовать в глобальной сфере торговли и формировать правила, регулирующие эту сферу. Европейский Союз не может просто поднять подъемный мост, чтобы отгородиться от внешних угроз. Изоляция от мира только лишает нас возможностей, которые дает взаимосвязанный мир. Ухудшение состояния окружающей среды и нехватка ресурсов не знают границ, как и транснациональная преступность и терроризм. Внешнее неотделимо от внутреннего. На самом деле внутренняя политика зачастую имеет дело с последствиями внешних событий. Мы будем работать в условиях взаимозависимости, учитывая все возможности, угрозы и опасения, которые она с собой несет, и взаимодействовать со всеми странами мира.

Ответственность

Во все более конкурентном мире ЕС будет руководствоваться обостренным чувством ответственности. Не существует волшебной палочки для разрешения кризисов; нет точных рецептов, предписывающих универсальные решения. Тем не менее, ответственное взаимодействие может привести к позитивным изменениям. Поэтому мы будем действовать быстро для предотвращения вооруженных конфликтов, будем способны и готовы ответственно, но решительно реагировать на кризисы, содействовать заключению локальных соглашений и брать на себя долгосрочные обязательства. Мы будем действовать с должной ответственностью, в первую очередь в Европе и соседних регионах, а также продолжать целенаправленное взаимодействие с другими странами. Мы будем действовать глобально, чтобы устранить первопричины конфликтов и бедности и защитить неделимость и универсальность прав человека.

Партнерство

ЕС будет ответственным глобальным игроком, но ответственность должна быть общей, и это предполагает инвестирование в наше партнерство. Совместная ответственность будет нашим руководящим принципом в продвижении мирового порядка, основанного на правилах. Для достижения наших целей мы обратимся к государствам, региональным структурам и международным организациям. Мы будем работать с ключевыми партнерами, государствами и региональными объединениями, разделяющими наши взгляды. Мы будем выборочно сотрудничать с игроками, взаимодействие с которыми необходимо для обеспечения глобальных общественных благ и решения общих проблем. Мы укрепим сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором, которые являются ключевыми игроками интегрированного мира. Для этого мы будем действовать с помощью диалога и поддержки, а также более инновационных форм взаимодействия.

3. Приоритетные направления наших внешних связей

В целях продвижения наших общих интересов ЕС будет работать по пяти приоритетным направлениям, придерживаясь четких принципов.

3.1 Безопасность нашего Союза

Глобальная стратегия Европейского Союза должна начинаться в ЕС. На протяжении десятилетий наш Союз предоставлял гражданам возможность наслаждаться беспрецедентным уровнем безопасности, демократии и процветания. Мы будем развивать эти достижения в последующие годы. Несмотря на это, терроризм, гибридные угрозы, изменение климата, экономическая нестабильность и ненадежность энергетических поставок представляют сегодня опасность для наших граждан и региона. Политика страха

бросает вызов европейским ценностям и европейскому образу жизни. Для того, чтобы сохранить и приумножить то, чего мы достигли на сегодняшний день, необходимы постепенные изменения. Для обеспечения нашей безопасности, процветания и сохранения наших демократических обществ мы должны укреплять нашу безопасность и оборону в полном соответствии с правами человека и верховенством закона. Мы должны претворить в жизнь обязательства о взаимной поддержке и солидарности и внести большой вклад в коллективную безопасность Европы, действуя по пяти направлениям.

Безопасность и оборона

Будучи европейцами, мы должны взять на себя большую ответственность за нашу безопасность. Мы должны быть готовы и способны сдерживать и реагировать на внешние угрозы, а также защищать себя от них. В то время как НАТО существует для защиты своих членов, большинство которых находится в Европе, от внешних атак, европейцы должны быть лучше оснащены, обучены и организованы для того, чтобы вносить весомый вклад в эти коллективные усилия, а также действовать автономно, если и когда это необходимо. Чтобы Европа могла обеспечить мир и безопасность внутри и за пределами своих границ, важно иметь соответствующий уровень устремлений и стратегическую автономию.

Европейцы должны быть способны защищать Европу, реагировать на внешние кризисы, а также содействовать развитию потенциала наших партнеров в области безопасности и обороны, решая данные задачи в сотрудничестве с другими. Наряду с урегулированием внешних кризисов и укреплением потенциала, ЕС также должен быть способен оказать содействие в обеспечении защиты своих членов (по их просьбе) и своих институтов. Это значит, что мы должны действовать согласно нашим обязательствам о взаимной поддержке и солидарности, что включает в себя решение задач, имеющих как внутреннее, так и внешнее измерение, как например: терроризм, гибридные угрозы, кибер- и энергобезопасность, организованная преступность и управление внешними границами. Например, миссии и операции в рамках Общей политики безопасности и обороны могут проводиться совместно с мероприятиями Европейской службы пограничной и береговой охраны, а также других специализированных учреждений ЕС в целях усиления защиты границ и безопасности на море, спасения большего числа жизней, борьбы с трансграничной преступностью и пресечения деятельности контрабандных сетей.

Когда речь идет о коллективной обороне, НАТО остается главной структурой для большинства стран-членов ЕС. В то же время отношения между ЕС и НАТО не наносят ущерба политике безопасности и обороны членов ЕС, не входящих в НАТО. В связи с этим ЕС будет укреплять сотрудничество с Североатлантическим альянсом на базе взаимодополняемости, синергии и полного соблюдения институциональных основ, инклюзивности и автономности обеих сторон при принятии решений. В этом контексте ЕС необходимо укреплять как сообщество безопасности. Усилия в сфере безопасности и обороны позволят ЕС действовать автономно и в то же время сотрудничать и предпринимать совместные меры с

НАТО. Более надежная европейская оборона важна также для здорового трансатлантического партнерства с Соединенными Штатами.

Страны-члены ЕС нуждаются в технологических и промышленных средствах для достижения и поддержания того потенциала, который лежит в основе их способности действовать автономно. Несмотря на то, что оборонная политика и расходы на нее по-прежнему являются национальной прерогативой, ни одна страна-член ЕС не может позволить себе действовать в данной сфере отдельно: требуются совместные и согласованные усилия. Более тесное сотрудничество в вопросах обороны улучшает оперативное взаимодействие, повышает эффективность, результативность и доверие, повышает отдачу от расходов на оборону. Развитие и поддержание оборонного потенциала требует как инвестиций, так и оптимизации использования национальных ресурсов путем укрепления сотрудничества.

ЕС будет оказывать содействие странам-членам и внесет свой вклад в безопасность и оборону Европы в соответствии с договорами. Постепенная синхронизация и взаимная адаптация циклов национального оборонного планирования и практик развития потенциала может укрепить стратегическое взаимодействие между странами-членами. Фонды Союза для поддержки оборонных исследований, технологий и многонационального сотрудничества, а также использование всего потенциала Европейского оборонного агентства — это необходимые предварительные условия для осуществления политики Европейского Союза в области безопасности и обороны, подкрепленной сильной европейской оборонной промышленностью.

Борьба с терроризмом

В Европе и за ее пределами были совершены серьезные террористические акты. Ключевое значение имеют увеличение инвестиций и солидарность в борьбе с терроризмом. Поэтому мы будем способствовать расширению обмена информацией и сотрудничеству спецслужб между государствами-членами и учреждениями ЕС. Это предполагает общее оповещение о воинствующем экстремизме, террористических сетях и иностранных боевиках, а также мониторинг и удаление незаконного контента из средств массовой информации. Наряду с этим ЕС будет содействовать быстрому восстановлению стран-членов ЕС в случае атак путем активизации усилий по обеспечению безопасности поставок, защиты критически важной инфраструктуры, а также укрепления добровольного механизма для управления кризисными ситуациями в киберпространстве. Мы углубим работу в сферах образования, коммуникации, культуры, молодежной политики и спорта для борьбы с насильственным экстремизмом. Мы будем вести работу над противодействием радикализму, путем расширения сотрудничества с гражданским обществом, общественными деятелями, представителями частного сектора и жертвами терроризма, а также посредством межрелигиозного и межкультурного диалога. А самое важное, ЕС будет руководствоваться своими ценностями как внутри Союза, так и за его пределами: это самое сильное противоядие, которое у нас есть против

насильственного экстремизма. Мы также будем и далее развивать согласующееся с правами человека антитеррористическое сотрудничество со странами Северной Африки, Ближнего Востока, Западных Балкан и Турцией, среди прочих стран, а также и работать с партнерами по всему миру для обмена передовым опытом и разработки совместных программ по борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией.

Кибербезопасность

ЕС будет уделять повышенное внимание кибербезопасности и оснащению ЕС необходимыми средствами, а также оказывать помощь странам-членам в защите от киберугроз при сохранении открытого, свободного и безопасного киберпространства. Это предполагает укрепление технологического потенциала, направленное на снижение угроз и устойчивость стратегически важной инфраструктуры, сетей и услуг, а также снижение уровня киберпреступности. Это означает поддержку инновационных систем информационно-коммуникационных технологий, которые гарантируют доступность и целостность данных, обеспечивая при этом безопасность в рамках Европейского цифрового пространства с помощью соответствующей политики в отношении месторасположения хранения данных и сертификации цифровых продуктов и услуг. Для этого требуется включить вопросы кибербезопасности во все политические сферы, усилить роль элементов кибербезопасности в миссиях и операциях Общей политики безопасности и обороны и развивать платформы для дальнейшего сотрудничества. ЕС будет поддерживать политическое, оперативное и техническое сотрудничество в области кибербезопасности между странами-членами, особенно в отношении анализа и ликвидации последствий, а также уделять особое внимание общему пониманию между структурами ЕС и соответствующими учреждениями в странах-членах. Это поможет укреплению сотрудничества в области кибербезопасности с ключевыми партнерами, такими как США и НАТО. ЕС должен действовать и в рамках сильных государственно-частных партнерств. Сотрудничество и обмен информацией между странами-членами, институтами, частным сектором и гражданским обществом может способствовать созданию общей культуры кибербезопасности, а также повысить готовность к возможным сбоям и нападениям в киберпространстве.

Энергетическая безопасность

Энергетический союз предусматривает общие усилия во внутреннем и внешнем измерениях европейской энергетической безопасности. В соответствии с целями Энергетического союза ЕС будет стремиться к диверсификации своих источников энергии, маршрутов и поставщиков, в частности, в газовой области, а также продвигать самые высокие стандарты ядерной безопасности в третьих странах. Посредством нашей энергетической дипломатии мы будем укреплять отношения во всем мире с надежными странами-производителями энергоресурсов и транзитными странами, а также поддерживать создание инфраструктуры, которая позволит диверсифицированным источникам выйти на европейские рынки. Тем не менее, обязывающие инфраструктурные соглашения с третьими странами могут

по-разному влиять на безопасность поставок в рамках Союза или мешать функционированию внутреннего энергетического рынка. Поэтому такие соглашения должны быть прозрачными, и любая новая инфраструктура должна полностью соответствовать действующему законодательству ЕС, в том числе Третьему энергетическому пакету. В рамках своих границ ЕС будет работать на полноценном внутреннем энергетическом рынке, уделяя особое внимание обеспечению устойчивой энергетики и повышению энергоэффективности, согласованно разрабатывать реверсивные энергопотоки, объединение энергосистем и развивать инфраструктуру хранения сжиженного природного газа (СПГ).

Стратегические коммуникации

ЕС активизирует усилия в области стратегических коммуникаций, осуществляя инвестиции в общественную дипломатию и участвуя в ней в самых различных сферах, чтобы наладить контакты между внешней политикой ЕС и гражданами и лучше информировать наших партнёров о проводимой политике. Мы будем повышать согласованность и скорость обмена информацией о наших принципах и действиях. Мы также будем оперативно представлять основанные на фактах опровержения дезинформации. Мы будем и далее поощрять открытость и требовательность медиасреды внутри и за пределами ЕС, работая как с местными игроками, так и через социальные медиа.

3.2 Государственная и социальная устойчивость в странах, расположенных к востоку и югу от нас

Поддержка устойчивости государств и обществ на востоке, вплоть до Средней Азии, и на юге, вплоть до Центральной Африки, отвечает интересам наших граждан. Нестабильность за пределами наших границ угрожает нашим жизненно важным интересам. Напротив, устойчивость — способность государств и обществ через проведение реформы противодействовать внутренним и внешним кризисам и восстанавливаться после них — идет на пользу нам и странам соседних регионов, сея семена устойчивого роста и динамичного общества. Таким образом, действуя совместно со своими партнерами, ЕС будет содействовать повышению устойчивости в соседних регионах. Устойчивое государство является безопасным государством, а безопасность является ключевым фактором для процветания и демократии. Но обратное также верно. Для обеспечения устойчивой безопасности мы будем поддерживать не только государственные институты. Как отмечается в Целях в области устойчивого развития, устойчивость является более широким понятием, охватывающим всех людей и все общество. Устойчивое общество, характеризующееся демократией, доверием к институтам и устойчивым развитием, лежит в основе устойчивого государства.

Политика расширения

Любое европейское государство, уважающее ценности, зафиксированные в наших Соглашениях, и содействующее их продвижению, может подать заявку на вступление в члены Союза. Эффективная политика расширения, основанная на строгих и справедливых условиях, является незаменимым инструментом в повышении устойчивости в этих странах, гарантируя, что модернизация и демократизация продолжатся в соответствии с критериями присоединения. Политика эффективного расширения представляет собой стратегическую инвестицию в безопасность и процветание Европы и уже в значительной мере способствовала установлению мира на истерзанных войной территориях.

В рамках текущей политики расширения вызовы, связанные с миграцией, энергетической безопасностью, терроризмом и организованной преступностью, совместно решаются странами ЕС, Западных Балкан и Турцией. Они могут решаться только совместно. Однако не стоит воспринимать стабильное положение в этих странах как должное. ЕС пользуется невероятным влиянием во всех этих странах. Следовательно, стратегическая задача ЕС заключается в том, чтобы способствовать политическим реформам, верховенству закона, экономическому сближению и добрососедским отношениям в странах Западных Балкан и Турции и в то же время развивать сотрудничество в разных секторах.

Политика ЕС в отношении стран-кандидатов будет и дальше строиться на четкой, строгой и справедливой процедуре оценки. В первую очередь внимание будет уделяться основным требованиям, предъявляемым для получения членства, также в нее будет входить тщательное изучение реформ, постановка четких задач по реформированию и отзыв от Европейской Комиссии и государств-членов, а также гражданского общества этих стран. В то же время поддержка этих стран со стороны ЕС и сотрудничество с ними должны уже сегодня приносить конкретные положительные результаты, о которых необходимо хорошо информировать. Речь идет о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом, реформ в сфере безопасности, миграции, инфраструктуры, энергетики и климата, углублении контактов между людьми и предоставлении определенного содействия ЕС с целью заметного улучшения уровня жизни населения.

Наши соседи

Устойчивость соседних государств и обществ является нашим стратегическим приоритетом на пространстве соседства. Многие народы, к востоку и к югу, хотели бы установить более тесные отношения с Союзом в рамках Европейской политики соседства. Наша проверенная временем привлекательность может способствовать переменам, но не направлена ни против одной страны. Сегодня в этой группе такие страны, как Тунис или Грузия, которым удалось добиться процветания, установления мирных и стабильных демократий и чей успешный опыт, безусловно, скажется на их регионах. Европейская политика соседства подтвердила свои обязательства в рамках Восточного партнерства и перед странами Южного Средиземноморья, желающими развивать более тесные

отношения с нами. Мы окажем поддержку этим странам в применении соглашения об ассоциации, включая создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. Мы также творчески подойдем к развитию партнерства на индивидуальной основе. Среди возможных вариантов — создание экономической зоны со странами, где создаются углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли, расширение трансъевропейских сетей и энергетического сообщества, а также установление физических и цифровых связей. Социальные связи также усилятся за счет большей мобильности граждан, культурных и образовательных обменов, научного сотрудничества, платформ гражданского общества. Полная вовлеченность в программы ЕС и его организаций наряду со стратегическим диалогом призвана подготовить почву для дальнейшего привлечения этих стран к участию в Общей политике безопасности и обороны.

Устойчивость — это стратегический приоритет для ЕС на юге и на востоке, как для стран, которые стремятся установить более тесные связи с ЕС, так и для тех — участвующих и не участвующих в Европейской политике соседства, — у которых нет таких намерений. ЕС будет поддерживать разные пути к достижению устойчивости на юге и на востоке, сосредотачиваясь на самых слабых местах и ставя перед собой задачи, решение которых может привести к значительному улучшению ситуации.

Устойчивость в окружающих нас регионах

ЕС будет использовать многосторонний подход для обеспечения устойчивости в соседних регионах. Репрессивные государства по определению слабы в долгосрочной перспективе, но есть много способов построить инклюзивное, процветающее и защищенное общество. Мы продолжим применять специально выработанную политику для поддержания ответственного и инклюзивного управления, играющего решающую роль в борьбе с терроризмом, коррупцией и организованной преступностью и в защите прав человека. Репрессии перекрывают все пути для выражения недовольства и маргинализируют общество. ЕС будет выступать за соблюдение прав человека через диалог и поддержку, даже в самых сложных случаях. Через долгосрочное сотрудничество мы будем неуклонно стремиться к продвижению защиты прав человека. Мы будем реализовывать подходы, разработанные на локальном уровне и основанные на соблюдении прав, которые направлены на реформирование системы юстиции, безопасности и обороны, и оказывать поддержку нестабильным государствам, содействуя повышению их потенциала, в том числе в сфере кибербезопасности. Основными инструментами в нашей работе будут развитие, дипломатия, Общая политика безопасности и обороны, гарантирующие, что наши усилия по реформированию и оптимизации сектора безопасности позволят расширить возможности наших партнеров для обеспечения безопасности в рамках правовых норм. Мы будем сотрудничать с другими международными игроками, мобилизуя все силы и координируя нашу работу, в частности с НАТО и ООН.

Государство становится устойчивым, когда общество чувствует улучшения и надежду на лучшее будущее. Как и при реализации Целей в области устойчивого

развития, ЕС будет применять единый подход к своей гуманитарной деятельности, политике развития, миграции, торговле, инвестированию, инфраструктуре, образованию, здравоохранению, а также улучшит горизонтальную согласованность между ЕС и его государствами-членами. Мы будем бороться с бедностью и неравенством, расширим доступ к государственным услугам и соцобеспечению и будем содействовать возникновению достойных возможностей трудоустройства, особенно для женщин и молодых людей. Мы будем стремиться к созданию благоприятных условий для новых экономических начинаний, занятости и включения маргинальных групп. Фонды развития должны стимулировать стратегические инвестиции через государственно-частные партнерства, способствуя устойчивому росту, созданию рабочих мест, обмену технологиями и навыками. Мы будем использовать наши торговые соглашения для поддержания устойчивого развития, для защиты прав человека и поддержки управления, основанного на правилах.

Социальная устойчивость будет усилена за счет углубления отношений с гражданским обществом, в частности, поддержки усилий, направленных на обеспечение подотчетности правительств. Мы будем больше взаимодействовать с культурными организациями, религиозными сообществами, социальными партнерами и правозащитниками и выступим против сокращения пространства для действий гражданского общества, в том числе против нарушения прав на свободу слова и собраний. Позитивных изменений можно добиться только изнутри, для их материализации могут потребоваться годы. Поэтому наши обязательства перед гражданским обществом — долгосрочные обязательства. Мы будем развивать общественную устойчивость и путем углубления работы в области образования, культуры и с молодежью, чтобы распространять идеи плюрализма, сосуществования и уважения.

И, наконец, ЕС будет стремиться к повышению энергетической и экологической устойчивости. Переход к надежному энергосбережению — одна из основных задач в окружающих нас регионах, однако эта задача должна решаться надлежащим образом, чтобы избежать эскалации социальной напряженности. Климатические изменения и ухудшение состояния окружающей среды повышают вероятность потенциального конфликта, так как ведут к опустыниванию, ухудшению состояния земли и нехватке пищи и воды. Как и в случае с реформами в секторе безопасности, политика реформ в энергетическом и экологическом секторах может быть полезна странам-партнерам на их пути к более надежному энергосбережению и действиям, направленным на борьбу с климатическими изменениями. Так, мы будем поощрять либерализацию энергетики, развитие возобновляемых источников энергии, совершенствование законодательства и передачу технологий, а также работу по смягчению последствий климатических изменений и адаптации к ним. Посредством развития, дипломатии и сотрудничества в области науки мы будем поддерживать правительства в разработке рационального решения вопросов, связанных с производством продуктов питания и использованием воды и энергии.

Более эффективная миграционная политика

Особое внимание в нашей работе по достижению устойчивости будет уделено странам происхождения и транзитным странам мигрантов и беженцев. Мы значительно расширим нашу гуманитарную деятельность в этих странах, сосредоточившись на вопросах образования, проблемах женщин и детей. Совместно со странами происхождения и транзита мы выработаем стандартные и индивидуальные подходы к миграции, включающие вопросы развития, дипломатии, мобильности, законной миграции, обустройства границ, выдачи и условий возвращения. С помощью программ развития, целевых фондов, превентивной дипломатии и посредничества мы будем работать со странами происхождения, чтобы выявить и искоренить причины миграции, управлять миграцией и бороться с трансграничной преступностью. Мы окажем поддержку странам транзита, улучшив условия приема и предоставления убежища, а также участвуя в образовательных программах для мигрантов, их профессиональным обучением и предоставлении необходимых для жизни возможностей. Мы должны остановить потоки стихийной миграции, активнее отправляя мигрантов обратно, а также открывая каналы для законного перемещения людей. Это означает, что существующие каналы нужно расширить и использовать. Это также означает, что необходимо создать более эффективную общеевропейскую систему предоставления убежищ, которая признает право людей просить убежище, введя для этого безопасную, регулируемую и законную процедуру прибытия беженцев, которые ищут в ЕС международной защиты. В то же время мы будем работать со своими международными партнерами для признания общей глобальной ответственности и солидарности. Мы установим более эффективные партнерства для управления миграцией с агентствами ООН, новыми игроками, региональными организациями, гражданским обществом и местными сообществами.

3.3. Комплексный подход к конфликтам и кризисам

Мы все чаще наблюдаем, как неустойчивые государства распадаются в ходе насильственных конфликтов. Эти кризисы и неопределимое насилие и страдания людей, которые они порождают, угрожают нашим общим жизненным интересам. ЕС примет практическое и основанное на принципах участие в миростроительстве, сосредоточив усилия на окружающих нас регионах на юге и востоке, каждый раз определяя форму своего участия для каждого конкретного случая. ЕС будет выступать за безопасность людей на основе комплексного подхода.

У всех этих конфликтов много измерений: от вопросов безопасности и гендерных проблем, от управления до экономики. Крайне важно использовать *многосторонний* подход на основе всех имеющихся направлений политики и инструментов, направленный на предотвращение, урегулирование и разрешение конфликтов. Но понятие «всеобъемлющий подход» будет расширяться и дальше. Ни один из этих конфликтов нельзя уладить быстро. Опыт Сомали, Мали,

Афганистана и других мест говорит об их затяжном характере. Поэтому ЕС будет использовать *многофазовый* подход, действуя на всех стадиях цикла конфликта. Мы будем инвестировать в предотвращение и урегулирование конфликта и в процесс стабилизации, будем избегать преждевременного отказа от участия, когда где-то возникает новый кризис. ЕС будет еще плотнее участвовать в разрешении затяжных конфликтов в странах Восточного партнерства. Ни один из этих конфликтов не разворачивается только на одном уровне управления. Конфликты, как в Сирии и Ливии, часто возникают на местном уровне, но затем они приобретают национальный, региональный и глобальный характер, который делает их такими сложными. Поэтому ЕС будет применять многоуровневый подход к конфликтам, действуя на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. И, наконец, ЕС в одиночку не может разрешить ни один из этих конфликтов. Мы будем осуществлять многосторонний подход с привлечением всех сторон, участвующих в конфликте и необходимых для его урегулирования. Мы будем более системно сотрудничать на местах с нашими партнерами в лице региональных и международных организаций, донорами на двусторонней основе и с гражданским обществом. Мы будем также стремиться к более тесному сотрудничеству на региональном и международном уровнях. Мы можем добиться устойчивого мира только с помощью всеобъемлющих соглашений, основанных на широком, углубленном и долговременном региональном и международном партнерстве.

Поддержание мира

Давно известно, что более эффективно и продуктивно предотвращать конфликты, а не урегулировать их, после того как они уже разразились. После возникновения конфликта его причины, как правило, со временем становятся трудноразрешимыми. У ЕС есть хороший опыт упреждающей миротворческой деятельности и дипломатии. Поэтому мы удвоим наши усилия для предотвращения конфликтов, мониторинга их первопричин, таких как нарушение прав человека, неравенство, нехватка ресурсов и изменение климата, которые многократно повышают риски, связанные с нехваткой воды и еды, пандемиями и перемещением людей.

Раннее предупреждение малоэффективно, если оно не сопровождается быстрыми действиями. Это предполагает представление Совету регулярных отчетов и предложений, участие в превентивной дипломатии и посредничестве с привлечением представительств ЕС и Специальных представителей ЕС и установление более тесных партнерских связей с гражданским обществом. Мы должны развивать политическую культуру более оперативных действий в ответ на угрозу насильственных конфликтов.

Безопасность и стабильность

ЕС более систематизировано будет подходить к вопросам безопасности, возникающим в связи с этими конфликтами. В полном соответствии с международным правом европейские силы безопасности и обороны должны быть

лучше оснащены для обеспечения мира, гарантировать безопасность и защиту жизни людей, особенно гражданского населения. ЕС должен быть способен быстро, ответственно и решительно реагировать на кризисы и в первую очередь противостоять терроризму. Союз должен быть способен обеспечить безопасность после того, как были достигнуты мирные договоренности и созданы или находятся в процессе формирования правительства переходного периода. Если этого нет, то ЕС должен быть готов поддержать местные соглашения о прекращении огня и содействовать их соблюдению, открывая тем самым путь к институциональному развитию. В то же время посредством последовательного использования инструментов внутренней и внешней политики ЕС должен противостоять возникающим в ходе подобных конфликтов угроз: от торговли людьми и контрабанды до терроризма.

Когда возникают перспективы стабилизации, ЕС должен дать возможность законным институтам быстро организовать оказание основных услуг и обеспечить безопасность местного населения, снижая риск возобновления насилия и давая возможность перемещенным лицам вернуться домой. Поэтому мы постараемся сократить разрыв в нашей помощи между окончанием периода насилия и началом долгосрочного процесса восстановления и сделать наше участие двуединым, затрагивающим как вопросы безопасности, так и развития.

Урегулирование конфликтов

Каждое государство в состоянии конфликта должно восстановить доверие к себе со стороны собственных граждан. ЕС будет поддерживать такие усилия, прежде всего способствуя налаживанию управления с участием всех политических сил на всех уровнях. При разрушенной «центральной власти» управление по принципу «сверху вниз» дает ограниченный эффект. Политическое урегулирование конфликта требует действий на всех уровнях с вовлечением всех политических сил. Благодаря Общей политике безопасности и обороны ЕС, а также приверженности развитию и применению специальных финансовых инструментов, мы сможем объединить как усилия «сверху вниз», так и «снизу вверх» и заложить фундамент устойчивой государственности, опирающейся на местные органы. Работа на местном уровне, например, с представителями местных властей и муниципалитетов, может помочь при обеспечении базовыми услугами граждан, а также способствует более серьезному взаимодействию с гражданским обществом. В результате такого подхода мы также повысим свой уровень понимания местной специфики. Это поможет четко отделять группы, с которыми мы будем вести переговоры без оказания дальнейшей поддержки, от тех групп, которые мы будем активно поддерживать как явных сторонников безопасности и принципов примирения сторон.

ЕС будет также способствовать созданию управления с участием всех политических сил на всех уровнях путем посредничества и координации. Одновременно мы разработаем более креативные подходы к дипломатической практике. Это также означает расширение роли женщин в деле поддержания мира. Речь идет как о реализации Резолюции Совета Безопасности ООН о

женщинах, мире и безопасности, так и об улучшении внутреннего гендерного баланса в рамках ЕС. Предусматривается, что в условиях конфликтов нужно более систематическое обращение к культурным, религиозным, научным и экономическим аспектам дипломатии.

Политическая экономия мира

ЕС поддержит создание условий, при которых может зародиться и укрепиться легальная экономика. В разгар вооруженного конфликта это означает обеспечение доступа к гуманитарной помощи и снабжение населения базовыми товарами и услугами. Одновременно подразумеваются действия по разрушению политической экономии войны и создание условий для получения населением законных средств к существованию. Для этого необходима большая синергия между оказываемым гуманитарным содействием и содействием развитию, направление средств поддержки в сферу здравоохранения, образования, защиты, обеспечения предметами первой необходимости и легальной занятости населения. В случае ожидаемой стабилизации ситуации торговля и развитие, их синергия могут привести к долгосрочному мирному строительству.

Ограничительные меры в сочетании с дипломатией — ключевые методы мирного урегулирования. Они могут играть важнейшую роль в политике сдерживания, для предотвращения конфликта и при его разрешении. Продуманные санкции, соответствующие нормам международного права и законодательства ЕС, будут тщательно регулироваться и отслеживаться для поддержания легитимной экономики и во избежание нанесения ущерба местному населению. В борьбе против преступной военной экономики ЕС должен также модернизировать собственную политику по экспортному контролю над продукцией двойного назначения и бороться с нелегальным вывозом объектов культурного наследия и природных ресурсов.

3.4 Открытые к сотрудничеству региональные системы

В мире, на который, с одной стороны, воздействуют глобальные вызовы, а с другой стороны — локальное противодействие, на первый план выходит региональное сотрудничество. Регионы — это хитросплетение власти, взаимодействий и идентичности, и они представляют собой важные области регионального управления в децентрализованном мире. Добровольные формы регионального управления дают государствам и народам возможность лучше справляться с угрозами безопасности, пользоваться экономическими плодами глобализации, проявлять в полной мере культуру и идентичность и оказывать влияние на международные отношения. Для ЕС это основной принцип поддержания собственного мира и развития в XXI веке. Именно поэтому мы будем поддерживать открытые к сотрудничеству региональные системы во всем мире, включая территории с наибольшими внутренними разногласиями. Региональные системы не имеют единой организационной формы. По возможности и с учетом собственных интересов ЕС будет поддерживать региональные организации. Мы

не будем стремиться экспортировать собственную модель; мы, скорее, ожидаем, что опыт различных регионов вдохновит нас. Однако открытые сотрудничеству региональные системы создаются не только организациями. Они представляют собой сочетание двусторонних, субрегиональных, региональных и межрегиональных отношений. Они также выполняют роль глобальных игроков, которая осуществляется в связке с совместными региональными усилиями. Все вместе они могут разрешить межгосударственные конфликты и проблемы, использовать открывающиеся возможности. В зависимости от региона цели ЕС будут разными, но везде мы будем инвестировать в отношения сотрудничества, чтобы содействовать общей глобальной ответственности.

Европейская система безопасности

Суверенитет, независимость и территориальная целостность государств, нерушимость границ и мирное урегулирование споров – ключевые составляющие Европейской системы безопасности. Эти принципы едины для всех государств, расположенных в пределах и за пределами границ ЕС.

Однако мир и стабильность в Европе более не являются данностью. Нарушение Россией международного права и дестабилизация ситуации в Украине наряду с затяжными конфликтами в регионе Черного моря стали вызовом для основ Европейской системы безопасности. Мы будем едины в защите международного права, демократии, прав человека, сотрудничества и права каждого государства свободно определять своё будущее.

Поддержание отношений с Россией представляет собой одну из стратегических задач. Последовательный и единый подход должен оставаться краеугольным камнем политики ЕС по отношению к России. Предпосылкой к существенным изменениям в отношениях между ЕС и Россией является полное соблюдение международного права и принципов, лежащих в основе Европейской системы безопасности, включая Хельсинкский заключительный акт и Парижскую Хартию. Мы не признаем незаконную аннексию Крыма Россией и не смирились с дестабилизацией восточной Украины. Мы укрепим Европейский Союз, повысим устойчивость наших восточных стран-соседей и будем отстаивать их право свободно определять степень сближения с ЕС. В то же время ЕС и Россия зависят друг от друга. Поэтому мы будем взаимодействовать с Россией, чтобы обсуждать разногласия и сотрудничать в тех случаях, когда наши интересы пересекаются.

В дополнение к тем вопросам внешней политики, по которым мы уже сотрудничаем, избирательное взаимодействие могло бы осуществляться также по вопросам, представляющим интерес для Европы, как то изменение климата, сотрудничество в Арктике, морская безопасность, образование, исследования и приграничное сотрудничество. Взаимодействие также должно включать укрепление связей между обществами путем упрощения путешествий для студентов, представителей гражданского общества и бизнеса.

Стремясь объединить регион, ЕС будет укреплять сотрудничество с Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). ОБСЕ, как панъевропейская организация, простирающаяся до Средней Азии и имеющая трансатлантические связи, является основой европейской системы безопасности. ЕС усилит свою поддержку и сотрудничество с ОБСЕ, являющейся одной из опор европейской системы безопасности

Миролюбивые и процветающие страны Средиземноморья, Ближнего Востока и Африки

Регионы Средиземноморья, Ближнего Востока, часть Африки к югу от Сахары являются нестабильными, и последствия такого положения нам станут в полной мере понятны лишь через десятилетия. Урегулирование конфликтов и содействие развитию и защите прав человека к югу от границ ЕС – основа для того, чтобы противодействовать угрозе терроризма, демографическому вызову и вызовам в сфере миграции и изменения климата и воспользоваться возможностью общего процветания. ЕС активизирует свою поддержку и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в Африке и на Ближнем Востоке, а также в рамках действующих форматов сотрудничества в регионе. Однако региональные организации не реагируют на все соответствующие процессы, а некоторые отражают существующие расхождения. Поэтому мы также будем действовать гибко, чтобы сгладить противоречия и поддержать региональных игроков для достижения конкретных результатов. Для этого мы мобилизуем двусторонние и многосторонние меры политики и структуры, а также будем работать в партнерстве с организациями гражданского общества в регионе.

ЕС будет работать по пяти направлениям. Первое: в странах Магриба и Ближнего Востока ЕС будет поддерживать существующее многостороннее сотрудничество. Мы будем содействовать практическому сотрудничеству, в том числе в рамках Союза для Средиземноморья, по вопросам обеспечения безопасности границ; контрабанды; противодействия терроризму; нераспространения оружия; обеспечения водной и продовольственной безопасности; энергетики и климата; инфраструктуры и ликвидации последствий бедствий. Мы будем способствовать ведению диалога и переговоров по региональным конфликтам, таким как, например, в Сирии и Ливии. Что касается палестино-израильского конфликта, то ЕС будет тесно работать с «квartetом» международных посредников, Лигой арабских государств и всеми ключевыми сторонами для сохранения перспективы реализации жизнеспособного двугосударственного решения в рамках границ 1967 года с эквивалентным обменом территорий и для воссоздания условий для содержательных переговоров. ЕС также будет способствовать полному соблюдению европейского и международного права при укреплении сотрудничества с Израилем и Палестинской национальной администрацией.

Второе направление: углубляя секторальное сотрудничество с Турцией, ЕС будет стремиться к укреплению демократии в Турции в соответствии с критериям вступления в ЕС, включая нормализацию отношений с Кипром. Таким образом, мы продолжим переговоры о вступлении Турции в ЕС, придерживаясь четких и

справедливых условий, и параллельно с этим будем вести диалог по вопросам борьбы с терроризмом, региональной безопасности и беженцев. Мы также будем работать над модернизацией таможенного союза и либерализацией виз и расширять сотрудничество с Турцией в области образования, энергетики и транспорта.

Третье: Европейский Союз будет проводить политику взвешенного участия в Персидском заливе. ЕС продолжит взаимодействовать с Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива и отдельными странами Персидского залива. В развитие соглашения по ядерной программе Ирана и его выполнения ЕС будет постепенно привлекать Иран к работе в таких областях, как торговля, исследования, экология, энергетика, борьба с контрабандой, миграция и социально-культурные обмены. ЕС расширит диалог с Ираном и странами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива по вопросам региональных конфликтов, прав человека и борьбы с терроризмом с целью предупреждения распространения существующих кризисов и развития пространства для сотрудничества и дипломатии.

Четвертое: в свете увеличивающейся взаимосвязанности между странами Северной и Центральной Африки, а также между государствами Африканского Рога и Ближнего Востока ЕС будет поддерживать сотрудничество во всех этих субрегионах. Это включает содействие трехсторонним отношениям в бассейне Красного моря между Европой, государствами Африканского Рога и Персидского залива, чтобы противостоять общим вызовам в сфере безопасности и встречать экономические возможности. Это означает, что необходимо систематически обращать внимание на трансграничные процессы в Северной и Западной Африке, в регионе Сахель и странах озера Чад посредством более тесных связей в рамках Африканского союза, Экономического сообщества стран Западной Африки и "Сахельской группы пяти".

Последнее, пятое, направление: мы будем инвестировать в поддержание мира и развития в Африке в качестве вклада в нашу собственную безопасность и процветание. ЕС активизирует сотрудничество, в числе прочих, с Африканским союзом, а также Экономическим сообществом стран Западной Африки, Межправительственным органом по развитию Восточной Африки и Восточноафриканским сообществом и будет оказывать им поддержку. Мы должны прилагать больше усилий для стимулирования экономического роста и создания рабочих мест в Африке. Соглашения об экономическом партнерстве могут подстегнуть интеграцию и мобильность в Африке и содействовать ее полному и равноправному участию в глобальных цепочках формирования добавочной стоимости. Значительное увеличение европейских инвестиций в страны Африки также необходимо для поддержки устойчивого развития. Мы создадим более тесную связь между торговой политикой, политикой в области развития и политикой в сфере безопасности, которые Европейский Союз применяет в Африке, и будем сочетать усилия в области развития с нашей работой по вопросам миграции, здравоохранения, образования, энергетики и климата, науки и технологий, с тем чтобы, в первую очередь, повысить продовольственную

безопасность. Мы продолжим поддерживать мир и усилия по обеспечению безопасности в Африке и содействовать работе африканских организаций по предотвращению конфликтов, борьбе с терроризмом и организованной преступностью, миграции и управлению границами. Мы будем это делать посредством дипломатии, Общей политики безопасности и обороны и программ развития, а также через целевые фонды для подкрепления региональных стратегий.

Более тесные трансатлантические отношения

ЕС продолжит инвестировать в укрепление трансатлантических связей как на северном, так и на южном направлении. Прочное трансатлантическое партнерство в рамках НАТО, а также с Соединенными Штатами и Канадой помогает нам быть устойчивее, реагировать на конфликты и содействовать эффективному глобальному управлению. На протяжении почти 70 лет для своих членов НАТО является основой евро-атлантической безопасности. Он по-прежнему является самым сильным и эффективным военным альянсом в мире. ЕС будет укреплять свое партнерство с НАТО посредством согласованного развития обороноспособности, параллельных и синхронизированных учений и взаимодополняющих действий по наращиванию потенциала наших партнеров, противодействия гибридным и киберугрозам и поддержания морской безопасности.

ЕС будет стремиться заключить Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП) с США. Подобно Всеобъемлющему экономическому и торговому соглашению с Канадой ТТИП свидетельствует о трансатлантической приверженности общим ценностям и говорит о нашей готовности следовать амбициозной, основанной на правилах торговой повестке дня. Что касается более широкой повестки дня по вопросам безопасности, США останется нашим ключевым партнером. ЕС будет укреплять сотрудничество с США и Канадой по вопросам урегулирования кризисных ситуаций, противодействия терроризму, кибербезопасности, миграции, энергетики и борьбы с изменением климата.

На более широком атлантическом пространстве Европейский Союз будет расширять сотрудничество и создавать крепкие партнерства со странами Латинской Америки и Карибского бассейна на основе общих ценностей и интересов. ЕС будет развивать многосторонние связи с Сообществом стран Латинской Америки и Карибского бассейна и другими региональными объединениями сообразно их преимуществам. Мы активизируем политический диалог и сотрудничество по вопросам миграции, морской безопасности и защиты мирового океана, изменения климата и энергетики, разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, борьбы с организованной преступностью и терроризмом. Мы продолжим переговоры по соглашению о свободной торговле со странами-участницами торгового союза стран Южной Америки (Меркосур), будем развивать Соглашение о политическом диалоге и сотрудничестве с Кубой и инвестировать в развитие более глубоких социально-экономических связей со странами Латинской Америки и Карибского бассейна

через упрощение процедуры выдачи виз, студенческие обмены, партнерства, сотрудничество в области научных исследований и проекты технического содействия. Мы также будем активно поддерживать в регионе переговоры по соглашениям о мире и содействовать их выполнению, как мы это уже делаем в Колумбии.

Взаимосвязанность с Азией

Существует прямая взаимосвязь между процветанием Европы и безопасностью в Азии. Ввиду важности Азии для Европы и Европы для Азии с точки зрения экономики мир и стабильность в Азии являются необходимыми предпосылками для нашего процветания. Мы активизируем экономическую дипломатию и расширим наше участие в сфере безопасности в Азии.

ЕС будет взаимодействовать с Китаем на основе соблюдения верховенства права как на национальном, так и на международном уровне. Мы будем придерживаться согласованного подхода к стремлению Китая установить связи с Западом посредством максимального использования потенциала Платформы взаимодействия между ЕС и Китаем, Форума Азия — Европа (АСЕМ) и отношений ЕС — АСЕАН. ЕС также расширит торговлю с Китаем и увеличит объем инвестиций, стремясь к созданию равных конкурентных условий, надлежащей защите прав интеллектуальной собственности, более тесному сотрудничеству в сфере наукоемких технологий, а также диалогу по вопросам экономических реформ, прав человека и борьбы с изменением климата. Одновременно с этим ЕС активизирует свою экономическую дипломатию в регионе и продолжит работу над амбициозными соглашениями о свободной торговле с такими стратегическими партнерами, как Япония и Индия, а также странами-членами АСЕАН с целью заключения возможного соглашения между ЕС и АСЕАН в будущем.

Мы также разработаем комплексный с политической точки зрения подход к Азии, чтобы вносить больший практический вклад в безопасность Азии. Мы будем развивать сотрудничество, в том числе в сфере безопасности, с Японией, Республикой Корея, Индонезией и другими странами. Мы продолжим поддерживать процесс государственного строительства и примирения в Афганистане совместно с нашими региональными и международными партнерами. Мы будем содействовать нераспространению ядерного оружия на Корейском полуострове. В Восточной и Юго-Восточной Азии мы будем защищать свободу судоходства, настаивать на соблюдении международного права, в том числе Конвенции ООН по морскому праву и ее арбитражных процедур, и содействовать урегулированию морских споров мирными средствами. Мы будем содействовать наращиванию морского потенциала и поддерживать региональную архитектуру безопасности во главе с АСЕАН. В Центральной и Южной Азии мы укрепим сотрудничество по вопросам борьбы с терроризмом, противодействия контрабанде и миграции, а также расширим транспортную, торговую и энергетическую взаимосвязанность. В регионах Индийского и Тихого океанов и

Восточной Азии ЕС будет продвигать права человека и поддерживать такие демократические преобразования, как в Мьянме (Бирме).

Сотрудничество в Арктике

В силу того, что три страны-члена ЕС и две страны, входящие в Европейское экономическое пространство, являются арктическими государствами, ЕС стратегически заинтересован в том, чтобы Арктика оставалась зоной минимальной напряженности, где развивается сотрудничество, которое обеспечивает Арктический совет, существует эффективная правовая база и тесное политическое сотрудничество и сотрудничество в сфере безопасности. ЕС будет способствовать этому посредством активизации работы по вопросам борьбы с изменением климата, исследований в области окружающей среды, устойчивого развития, телекоммуникаций, поисково-спасательных операций, а также через практическое сотрудничество с арктическими государствами, институтами, коренным населением и местными сообществами.

3.5 Глобальное управление XXI века

Без глобальных норм и механизмов обеспечения их соблюдения мир и безопасность, процветание и демократия – все, что составляет наши жизненно важные интересы, – оказываются под угрозой. Ориентируясь на свои основополагающие ценности, Европейский Союз твердо привержен основанному на международном праве, в том числе Уставе ООН, мировому порядку, который обеспечивает мир, права человека, устойчивое развитие и устойчивый доступ к всеобщему достоянию. Эта приверженность выражается в стремлении не просто сохранить, а трансформировать существующую систему. ЕС будет выступать за сильную Организацию Объединенных Наций в качестве оплота многостороннего основанного на правилах порядка и разрабатывать координируемые на глобальном уровне ответные меры с международными и региональными объединениями, государствами и некоммерческими организациями.

Реформа

Приверженность глобальному управлению должна выражаться в намерении провести реформу ООН, включая Совет Безопасности, и международных финансовых институтов. Противление изменениям может спровоцировать разрушение этих институтов и появление альтернативных объединений в ущерб всех стран-членов ЕС. Европейский Союз будет выступать за принципы подотчетности, представительности, ответственности, эффективности и транспарентности. Практическое содержание этих принципов будет конкретизироваться в индивидуальном порядке. Мы продолжим призывать членов Совета Безопасности ООН не голосовать против эффективных проектов резолюций о своевременных и решительных действиях, направленных на предотвращение или прекращение массовых злодеяний. В рамках всех многосторонних форумов, в частности ООН, международных финансовых

институтов и органов международного правосудия, ЕС будет укреплять свою позицию и приобретать значимость и целостность. Мы будем добиваться того, чтобы представлять единую позицию стран Еврозоны в Международном валютном фонде.

Инвестиции

Вера в ООН означает инвестирование в эту организацию, в первую очередь поддержание ее миротворческой, посреднической, миростроительной и гуманитарной деятельности. ЕС и его страны-члены, являясь крупнейшим донором агентств системы ООН по оказанию гуманитарной помощи, продолжают вносить вклад в работу этих агентств. Общая политика безопасности и обороны будет и впредь оказывать содействие и дополнять миротворческие усилия ООН посредством операций по выходу из кризисов, стабилизации и других. ЕС также будет наращивать синергию с операциями ООН по миростроительству за счет более тесной координации на стадиях планирования, перегруппировки и свертывания миссий по укреплению потенциала Общей политики безопасности и обороны в нестабильных регионах.

Реализация

ЕС будет подавать пример, выполняя все свои обязательства в области устойчивого развития и противодействия изменению климата. Мы будем увеличивать финансирование программ по сохранению климата, поднимать вопрос о проблемах климата на международных форумах, повышать уровень амбициозности для периодического подведения итогов, предусмотренного Парижским соглашением, и стремиться снизить себестоимость чистых энергоносителей. Цели в области устойчивого развития окажут влияние на партнерства, которые будут заключены по истечении срока действия Соглашения Котону, и будут стимулировать реформу политики в области развития, включая Договоренность ЕС в области развития. Помимо этого, реализация Целей в области устойчивого развития потребует изменений во всех областях внутренней и внешней политики, стимулирования государственно-частных партнерств и привлечения опыта Европейского инвестиционного банка в оказании технического содействия и поддержания институционального развития в развивающихся странах и странах со средним уровнем дохода.

Углубление

Как крупнейшая экономика мира, ЕС является главным движущей силой мировой торговли и инвестиций, и в этих областях правила можно усилить. Наше процветание зависит от открытой и основанной на правилах экономической системы с действительно равными для всех условиями, которую наша экономическая дипломатия будет продвигать. Мы будем стремиться заключить всесторонние соглашения о свободной торговле с США, Японией, странами Меркосур, Индией, АСЕАН и другими, которые станут основанием глобальной свободной торговли. Амбициозные взаимовыгодные соглашения, такие как Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство и Всестороннее

экономическое и торговое соглашение, могут содействовать распространению международных регулятивных норм, защите прав потребителей, а также трудовых, экологических, гигиенических норм и норм безопасности. Торговые соглашения нового поколения, которые включают положения о сфере услуг, цифровой экономике, энергетике и сырьевых товарах, могут сократить число различий в законодательствах и барьеров и регламентировать доступ к природным ресурсам. ЕС предпримет меры к тому, чтобы переговоры по всем его торговым соглашениям велись таким образом, чтобы вернуть Всемирную торговую организацию в центр всех международных переговоров. С заинтересованностью ЕС в открытой и справедливой экономической системе связана необходимость роста и обеспечения безопасности морских перевозок во всем мире; открытые и защищенные океанские и морские пути являются необходимым условием торговли и доступа к природным ресурсам. ЕС внесет вклад в обеспечение глобальной безопасности на море, опираясь на свой опыт в Индийском океане и Средиземном море и изучая возможности Гвинейского залива, Южно-Китайского моря и Малаккского пролива. Как глобальный актер в сфере безопасности на море, ЕС будет стремиться к дальнейшему распространению и реализации Конвенции ООН по морскому праву, включая предусмотренные ею процедуры урегулирования споров. Мы также будем способствовать сохранению и устойчивому использованию морских ресурсов и биоразнообразия и развитию морской экономики через восполнение пробелов в законодательстве, углубление знаний об океане и повышение осведомленности.

Распространение

Мы будем стремиться расширить область влияния международных норм, режимов и институтов. Растущей угрозой для Европы и всего мира остается распространение оружия массового поражения и средств его доставки. ЕС будет решительно поддерживать усилия по привлечению новых участников к многосторонним договорам о разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями и к соответствующим режимам, их повсеместному, полному и обязательному применению. Мы будем использовать все доступные нам средства для успешного разрешения кризисов распространения, как мы это успешно сделали в случае с ядерной программой Ирана. ЕС будет активно участвовать в режимах контроля экспорта оружия, ужесточать общие правила, регулирующие экспорт из стран-членов ЕС товаров военного назначения, в том числе товары двойного назначения, оборудования и технологий, и оказывать поддержку ведомствам по контролю над экспортом оружия в третьих странах и техническим органам, обеспечивающим режим контроля над вооружениями. ЕС также будет содействовать распространению ответственности по защите, международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и международного уголовного права. Мы будем поддерживать Совет по правам человека ООН и способствовать самому широкому распространению юрисдикции Международного уголовного суда и Международного суда ООН.

Развитие

В рамках международных отношений необходимо продолжить распространение правил для обеспечения безопасности и устойчивого доступа к всеобщему достоянию. ЕС будет дальновидным игроком в сфере кибербезопасности, защищая наши жизненно важные активы и ценности в цифровом мире, в частности посредством продвижения бесплатного и безопасного глобального Интернета. С нашими партнерами мы будем участвовать в кибердипломатии и укреплении потенциала и стремиться к заключению соглашений об ответственном поведении государств в киберпространстве в соответствии с действующим международным правом. Мы будем поддерживать многостороннее цифровое управление и глобальную основу для сотрудничества по кибербезопасности с соблюдением права на свободный обмен информацией. В космосе мы будем продвигать автономность и безопасность наших услуг космического базирования и работать над принципами ответственного поведения в космосе, которые могут привести к принятию международного добровольного кодекса поведения. В сфере энергетики мы будем содействовать выработке многосторонних механизмов, призванных гарантировать создание устойчивых энергетических моделей, как путем разработки собственной устойчивой политики, так и через углубление диалога с потребителями и производителями энергии. В сфере здравоохранения мы будем работать в целях более эффективной профилактики, выявления и реакции на мировые пандемии. Глобальные правила также необходимы в таких областях, как биотехнологии, искусственный интеллект, робототехника и дистанционно пилотируемые системы, чтобы избежать связанных с ними рисков безопасности и пользоваться экономическими преимуществами их применения. По всем подобным вопросам ЕС будет содействовать обменов на многосторонних форумах, чтобы продвигать выработку правил и создания партнерств в рамках международных отношений.

Партнерство

ЕС будет подавать пример глобального управления. Но он не может справиться с этим в одиночку. ЕС будет формировать повестку дня, выступать в качестве связующего звена, координатора и посредника в рамках сети игроков. Союз будет сотрудничать с государствами и организациями, а также с частным сектором и гражданским обществом. По подавляющему большинству вопросов глобального управления мы будем сотрудничать с ООН, являющейся основой многосторонней системы и нашим главным партнером, с другими ключевыми партнерами, такими как США, с региональными организациями и с разделяющими нашу позицию стратегическими партнерами в Азии, Африке и в обеих Америках. ЕС также будет инвестировать в ключевых негосударственных акторов, в частности в гражданское общество. Несмотря на усиление сдерживания, глобальное гражданское общество растет и находит новые формы активности. ЕС усовершенствует способы защиты и поддержки деятелей гражданского общества, в частности защитников прав человека, и тем самым поддержит сильное гражданское общество во всем мире.

Формат эффективного глобального управления может меняться в зависимости от ситуации. В сфере кибербезопасности глобальное управление основывается на прогрессивном альянсе между государствами, международными организациями, промышленностью, гражданским обществом и техническими экспертами. В сфере морской многосторонности ЕС будет работать с ООН и специализированными учреждениями системы ООН, НАТО, своими стратегическими партнерами и АСЕАН. В сфере оказания гуманитарной помощи, устойчивого развития и изменения климата ЕС будет работать в партнерстве с ООН и "Группой двадцати", а также с новыми донорами, гражданским обществом и частным сектором. В сфере борьбы с терроризмом мы будем углублять наш диалог с ООН и устанавливать широкие партнерства с государствами, региональными организациями и частным сектором по таким вопросам, как противодействие воинствующему экстремизму и финансированию терроризма.

4. От концепции к делу

Мы будем придерживаться наших приоритетов, мобилизуя наши исключительные связи, наш экономический вес и все имеющиеся в нашем распоряжении средства согласованным образом. Однако для достижения наших целей мы должны все вместе инвестировать в надежный, эффективный и сплоченный Союз.

Надежный Союз

Доверие необходимо, чтобы с должной ответственностью взаимодействовать с миром. Степень доверия к ЕС зависит от нашего единства, наших многочисленных достижений, нашей устойчивой привлекательности, эффективности и последовательности нашей политики и приверженности нашим ценностям. Укрепление Союза требует инвестиций во все направления внешней политики: от исследований и климата до инфраструктуры и мобильности, от торговли и санкций до дипломатии и развития.

В этом хрупком мире одной "мягкой" силы недостаточно: мы должны повысить нашу эффективность в сфере безопасности и обороны. Чтобы реагировать на внешние кризисы, наращивать потенциал наших партнерств и защищать Европу, страны-члены ЕС должны направлять достаточные средства на оборону, максимально эффективно использовать ресурсы и выполнять наше коллективное обязательство направлять 20% оборонного бюджета на закупку оборудования и научно-технологические разработки. Ресурсы должны быть разработаны с максимальной совместимостью и унификацией и должны предоставляться, где возможно, в поддержку деятельности ЕС, НАТО, ООН и других многонациональных усилий. В то время как секторальная стратегия, которую предстоит согласовать Совету ЕС, должна конкретизировать уровень военно-гражданских амбиций, задач, требований и возможностей, вытекающих из этой Стратегии, некоторые из этих сфер уже можно выделить в соответствии с обязательствами, взятыми Европейским Советом.

Во-первых, европейская безопасность основывается на более точной и совместной оценке внутренних и внешних угроз и вызовов. Европейцы должны усовершенствовать мониторинг и контроль над потоками, которые влияют на безопасность. Это требует инвестиций в системы сбора информации, наблюдения и разведки, включая дистанционно пилотируемые авиационные системы, спутниковую связь, автономный космический доступ и постоянные наблюдения за Землей. Что касается борьбы с терроризмом, страны-члены ЕС должны выполнять законодательство, касающееся взрывчатых материалов, огнестрельного оружия и персональных данных пассажиров, а также инвестировать в средства обнаружения и трансграничного отслеживания оружия. Во-вторых, европейцы должны инвестировать в цифровые средства обеспечения безопасности данных, в сети и важную инфраструктуру в рамках Европейского цифрового пространства. Мы должны развивать мощности надежных цифровых услуг и продуктов и кибертехнологий, чтобы повысить нашу устойчивость. Мы будем содействовать росту инвестиций и развитию навыков во всех странах-членах ЕС через совместные исследования и разработки, обучение, тренинги и программы закупок. В-третьих, что касается высокотехнологического военного потенциала, то странам-членам ЕС необходимы все основные виды оборудования, чтобы реагировать на внешние кризисы и обеспечивать безопасность Европы. Это означает наличие всего спектра наземного, воздушного, космического и морского потенциала, включая стратегические ресурсы.

Чтобы создать и поддерживать большую часть этого потенциала, сотрудничество в вопросах обороны должно стать для стран-членов ЕС нормой. Страны ЕС остаются суверенными в вопросах оборонной политики, тем не менее, национально ориентированные оборонные программы являются недостаточными для устранения дефицита потенциала. Мы далеки от достижения наших общих ориентиров, включая выделение на совместные закупки 35% общих расходов на оборудование. Добровольный подход к сотрудничеству в сфере обороны должен стать подлинным обязательством. Ежегодный согласованный процесс пересмотра на уровне ЕС планов расходов на военные нужды стран-членов ЕС могло бы постепенно привести к большей согласованности в оборонном планировании и развитии потенциала. Это должно происходить в полном соответствии с процессом оборонного планирования НАТО. Европейское оборонное агентство будет играть ключевую роль, укрепляя План наращивания потенциала, выступая в качестве средства связи между странами ЕС и Европейской Комиссией и оказывая содействие странам-членам ЕС в развитии их потенциала, который обусловлен политическими целями, предусмотренными этой Стратегией.

Будут последовательно создаваться условия для сотрудничества в сфере обороны между странами-членами ЕС. Регулярная оценка выполнения критериев Европейского оборонного агентства может создать положительный созвездательный дух среди стран-членов ЕС. Важно, что финансирование со стороны ЕС научно-технических исследований в области обороны, предусмотренное сначала в промежуточном пересмотре Многолетней

финансовой программы, а затем в полноценной программе следующего бюджетного цикла, окажется эффективным для развития оборонного потенциала, необходимого Европе.

Устойчивая, инновационная и конкурентная европейская оборонная промышленность необходима для стратегической автономии Европы и надежной Общей политики безопасности и обороны. Она также может стимулировать рост и создание рабочих мест. Целевая европейская оборонная, технологическая и промышленная база требует справедливого, функционирующего и прозрачного внутреннего рынка, надежности поставок и структурированного диалога с относящимися к обороне отраслями. Помимо этого, обеспечение участия малых и средних предприятий в оборонном секторе может повысить качество инноваций и инвестиций в военные технологии завтрашнего дня.

Эффективный Союз

Мы живем в мире предсказуемой непредсказуемости. Поэтому мы должны быть готовы реагировать более оперативно и гибко на ожидающее нас впереди неизведанное. Более эффективный Союз требует перемен. Они необходимы нам в дипломатии, Общей политике безопасности и обороны и содействии развитию; нам также нужны инвестиции в знания, которые будут определять нашу внешнюю политику.

Во-первых, в дипломатических действиях мы должны в полной мере руководствоваться Лиссабонским Договором. Внешняя политика ЕС — это не сольное выступление, а оркестр, играющий по одной партитуре. Наше многообразие является огромной ценностью при условии, что мы будем едины и будем действовать согласованно. Сотрудничество между странами-членами может укрепить нашу вовлеченность в мировые дела. Страна-член ЕС или группа стран ЕС, которые желают и способны внести вклад, могут по поручению Верховного Представителя ЕС и под ответственность Совета реализовать согласованный Советом курс. Верховный Представитель будет информировать Совет и обеспечит последовательность согласованных ЕС мер.

Во-вторых, Общая политики безопасности и обороны должна стать более оперативной и эффективной. Европейцы должны быть готовы быстро реагировать на кризисы в полном соответствии с Уставом ООН. Для этого странам-членам необходимо улучшить способность их войск к развертыванию и взаимодействию с помощью учений и маневров. Мы должны развивать потенциал быстрого реагирования, в том числе путем устранения процедурных, финансовых и политических преград, которые мешают развертыванию боевых подразделений, затрудняют формирование войск и снижают эффективность военных операций в рамках Общей политики безопасности и обороны. В то же время мы должны дальше совершенствовать наши гражданские миссии, являющиеся визитной карточкой Общей политики безопасности и обороны, путем оказания содействия формированию сил миссий, ускорения их развертывания и предоставления надлежащей подготовки на основе общеевропейской учебной программы.

Эффективная Общая политика безопасности и обороны также требует модернизации нашей институциональной структуры. Мы должны укрепить структуры оперативного планирования и командования и создать более тесные связи между гражданскими и военными структурами и миссиями, принимая во внимание тот факт, что они могут быть развернуты в одном и том же районе операций. Следует изучить возможности для укрепления сотрудничества между странами-членами в этой сфере. Если оно будет успешным и будет повторяться на протяжении долгого времени, это может привести к появлению более структурированной форме взаимодействия с использованием всего потенциала Лиссабонского Договора.

В-третьих, политика поддержки развития станет более гибкой и будет соответствовать нашим стратегическим приоритетам. Мы вновь подтверждаем нашу общую приверженность достичь целевой показатель, предусматривающий выделение 0,7% от объема валового национального дохода на помощь в целях развития, в соответствии с принципами Комитета по содействию развитию ОЭСР. Фонды развития должны быть стабильными, но продолжительные циклы программирования ограничивают своевременное использование поддержки ЕС и могут снизить нашу узнаваемость и воздействие. Процедура выделения лимитированных средств для действий на местах, особенно для предотвращения конфликтов и поддержки гражданского общества, должна стать более гибкой. В процедурах Европейской Комиссии гибкость станет частью наших финансовых инструментов, что позволит использовать средства, не израсходованные в тот или иной год и перенесенные в следующий, для реагирования на кризисы. Это также позволит сократить разрыв между финансовыми инструментами и статьями бюджета. Помимо этого, пришло время рассмотреть вопрос о сокращении числа инструментов, чтобы повысить нашу согласованность и гибкость, и одновременно увеличить общий объем средств, выделяемых на помощь в целях развития.

Эффективные внешние действия должны основываться на убедительной базе знаний. Целенаправленные подходы к обеспечению устойчивости, предотвращению и урегулированию конфликтов требуют более глубокого понимания ситуации. ЕС будет инвестировать в Европейскую службу внешних связей и усилит координацию между всеми институтами и странами-членами. Будет не просто использовать многообразие национальных культур в наших общих интересах, но резерв талантливых кадров, к которому мы получим доступ, не будет иметь себе равных. Чтобы максимально использовать эту возможность, мы будем инвестировать в людей, особенно в тех, кто работает на местах. Это значит обеспечить наши представительства необходимыми компетенциями, в том числе по секторальным вопросам и местным языкам, ценить приобретенный в регионе опыт, усиливать политические отделы представительств и поощрять сотрудников, работающих над реализацией проектов содействия, использовать свой опыт для решения политических задач. Это значит усиление роли женщин в разработке внешней политики. Это значит инвестировать в Систему ЕС по раннему предупреждению конфликтов и учитывать во всех наших внешних взаимодействиях возможность возникновения конфликта и нарушения прав

человека. Мы также будем стремиться к большему обмену информацией, совместной подготовке докладов и анализов и планированию ответных действий с участием посольств стран ЕС, Представительств ЕС, служб Европейской Комиссии, Специальных представителей ЕС и миссий Общей политики безопасности и обороны. Мы будем содействовать взаимообогащению между нами и региональными и международными организациями, гражданским обществом, научным сообществом, экспертами и частным сектором. Мы будем делать это как традиционными методами (с помощью диалога, сотрудничества и поддержки), так и посредством новых форматов, таких как обмены, прикомандированные сотрудники и совместные механизмы, привнося знания и креативность в нашу систему.

Сплоченный Союз

И последнее, наши внешние действия станут более сплоченными. За эти годы важные шаги были предприняты в данном направлении, включая такие институциональные нововведения, как учреждение Лиссабонским Договором совмещенной должности Верховного Представителя ЕС – Заместителя Председателя Европейской Комиссии и Европейской службы внешних связей. Сильная Европейская служба внешних связей, работающая совместно с другими институтами ЕС, является краеугольным камнем согласованной позиции ЕС на мировой арене. Усилия по укреплению согласованности также включают инновационные меры политики, такие как “всеобъемлющий подход к конфликтам и кризисам” и совместные программы развития, которые следует развивать дальше. К новым областям наших согласованных внешних действий относятся энергетическая дипломатия, культурная дипломатия и экономическая дипломатия.

Процветающему Союзу необходимо, чтобы экономические приоритеты были закреплены в отношениях со всеми странами и регионами и интегрированы во внешние измерения всей внутренней политики. Процветающий Союз требует большей координации между ЕС и странами-членами, Европейским инвестиционным банком и частным сектором. Цели в области устойчивого развития также предоставляют возможность для активизации сплоченности. Выполнение Целей будет содействовать согласованности между внутренним и внешним измерением нашей политики и всех финансовых инструментов. Это позволит нам разработать новые подходы к сочетанию грантов, кредитов и государственно-частных партнерств. Цели в области устойчивого развития также позволят нам расширить и применять принцип политической согласованности в области поддержки развития в других областях нашей политики и будут содействовать проведению совместного анализа и взаимодействию между службами Европейской Комиссии, институтами ЕС и странами-членами.

Мы должны стать более сплоченными во всех вопросах внутренней и внешней политики. Феномен миграции, например, требует сбалансированной и учитывающей права человека комбинации политических мер, которые позволяли бы управлять миграционными потоками и решать структурные причины миграции.

Это означает необходимость преодолеть фрагментарность внешнеполитических мер, касающихся миграции. В частности, мы создадим более тесную связь между гуманитарными усилиями и усилиями по поддержанию развития с помощью совместного анализа рисков, и подготовкой многолетних программ и финансирования. Мы также будем учитывать фактор миграции при разработке мер и инструментов внешней политики – от дипломатии и Общей политики безопасности и обороны до поддержки развития и сохранения климата – и обеспечим их согласованность с мерами внутренней политики, касающимися управления границами, внутренней безопасности, предоставления убежища, занятости, культуры и образования.

С точки зрения безопасности терроризм, гибридные угрозы и организованная преступность не признают границ. Это требует более тесных институциональных связей между нашими внешними действиями и внутреннего пространства свободы, безопасности и правосудия. Более тесное взаимодействие будет обеспечиваться посредством совместных заседаний Совета и совместных рабочих групп с участием сотрудников Европейской службы внешних связей и Европейской Комиссии. Оборонная политика также должна быть теснее увязана с политикой, касающейся внутреннего рынка, промышленности и космоса. Усилия стран-членов ЕС также должны быть более согласованными: следует укреплять сотрудничество между нашими правоохранными, судебными и разведывательными органами. Мы должны в полной мере использовать потенциал Европола и Евроюста и оказывать большую поддержку Разведывательному и ситуационному центру ЕС. Мы должны вносить данные и координировать информацию, извлеченную из европейских баз данных, и поставить информационно-коммуникационные технологии – включая анализ больших данных – на службу более глубокому пониманию ситуации. Нашим гражданам необходим высокий уровень защиты также в третьих странах посредством совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях и учений по кризисному реагированию между странами-членами.

Мы должны стать более сплоченными в нашей политике безопасности и поддержки развития. Миссии Общей политики безопасности и обороны, направленные на наращивание потенциала, должны соотноситься с работой Европейской Комиссии в сфере безопасности и верховенства права. Наращивание потенциала в сфере безопасности и развития играет ключевую роль в расширении возможностей и компетенций наших партнеров в деле предотвращения кризисов и реагирования на них, что потребует финансовой поддержки со стороны ЕС. Наша политика мира должна также обеспечить плавный переход от краткосрочного кризисного регулирования к долгосрочному миростроительству, чтобы избежать неучтенных этапов в цикле конфликта. Долгосрочная работа по обеспечению мира, устойчивости и прав человека должна быть связана с мерами реагирования на кризисы посредством гуманитарной помощи, Общей политики безопасности и обороны, санкций и дипломатии.

И последнее, мы будем регулярно выводить на первый план права человека и гендерные вопросы во всех политических сферах и институтах, а также обеспечивать более тесную координацию по вопросам цифровых технологий. Необходимо большее понимание и экспертиза по этим вопросам в рамках Европейской службы внешних связей и Европейской Комиссии. Совершенствование координации между институтами ЕС также будет содействовать сплоченности и распространению передового опыта, что поможет нам построить более сильный Союз и более устойчивый, миролюбивый и прочный мир.

Предстоящий путь

Эта Стратегия подкреплена видением и стремлением к более сильному Союзу, который хочет и может изменить жизнь граждан и мир к лучшему. Теперь мы должны без промедления перейти от слов к делу. Во-первых, мы пересмотрим существующие секторальные стратегии, а также разработаем и реализуем новые тематические или географические стратегии в соответствии с политическими приоритетами этой Стратегии. Такая работа должна начаться с согласования в самое ближайшее время всеми заинтересованными игроками четких процедур и временных рамок. Во-вторых, сама Глобальная стратегия ЕС должна будет периодически пересматриваться в консультациях с Советом ЕС, Европейской Комиссией и Европейским Парламентом. Ежегодно мы будем оценивать выполнение Стратегии, обращая внимание на сферы, где требуется дальнейшая реализация. И последнее, новый процесс стратегического обдумывания будет запущен, когда ЕС и его страны-члены сочтут, что Союзу необходимо эффективнее лавировать в современном мире. Наши граждане заслуживают истинного Союза, который продвигает общие интересы, действуя с должной ответственностью и в партнерстве с другими.