

# ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- Статус: в открытом доступе
- Дата утверждения: 11 сентября 2018 г. (2018 – 2020 гг.)
- обновление предыдущей Дорожной карты: Отсутствует (предыдущая Дорожная карта существует, но отражает относительно иной подход)
- Утверждена Болгарией, Чешской Республикой, Германией, Эстонией, Францией, Италией, Латвией, Литвой, Венгрией, Нидерландами, Австрией, Польшей, Румынией, Словакией, Финляндией, Швецией, Великобританией и ЕС.

## ЧАСТЬ 1 - КРАТКИЙ АНАЛИЗ КОНТЕКСТА И ПРЕДЫДУЩИХ ДЕЙСТВИЙ ЕС

- **ПОЛОЖЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: КРАТКИЙ ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ СОБЫТИЙ (например, создание благоприятных условий, участие гражданского сообщества во внутренней политике и усилиях по наращиванию потенциала, в том числе в каждой приоритетной сфере/области сотрудничества).**

Развитию гражданского общества в Беларуси в данный момент в большой степени препятствуют **неблагоприятные условия** и **низкий потенциал самого гражданского общества**. **Правовой статус** и деятельность организаций гражданского общества (ОГО) строго регулируются в Беларуси, и **регистрация** организации является сложной и произвольной процедурой. Государственная регистрация иностранной помощи также является обязательной. Этот процесс достаточно обременительный и может занимать до 12 месяцев (в среднем – восемь).

Большинство белорусских ОГО **финансово зависимы от иностранного финансирования**. Существует также незначительное число ОГО, которые опираются в своей деятельности и процессе принятия решений на стратегические планы и имеют возможность устойчиво осуществлять свои функции. В целом, особенно на местном уровне, у ОГО отмечается недостаток **стратегического планирования и потенциала в других областях**. В стране существует несколько созданных государством негосударственных организаций (ГОНГО), тем не менее, роль ГОНГО не является доминирующей. **Система социальных контрактов** существует и все больше используется в регионах. Некоторые критики считают, что все вовлеченные в эту систему ОГО являются ГОНГО, что дает неверное представление о количестве и влиятельности ГОНГО. Существует несколько национальных координационных **площадок и сетей** ОГО (и несколько отраслевых сетей), но их эффективность частично ограничена конкурирующими **приоритетами**.

**Отсутствие диалога** и недоверие между различными слоями общества и Правительством, **неучастие общественности** в процессе принятия решений остаются критическими вызовами для Беларуси. Беларусь продолжает оставаться страной с **централизованным процессом** принятия решений, **низким уровнем инклюзивности**, отсутствием механизмов обратной связи с населением.

Тем не менее **властные структуры Беларуси признают необходимость взаимодействия с гражданским обществом**. Среди целей, обозначенных в **Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год**, упоминаются разработка рекомендаций относительно государственного заказа на оказание социальных услуг; укрепление молодежных и детских организаций, вовлечение их в разработку и внедрение национальной молодежной политики; предоставление более широких возможностей общественным советам (включающим в свой состав представителей государства и ОГО) при определении национальных приоритетов и подготовке нормативно-правовых актов.

В феврале 2015 г. Правительством утверждена **Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.** Стратегия уделяет особое внимание институтам гражданского общества, включая необходимость обеспечения благоприятных правовых условий для гражданского общества, совершенствование механизмов систематического сотрудничества ОГО и правительственных органов, создание необходимой инфраструктуры и механизмов поддержки волонтерской деятельности и гражданских инициатив.

Более того, 24 октября 2016 г. Совет министров утвердил "Межведомственный план действий на 2016-2019 годы" (известный также как **Национальный план действий в области прав человека – НПДПЧ**) как ключевой инструмент выполнения рекомендаций Универсального периодического обзора. НПДПЧ является основой для внутренних реформ и внесения поправок в законодательство. Он включает в себя конкретные положения по укреплению роли общественных консультационных советов и общественных объединений в процедурах принятия решений. План также содержит в себе конкретные положения по усовершенствованию механизмов расширения использования системы социальных контрактов для поддержки деятельности неправительственных организаций, специализирующихся на предоставлении социальных услуг населению. Срок действия НПДПЧ истекает в 2019 году, и одной из задач является отслеживание реальных результатов, которых можно достичь при помощи данного плана, и принятия Правительством на себя обязательства подготовить следующий НПДПЧ.

ОГО играли и до сих пор играют важную роль в содействии достижению целей в области "**Экономического развития и Страновые дорожные карты взаимодействия ЕС с гражданским обществом – Беларусь** – принята 11 сентября 2018 г.

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



**рыночных возможностей".** В связи с этим ОГО играют ключевую роль в регионах, создавая рабочие места и стимулируя деятельность, приносящую доход. Региональное и экономическое развитие являлось ключевым приоритетом двустороннего сотрудничества ЕС в 2011-2017 гг. Несмотря на то, что эта сфера не является ключевой для сотрудничества в 2018-2020 гг., вовлечение регионов и территорий является важным направлением сотрудничества. ОГО до сих пор продолжают выполнять эту функцию, участвуя в текущих проектах, а также в рамках программ поддержки гражданского общества, в частности использования Инструмента развития и сотрудничества/тематической программы поддержки гражданского общества на межотраслевой основе.

Роль ОГО в сфере **"Укрепления институтов и надлежащего управления"** ограничена. Несмотря на то, что нормативно-правовая база в принципе позволяет ОГО участвовать в процессе принятия решений, взаимное недоверие препятствует этому. Содействие расширению возможностей для участия в процедурах принятия решений является одним из ведущих направлений деятельности ЕС в данной сфере в 2018-2020 гг.

ОГО установили важные партнерские связи с местными властями в **области "Взаимосвязанности, энергоэффективности, экологии и изменения климата"**. Беларусь принимает активное участие в реализации "Соглашения мэров", экологическая тематика также широко представлена в тематической программе "Поддержка гражданского общества и местных властей". Белорусские ОГО успешно осуществляют консультационную и обучающую работу со своими партнерами в местных органах власти, и это та сфера, в которой ЕС намерен продолжить работу в 2018-2020 гг.

ОГО также вносят вклад в развитие **"Мобильности и расширение контактов между людьми"** между ЕС и Беларусью, преимущественно через программы трансграничного сотрудничества (ППС), которые объединяют ОГО и местные власти в приграничных регионах Беларуси и ЕС. Более того, ЕС обеспечивает прямую поддержку мобильности белорусских граждан с помощью программы MOST, а также мобильности студентов и научно-педагогических работников с помощью программы Erasmus+ и Европейской стипендиальной программы, реализуемой Советом министров Северных стран. Ученые Беларуси также принимают участие в программе Horizon 2020. Такой подход оказался успешным, и прогнозируется, что в ближайшие годы работа в таком же ключе будет продолжена.

- **ТЕКУЩИЕ ВЫВОДЫ ЕС ОТНОСИТЕЛЬНО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С БЕЛАРУСЬЮ (например, диалог, оперативная поддержка, координация с ЕС и разделение труда, определение приоритетов партнерства/Единая рамочная программа поддержки)**

Принимая во внимание, что координация деятельности доноров в Беларуси в целом осуществляется на скромном уровне, результаты реализации "Дорожной карты взаимодействия с гражданским обществом в 2014-2017 гг." также являются скромными. Документ был разработан в 2014 г. и (весьма незначительно) обновлен в 2015 г. Он был направлен всем представительством государств-членов ЕС в Минске с целью информирования и принятия во внимание, насколько это возможно, при составлении/реализации программ.

Со стороны ЕС приоритетные направления Дорожной карты 2014-2017 гг. учтены при формулировании приоритетов конкурса заявок "Содействие наращиванию потенциала и партнерству гражданского общества и местных властей в Беларуси" (начало – 3 марта 2017 г., окончание – 1 июня 2017 г.)

- **АКТУАЛЬНЫЕ ССЫЛКИ И ИСТОЧНИКИ ДЛЯ БОЛЕЕ ГЛУБОКОГО ПОНИМАНИЯ СОСТОЯНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ**

Белорусская национальная платформа Форума гражданского общества  
Восточного партнерства <http://eng.npbelarus.info/>

Индекс устойчивости организаций гражданского общества (ОГО) стран Центральной и Восточной Европы и Евразии 2010-2016 <https://www.usaid.gov/europe-eurasia-civil-society>

Human Rights Watch - Всемирный доклад 2018

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



<https://www.hrw.org/world-report/2018/country-chapters/belarus>

Картографическое исследование "Белорусские организации гражданского общества в межотраслевом диалоге" <http://belngo.info/2015.mapping-study-belarus-civil-society-organisations-in-cross-sectoral-dialogue-was-prepared.html>

Страны переходного периода 2018 - Страновой отчет Freedom House по Беларуси <https://freedomhouse.org/report/nations-transit/2018/belarus>

Проекты, финансируемые Европейским союзом в Беларуси <http://euprojects.by/>

Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) ООН / Домашняя страница Беларуси <https://www.ohchr.org/EN/countries/ENACARRegion/Pages/BYIndex.aspx>

Рекомендации, сделанные Беларуси в рамках Универсального периодического обзора (УПО) <https://www.upr-info.org/en/review/Belarus>

"Межведомственный план 2016-2019" (известный также как Национальный план действий по правам человека - НПДПЧ) - только на русском языке <http://www.government.by/upload/docs/file706bbd75fa0cca0e.PDF>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



### ЧАСТЬ 2 - СТРАТЕГИЯ ЕС И ПЛАН ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОГО

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ	ПРИОРИТЕТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ	ЦЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ	ДЕЙСТВИЯ/ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (анализ, диалог, финансовая или не финансовая поддержка)	ИНДИКАТИВНЫЕ СРЕДСТВА (программы/инструменты и т.д.)
<b>Общее взаимодействие ЕС с гражданским обществом</b>				
<p>Развитию гражданского общества в Беларуси мешают <b>неблагоприятные условия и низкий потенциал самого гражданского общества.</b></p>	<p>Содействие реализации основополагающих прав, таких как</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Свобода ассоциаций</li> <li>- Свобода выражения</li> <li>- Свобода мирных собраний</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Расширение пространства для деятельности ОГО и отдельных граждан.</li> <li>- Уменьшение давления на гражданское общество со стороны властей.</li> <li>- Упрощение и облегчение законодательной процедуры регистрации организаций и средств/международных проектов технической поддержки.</li> </ul>	<p>Диалог (Policy dialogue)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Публичная и "молчаливая" дипломатия</li> </ul> <p>Финансовая поддержка</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Поддержка инициатив продвижения основных свобод и помощи правозащитникам</li> </ul>	<p>Координационная группа ЕС-Беларусь и Диалог по правам человека</p> <p>Политические заявления (при необходимости)</p> <p>Демарши (при необходимости)</p> <p><u>Европейский инструмент содействия демократии и правам человека (ЕИСДПЧ)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Действующие проекты по поддержке правозащитников</li> <li>- Предполагается, что ассигнование ЕИСДПЧ на 2020 г. (1,1 млн. евро) будет использоваться для поддержки правозащитников. Средства должны быть выделены в результате проведения конкурса заявок в последнем квартале 2019 г.</li> </ul> <p><u>Европейский инструмент соседства (ЕИС)/Программа поддержки профессиональных репортеров и свободного движения информации в Беларуси</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В данный момент программа находится на стадии разработки. В случае ее принятия 2 млн. евро будут выделены в рамках конкурса проектов для независимых СМИ/ОГО, сотрудничающих с независимыми СМИ.</li> <li>- Предполагаемая дата начала конкурса заявок: второй триместр 2019 г.</li> </ul> <p>Медиа-академия в Минском международном образовательном центре имени Йоханнеса Рау</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- периодические методические тренинги, знакомящие</li> </ul>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



				журналистов Беларуси с европейскими стандартами, методами и тенденциями современного медиа-пространства
	Содействие развитию потенциала местного гражданского общества	<p>- Деятельность ОГО должна быть основана на долгосрочном планировании/деятельность имеет устойчивые элементы</p> <p>- Деятельность ОГО должна быть более слаженной и координированной</p> <p>- ОГО должны стать более финансово стабильными и независимыми путем реализации альтернативных финансовых моделей (более тесное взаимодействие с социально ответственным бизнесом, краудфандинг, развитие социального предпринимательства и др.)</p>	<p>Финансовая поддержка</p> <p>- Поддержка инициатив компонентом (-ами) наращивания организационного потенциала</p> <p>- Разрешение/поощрение длительного периода реализации, что способствует долгосрочному планированию деятельности ОГО</p> <p>- Обязательства/четкие рекомендации относительно партнерств</p> <p>- Обязательство по совместному финансированию предусматривает поиск различных источников финансирования и обеспечение настоящего совладения программами со стороны Беларуси</p>	<p>Все программы ЕС по работе с организациями гражданского общества</p> <p>Все программы ЕС по работе с организациями гражданского общества</p> <p>Все программы ЕС по работе с организациями гражданского общества</p>
<b>Взаимодействие с гражданским обществом в приоритетной сфере "Укрепление институтов и надлежащее управление"</b>				
Беларусь продолжает оставаться страной, для которой характерен <b>централизованный процесс принятия решений</b>	Обеспечение социальной справедливости в соответствии с Целями устойчивого развития	Активизация участия ОГО в целом и уязвимых групп в частности в	<p>Диалог (Policy dialogue)</p> <p>Финансовая поддержка</p>	<p>Координационная группа ЕС-Беларусь и Диалог по правам человека</p> <p><b><u>Европейский инструмент соседства (ЕИС)/Программа ЕС по</u></b></p>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



<p><b>и низкий уровень инклюзивности, а также страной, в которой недостаточно механизмов обратной связи с населением.</b></p>	<p>Допущение гражданского общества, а также и недостаточно представленных или особенно затронутых целевых групп, к процессу принятия решений</p>	<p>процессах принятия решений</p>		<p><b><u>надлежащему управлению</u></b></p> <p>- Главной целью программы является продвижение более партисипативной процедуры принятия решений в Беларуси.</p> <p>- В данный момент эта программа находится на стадии разработки, и в случае ее принятия 5,6 млн евро будут выделены для ОГО с целью реализации этих задач (общий бюджет программы составляет 10 млн евро в рамках бюджета ENI 2017).</p> <p><b><u>Инструмент развития и сотрудничества/ Поддержка организаций гражданского общества (ИРС-ОГО)</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предполагается, что финансирование ИРС-ОГО в 2018-2019 гг. (5 млн евро) будет направлено на поддержку деятельности ОГО в рамках компонентов по изменениям климата и молодежной политике.</li> <li>• Эти средства будут доступны путем участия в двух конкурсах заявок:             <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 2 млн евро будет выделено в рамках конкурса, который предположительно стартует в последнем квартале 2018 г.</li> <li>2) 3 млн евро будет выделено в рамках конкурса, которые предположительно стартует во второй половине 2019 г.</li> </ol> </li> </ul> <p><b><u>Программа поддержки Беларуси в Минском международном образовательном центре имени Йоханнеса Рау</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 23 проекта финансируется в данной фазе программы в 2017-2019 гг.</li> </ul>
<p>Беларусь <b>отстает с выполнением</b> рекомендаций</p>	<p>Продвижение положений Национального плана действий в области прав человека</p>	<p>Очевидные результаты при реализации НПДПЧ в 2016- 2019 гг., разработка</p>	<p>Финансовая поддержка</p>	<p><b><u>Европейская инициатива в области демократии и прав человека (EIDHR)</u></b></p> <p>Предполагается, что инвестиции EIDHR 2018-2019 (1,9 млн. евро) обеспечат реализацию Руководящих принципов ЕС в области прав человека</p>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



<p>Универсального периодического отчета (УПО)</p>	<p>(НПДПЧ), соответствующих Руководящим принципам ЕС в области прав человека и рекомендациям УПО.</p> <p>Реализация положений Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства (НПДГР), соответствующих Руководящим принципам ЕС в области прав человека, Целям устойчивого развития (гендерное равенство) и рекомендациям УПО.</p>	<p>НПДПЧ на период с 2019 г. и в последующем</p> <p>Очевидный прогресс в реализации НПДГР, в особенности в отношении пунктов, соответствующих Руководящим принципам ЕС в области прав человека и рекомендациям УПО.</p>		<p>в особенности в сферах, которые также рассматриваются в числе приоритетных в НПДПЧ. Предполагается, что эти средства будут выделены через конкурс проектов в последнем квартале 2018 г.</p> <p><b><u>Инструмент развития и сотрудничества / Поддержка организаций гражданского общества (ИРС-ОГО)</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предполагается, что финансирование ИРС-ОГО в 2018-2019 гг. (5 млн евро) будет направлено на поддержку деятельности ОГО в рамках компонентов по изменениям климата и молодежной политике.</li> <li>• Эти средства будут доступны путем участия в двух конкурсах заявок:             <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 2 млн евро будет выделено в рамках конкурса, который предположительно стартует в последнем квартале 2018 г.</li> <li>2) 3 млн евро будет выделено в рамках конкурса, которые предположительно стартует во второй половине 2019 г.</li> </ol> </li> </ul> <p><b><u>Европейский инструмент соседства (ЕИС) / программа надлежащего управления ЕС</u></b></p> <p>- Главной целью программы является продвижение более партисипативной процедуры принятия решений в Беларуси.</p> <p>- Эта программа в данный момент находится в стадии разработки, и в случае ее принятия будет выделена техническая помощь на 2 млн евро для реализации НПДПЧ (общий бюджет программы составляет 10 млн евро в рамках бюджета ЕИС 2017).</p>
---	---	---	--	---

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



Взаимодействие с гражданским обществом в приоритетной сфере "Взаимосвязанность, энергоэффективность, экология и изменение климата"				
<p><b>Недостаток средств в государственном бюджете, необходимых для содействия увеличения взаимосвязанности, энергоэффективности, защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата</b></p>	<p>Достижение Целей устойчивого развития, особенно тех, которые связаны с глобальным потеплением, водными ресурсами, энергетикой и экологией.</p> <p>Содействие партнерским отношениям между ОГО и местными властями в Беларуси для инновационного использования ресурсов (финансовых, экспертных)</p> <p>Содействие участию в программе "Соглашение мэров" для достижения целей ЕС, связанных с климатом и энергетикой.</p>	<p>Повышение информированности относительно Целей устойчивого развития</p> <p>Увеличение числа партнерств/проектов ОГО и местных властей для содействия повышению "Энергоэффективности, защите окружающей среды и борьбе с изменением климата"</p> <p>Увеличение числа подписавших "Соглашение мэров" со стороны Беларуси</p>	<p>Элемент диалога (Policy dialogue) включен в проекты</p> <p>Финансовая поддержка</p>	<p><b><u>Инструмент развития и сотрудничества / Поддержка организаций гражданского общества (ИРС-ОГО)</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предполагается, что финансирование ИРС-ОГО в 2018-2019 гг. (5 млн евро) будет направлено на поддержку деятельности ОГО в сферах изменения климата и молодежной политики.</li> <li>• Эти средства будут выделены через два конкурса заявок:             <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 2 млн евро для конкурса, который предположительно стартует в последнем квартале 2018 г.</li> <li>2) 3 млн евро для конкурса, которые предположительно стартует во второй половину 2019 г.</li> </ol> </li> </ul> <p><b><u>Программа "Соглашение мэров"</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Конкурс проектов, координируемый из штаб-квартиры ЕС</li> <li>- В настоящее время 41 белорусский подписант соответствует критериям конкурса</li> </ul> <p><b><u>Европейский инструмент соседства (ЕИС) / Программа эффективности использования ресурсов (ПЭИР)</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В данный момент эта программа находится на стадии разработки. В случае ее принятия как ЕС, так и Беларусь, в рамках конкурсов проектов будет выделено 10 млн евро местным властям, объединениям муниципалитетов и местным ОГО в Брестской и Гродненской областях (предполагаемый общий бюджет программы составляет 18 млн евро).</li> <li>- Предполагаемая дата начала конкурса проектов: третий триместр 2019 г.</li> </ul> <p><b><u>Программа поддержки Беларуси в Минском международном образовательном центре</u></b></p>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



				<p><b>имени Йоханнеса Рау</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>проекты в сфере экологии и энергоэффективности в данной фазе программы в 2017-2019 гг.</li> </ul>
<b>Взаимодействие с гражданским обществом в приоритетном направлении "Мобильность и контакты между людьми"</b>				
<p>Белорусское общество <b>плохо информировано о ценностях</b> Европейского союза и <b>недостаточно имеет дело</b> с европейскими практиками</p>	<p>Содействие расширению межличностных контактов между жителями Беларуси и ЕС</p>	<p>Увеличение числа белорусских граждан, участвующих в учебных поездках, практических стажировках, <b>стипендиальных программах</b></p>	<p>Диалог (Policy dialogue)</p> <p>Финансовая поддержка</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Финансовая поддержка для продвижения регионального развития и расширения контактов между людьми в приграничных районах (трансграничное сотрудничество)</li> <li>Финансовая поддержка для поощрения мобильности студентов и научно-педагогических работников</li> <li>Финансовая поддержка для поощрения мобильности специалистов</li> <li>Финансовая поддержка для работы по вопросам миграционной политики, включая условия трудовой миграции, признание дипломов и т.д.</li> </ul>	<p>Партнерский диалог мобильности между ЕС и Беларусью</p> <p>Финансовые инструменты:</p> <p><b><u>Программа трансграничного сотрудничества</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Штаб-квартира ЕС координирует программу и объявляет конкурсы</li> </ul> <p><b><u>Различные стипендиальные программы</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Штаб-квартира ЕС координирует программу и объявляет конкурсы</li> <li>Ежегодная подача заявок в рамках программ Erasmus+ и Horizon 2020</li> </ul> <p><b><u>Европейский инструмент соседства (ЕИС) / Схема мобильности для целевых контактов между людьми (MOST)</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>MOST 2 планируется запустить в 2018 – 2021 гг. -</li> <li>MOST+ планируется запустить в 2020 – 2022 гг.</li> </ul> <p><b><u>Международная парламентская стипендиальная программа немецкого Бундестага</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>каждый год 2-3 молодых белоруса на протяжении пяти месяцев получают стипендию для стажировки в немецком Бундестаге и посещают учреждения ЕС</li> </ul> <p><b>Deutscher Akademischer Austauschdienst (DAAD)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>предоставление стипендий для обучения в университете / участия в программах обмена</li> </ul>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



				<p>Учеба финансируется Федеральным министерством иностранных дел Германии - учебные визиты для групп (Руководящие принципы в области защиты данных за 2018 г., Психотерапия и Психоанализ) и отдельных граждан по различным направлениям</p>
--	--	--	--	--

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



### ЧАСТЬ 3 - ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОЦЕССА И СТРАТЕГИИ

Показатели процесса		
ПОКАЗАТЕЛЬ	ЦЕЛЬ	БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ДАЛЬНЕЙШИЕ КОММЕНТАРИИ
Участие государств-членов ЕС в процессах Дорожной карты.	Государства-члены ЕС, имеющие представительства в стране, активно участвуют в процессах Дорожной карты.	Государства-члены ЕС, имеющие представительства в Беларуси, активно участвовали в процессах Дорожной карты, т.е. предоставляли комментарии по предварительному проекту Дорожной карты. Окончательный вариант Дорожной карты был принят главами миссий 11.09.2018 г.
Количество и качество проведенных консультаций  Количество и разнообразие (с точки зрения местонахождения, сферы, возможностей) ОГО, с которыми проведены консультации относительно Дорожной карты.	Дорожная карта предусматривает проведение консультаций с широким спектром местных ОГО. В итоге это приводит к более постоянному и структурированному диалогу.	Консультации двух фокус-групп были организованы 29 июня 2018 г. в рамках подготовки Дорожной карты. Дополнительно участникам фокус-групп были высланы образцы обсуждаемых показателей в качестве материала для консультации по электронной почте, которые длились одну неделю.  Всего 17 представителей ОГО приняли участие в этих консультациях, представляя различные тематические направления (права человека и демократия, экология, местное самоуправление, региональное развитие). Помимо представителей традиционных ОГО были также задействованы СМИ, аналитические центры, платформы ОГО и краудфандинговые платформы.
Взаимодополняемость Дорожной карты и связанных с ней процессов ЕС и других партнеров-доноров.	Дорожные карты дополняют связанные с ней процессы, включая страновые стратегии по правам человека и демократии, основанный на правах подход к развитию, гендерные планы действий и т.д.	Цели Дорожной карты учитываются также в ходе ежегодной переработки Страновых стратегий по правам человека и демократии.  Более того, Дорожная карта способствует реализации Национального плана действий в области прав человека и Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства до тех пор, пока приоритетные задачи этих документов совпадают с Руководящими принципами ЕС в области прав человека и рекомендациями Универсального периодического обзора.

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



Конечные результаты				
ПРИОРИТЕТЫ	ЦЕЛЬ	ПОКАЗАТЕЛИ	ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ (если имеется)	ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И СРЕДСТВА ПОДТВЕРЖДЕНИЯ
<b>Общее взаимодействие ЕС с гражданским обществом</b>				
<p>Продвижение реализации основополагающих прав, таких как</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Свобода ассоциаций</li> <li>- Свобода выражения</li> <li>- Свобода мирных собраний</li> </ul>	<p>Расширение пространства для деятельности ОГО и отдельных граждан.</p> <p>- Уменьшение давления на гражданское общество со стороны властей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Количество конфликтов, связанных с осуществлением журналистской (задержания, суды, штрафы)</li> <li>- Упрощение/отмена требования по получению аккредитации в качестве журналиста иностранного СМИ для белорусских журналистов-фрилансеров</li> <li>- Количество и виды законов, влияющих на условия деятельности ОГО</li> </ul>	<p>Как минимум 100 журналистов было задержано (2017 г.)</p> <p>Как минимум 103 журналиста было привлечено к судебной ответственности</p> <p>Как минимум 69 штрафов по статье 22.9 было наложено ("Нарушение процедуры изготовления и распространения продукции средств массовой информации"). Как минимум 12 журналистов было приговорено к краткосрочному аресту (до 15 суток)</p> <p>Как минимум 177 участников акций протеста было арестовано (2017 г.)</p> <p>- Требование остается</p> <p>В 2018 г. семь законов обсуждалось или обсуждается в настоящий момент</p> <p>1) Проект поправок в Декрет №5 "Об иностранной безвозмездной помощи"</p> <p>2) Проект поправок в Указ Президента РБ № 300 "О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи"</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Новости, отчеты организаций по правам человека и Белорусской ассоциации журналистов</li> <li>- Новости, отчеты правозащитных организаций и Белорусской ассоциации журналистов</li> <li>- База данных правозащитного центра "Весна" <a href="https://spring96.org/persecution">https://spring96.org/persecution</a></li> </ul> <p>Белорусское законодательство, отчеты правозащитных организаций и Белорусской ассоциации журналистов</p> <p>Белорусское законодательство, отчеты правозащитных организаций</p>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



	<p>- Упрощение властями законодательной процедуры регистрации организаций и средств/ международных проектов технической поддержки.</p>	<p>- Количество зарегистрированных организаций</p> <p>- Количество зарегистрированных проектов, финансируемых из-за границы/международных проектов технической помощи</p> <p>- Количество отказов в регистрации проектов</p> <p>- Длительность процесса регистрации</p>	<p>3) Инициатива Национального банка по разработке декрета касательно законодательного регулирования краудфандинга</p> <p>4) Проект поправок в Налоговый кодекс</p> <p>5) Проект закона об упразднении ст. 193.1 Уголовного кодекса</p> <p>6) Проект поправок в закон о СМИ</p> <p>7) Проект поправок в закон о массовых мероприятиях</p> <p>- 2856 общественных объединений, 39 союзов общественных объединений и 195 фондов, 2856 зарегистрированных ОГО (01.01.2018).</p> <p>- В течение 2017 г. Министерством юстиции и областными управлениями юстиции зарегистрировано 150 новых общественных объединений и 22 новых фонда</p> <p>Сведения отсутствуют</p> <p>Сведения отсутствуют</p> <p>8 -12 месяцев</p>	<p>- Отчеты Министерства юстиции <a href="https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/">https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/</a></p> <p>- Отчет Ассамблеи НПО "Свобода ассоциаций и правовые условия для деятельности некоммерческих организаций в Беларуси" <a href="https://drive.google.com/file/d/1s04vLkJtLAVGxukdHYSuKu2uHi8gO_y/view">https://drive.google.com/file/d/1s04vLkJtLAVGxukdHYSuKu2uHi8gO_y/view</a></p> <p>- Human Rights Watch - Всемирный доклад 2018</p> <p>- Министерство экономики (регистрационный орган) не ведет открытой для общественности базы данных по зарегистрированным проектам.</p> <p>- Министерство экономики (регистрация юридических лиц) не ведет открытой для общественности базы данных по зарегистрированным проектам.</p> <p>- Опыт осуществления проектов, финансируемых ЕС</p>
--	--	---	---	---

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



<p>Содействие развитию потенциала гражданскому обществу на местах</p>	<p>- Деятельность ОГО носит более стратегический характер</p> <p>- Более слаженная и координированная деятельность ОГО</p> <p>- Увеличение степени финансовой стабильности и независимости ОГО посредством внедрения альтернативных финансовых моделей (более тесное сотрудничество с социально ответственным бизнесом, краудфандинг, развитие социального предпринимательства и др.)</p>	<p>- Улучшение результата Беларуси в Индексе устойчивости ОГО</p> <p>- Количество тренингов, организованных для наращивания потенциала ОГО</p> <p>- Количество прочно установившихся платформ</p> <p>- Количество ОГО, использующих альтернативные финансовые модели</p>	<p>4.7 (2016)</p> <p>0</p> <p>3 (БНП, Ассамблея демократических НПО, Белорусский дом прав человека)</p> <p>Минимум 40 организаций</p>	<p>- Индекс устойчивости ОГО Агентства по международному развитию США для Беларуси</p> <p>- Проектная документация</p> <p>- Координационные встречи доноров, общественные мероприятия, организованные ОГО</p> <p>- Совокупная статистика белорусских платформ по привлечению средств, финансовые отчеты организаций</p>
<b>Взаимодействие с гражданским обществом в приоритетном направлении "Укрепление институтов и надлежащее управление"</b>				
<p>Обеспечение социальной справедливости,</p>	<p>Активизация участия ОГО и инициативных</p>	<p>- Количество ОГО, участвующих в деятельности</p>	<p>10 ОГО являются членами общественных советов национального и регионального уровня</p>	<p>Проектная документация. Публикации в СМИ</p>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



<p>соответствующей целям устойчивого развития</p> <p>Создание возможностей для участия граждан в целом и социально уязвимых групп населения (молодежи, женщин, сельских жителей и др.) в частности в процессах принятия решений</p>	<p>групп в целом и уязвимых групп в частности в процессах принятия решений</p>	<p>различных общественных советов;</p> <p>- Количество планов действий местных властей и ОГО/стратегий развития, совместно разработанных и реализованных</p> <p>-Количество тренингов, организованных для увеличения роли ОГО и уязвимых групп</p>	<p>(2018)</p> <p>Разработано 12 местных стратегий развития (2018)</p> <p>0 (2018)</p>	<p>Планы действия/стратегии развития опубликованы в открытом доступе. Публичные отчеты по реализации планов действий/стратегий развития</p> <p>Проектная документация</p>
<p>Содействовать реализации положений Национального плана действий в области прав человека (НПДПЧ), соответствующих Руководящим принципам ЕС в области прав человека и рекомендациям Универсального периодического обзора.</p>	<p>Очевидный прогресс в реализации НПДПЧ (реализация минимум 50% пунктов НПДПЧ, связанных с участием граждан, поддержкой уязвимых групп, борьбой против смертной казни).</p>	<p>Реализация минимум 50% (11 из 22) запланированных действий в отношении детей, гендерной политики и борьбы против смертной казни.</p>	<p>1 предполагаемый проект, касающийся смертной казни и высшей меры наказания; ни один проект не реализован до конца (2018)</p> <p>10 предполагаемых проектов, касающихся женщин и гендерной политики; ни один проект не реализован до конца (2018)</p> <p>11 предполагаемых проектов, касающихся детей; ни один проект не реализован до конца (2018)</p> <p>1 предполагаемый проект, касающийся заключенных</p>	<p>Выводы ООН о ходе работы</p> <p>Отчеты УПО, подготовленные правительством</p> <p>Альтернативные отчеты, подготовленные гражданским обществом</p>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



<p>Содействие реализации положений Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства (НПДГР), соответствующих Руководящим принципам ЕС в области прав человека и Целям устойчивого развития (гендерное равенство).</p>	<p>Очевидный прогресс в реализации НПДГР, в особенности положений, соответствующих Руководящим принципам ЕС в области прав человека и рекомендациями Универсального периодического обзора.</p>		<p>10 предполагаемых проектов, касающихся женщин и гендерной политики; ни один проект не реализован до конца (2018)</p>	<p>Отчеты о ходе работы, подготовленные правительством, Альтернативные отчеты, подготовленные гражданским обществом</p>
<b>Взаимодействие с гражданским обществом в приоритетной сфере "Взаимосвязанность, энергоэффективность, экология и изменение климата"</b>				
<p>Содействие достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), особенно тех, которые связаны с глобальным потеплением, водными ресурсами, энергетикой, экологией.</p> <p>Содействие сотрудничеству на местах между ОГО и местными властями Беларуси с целью инновационного использования ресурсов</p>	<p>Повышение информированности о ЦУР</p> <p>Увеличение числа партнерств/проектов ОГО и местных властей для содействия повышению "Энергоэффективности, защите окружающей среды и борьбе с изменением климата"</p>	<p>Количество проводимых в этой области диалогов, количество опубликованных документов</p> <p>Количество текущих проектов</p>	<p>Сведения отсутствуют</p> <p>9 текущих финансируемых ЕС проектов в этой области (2018)</p>	<p>Документы в области государственной политики, имеющиеся в открытом доступе</p> <p>База данных проектов ЕС</p>

## ДОРОЖНАЯ КАРТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕС С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ БЕЛАРУСИ



<p>Содействие участию в инициативе "Соглашение мэров" для реализации задач ЕС, касающихся климата и энергетики.</p>	<p>Увеличение числа подписавших Соглашение мэров со стороны Беларуси</p>	<p>Количество подписантов</p>	<p>41 подписант от Беларуси (2018)</p>	<p><a href="https://www.covenantofmayors.eu/">https://www.covenantofmayors.eu/</a></p>
<p>Взаимодействие с гражданским обществом в приоритетной сфере "Мобильность и контакты между людьми"</p>				
<p>Содействие расширению межличностных контактов между жителями Беларуси и ЕС</p> <p>Содействие налаживанию связей между субъектами в Беларуси и ЕС (местными властями, организациями)</p>	<p>Увеличение количества белорусских граждан, участвующих в учебных поездках, практических стажировках, стипендиальных программах</p> <p>Увеличение количества трансграничных операций</p>	<p>Количество белорусских граждан и ОГО, участвующих в учебных поездках, практических стажировках, стипендиальных программах</p> <p>Количество трансграничных операций</p>	<p>Из Беларуси в ЕС – 295 (2015-2017), из ЕС в Беларусь – 57 (2015-2017)</p> <p>2800 (на момент завершения реализации MOST I, 2018)</p> <p>Программа Латвия-Литва-Беларусь – 30 (2018)</p> <p>Программа Польша-Беларусь-Украина – 10 (2018)</p>	<p>Ежегодные отчеты Erasmus+</p> <p>Базы данных MOST II и MOST+</p> <p>База данных проектов ЕС</p> <p>Программа Латвия-Литва-Беларусь <a href="http://www.eni-cbc.eu/llb/en">http://www.eni-cbc.eu/llb/en</a></p> <p>Программа Польша-Беларусь-Украина <a href="https://www.pbu2020.eu/en">https://www.pbu2020.eu/en</a></p>