



## **Региональная конференция по предотвращению насильственного экстремизма в Центральной Азии – вызовы и реагирование на уровне общин**

**Бишкек, 10-11 ноября 2016 г.**

### **- Концептуальная записка –**

По поручению Верховного Представителя/Вице-президента Федерики Могерини по итогам Диалога высокого уровня по вопросам политики и безопасности (ДВУПБ) между ЕС и странами Центральной Азии, состоявшегося в мае 2016, Специальный представитель ЕС по Центральной Азии Петер Буриан организует Региональную конференцию "Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии – вызовы и реагирование на уровне общин" в Бишкеке в период с 10 по 11 ноября 2016 г. для рассмотрения предыдущих обсуждений и более детального изучения характерных аспектов данного явления. Особый упор будет сделан на рассмотрение глубинных причин и динамики насильственного экстремизма в регионе и на изучение потенциала участия на местном уровне и укрепление связей между общинным и национальным уровнями. Региональная конференция воспользуется результатами местного семинара, организуемого в сотрудничестве с Saferworld перед самой конференцией, на котором местные центры по предупреждению преступности (МЦПП) Кыргызстана и общественные советы Таджикистана поделятся своим опытом по вызовам и передовой практике предотвращения насильственного экстремизма (ПНЭ).

### **Обоснование**

Центрально-азиатские страны часто отмечают насилиственный экстремизм в числе одного из главных вызовов в своих странах и в регионе. На министерской встрече под председательством Верховного Представителя/Вице-президента Могерини в Астане в декабре 2015 г., а также на недавно прошедшем Диалоге высокого уровня ЕС-ЦА по вопросам политики и безопасности (ДВУПБ) в Брюсселе в марте 2016 г., министры попросили ЕС более активно включиться в эту сферу. В ответ, СПЕС Буриану было поручено развить эту тему с тем, чтобы лучше понять это глобальное явление и его глубинные причины и динамику в Центральной Азии, а также совместно выработать идеи конкретных ответов.

Хотя в ходе обсуждений преобладали взгляды правоохранительных органов и служб национальной безопасности, призывающих к ужесточению контроля над конкретными группами, например, религиозными общинами или этническими меньшинствами, международные и неправительственные наблюдатели считают, что такие ограничительные меры могут привести к росту недовольства, что увеличит радикализацию и насилиственный экстремизм, а не будет им противодействовать. Большее внимание следует уделить всестороннему анализу явления, в том числе глубинных причин, делающих население уязвимым к подходам и идеям насилиственного экстремизма.

Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА), ПРООН, ОБСЕ и Saferworld обратили внимание на насилиственный экстремизм. РЦООНЦА концентрируется на движущих силах, а ПРООН – на аспектах развития ПНЭ, на предстоящих мероприятиях будут рассмотрены вопросы финансирования терроризма, молодежи и наркотиков, соответственно. Региональная конференция СПЕС прольет свет на местную динамику, т.е. на глубинные причины и реагирование на уровне общин, а также на



потенциальную роль лидеров общин, женщин и молодежных советов, религиозных лидеров, а также городских администраций и правоохранительных органов в ПНЭ.

#### **ЕС и международное участие по предотвращению насилиственного экстремизма**

Совместный план действий по Центральной Азии, разработанный при финансовой поддержке ЕС и утвержденный государствами ЦА в 2011 г., является первой региональной основой, разработанной для рассмотрения угрозы терроризма через единый подход, на основе Глобальной контртеррористической стратегии ООН 2006 г. Оба документа в своем основном компоненте I призывают рассматривать "условия, способствующие распространению терроризма".

План действий ООН по ПНЭ (UNGA A/70/674 от 24 декабря 2015 г.), представленный Генеральным секретарем в январе 2016 г., был принят Генеральной ассамблей ООН 12 февраля 2016 г. План действий отмечает несколько местных движущих сил, способствующих насилиственному экстремизму, таких как социально-экономические возможности, чувство несправедливости, маргинализация и дискриминация, слабое государственное управление, нарушение прав человека и верховенства права, или жестокое обращение в местах лишения свободы. Он призывает к всеобъемлющему подходу, включающему не только важнейшие, основанные на безопасности контртеррористические меры, но и систематические превентивные шаги по рассмотрению основополагающих условий, побуждающих лиц к радикализации и вступлению в ряды экстремистских групп.

В марте 2015 г. ЕС организовал первый семинар ЕС-ЦА по борьбе с терроризмом в Брюсселе. В рамках проекта БОМКА, ЕС проводит в регионе ежегодные собрания Центрально-азиатской инициативы по безопасности границ (КАБСИ) и обсуждает вызовы региональной безопасности в ходе Диалога высокого уровня по вопросам политики и безопасности (ДВУПБ).

ЕС поддерживает Международный центр передового опыта по борьбе с насилиственным экстремизмом "Хедая" в исследовательской и обучающей работе, в том числе по Центральной Азии. Недавно был объявлен конкурс проектных заявок в рамках Глобальной программы STRIVE с общей целью создания потенциала государственных и негосударственных игроков для эффективного противостояния радикализации и вступления в насилиственный экстремизм, при сохранении соблюдения прав человека и международного законодательства. ЕС, в рамках своей программы дерадикализации в тюрьмах, поддерживает пересмотр "Руководства УНП ООН по управлению заключенными-экстремистами и предотвращению радикализации и насилия в местах лишения свободы". Представительство ЕС в Бишкеке недавно объявило конкурс проектных заявок на тему 'Поддержка национальных организаций гражданского общества в предотвращении конфликтов, миростроительстве и готовности к кризисам' в рамках Инструмента ЕС по поддержанию стабильности и мира (IcSP).

Для рассмотрения явления насилиственного экстремизма, в арсенале ЕС имеется ряд дополнительных вариантов участия, например, политический диалог, подходы к реформе сектора безопасности, основанные на правах человека, поддержка национальных партнеров в разработке стратегий по борьбе с насилиственным экстремизмом, помочь в сфере развития и продвижение гражданского общества.



## **Фокус региональной конференции СПЕС**

Поскольку движущие силы насилиственного экстремизма зависят от контекста, устойчивость к экстремизму также зависит от контекста, и поэтому требуется общий контекстуальный анализ и оценка соответствующих положительных и отрицательных факторов, и местное реагирование на всех этапах от предотвращения до противодействия и реинтеграции. Очень важно использование местного экспертного опыта на уровне общин.

Соответственно, и в дополнение к предыдущим и текущим усилиям, объединяющим должностных лиц и экспертов на национальном уровне, региональная конференция СПЕС применит подход по принципу "снизу вверх", нацеленный на *использование местных знаний и опыта для получения уроков и передового опыта по ПНЭ на уровне общин*. В этой связи, перед региональной конференцией состоится местный семинар в рамках программы Saferworld по общинной политике. Представители местных центров по предупреждению преступности (МЦПП) Кыргызстана, в состав которых входят местные администрации, полиция, участковые инспекторы, инспекторы по делам несовершеннолетних, женщины, молодежь и пожилые лица, а также общественные советы Таджикистана обменяются своим опытом по вызовам и передовой практике ПНЭ.

Данные *местные результаты будут включены в обсуждения на региональной конференции*, где должностные лица и эксперты встретятся для обсуждения потенциала и путей применения извлеченных уроков в своем контексте. В бишкекской конференции примут участие представители соответствующих министерств (МИД, МВД, Министерство социального развития и молодежи, Министерство труда и миграции), государственных комитетов по религиозным делам и правоохранительных органов пяти стран Центральной Азии и Афганистана, а также международные и региональные ученые и практические специалисты. Особое внимание будет уделено обмену мнениями о глубинных причинах и обсуждению реагирования на местах.

Соответственно, *цели* конференции следующие:

- Ознакомление должностных лиц национального уровня с местной динамикой и демонстрация примеров успешных местных инициатив
- Инициирование и продвижение диалога между местным и национальным уровнями для рассмотрения общих вызовов
- Обмен извлеченными уроками по ПНЭ и обсуждение их применимости в разных географических контекстах, т.е. каким образом передовая практика может применяться в обстановке, которая до настоящего времени не способствовала превентивной работе
- Информирование о текущих программах ЕС в ключевых секторах Центральной Азии и выработка идеи для конкретных последующих проектов, которые будут реализовываться в регионе



### ***Темы обсуждений***

Региональная конференция СПЕС намерена внести вклад в повышение понимания общинного контекста в Центральной Азии и в определение отправных точек для участия ЕС. Дискуссионные сессии будут структурированы по следующим темам:

- Региональные тенденции радикализации в Центральной Азии
- Государственная оценка глубинных причин насилиственного экстремизма и уроки, извлеченные при государственном вмешательстве
- Опыт по ПНЭ МЦПП (КР) и общественных советов (РТ) на уровне общин
- Стратегии вербовки в экстремистские группы в разных контекстах
- Успешное реагирование на насилиственный экстремизм