

RESUMEN

DEL DOCUMENTO

MTR

2011 – 2013

PERÚ

ES

ES

ES

RESUMEN

1. REVISIÓN INTERMEDIA

1. 1. Evolución política, social y económica en Perú

Desde que se definiera la estrategia de cooperación con Perú, la situación política, económica y social del país no ha variado sustancialmente. El Gobierno ha mantenido la estabilidad política e institucional y ha consolidado la política de creciente apertura económica. Sin embargo, ciertas **carencias institucionales** y problemas vinculados con **la corrupción** han obstaculizado la aplicación de las políticas nacionales. Perú sigue enfrentado a los problemas vinculados a la producción y el tráfico **de drogas** ilegales, así como al resurgimiento de la violencia. El Gobierno debe hacer frente también a la recurrencia de los conflictos sociales. A pesar de un crecimiento económico constante (9,8 % en 2008) y de los programas sociales puestos en marcha por las autoridades peruanas, el índice de **pobreza** sigue siendo elevado (36,2 % en 2008) y perviven disparidades importantes de desarrollo económico y social entre las regiones.

Aunque los derechos de los **pueblos indígenas** estén garantizados por la Constitución peruana, la exclusión social y política de esta categoría de ciudadanos sigue siendo una realidad. En junio de 2009 se registraron incidentes violentos en Amazonia con un saldo de 34 muertos a raíz de los enfrentamientos entre la policía y grupos de indígenas en protesta por una serie de decretos que en su opinión violaban su derecho a la tierra y a los recursos naturales. El proceso de diálogo entre el Gobierno y las comunidades indígenas resulta difícil y merece un seguimiento atento.

La crisis internacional afectó a Perú, pero gracias a una gestión macroeconómica prudente y a una disciplina fiscal estricta, el país resiste relativamente bien el impacto.

Perú es uno de los países más ricos en **biodiversidad y riqueza natural**, pero la explotación de las materias primas ha causado daños medioambientales importantes. Perú es un país también especialmente vulnerable a las catástrofes naturales y a los fenómenos vinculados al cambio climático.

1. 2. Nuevos objetivos y compromisos políticos de la CE/UE

Habida cuenta de las nuevas prioridades políticas de la CE y la UE, se ha observado que algunos temas podrían ser objeto de acciones específicas (en particular, el medio ambiente, el cambio climático, la droga y la ayuda al comercio). Otros temas serán considerados temas transversales o se abordarán en el marco de la cooperación a nivel regional (energía y migración).

Perú ha realizado progresos en materia de **eficacia de la ayuda**. La Agencia Peruana de Cooperación Internacional mejoró sus capacidades operativas, pero se mantienen algunas deficiencias. Desde 2005, la APCI coordina el foro de donantes y recientemente se ha decidido ordenar los distintos mecanismos de coordinación existentes. La coordinación y la

consulta con la sociedad civil tienen lugar a través de estos mecanismos.

1. 3. Resultados y resultado de la cooperación

Resulta difícil realizar una evaluación precisa de los proyectos del PIN 2007-2010 dado que acaban de comenzar las actividades de un solo proyecto (de apoyo al Ministerio de Economía y Finanzas). Sin embargo, los resultados de la cooperación para el período 2002-2006 en general fueron satisfactorios. Un 81 % de los proyectos evaluados según la metodología ROM (Control orientado hacia los resultados) obtuvo una valoración positiva. Además se pagó más del 96 % de los compromisos financieros adquiridos entre 2004 y 2006, lo que demuestra una buena capacidad de absorción y una buena gestión de los proyectos. Sin embargo, se pudieron observar algunas complicaciones y retrasos en la aplicación de los proyectos, en particular debido a la complejidad de los procedimientos administrativos nacionales y a las debilidades institucionales que obstaculizaron la aplicación correcta de algunos proyectos así como la gestión corriente de la programación. Por otra parte, dado que el proceso de descentralización implicó traspasos de competencias, y presupuestarios, fue necesario ampliar los plazos de apropiación y aplicación.

1. 4. Conclusiones

Después del análisis y de las consultas de las autoridades y de la sociedad civil, todo indica que **la respuesta estratégica del Documento Estratégico Nacional 2007-2013 es pertinente. Parece conveniente, sin embargo, introducir algunas modificaciones en los objetivos y los indicadores relativos a los sectores prioritarios** con el fin de tener mejor en cuenta las nuevas prioridades de la UE y de Perú, así como las novedades producidas en las relaciones entre la UE y este país. El apartado inclusión social del sector 1 no se mantiene en el PIN II, habida cuenta del importe limitado previsto para este sector y debido a que se formuló un proyecto en este ámbito en 2007 cuyas actividades aún no comenzaron.

2. PROGRAMA INDICATIVO NACIONAL 2011-2013

Del importe estimado de 132 millones de euros asignado al PIN de Perú para el período 2007-2013, **se retuvo una asignación de 46,2 millones de euros para el PIN II (2011-2013)**. En el marco de la revisión intermedia, **se decidió aumentar esta asignación por un importe estimado de 3 millones de euros con el fin de reforzar las capacidades de aplicación del acuerdo comercial que Perú está negociando con la UE**. Se asigna un importe de 13 millones de euros al sector «Modernización del Estado y refuerzo de la buena gobernanza». 36,2 millones de euros están previstos para las intervenciones que dependen del sector «Apoyo al desarrollo social integrado en regiones específicas para reforzar la cohesión social».

Las modalidades de intervención deben elegirse en función del estado de las políticas sectoriales realizadas por el Gobierno, sin embargo debería darse prioridad a un enfoque presupuestario o sectorial, en apoyo a la metodología del presupuesto orientado hacia los resultados.

2. 1. Apoyo a la modernización del Estado y refuerzo de la buena gobernanza

Aunque se ha avanzado en materia de modernización de las instituciones y de descentralización, es necesario seguir prestando apoyo a este sector concediendo una atención especial al refuerzo de las capacidades institucionales para la aplicación de las políticas nacionales. Esto vale especialmente para el ámbito de la protección del medio ambiente; en efecto, el Ministerio de Medio Ambiente lanzó recientemente el proceso de aplicación de la política nacional medioambiental y existen vínculos entre los niveles de pobreza, los conflictos sociales y la situación del medio ambiente. Las acciones se inscribirán en el marco de la nueva política nacional medioambiental, que incluye objetivos específicos en materia de lucha contra el cambio climático.

La apertura comercial y la inserción del país en los mercados internacionales, en particular gracias a la firma de los acuerdos de libre comercio, constituyen un pilar importante de la política económica de Perú. La aplicación del acuerdo comercial multipartida negociado con la UE ofrecerá nuevas oportunidades a Perú y contribuirá, en particular, al desarrollo de un comercio generador de empleo y desarrollo sostenible. Será también sinónimo de nuevos retos para la economía peruana y los sectores reglamentarios. Las intervenciones que dependerán de este sector contemplarán el apoyo al proceso de refuerzo de las capacidades institucionales de Perú para aplicar y para beneficiarse plenamente de este acuerdo.

2. 2. Apoyo al desarrollo social integrado en regiones específicas para reforzar la cohesión social

El gran reto y la prioridad del Gobierno de Perú siguen siendo la reducción de la pobreza y de las desigualdades en la distribución de la riqueza. Por esta razón es importante proseguir el apoyo a las intervenciones en favor de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y apoyar los esfuerzos desplegados por el Gobierno para fomentar una mayor cohesión social. Esto puede hacerse, en particular, a través del apoyo a las actividades productivas y a las políticas de desarrollo rural en las zonas más pobres. El vínculo entre la pobreza, el cultivo de coca y el narcotráfico aboga también por un enfoque global de la respuesta a estos fenómenos. Las intervenciones podrán, pues, contemplar el apoyo a la política del Gobierno en materia de lucha contra la droga y de desarrollo alternativo.