

# *Rapport* SEAE

# Raport de reexaminare SEAE



# Raport de reexaminare SEAE

## Cuvânt-înainte

**„În exercitarea mandatului său, Înaltul Reprezentant al Uniunii este susținut de un serviciu european pentru acțiunea externă.”**

*Articolul 27 alineatul (3) din TUE*

În cadrul deciziei politice ce ne-a permis să înființăm SEAE, am fost invitată să reexaminez funcționarea acestui serviciu și să prezint un raport în vara anului 2013.

În acel moment, acest punct părea încă îndepărtat. Abia descopeream ce trebuia făcut și ne străduiam să facem ceea ce puteam.

În ciuda duratei negocierilor privind Constituția și apoi privind Tratatul de la Lisabona, nu fusese adoptată nicio măsură pentru a transforma SEAE într-o realitate — parțial din cauza incertitudinii juridice și politice care amenința proiectul.

Ar fi multe de spus cu privire la acele zile de început — și la evenimentele extraordinare care au avut loc pe măsură ce am început să construim Serviciul, transformând câteva cuvinte din Tratatul de la Lisabona într-un serviciu de politică externă la scară globală, cu 3400 de colaboratori și 139 de delegații. Era ca și cum am fi încercat să pilotăm un avion când încă nu terminasem de asamblat aripile. Pe plan instituțional, provocările, și uneori conflictele, erau numeroase. Divergențele de idei privind modul în care ar trebui să funcționeze serviciul și influența pe care acesta ar trebui să o exercite asupra instituțiilor existente au condus la decizii dificile și uneori la oportunități ratate.

Pentru persoanele care s-au alăturat acestui nou serviciu, provocările cărora trebuiau să le facă față erau considerabile. Delegațiile de pe teren au trebuit să se metamorfozeze peste noapte, asumându-și noi roluri fără resurse suplimentare și fără instrucțiuni consolidate sau consiliere specifică. Pentru personalul care lucra la Bruxelles, a urmat o perioadă de incertitudini majore cu privire la rolul său în noua organizație și la modul în care s-ar poziționa față de noua cultură a acesteia. Diplomații din statele membre s-au confruntat cu provocarea de a răspunde unor noi obligații și așteptări.

Într-un cuvânt, a fost dificil.

Și pe fondul acelor așteptări care au marcat dificila etapă de început, lumea nu a așteptat ca un astfel de serviciu să existe: o serie de probleme, atât în imediata noastră vecinătate, cât și dincolo de aceasta, necesitau un răspuns la nivel european. Toate acestea, în plus, într-o conjunctură economică ce a făcut mai dificilă realizarea unor investiții în serviciu.

Prezenta reexaminare trece în revistă câteva dintre lecțiile pe care le-am învățat. Ne-am străduit să utilizăm în mod optim resursele financiare limitate – și, de asemenea, să răspundem așteptărilor celor care consideră că UE ar trebui să sprijine progresele pe calea democrației și a prosperității în diverse țări precum Libia și Somalia, Irak și Afganistan, Mali și Myanmar/Birmania.

Suntem călăuziți de convingerea noastră că Europa are de jucat un rol special în lumea de astăzi. Propria noastră istorie recentă ne reamintește ororile războiului și ale tiraniei – și arată cum pot fi construite societăți prospere și deschise atunci când aceste orori sunt depășite. Unul dintre dezideratele exprimate cel mai frecvent de oamenii care luptă pentru justiție și democrație este: „Dorim aceleași libertăți ca ale voastre: vă rugăm să ne ajutați să le obținem.” Încrederea pe care oamenii din întreaga lume sunt dispuși să ne-o acorde nu ar trebui subestimată. Ea reprezintă un atu esențial. Dar acesta nu este singurul motiv de a dezvolta relații cu țările terțe. Adevărul crud, care nu trebuie disimulat, este că acele conflicte care se desfășoară la mii de kilometri de frontierele noastre ne pot afecta interesele, în timp ce triumful păcii, al prosperității și al democrației în întreaga lume este un factor pozitiv pentru Europa.

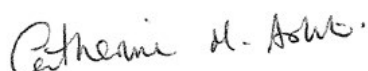
Sunt mândră de ceea ce am realizat până în prezent. Cu sprijinul statelor membre în cadrul Consiliului, al Comisiei Europene și al Parlamentului European, SEAE a devenit un serviciu de politică externă modern și operațional, care are mijloacele de a promova interesele și valorile UE în relațiile noastre cu restul lumii. Cu toate că mai sunt încă multe de făcut, putem vedea rezultatele abordării noastre globale în Balcani, Orientul Mijlociu și Africa de Nord, în atenuarea crizelor din Africa, în sprijinul tranziției în Myanmar/Birmania și în multe alte părți ale lumii.

Rolul Europei în lume este una dintre provocările fundamentale ale secolului XXI. SEAE este doar o componentă a răspunsului Europei la această provocare globală. Încercăm să cooperăm cu statele membre, însă nu dorim să înlocuim activitatea importantă desfășurată de acestea. SEAE își propune să aducă o valoare adăugată, fiind mai mult decât un minister al afacerilor externe – combinând elemente specifice unui minister al dezvoltării și al apărării. SEAE poate fi un catalizator pentru a reuni politicile externe ale statelor membre și a consolida poziția UE în lume.

Prezenta reexaminare face bilanțul a ceea ce funcționează și a ceea ce nu funcționează. Ea identifică probleme pe termen scurt și mediu și face recomandări Consiliului, Comisiei și Parlamentului. Lista aspectelor pe care le prezentăm în acest raport nu este exhaustivă și nu pretinde să aibă valoare de adevăr absolut în materie de idei bune, însă cred că toate aceste propuneri sunt importante și necesare.

Multe persoane au contribuit cu propriile idei și opinii — delegațiile din întreaga lume, personalul din birourile de la Bruxelles, Comisia, Consiliul, statele membre, Parlamentul European, grupurile de reflecție, ONG-urile și cetățenii. Le mulțumesc tuturor. Raportul nu include totalitatea acestor contribuții, însă rezumă aspectele asupra cărora, după părerea mea, ar trebui să ne concentrăm atenția în prezent. În special, calitatea personalului SEAE și a misiunilor PSAC a fost esențială pentru progresul pe care l-am realizat împreună în ultimele luni. Sunt recunoscătoare tuturor actorilor implicați pentru sprijinul și pentru profesionalismul lor în această perioadă dificilă, în special celor care lucrează într-un mediu complex și periculos, departe de casă.

În următoarele luni, va fi momentul să analizăm modificările care cred că ar trebui să fie efectuate. Dacă utilizăm această reexaminare pentru a ne asigura că fundamentele serviciului sunt cât se poate de solide, eficacitatea ÎR/VP și a întregului serviciu va crește în viitor.



Catherine Ashton

## SEAE

Este important, în această reexaminare, să nu pierdem din vedere ceea ce este SEAE și ce înseamnă o politică externă europeană distinctă de politicile externe individuale ale statelor membre. Este un instrument nou și unic care reunește toate politicile și pârghiile de care dispune UE și pe care le poate utiliza în mod colectiv, permițând concentrarea acestora asupra consolidării influenței și a obținerii de rezultate în întreaga lume, pentru a promova valorile și interesele Uniunii. SEAE nu este un minister european al afacerilor externe conceput pentru a înlocui ministerele statelor membre. Nu este nici un departament de politică externă al Secretariatului General al Consiliului sau o versiune revizuită a fostei Direcții Generale pentru Relații Externe a Comisiei, cu competențe suplimentare în materie de dezvoltare și PESC. Având în vedere abordarea sa globală, care reprezintă conceptul său central, principalele atuuri ale SEAE sunt următoarele:

- o acoperire globală a tuturor aspectelor geografice și tematice, susținută de o rețea formată din 139 de delegații ale UE care reprezintă UE în 163 de țări terțe și instituții internaționale. În mai mult de 70 de țări în care UE are o delegație, mai puțin de 10 state membre sunt reprezentate și, în 50 de țări, mai puțin de 5 state membre sunt reprezentate. UE, în ansamblul său, este cea mai mare economie a lumii, cu peste o jumătate de miliard de locuitori. Iar dimensiunea și ponderea contează în lumea actuală: în mod colectiv, UE poate atinge obiective pe care niciun stat membru nu este în măsură să le realizeze în mod individual;

- capacitatea de a se angaja puternic în sprijinul priorităților fundamentale de politică, în special în țările din vecinătate

la sud și la est, unde UE dispune de influență și de mijloacele necesare pentru a favoriza și a concretiza o schimbare;

- un parteneriat din ce în ce mai strâns cu serviciile diplomatice naționale ale statelor membre, atât în Bruxelles, cât și în țări terțe, aspect de o importanță vitală pentru o diviziune a muncii eficientă și o utilizare eficientă a resurselor.

SEAE asigură punerea în aplicare eficientă și la timp a politicii externe a UE prin intermediul unei rețele globale de delegații ale UE, de structuri de gestionare a crizelor și de misiuni PSAC. De asemenea, SEAE ar trebui să asigure coordonarea strânsă și eficientă a politicilor externe ale UE, inclusiv comerțul, dezvoltarea și alte probleme mondiale, cum ar fi securitatea energetică, schimbările climatice și migrația. Delegațiile UE, care sunt principala parte operațională a serviciului, lucrează cu ambasaderele naționale ale statelor membre în țări terțe și cu forurile internaționale pe baza unor relații de încredere, cooperare și repartizare a sarcinilor în toate domeniile.

Odată cu înființarea serviciului, elementele cheie politicii externe a UE au devenit mai clare. La începutul mandatului său, ÎR/VP a stabilit trei priorități: (a) înființarea serviciului; (b) vecinătatea; și (c) partenerii strategici. După primii doi ani de activitate a serviciului, au apărut trei elemente principale ale politicii externe a UE: (I) vecinătatea, unde UE are la dispoziție toate politicile și instrumentele necesare pentru a efectua o schimbare durabilă; (II) abordarea globală – care îi conferă UE capacitatea unică de a aborda toate aspectele legate de o problemă de politică externă și (III) aspectele internaționale în cazul cărora doar influența colectivă a UE ne permite să jucăm un rol principal în lumea globalizată de astăzi.

SEAE sprijină Înaltul Reprezentant în ceea ce privește punerea în aplicare a politicii externe și de securitate comună și asigurarea coerenței relațiilor externe ale Uniunii, precum și rolurile sale de președinte al Consiliului Afaceri Externe și de vicepreședinte al Comisiei. SEAE oferă, de asemenea, sprijin pentru președintele Consiliului European, președintele Comisiei Europene și ceilalți membri ai Comisiei în activitatea lor privind relațiile externe (inclusiv în elaborarea documentelor de politică, a dosarelor de informare și în pregătirea summiturilor și a altor reuniuni și vizite la nivel înalt). Cooperarea între SEAE și Parlamentul European este intensă, prin intermediul declarației privind răspunderea politică și prin sprijinul pe care delegațiile UE îl oferă membrilor Parlamentului European în cursul deplasărilor acestora.

## **I. ORGANIZAREA SEAE**

În această secțiune a reexaminării, se va pune accentul pe structura serviciului. Organigrama de la 1 ianuarie 2011 a fost concepută pentru faza de demarare și reflecta atât modul în care serviciul a fost creat pe baza structurilor preexistente, cât și noile sarcini pe care ar trebui să le îndeplinească în ceea ce privește fuzionarea rolurilor deținute anterior de Comisie, Secretariatul Consiliului și de Președinția Consiliului asigurată prin rotație la fiecare 6 luni cu privire la PESC, PSAC și aspectele din domeniul relațiilor externe. În lumina experienței și având în vedere faptul că serviciul funcționează în prezent într-un ritm normal, pot fi propuse o serie de schimbări. În unele cazuri – de exemplu, identificarea și transferul posturilor de la sediu pentru a consolida rețeaua de delegații din întreaga lume – aceste schimbări au început deja.

### **Structura SEAE**

Structura actuală a sediului SEAE a fost aprobată la începutul anului 2011 și decurge din articolul 4 din Decizia privind SEAE. Personalul de conducere de nivel superior al serviciului constă în patru membri ai Consiliului de administrație (secretarul general executiv, directorul general administrativ și doi secretari generali adjuncți), opt directori generali cu responsabilități geografice sau tematice specifice, directorul general al Statului Major al Uniunii Europene și directorii celorlalte departamente PSAC, care sunt subordonați în mod direct Înaltului Reprezentant.

### **Consiliul de administrație**

SEAE a fost instituit prin intermediul unui transfer în bloc de personal al Comisiei și al Secretariatului Consiliului (anexa I la Decizia privind SEAE), completat prin alocarea unui număr mic de posturi noi pentru a permite recrutarea de diplomați naționali din statele membre. Acest fapt a impus provocări complexe privind combinarea de tradiții și culturi organizaționale diferite, pe lângă sarcina dificilă și negocierile interinstituționale continue legate de înființarea serviciului. Din acest motiv, SEAE, aflat în faza sa de început, a inclus o echipă de conducere superioară solidă și experimentată, cu o structură de vârf formată din două posturi — secretarul general executiv și directorul general administrativ, susținuți de cei doi secretari generali adjuncți. Fiecare dintre aceștia avea responsabilități distincte, însă, împreună, asigurau o acoperire globală a tuturor aspectelor esențiale de natură politică, economică și interinstituțională.

Pentru următoarea fază a SEAE, necesitatea de a avea ambele posturi va fi mai puțin imperioasă. Titularii actuali ai acestor posturi sunt de acord că ar putea fi recomandat, pentru viitor, să fie fuzionate funcțiile lor creând un singur post de secretar general (susținut, dacă este necesar, de directorii pentru administrație în materie de resurse și de aspecte organizaționale). Secretarul general ar trebui să aibă în continuare posibilitatea de a face apel direct la doi adjuncți pentru a asigura o acoperire globală care să reflecte nevoile organizației.

### **Direcțiile generale**

Structura adoptată pentru faza de început – direcții generale geografice și tematice – a fost o alegere logică. Cu toate acestea, în unele cazuri, posturile ar putea fi regrupate pe măsură ce devin vacante, de exemplu în cazul în care aceleași instrumente de politică se aplică în zone geografice diferite.

Aproximativ 70 % din membrii personalului transferat în bloc și-au păstrat gradul pe care îl dețineau la acel moment, ceea ce a afectat posibilitatea de a concepe o nouă organizație. Statele membre aveau așteptări mari în ceea ce privește rolul lor în furnizarea de personal suplimentar, în special la nivel de conducere.

Organigrama reflectă aceste realități. Cu toate acestea, este clar faptul că structura ar trebui să se schimbe în viitor. SEAE a propus deja reducerea numărului de posturi de conducere [AD15/16] cu 11 în cadrul bugetului 2014. Există posibilitatea unor reduceri suplimentare. Dar există, de asemenea, necesitatea de a realoca posturi pentru a consolida funcțiile transversale, cum ar fi planificarea politicilor, și de a crea posturi contractuale pe termen scurt pentru a ajuta serviciul să regularizeze statutul anormal al RSUE. Numărul de direcții generale ar trebui, prin urmare, să fie redus în următorul mandat și ar trebui acordată o responsabilitate mai mare directorilor. Acest aspect ar trebui să fie pus în aplicare în același timp cu reforma

Consiliului de administrație prezentată mai sus.

### Reprezentanții speciali ai UE (RSUE)

Statutul actual al RSUE este o anomalie apărută în urma Tratatului de la Lisabona. Aceste poziții au fost create inițial de către

Consiliu în legătură cu crize sau situații specifice, în epoca în care nu exista SEAE și doar Comisia avea delegații în întreaga lume. Odată cu Tratatul de la Lisabona, rețeaua celor 139 de delegații ale UE a fost plasată sub autoritatea ÎR/VP (articolul 221) și reprezintă Uniunea în ansamblu. În momentul înființării SEAE, RSUE întrețineau puține relații cu delegațiile sau cu serviciile centrale. Instalați în clădiri separate, ei aveau legături în principal cu statele membre prin intermediul COPS. Deși acest aspect a fost modificat în mod substanțial, ar trebui să se facă mai mult pentru a garanta că articolul 33 din TUE este pus în aplicare astfel încât RSUE să fie parte integrantă a SEAE. Există în prezent 12 RSUE, dintre care 8 se află la Bruxelles și 4 în țările sau regiunile în care își desfășoară activitatea. În 2012, bugetul total al RSUE și al personalului lor combinat format din 200 de consilieri politici și membri ai personalului administrativ era de 28 de milioane EUR. Actualii RSUE ar trebui să fie pe deplin integrați în cadrul SEAE, menținând în același timp o legătură strânsă cu statele membre prin intermediul COPS. Cu toate acestea, acest fapt presupune transferul personalului lor, precum și al bugetului aferent, către SEAE. Acest lucru ar permite, de asemenea, să se realizeze economii în ceea ce privește nivelul salariilor (toți RSUE sunt încadrați încă la gradul AD16, în ciuda unei propuneri a SEAE de reducere a acestuia la AD14).

În orice caz, va fi important ca SEAE să aibă flexibilitatea de a recruta personalități de prim plan pe termen scurt (reprezentanți speciali, coordonatori sau trimiși speciali ai UE) pentru a îndeplini anumite misiuni, atunci când va fi necesar.

### Structurile de gestionare a crizelor

UE este deosebit de apreciată pentru misiunile sale civile și militare. Deși acestea își desfășoară activitatea sub mandate diferite, este în continuare necesar să îmbunătățim coordonarea noastră. În prezent, există 16 misiuni și operațiuni la care participă peste 7 000 de agenți militari sau civili. Dintre acestea, 12 sunt operațiuni civile și 4 sunt operațiuni militare. Pentru dezvoltarea viitoare a unei abordări globale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de criză, trebuie să ne asigurăm că aceste structuri sunt mai bine integrate în funcționarea SEAE, ceea ce include o coordonare mai eficientă pe teren între diferitele misiuni, delegații, RSUE și parteneri.

În sprijinul unei abordări mai coordonate, a fost numit un director general cu responsabilități specifice legate de reacția în situații de criză și a fost creată o nouă celulă de supraveghere 24/7 - regrupând activitatea desfășurată anterior de „agenții de supraveghere” și funcția de monitorizare cu sursă deschisă a fostului SitCen, două servicii care funcționau 24 de ore din 24, asigurând astfel o mai bună utilizare a resurselor noastre.

Recenta creare de către Comisie a unui centru de răspuns pentru situații de urgență 24/7, care reunește protecția civilă și ajutorul umanitar, reflectă această evoluție. Cu toate acestea, resursele UE ar fi și mai bine utilizate dacă s-ar reuni toate capacitățile de gestionare a situațiilor de criză 24/7 într-un singur instrument al UE. În acest scop, am propus ca celula de supraveghere a SEAE să fie reunită cu Centrul de răspuns pentru situații de urgență (CRSU) al Comisiei pentru a înființa un singur CRSU la nivelul UE, permițând realizarea de economii și evitând duplicarea.

Un consiliu de gestionare a crizelor prezidat de secretarul general executiv și Platforma de criză, care se reunește cu regularitate, coordonează reacțiile instituțiilor europene la situațiile de criză, de exemplu cu privire la Mali, RCA, Siria, Yemen și Libia. Aceasta implică faptul că serviciile geografice participă la reuniuni cu Comisia și cu departamentele SEAE responsabile cu prevenirea conflictelor, reacția în situații de criză, consolidarea păcii, sprijinul financiar, inclusiv, după caz, ajutorul umanitar, politica de securitate și PSAC.

În conformitate cu articolele 18 și 27 din tratat, SEAE sprijină Înaltul Reprezentant în îndeplinirea mandatului său de coordonare a politicii externe și de securitate comună, inclusiv a politicii de securitate și de apărare

comună, atât în legătură cu prezentarea de propuneri pentru elaborarea de politici, cât și cu punerea în aplicare a acestora conform deciziilor Consiliului. Dezbateră planificată în cadrul Consiliului European în decembrie va reprezenta o nouă ocazie de a analiza modalitățile de îmbunătățire a eficacității politicilor de securitate și apărare ale UE, stabilind, în același timp, dacă SEAE deține structurile de gestionare internă adecvate, și de a examina rapiditatea și eficiența procesului de luare a deciziilor privind PSAC.

Sistemul actual al PSAC ridică o serie de întrebări în ceea ce privește (I) poziționarea și relațiile ierarhice ale departamentelor relevante din cadrul SEAE în raport cu ÎR/VP și relațiile cu alte părți ale SEAE și (II) viteza și eficiența procesului de luare a deciziilor, în special în situații de criză. Orice modificare a organizării ierarhice de bază și a autorității Înaltului Reprezentant va necesita o modificare a Deciziei privind SEAE, însă această eventualitate ar trebui, în prezent, luată în considerare. Cu toate acestea, pe termen scurt, coordonarea internă poate fi consolidată acordând un mandat mai clar secretarului general. Fără a aduce atingere profilului specific și statutului administrativ al personalului militar din cadrul EUMS, ar trebui explorate modalitățile de a pune expertiza lor la o scară mai largă și în mod direct la dispoziția altor departamente din cadrul SEAE (de exemplu, prin schimburi de personal pe termen scurt în ambele direcții), precum și la dispoziția delegațiilor UE, prin extinderea programului-pilot de detașare a experților în materie de securitate/expertilor militari. În mod similar, există posibilități de a îmbunătăți sinergiile între experții geografici din cadrul INTCEN și delegațiile și departamentele politice relevante, păstrând, în același timp, legăturile specifice cu serviciile de informații din statele membre. În cele din urmă, ar trebui să se ia în considerare clarificarea și raționalizarea responsabilităților pentru aspecte legate de politica de securitate și pentru planificarea misiunilor PSAC.

În ceea ce privește rapiditatea și eficiența procesului de luare a deciziilor în domeniul PSAC, ar putea fi efectuate îmbunătățiri în interiorul cadrului juridic existent pentru a reduce numărul de etape intermediare de consultare a grupurilor de lucru ale Consiliului în pregătirea implementării unei misiuni sau a unei acțiuni comune. COPS a aprobat recent unele propuneri ale SEAE privind revizuirea procedurilor de gestionare a crizelor și ar putea fi luate în considerare măsuri mai radicale pentru viitor. Acestea ar putea include revizuirea gestionării și a procedurilor pentru operațiunile PSAC (raționalizarea funcțiilor de planificare pentru misiunile civile și militare; reducerea etapelor intermediare de consultare a grupurilor de lucru ale Consiliului). Această analiză ar putea include, de asemenea, nivelul decizional pentru aspecte operaționale, între grupurile de lucru ale Consiliului, SEAE/FPI și autonomia de gestionare zilnică a misiunilor în sine.

În aceeași ordine de idei, în pofida progreselor semnificative din ultimii ani, o serie de măsuri suplimentare ar putea fi preconizate pentru a accelera achizițiile publice și pentru a îmbunătăți procedurile financiare. În mod specific, acestea ar putea include modificări ale Regulamentului financiar pentru a adopta măsuri urgente de pregătire și de punere în aplicare a acțiunilor PESC în cadrul procedurilor accelerate deja disponibile pentru asistență umanitară. Există, de asemenea, argumente puternice în favoarea creării unui centru de servicii comune pentru a furniza sprijin logistic și administrativ și sprijin în ceea ce privește achizițiile publice pentru toate misiunile PSAC și RSUE, precum și pentru a asigura un fundament mai solid pentru condițiile de angajare ale personalului misiunilor PSAC și RSUE.

### Grupuri de lucru

În urma intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, ÎR/VP numește președintele Comitetului politic și de securitate și președinții permanenți ai unui număr de 16 grupuri de lucru geografice și tematice din domeniul PESC și al relațiilor externe. Aceste mecanisme funcționează în general bine și asigură legături strânse între președinții grupurilor de lucru și departamentele politice din cadrul SEAE. Cu toate acestea, există încă o serie de grupuri de lucru ale Consiliului prezidate de președinția asigurată prin rotație, în special Grupul de lucru al consilierilor pentru relații externe, Grupul de lucru pentru cooperare în scopul dezvoltării, Grupul de lucru pentru ACP, Grupul de lucru pentru AELS, Grupul de lucru pentru probleme de terorism (COTER), Grupul de lucru pentru drept internațional public (COJUR) și Comitetul Athena. Având în vedere relația strânsă care există între activitatea acestor grupuri și domeniile de politică abordate de grupurile deja prezidate de către SEAE și în interesul coerenței politicilor, ar fi logic să se ia în considerare o modificare a deciziei relevante a Consiliului în vederea desemnării unor președinți permanenți și pentru aceste grupuri (în



paralel cu transferul de personal de sprijin de la Secretariatul Consiliului către SEAE). În plus, ar trebui să existe o relație specială între SEAE și Grupul de lucru pentru extindere (COELA).

## II. FUNCȚIONAREA SEAE

În această secțiune a reexaminării, se va pune accentul pe sistemele care fac parte din structura serviciului, ceea ce include funcționarea internă a SEAE și relațiile interinstituționale cu celelalte instituții din Bruxelles.

### Coerența politicilor și gândirea strategică

Un obiectiv central al Tratatului de la Lisabona este consolidarea capacității UE de a dezvolta un cadru strategic pe termen lung în domeniul relațiilor externe. În sprijinul acestui obiectiv, SEAE elaborează o gamă largă de documente de politică:

- proiecte de concluzii ale Consiliului privind subiecte specifice și de actualitate;
- documente de politică referitoare la principalele chestiuni de politică externă (de exemplu strategia privind drepturile omului, comunicări și rapoarte de țară în cadrul politicii europene de vecinătate, strategia pentru Sahel, strategia pentru Caraibe);
- mandate de negociere pentru acorduri internaționale sau relații contractuale cu țări terțe;
- documente de poziție și lucrări pregătitoare pentru summituri și alte reuniuni de dialog politic la nivel înalt;
- propuneri de politici și decizii de finanțare pentru acțiuni și misiuni comune în contextul politicii europene de securitate și apărare;
- documente strategice naționale și regionale pentru programarea asistenței externe (în cooperare cu serviciile competente ale Comisiei);
- analize și recomandări privind dimensiunea externă a politicilor interne fundamentale ale UE precum securitatea energetică, protecția mediului, migrația, combaterea terorismului și transportul.

Nu lipsesc elementele pentru elaborarea de politici externe ale UE complete și eficiente, și, în multe cazuri, aceste instrumente au contribuit la obținerea unui nivel înalt de consens între statele membre și instituțiile UE și, pe această bază, a unei reacții puternice și bine coordonate la provocările de politică externă.

Nu este întotdeauna ușor să se atingă acest obiectiv, dat fiind că aceasta presupune stabilirea de legături între: subiecte geografice sau tematice corelate; activitatea în diferite instituții și chiar diferitele niveluri de discuție în cadrul organismelor Consiliului (Consiliul European, formațiunile Consiliului ministerial, COPS, grupuri de lucru tematice). În același timp, Tratatul de la Lisabona a lăsat PESC în sfera interguvernamentală și, prin urmare, aceasta este supusă regulii unanimității: în absența voinței politice colective și a acordului între statele membre, acest factor limitează capacitatea de decizie. Perspectiva pe termen mai lung a SEAE îi permite să joace un rol important în elaborarea politicilor, în încheierea de compromisuri și punerea lor în aplicare. SEAE este excepțional de bine situată în cadrul instituțional al UE pentru a promova orientarea strategică a acțiunii externe a UE, în special cu participarea activă a statelor membre și cooperarea strânsă cu Comisia, precum și cu sprijinul constant al Parlamentului European. Având în vedere aceste circumstanțe, capacitatea de planificare politică a SEAE ar trebui să fie consolidată.

În plus, SEAE are în mod clar posibilitatea de a-și utiliza poziția unică în cadrul instituțional al UE pentru a promova orientarea strategică a acțiunii externe a UE, în special cu participarea activă a statelor membre și cooperarea strânsă cu Comisia, precum și cu sprijinul constant al Parlamentului European. Rolul Înaltului Reprezentant pentru prezentarea poziției Consiliului Afaceri Externe în cadrul reuniunilor Consiliului European este important în această privință. Înaltul Reprezentant, în calitate de vicepreședinte al Comisiei, ar putea desemna prioritățile în materie de relații externe care ar trebui incluse în programul de lucru al Comisiei. În mod similar, SEAE ar trebui să contribuie în continuare la programul de lucru mai larg al trioului de președinții asigurate prin rotație.

La un nivel mai general, ar putea fi util să se reflecteze asupra unei noi baze conform căreia strategiile sau politicile UE să fie adoptate în comun de către statele membre, SEAE și Comisie (de exemplu, asigurând legătura între concluziile Consiliului și documentele comune ale Înaltului Reprezentant și ale Comisiei).

### Relațiile cu Comisia

Relațiile cu Comisia sunt vitale pentru funcționarea serviciului. Rolul de vicepreședinte al ÎR/VP îi oferă o

responsabilitate clară în cadrul Comisiei pentru „responsabilitățile care îi revin acesteia din urmă în domeniul relațiilor externe” și pentru „coordonarea celorlalte aspecte ale acțiunii externe a Uniunii” [articolul 18 alineatul (4) din TUE]. În temeiul Deciziei privind SEAE, SEAE oferă informații, consiliere și sprijin tuturor comisarilor care solicită acest lucru sau au nevoie de acestea, iar delegațiile UE nu oferă doar sprijin comisarilor și DG-urilor lor atunci când vizitează o țară terță, ci, găzduiesc, de asemenea, personalul acestora și pun în aplicare instrucțiunile lor. De exemplu, în 2012, SEAE a pregătit de peste două ori mai multe note de informare pentru președinte și pentru ceilalți membri ai Comisiei decât pentru Înalțul Reprezentant. Deși, în general, mecanismul funcționează bine, există o serie de domenii în care se pot face mai multe pentru a spori fluiditatea acestei relații.

În limitele constrângerilor fizice impuse de tripla sa misiune, ÎR/VP participă activ la reuniunile Comisiei. Cabinetul său și serviciile relevante ale SEAE sunt implicate în totalitate în activitatea pregătitoare în amonte pentru toate dosarele Comisiei și contribuie activ la aspecte care au o influență asupra relațiilor externe ale UE. Înalțul reprezentant participă, de asemenea, la reuniunile grupului de comisari responsabili cu relațiile externe (incluzând președintele, comisarul pentru comerț, comisarul pentru extindere, comisarul pentru politica de dezvoltare, comisarul pentru ajutor umanitar și comisarul pentru afaceri economice și monetare). Din păcate, aceste reuniuni nu au avut loc suficient de frecvent. Președintele Comisiei și Înalțul Reprezentant au convenit recent că grupul de comisari RELEX ar trebui să se reunească cu o mai mare regularitate, sub președinția Înalțului Reprezentant. Reuniunile vor fi pregătite în comun de către Secretariatul General al Comisiei și SEAE.

Pe lângă sprijinul acordat ÎR/VP și în cadrul obiectivelor strategice cuprinzătoare definite de acesta, SEAE colaborează îndeaproape cu comisarul pentru extindere și politica europeană de vecinătate și cu comisarul pentru dezvoltare. Repartizarea sarcinilor a funcționat în general bine. Desemnarea unui comisar pentru politica de vecinătate, în momentul în care responsabilitățile geografice pentru aceste țări au fost transferate către ÎR/VP și SEAE risca să creeze confuzie. SEAE deține responsabilitatea deplină pentru relațiile cu toate țările din lume, inclusiv țările vizate de PEV, în cazul cărora oferă sprijin atât Înalțului Reprezentant, cât și comisarului pentru extindere, și țările ACP, în cazul cărora oferă sprijin ÎR/VP și comisarului pentru dezvoltare. DG Extindere coordonează politica privind relațiile cu țările aflate în faza de preaderare în ceea ce privește procesul de extindere, în timp ce aspectele cu un caracter politic mai pronunțat privind relațiile cu țările din Balcanii de Vest și Turcia sunt tratate de mici echipe geografice din cadrul SEAE. DG DEVCO coordonează politica referitoare la programele de dezvoltare transversale. Dispozițiile actuale privind autoritatea care deține principala responsabilitate funcționează în principal datorită bunelor relații de lucru și strânsei cooperări dintre ÎR/VP și colegii săi comisari. Însă repartizarea responsabilităților ar putea fi neclară și ar trebui să fie clarificată. Alocarea portofoliilor în viitoarea Comisie va oferi președintelui Comisiei oportunitatea de a reexamina situația.

O cooperare strânsă între SEAE și Comisie este, de asemenea, vitală în ceea ce privește diferitele chestiuni globale în cazul cărora aspectele externe ale politicilor interne ale UE au o dimensiune de politică externă din ce în ce mai mare. Printre acestea se numără domenii precum securitatea energetică, protecția mediului și schimbările climatice, aspectele privind migrația, combaterea terorismului, reglementarea sectorului financiar și guvernarea economică mondială. Se așteaptă din ce în ce mai mult ca SEAE să prezinte Consiliului Afaceri Externe idei și propuneri de politică în aceste domenii. Cu toate acestea, după alocarea responsabilităților și a resurselor în momentul creării SEAE, practic toată expertiza și capacitatea de a gestiona aspectele externe ale acestor politici au rămas în cadrul serviciilor Comisiei. SEAE nu contestă deținerea responsabilităților principale de către serviciile Comisiei în aceste domenii. Cu toate acestea, având în vedere că semnificația lor politică și impactul lor potențial asupra agendei mai largi de politică externă continuă să crească, SEAE va trebui să își consolideze în continuare capacitatea de a le aborda în viitor.

Odată cu crearea SEAE, Comisia a creat un nou serviciu pentru instrumente de politică externă, plasat direct sub autoritatea ÎR/VP, care asumă responsabilitatea în ceea ce privește gestionarea financiară și punerea în aplicare a bugetelor operaționale pentru politica externă și de securitate comună, Instrumentul de stabilitate și sprijinul pentru misiunile de observare a alegerilor. Acest serviciu este amplasat în același loc cu serviciile

SEAE, dar rămâne separat de SEAE din punct de vedere administrativ și funcțional deoarece Comisia are responsabilitatea exclusivă pentru gestionarea capitolului operațional din bugetul UE. Aceasta permite FPI să acționeze ca o punte de legătură între structurile PESC din cadrul SEAE și serviciile centrale ale Comisiei responsabile cu gestionarea globală a bugetului. FPI trebuie să respecte dispozițiile Regulamentului financiar al UE care se aplică tuturor instituțiilor UE și tuturor cheltuielilor UE. Deși nu este posibilă integrarea deplină a activităților FPI în cadrul SEAE, din cauza responsabilităților de execuție a bugetului prevăzute în tratat, ar trebui să se încerce instituirea unei cooperări mai eficiente și mai strânse cu SEAE. Există argumente puternice pentru a lua în considerare un transfer de responsabilități și de personal asociat pentru măsurile de punere în aplicare a regimului de sancțiuni al UE, dinspre FPI către SEAE sau către o unitate comună. De asemenea, sunt în curs discuții cu privire la transferul de responsabilități pentru activitățile și bugetele legate de comunicarea în materie de relații externe (inclusiv gestionarea site-urilor internet ale SEAE și ale delegațiilor) dinspre FPI către departamentul de comunicări strategice în cadrul SEAE. FPI, în calitate de serviciu al Comisiei subordonat direct ÎR/VP, ar putea fi, de asemenea, extins pentru a include o serie de alte domenii ale programului financiar direct legate de obiectivele politice principale ale SEAE și gestionate în prezent de către DEVCO. Exemple de astfel de domenii sunt cele care țin de componenta pe termen lung a Instrumentului de stabilitate, sprijinul pentru alegeri în țările terțe (dincolo de observare), precum și drepturile omului și procesul de democratizare în general (și anume, aspectele reglementate de IEDDO).

În ianuarie 2012, SEAE și Comisia au convenit asupra unor acorduri de lucru detaliate care vizează cooperarea privind instrucțiunile și gestionarea activității delegațiilor UE, dispoziții specifice pentru cooperarea privind programarea și punerea în aplicare a programelor de asistență externă ale UE (pe baza articolului 9 din Decizia privind SEAE), repartizarea responsabilităților pentru pregătirea informărilor pentru summit-uri și alte reuniuni sau vizite la nivel înalt la care participă președintele Comisiei, Înaltul Reprezentant sau alți membri ai Comisiei, precum și cooperarea în materie de comunicare și relații cu presa și dispoziții specifice care vizează statutul antenelor ECHO în raport cu delegațiile UE. Aceste acorduri funcționează bine, în special în ceea ce privește instrumentele de asistență externă ale UE în materie de programare și punere în aplicare. O consolidare suplimentară a departamentului pentru coordonarea cooperării pentru dezvoltare, de exemplu prin detașarea unui număr mai mare de experți din statele membre, ar contribui la creșterea vizibilității și a influenței SEAE în acest domeniu.

### Relațiile cu Parlamentul European

Cooperarea dintre SEAE și Parlamentul European este prevăzută la articolul 36 din TUE și în Declarația privind responsabilitatea politică. Aceste dispoziții sunt eficace pentru a garanta o consultare proactivă și sistematică a comisiei adecvate a Parlamentului înainte de luarea deciziilor privind acțiunile sau misiunile PESC/PSAC. De asemenea, practica schimburilor informale de păreri cu șefii de delegație numiți recent și cu RSUE este utilă pentru ambele părți. Există proceduri sistematice conform cărora SEAE furnizează informații Comisiei AFET a Parlamentului privind discuțiile purtate în cadrul fiecărui Consiliu Afaceri Externe. Recent, președintele Comisiei AFET a fost invitat să asiste la o parte a reuniunii neoficiale a miniștrilor de externe de la Gymnich pentru anumite puncte de pe ordinea de zi, în special legate de prezenta reexaminare a SEAE. În special, raportul anual privind PESC/PESAC a furnizat o bază pentru o dezbateră periodică în ședință plenară cu Înaltul Reprezentant cu privire la aceste aspecte.

Înaltul Reprezentant a intensificat cooperarea cu Parlamentul European privind identificarea și planificarea misiunilor de observare a alegerilor, inclusiv privind desemnarea observatorilor principali, prin intermediul grupului de coordonare a alegerilor. SEAE a furnizat Parlamentului European, în timp util, informații exhaustive privind progresul negocierilor acordurilor internaționale reglementate de articolul 218 din tratat și a jucat un rol activ în dezvoltarea modalităților privind schimbul de informații sensibile cu Parlamentul prin intermediul Comisiei speciale a membrilor Parlamentului care posedă autorizații de securitate. În mod similar, reuniunile comune de consultare privind bugetul PESC s-au intensificat și SEAE a împărtășit idei noi cu privire la viitoarele instrumente de asistență externă și priorități din următorul cadru financiar multianual. În sfârșit, delegațiile UE au răspuns cu promptitudine nevoilor exprimate de Parlamentul European, în contextul contactelor sale cu țări terțe și cu instituții internaționale, în special în legătură cu vizitele oficiale ale reprezentanților Parlamentului. SEAE și-a dezvoltat, de asemenea, capacitățile necesare începerii colaborării

cu parlamentele naționale din statele membre.

Reexaminarea SEAE oferă o ocazie de a trece în revistă progresele înregistrate în cooperarea cu Parlamentul European, în special în temeiul articolului 36 din tratat și al Declarației privind responsabilitatea politică.

### Relațiile cu Secretariatul Consiliului

Poziția ÎR/VP ca membru al instituțiilor, dar și ca membru al Consiliului, atunci când exercită funcția de președinte al Consiliului Afaceri Externe este unică în configurația instituită în urma intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona. De asemenea, Decizia privind SEAE prevede în mod clar faptul că SEAE sprijină ÎR/VP în îndeplinirea tuturor rolurilor sale. În momentul creării SEAE, mai mult de 20 de posturi de nivel AD au fost păstrate de către Secretariatul Consiliului pentru sarcini de politică externă reziduale. Ar trebui să fie reexaminată repartizarea sarcinilor între SEAE și Secretariatul Consiliului în sprijinul lucrărilor Consiliului Afaceri Externe și al discuțiilor privind politica externă purtate în cadrul Consiliului European, pentru a asigura o alocare corectă a resurselor umane și a evita duplicarea. Dispozițiile tranzitorii convenite înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona pentru a sprijini participarea ÎR/VP la Consiliul European trebuie, de asemenea, să fie reexamine, pentru a se ține seama de crearea SEAE.

### Acorduri privind nivelul serviciilor

Atunci când SEAE a fost creat ca o instituție autonomă din punct de vedere funcțional, în conformitate cu condițiile prevăzute în Regulamentul financiar și cu Statutul funcționarilor Uniunii Europene, s-a decis că transferurile de personal și de alte resurse dinspre Comisie și Secretariatul Consiliului ar trebui să se limiteze la departamentele politice care intră în sfera viitoarelor responsabilități ale serviciului. În consecință, SEAE a primit doar un transfer foarte limitat de resurse pentru servicii administrative și de sprijin (niciun post în afară de cele din partea fostelor DG RELEX și DG Dezvoltare ale Comisiei și un minim de personal din partea Secretariatului Consiliului). Acest fapt a fost justificat prin opinia că SEAE ar trebui să se bazeze pe funcțiile de sprijin administrativ și profesional existente ale Comisiei și ale Consiliului. Acest sprijin ar proveni dintr-o serie de „acorduri privind nivelul serviciilor” vizând, de exemplu, resursele umane, remunerația, gestiunea imobilelor, asistența IT și securitatea informatică, precum și organizarea deplasărilor.

Deși a evitat, în unele cazuri, suprapunerile inutile, caracterul „universal valabil” al normelor și procedurilor a fost mai dificil de gestionat, întrucât sistemele nu erau adaptate la nevoile SEAE.

În plus, au apărut probleme specifice. În timp ce Comisia continuă să utilizeze aceste acorduri, ar fi mai util ca unele activități să fie transferate către SEAE (de exemplu, inspecțiile de securitate pentru delegațiile UE). Pe de altă parte, Secretariatul Consiliului a afirmat în mod clar că dorește să rezilieze acordul privind nivelul serviciilor în vigoare. Acest lucru a condus la o serie de dificultăți, de exemplu, cu privire la securitatea clădirilor și la gestionarea informațiilor confidențiale. Este important ca, în cazul în care Secretariatul Consiliului decide să rezilieze un acord privind nivelul serviciilor, SEAE să primească resursele corespunzătoare pentru ca preluarea responsabilității de către acesta să se realizeze fără probleme.

Bruxelles ar trebui să fie în mod normal locul unde se organizează evenimente internaționale aflate sub egida UE. Prin urmare, este necesar să ne asigurăm că dispunem de infrastructurile necesare. În acest sens, fie Consiliul trebuie să accepte să autorizeze utilizarea de către SEAE a infrastructurilor sale, fie SEAE trebuie să fie în măsură să creeze infrastructuri mai bune și/sau să găsească o soluție în altă parte în Bruxelles. În realitate, este probabil nevoie de toate cele trei posibilități. În special, SEAE trebuie să obțină resursele care să îi permită să investească într-o soluție internă permanentă pentru astfel de evenimente.

### Delegații

Odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, delegațiile UE au fost plasate sub autoritatea ÎR/VP (articolul 221 din TFUE) și au preluat rolul de președinție locală, asumând responsabilități de coordonare locală cu misiunile diplomatice ale statelor membre și de reprezentare externă a politicii externe a UE pe lângă țările terțe și organizațiile multilaterale. Această sporire a rolului politic pentru delegații rămâne dificilă,

resursele sunt încă limitate pentru îndeplinirea unor sarcini politice și dispozițiile regulamentelor aplicabile (de exemplu, în ceea ce privește gestionarea bugetului sau utilizarea flexibilă a personalului Comisiei) sunt problematice.

Multe delegații au realizat tranziția fără nicio resursă suplimentară (13 nu au o secțiune politică, șeful de delegație fiind singurul funcționar AD al SEAE) și transferul responsabilităților președinției s-a derulat bine. Situația a fost mai dificilă în delegațiile multilaterale (New York, Geneva, Viena, Paris, Roma, Strasbourg), având în vedere complexitatea aspectelor juridice și a celor legate de competențe și volumul de lucru foarte mare aferent reuniunilor de coordonare ale UE. Rezoluția Adunării Generale a ONU privind „Participarea UE la lucrările ONU” din mai 2011 oferă o bază adecvată pentru a permite UE să fie prezentă și să-și facă auzită vocea. Totodată, decizia COREPER din octombrie 2011 privind regimul general de realizare a declarațiilor în cadrul forurilor multilaterale a oferit o mai bună orientare în ceea ce privește rolul SEAE, al președinției asigurate prin rotație și, respectiv, al statelor membre. Cu toate acestea, există în continuare incertitudini juridice reziduale în acest domeniu.

UE are 139 de delegații. De la înființarea SEAE, s-au deschis delegații în Sudanul de Sud, Libia și Myanmar și, în scurt timp, se va deschide o delegație în EAU. Au fost închise delegațiile din Suriname și Noua Caledonie (aceasta din urmă va deveni acum un birou al Comisiei), iar delegația din Vanuatu va fi închisă în curând. De fiecare dată, a fost nevoie de aprobarea unanimă a Consiliului și a Comisiei, aceasta fiind acordată. Cu toate acestea, rețeaua actuală rămâne în mare parte rezultatul unor decizii anterioare ale Comisiei. Este clar că, în timp, există necesitatea de a garanta că UE este pe deplin reprezentată în părți ale lumii unde nu dispunem în prezent de delegații, de exemplu în statele din Golf. Acest lucru va presupune continuarea realocării de resurse de la sediul central în străinătate, precum și necesitatea unor finanțări suplimentare. BEI și-a exprimat disponibilitatea de a se angaja într-un parteneriat cu SEAE și de a-i acorda un împrumut pentru proiectele sale de construcții și de capital. Cu toate acestea, având în vedere constrângerile actuale în materie de resurse, ar trebui de asemenea să recunoaștem faptul că anumite zone pot fi acoperite integral fie prin intermediul delegațiilor învecinate, fie printr-o prezență modestă la fața locului. Prin urmare, statele membre ar trebui să fie pregătite să autorizeze, în anumite cazuri, însărcinării lor cu afaceri (Laos, Gambia, Costa Rica, Noua Zeelandă, Trinidad și Tobago și Insulele Solomon) să coordoneze funcția președinției locale.

Mai general, există un potențial enorm de a aprofunda dezbaterile privind interacțiunea între delegațiile UE și ambasadatele naționale, inclusiv abordări inovatoare privind partajarea sarcinilor și alocarea resurselor. De exemplu, detașarea cu succes a unui diplomat spaniol în delegația UE în Yemen a generat economii de până la 500 000 EUR pentru bugetul național. Oportunitățile tot mai numeroase de organizare în comun a activităților și de partajare a resurselor ar trebui exploatate pe deplin. Economii astfel obținute pentru bugetele naționale ar trebui să reprezinte un factor pentru stabilirea nivelului de resurse pentru SEAE.

### Ierarhii și gestionarea în delegații

Sub autoritatea generală a șefilor de delegație din SEAE, aproximativ 1/3 din personal este angajat de SEAE și 2/3 de către Comisia Europeană. În cadrul personalului SEAE, în conformitate cu cerința privind recrutarea de diplomați naționali, un număr tot mai mare de posturi AD sunt ocupate de personal din ministerele de externe ale statelor membre. În general, toți membrii personalului din delegații sunt conștienți de necesitatea de a lucra împreună, ca o singură echipă, respectând totodată rolurile și responsabilitățile individuale. În cadrul modalităților de lucru convenite între SEAE și Comisie, există un anumit grad de flexibilitate care permite personalului Comisiei din delegații să contribuie la acțiunea politică a SEAE. Iar principiul general conform căruia atât SEAE, cât și serviciile Comisiei pot trimite instrucțiuni direct către șefii de delegație cu o copie către biroul geografic competent al SEAE funcționează bine în practică. Coordonarea gestionării resurselor umane în delegații este mai puțin satisfăcătoare, după crearea a două structuri separate: contactele dintre SEAE și Comisie privind aceste aspecte sunt canalizate prin intermediul unui grup de lucru („EUDEL”) care implică administrația SEAE și a DEVCO și serviciile centrale ale Comisiei; separat, un grup de lucru intern al Comisiei („COMDEL”) coordonează pozițiile între diversele servicii ale Comisiei și personalul din delegații. Acest sistem dual duce la multiple dezbateri cu privire la aceleași aspecte, la

întârzieri în procesul de luare a deciziilor și poate fi un obstacol în calea contactelor directe între SEAE și serviciile Comisiei care joacă un rol în delegații.

### **Circuitele financiare în delegații**

Din punct de vedere istoric, șeful de delegație putea delega adjunctului său gestionarea curentă a programelor de asistență externă și, în cadrul unor delegații mici, beneficia de flexibilitate pentru a permite implicarea personalului Comisiei în gestionarea cheltuielilor administrative. De la sosirea SEAE, acest lucru nu mai este permis, ceea ce creează o povară administrativă importantă pentru șefii de delegație, care sunt, prin urmare, deseori obligați să consacre un timp disproporționat contrasemnării unor tranzacții minore.

SEAE consideră că este primordial să se rezolve această problemă rapid și speră ca prezenta reexaminare să ducă la o schimbare în cel mai scurt timp. Au fost depuse eforturi intense pentru a soluționa problema pe calea dialogului, însă nu s-a ajuns la niciun rezultat până în prezent.

SEAE nu este în măsură să facă el însuși propuneri de natură legislativă și, prin urmare, trebuie să se bazeze pe Comisie. SEAE dorește o modificare a Regulamentului financiar care să permită o mai bună funcționare a „circuitelor” financiare în delegații. Șefii de delegație ridică această problemă în mod regulat. Deși este important să se asigure existența unei responsabilități corespunzătoare, ar trebui să depunem eforturi pentru a găsi o soluție în acest domeniu. Prin urmare, SEAE recomandă Comisiei să prezinte propuneri în acest sens cât mai curând posibil.

### **Cooperarea cu statele membre în delegații**

Cooperarea cu statele membre se bazează pe proceduri bine stabilite pentru reuniunile care au loc regulat (cel puțin o dată pe lună) la nivelul șefilor de misiune și pentru numeroase reuniuni de coordonare la alte niveluri (șefi de misiune adjuncți, consilieri politici, experți comerciali, specialiști în dezvoltare etc.). Sistemul pentru întreprinderea de demersuri și publicarea de declarații la nivel local funcționează bine. În majoritatea cazurilor, delegațiile au instituit sisteme pentru schimbul de informații și punerea în comun a informațiilor politice, ceea ce duce la transmiterea din ce în ce mai frecventă de rapoarte comune către sediul central. Acest schimb de informații, inclusiv confidențiale și sensibile, ar trebui îmbunătățit în continuare.

Având în vedere contextul economic foarte dificil, SEAE și statele membre au un interes comun în dezvoltarea în continuare a cooperării locale atât în domeniile politice, cât și în cele practice. SEAE sprijină cu fermitate principiul amplasării comune a delegațiilor UE și a ambasadelor naționale, al logisticii, securității și achizițiilor publice comune, precum și vizitele pe teren și inițiativele de diplomație publică comune. Aceste măsuri ar trebui să fie intensificate. Rețeaua mondială de delegații ale UE oferă oportunități uriașe pentru o cooperare mai strânsă și pentru partajarea sarcinilor cu serviciile diplomatice naționale.

Această evoluție este deosebit de relevantă în contextul dezbaterii privind posibile noi domenii de activitate pentru delegațiile UE în viitor, inclusiv protecția consulară și dezvoltarea în continuare a rețelei de experți în domeniul securității. Fără a aduce atingere dezbaterii politice care vizează să determine, pentru statele membre, dacă SEAE ar trebui să se extindă în domeniul competențelor naționale pentru protecția consulară, acesta este un domeniu pentru care serviciul dispune de resurse foarte limitate la sediul central (concentrate asupra coordonării reacției la situații de criză) și nu dispune de resurse sau de expertiză în delegații. Articolul 5 alineatul (9) din Decizia privind SEAE indică un rol viitor pentru delegațiile UE în ceea ce privește furnizarea de protecție consulară cetățenilor Uniunii în țări terțe, în mod neutru pe planul resurselor. Acest lucru ar putea fi realizat numai în cazul în care statele membre ar transfera resursele și expertiza necesare. În ceea ce privește expertiza în materie de securitate în delegații, SEAE salută reacția câtorva state membre care au detașat gratuit experți din ministerele lor naționale de apărare și de interne sau din serviciile lor de poliție în cadrul unui proiect-pilot inițial desfășurat într-un număr limitat de delegații.

### III. ROLUL ÎR/VP

Una dintre principalele inovații ale Tratatului de la Lisabona a fost transferul responsabilităților în domeniul politicii externe ale președinției asigurate prin rotație către Înalțul Reprezentant și SEAE. Astfel, Înalțul Reprezentant a preluat președinția Consiliului Afaceri Externe, precum și a reuniunilor Consiliului miniștrilor apărării și a reuniunilor miniștrilor dezvoltării. În plus, a preluat obligațiile instituționale și de reprezentare care reveneau anterior Înalțului Reprezentant, comisarului pentru relații externe și ministrului afacerilor externe al președinției asigurate prin rotație.

#### Supleanța Înalțului Reprezentant

Tratatul de la Lisabona stabilește responsabilitățile Înalțului Reprezentant, care combină sarcinile îndeplinite anterior de ministrul de externe al statului membru care exercită președinția asigurată prin rotație, Înalțul Reprezentant/Secretarul General al Secretariatului Consiliului și fostul comisar pentru relații externe. Deși avantajele combinării acestor sarcini sunt clare, experiența a demonstrat în mod clar că această concentrare a responsabilităților într-un singur post generează un volum de muncă uriaș și neconținut pentru o singură persoană. ÎR/VP trebuie să participe la reuniunile instituționale regulate ale Consiliului, Comisiei, Consiliului European și ale Parlamentului European și trebuie să facă față unui număr mare de angajamente periodice cu țările terțe, inclusiv reuniuni la nivel înalt și reuniuni de dialog politic. În același timp, Înalțul Reprezentant trebuie să fie în măsură să își rezerve timp pentru a se dedica problematichilor și relațiilor esențiale, după cum a ilustrat recent reușita dialogului dintre Serbia și Kosovo.

Modalitățile actuale prin care alți reprezentanți ai UE înlocuiesc Înalțul Reprezentant în cazul în care aceasta nu este în măsură să participe la o anumită reuniune sau la un anumit eveniment sunt convenite de la caz la caz și implică ministrul președinției asigurate prin rotație, membrii Comisiei cu responsabilități geografice, înalți funcționari ai SEAE și RSUE. O opțiune ar fi să se formalizeze aceste modalități, inclusiv atribuind ÎR/VP, în numele Uniunii, o responsabilitate de coordonare mai directă în raport cu unul sau mai mulți membri ai Comisiei. În același timp, Înalțul Reprezentant ar putea recurge la miniștrii afacerilor externe din statele membre pentru sarcini și misiuni mai specifice. Această abordare ar putea fi pusă în aplicare în cadrul actual al tratatului și al legislației, în acord cu președintele Comisiei, în contextul formării viitoarei Comisii.

O soluție alternativă ar fi crearea uneia sau mai multor noi funcții formale de ÎR/VP adjuncți. Acest lucru ar avea un puternic impact politic și simbolic și ar reflecta practica din majoritatea ministerelor de externe naționale, unde secretarii de stat politici sau alți funcționari care ocupă un post similar lucrează sub autoritatea ministrului. Procedura ar fi totuși mai complexă din punct de vedere instituțional, din cauza absenței unui temei juridic clar în tratat și în contextul dezbaterii privind componența Comisiei.

În oricare dintre aceste modele, este necesar să se abordeze problema persoanelor care pot reprezenta Înalțul Reprezentant în dezbaterile plenare ale Parlamentului European, pentru a asigura cea mai bună informare posibilă pentru Parlament și un angajament real alături de SEAE cu privire la politici. Înalțul Reprezentant ar trebui să continue să participe în persoană ori de câte ori este posibil. Comisarii și miniștrii președinției asigurate prin rotație pot, de asemenea, să aducă o contribuție extrem de valoroasă. Dar există uneori situații în care persoana care înlocuiește Înalțul Reprezentant nu poate participa personal la o întâlnire esențială sau la un eveniment important, iar un alt reprezentant cu funcție de conducere din cadrul SEAE ar putea furniza o contribuție mai informată. În consecință, ar fi oportun să se revizuiască Declarația privind responsabilitatea politică pentru a permite dezbaterilor plenare din cadrul PE să preia practica Comisiei pentru afaceri externe a Parlamentului, în cadrul căreia intervin, de asemenea, înalți funcționari ai SEAE, șefii de delegație sau reprezentanții speciali ai UE iau, de asemenea, cuvântul.

Obligațiile de deplasare considerabile aferente funcției de ÎR/VP diminuează capacitatea sa de a participa la reuniunile Comisiei. Personalul ÎR/VP participă la toate nivelurile procesului decizional și ale discuțiilor cu privire la toate aspectele referitoare la politica Comisiei — de la transport la aspecte legate de piața unică. O utilizare mai intensă a tehnologiilor moderne, care să îi permită ÎR/VP să participe la ședințele Comisiei prin videoconferință, ar trebui să fie luată în considerare pentru viitoarea Comisie.



## **IV. PERFORMANȚA în raport cu obiectivele**

### **Aspecte referitoare la personal**

SEAE numără 3 417 colaboratori, împărțiți între sediul central (1 457) și delegațiile UE (1 960). În plus, aproximativ 3 500 de colaboratori ai Comisiei lucrează în delegațiile UE. În cadrul personalului SEAE, există puțin peste 900 de posturi AD (538 la sediul central și 365 în delegații). Alte categorii de personal includ 652 posturi AST, 363 experți naționali detașați, 322 agenți contractuali și 1 137 de agenți locali în delegații.

În conformitate cu articolul 6 din Decizia privind SEAE, recrutarea în cadrul SEAE s-a realizat prin intermediul unei proceduri transparente bazate pe merit, cu obiectivul de a asigura personal cu cel mai înalt nivel de competență, de eficiență și de integritate, asigurând, în același timp, un echilibru adecvat geografic și de gen și un număr semnificativ de resortisanți din toate statele membre. Pe durata fazei de tranziție ulterioare înființării SEAE, s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește îndeplinirea obiectivului de atingere a unei proporții de 1/3 pentru agenții temporari din serviciile diplomatice naționale în posturi AD. În urma deciziilor din exercițiul de rotație 2013, cifra globală este de 32,9%, cu un procent de 23,8% la sediul central și 46,2% în delegații (din care 44% șefi de delegație). Dezechilibrul actual între sediu și delegații este rezultatul faptului că majoritatea noilor posturi create pentru SEAE au fost utilizate pentru a consolida delegațiile. De-a lungul timpului, acest dezechilibru se va estompa, pe măsură ce SEAE dezvoltă noi politici de rotație și de mobilitate pentru toți membrii personalului.

În ceea ce privește echilibrul geografic și numărul semnificativ de resortisanți din toate statele membre în cadrul SEAE, tabelul din Anexa 1 oferă o defalcare completă a diferitelor categorii de personal, în funcție de naționalitate. În ceea ce privește statele membre mai noi care erau în mod semnificativ subreprezentate în cadrul personalului transferat către SEAE dinspre serviciile Comisiei și dinspre Secretariatul Consiliului, cele 12 state membre care au aderat la UE începând cu 2004 dispun în prezent de 17,2 % posturi oficiale în schema de personal, în comparație cu o cotă din populația UE de ordinul a 20 %. Procentul este puțin mai mare pentru posturile AD - 18 %. În prezent, cu excepția Ciprului, Luxemburgului și Slovaciei, cel puțin un post de șef de delegație este ocupat de un resortisant din fiecare stat membru. Iar noile state membre reprezintă 14% din numărul total de șefi de delegație - 19 posturi de șefi de delegație sunt ocupate de resortisanți ai statelor membre care au aderat la UE începând cu 2004 [cifra echivalentă, în momentul lansării SEAE, era doar 1 (0,7%)]. SEAE consideră că actuala politică de recrutare pe bază de concurs general va rămâne valabilă și va consolida în continuare echilibrul geografic pe măsură ce posturile vacante sunt publicate și ocupate.

ÎR/VP acordă, de asemenea, o importanță primordială respectării echilibrului între bărbați și femei în cadrul SEAE. SEAE a moștenit un personal predominant masculin în urma transferului în bloc și, ca și serviciile diplomatice naționale, are dificultăți în atragerea de femei bine calificate pentru posturile sale de grad superior. De la înființarea SEAE, numărul de femei care ocupă posturi de șef de delegație a crescut de peste două ori, de la 10 la 24 (17 %). La sediul central există 22 de femei care ocupă posturi de conducere în calitate de șef de departament sau o funcție mai înaltă, ceea ce reprezintă 18 % din total. Femeia care ocupă funcția cea mai înaltă în serviciu este Helga Schmid, care, în calitate de director politic, conduce o rețea de femei cu funcții de conducere din cadrul SEAE, pentru a încuraja și a sprijini dezvoltarea profesională a femeilor. Ar trebui intensificate eforturile pentru îmbunătățirea echilibrului între femei și bărbați și eliminarea obstacolelor potențiale din calea evoluției în carieră a femeilor.

La un nivel mai general, SEAE preconizează, în ansamblu, o politică de personal globală care să asigure oportunități și perspective egale pentru toți membrii personalului. Pe baza principiului tratamentului egal pentru funcționarii permanenți și agenții temporari din statele membre, SEAE trebuie să urmărească în continuare obiectivul ca minimum o treime din personalul AD să fie recrutat din serviciile diplomatice naționale, menținând, în același timp, personalul permanent în proporție de cel puțin 60 %. Obiectivul de 1/3 fiind astăzi realizabil, SEAE analizează în mod activ implicațiile pentru recrutarea și gestionarea carierei agenților temporari, implicațiile pentru viitoarea politică de mobilitate pentru mutațiile interne de personal în

cadrul serviciului, precum și posibilitățile de promovare pentru agenții temporari și necesitatea de a publica un număr suficient de posturi vacante pentru a asigura reînnoirea agenților temporari care se întorc la serviciul lor național la sfârșitul perioadei lor de detașare. SEAE este convins de necesitatea de a colabora îndeaproape cu statele membre în ceea ce privește deciziile care afectează diplomații naționali. Procedurile instituite în cadrul Comitetului consultativ privind numirile (CCN) oferă o bază bună pentru această cooperare, alături de o transparență deplină față de statele membre prin intermediul COREPER.

Pe măsură ce SEAE se apropie de sfârșitul perioadei de tranziție pentru recrutarea de diplomați naționali, va fi necesar să se găsească un nou echilibru în politicile privind resursele umane ale instituției. În special, este important să se ofere perspective de carieră clare și previzibile pentru funcționarii permanenți din cadrul SEAE, atât la nivel intern, cât și prin promovarea unui flux liber de personal între SEAE și alte instituții ale UE. De asemenea, va fi important să se deschidă recrutarea la nivel de început de carieră în cadrul concursurilor EPSO de îndată ce obiectivul de 1/3 a fost atins, pentru a asigura viitoarea generație de funcționari permanenți. De la 1 iulie 2013, SEAE va publica, de asemenea, posturi vacante dincolo de sursele tradiționale prevăzute în tratat (SEAE, serviciile diplomatice ale statelor membre, Comisia și Secretariatul Consiliului) pentru a include alte instituții ale UE, inclusiv funcționari din Parlamentul European.

---

## Concluzie

Prezentul document expune o serie de propuneri și sugestii din partea Înaltului Reprezentant privind organizarea și funcționarea Serviciului pentru Acțiune Externă, pe baza activităților sale de o durată relativ scurtă de la adoptarea deciziei Consiliului de instituire a serviciului și de la intrarea în vigoare a modificărilor ulterioare ale Regulamentului financiar și ale Statutului funcționarilor la 1 ianuarie 2011. În această etapă, reexaminarea se concentrează în mod deliberat asupra aspectelor de politică și asupra posibilelor îmbunătățiri, fără a analiza ce ar presupune acestea în ceea ce privește modificările organizaționale interne, adaptările textelor juridice sau alte aspecte mai vaste care vor trebui luate în considerare în cadrul tranziției instituționale în 2014.

## Rezumatul propunerilor de modificare

### Recomandări pe termen scurt

#### ORGANIZARE

1. Numirea unor președinți permanenți din partea SEAE pentru grupurile de lucru ale Consiliului în domeniul relațiilor externe care sunt în continuare prezidate de președinția prin rotație [Consilierii RELEX, Grupul de lucru pentru cooperare în scopul dezvoltării, Grupul de lucru pentru ACP, Grupul de lucru pentru AELS, Grupul de lucru pentru probleme de terorism (COTER), Grupul de lucru pentru drept internațional public (COJUR) și Comitetul Athena]. Evaluarea nivelurilor de personal implicate în aspectele privind relațiile externe în cadrul Secretariatului Consiliului și transferarea resurselor necesare către SEAE. Crearea unei relații speciale de lucru între Grupul de lucru pentru extindere (COELA) și SEAE.
2. Transferarea responsabilităților Președinției către delegațiile UE conduse de însărcinați cu afaceri din Laos, Gambia, Costa Rica, Noua Zeelandă, Trinidad și Tobago și Insulele Solomon.
3. Confirmarea responsabilității de coordonare a Secretarului General adjunct pentru PSAC și pentru departamentele privind politica de securitate și de prevenire a crizelor, inclusiv relațiile acestora cu restul SEAE.
4. Evaluarea mandatelor și a rolului RSUE, pentru a le integra mai bine în structurile SEAE (sediul central și delegațiile). Revizuirea orientărilor Consiliului privind numirea, mandatul și finanțarea RSUE.
5. Consolidarea echipei SEAE privind sancțiunile, inclusiv transferul de personal relevant din cadrul FPI și detașarea de personal suplimentar din statele membre.
6. Consolidarea capacității SEAE în ceea ce privește aspectele externe ale politicilor-cheie ale UE (securitatea energetică, mediul, migrația, combaterea terorismului, chestiuni economice externe).
7. Consolidarea capacității departamentului de planificare politică al SEAE de a desfășura activități privind aspecte și documente strategice.
8. Instalarea celulei de supraveghere 24/7 a SEAE în aceleași infrastructuri ca și Centrul de răspuns pentru situații de urgență 24/7 nou creat, pentru a obține un singur Centru de răspuns la situații de criză al UE, utilizând într-un mod mai adecvat resursele UE.

#### FUNȚIONARE

9. Înaltul Reprezentant, în calitate de vicepreședinte al Comisiei, ar trebui să facă propuneri specifice în domeniul relațiilor externe, pentru includerea în programul de lucru anual al Comisiei.
10. SEAE ar trebui să prezinte strategii pe termen mediu pentru regiuni specifice sau aspecte tematice în conformitate cu prioritățile de politică stabilite, pentru dezbateră în cadrul Consiliului cu respectarea unui calendar convenit. Aceste strategii ar putea de asemenea să favorizeze dezbateri mai integrate între diferite niveluri din cadrul Consiliului (Consiliul European, reuniuni ministeriale, COPS, grupuri de lucru).
11. SEAE ar trebui să contribuie la programul de lucru mai amplu al celor trei președinții asigurate prin rotație.
12. Reuniuni periodice ale Grupului de comisari RELEX, prezidat de ÎR/VP, asistat de secretariatul comun SEAE - Comisie. Confirmarea rolului de lider al ÎR/VP în ceea ce privește coordonarea, asistat de serviciile geografice și tematice ale SEAE, pentru toate aspectele ce țin de relațiile externe.

- 13.** Menținerea unei influențe active a SEAE asupra programării asistenței externe a UE, în cadrul juridic existent. Experți suplimentari detașați din statele membre ar putea consolida profilul și impactul SEAE.
- 14.** Solicitarea ca toate instrucțiunile către delegații să fie aprobate de șefii de delegație, acestea trebuind transmise în copie birourilor geografice relevante ale SEAE.
- 15.** Promovarea unei coordonări mai strânse între delegațiile UE și ambasadele statelor membre în țări terțe, în special printr-o utilizare sporită a rapoartelor comune și punerea la dispoziție de informații în mod reciproc. Asigurarea punerii în aplicare pe deplin a sistemului de schimb de informații sensibile și confidențiale (inclusiv cu ambasadorii UE nerezidenți).
- 16.** Stabilirea unei liste prioritare de proiecte comune pentru regruparea și utilizarea în comun a serviciilor de sprijin între delegațiile UE și ambasadele naționale (cu modalități adecvate de partajare a costurilor). Examinarea modalităților de furnizare a unor resurse de securitate naționale ale statelor membre pentru a proteja delegațiile UE, cu respectarea principiului recuperării costurilor.
- 17.** Simplificarea bugetului administrativ al delegațiilor pentru a asigura o sursă unică de finanțare (combinând fonduri din bugetele SEAE și ale Comisiei).
- 18.** Consolidarea coordonării SEAE - Comisie privind gestionarea resurselor în delegații (fuzionarea structurilor EUDEL și COMDEL).
- 19.** Consolidarea punctelor focale în toate delegațiile UE pentru a acoperi domeniile-cheie de politică (de exemplu drepturile omului). Dezvoltarea suplimentară a rețelei de experți militari și civili pe probleme de securitate în delegații. Continuarea dezbaterii privind posibilul rol consular al delegațiilor UE, sub rezerva acordului politic și a resurselor și expertizei suplimentare din partea statelor membre.
- 20.** Clarificarea repartizării sarcinilor între SEAE și serviciile Comisiei/serviciile Secretariatului Consiliului care au responsabilități în materie de relații externe, în vederea îmbunătățirii eficienței și a eliminării suprapunerilor. Orice transferuri de personal care sunt necesare ar putea fi abordate în cadrul procedurii bugetare pentru exercițiul financiar 2014.
- 21.** Evaluarea acordurilor privind nivelul serviciilor cu Comisia și cu Secretariatul Consiliului și a alocării resurselor pentru a aborda domeniile cunoscute ca fiind problematice (de exemplu utilizarea sălilor de reuniune ale Consiliului pentru conferințe și dialog politic, transferul sistemelor de comunicații securizate, resursele pentru securitate în țările terțe).
- 22.** Evaluarea priorităților și eforturile de raționalizare a reuniunilor formale de dialog politic la nivel ministerial și de înalți funcționari. Reuniunile ar trebui programate pe baza chestiunilor de fond care urmează să fie dezbătute.

## **PERSONAL**

- 23.** Politici în domeniul resurselor umane care să mențină un echilibru stabil între funcționarii permanenți și agenții temporari, la toate nivelurile, în privința obiectivului de 1/3 pentru diplomații naționali și de minimum 60% pentru funcționari (pe baza principiului egalității de tratament, asigurând perspective de carieră atrăgătoare pentru toți). Publicarea de posturi vacante aferente celor trei surse prevăzute de tratat adaptate necesităților în materie de rotație a agenților temporari existenți.
- 24.** O politică specifică privind statutul și gestionarea agenților temporari din statele membre, care să acopere durata contractului/reînnoirea acestuia, accesul la politicile privind mobilitatea și rotația pentru posturile din cadrul SEAE, stabilirea gradelor, promovarea și reclasificarea și reintegrarea în cadrul ministerelor naționale ale afacerilor externe.

**25.** Eforturi susținute de abordare a aspectelor reziduale privind echilibrul geografic și realizarea unei prezențe semnificative a resortisanților tuturor statelor membre.

**26.** Măsuri suplimentare pentru promovarea echilibrului dintre bărbați și femei.

## Recomandări pe termen mediu

### ORGANIZARE

1. Gestionarea și procedurile globale ale operațiunilor PSAC (raționalizarea funcțiilor de planificare pentru misiunile civile și militare; reducerea etapelor intermediare în consultarea grupurilor de lucru ale Consiliului; proceduri financiare și privind achizițiile simplificate). Dezbaterile din cadrul Consiliului European din decembrie privind securitatea și apărarea ar putea include de asemenea chestiuni structurale (de exemplu integrarea structurilor PSAC în cadrul SEAE, liniile de raportare, susținerea misiunilor).
2. Crearea unui centru comun de servicii care să asigure sprijinul privind logistica, achizițiile și sprijinul administrativ pentru toate misiunile PSAC și pentru toți reprezentanții speciali ai UE.
3. Clarificarea sistemului adjunctului politic (adjuncților politici) al (ai) Înalțului Reprezentant (fie în cadrul structurilor SEAE, fie prin intermediul unor responsabilități de coordonare mai clare ale ÎR/VP în raport cu alți comisari). Încheierea unor acorduri formale cu privire la practica existentă, în conformitate cu care miniștrii de externe, membrii Comisiei și funcționarii de rang înalt din cadrul SEAE pot să îndeplinească funcția de adjunct al ÎR/VP (inclusiv să beneficieze de drepturi de reprezentare formală în cadrul reuniunilor PE, ale Consiliului și ale Comisiei).
4. În cadrul viitoarei alocări a portofoliilor Comisiei, consolidarea poziției ÎR/VP în cadrul procesului decizional al Comisiei în domeniul programelor de asistență externă, pentru a asigura coerența optimă cu prioritățile de politică externă ale UE și pentru a clarifica responsabilitatea principală a ÎR/VP pentru relațiile cu Balcanii de Vest și țările vizate de PEV.
5. Raționalizarea structurii conducerii de nivel superior a SEAE, în special alcătuirea Consiliului de administrație și repartizarea sarcinilor între directorii generali și directori. Unificarea postului de secretar general executiv și a celui de director general administrativ într-un singur post de secretar general, reducerea numărului de directori generali.

### FUNȚIONARE

6. Ca parte a viitoarei tranziții instituționale, revizuirea declarației ÎR/VP privind responsabilitatea politică (de exemplu abordarea chestiunii persoanelor care pot reprezenta ÎR/VP în cadrul dezbaterilor PE; intensificarea contribuției PE la planificarea politică în amonte; accesul la informațiile confidențiale, inclusiv rapoartele politice din partea delegațiilor UE; susținerea vizitelor PE în țările terțe).
7. Modificarea Regulamentului financiar pentru a aborda problema circuitelor financiare duale în cadrul delegațiilor.
8. Evaluarea rolurilor serviciilor de contabilitate și de audit intern ale Comisiei în legătură cu gestiunea financiară a SEAE.
9. Abordarea chestiunilor rămase în materie de competență pentru a asigura faptul că SEAE și delegațiile UE reprezintă singurul canal pentru aspectele ce țin de relațiile externe ale UE, inclusiv în domeniile competențelor partajate și în cadrul forurilor multilaterale, inclusiv sistemul ONU, OSCE etc.

## Anexa 1

DIPLOMAȚI DIN STATELE MEMBRE CA PROPORȚIE DIN PERSONALUL AD, LUÂND ÎN CONSIDERARE RECRUTĂRILE DEJA ANUNȚATE ÎN CADRUL ROTAȚIEI DIN 2013							PERSO NAL AST LA 20 IUNIE 2013	AGENȚI CONTRACTU ALI LA 20 IUNIE 2013
Țări	Diplomați din statul membru	%	Funcțion ari AD	%	Total	%		
Austria	11	1,2 %	17	1,8 %	28	3,0 %	11	7
Belgia	16	1,7 %	49	5,2 %	65	7,0 %	166	85
Bulgaria	10	1,1 %	3	0,3 %	13	1,4 %	5	5
Cipru	1	0,1 %	3	0,3 %	4	0,4 %	2	0
Republica Cehă	12	1,3 %	11	1,2%	23	2,5 %	13	2
Danemarca	10	1,1 %	17	1,8 %	27	2,9 %	16	1
Estonia	7	0,7 %	5	0,5 %	12	1,3 %	10	0
Finlanda	7	0,7 %	13	1,4 %	20	2,1 %	17	4
Franța	39	4,2 %	83	8,9 %	122	13,0 %	51	68
Germania	22	2,4 %	69	7,4 %	91	9,7 %	42	19
Grecia	9	1,0 %	26	2,8 %	35	3,7 %	28	3
Ungaria	11	1,2%	10	1,1 %	21	2,2 %	10	2
Irlanda	7	0,7 %	15	1,6 %	22	2,4 %	14	3
Italia	15	1,6 %	84	9,0 %	99	10,6 %	53	39
Letonia	7	0,7 %	4	0,4 %	11	1,2%	3	1
Lituania	4	0,4 %	5	0,5 %	9	1,0 %	5	2
Luxemburg	0	0,0 %	2	0,2 %	2	0,2 %	0	0
Malta	6	0,6 %	2	0,2 %	8	0,9 %	4	0
Țările de Jos	10	1,1 %	21	2,2 %	31	3,3 %	25	2
Polonia	10	1,1 %	27	2,9 %	37	4,0 %	24	4
Portugalia	9	1,0 %	20	2,1 %	29	3,1 %	29	12
România	14	1,5 %	4	0,4 %	18	1,9 %	16	12
Slovacia	4	0,4 %	3	0,3 %	7	0,7 %	4	3
Slovenia	9	1,0 %	2	0,2 %	11	1,2%	10	0
Spania	22	2,4 %	61	6,5 %	83	8,9 %	44	36
Suedia	11	1,2%	25	2,7 %	36	3,9 %	28	1
Regatul Unit	25	2,7 %	46	4,9 %	71	7,6 %	29	9
Total	308	32,9 %	627	67,1 %	935	100,0 %	659	320

# SEEA:Reexaminare





**site  
internet**

**Facebook**

**Twitter**

**Europa în lume**