

Rieżami *tas-SEAE*

Riežami tas-SEAE



Rieżami tas-SEAE

Daħla

“Fit-twettiq tal-mandat tiegħu, ir-RGħ għandu jġi assistit minn Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna”

Artikolu 27.3

TUE

Bħala parti mid-deċiżjoni politika li permezz tagħha stajna nwaqqfu s-SEAE, ġejt mistiedna biex nanalizza kif kien qed jaħdem is-servizz u nippreżenta rapport fis-sajf tal-2013.

F'dak iż-żmien kien jidher il-bogħod ħafna. Konna għadna fil-bidu ta' dak li kien jeħtieġ isir u konna qed niħabtu ma' dak li seta' jsir.

Minkejja t-tul tan-negozjati dwar il-Kostituzzjoni u mbagħad it-Trattat ta' Lisbona xejn kien fis-seħħ biex is-SEAE isir realtà - parti minħabba l-inċertezza legali u politika li kienu jheddu l-proċess.

Hemm ħafna x'jista' jinkiteb dwar dawk il-jiem bikrin - u dwar l-avvenimenti straordinarji li seħħew hekk kif bdejna nibnu s-servizz, nittrasformaw ftit kliem fit-Trattat ta' Lisbona f'servizz globali ta' politika barranija b'persunal ta' 3400 u 139 delegazzjoni. Għalija kien qisu konna qed nippruvaw intajru ajruplan filwaqt li konna għadna qed nissikkaw l-iskorfini tal-ġwienaħ. L-isfidi istituzzjonali, u xi kultant il-battalji, kienu ħafna. Ideat differenti dwar kif għandu jaħdem is-servizz u x'impatt kien se jkollu fuq l-istituzzjonijiet eżistenti wassal għal deċiżjonijiet diffiċli u xi kultant opportunitajiet mitlufa.

Għal dawk li nġhaqdu ma' dan is-servizz li kien għadu kif inħoloq kien hemm sfidi kbar ħafna. Id-delegazzjonijiet fuq il-post kellhom jittrasformaw ruħhom mil-lejl għan-nhar filwaqt li assumew rwoli ġodda mingħajr ma żdiedu r-riżorsi u mingħajr struzzjonijiet jew pariri konsolidati. Għall-ħaddiema bbażati Brussell segwa perjodu ta' inċertezza kbira rigward ir-rwol tagħhom fl-organizzazzjoni l-ġdida u kif setgħu jirrelataw mal-kultura ġdida li ġiebet magħha. Għad-diplomatici fl-Istati Membri kien hemm l-isfida li jassumu obbligi u aspettattivi ġodda.

F'kelma waħda kien diffiċli.

U b'kuntrast ma' dan il-bidu diffiċli, l-aspettattivi kienu għoljin, id-dinja ma stennietx li jkun jeżisti s-servizz; l-isfidi fil-viċinat tagħna stess u lil hinn kienu jitolbu rispons Ewropew. U dan kollu seħħ fuq sfond ekonomiku li kien jagħmel l-investment fis-servizz aktar diffiċli.

Din l-analiżi tiddekrivi xi wħud mil-lezzjonijiet li ħadna. Aħna fittixna li nagħmlu l-aħjar użu mir-riżorsi finanzjarji skarsi – kif ukoll li nissodisfaw l-aspettattivi li l-UE għandha tappoġġa l-progress lejn id-demokrazija u l-prosperità f'pajjiżi daqstant diversi bħal-Libja u s-Somalja, l-Iraq u l-Afganistan, Mali u Mjanmar/Burma.

Dik li tiggwidana hija l-konvinzjoni li l-Ewropa għandha rwol speċjali fid-dinja tal-lum. L-istorja reċenti tagħna stess tfakkarna fl-orruri tal-kunflitti u t-tirannija – u turi kif jistgħu jinbnew soċjetajiet għanjn u miftuħa meta dawk l-orruri jintgħelbu. Waħda mill-ambizzjonijiet li niltaqa' magħhom l-aktar ta' spiss meta niltaqa' ma' nies li qed jissieltu għall-gustizzja u d-demokrazija hija: “Irridu l-istess libertajiet bħalkom: jekk jogħġbok għinna biex niksbumhom”. Ma għandniex nissottovalutaw il-fiduċja li n-nies madwar id-dinja huma lest li jqegħdu fina. Din hija assi vitali. Izda din mhix l-unika raġuni għaliex għandna nimpjenjaw ruħna ma' pajjiżi terzi. Il-verità iebsa li m'għandniex naħarbu hija li kunflitti li jseħħu eluf ta' mili 'lil hinn mill-fruntieri tagħna jistgħu jagħmlu ħsara lill-interessi tagħna, filwaqt li jekk jinfirxu l-paċi, il-prosperità u d-demokrazija madwar id-dinja dan jagħmel ġid lill-Ewropa.

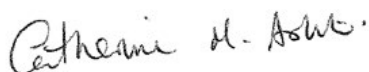
Jiena kburiya b'dak li ksibna s'issa. Bl-appoġġ tal-Istati Membri fil-Kunsill, il-Kummissjoni Ewropea u l-Parlament Ewropew, is-SEAE żviluppa f'servizz tal-politika barranija li hu modern u li jiffunzjona, mgħammar biex imexxi 'l quddiem l-interessi u l-valuri tal-UE fir-relazzjonijiet tagħna mal-bqija tad-dinja. Għalkemm għad baqa' ħafna xi jsir, nistgħu naraw il-benefiċċji ta' approċċ komprensiv fil-Balkani, fil-Lvant Nofsani u fl-Afrika ta' Fuq, fil-krizijiet fl-Afrika, fis-sostenn tat-tranzizzjoni fil-Mjanmar/Burma u f'ħafna partijiet oħra tad-dinja.

Ir-rwol tal-Ewropa fid-dinja huwa wieħed mill-isfidi ewlenin tas-seklu 21. Is-SEAE huwa biss komponent wieħed tar-rispons tal-Ewropa għal din l-isfida globali. Aħna qed infittxu li nikkoperaw max-xogħol importanti li qed iwettqu l-Istati Membri, iżda mhux li nieħdu postu. Is-SEAE qed ifittex li jżid il-valur billi jkun aktar minn Ministeru tal-Affarjiet Barranin – billi jgħaqqad elementi ta' ministeru għall-iżvilupp u ta' difiża. Is-SEAE jista' jkun katalist sabiex ilaqqaq flimkien il-politiki barranin tal-Istati Membri u jsaħħaħ il-qagħda tal-UE fid-dinja.

Din l-analiżi tirrifletti fuq dak li jaħdem u dak li ma jaħdimx. Tidentifika kwistjonijiet fit-terminu qasir u medju u tagħmel rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill, lill-Kummissjoni u lill-Parlament. Filwaqt li l-lista ta' kwistjonijiet li nqajmu hawnhekk mhijjex eżawrjenti u ċertament mhix l-aħħar kelma f'dawk li huma ideat tajbin, nemmen li dawn il-proposti huma kollha importanti u meħtieġa.

Ħafna nies taw il-kontribut tagħhom permezz ta' ideat u opinjonijiet - mid-delegazzjonijiet madwar id-dinja, il-persunal ibbażat fi Brussell, il-Kummissjoni, il-Kunsill, l-Istati Membri, il-Parlament Ewropew, gruppi ta' riflessjoni, NGOs u individwi. Nirringrazzjakom il-koll. Mhux kollha huma inkorporati hawnhekk - fl-aħħar mill-aħħar dawn huma kwistjonijiet li naħseb li għandna niffokaw fuqhom issa. B'mod partikolari, il-kwalità tal-persunal tas-SEAE u tal-missjonijiet tal-PSDK kienet il-qofol tal-progress li għamilna flimkien matul dawn l-aħħar xhur. Inħossni grata lejhom kollha għall-appoġġ u l-professjonalizmu tagħhom matul dan iż-żmien diffiċli, speċjalment dawk li jaħdmu f'ambjenti perikolużi u ta' sfida 'l bogħod minn djarhom.

Matul ix-xhur li ġejjin se jkun hemm żmien biex nikkunsidraw il-bidliet li nemmen li għandhom isiru. Jekk nużaw din l-analiżi biex niżguraw li s-sisien tas-servizz ikunu kemm jista' jkun b'saħħithom allura fil-ġejjieni l-kapaċità li r-RGħ/VP u s-servizz ikunu iżjed effettivi se tkun akbar.



Catherine Ashton

Lulju
2013

Is-SEAE

Huwa importanti f'din l-analiżi li ma tneħħix minn quddiem għajnejha x'inhu l-għan tas-SEAE u x'infissru b'politika barranija Ewropea li hi distinta mill-politiki barranin individwali tal-Istati Membri. Is-Servizz huwa xi ħaġa ġdida u unika li tgħaqqad il-politiki u l-lievi għad-dispożizzjoni kollettiva tal-UE u li tippermettilhom ikunu ffukati fuq il-kostruzzjoni ta' influwenza li twassal għal riżultati madwar id-dinja għall-promozzjoni tal-valuri u l-interessi tal-UE. Is-SEAE mhuwiex Ministeru tal-Affarijiet Barranin imfassal sabiex jissostitwixxi l-ministeri tal-Istati Membri. Lanqas ma hu dipartiment tal-politika barranija fis-Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill, jew verżjoni aġġornata ta' dak li kien id-Direttorat Ġenerali għar-Relazzjonijiet Esterni tal-Kummissjoni b'kompetenzi addizzjonali tal-iżvilupp u l-PESK. Imsejsa fuq il-kunċett ċentrali tal-approċċ komprensiv, il-punti ta' saħħa ewlenin tas-SEAE huma:

- kopertura globali tal-kwistjonijiet ġeografiċi u tematiċi kollha, bl-appoġġ ta' netwerk magħmul minn 139 delegazzjoni tal-UE li jirrapprezentaw lill-UE f'163 pajjiż terz u istituzzjoni internazzjonali. F'aktar minn 70 post fejn l-UE għandha Delegazzjoni hemm inqas minn għaxar Stati Membri rappreżentati u 50 pajjiż fejn hemm anqas minn ħames Stati Membri. L-UE flimkien hija l-akbar ekonomija tad-dinja b'aktar minn nofs biljun ruħ. Fid-dinja tal-lum id-daqs u l-piż jagħmlu differenza: kollettivament l-UE tista' tikseb affarijiet li ebda Stat Membru waħdu ma' jista';

- il-kapaċità li timpenja ruħha bil-qawwa favur prijoritajiet politiċi ewlenin, b'mod partikolari fil-viċinat lejn in-Nofsinhar u lejn il-Lvant fejn l-UE għandha influwenza u saħħa biżżejjed biex tippromwovi u ġġib il-bidla

- sħubija dejjem aktar mill-qrib mas-servizzi diplomatiċi nazzjonali tal-Istati Membri, kemm fi Brussell kif ukoll f'pajjiżi terzi, li huwa importanti ħafna għal diviżjoni tax-xogħol effettiva u għal użu effiċjenti tar-riżorsi.

Is-SEAE jiżgura riżultati effettivi u f'waqthom tal-politika barranija tal-UE permezz ta' netwerk globali ta' delegazzjonijiet tal-UE, strutturi ta' ġestjoni ta' krizi u l-missjonijiet tal-PSDK. Bl-istess mod, is-SEAE għandu jipprovi koordinazzjoni b'saħħitha u effettiva tal-politiki esterni tal-UE, inkluż il-kummerċ, l-iżvilupp u kwistjonijiet globali oħrajn bħas-sigurtà tal-enerġija, it-tibdil fil-klima u l-migrazzjoni. Id-delegazzjonijiet tal-UE huma l-fokus funzjonali tas-servizz, li jaħdmu mal-ambaxxati nazzjonali tal-Istati Membri f'pajjiżi terzi u f'fora multilaterali fuq il-bażi ta' fiduċja, il-kooperazzjoni u l-qsim tal-piżijiet fl-oqsma kollha.

Hekk kif is-Servizz ġie stabbilit, l-elementi ewlenin tal-politika barranija tal-UE saru aktar ċari. Fil-bidu tal-mandat ir-RGħ/VP stabbiliet tliet prijoritajiet: (a) it-twaqqif tas-Servizz; (b) il-viċinat; u (c) l-imsieħba strateġiċi. Mill-ewwel sentejn ta' operat tas-servizz ħarġu tliet elementi ewlenin tal-politika barranija tal-UE: (I) il-viċinat fejn l-UE għandha l-politiki u l-istrumenti kollha għad-dispożizzjoni tagħha biex ttwettaq bidla dejjiema; (II) l-Approċċ Komprensiv – li jpoġġi lill-UE fil-qagħda unika li tittratta l-aspetti kollha ta' kwistjoni rigward il-politika barranija u (III) dawk il-kwistjonijiet internazzjonali fejn huwa l-piż kollettiv tal-UE biss li jippermetteliha li nwettqu rwol ewleni fid-dinja globalizzata tal-lum.

Is-SEAE jappoġġa lir-Rappreżentanta Għolja biex ttwettaq il-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni u tiżgura l-konsistenza fir-relazzjonijiet esterni tal-Unjoni, fir-rwoli tagħha ta' president tal-Kunsill tal-Affarijiet Barranin u Viċi President tal-Kummissjoni. Is-SEAE jipprovi wkoll appoġġ għall-President tal-Kunsill Ewropew, il-President tal-Kummissjoni Ewropea u Kummissarji oħra fix-xogħol tagħhom rigward ir-relazzjonijiet esterni (inkluż fit-tnejn ta' dokumenti ta' politika, fajls għall-briefings u t-tnejn ta' Samits u laqgħat u żjarat oħra ta' livell għoli). Il-kooperazzjoni bejn is-SEAE u l-Parlament Ewropew hija b'saħħitha, permezz tad-Dikjarazzjoni dwar ir-Responsabbiltà Politika u permezz tal-appoġġ li jipprovdu d-delegazzjonijiet tal-UE lill-Membri tal-Parlament meta jivvjaġġaw.

I. L-ORGANIZZAZZJONI tas-SEAE

F'din il-parti tal-analiżi l-enfasi se tkun fuq l-istruttura tas-servizz. L-organigramma tal-1 ta' Jannar 2011 kienet imfassla għall-fażi tal-bidu u kienet tirrifletti kemm il-mod kif inħoloq is-servizz minn assi li kienu jeżistu digà kif ukoll il-ħidmiet godda li kien se jkun meħtieġ li jwettaq f'termini tal-fużjoni tar-rwoli li qabel kienu jitwettqu mill-Kummissjoni, mis-Segretarjat tal-Kunsill u mill-Presidenza tal-Kunsill li kienet tinbidel kull sitt xhur għal dawk li huma l-PESK, PSDK u kwistjonijiet marbuta mar-relazzjonijiet esterni. Fid-dawl tal-esperjenza, issa li s-servizz huwa stabbilit u qed jiffunzjona, jista' jiġi propost tibdil. F'ċerti każi dan digà beda jsir bħal – pereżempju l-identifikazzjoni u t-trasferiment ta' postijiet mill-kwartieri generali biex jissahħu n-netwerks tad-delegazzjonijiet madwar id-dinja–.

Struttura tas-SEAE

L-istruttura attwali tal-Kwartieri Ġenerali tas-SEAE ġiet miftiehma fil-bidu tal-2011 u toħroġ mill-Artikolu 4 tad-Deċiżjoni SEAE. Id-direzzjoni amministrattiva tas-servizz tikkonsisti minn erba' membri tal-Bord Korporattiv (is-Segretarju Ġenerali Eżekuttiv, l-Uffiċjal Kap Operattiv u żewġ Deputati Segretarji Ġenerali), tmien Diretturi Maniġerjali b'responsabbiltajiet speċifiċi ġeografiċi jew tematiċi, id-Direttur Ġenerali tal-Istat Maġġur tal-UE u d-diretturi ta' dipartimenti oħra tal-PSDK li jirrapportaw direttament lir-Rappreżentanta Għolja.

Il-Bord Korporattiv

Is-SEAE ġie stabbilit permezz tat-trasferiment 'en bloc' ta' persunal tal-Kummissjoni u tas-Segretarjat tal-Kunsill (l-Anness I tad-Deċiżjoni SEAE) supplimentat bl-allokazzjoni ta' ftit postijiet godda biex jippermettu r-reklutaġġ ta' Diplomiċi nazzjonali mill-Istati Membri. Dan ħoloq sfidi kumplessi biex jitlaqqgħu tradizzjonijiet u kulturi organizzattivi diversi pari passu mal-kompitu diffiċli u negozjati interistituzzjonali fit-tul marbutin mat-twaqqif tas-servizz. Għal din ir-raġuni, il-bidu tas-SEAE kien jinkludi tim ta' direzzjoni amministrattiva b'sahħtu u b'esperjenza inkluża struttura fuq nett li tinkludi żewġ karigi - Segretarju Ġenerali Eżekuttiv u Uffiċjal Kap Operattiv assistiti minn żewġ Deputati Segretarji Ġenerali. It-tnejn kellhom responsabbiltajiet distinti iżda flimkien żguraw kopertura globali tal-kwistjonijiet ewlenin kollha politiċi, ekonomiċi u interistituzzjonali.

Għall-fażi li jmiss tas-SEAE, il-ħtieġa li jkun hemm kemm iż-żewġ l-karigi se tkun inqas importanti. Iż-żewġ uffiċjali attwali jaqblu li rakkomandazzjoni għall-futur tkun li iż-żewġ rwoli jingħaqdu biex jinħoloq post wieħed ta' Segretarju Ġenerali (assistit skont il-bżonn mid-Direttur Maniġerjali għall-Amministrazzjoni għal dawk li huma riżorsi u kwistjonijiet organizzattivi). Is-Segretarju Ġenerali għandu jkompli jkun jista' jikkomunika direttament maż-żewġ deputati biex jiżgura kopertura globali li tirrifletti l-ħtiġijiet tal-organizzazzjoni.

Direttorati Maniġerjali

L-istruttura magħżula għall-fażi tal-bidu jiġifieri – Direttorati Maniġerjali ġeografiċi u tematiċi – kienet għażla loġika. Madankollu f'xi każijiet hemm skop li jingħaqdu l-karigi hekk kif dawn jitbattlu pereżempju fejn żoni ġeografiċi differenti huma koperti mill-istess strumenti ta' politika.

Madwar 70 % tal-persunal waslu bħala parti minn trasferiment 'en bloc' bil-grad attwali tagħhom u dan kellu impatt fuq il-kapaċità li titfassal organizzazzjoni ġdida. L-Istati Membri kellhom aspettattivi kbar rigward ir-rwol tagħhom li jipprovdu persunal addizzjonali speċjalment fil-grad għolja.

L-organigramma tirrifletti dawn r-realtajiet. Madankollu huwa ċar li għall-futur l-istruttura għandha tinbidel. Is-SEAE digà ppropona tnaqqis fl-għadd ta' karigi fi gradi għolja [AD15/16] bi 11 fil-baġit tal-2014. Hemm lok għal aktar tnaqqis. Iżda hemm ukoll ħtieġa għal riallokazzjoni ta' postijiet biex jissahħu l-funzjonijiet trasversali bħalma huma l-ippjanar tal-politika u biex jinħolqu postijiet b'kuntratt għal terminu qasir biex jgħinu lis-servizz jirregolarizza l-istatus anomalu tar-Rappreżentanti Speċjali tal-UE. L-għadd ta' Direttorati Maniġerjali għandu għalhekk jonqos fil-mandat li jmiss u tingħata aktar responsabbiltà lill-karigi fil-livell ta' Direttur. Dan għandu jiġi implimentat fl-istess żmien tar-riforma tal-Bord Korporattiv spjegata hawn fuq.

Rappreżentanti Speċjali tal-UE (RSUE)

L-istatus attwali tar-RSUE huwa anomalija post-Lisbona. Dawn il-pożizzjonijiet kienu oriġinarjament maħluqa

mill-Kunsill u marbuta ma' krizijiet jew sitwazzjonijiet speċifiċi fl-era meta ma kienx għad hemm SEAE u l-Kummissjoni biss kellha

Delegazzjonijiet madwar id-dinja. Bit-Trattat ta' Lisbona, in-netwerks ta' 139 Delegazzjoni tal-UE ingiebu taħt l-awtorità tar-RGħ/VP (l-Artikolu 221) u jirrapprezentaw lill-Unjoni bħala entità sħiħa. Meta kien qed jiġi stabbilit is-SEAE, ir-RSUE ftit kellhom rabta mad-delegazzjonijiet jew mas-servizzi ċentrali, billi kienu alloġġati f'binjiet separati b'relazżjoni primarjament lill-Istati Membri permezz tal-KSP. Għalkemm aħna biddilnieh sostanzjalment għad hemm xi jsir biex niżguraw li l-Artikolu 33 tat-TUE jkun implimentat b'mod li r-RSUE isiru parti intrinsika mis-SEAE. Bħalissa hemm 12-il RSUE inklużi tmienja bbażati fi Brussell u

4 bbażati fil-pajjiżi jew reġjuni fejn huma attivi. FI-2012, il-baġit totali tar-RSUE u tal-persunal kombinat tagħhom ta' 200 konsulent politiku u ta' sostenn amministrattiv kien ta' €28 miljun. Ir-RSUE attwali għandhom jiġu integrati għal kollox fis-SEAE, filwaqt li tinzamm rabta mill-qrib mal-Istati Membri permezz tal-KPS. Madankollu dan jippresupponi t-trasferiment tal-persunal tagħhom u tal-baġit assoċjat lejn is-SEAE. Dan jippermetti wkoll li jsir iffrankar f'termini ta' livelli tas-salarji (ir-RSUE kollha għandhom fil-grad ta' AD16 minkejja l-proposta tas-SEAE biex dan jitnaqqas dan għal AD14).

Fi kwalunkwe każ, se jkun importanti li s-SEAE ikollu flessibilità biex jirrekluta persuni fi gradi għolja għal terminu qasir (rappreżentanti speċjali, koordinaturi jew invjati tal-UE) biex iwettqu missjonijiet speċifiċi hekk kif jinqala' l-bżonn.

Strutturi ta' Ġestjoni ta' Kriżi

L-UE tgawdi minn stima għolja għall-missjonijiet ċivili u militari tagħha. Filwaqt li dawn joperaw taħt mandati differenti għad hemm bżonn li ntejbu l-koordinazzjoni tagħna. Bħalissa hemm 16-il missjoni u operazzjoni li jużaw aktar minn 7000 persunal militari jew ċivili. Minn dawn l-operazzjonijiet 12 huma ċivili u 4 militari. Għall-iżvilupp futur ta' Approċċ Komprensiv lejn il-prevenzjoni u l-ġestjoni tal-kriżijiet jeħtieġ li niżguraw li dawn l-istrutturi jkunu integrati aħjar fl-operazzjoni tas-EEAS. Dan jinkludi koordinazzjoni aktar effettiva fil-post bejn id-diversi missjonijiet, delegazzjonijiet, RSUE u l-imsieħba.

B'sostenn għal approċċ aktar koordinat, inħatar Direttur Maniġerjali bir-responsabbiltà speċifika għal rispons waqt kriżi, flimkien mal-ħolqien ta' sala ta' sorveljanza ġdida 24/7 — biex b'hekk ġie amalgamat ix-xogħol li kien isir qabel mill-"aġenti ta' sorveljanza" u mill-funzjoni ta' monitoraġġ "open source" ta' dak li kien is-SitCen, it-tnejn li huma servizzi bbażati fuq 24 siegħa, biex b'hekk sar użu aħjar mir-rizorsi tagħna.

Il-ħolqien reċenti mill-Kummissjoni taċ-Ċentru għar-Rispons ta' Emergenza 24/7 li jgħaqqad flimkien il-Protezzjoni Ċivili u l-appoġġ Umanitarju jirrifletti dan. Madankollu saħansitra użu aħjar tar-rizorsi tal-UE jista' jkun li jiġu kkombinati l-kapaċitajiet ta' kriżi 24/7 kollha f'faċilità waħda tal-UE. Għal dan l-għan jien ipproponajt li s-Sala ta' Sorveljanza tas-SEAE għandha tkun ko-allokata mal-ERC tal-Kummissjoni biex jinħoloq ERC tal-UE wieħed u b'hekk jiġi ġġenerat iffrankar ta' flus u tiġi evitata d-duplikazzjoni.

Bord għall-ġestjoni tal-kriżijiet ippresedut mis-Segretarju Ġenerali Eżekuttiv u laqgħat regolari dwar il-kriżijiet jikkoordinaw ir-rispons madwar l-istituzzjonijiet tal-UE għal sitwazzjonijiet ta' kriżi, pereżempju dwar il-Mali, ir-Repubblika Ċentru-Afrikana, is-Sirja, il-Jemen u l-Libja. Dan ifisser li s-servizzi ġeografiċi jiltaqgħu ma' dipartimenti tal-Kummissjoni u tas-SEAE responsabbli għall-prevenzjoni tal-kunflitti, ir-rispons għall-kriżijiet, il-kostruzzjoni tal-paċi, is-sostenn finanzjarju inkluż fejn xieraq l-għajnuna umanitarja u l-politika ta' sigurtà u tal-PSDK.

Skont l-Artikoli 18 u 27 tat-Trattat, is-SEAE jappoġġja lir-Rappreżentanta Għolja biex twettaq il-mandat tagħha biex tmexxi l-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni, inklużi l-Politika ta' Sigurtà u ta' Difiza Komuni, kemm sabiex tagħmel proposti għall-iżvilupp tal-politika kif ukoll fl-implimentazzjoni tagħha skont il-mandat tal-Kunsill. Id-dibattitu ppjanat tal-Kunsill Ewropew f'Diċembru se jkun opportunità oħra biex jiġu kkunsidrati modi kif issaħħaħ l-effettività tal-politiki ta' sigurtà u difiza tal-UE, inkluż jekk is-SEAE għandux strutturi ta' ġestjoni interni xierqa u r-rapidità u l-effettività tat-teħid ta' deċiżjonijiet dwar il-PSDK.

Is-sistema attwali tal-PSDK tqajjem għadd ta' mistoqsijiet f'termini ta' (I) il-pożizzjoni u l-linji tar-rappurtar tad-dipartimenti rilevanti tas-SEAE rigward ir-RGħ/VP u r-relazżjonijiet ma' partijiet oħra tas-SEAE u (II) ir-

rapidità u l-effettività tat-teħid ta' deċiżjonijiet, b'mod partikolari f'sitwazzjonijiet ta' krizi. Kwalunkwe bidla fil-linji bażiċi ta' rapportar u tal-awtorità tar-Rappreżentanta Għolja se tkun teħtieġ tibdil fid-Deciżjoni SEAE, iżda dan issa jeħtieġ jiġi

kkunsidrat. Fit-terminu qasir madankollu, il-koordinazzjoni interna tista' tissaħħaħ billi jingħata mandat aktar ċar lis-Segretarju Ġenerali. Mingħajr ħsara għall-profil speċifiku u l-istatus amministrattiv tal-istat magġur fl-EUMS, għandhom jiġu esplorati modi ta' kif il-kompetenzi tagħhom isiru disponibbli fuq livell aktar wiesa' u dirett lil dipartimenti oħra tal-politika fis-SEAE (pereżempju s-self ta' persunal għal perjodu qasir fiż-żewġ direzzjonijiet), kif ukoll fid-delegazzjonijiet tal-UE billi jiġi estiż il-programm pilota ta' esperti ta' sigurtà/militari li jistgħu jiġu sekondati. Bl-istess mod hemm lok biex titjeb is-sinerġija bejn esperti ġeografiċi fl-INTCEN u d-delegazzjonijiet u d-dipartimenti ta' politika rilevanti, filwaqt li jinżammu r-rabtiet speċifiċi mas-Servizzi tal-intelligence tal-Istati Membri. Finalment, għandha tingħata attenzjoni biex jiġu ċċarati u ssimplifikati r-responsabbiltajiet għal kwistjonijiet tal-politika ta' sigurtà u għall-ippjanar tal-missjonijiet tal-PSDK.

Rigward ir-rapidità u l-effettività tat-teħid ta' deċiżjonijiet fil-qasam tal-PSDK, jista' jsir titjib fil-qafas legali eżistenti biex jitnaqqas l-għadd ta' passi intermedjarji ta' konsultazzjoni tal-Gruppi ta' Ħidma tal-Kunsill fit-tnejn għall-implimentazzjoni ta' missjoni jew azzjoni kongunta. Il-KPS reċentement approva xi proposti mis-SEAE dwar ir-reviżjoni ta' proċeduri tal-ġestjoni ta' krizijiet, u għall-gejjieni jistgħu jitqiesu passi aktar radikali. Dawn jistgħu jinkludu bidla radikali fil-ġestjoni u l-proċeduri għall-operazzjonijiet tal-PSDK (jiġu ssimplifikati l-funzjonijiet tal-ippjanar għal missjonijiet ċivili u militari; jitnaqqsu l-passi intermedjarji fil-konsultazzjoni tal-gruppi ta' ħidma tal-Kunsill). Din l-analiżi tista' tkopri wkoll il-livell tat-teħid tad-deċiżjonijiet għal kwistjonijiet operattivi, bejn il-gruppi ta' ħidma tal-Kunsill, is-SEAE/FPI u l-awtonomija kwotidjana ta' ġestjoni tal-missjonijiet infushom.

Bl-istess mod, minkejja l-progress konsiderevoli li sar f'dawn l-aħħar snin, għadd ta' miżuri addizzjonali jistgħu jitqiesu biex jithaffef l-akkwist u jitjebu l-proċeduri finanzjarji. Speċifikament, dan jista' jinkludi tibdil fir-regolament finanzjarju biex miżuri urġenti ta' tnejn u ta' implimentazzjoni tal-azzjonijiet tal-PESK jiġu aġġornati mal-proċeduri rapidi diġà disponibbli għall-għajnuna umanitarja. Hemm ukoll każ b'saħħtu għall-ħolqien ta' ċentru għas-servizzi kongunti biex jipprovdi assistenza loġistika, ta' akkwist u amministrattiva għall-missjonijiet kollha tal-PSDK u r-RSUE kif ukoll raġuni biex il-kondizzjonijiet tax-xogħol tal-persunal tal-missjonijiet tal-PSDK u r-RSUE jitqiegħed fuq bażi aktar soda.

Gruppi ta' Ħidma

Wara Lisbona, ir-RGħ/VP taħtar il-president tal-Kumitat Politiku u ta' Sigurtà u l-presidenti permanenti tas-16-il-grupp ta' ħidma ġeografiċi u tematiċi fil-qasam tal-PESK u tar-relazzjonijiet esterni. Dawn l-arranġamenti ġeneralment qegħdin jaħdmu tajjeb u jiżguraw li jkun hemm rabtiet mill-qrib bejn il-president tal-gruppi ta' ħidma u d-dipartimenti tal-politika fis-SEAE. Madankollu għad baqa' għadd ta' gruppi ta' ħidma tal-Kunsill ppreseduti mill-Presidenza b'rotazzjoni, b'mod partikolari l-Grupp ta' Kunsillieri għar-Relazzjonijiet Esterni, il-grupp ta' ħidma għall-Iżvilupp, il-grupp ta' ħidma tal-Afrika, tal-Karibew u tal-Paċifiku (AKP), il-grupp ta' Żona Ewropea tal-Kummerċ Ħieles (EFTA), il-Grupp ta' Ħidma Kontra t-Terroriżmu (COTER), il-grupp ta' ħidma għad-Dritt Internazzjonali Pubbliku (COJUR) u l-kumitat Athena. Minħabba r-rabta mill-qrib bejn ix-xogħol ta' dawn il-gruppi u l-oqsma ta' politika koperti minn gruppi diġà ppreseduti mis-SEAE, u fl-interess tal-koerenza tal-politiki, ikun jagħmel sens li tiġi kkunsidrata bidla fid-deċiżjoni rilevanti tal-Kunsill biex dawn il-gruppi wkoll ikollhom presidenti permanenti (bit-trasferiment ta' persunal ta' appoġġ mis-Segretarjat tal-Kunsill għas-SEAE). Barra minn hekk għandu jkun hemm relazzjoni speċjali bejn is-SEAE u l-Grupp ta' Ħidma dwar it-Tkabbir (COELA).

II. FUNZJONAMENT tas-SEAE

Taħt din il-parti tal-analiżi l-enfasi se tkun fuq is-sistemi tas-servizz li jinkludu x-xogħol intern tas-SEAE u r-relazzjonijiet interistituzzjonali mal-istituzzjonijiet l-oħra fi Brussell.

Koerenza tal-Politiki u Riflessjoni Strategika.

Wieħed mill-għanijiet ewlenin tat-Trattat ta' Lisbona huwa li jsaħħaħ il-kapaċità tal-UE li tiżviluppa qafas strateġiku tal-UE fit-tul fil-qasam tar-relazzjonijiet esterni. B'appoġġ għal dan l-objettiv, is-SEAE jipproduċi firxa wiesgħa ta' dokumenti ta' politika:

- abbozzi ta' konklużjonijiet tal-Kunsill dwar kwistjonijiet speċifiċi u topiċi;
- dokumenti ta' politika dwar l-kwistjonijiet ewlenin li jirrigwardjaw il-politika barranija, (eż. l-Istrateġija dwar id-Drittijiet tal-Bniedem, Komunikazzjonijiet u rapporti tal-pajjiżi taħt il-Politika Ewropea tal-Viċinat, l-Istrateġija għal Sahel, l-Istrateġija, għall-Karibew);
- mandati ta' negozjar għal ftehimiet internazzjonali jew relazzjonijiet kuntrattwali ma' pajjiżi terzi.

Dokumenti ta' pożizzjoni u xogħol ta' tnejn għal Samits u laqgħat oħra ta' djalogu politiku ta' livell għoli;

- proposti ta' politika u deċiżjonijiet ta' finanzjament għal azzjonijiet kongunti u missjonijiet fil-kuntest tal-Politika Ewropea

ta' Sigurtà u Difiza;

- dokumenti strateġiċi nazzjonali u reġjonali għall-ipprogrammar tal-assistenza esterna

(f'kooperazzjoni mas-servizzi tal-Kummissjoni rilevanti);

- analiżijiet u rakkomandazzjonijiet dwar id-dimensjoni esterna tal-politiki ewlenin interni tal-UE bħall-enerġija

- is-sigurtà, l-ambjent, il-migrazzjoni, il-ġlieda kontra t-terroriżmu u t-trasport.

M'hemmx nuqqas ta' elementi ta' bażi għal politiki esterni tal-UE li huma komprensivi u effettivi, u f'haqqa każijiet dawn l-istrumenti għenu biex jitwassal livell għoli ta' kunsens bejn l-Istati Membri u l-istituzzjonijiet tal-UE, u fuq din il-bażi, rispons qawwi u kkoordinat sewwa għall-sfidi fil-politika barranija.

Dan m'huwiex dejjem faċli jintlaħaq minħabba li jeħtieġ li jiġu stabbiliti rabtiet bejn suġġetti ġeografiċi jew tematiċi relatati, ix-xogħol fl-istituzzjonijiet differenti u anke il-livelli differenti ta' diskussjonijiet fil-korpi tal-Kunsill (il-Kunsill Ewropew, il-formazzjonijiet ministerjali tal-Kunsill, il-KSP, il-gruppi ta' ħidma tematiċi). Fl-istess ħin, it-Trattat ta' Lisbona ħalla l-PESK f'ambitu intergovernamentali u għaldaqstant suġġetta għall-unanimità: fin-nuqqas ta' rieda politika kollettiva u qbil bejn l-Istati Membri, dan huwa fattur li jillimita t-teħid ta' deċiżjonijiet. Il-perspettiva aktar fit-tul tas-SEAE tippermetti li jkollha rwol importanti fit-tfassil tal-politika, in-negozjar u l-implimentazzjoni. Is-SEAE qiegħed f'pożizzjoni tajba unika fil-qafas istituzzjonali tal-UE biex jippromwovi d-direzzjoni strateġika tal-azzjoni esterna tal-UE, b'mod partikolari bl-involvement attiv tal-Istati Membri u l-kooperazzjoni mill-qrib mal-Kummissjoni kif ukoll bl-appoġġ kontinwu tal-Parlament Ewropew. B'dan kollu kkunsidrat, il-kapaċità ta' ppjanar tal-politika tas-SEAE għandha tiġi msaħħa.

Lil hinn minn dan, hemm skop ċar għas-SEAE biex juża l-pożizzjoni unika tiegħu fil-qafas istituzzjonali tal-UE għall-promozzjoni tad-direzzjoni strateġika tal-azzjoni esterna tal-UE, b'mod partikolari bl-involvement attiv tal-Istati Membri u l-kooperazzjoni mill-qrib mal-Kummissjoni kif ukoll bl-appoġġ kontinwu tal-Parlament Ewropew. F'dan ir-rigward, l-irwol tar-Rappreżentanta Għolja li tippreżenta l-pożizzjoni tal-Kunsill tal-Affarijiet Barranin f'laqgħat tal-Kunsill Ewropew huwa importanti. Bħala Viċi President tal-Kummissjoni, ir-Rappreżentanta Għolja, tista' tikkontribwixxi biex il-prijoritajiet tar-relazzjonijiet esterni jiġu inkluzi fil-programm ta' ħidma tal-Kummissjoni. Bl-istess mod, is-SEAE għandu jkompli jikkontribwixxi għall-programm ta' ħidma usa' tat-trojka tal-Presidenzi b'rotazzjoni.

B'mod aktar ġenerali, jista' jkun utli li ssir riflessjoni dwar bażi ġdida għall-istrateġiji jew politiki tal-UE li għandhom jiġu adottati b'mod kongunt mill-Istati Membri, is-SEAE u l-Kummissjoni (eż. il-ħolqien tar-rabtiet bejn dokumenti kongunti mir-Rappreżentanta Għolja u l-Kummissjoni mal-konklużjonijiet tal-Kunsill).

Relazzjonijiet mal-Kummissjoni

Ir-relazzjonijiet mal-Kummissjoni huma vitali għat-tfaddim tas-servizz. L-irwol ta' Viċi President tar-RGħ/VP jagħti responsabbiltà ċara fil-Kummissjoni għal "responsabbiltajiet inkombenti fir-relazzjonijiet esterni" u "għall-koordinazzjoni ta' aspetti oħra tal-azzjoni esterna tal-Unjoni" (l-Artikolu 18(4) TUE). Permezz tad-Deċiżjoni SEAE,

is-SEAE jipprovdi informazzjoni, pariri u appoġġ lil kwalunkwe Kummissarju li jitlobhom jew li jeftieghom, u d-delegazzjonijiet tal-UE mhux biss joffru appoġġ għall-Kummissarji u d-Direttorati Ġenerali tagħhom meta jżuru pajjiż terz iżda jospitaw ukoll il-persunal tagħhom u jimplimentaw l-istruzzjonijiet tagħhom. Pereżempju fl-2012 is-SEAE hejja aktar mid-doppju tal-għadd ta' sessjonijiet ta' informazzjoni għall-President u għal membri oħra tal-Kummissjoni daqs kemm hejja għar-Rappreżentanta Għolja. Minkejja li ġeneralment jiffunzjona tajjeb, għad hemm numru ta' oqsma fejn jista' jsir aktar biex din ir-relazzjoni taħdem aħjar.

Fil-limiti materjali li timponi pożizzjoni bi rwol triplu, ir-RGħ/VP tipparteċipa b'mod attiv fil-laqqgħat tal-Kummissjoni. Il-Kabinet tagħha u s-servizzi rilevanti tas-SEAE huma involuti bis-sħiħ fix-xogħol ta' thejjiha *upstream* għax-xogħol kollu tal-Kummissjoni, u jagħtu kontribut attiv fi kwistjonijiet b'impatt li jirrigwardaw ir-relazzjonijiet esterni tal-UE. Ir-Rappreżentanta Għolja tipparteċipa wkoll fil-laqqgħat tal-Grupp ta' Kummissarji għar-Relazzjonijiet Esterni (li jinkludi l-President, il-Kummissarju għall-Kummerċ, il-Kummissarju għat-Tkabbir, il-Kummissarju għall-Politika ta' Żvilupp, il-Kummissarju għall-Għajnuna Umanitarja u l-Kummissarju għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarij). Sfortunatament dawn il-laqqgħat ma sarux spiss biżżejjed. Il-President tal-Kummissjoni u r-Rappreżentanta Għolja dan aħħar qablu li l-Grupp ta' Kummissarji Relax għandu jiltaqa' b'mod aktar regolari, taħt il-Presidenza tar-Rappreżentanta Għolja. Il-laqqgħat se jithejjew b'mod kongunt mis-Segretarjat Ġenerali tal-Kummissjoni u s-SEAE.

Minbarra r-RGħ/VP u fl-oġettivi globali strateġiċi definiti minnha, is-SEAE jaħdem mill-qrib mal-Kummissarju għat-Tkabbir u l-Politika Ewropea tal-Viċinat u l-Kummissarju għall-Iżvilupp. It-tqassim tax-xogħol ġeneralment ħadem tajjeb. Kien hemm ir-riskju li l-ħatra ta' Kummissarju għall-viċinat meta responsabbiltajiet ġeografici għal dawn il-pajjiżi kienu trasferiti lir-RGħ/VP u l-EEAS toħloq konfużjoni. Is-SEAE għandu r-responsabbiltà sħiħa għar-relazzjonijiet mal-pajjiżi kollha madwar id-dinja inklużi l-pajjiżi tal-PEV fejn huwa jipprovdi appoġġ kemm lir-Rappreżentanta Għolja kif ukoll lill-Kummissarju għat-tkabbir u l-pajjiżi tal-AKP meta jipprovdi appoġġ lir-RG/VP u lill-Kummissarju għall-Iżvilupp. Id-DĠ għat-Tkabbir għandu l-preċedenza fil-politika għar-relazzjonijiet ma' pajjiżi ta' qabel l-adeżjoni f'dak li għandu x'jaqsam mal-proċess tat-tkabbir, filwaqt li aspetti aktar politiċi tar-relazzjonijiet mal-Balkani tal-Punent u t-Turkija huma trattati minn timijiet ġeografici zġħar fis-SEAE. Id-DĠ DEVCO għandu l-preċedenza fil-politika għall-programmi ta' żvilupp trasversali. L-arranġamenti attwali f'termini ta' preċedenza fir-responsabbiltà jaħdmu tajjeb l-aktar minħabba r-relazzjonijiet tajbin u mill-qrib li jeżistu bejn ir-RGħ/VP u l-Kummissarju kollegi tagħha. Iżda d-diviżjoni tar-responsabbiltajiet hija potenzjalment imċajpra u għandha tiġi ċċarata. L-allokazzjoni tal-portafolli tar-responsabbiltajiet fil-Kummissjoni li jmiss tippreżenta opportunità għall-President tal-Kummissjoni biex jeżamina mill-ġdid is-sitwazzjoni.

Kooperazzjoni mill-qrib bejn is-SEAE u l-Kummissjoni hija wkoll vitali dwar id-diversi kwistjonijiet globali fejn l-aspetti esterni tal-politiki interni tal-UE huma dejjem iktar dimensjoni ta' politika barranija. Dan jinkludi oqsma bħalma huma s-sigurtà tal-enerġija, il-ħarsien tal-ambjent u t-tibdil fil-klima, il-kwistjonijiet tal-migrazzjoni, il-ġlieda kontra t-terroriżmu, ir-regolamentazzjoni finanzjarja u l-governanza ekonomika madwar id-dinja. Is-SEAE qiegħed dejjem aktar mistenni li jipprovdi lill-Kunsill tal-Affarijiet Barranin b'ideat u proposti ta' politika f'dawn l-oqsma. Madankollu, wara l-allokazzjoni tar-responsabbiltajiet u r-rizorsi meta nħoloq is-SEAE, kważi kull kompetenza u kapaċità għall-ġestjoni tal-aspetti esterni ta' dawn il-politiki baqgħu fis-servizzi tal-Kummissjoni. Is-SEAE mhux qed jikkontesta l-preċedenza tar-responsabbiltajiet tas-servizzi tal-Kummissjoni f'dawn l-oqsma. Madankollu, hekk kif is-sinifikat politiku tagħhom u l-impatt potenzjali fuq l-aġenda usa' tal-politika barranija qed ikomplu jikbru, is-SEAE ser jkun jeftieg ikompli jsaħħaħ il-kapaċità tiegħu biex jittratta magħhom fil-futur.

Bil-ħolqien tas-SEAE, il-Kummissjoni ħolqot Servizz ġdid għall-Istrumenti tal-Politika Barranija direttament taħt l-awtorità tar-RGħ/VP bir-responsabbiltà għall-ġestjoni finanzjarja u l-implimentazzjoni ta' baġits operattivi għall-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni, l-istrument għall-Istabbiltà u appoġġ għall-missjonijiet li josservaw l-elezzjonijiet. Dan is-servizz huwa kollokat mas-servizzi tas-SEAE, iżda jibqa' separat mis-SEAE f'termini amministrattivi u funzjonali minħabba li l-Kummissjoni għandha r-responsabbiltà eskusiva għall-ġestjoni tal-kapitoli operattivi tal-baġit tal-UE. Dan jippermetti lill-FPI biex jaġixxi bħala pont bejn l-istrutturi tal-PESK fis-

SEAE u s-servizzi ċentrali tal-Kummissjoni responsabbli għall-ġestjoni globali

tal-baġit. L-FPI huwa marbut mid-dispożizzjonijiet tar-Regolament Finanzjarju tal-UE li japplikaw għall-istituzzjonijiet kollha tal-UE u l-infiq kollu tal-UE. Għalkemm mhuwiex possibbli li l-attivitajiet tal-FPI jiġu integrati għal kollox fis-SEAE minħabba r-responsabbiltajiet tat-Trattat għall-eżekuzzjoni tal-baġit, għandha tiġi esplorata fidma aktar effiċjenti u mill-qrib mas-SEAE. Hemm argumenti sodi biex jiġi kkunsidrat it-trasferiment ta' responsabbiltajiet u ta' persunal assoċjat, rigward il-miżuri ta' implimentazzjoni tas-sistema ta' sanzjonijiet tal-UE, mill-FPI lejn is-SEAE jew lejn unità kongunta. Bl-istess mod, bħalissa għaddejjin diskussjonijiet dwar it-trasferiment ta' responsabbiltajiet għall-attivitajiet ta' komunikazzjoni tar-relazzjonijiet esterni u l-baġits (inkluża l-ġestjoni tas-sit web tas-SEAE u tad-delegazzjonijiet) minn mal-FPI għat-taqsim tal-komunikazzjonijiet strateġiċi fis-SEAE. L-FPI, bħala servizz tal-Kummissjoni li jirrapporta direttament lir-RGħ/VP, jista' wkoll jespandi biex jinkludi għadd ta' oqsma oħra ta' programmi finanzjarji li huma direttament marbuta mal-oġettivi ta' politika ewlenin tas-SEAE, u ;li bħalissa huma ġestiti minn DEVCO. Eżempji ta' tali oqsma ta' programmi huma dawk taħt il-komponent fit-terminu twil tal-Istrument għall-Istabbiltà, l-Assistenza għall-Elezzjonijiet f'pajjiżi terzi (lil hinn mill-Osservazzjoni) kif ukoll id-Drittijiet tal-Bniedem u d-Demokratizzazzjoni iġenerali (jiġifieri dawk li jaqgħu taħt l-Istrument EIDHR).

F'Jannar 2012, is-SEAE u l-Kummissjoni ftiehm dwar arranġamenti ta' fidma dettaljati li jkopru kooperazzjoni fuq struzzjonijiet u ġestjoni ta' xogħol fid-delegazzjonijiet tal-UE, arranġamenti speċifiċi għal fidma kongunta dwar l-ipprogrammar u l-implimentazzjoni ta' programmi ta' għajjnuna esterna tal-UE (li jibnu fuq l-Artikolu 9 tad-Deciżjoni SEAE), id-diviżjoni tar-responsabbiltà għat-tnejn tas-sessjonijiet ta' informazzjoni għas-Samits u laqgħat jew żjarat oħra ta' livell għoli li jinvolvu l-President tal-Kummissjoni, ir-Rappreżentanta Għolja jew Membri l-oħra tal-Kummissjoni, kif ukoll kooperazzjoni fil-qasam tal-komunikazzjoni u xogħol li jirrigwarda l-ġurnalizmu u arranġamenti speċifiċi li jkopru l-istatus ta' uffiċċji fuq il-post ta' ECHO fir-rigward ta' delegazzjonijiet tal-UE. Dawn l-arranġamenti qed jaħdmu tajjeb, partikolarment fir-rigward tal-istrumenti ta' għajjnuna esterna tal-UE dwar l-ipprogrammar u l-implimentazzjoni. Aktar tišhih tat-taqsim għall-koordinazzjoni tal-Kooperazzjoni għall-Iżvilupp, pereżempju permezz tas-sekondar ta' esperti addizzjonali mill-Istati Membri, għandu jgħin biex jikber il-profil u l-impatt tas-SEAE f'dan il-qasam.

Relazzjonijiet mal-Parlament Ewropew

Il-kooperazzjoni bejn is-SEAE u l-Parlament Ewropew hija prevista fl-Artikolu 36 TUE u fid-Dikjarazzjoni dwar ir-Responsabbiltà Politika. Dawn l-arranġamenti qegħdin jaħdmu tajjeb biex tkun żgurata konsultazzjoni proattiva u sistematika mal-kumitat adattat tal-Parlament qabel ma jittieħdu deciżjonijiet dwar azzjonijiet jew missjonijiet tal-PESK/PSDK. Bl-istess mod il-prattika ta' skambji informali ta' fehmiet ma' Kapijiet ta' Delegazzjoni li jkunu għadhom kemm inħatru u r-RSUE huma utli għaż-żewġ partijiet. Hemm proċeduri sistematiki għas-SEAE biex jipprovdi informazzjoni lill-Kumitat AFET fil-Parlament dwar id-diskussjoni f'kull Kunsill tal-Affarijiet Barranin. L-aktar reċentement, il-President tal-Kumitat AFET gie mistieden jattendi għal partijiet tal-laqgħa informali Gymnich tal-Ministri Barranin għal punti speċifiċi fl-aġenda, b'mod partikolari dawk li jirrigwardaw din l-analiżi tas-SEAE. Ir-rapport annwali dwar il-PESK/EDSP, b'mod partikolari pprovda bażi għal Dibattitu plenarju regolari mar-Rappreżentanta Għolja dwar dawn il-kwistjonijiet.

Ir-Rappreżentanta Għolja intensifikat ukoll il-kooperazzjoni tagħha mal-Parlament Ewropew dwar l-identifikazzjoni u l-ippjanar ta' missjonijiet ta' osservazzjoni tal-elezzjonijiet, fosthom dwar l-għażla tal-Osservaturi Ewlenin, permezz tal-Grupp dwar il-Koordinazzjoni tal-Elezzjonijiet. Lill-Parlament Ewropew is-SEAE pprovdi b'informazzjoni f'waqtha u komprensiva dwar il-progress fin-negożjati dwar ftehimiet internazzjonali li huma koperti mill-Artikolu 218 tat-Trattat u kien attiv fl-iżviluppar ta' arranġamenti għall-iskambju ta' informazzjoni sensitiva mal-Parlament permezz tal-Kumitat Speċjali magħmul minn MPE li għandhom awtorizzazzjoni tas-sigurtà. Bl-istess mod, il-Laqqgħat Kongunti ta' Konsultazzjoni dwar il-baġit tal-PESK ġew imsaħħa u s-SEAE ma żammx lura milli jaqsam ideat emergenti dwar l-istrumenti u l-prijoritajiet ta' assistenza esterna tal-ġejjieni taħt il-Qafas Finanzjarju Multiannwali. Fl-aħħar nett, id-delegazzjonijiet tal-UE kienu ħerqana li jwieġbu għall-ħtiġijiet tal-Parlament Ewropew fil-kuntatti tiegħu ma' pajjiżi terzi u ma' istituzzjonijiet internazzjonali, partikolarment fir-rigward ta' żjajar uffiċjali minn rappreżentanti tal-Parlament. Is-SEAE żviluppa wkoll il-kapaċitajiet tiegħu li jimpenja ruħu mal-parlamenti nazzjonali fl-Istati Membri.

L-analizi tas-SEAE tipprovdli opportunità biex jittiehed kont tal-progress fil-kooperazzjoni mal-Parlament Ewropew, b'mod partikolari taħt l-Artikolu 36 tat-Trattat u d-Dikjarazzjoni dwar ir-Responsabbiltà Politika.

Relazzjonijiet mas-Segretarjat tal-Kunsill

Il-pożizzjoni tar-RGħ/VP bħala membru tal-Istituzzjonijiet iżda wkoll membru tal-Kunsill meta tkun qed taqdi l-funzjoni ta' President tal-Kunsill għall-Affarijiet Barranin huwa uniku fl-istruttura post-Lisbona. Flimkien ma' dan, id-Deciżjoni SEAE tiddikjara b'mod ċar li s-SEAE jappoġġja lir-RGħ/VP fit-twettiq ta' rwoli kollha tagħha. Meta nħoloq is-SEAE aktar minn 20 post AD baqgħu għand is-Segretarjat tal-Kunsill għal kompiti esterni residwi ta' politika. Għandu jsir rieżami tad-diviżjoni tax-xogħol bejn is-SEAE u s-Segretarjat tal-Kunsill b'appoġġ għall-ħidma tal-Kunsill tal-Affarijiet Barranin u d-diskussjonijiet dwar il-politika barranija fil-Kunsill Ewropew, biex tkun żgurata allokkazzjoni korretta tar-riżorsi umani u sabiex tiġi evitata d-duplikazzjoni. L-arranġamenti tranżitorji miftiehma qabel Lisbona rigward appoġġ biex ir-RGħ/VP tattendi l-Kunsill Ewropew ukoll jeftieġ li jiġu analizzati biex jieħdu kont tal-ħolqien tas-SEAE.

Ftehimiet fil-Livell ta' Servizz;

Meta nħoloq is-SEAE bħala istituzzjoni funzjonalment awtonoma taħt it-termini tar-Regolament Finanzjarju u tar-Regolamenti tal-Persunal, ġie deciż li t-trasferimenti tal-persunal u riżorsi oħra mill-Kummissjoni u s-Segretarjat tal-Kunsill għandhom ikunu limitati għal dipartimenti ta' politika li jaqgħu taħt ir-responsabbiltajiet futuri tas-servizz. Bħala riżultat ġew trasferiti lejn is-SEAE riżorsi limitati għal servizzi amministrattivi u ta' sostenn (l-ebda karigi minn dawk li kienu d-DĠ RELEX u d-DĠ Żvilupp tal-Kummissjoni u għadd minimu ta' persunal mis-Segretarjat tal-Kunsill). Dan kien ġustifikat bl-opinjoni li s-SEAE għandu jserraħ fuq il-funzjonijiet ta' assistenza korporattiva u amministrattiva eżistenti tal-Kummissjoni u tal-Kunsill. Din kellha ssir abbażi ta' sensiela ta' "ftehimiet fil-livell ta' servizz" li jkopru, pereżempju, HR, stipendji, il-ġestjoni tal-binjiet, assistenza tal-IT u s-sigurtà u l-amministrazzjoni tal-ivvjagġar.

Filwaqt li f'xi każijiet dan ipprevjena d-duplikazzjoni inutili, il-prinċipju ta' "daqqs wieħed għal kulħadd" tar-regoli u

l-proċeduri kien aktar diffiċli biex jiġi ġestit peress li s-sistemi ma ġewx adattati f'kolloxx għall-bżonnijiet tas-SEAE.

Appart dan tfaċċaw problemi speċifiċi. Filwaqt li l-Kummissjoni qed tkompli b'dawn il-ftehimiet, hemm xi attivitajiet li jistgħu jkunu aktar utli jekk jiġu trasferiti għand is-SEAE (eż. spezzjonijiet tas-sigurtà għad-delegazzjonijiet tal-UE). Min-naħa l-oħra, is-Segretarjat tal-Kunsill għamilha ċara li jixtiequ jtemmu l-Ftehimiet fil-Livell ta' Servizz fis-seħħ. Dan ħoloq xi sfidi, pereżempju, rigward is-sigurtà tal-binjiet u tat-trattament ta' informazzjoni kunfidenzjali. Huwa importanti li meta s-Segretarjat tal-Kunsill jiddeċiedi li jtemm FLS ir-riżorsi korrispondenti jgħaddu għand is-SEAE sabiex dan jassumi r-responsabbiltà mingħajr xkiel.

Brussell għandu jkun post naturali għal avvenimenti internazzjonali fejn l-UE qed tmexxi l-aġenda. Għalhekk hemm bżonn li niżguraw li jkolna l-facilitajiet meħtieġa. Dan jeftieġ li l-Kunsill jaqbel li jawtorizzai lis-SEAE biex juża l-facilitajiet tagħhom jew is-SEAE jkun kapaci joħloq facilitajiet aħjar u/jew arrangament xi mkien ieħor fi Brussell. Fir-realtà hemm probabbilment ħtieġa għat-tliet possibbiltajiet kollha. B'mod partikolari, is-SEAE għandu jiġi pprovdut bir-riżorsi għal investiment f'facilità interna permanenti għal avvenimenti bħal dawn.

Delegazzjonijiet

Bid-dħul fis-seħħ tat-Trattat ta' Lisbona, id-delegazzjonijiet tal-UE tqiegħdu taħt l-awtorità tar-RGħ/VP (l-Artikolu 221 TFUE) u ħadu r-rwol ta' Presidenza lokali billi assumew ir-responsabbiltajiet ta' koordinazzjoni lokali ma' missjonijiet diplomatiċi tal-Istati Membri u r-rappreżentanza esterna tal-politika barranija tal-UE ma' pajjiżi terzi u organizzazzjonijiet multilaterali. Dan ir-rwol politiku msaħħaħ għad-delegazzjonijiet għadu diffiċli, ir-riżorsi għandhom limitati biex dawn iwettqu l-kompiti političi u d-dispożizzjonijiet tar-Regolamenti sottostanti (pereżempju f'termini ta' ġestjoni tal-baġit jew użu flessibbli ta' persunal tal-Kummissjoni) huma problematiċi.

Bosta delegazzjonijiet amministraw it-tranżizzjoni mingħajr ebda riżorsi addizzjonali (13 m'għandhomx taqsima politika filwaqt li l-kap tad-Delegazzjoni huwa l-uniku ufficjal AD mis-SEAE) u t-trasferiment tar-responsabbiltajiet tal-Presidenza mar tajjeb. Is-sitwazzjoni saret aktar kumplikata f'delegazzjonijiet multilaterali (New York, Ġinevra, Vjenna, Pariġi, Ruma, Strasburgu) minħabba l-kumplexità ta' kwistjonijiet

guridiçi u

ta' kompetenza kif ukoll il-volum kbir ħafna ta' xogħol assoċjat ma' laqgħat ta' koordinazzjoni tal-UE. Ir-Riżoluzzjoni fl-Assemblea Ġenerali tan-NU dwar il-“Parteċipazzjoni tal-UE fil-ħidma tan-NU” f'Mejju 2011 tipprovdi bażi tajba biex l-UE tkun preżenti u ssemma' leĥinha. U d-deċiżjoni tal-COREPER f'Ottubru 2011 dwar l-arranġamenti ġenerali għat-trattament ta' dikjarazzjonijiet f'fora multilaterali pprovdiet gwida aħjar dwar ir-rwol rispettiv tas-SEAE, tal-Presidenza b'rotazzjoni u tal-Istati Membri. Madankollu, għad fadal incertezzi ġuridiċi f'dan il-qasam.

L-UE għandha 139 delegazzjoni. Minn meta nħoloq is-SEAE, ġew stabbiliti delegazzjonijiet fis-Sudan t'Isfel, fil-Libja u fil-Mjanmar u dalwaqt se tiftaħ waħda fl-EGĦM. Min-naħa l-oħra ngħalqu d-delegazzjonijiet fis-Surinam u fil-Kaledonja l-Ġdida (din issa se ssir ufficċju tal-Kummissjoni), u d-Delegazzjoni fil-Vanuatu se tingħalaq dalwaqt. Għal kull waħda hija meħtieġa l-approvazzjoni unanima tal-Kunsill u tal-Kummissjoni u din ingħatat. Iżda n-netwerk attwali għadu prinċipalment ir-riżultat ta' deċiżjonijiet preċedenti tal-Kummissjoni. Huwa ċar li maż-żmien se jkun hemm bżonn li niżguraw li l-UE tkun kompletament rappreżentata f'partijiet tad-dinja fejn bħalissa m'għandniex delegazzjonijiet eż. l-Istati tal-Golf. Dan se jfisser aktar allokkazzjoni ta' riżorsi mill-kwartieri ġenerali lejn l-esteru. Iżda se jinkludi wkoll il-ħtieġa ta' xi finanzjament addizzjonali. Il-BEL wera' r-rieda li jissieħeb mas-SEAE u jipprovdu faċilità ta' self għall-binjiet u proġetti kapitali. Madankollu, minħabba li bħalissa hemm limitazzjonijiet ta' riżorsi, għandna nirrikonoxxu wkoll li xi oqsma jistgħu jiġu koperti kompletament jew minn delegazzjonijiet ġirien jew permezz ta' preżenza żgħira fil-post. Dan ifisser li l-Istati Membri jridu jkunu lesti jippermettu li f'xi ċirkostanzi l-funzjoni lokali tal-Presidenza tiġi kkoordinata minn Chargés d'Affaires tagħhom (il-Laos, il-Gambja, il-Kosta Rika, New Zealand, Trinidad u Tobago u l-Gżejjer Solomon).

B'mod aktar ġenerali, hemm potenzjal kbir biex jiġi approfondit id-dibattitu dwar l-interazzjoni bejn id-delegazzjonijiet tal-UE u l-ambaxxati nazzjonali, inklużi approċċi innovattivi lejn il-qsim tal-piżijiet u l-allokkazzjoni ta' riżorsi. Perezempju, il-kollokament ta' diplomatiku Spanjol fid-delegazzjoni tal-UE fil-Jemen imexxa u ffranka sa €500 000 lill-baġit nazzjonali. L-opportunitajiet dejjem jżdiedu għall-akkomunament ta' attivitajiet u l-qsim ta' riżorsi għandhom jiġu sfruttati bis-sħiħ. L-iffrankar li jirriżulta fil-baġits nazzjonali għandu jkun fattur meta jiġi stabbilit il-livell ta' riżorsi għas-SEAE.

Struzzjonijiet u ġestjoni fid-Delegazzjonijiet

Taħt l-awtorità ġenerali tal-Kapijiet tad-delegazzjonijiet tas-SEAE, madwar 1/3 tal-persunal huma impjegati mis-SEAE u 2/3 huma impjegati mill-Kummissjoni Ewropea. Fost il-persunal tas-SEAE, f'konformità mar-rekwizit għar-reklutaġġ ta' diplomatici nazzjonali, proporzjon dejjem jikber ta' postijiet AD huma okkupati minn persunal mill-Ministeri tal-Affarjiet Barranin tal-Istati Membri. B'mod ġenerali l-membri kollha tal-persunal fid-delegazzjonijiet huma konxju mill-ħtieġa li jaħdmu flimkien bħala tim wieħed, filwaqt li jiġu rispettati r-rwoli u r-responsabbiltajiet individwali. Bħala parti mill-arranġamenti ta' xogħol bejn is-SEAE u l-Kummissjoni, hemm ċertu ammont ta' flessibbiltà għal persunal tal-Kummissjoni fid-delegazzjonijiet biex jikkontribwixxi għax-xogħol politiku tas-SEAE. Barra minn hekk il-prinċipju ġenerali li kemm is-servizzi tal-SEAE kif ukoll dawk tal-Kummissjoni jistgħu jibagħtu struzzjonijiet direttament lill-Kapijiet tad-delegazzjonijiet b'kopja lill-ufficċju ġeografiku responsabbli tas-SEAE jaħdem tajjeb fil-prattika. Il-koordinazzjoni tal-ġestjoni tar-riżorsi umani fid-delegazzjonijiet taħdem inqas tajjeb, wara li nħolqu żewġ strutturi separati: il-kuntatti bejn is-SEAE u l-Kummissjoni dwar dawn il-kwistjonijiet jgħaddu permezz ta' grupp ta' ħidma ("EUDEL") li jinvolvi l-amministrazzjoni tas-SEAE u DEVCO u s-servizzi ċentrali tal-Kummissjoni; b'mod separat grupp ta' ħidma intern tal-Kummissjoni ("COMDEL") jikkoordina l-pożizzjonijiet bejn id-diversi servizzi tal-Kummissjoni mal-persunal fid-delegazzjonijiet. Din is-sistema dupplikata twassal għal dibattiti multipli dwar l-istess kwistjonijiet, dewmien fit-teħid tad-deċiżjonijiet u tista' tkun ta' xkiel għal kuntatti diretti bejn is-SEAE u s-servizzi tal-Kummissjoni li għandhom rwol fid-delegazzjonijiet.

Ċirkwiti finanzjarji fid-Delegazzjonijiet

Storikament il-Kap ta' Delegazzjoni seta' jiddelega lid-deputat tiegħu il-ġestjoni ta' kuljum tal-programmi ta' għajjnuna esterna u kellu l-flessibbiltà f'delegazzjonijiet żgħar biex persunal tal-Kummissjoni jkun involut fil-ġestjoni tan-nefqa amministrattiva. Mal-wasla tas-SEAE dawn it-tnejn m'għadhomx permessi u b'hekk inħoloq

piż amministrattiv kbir għall-Kapijiet tad-delegazzjonijiet li huma għalhekk ħafna drabi meħtieġa jiddedikaw
ħin sproporzjonat fil-kontrofirma ta' tranżazzjonijiet minuri.

Is-SEAE jemmen li huwa ta' importanza kbira li din tissolva malajr u jħares lejn din l-analiżi biex iwettaq xi bidla fl-iqsar żmien possibbli. Saru sforzi kbar fi djalogu biex tinstab soluzzjoni għal dawn il-kwistjonijiet imma s'issa ma kien hemm l-ebda riżultat.

Is-SEAE mhuwiex f'qagħda li waħdu jagħmel proposti ta' natura leġislattiva, u jrid dejjem jiddependi fuq il-Kummissjoni. Is-SEAE jixtieq jara xi bidliet fir-Regolament Finanzjarju li jkunu jippermettu biex "ċirkwiti" finanzjarji fid-delegazzjonijiet jaħdmu aħjar. Il-Kapijiet tad-delegazzjonijiet iqajjmu dan il-punt regolarment. Filwaqt li huwa importanti li jiġi żgurat li jkun hemm l-obbligu ta' rendikont adegwat dan huwa qasam li għandna nimmiraw li nsolvu. Is-SEAE għalhekk jirrakkomanda li l-Kummissjoni tipprezenta proposti dwar dan mill-iktar fis possibbli.

Kooperazzjoni mal-Istati Membri fid-Delegazzjonijiet

Il-kooperazzjoni mal-Istati Membri hija bbażata fuq proċeduri li ilhom stabbiliti għal laqgħat regolari (mill-inqas darba fix-xahar) fil-livell tal-Kapijiet ta' Missjoni u bosta laqgħat ta' koordinazzjoni f'livelli oħra (viċi kapijiet ta' missjoni uffiċjali, politiċi, esperti tal-kummerċ, speċjalisti fl-iżvilupp eċċ). Il-mekkanizmu biex jiġu eżegwiti inizjattivi u jsiru stqarrijiet lokalment qed jaħdem sew. Fil-biċċa l-kbira tal-każijiet id-delegazzjonijiet stabbilixxew sistemi ta' kondivizjoni ta' informazzjoni u l-akkomunament ta' intelligence politika, li jwasslu biex ir-rapporti kongunti lill-Kwartieri Ġenerali ikunu aktar frekwenti. Din il-kondivizjoni ta' informazzjoni, inkluża informazzjoni kunfidenzjali u materjal sensitiv, għandha tkompli titjieb.

Minħabba l-kuntest ekonomiku diffiċli ħafna, is-SEAE u l-Istati Membri għandhom interess komuni fl-iżvilupp ulterjuri tal-kooperazzjoni lokali fl-oqsma kemm ta' politika kif ukoll prattiċi. Is-SEAE jappoġġja bil-qawwa l-prinċipju ta' kolokazzjoni ta' delegazzjonijiet tal-UE u l-ambaxxati nazzjonali, ta' kondivizjoni tal-loġistika, il-provvediment tas-sigurtà u l-akkwist kif ukoll żjarat fuq il-post kongunti u inizjattivi fid-diplomazija pubblika. Dan għandu jkun intensifikat. In-netwerk globali ta' delegazzjonijiet tal-UE joffri opportunitajiet kbar għal kooperazzjoni aktar mill-qrib u l-qsim tal-piżijiet ma' servizzi diplomatiċi nazzjonali.

Dan huwa partikolarment rilevanti fil-kuntest tad-dibattitu dwar l-oqsma ta' attività godda possibbli għad-delegazzjonijiet tal-UE fil-futur, inkluż il-protezzjoni konsulari u l-iżvilupp ulterjuri tan-netwerk tal-esperti tas-sigurtà. Mingħajr ma jidhrol fid-dibattitu politiku biex jiġi determinat, għall-Istati Membri, jekk is-SEAE għandux jestendi sal kompetenza nazzjonali li tirrigwarda l-protezzjoni konsulari, dan huwa qasam li għalih is-servizz għandu riżorsi limitati ħafna fil-kwartieri ġenerali (li huma kkonċentratu fuq il-koordinazzjoni tar-rispons għall-krizijiet) u ebda riżorsi jew kompetenzi fid-delegazzjonijiet. L-Artikolu 5(9) tad-Deċiżjoni SEAE jiġbed l-attenzjoni lejn l-irwol futur għad-delegazzjonijiet tal-UE li jipprovdu protezzjoni konsulari liċ-ċittadini tal-Unjoni f'pajjiżi terzi fuq bażi newtrali f'dawk li huma riżorsi. Dan jista' jintlaħaq biss jekk r-riżorsi u l-kompetenzi meħtieġa jiġu trasferiti mill-Istati Membri. Għal dik li hi l-kompetenza ta' sigurtà fid-delegazzjonijiet, is-SEAE jilqa' r-rispons minn xi Stati Membri biex gratwitantment jipprovdu esperti sekondati minn ministeri nazzjonali tad-difiża u l-intern jew mis-servizzi tal-pulizija b'reazzjoni għal proġett pilota inizjali f'għadd limitat ta' delegazzjonijiet.

III. L-IRWOL tar-RGħ/VP

Waħda mill-innovazzjonijiet ewlenin tat-Trattat ta' Lisbona kienet it-trasferiment tar-responsabbiltajiet tal-Presidenza b'rotazzjoni fil-qasam tal-politika barranija lir-Rappreżentanta Għolja u lis-SEAE; Ir-Rappreżentanta Għolja ħadet f'idejha l-presidenza tal-Kunsill tal-Affarijiet Barranin u kif ukoll il-Kunsill tal-Ministri tad-Difiża u l-laqqgħat tal-Ministri tal-Iżvilupp. Minbarra dawn, hija saret responsabbli mill-obbligi istituzzjonali u rappreżentattivi li qabel kienu f'idejn ir-Rappreżentant Għoli, il-Kummissarju tar-Relazzjonijiet Esterni u l-Ministru tal-Affarijiet Barranin tal-Presidenza b'Rotazzjoni.

Id-delegi tar-Rappreżentanta Għolja

It-Trattat ta' Lisbona jistabbilixxi r-responsabbiltajiet tar-Rappreżentanta Għolja, billi jgħaqqad il-kompiti li qabel kienu f'idejn il-Ministru tal-Affarijiet Barranin tal-Istat Membru li kellu l-Presidenza b'Rotazzjoni, ir-Rappreżentant Għoli /Segretarju Ġenerali tas-Segretarjat tal-Kunsill u dak li kien il-Kummissarju għar-Relazzjonijiet Esterni. Filwaqt li l-benefiċċji tat-twaħħid ta' dawn il-karigi huma ċari, l-esperjenza wriet biċ-ċar li din il-koncentrazzjoni tar-responsabbiltajiet f'kariga waħda tiġġenera piż ta' xogħol enormi u li ma jispicċa qatt għal persuna waħda. Ir-RGħ/VP trid tittratta mal-laqqgħat istituzzjonali regolari tal-Kunsill, il-Kummissjoni, il-Kunsill Ewropew, u l-Parlament Ewropew, kif ukoll għadd kbir ta' impenji regolari ma' pajjiżi terzi inklużi Samits u laqqgħat ta' djalogu politiku. FI-istess ħin, ir-Rappreżentanta Għolja trid tkun tista' tiddedika ħin għal kwistjonijiet u relazzjonijiet ewlenin kif deher ċar bis-suċċess tad-djalogu reċenti bejn is-Serbja u l-Kosovo.

L-arrangamenti attwali għal rappreżentanti oħra tal-UE biex jiddeputaw għar-Rappreżentanta Għolja meta hi ma tkunx tista' tattendi xi laqqgħa jew avveniment partikolari huma *ad-hoc* u jinvolvu lill-Ministru tal-Presidenza b'rotazzjoni, lill-Membri tal-Kummissjoni b'responsabbiltajiet ġeografiċi, uffiċjali għoljin tas-SEAE u r-RSUE. Alternattiva waħda tkun li jiġu formalizzati dawn l-arrangamenti, inkluża responsabbiltà ta' koordinazzjoni iktar diretta f'isem l-Unjoni għar-RGħ/VP fuq membru jew aktar tal-Kummissjoni. FI-istess ħin, ir-Rappreżentanta Għolja tista' tinvolvi lill-Ministri tal-Affarijiet Barranin tal-Istati Membri f'kompiti u missjonijiet aktar speċifiċi. Dan l-approċċ jista' jinkiseb fit-Trattat u l-qafas leġiżlattiv eżistenti, bi ftehim mal-President tal-Kummissjoni, fil-kuntest tal-kompożizzjoni tal-Kummissjoni li jmiss.

Mudell alternattiv ikun li tinħoloq pożizzjoni formali jew aktar ġodda ta' Deputat RGħ/VP. Dan ikollu impatt politiku u simboliku qawwi u jkun jirrifletti l-prassi fil-biċċa l-kbira tal-Ministeri Barranin fejn Segretarji tal-Istat politiċi jew simili jaħdmu taħt l-awtorità tal-Ministru. Madankollu, din l-għażla tkun aktar kumplessa f'termini istituzzjonali minħabba n-nuqqas ta' bażi ġuridika ċara fit-Trattat, u b'relazzjoni mad-dibattitu dwar il-kompożizzjoni tal-Kummissjoni.

F'kull mudell, hemm ħtieġa li tiġi indirizzata l-kwistjoni dwar min għandu jirrapreżenta lir-Rappreżentanta Għolja fid-dibattiti plenarji tal-Parlament Ewropew, biex tkun żgurata l-aħjar informazzjoni possibbli għall-Parlament u impenn ġenwin mas-SEAE dwar il-politika. Ir-Rappreżentanta Għolja għandha tkompli tattendi personalment kull meta jkun possibbli. Il-Kummissarji u l-Ministri mill-Presidenza b'rotazzjoni jistgħu wkoll jagħtu kontribut siewi ħafna. Iżda xi drabi hemm sitwazzjonijiet fejn il-persuna li tkun qed tirrapreżenta lir-Rappreżentanta Għolja ma tkunx personalment attendiet laqqgħa jew avveniment importanti u fejn rappreżentant għoli ieħor tas-SEAE jkun jista' jipprovi kontribut iktar infurmat. Għalhekk, ikun jagħmel sens li ssir reviżjoni tad-Dikjarazzjoni dwar ir-Responsabbiltà Politika sabiex id-dibattiti plenarji tal-PE ikunu jistgħu jsegwu l-prassi fil-Kumitat tal-Affarijiet Barranin tal-Parlament fejn uffiċjali għoljin tas-SEAE, Kapijiet ta' Delegazzjonijiet jew Rappreżentanti Speċjali tal-UE wkoll ikollhom id-dritt li jitkellmu.

Ir-rekwiżiti estensivi ta' vjaġġar li ġgib magħha l-kariga ta' RGħ/VP għandhom impatt fuq kemm tista' tipparteċipa f'laqqgħat tal-Kummissjoni. Il-persunal tal-GħR/VP jipparteċipa f'kull livell tat-teħid ta' deċiżjonijiet u diskussjoni dwar kull aspett tal-politika tal-Kummissjoni — mit-trasport għal kwistjonijiet tas-suq uniku. Għall-Kummissjoni li jmiss għandu jiġi kkunsidrat użu akbar tat-teknoloġija moderna li tippermetti l-kontribut tar-RGħ/VP fil-laqqgħat tal-Kummissjoni permezz ta' kollegament bil-video.

IV. II-PRESTAZZJONI b'kuntrast mal-miri

Kwistjonijiet relatati mal-persunal

Is-SEAE għandha forza lavorattiva ta' 3417 maqsuma bejn il-kwartieri ġenerali (1457) u d-delegazzjonijiet tal-UE (1960). Barra minn hekk hemm persunal ta' madwar 3500 mill-Kummissjoni fid-delegazzjonijiet tal-UE. Fil-persunal tas-SEAE, hemm ftit aktar minn 900 post AD (538 fil-kwartieri ġenerali u 365 f'delegazzjonijiet). Persunal ieħor jinkludu 652 AST, 363 espert nazzjonali sekondati, 322 aġent kuntrattwali, u 1137 aġent lokali fid-delegazzjonijiet.

B'konformità mal-Artikolu 6 tad-Deċiżjoni tas-SEAE, ir-reklutaġġ għas-SEAE sar permezz ta' proċedura trasparenti bbażata fuq il-mertu, bil-għan li jiġi ngaġġat persunal tal-ogħla livell ta' ħila, effiċjenza u integrità, filwaqt li tiżgura bilanċ ġeografiku adegwat u bilanċ bejn is-sessi, u preżenza sinifikanti ta' ċittadini mill-Istati Membri kollha. Matul il-fażi tranżizzjonali, wara l-ħolqien tas-SEAE, sar progress tajjeb ħafna lejn l-oġettiv li tintlaħaq il-mira li terz mill-aġenti temporanji f'postijiet AD ikunu mis-servizzi diplomatiċi nazzjonal. Wara deċiżjonijiet fl-eżerċizzju ta' rotazzjoni tal-2013, iċ-ċifra kumplessiva hija 32.9 % bi 23.8% f'karigi fil-kwartieri ġenerali u 46.2% fid-delegazzjonijiet (inkluzi 44% Kapijiet ta' Delegazzjonijiet). L-iżbilanċ attwali bejn il-kwartieri ġenerali u d-delegazzjonijiet hija r-riżultat tal-fatt li l-maġġoranza ta' postijiet ġodda previsti għas-SEAE qed jintużaw biex isaħħu d-delegazzjonijiet. Maż-żmien dan l-iżbilanċ se jiġi ekwibrat, hekk kif is-SEAE jiżviluppa rotazzjoni ġodda u l-politiki ta' mobbiltà għall-persunal kollu.

F'termini ta' bilanċ ġeografiku u preżenza sinifikanti ta' ċittadini tal-Istati Membri kollha fis-SEAE, it-tabella fl-Anness 1 tipprovdi elenku klassifikat komplut tal-kategoriji differenti ta' persunal skont in-nazzjonalità. B'mod partikulari rigward l-Istati Membri ġodda li kellhom rappreżentanza pjuttost baxxa f'persunal trasferit lejn is-SEAE mis-servizzi tal-Kummissjoni u s-Segretarjat tal-Kunsill, it-12-il Stat Membru li ssieħbu fl-UE mill-2004 'l hawn issa jammontaw għal 17.2 % tal-karigi uffiċjali fl-organigramma meta jitqies li dawn l-Istati Membri jirrappreżentaw 20% mis-sehem tal-popolazzjoni tal-UE. Iċ-ċifra hija kemmxejn ogħla għal postijiet AD jiġifieri 18%. B'eċċezzjoni bħalissa ta' Ċipru, il-Lussemburgu u s-Slovakkja, hemm mill-inqas pożizzjoni waħda ta' Kap tad-Delegazzjoni okkupata minn ċittadin ta' kull Stat Membru. Barra minn hekk l-Istati Membri l-ġodda jirrappreżentaw 14% tal-għadd globali ta' Kapijiet ta' Delegazzjoni - 19-il Kap ta' Delegazzjoni huma ċittadini minn Stati Membri li ngħaqdu mal-UE mill-2004 'l; hawn (meta ġie varat is-SEAE kienet persuna waħda biss (0.7%). Is-SEAE jinsab konfidenti li l-politika attwali ta' reklutaġġ fuq il-bażi ta' kompetizzjoni miftuħa tibqa' valida u se jkompli jsaħħaħ il-bilanċ ġeografiku hekk kif il-karigi jiġu rekalmati u jimtlew.

Ir-RGħ/VP hija wkoll impenjata bis-sħiħ biex isir progress lejn il-bilanċ bejn is-sessi fis-SEAE. Is-SEAE wiret forza lavorattiva fil-biċċa l-kbira rġiel fit-trasferiment *en bloc* u bħas-Servizzi Diplomatiċi nazzjonali, is-SEAE qed iħabbat wiċċu ma' sfidi biex jattira wkoll nisa kandidati kwalifikati għal pożizzjonijiet għolja fis-Servizz. Minn meta nħoloq is-SEAE, l-għadd ta' nisa fil-karaiga ta' Kap tad-Delegazzjoni żdied b'aktar mid-doppju, minn 10 sa

24 (17%). Fil-kwartieri ġenerali hemm 22 mara f'pożizzjonijiet ta' tmexxija ta' kap ta' diviżjoni li jirrappreżentaw 18 % tat-total. Il-mara bl-ogħla grad fis-servizz hija Helga Schmid, li, bħala Direttur Politiku qed tmexxi netwerk ta' manijers nisa fis-SEAE biex tteġġeg u tappoġġa l-iżvilupp professjonali tan-nisa. Il-ħidma biex jitjieb il-bilanċ bejn is-sessi u biex jitneħħew l-ostakoli potenzjali għall-progress fil-karriera għandhom ikunu intensifikati.

B'mod aktar ġenerali s-SEAE għandha l-għan globali ta' politika tal-persunal li tipprovdi opportunitajiet indaqs u l-istess perspettivi għall-persunal kollu. Abbażi tal-prinċipju ta' trattament indaqs ta' uffiċjali permanenti u ta' aġenti temporanji mill-Istati Membri, is-SEAE jrid jibqa' fil-miri ta' minimu ta' 1/3 mill-persunal AD reklutat mis-Servizzi Diplomatiċi nazzjonali filwaqt li jzomm mill-inqas 60% tal-persunal fuq bażi permanenti. Issa li l-mira ta' 1/3 tista' tinkiseb, is-SEAE qiegħed attivament jikkunsidra l-implikazzjonijiet għar-reklutaġġ u l-ġestjoni tal-karrieri ta' aġenti temporanji, l-implikazzjonijiet għall-futur tal-politika tal-mobbiltà għal ċaqlieg intern tal-persunal fis-Servizz kif ukoll il-possibilitajiet ta' promozzjoni għall-aġenti temporanji u l-ħtieġa li jippubblika numru suffiċjenti ta' postijiet battala sabiex jiżgura t-tiġdid ta' persunal temporanju li jerġgħu lura fis-servizz

nazzjonali tagħhom fi tmiem is-sekondar tagħhom. Is-SEAE huwa konvint mill-bżonn li jaħdem mill-qrib mal-Istati Membri fir-rigward ta' deċiżjonijiet li jaffettwaw diplomatiċi nazzjonali individwali. Il-proċeduri stabbiliti fil-kumitat konsultattiv għall-ħatriet (Consultative Committee for Appointments - CCA) jipprovdu bażi tajba għal din il-kooperazzjoni, flimkien ma' trasparenza sħiħa lill-Istati Membri permezz tal-COREPER.

Hekk kif is-SEAE joqrob lejn tmiem il-perjodu tranzitorju għar-reklutaġġ ta' diplomati nazzjonali, se jkun neċessarju li jintlaħaq bilanċ ġdid fil-politiki li jirrigwardaw ir-riżorsi umani tal-istituzzjoni. B'mod partikolari, huwa importanti li jingħataw perspettivi tal-karriera ċari u prevedibbli lill-uffiċjali permanenti fis-SEAE, kemm internament kif ukoll bil-promozzjoni ta' fluss liberu tal-persunal bejn is-SEAE u istituzzjonijiet oħra tal-UE. Bl-istess mod se jkun importanti li jinfetaħ reklutaġġ inizjali għall-kompetizzjonijiet tal-EPSCO malli tintlaħaq il-mira ta' 1/3 biex tkun żgurata l-ġenerazzjoni futura ta' uffiċjali permanenti. Mill-1 ta' Lulju 2013, is-SEAE ser jippubblika postijiet battala lil hinn mis-sorsi tradizzjonali tat-Trattat (is-SEAE, is-servizzi diplomati tal-Istati Membri, il-Kummissjoni u s-Segretarjat tal-Kunsill) biex jinkludi istituzzjonijiet oħra tal-UE, inklużi uffiċjali mill-Parlament Ewropew.

Konkluzjoni

Dan id-dokument jippreżenta firxa ta' proposti u suġġerimenti mir-Rappreżentanta Għolja dwar l-organizzazzjoni u t-tfaddim tas-Servizz ta' Azzjoni Esterna, abbażi tal-perjodu relattivament limitat tal-operat tiegħu minn meta ġiet adottata d-Deċiżjoni tal-Kunsill li tistabbilixxi s-servizz u d-dħul fis-seħħ ta' modifiki sussegwenti fir-regolament finanzjarji u r-regolamenti tal-persunal fl-1 ta' Jannar 2011. F'dan l-istadju, l-analiżi deliberatament tikkonċentra fuq kwistjonijiet ta' politika u titjib possibbli mingħajr ma tindirizza dak li jkunu jeħtieġu f'termini ta' bidliet fl-organizzazzjoni interna, modifiki f'testi legali jew kwistjonijiet usa' oħrajn li għandhom jiġu kkunsidrati bħala parti mit-tranzizzjoni istituzzjonali fl-2014.

Sommarju tal-Proposti għall-Bidla

Rakkomandazzjonijiet għal terminu qasir

ORGANIZZAZZJONI

1. Jinħatru presidenti permanenti tas-SEAE għall-Gruppi ta' Ħidma tal-Kunsill fil-qasam tar-relazzjonijiet esterni li baqgħu mal-Presidenza b'rotazzjoni (Kunsillieri Relex, Grupp ta' Ħidma għall-Iżvilupp, il-Grupp ta' Ħidma għall-Afrika, l-Karibew u l-Paċifiku (ACP), il-grupp EFTA, il-Grupp ta' Ħidma kontra t-Terroriżmu (COTER), il-Grupp ta' Ħidma għad-Dritt Pubbliku Internazzjonali (COJUR) u l-kumitat Athena). Isir rieżami tal-livelli ta' persunal iddedikat għal kwistjonijiet marbuta mar-Relazzjonijiet Esterni fis-Segretarjat tal-Kunsill u jiġu trasferiti r-rizorsi meħtieġa għal għand is-SEAE. Tinħoloq relazzjoni speċjali tax-xogħol bejn il-Grupp ta' Ħidma dwar it-Tkabbir (COELA) u s-SEAE.
2. Jiġu trasferiti r-responsabbiltajiet tal-Presidenza lil delegazzjonijiet tal-UE mmexxija minn Chargés d'Affaires fil-Laos, il-Gambja, il-Kosta Rika, New Zealand, Trinidad u Tobago, u l-Gżejjer Solomon.
3. Tiġi kkonfermata r-responsabbiltà ta' koordinament għad-Deputat Segretarju Ġenerali għall-PSDK u l-Politika ta' Sigurtà u d-dipartimenti għall-Prevenzjoni tal-Krizijiet, inklużi r-relazzjonijiet tagħhom mal-bqija tas-SEAE.
4. Isir rieżami tal-mandati u l-irwol tar-RSUE, niex jiġu integrati aktar mill-qrib fl-istrutturi tas-SEAE (KĠ u delegazzjonijiet). Isir rieżami tal-linji gwida tal-Kunsill dwar il-ħatra, il-mandat u l-iffinanzjar tar-RSUE.
5. Jissaħħaħ it-tim ta' sanzjonijiet tas-SEAE, inkluż it-trasferiment ta' persunal rilevanti mill-FPI u persunal addizzjonali ssekondat mill-Istati Membri.
6. Tissaħħaħ il-kapaċità tas-SEAE għal aspetti esterni ta' politiki ewlenin tal-UE (is-sigurtà tal-enerġija, l-ambjent, il-migrazzjoni, il-ġlieda kontra t-terroriżmu, kwistjonijiet ekonomiċi esterni);
7. Tissaħħaħ il-kapaċità ta' Ppjanar tal-Politika tas-SEAE biex jaħdem fuq kwistjonijiet strateġiċi u dokumenti.
8. Is-sala ta' emerġenza 27/7 tas-SEAE tiġi kkollokata maċ-Ċentru għar-Rispons ta' Emerġenza 24/7 tal-Kummissjoni li nħoloq dan l-aħħar biex b'hekk jinħoloq Ċentru għar-Rispons tal-Krizijiet wieħed tal-UE b'użu aħjar tar-rizorsi tal-UE.

FUNZJONAMENT

9. Ir-Rappreżentanta Għolja, bħala Viċi President tal-Kummissjoni, għandha tagħmel proposti speċifiċi rigward ir-relazzjonijiet esterni għall-inklużjoni fil-programm ta' ħidma annwali tal-Kummissjoni;
10. Is-SEAE għandu jipprezenta strateġiji fuq terminu medju għal reġjuni speċifiċi jew kwistjonijiet tematiċi skont il-prijoritajiet ta' politika stabbiliti, għal diskussjoni fil-Kunsill skont skeda miftehma ta' żmien. Dawn l-istrateġiji jistgħu jiġġeneraw ukoll iżjed diskussjonijiet kongunti bejn diskussjonijiet fuq livelli differenti fil-Kunsill (il-Kunsill Ewropew, laqgħat Ministerjali, KPS, gruppi ta' ħidma);
11. Is-SEAE għandu jikkontribwixxi għall-programm ta' ħidma usa' tat-trojka tal-Presidenzi b'rotazzjoni.
12. Laqgħat regolari tal-Grupp ta' Kummissarji Relex ippresedut mir-RGħVP assistit mis-segretarjat

kongunt tas-SEAE u l-Kummissjoni. Tiġi kkonfermata l-preċedenza fl-irwol ta' koordinazzjoni għar-RGħVP, assistita mis-servizzi ġeografiċi u tematiċi tas-SEAE, għal kwistjonijiet kollha marbuta mar-relazzjonijiet esterni.

13. Tinżamm l-influenza attiva tas-SEAE rigward l-ipprogrammar tal-għajnuna esterna tal-UE, fil-qafas legali eżistenti. Esperti addizzjonali ssekondati mill-Istati Membri jistgħu jsaħħu l-profil u l-impatt tas-SEAE.

14. il-ħtieġa li l-istruzzjonijiet kollha lid-delegazzjonijiet jgħaddu mill-Kapijiet ta' Delegazzjoni, b'kopja mibgħuta lill-uffiċċju ġeografiku relevanti tas-SEAE.

15. Tingħata spinta 'l quddiem koordinazzjoni iktar mill-qrib bejn id-delegazzjonijiet tal-UE u l-ambaxxati tal-Istati Membri f'pajjiżi terzi, b'mod partikolari permezz ta' użu akbar ta' rapporti kongunti u l-iskambju reċiproku ta' informazzjoni. Tiġi żgurata l-implimentazzjoni sħiħa ta' sistema għal kondivizjoni ta' informazzjoni sensittiva u kunfidenzjali (inkluż ma' ambaxxaturi tal-UE non-residenti).

16. Isir elenku prijoritarju ta' proġetti kongunti għal kolokazzjoni u l-akkomunament ta' servizzi ta' assistenza bejn delegazzjonijiet tal-UE u l-ambaxxati nazzjonali (b'arranġamenti xieraq ta' qsim ta' spejjeż). Jiġu eżaminati modi għall-provvediment ta' riżorsi ta' sigurtà nazzjonali tal-Istati Membri biex jipproteġu delegazzjonijiet tal-UE abbażi ta' rkupru tal-ispejjeż.

17. Jiġi ssimplifikat il-baġit amministrattiv tad-delegazzjonijiet biex ikun żgurat sors uniku ta' finanzjament (jiġu kkombinati fl-jeżerċizzju mill-baġits tas-SEAE u tal-Kummissjoni).

18. Tiġi rinfurzata l-koordinazzjoni bejn is-SEAE u l-Kummissjoni għall-ġestjoni tar-riżorsi fid-delegazzjonijiet (il-fużjoni tal-istrutturi EUDEL u COMDEL).

19. Jiġu kkonsolidati l-punti fokali fid-delegazzjonijiet kollha tal-UE biex ikopru l-oqsma ta' politika ewlenin (eż. id-drittijiet tal-bniedem). Ikompli jiġi żviluppat netwerk ta' esperti tas-sigurtà militari u ċivili fid-delegazzjonijiet. Jiġi segwit id-dibattitu dwar l-irwol konsulari tad-delegazzjonijiet tal-UE, soġġett għal ftehim politiku u riżorsi addizzjonali u għarfien espert mill-Istati Membri.

20. Issir distinzjonai ċara fit-tqassim tax-xogħol bejn is-SEAE u s-servizzi tal-Kummissjoni/Segretarjat tal-Kunsill b'responsabilitajiet għar-relazzjonijiet esterni sabiex titjeb l-effiċjenza u tiġi eliminata d-duplikazzjoni. Kwalunkwe t-trasferiment tal-persunal neċessarju jista' jiġi indirizzat fil-proċedura tal-baġit tal-2014.

21. Jiġu eżaminati l-Ftehimiet fil-Livell ta' Servizz mal-Kummissjoni u s-Segretarjat tal-Kunsill kif ukoll l-allokazzjoni tar-riżorsi biex jindirizzaw oqsma problematiċi magħrufa (eż. l-użu ta' kmamar tal-Kunsill għal konferenzi u d-djalogu politiku, it-trasferiment ta' sistemi ta' komunikazzjoni siguri, ir-riżorsi għas-sigurtà f'pajjiżi terzi).

22. Jiġu eżaminati l-prijoritajiet u wieħed iffittex li l-laqgħat formali ta' djalogu politiku fil-livell Ministerjali u ta' uffiċjali għolja jiġu ssimplifikati. Il-laqgħat għandhom ikunu skedati fuq il-bażi tas-sustanza li se tiġi diskussa.

PERSUNAL

23. Linji ta' politika għar-riżorsi umani sabiex il-bilanċ ta' uffiċjali permanenti u ta' aġenti temporanji jinżamm stabbli fil-livelli kollha fir-rigward tal-mira ta' terz għad-diplomatiċi nazzjonali u 60% minimu għall-uffiċjali (ibbażat fuq il-prinċipju ta' trattament indaqs, li jiżgura prospetti attraenti ta' karriera għal kulhadd). Il-pubblikazzjoni ta' karigi battala lit-tliet sorsi tat-Trattat adattati għall-ħtiġijiet f'termini ta' dawran tal-impjegati fost l-aġenti temporanju eżistenti.

24. Politika speċifika dwar l-istatus u l-ġestjoni tal-aġenti temporanji mill-Istati Membri sabiex tkopri t-tul taż-żmien/tiġdid tal-kuntratt, l-aċċess għall-mobbiltà u politiki ta' rotazzjoni għall-karigi tas-SEAE, l-iggradar, il-promozzjonijiet u r-riklassifikazzjoni u l-integrazzjoni mill-ġdid fil-ministeri nazzjonali tal-affarijiet barranin.

25. Sforzi kontinwi biex jiġu indirizzati kwistjonijiet li għad fadal rigward il-bilanċ ġeografiku u tinkiseb preżenza sinifikanti ta' ċittadini mill-Istati Membri kollha.

26. Miżuri addizzjonali għall-promozzjoni tal-bilanċ

bejn is-sessi.

Rakkomandazzjonijiet fuq medda medja ta' żmien

ORGANIZZAZZJONI

1. Ebidla radikali fil-ġestjoni u l-proċeduri għall-operazzjonijiet tal-PSDK (jiġu ssimplifikati l-funzjonijiet tal-ippjanar għal missjonijiet ċivili u militari; jitnaqqsu l-passi intermedjarji fil-konsultazzjoni tal-gruppi ta' ħidma tal-Kunsill, proċeduri ssimplifikati ta' akkwist u dawk finanzjarji). Id-dibattitu tal-Kunsill Ewropew ta' Diċembru dwar is-sigurtà u d-difiża jista' jkopri wkoll kwistjonijiet strutturali (eż. l-integrazzjoni tal-istrutturi tal-PSDK fis-SEAE, linji ta' rappurtar, assistenza għall-missjonijiet).
2. Jinħoloq ċentru għas-servizzi kongunti li jipprovdi loġistika, akkwist u assistenza amministrattiva għall-missjonijiet kollha tal-PSDK u RSUE.
3. Tiġi ċċarata sistema ta' deputat(i) politiku/politiċi għar-Rappreżentanta Għolja (jew integrati fl-istrutturi tas-SEAE jew permezz ta' responsabbiltà aktar ċara tar-RGħVP *vis-à-vis* l-Kummissarji l-oħra). Jiġu konklużi arranġamenti formali għall-prassi eżistenti fejn il-Ministri tal-Affarjiet Barranin, il-membri tal-Kummissjoni u uffiċjali għoljin tas-SEAE jistgħu jissostitwixxu r-RGħVP (inkluż li jkollhom drittijiet formali ta' rappreżentazzjoni fil-PE, fil-Kunsill u fil-laqgħat tal-Kummissjoni);
4. Fl-allokkazzjoni futura ta' portafolli, tissaħħaħ il-pożizzjoni ta' RGħVP fil-Kummissjoni għat-teħid ta' deċizzjonijiet li jirrigwardaw programmi ta' assistenza esterna, biex tkun żgurata koerenza massima mal-prijoritajiet tal-politika barranija tal-UE u tiġi ċċarata l-preċedenza tar-RGħVP fir-responsabbiltà għar-relazzjonijiet mal-Balkani tal-Punent u l-pajjiżi tal-PEV.
5. Tiġi ssimplifikata l-istruttura manigerjali l-aktar għolja tas-SEAE b'mod partikolari l-konfigurazzjoni tal-Bord Korporattiv u t-tqassim tax-xogħol bejn id-Diretturi Maniġerjali u d-Diretturi. Jingħaqdu l-karigi ta' Segretarju Ġenerali Eżekuttiv u l-Uffiċjal Kap Operattiv f'kariga waħda ta' Segretarju Ġenerali u jonqos l-għadd ta' Diretturi Maniġerjali.

FUNZJONAME

NT

6. Bħala parti mit-tranzizzjoni istituzzjonali li jmiss, tirrevedi tiġi riveduta d-dikjarazzjoni tar-RGħVP dwar ir-responsabbiltà politika (eż. biex tkun tindirizzaw kwistjonijiet dwar min jista' jirrapreżentaw r-RGħVP fid-dibattiti tal-PE; jiġi intensifikat il-kontribut tal-PE l-ippjanar upstream tal-politika, l-aċċess għal informazzjoni kunfidenzjali, inkluż l-irrapurtar politiku minn delegazzjonijiet tal-UE; assistenza għal żjarat tal-PE f'pajjiżi terzi).
7. Jiġi mmodifikat ir-Regolament Finanzjarju biex jiġu indirizzati problemi ta' ċirkuwiti finanzjarji doppji fid-delegazzjonijiet.
8. Issir analiżi tal-irwoli tal-Kontabilist u tas-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni fir-rigward tal-ġestjoni finanzjarja tas-SEAE.
9. Jiġu indirizzati l-kwistjonijiet li għad fadal rigward il-kompetenza biex ikun żgurat li d-delegazzjonijiet tas-SEAE u tal-UE jkunu l-uniku pjattaforma għal kwistjonijiet li jirrigwardaw ir-relazzjonijiet esterni tal-UE, inkluż f'oqsma ta' kompetenza mħallta u f'fora multilaterali inkluż is-sistema tan-NU, l-OSKE eċċ.

Anness 1

DIPLOMATIČI MILL-ISTATI MEMBRI BHALA PROPORZZJON TAL-PERSUNAL AD, AKKONT TAR-REKLUTAĠĠI DIĠÀ MHABBRA TA' ROTAZZJONI 2013							PERS UNAL AST FL-20 ta'	AĠENTI KUNTRATT WALI FL-20 ta' ĠUNJU 2013
Pajjiži	Stat Membru Diplomatici	%	AD Uffiċjali	%	Spiza totali	%		
Awstrija	11	1,2 %	17	1,8 %	28	3,0 %	11	7
Belġju	16	1,7 %	49	5,2 %	65	7,0 %	166	85
Bulgarija	10	1,1 %	3	0,3 %	13	1,4 %	5	5
Ċipru	1	0,1 %	3	0,3 %	4	0,4 %	2	0
Rep. Ċeka	12	1,3 %	11	1,2 %	23	2,5 %	13	2
Danimarka	10	1,1 %	17	1,8 %	27	2,9 %	16	1
Estonja	7	0,7 %	5	0,5 %	12	1,3 %	10	0
Finlandja	7	0,7 %	13	1,4 %	20	2,1 %	17	4
Franza	39	4,2 %	83	8,9 %	122	13,0 %	51	68
Ġermanja	22	2,4 %	69	7,4 %	91	9,7 %	42	19
Greċja	9	1,0 %	26	2,8 %	35	3,7 %	28	3
Ungerija	11	1,2 %	10	1,1 %	21	2,2 %	10	2
Irlanda	7	0,7 %	15	1,6 %	22	2,4 %	14	3
Italja	15	1,6 %	84	9,0 %	99	10,6 %	53	39
Latvja	7	0,7 %	4	0,4 %	11	1,2 %	3	1
Litwanja	4	0,4 %	5	0,5 %	9	1,0 %	5	2
Lussemburgu	0	0,0 %	2	0,2 %	2	0,2 %	0	0
Malta	6	0,6 %	2	0,2 %	8	0,9 %	4	0
Pajjiži l-Baxxi	10	1,1 %	21	2,2 %	31	3,3 %	25	2
Polonja	10	1,1 %	27	2,9 %	37	4,0 %	24	4
Portugall	9	1,0 %	20	2,1 %	29	3,1 %	29	12
Rumanija	14	1,5 %	4	0,4 %	18	1,9 %	16	12
Slovakkja	4	0,4 %	3	0,3 %	7	0,7 %	4	3
Slovenja	9	1,0 %	2	0,2 %	11	1,2 %	10	0
Spanja	22	2,4 %	61	6,5 %	83	8,9 %	44	36
Svezja	11	1,2 %	25	2,7 %	36	3,9 %	28	1
Renju Unit	25	2,7 %	46	4,9 %	71	7,6 %	29	9
Spiza totali	308	32,9 %	627	67,1 %	935	100,0 %	659	320



[websajt](#)

[Facebook](#)

[Twitter](#)

[Europe in the World](#)