

PROMOVER LA COHESION SOCIAL: LAS EXPERIENCIAS DE LA UNION EUROPEA Y AMERICA LATINA Y EL CARIBE

LA INCLUSION EN VENEZUELA, FUENTE FUNDAMENTAL DE COHESION SOCIAL

Armando Rojas

Viceministro de Asuntos Educativos MED

Carlos Alvarado

Viceministro de Redes de Salud MS

**Delegados del Gabinete Social del Gobierno Revolucionario
República Bolivariana de Venezuela**

La participación de la República Bolivariana de Venezuela en este evento de “Promoción de Cohesión Social”, Experiencias en la Unión Europea y Latinoamérica y el Caribe, nos lleva a considerar, la esencia que ha dado identidad al Proceso Revolucionario Democrático Bolivariano que adelanta el país con el Gobierno del Presidente Hugo Chávez: **La Inclusión, fundamento de la cohesión social.**

Venezuela, como la mayoría de los países de América Latina, recibe la década de los noventa afectada por el impacto de las políticas neoliberales sobre los derechos sociales de la población. Al momento en el cual el presidente Hugo Chávez llega al poder, la educación y la salud están marcadas por dos tendencias predominantes, como lo son: **la privatización y la exclusión.** Si revisamos las estadísticas educativas de esos años, podemos observar un incremento progresivo de la matrícula en el sector privado de educación y un deterioro constante de la educación pública, con la escasa creación de secciones casi ningún nuevo plantel en alguno de los niveles educativos y el muy lento crecimiento cuantitativo presupuestario, pero acelerado decrecimiento relativo pues había descendido al 2,8 % del PIB para 1997 cuando quince años atrás había estado sobre el 5 % del PIB; la débil o inexistente atención a la salud, el incremento de la pobreza por desempleo, bajos salarios, inequidad en la distribución de la riqueza del Estado, desequilibrios de todo tipo para una sociedad fragmentada, fracturada, con pérdida en los valores que dignifican lo humano.

Dentro de la lucha por la equidad y justicia en el Proceso Revolucionario Bolivariano, en Venezuela se consideran las múltiples dimensiones del problema de la pobreza de manera tal que su ataque integral permita beneficios, igualmente integrales a todos, para la mayor Cohesión Social de pueblo. La elevada desigualdad que caracterizaba a la sociedad venezolana hasta 1998, comenzó a tener cambios sustanciales cuando se atacó con fuerza revolucionaria la injusta distribución de la riqueza petrolera, hasta ahora orientada al desarrollo exógeno, de transferencias a la clase política y grandes transnacionales, quienes aumentaban los desequilibrios social, económico, político y territorial.

Este ataque a profundidad se realiza con el innovador sistema de Gobierno creado como **Misiones inclusivas** para atender de manera masiva la **deuda social** de todos los excluidos del desarrollo al mismo tiempo que se avanzan los cambios estructurales en los diferentes componentes sociales, políticos, jurídicos, culturales, ambientales, de interculturalidad que se fueron conformando con la política de Estado sobre Desarrollo Endógeno. El precepto de Corresponsabilidad establecido para la sociedad trae implícito un conjunto de principios que dan fundamento a la coherencia de acciones y permiten el elevado nivel de logro en la **cohesión social: intimidad, solidaridad, contigüidad, territorialidad, identidad y reciprocidad.**

Transformar la educación, dignificar el trabajo, transferir poder a los pobres, orientó el crecimiento que, a pesar de los golpes de estado, sabotaje petrolero y financiero con efectos en la economía por mas de 17 mil millones de Dólares, permite hoy presentar una sociedad cohesionada con crecimiento social, económico, cultural integral de elevada participación en la vida social y el Nuevo Sistema inclusivo que consolida al Nuevo Socialismo que define acciones en el país, el cual, “desde entonces inicia un proceso de refundación de la República, teniendo como referencia la Constitución Bolivariana aprobada en referéndum, la construcción de una sociedad democrática, participativa y protagónica, multiétnica y pluricultural con el salto de una democracia política de representación a una democracia social de participación y protagonismo del pueblo y en medio de grandes desigualdades, da inicio a la construcción de un estado de derecho y de justicia en el marco del humanismo, donde lo principal es la gente, el ser humano” (Istúriz, 2004). En el avance de esa refundación se orienta y trabaja el **Modelo de Equilibrios** con el que define el mapa estratégico de la Revolución: **el equilibrio político** vía Constitución Bolivariana, **el equilibrio económico**, a través de la superación del país rentista con el **modelo de desarrollo endógeno** productivo, impulsando la economía social; **el equilibrio social**, mediante la organización del pueblo para la equidad y la inclusión social; **el equilibrio territorial**, mediante el delineamiento de nuevos ejes territoriales y el impulso de una nueva visión del federalismo, que garantiza descentralización sin perder visión de totalidad; y, por último, **el equilibrio internacional**, comenzando por el desarrollo específico desde cada uno de los flancos fronterizos y asumiendo que la globalización forma con la nacionalidad y la lugarización unidad dialéctica que tiene sentido con la soberanía para una mundialización multipolar.

En el informe anual a la Asamblea Nacional, Enero de 2005 el Presidente Chávez destaca los momentos hasta ahora avanzados en el Proceso de Refundación de la República: 1999, nacimiento y Constituyente;

2000, relegitimación de poderes y nacimiento de la Nueva República;

2001, Leyes habilitantes y activación de la contrarrevolución;

2002, agresión imperialista y repunte de la unidad cívico-militar;

2003, contraofensiva nacional y nacimiento de las **misiones sociales** con eje en educación, salud y trabajo; el

2004, la gran Victoria y el nacimiento de la nueva democracia (con su ratificación masiva en el Referéndum y el definido “mapa rojo” de las elecciones del poder local); el nuevo ciclo económico, el nuevo modelo de desarrollo social (desarrollo endógeno estructural), inicio de la contraofensiva internacional y el inicio de la

nueva etapa de la revolución: los 10 objetivos estratégicos para el **salto adelante** y la **revolución en la revolución**.

2005 Consolidación de la Misiones, ataque a la exclusión y nueva ofensiva imperialista.

Al resaltar el índice de crecimiento económico durante el 2004, que alcanza al 17,3 %, lo ubica como uno de los más altos del Planeta y a su vez lo detalla en los valores sectoriales de: construcción, 40,3 %; instituciones financieras, 27,2 %; transporte y almacenamiento, 25,5 %; comercio y servicios, 24,8 %; manufactura, 20,7; Industria automotriz, 161,35; producción de madera, 162,3 %; industria del calzado y prendas de vestir, 85,1%; industria del mueble, 71,2%; disminución de la inflación del 31 % en 2003 a 19,2 % y del desempleo, el cual la subversión petrolera, económica y financiera de la contrarrevolución había llevado al 16,6 % en el 2003, se reduce a 10,9 %. Estos indicadores son el resultado del modelo de equilibrio que se produce con el cambio de Constitución

Constitución 1961

- Estado Democrático
- Democracia Política
- Democracia Formal
- Democracia Representativa
- Federal Centralizado
- Estado de Derecho

Constitución 1999

- Estado Democrático
- Democracia Social
- Democracia Participativa
- Democracia Protagónica
- Nuevo Federalismo
(Descentralización Desconcentrada)
- Estado de Derecho y de Justicia

LAS MISIONES COMO UN SISTEMA DE INCLUSIÓN dirigidas por Comisiones Presidenciales de carácter inter sectorial que ataca integralmente el problema estructural específico con participación de todas las fuerzas que dinamizan la sociedad, pasan a ser junto con los componentes de un Modelo de Estado con cinco poderes (Ejecutivo, Legislativo, Judicial, Ciudadano y Electoral), el hecho de mayor trascendencia en las acciones de gobierno revolucionario y que determinan nuevas condiciones históricas para la trilogía en el desarrollo **Social - Producción - Política**.

Asumir las misiones como un sistema, es decir, una red de estrategias para garantizar la inclusión, la universalización de los derechos y avanzar en la materialización del artículo 3 de la Constitución Bolivariana que crea:

1. La base jurídica y constitucional del sistema de misiones según la cual la educación y el trabajo impulsan el desarrollo pleno de los ciudadanos bajo la concepción de “Desarrollo Endógeno”.
2. Las misiones para producir acciones que al mismo tiempo que garanticen los derechos sociales, permitan la inclusión, en la producción y en el empleo, y también la inclusión política, garantizando la participación y el protagonismo en los asuntos públicos.

Cada misión si bien responde a la coyuntura, tiene un impacto como punta de lanza para provocar los cambios estructurales.

El Modelo de Estado definido permite al Gobierno Revolucionario avanzar políticas dinámicas que superan las restringidas y neoliberales formas con las que se había venido consolidando la exclusión; de allí que la estrategia misional, o método de **Misiones Inclusivas** puede avanzar a pasos agigantados soluciones en tiempo de coyuntura y crea, nuevas condiciones estructurales a los problemas masivos que habían venido desintegrando a la sociedad, haciéndola mas pobre a pesar de las inmensas riquezas del país. Es así que en base a cada problema estructural de elevada exclusión se crea su misión:

- Educación: **Robinson** para alfabetización y avanzar al 6° grado, **Ribas** para los excluidos del bachillerato y **Sucre** para los bachilleres que no habían podido ingresar a las universidades
- Salud: **Barrio adentro**, (consultorio popular de primer nivel de atención) en cada barrio marginal y sector rural excluido históricamente del servicio de salud y la Misión Milagro para la atención quirúrgica primaria, fundamentalmente en la masiva atención a los problemas visuales que afectaban a elevadas proporciones de integrantes de la sociedad
- Alimentación: **Mercal** (Mercados Alimentarios) se crea para enfrentar la grave dependencia alimentaria y nutricional de la economía de puertos por la caída de los propios procesos de producción alimentaria, al cual se unía una estructura de distribución centralizada y concentrada que provocaba graves situaciones de desabastecimiento con implicaciones en la dinámica nutricional de la población de escasos recursos
- Capacitación y Empleo: **Vuelvan Caras** (sistema de instrucción y organización social de producción y financiamiento social en oficios, cooperativas y pequeñas empresas), es una misión que permite cumplir con el precepto constitucional que establece a la educación y el trabajo como procesos fundamentales para el logro de los fines de la República, permitiendo la instrucción laboral a contingentes de población carentes de formación en oficios para la subsistencia. Provoca e impulsa un cambio en el modelo económico al afianzar el papel del Estado, creando un sistema de economía social.
- Vivienda; Misión **Hábitat** comienza a dar respuesta a un problema estructural de hábitat y vivienda a espacios de pobreza por cuanto la deficiencia de ingresos a las familias los llevaba a satisfacer necesidades

primarias de alimentación, vestido y transporte, siempre relegando, por imposibilidad adquisitiva del poder de compra a la vivienda.

- Tenencia de la Tierra: Misión **Zamora**, comienza a implementar la asignación de propiedad de parcelas urbanas a los habitantes de los barrios y la distribución de tierras frente al problema del latifundio,
- Cultura: Misión **Cultura** proceso para la participación masiva de la comunidad en la dinámica que expresa identidad, pertinencia y pertenencia en la realización de toda esencia social.
- Deporte: **Barrio Adentro Deportivo**, organización, presencia de entrenadores y promotores deportivos y dotación de implementos e instrumentos deportivos en cada barrio popular, como derecho a esta actividad para la salud integral
- Identidad: Misión **Identidad** para la proporción elevada de mas de cinco millones de venezolanos que vivían, existían y no estaban en registros por no haber accedido a tal derecho, impidiéndole el disfrute de beneficios como el electoral, educación, trabajo legal, etc.
- Comunidades Indígenas: Misión **Guaicaipuro** para dar respuesta a la tradicional exclusión de pueblos indígenas de los derechos ciudadanos y humanos.

Las misiones dejan saldo en el fortalecimiento de nuevas formas de organización social y política: UBS – Unidades de Batalla Social, Cada misión además de garantizar su objetivo específico produce saldos de organización social y organización política de los participantes, además de su incorporación a la producción (sistema de economía social), asumiendo la Condición indispensable para el éxito de las Misiones la de garantizar salud de los participantes.

Misión Robinson creada para resolver el problema del analfabetismo asume el método Cubano “Yo si puedo”, identifica a sus integrantes como “patriotas” expresándose en los siguientes resultados para este momento:

CONCEPTOS	PATRIOTAS
Meta del Plan Extraordinario de Alfabetización “Simón Rodríguez”	1.500.000
Patriotas alfabetizados hasta el 28 de Octubre de 2005	1.482.543
Facilitadores	128.967
Ambientes	136.041
Población por alfabetizar	17.457

ROBINSON 2, creado como continuación a Robinson 1 asume el método “Yo si puedo seguir” como método post alfabetización y avanzar a la consecución del sexto grado.

TOTAL DE ESTUDIANTES INCORPORADOS	1.487.704
I COHORTE	697.192
II COHORTE	401.945
III COHORTE	228.030
IV COHORTE	160.537

FACILITADORES	106.455
AMBIENTES	100.604
BECAS PAGADAS	99.081

MISION RIBAS, dentro del sistema inclusivo permite atender a los jóvenes que con sexto grado aprobado, habían sido excluidos de este nivel de educación media. Identifica a sus integrantes como “vencedores” en honor al nombre que le diera su epónimo José Félix Ribas, a sus jóvenes soldadas en batallas de Independencia.

VENCEDORES INCORPORADOS	895.494
DESINCORPORADOS	174.018
VENCEDORES GRADUADOS	165.649
MATRÍCULA ACTUAL	555.827

FACILITADORES	30.923
COORDINADORES DE PLANTELES	5.148
PLANTELES FUNCIONANDO	8.270
AMBIENTES	30.946
BECADOS	108.991

MISION SUCRE: creada para incluir excluidos de educación superior.

Bachilleres Censados	472.363
Bachilleres atendidos	348.801
Bachilleres que finalizaron el PIU	348.801
Estudiantes en Programas de Formación	165.336
Becas Activas	76.650
Becas en Revisión	2.925
Total Profesores de Programas de Formación	14.732
Total Aldeas	1.107

MISION VUELVAN CARAS creada para resolver por vías de instrucción y organización social de producción y financiamiento social en oficios, cooperativas y pequeñas empresas las relaciones educación – trabajo y conformar el sistema de economía social

Nº Lanceros Graduados de la MVC	264.720
Nº Cooperativas de la MVC	6.814
NUDE	130
Nº de Cooperativas Financiadas	5.627
Consultores contratados	1.546
Créditos Otorgados en Bs.	911.206.311.523,08

Misión MERCAL, para la distribución y generación de políticas de Alimentos

Programas	Total de Beneficiarios	% de la población atendida con relación al total
MERCAL:		
☐ Red Comercial	15.678.565	59%
☐ Beneficiarios Casas de Alimentación ☐ Beneficiarios Suplemento Nutricional ☐ Beneficiarios Mercal Protección	2.276.912	80%¹
PROGRAMA ALIMENTARIO ESCOLAR	1.483.494	22%²

MISIÓN BARRIO ADENTRO I (Marzo 2005) Salud integral

Promedio de personas atendidas



11.583.613 (43,6% de la población total)

MISIÓN BARRIO ADENTRO II (2005)

Atención en Clínicas Populares



169.530.554 Consultas Externas y Especializadas

MISIÓN BARRIO ADENTRO III (2005)

Atención en la Red Hospitalaria



**324.422 Intervenciones quirúrgicas
13,2 millones Consultas Especializadas**

Fuente: Ministerio de Salud

Los objetivos estratégicos de la política social contemplados en los Lineamientos del Plan de Desarrollo Económico y Social 2001-2007, contienen un enfoque de política social de tipo estructural, ellos son:

- Garantizar el disfrute de los derechos sociales de forma universal y equitativa
- Mejorar la distribución del ingreso
- Fortalecer la participación social y generar el poder ciudadano en espacios públicos de decisión

Por ello se considera cada uno de los siguientes indicadores, responsabilidades del papel del Estado para garantizar los logros y con ello fortalecer la cohesión social:

- **Atención Integral a la Infancia**
- **Educación de Calidad Para Todos**
- **Sistema Nacional de Salud Pública**
- **Seguridad y Soberanía Alimentaria**
- **Sistema de Seguridad Social**
- **Crear un Modelo de Economía Social**
- **Democratizar la Tenencia de la Tierra**
- **Democratizar el Acceso al Crédito**
- **Democratizar el Uso de las Tecnologías de Información y Comunicación**
- **Universalizar los Derechos Políticos**

- **Democratizar el Acceso a la Cultura**
- **Masificar el Acceso a las Actividades Deportivas**

Al hacer uso del Índice de Desarrollo Humano, trabajado por el PNUD, podemos observar que, a pesar de las implicaciones políticas, económicas y sociales del golpe de estado, el sabotaje petrolero, la desestabilización política creada con apoyo del Gobierno de USA, este IDH del año 2003 tiene una ligera disminución de 0,006, al pasar de 0,778 a 0,772. Los eventos políticos de 2002-2003 citados, ocasionó una disminución del PIB, del 7,7%, destrucción de 770 mil empleos, inflación de 27,1% al cierre del año 2003, y la disminución del Producto per-cápita en 10,3%, entre 2002 y 2003. Sin embargo, al alcanzar estabilidad macroeconómica, hacer de la hacienda pública eje de desarrollo social, el Estado garantiza la redistribución en base a equidad y justicia, consolida las misiones y se incrementa la confianza del pueblo en el Gobierno Revolucionario lo cual, se extiende al sector privado que participa del modelo de equilibrios que se impulsa lo cual permite una vez más para el 2005 índices de crecimiento sobre el 10 % y permite proyectar uno semejante para el 2006 creando la estabilidad que esta cohesión social requiere para los mejores logros de la sociedad. Para adelantar de manera coherente, inter y multisectorial, masiva e integral su política social, crea los Ministerios de Economía Popular, Alimentación, Participación y Desarrollo Social, ministerio para la Integración, entre otros, generando una estructura dinámica que favorece lo alimentado con la Constitución; tal estructura la fortalece con los Consejos Comunales a los cuales le otorga autonomía y recursos, para garantizar la organización, coherencia y cohesión social dentro del principio y precepto Constitucional de corresponsabilidad, **Democracia participativa y Protagónica en un Estado de Derecho y de Justicia**. La Nueva Asamblea Nacional entra con el “**parlamentarismos de calle**” como mecanismo ágil de participación popular en las leyes que definen su dinámica protagónica. Cada una de las instancias autónomas de los poderes favorece a escala las relaciones que van consolidando nuevas formas de organización social: mesas técnicas, unidades de desarrollo endógeno, núcleos, comités técnicos en problemas a escala, organización laboral, economía social y profundización de la Democracia Participativa.

Venezuela, durante el 2005 y ahora el 2006 impulsa con más fuerza la política de integración de pueblos a través de la Alternativa Bolivariana de América. Se concreta con el Acuerdo petrolero de San José, la creación de Petro Caribe y Petro Sur; participa en la creación de Tele Sur, promueve el gran gasducto del Sur entre Venezuela y Argentina con participación de Bolivia, Brasil, Uruguay; crea la Universidad Iberoamericana del Deporte; y junto a Cuba internacionaliza la misión milagro para atención médica y oftalmológica a pobres de Sur América, así como internacionaliza la Misión Robinson para la alfabetización masiva y post alfabetización para alcanzar la meta del 100 % de alfabetizados antes del año 2015. Esta dinámica le ha permitido entrar en convenios y asociaciones estratégicas que ubican la **cohesión social internacional** en el escenario de

todos sus actos frente al imperialismo de USA que sigue atacando de manera desconsiderada y absurda toda esta política de cohesión. Sólo solicitamos respeto a la Soberanía y **solidaridad para una auténtica cohesión de pueblos**. Haber logrado convertir al petróleo en fuerza energética para la integración y beneficio social de los pueblos le ha permitido entre otros aportes:

- 1- Promover la Carta Social de las Américas en la OEA a objeto de priorizar los problemas sociales, hasta ahora obviados o ignorados en los foros políticos Internacionales
- 2- Crear Petro Caribe como iniciativa de cooperación energética solidaria para resolver asimetrías en el acceso a los recursos energéticos por la vía del intercambio favorable, equitativo y justo entre los países.
- 3- Integración y Fondo para la convergencia estructural y fortalecimiento de la estructura institucional del MERCOSUR, FOCEM
- 4- Desarrollar el Congreso Mundial de los Pueblos
- 5- Desarrollar el Foro Social Mundial
- 6- Enfrentar con éxito al ALCA
- 7- Promover nuevas formas de integración internacional y solidaridad con los pobres de países hermanos

Caracas, Marzo de 2005