



EUROPEISK GRANSKAPSPOLITIK:
POLITISKA FRÅGOR

**GEMENSAMMA
INTRESSEN, DELADE
VÄRDERINGAR**

Europeisk grannskapspolitik

ec.europa.eu/world/enp

Europeiska kommissionen
Generaldirektoratet för yttre förbindelser
B - 1049 Bryssel
enp-info@ec.europa.eu

NF-30-08-052-SV-D

Ukraina får hjälp att följa migrationsströmmen

Europeiska unionens östra gräns delas med Ukraina längs ungefär 50 mil. Landet gränsar dessutom till tre länder som inte är medlemmar i EU, bland annat gränsar 150 mil till Ryska federationen. Det gör det till ett idealiskt transitland för illegal migration till unionen – över 30 000 oregistrerade migranter försökte ta sig in i landet under 2007 – och utsätter landets resurser för kraftiga påfrestningar.

Ukrainas inrikesminister och andra myndigheter samarbetar med den Internationella migrationsorganisationen (IOM) om ett EU-finansierat program för att förbättra regeringens möjligheter att hantera migrationsströmmar.

För att hjälpa Ukraina att utveckla ett fullständigt system för att hantera migrationen stöder programmet många olika aktiviteter, som exempelvis att bygga upp en fysisk infrastruktur eller utbildning och forskning,

Gränsförvaltningens nya ramar

För att migranterna ska få ett bättre bemötande ingår i programmet även utbildning av gränsvakter och annan personal. Den statliga gränsövervakningsenheten (State Border Guard Service) arbetar tillsammans med sina ungerska och polska kolleger i frågor som rör såväl anställning, utbildning och karriärutveckling som förbättrad lagstiftning.

– Projekten har lagt grunden till ett modernt system för personalfrågor. IOM välkomnar Ukrainas ansträngningar för att anpassa sig till EU-standarder. Tillsammans kan vi se till att vår hjälp bygger på de grundläggande förändringar som enheten strävar mot, säger Jeffrey Labovitz, IOM, den internationella vakthundens över migration.

– Det här är ett av de första programmen som gör mer än att bara tillhandahålla utrustning. Vi använder de rapporter som EU-experterna arbetat fram för att fastställa vår egen kapacitet och våra egna möjligheter. Vi har en strategi som innebär att vi kommer att ha anpassat oss helt till EU-standarder år 2015.

Verkliga förändringar

Miljoner ukrainare arbetar nu utomlands och tanken lockar många andra. Många av dem ger sig dock iväg illegalt och det gör att de lätt blir offer för trafficking och samvetslösa arbetsgivare. Center för rådgivning till migranter hjälper ukrainare att göra medvetna val och förser dem med praktiskt och rättsligt stöd.

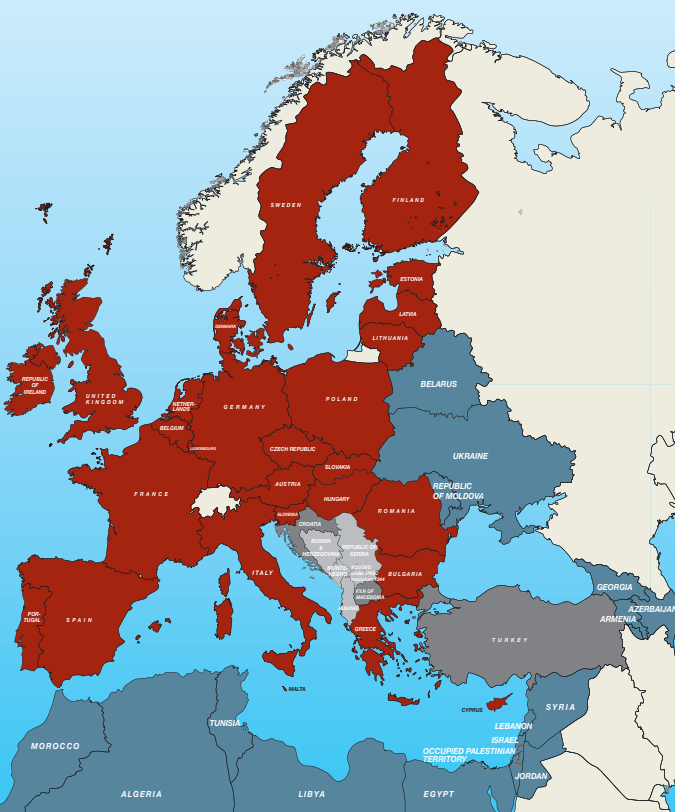
Med hjälp av dessa center har hundratals ukrainare hittat ett legalt arbete utomlands och de har lyckats ta sig ur svåra situationer. Oleg förlorade en gång en stor summa pengar på ett utlandsarbete som inte fanns. Han fick ett lämpligt och legalt arbete i Tjeckien.

När Natalya arbetade legalt i Danmark vägrade hennes lokala arbetsgivare att betala ut hennes lön. Ett center för rådgivning till migranter hjälpte henne att kostnadsfritt få kontakt med ett danskt kontor för juridisk rådgivning till migranter, vilket löste tvisten.

”Alla nationer är jämlika” – Migranternas dag



- EU-medlemsstater
- ENP-partnerländer
- Kandidater för anslutning till EU
- Potentiella kandidater för anslutning till EU



EUROPEISKA KOMMISSIONEN
Yttre Förbindelser



Enligt en ny undersökning förespråkar större delen av Europeiska unionens medborgare ett närmare samarbete med grannländerna. De anser att fördjupade relationer kan förstärka fred och demokrati.

Det är precis vad den europeiska grannskapspolitiken (ENP) handlar om. Den europeiska grannskapspolitiken utformades under åren 2003 och 2004 i syfte att föra den utvidgade Europeiska unionen och dess grannländer närmare varandra. För att stödja reformer och främja välbefinnande ska nu konkreta åtgärder vidtas inom ENP – för att förbättra det dagliga livet för människor i grannländerna.

Hur fungerar den? Europeiska unionen och dess grannländer kommer överens om hur relationerna ska fördjupas och reformer införas under en tre- till femårsperiod. Gemensamma åtaganden fastställs i så kallade handlingsplaner. Det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) erbjuder expertis och finansiering (närmare 12 miljarder euro från 2007 till 2013) för att främja modernisering och reformer.



Ideal förverkligas

Demokrati och mänskliga rättigheter utgör Europeiska Unionens kärnvärderingar. Rättsstaten är dessutom nödvändig för att säkerställa en hållbar långsiktig utveckling och välfärd. Av dessa skäl grundas den europeiska grannskapspolitiken på ett gemensamt åtagande att främja mänskliga rättigheter och demokrati.

Europeiska unionen stöder partnerländernas regeringar och civila samhälle i deras politiska ansträngningar till reformer. Stödet omfattar såväl lagstiftningsreformer och garanterad pressfrihet, som hjälp till offer för politiskt förtryck och bekämpning av tortyr.

Den europeiska grannskapspolitikens handlingsplan, som man gemensamt kommit överens om, ger varje land möjlighet att fokusera på de viktigaste frågorna. Politisk dialog om gemensamma frågor, som exempelvis migration och terrorism, utgör också en viktig del av grannskapspolitiken.



Utveckling från ett smärtsamt arv

Under de så kallade "blyåren" under 1960- till 1980-talen skrevs ett svårt kapitel i Marockos moderna historia. Under dessa år förföljdes dissidenter systematiskt och omfattande krafttag mot personer som protesterade förekom.

I sina demokratiska ansträngningar söker nu Marockos kung Mohammed VI lindra de svårläkta sår som då slogs upp. Sedan 2004 hjälper kommittén för rättvisa och försoning (Equity and Reconciliation Commission) offren för övergrepp och andra brott att försonas och få kompensation.

Men inte bara enskilda individer blev lidande under "blyåren". Vissa upproriska regioner försumrades i den samhällsekonomiska politiken. Ett sådant område var arbetardistriktet Mohammadi i Casablanca, Marockos handelscentrum.

Precis som i andra delar av landet stöder EU ett mångfasetterat initiativ för att återuppliva och vitalisera detta en gång så dynamiska område, som gett Marocko många stora namn inom litteraturen, musiken och idrotten.

Reparera skadorna

– Vi stöder projekt som syftar till att rätta till skadorna som förorsakades detta samhälle. Det kan gälla ungdoms- och kvinnogrupper, bostadsföreningar, vårdcentraler eller kulturhus. Min roll är att säkerställa att alla dessa projekt kompletteras varandra, förklarar Fatna el-Bouih, aktivist inom medborgerliga rättigheter, tidigare dissident och kommitténs samordnare. Återupplivandet av den lokala ungdomsgården, som inrättades på 1950-talet, är ett av projekten som får stöd. – Förr i tiden tog flera generationer skådespelare, poeter, författare och dramatiker examen här, uppger stolt en volontär.

I dag utvecklas ungdomsgården för att möta behoven hos en ny generation och den är återigen en livlina för ungdomar i ett utarmat kvarter. Här kan både pojkar och flickor utöva många olika idrotter, som volleyboll eller brottning, de kan ta musiklektioner hos ledande musiker, delta i kulturevenemang och även lära sig hiphop och breakdance.



Lindra den fria pressens födslovånder

Samtidigt som pressfriheten vinner mark i Jordanien medför en komplicerad lagstiftning, rättsliga tvetydigheter och bristande lagkunskaper att journalisterna fortfarande helt omedvetet faller offer för systemet.

Media spelar en viktig roll och det är därför av största vikt att journalisterna i Jordanien får tillräckligt rättsligt skydd för att utföra ett professionellt arbete utan rädsla för repressalier. – Media utgör hörnstenen för reformer och demokrati. Det är därför vi beslutade inrätta en enhet för att försvara journalisternas lagliga rättigheter, säger Nidal Mansor, ordförande i Centrum för journalisternas yttrandefrihet, CDFJ (Centre for Defending the Freedom of Journalists).

Född som försvarare

Med EU-stöd upprättade CDFJ år 2002 sin enhet för rättsligt stöd till media, Melad, som betyder "födelse" på arabiska. – Melad föddes verkligen. Efter år av kamp föddes något nytt för journalisterna. Det är det första projektet som erbjuder journalister fri rättshjälp i den arabiska världen, påpekar Mansor.

Melad företräder inte bara journalisterna kostnadsfritt i domstol (över 50 mål under bara 2007), utan erbjuder också fri rådgivning samt information och utbildning om deras lagstadgade rättigheter.

Både i Jordanien och i andra arabiska länder utövar enheten även påtryckningar för att förbättra det rättsliga klimatet och anpassa det till internationella standarder. Arbetet omfattar förslag till lagstiftning och ändringar i befintliga lagar som begränsar pressfriheten. – När vi nyligen föreslog ett alternativt utkast till ett lagförslag, blev konservativa parlamentsledamöter förvånade över detta ovanliga förfarande, berättar Mansor.

Melad söker också nå längre ut i arabvärlden. – Vi skulle vilja förvandla Melad till ett regionalt projekt som omfattar länder med liknande pressfrihet, som Egypten, Marocko och Libanon, säger Mansor.

Brytning av tabubelagd tortyr

Jordaniens tillämpning av mänskliga rättigheter kritiserades tidigare internationellt och tortyr identifierades som ett av flera problemområden. Enligt en rapport av FN:s specialrapportör om tortyr 2006, beslutade den jordanska regeringen och det civila samhället att fördubbla sina ansträngningar för att utrota dessa metoder.

I ledningen för kampanjen stod den jordanska icke-statliga organisationen Adaleh (rättvisa), som med EU-stöd startade ett projekt för att följa upp missförhållanden och bekämpa tortyr. – Tortyr är en känslig fråga i Jordanien och jordanierna har svårt att acceptera att det fortsätter. Vi är den första icke-statliga organisationen som tar upp frågan, så vi måste gå varsamt fram, förklarar Luna Sabbah som arbetar för Adaleh.

I det fria

– Det är en stor framgång att vi har lyckats få med oss justitieministern, det civila samhället, polisen och säkerhetstjänsten, rättsläkare, regeringstjänstemän och andra aktörer, betonar Sabbah.

Adaleh har dessutom skrivit en första gedigen lokal rapport för att kartlägga var tortyr förekommer så att åtgärder kan vidtas och framtida liknande händelser undvikas.

– För första gången finns en skriftlig rättslig definition på tortyr. När det gäller tortyr är toleransen noll hos vanliga jordanierna och media är intresserade av vårt arbete, säger Talib el-Saqqaf, ledande jordansk advokat för mänskliga rättigheter och medverkande i rapporten.

Det är precis vad Adaleh arbetar för. – Vi bildar en bred koalition för att bekämpa tortyr och göra folk mer medvetna, säger Sabbah. – Vi avser också upprätta ett övervaknings- och dokumentationssystem i samarbete med icke-statliga organisationer och rättsväsendet, tillägger El-Saqqaf.

