



POLITICA EUROPEANĂ DE VECINĂTATE:  
PROBLEME POLITICE

INTERESE COMUNE,  
VALORI ÎMPĂRTĂȘITE

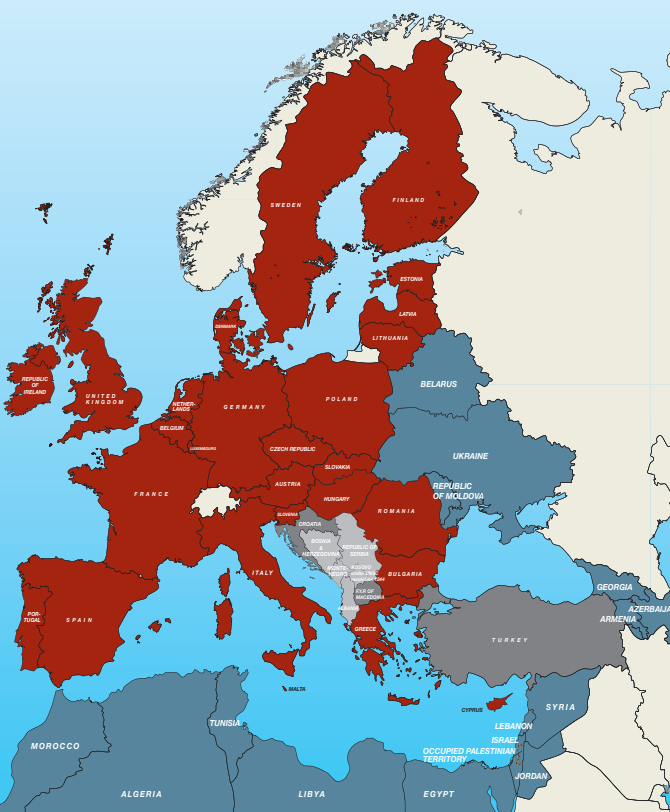
## Politica europeană de vecinătate

[ec.europa.eu/world/enp](http://ec.europa.eu/world/enp)

Comisia Europeană  
Direcția Generală  
Relații Externe  
B - 1049 Bruxelles  
[enp-info@ec.europa.eu](mailto:enp-info@ec.europa.eu)

NF-30-08-052-RO-D

- Statele membre UE
- Statele partenere PEV
- Statele candidate la aderarea la UE
- Statele potențial candidate la aderarea la UE



## Ajutarea Ucrainei să facă față fluxului migrator

Ucraina împarte cu granița de est a UE aproximativ 500 de kilometri. În plus, ea se mai învecinează cu trei țări din afara UE, incluzând o frontieră de 1 500 km cu Federația Rusă. Aceste aspecte fac din Ucraina un punct de tranziție ideal pentru migrația neregulată către Uniune – peste 30 000 de migranți neînregistrați au încercat să intre în țară în 2007 – ceea ce pune în pericol resursele țării.

Ministerul Afacerilor Interne din Ucraina și alte autorități cooperează cu Organizația Internațională pentru Migrație (OIM) la un program cu finanțare comunitară pentru îmbunătățirea abilității guvernului de a gestiona fluxurile migratorii.

Programul finanțează un număr mare de activități, de la consolidarea infrastructurii fizice până la proiectele de formare și de cercetare, care să ajute Ucraina la elaborarea unui sistem cuprinzător de gestionare a migrației.

## Noi perspective în gestionarea frontierelor

Programul pune la dispoziție sesiuni de pregătire pentru îmbunătățirea competențelor grănicerilor și ale altor categorii de personal care lucrează cu migrații. Serviciul de Protecție a Frontierelor de Stat colaborează cu serviciile omoloage din Ungaria și din Polonia pentru implementarea unor sisteme de recrutare, de formare și de dezvoltare a carierei, precum și pentru îmbunătățirea legislației.

„Aceste proiecte au pus bazele unui sistem modern de gestionare a resurselor umane”, afirmă Jeffrey Labovitz, din partea OIM, organul internațional de monitorizare a migrației. „OIM salută eforturile Ucrainei de a se alinia la standardele UE. Împreună, putem garanta că asistența noastră se bazează pe fundațiile schimbării fundamentale pe care serviciul urmărește să o realizeze.”

„Acesta este unul dintre primele programe care face mai mult decât să furnizeze echipamentul necesar”, observă Oleksandr Panchenko, din partea Serviciului de Protecție a Frontierelor de Stat. „Folosim rapoartele redactate de experții UE pentru a ne perfecționa propriile capacități și competențe. Avem o strategie care ne va face perfect compatibili cu standardele UE până în 2015.”

## Luarea deciziilor potrivite

Milioane de ucraineni lucrează în prezent în străinătate și mulți alții sunt atrași de această idee. Cu toate acestea, mulți dintre ei pleacă ilegal, ceea ce îi expune riscului de a fi exploatați de către traficanții de ființe umane și de către angajații lipsiți de scrupule. Centrele de consiliere a migranților (CCM) îi ajută pe ucraineni să facă alegeri în cunoștință de cauză și le oferă asistență practică și juridică.

Cu ajutorul acestor centre, sute de ucraineni și-au găsit locuri de muncă legale în străinătate și au reușit să iasă din situații dificile. Oleg, care a pierdut la un moment dat o sumă importantă de bani încercând să obțină un loc de muncă inexistent în străinătate, a reușit să-și găsească un loc de muncă legal și decent în Republica Cehă.

În cazul Nataliei, angajatorul local, la care lucra în mod legal în Danemarca, a refuzat să-i plătească remunerația cuvenită. Un reprezentant CCM a pus-o pe aceasta în legătură cu un serviciu danez de consiliere juridică gratuită pentru migranți, care a soluționat litigiul.

„Toate națiunile sunt egale” – Zilele Migranților



După cum relevă un studiu recent, majoritatea cetățenilor Uniunii Europene sunt în favoarea unei cooperări mai strânse cu statele vecine. Ei sunt de părere că o mai bună colaborare ar putea consolida pacea și democrația.

Politica europeană de vecinătate (PEV) abordează chiar acest deziderat. Elaborată în 2003/2004 cu scopul de a stimula o mai bună colaborare între Uniunea Europeană extinsă și statele vecine acesteia, PEV presupune inițierea de acțiuni concrete pentru sprijinirea reformelor și pentru creșterea prosperității în vederea îmbunătățirii nivelului de trai al locuitorilor din vecinătate.

Așadar, cum funcționează această politică? UE și fiecare dintre statele vecine acesteia cad de acord asupra modalității de eficientizare a cooperării și de susținere a reformelor pe o perioadă cuprinsă între trei și cinci ani. Angajamentele comune sunt descrise în detaliu în așa-numitele planuri de acțiune. „Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat” (IEVP) pune la dispoziție expertiză și finanțări (aproximativ 12 miliarde EUR pentru perioada 2007-2013) pentru susținerea procesului de modernizare și de reformă.



## Idealuri în acțiune

Democrația și drepturile omului reprezintă valori esențiale ale Uniunii Europene. Mai mult, statul de drept este indispensabil pentru procesul de dezvoltare și prosperitate durabilă pe termen lung. Din aceste motive, Politica europeană de vecinătate are la bază angajamentul reciproc pentru promovarea drepturilor omului și a democrației.

UE sprijină guvernele partenere și societatea civilă în eforturile lor de realizare a reformei politice: de la reforma legislativă, la garantarea libertății presei; de la sprijinirea victimelor opresiunii politice, la combaterea torturii.

Planul de acțiune al PEV stabilit de comun acord permite fiecărei țări să se concentreze asupra celor mai importante priorități. Dialogul politic pe teme de interes comun, precum migrația și terorismul, este, de asemenea, o parte importantă a politicii de vecinătate.



## Transformarea unei moșteniri dureroase

Așa-zisii „ani de plumb”, care au durat din anii 1960 până în anii 1980, au reprezentat un capitol dificil în istoria modernă a Marocului. Această perioadă a fost caracterizată de monitorizarea sistematică a dizidenților și de represaliile la scară largă îndreptate împotriva protestatarilor.

În prezent, ca parte a eforturilor sale de democratizare, regele Marocului, Mahommed VI, a încercat să repare erorile comise în această perioadă sumbră din istoria statului. Începând cu anul 2004, Comisia pentru Echitate și Reconciliere a ajutat la reconcilierea și la compensarea victimelor abuzurilor și atrocităților.

Dar nu numai cetățenii au suferit în timpul anilor de plumb. Anumite regiuni locuite de rebeli au fost izolate printr-o politică de neglijare socio-economică. O astfel de regiune a fost districtul Mohammadi din Casablanca, locuit de clasa muncitoare și centru comercial al Marocului.

Ca și în alte regiuni ale țării, UE finanțează o inițiativă multidirecțională de revitalizare și de reînnoire a acestei zone, cândva dinamică și care a dat Marocului multe din personalitățile sale din domeniul literaturii, al muzicii, al artei și al sportului.

## Repararea daunelor

„Susținem proiectele care ajută la repararea daunelor aduse acestei comunități, precum grupurile de tineret și ale femeilor, asociațiile de locatari, dispensarele medicale și centrele de cultură”, explică Fatna el-Bouih, activist în domeniul drepturilor civile și fost disident, care coordonează activitatea comitetului. „Rolul meu este acela de a asigura compatibilitatea dintre toate aceste proiecte.”

Relansarea centrului local pentru tineret, înființat în anii 1950, se numără printre proiectele care beneficiază de finanțare. „În trecut, acest centru a dat generații de actori, poeți, scriitori și dramaturgi”, declară cu mândrie un voluntar.

În prezent, centrul, care evoluează pentru a satisface necesitățile unei noi generații, este din nou o pistă de lansare pentru tinerii din acest district sărac. Aici, băieții și fetele pot practica diverse sporturi, de la volei până la lupte, pot lua lecții de muzică de la muzicieni profesioniști, pot participa la evenimentele culturale și pot chiar învăța hip hop sau break-dance.



## Facilitarea apariției unei presei libere

Chiar dacă libertatea presei a făcut progrese în Iordania, legislația complexă, formulele juridice ambigue și lipsa sensibilizării cu privire la legislație pot face din jurnaliști victime involuntare ale sistemului.

Dat fiind rolul important al media, este esențial ca jurnaliștii iordanieni să se bucure de suficientă protecție juridică pentru a-și desfășura meseria fără teama represaliilor. „Media este temelia reformei și a democrației”, spune Nidal Mansour, președintele Centrului pentru Apărarea Libertății Jurnaliștilor (CALJ). „Din acest motiv, am hotărât să înființăm o instituție care să apere drepturile legale ale jurnaliștilor.”

## Născuți pentru a fi apărători

Cu sprijinul UE, CALJ a înființat în 2002 instituția de asistență juridică pentru media, Melad, care semnifică „naștere” în arabă. „Melad este cu adevărat o naștere. Este nașterea unei noi perspective pentru jurnaliști, după ani de străduințe. Este primul proiect din lumea arabă care oferă jurnaliștilor consiliere juridică gratuită”, afirmă Mansour.

Melad nu numai că îi reprezintă gratuit pe jurnaliști în instanță (peste 50 de cazuri doar în 2007), dar le oferă acestora și consiliere gratuită, precum și informații și formare privind drepturile lor legale.

De asemenea, instituția derulează activități de avocatură, atât în Iordania, cât și în alte țări arabe, pentru a ajuta la îmbunătățirea climatului juridic și pentru a-l alinia la standardele internaționale. Printre acestea se numără propunerea de acte normative și de amendamente la legile existente care limitează libertatea presei. „Când am propus recent un proiect alternativ la legea presei, membrii conservatori ai parlamentului au fost surprinși de această nouă intervenție”, își amintește Mansour.

De asemenea, Melad caută să își extindă influența în întreaga lume arabă. „Ne-am dori să transformăm Melad-ul într-un proiect regional care să cuprindă țări unde libertatea presei este abordată în mod similar, precum Egiptul, Marocul și Libanul”, speră Mansour.

## Înlăturarea tabuului torturii

În trecut, istoria drepturilor omului din Iordania a fost criticată la nivel internațional, iar tortura a fost identificată ca fiind unul dintre aspectele problematice. În urma unui raport al raportorului special al Națiunilor Unite privind tortura din 2006, guvernul iordanian și societatea civilă au hotărât să își intensifice eforturile de eradicare a acestei practici.

La cârma acestei campanii se află organizația iordaniană non-guvernamentală Adaleh (Dreptate), care a lansat un proiect cu finanțare comunitară pentru monitorizarea cazurilor de abuzuri și pentru lupta împotriva torturii. „Tortura reprezintă o problemă delicată în Iordania, și locuitorii acestei țări acceptă cu greu continuarea acestei practici”, explică Luna Sabbah, din partea Adaleh. „Suntem primul ONG local care abordează această problemă, fapt pentru care trebuie să ne organizăm cu atenție activitatea.”

## Transparență totală

„Faptul că am atras în această acțiune ministrul justiției, societatea civilă, poliția și serviciile de securitate, medicii legiști, oficialii guvernamentali și alte părți interesate este o realizare însemnată”, subliniază Sabbah.

În plus, Adaleh a elaborat primul raport local cuprinzător care identifică situațiile în care s-au înregistrat torturi, astfel încât să se poată lua măsuri pentru ca acestea să nu se mai repete pe viitor.

„Și, pentru prima dată, Iordania are o definiție juridică a torturii în manualele de specialitate”, spune Talib el-Saqqaf, un avocat de succes specializat în drepturile omului, implicat îndeaproape în redactarea acestui raport.

„Tortura nu este deloc tolerată de către cetățenii obișnuiți ai Iordaniei, iar mass-media s-a arătat interesată de activitatea pe care o desfășurăm”, adaugă el-Saqqaf.

Adaleh face apel la empatia celorlalți. „Punem bazele unei mari coaliții de combatere a torturii și de sensibilizare cu privire la această practică”, spune Sabbah. El-Saqqaf adaugă: „Intenționăm să stabilim și un sistem de monitorizare și de documentare prin stimularea cooperării cu ONG-urile și cu magistratura.”

