



EUROPÆISK NABOSKABSPOLITIK
POLITISKE EMNER

FÆLLES INTERESSER
FÆLLES VÆRDIER

Europæisk naboskabspolitik

ec.europa.eu/world/enp

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet
for Eksterne Relationer
B – 1049 Brussels
enp-info@ec.europa.eu

NF-30-08-052-DA-D

Ukraine får hjælp til at håndtere migrationen

Ukraine og det østlige EU deler en 500 km lang landegrænse. Derudover grænser Ukraine op til tre ikke-EU-lande, blandt andet med en 1.500 km lang grænse mod Rusland. Dermed er landet et ideelt transitland for ureguleret indvandring ind i EU – mere end 30.000 uregistrerede indvandrere forsøgte at komme ind i landet i 2007, og det stiller store krav til landets ressourcer.

Det ukrainske indenrigsministerium og andre myndigheder samarbejder med Den Internationale Organisation for Migration (IOM) om et EU-støttet program, som skal hjælpe regeringen til bedre at styre migrationsstrømmene.

Programmet støtter en lang række aktiviteter fra opbygning af fysisk infrastruktur til uddannelse og forskning for at hjælpe Ukraine til at udvikle et omfattende og effektivt system til styring af indvandringen.

Nye tiltag i grænseforvaltningen

Programmet står også for at uddanne grænsevagter og andet personale, som har kontakt til indvandrerne. De statslige grænsemyndigheder samarbejder med deres ungarske og polske kolleger om rekruttering, uddannelse og karriereudviklingssystemer samt om tiltag til forbedring af lovgivningen.

“Projekterne har dannet grundlag for et moderne personaleledelsessystem,” siger Jeffrey Labovitz fra IOM, den internationale “immigrationsvagthund”. “IOM ser positivt på de ukrainske reformtiltag, som er i overensstemmelse med EU’s standarder. Sammen kan vi sikre, at vores hjælp bidrager til at skabe de grundlæggende forandringer, som grænsemyndighederne ønsker at gennemføre.”

“Det her er et af de første programmer, som går videre end til blot at levere udstyr,” noterer Oleksandr Panchenko fra de ukrainske grænsemyndigheder. “Vi bruger de rapporter, som EU-eksperterne har udarbejdet, til at øge vores egen kapacitet og sikre de nødvendige kompetencer. Vi har vedtaget en strategi, som sikrer, at vi fra 2015 overholder alle EU-standarder.”

Rejs ud uden problemer

Millioner af ukrainere arbejder aktuelt i udlandet, og mange flere føler sig tiltrukket af ideen. Men mange af dem gør det illegalt, og det gør dem sårbare i forhold til at blive udnyttet af menneskehandlere og samvittighedsløse arbejdsgivere. De såkaldte centre for indvanderrådgivning (CMA eller Centres for migrant advice) hjælper ukrainerne til at træffe et velinformeret valg og yder både praktisk og juridisk støtte.

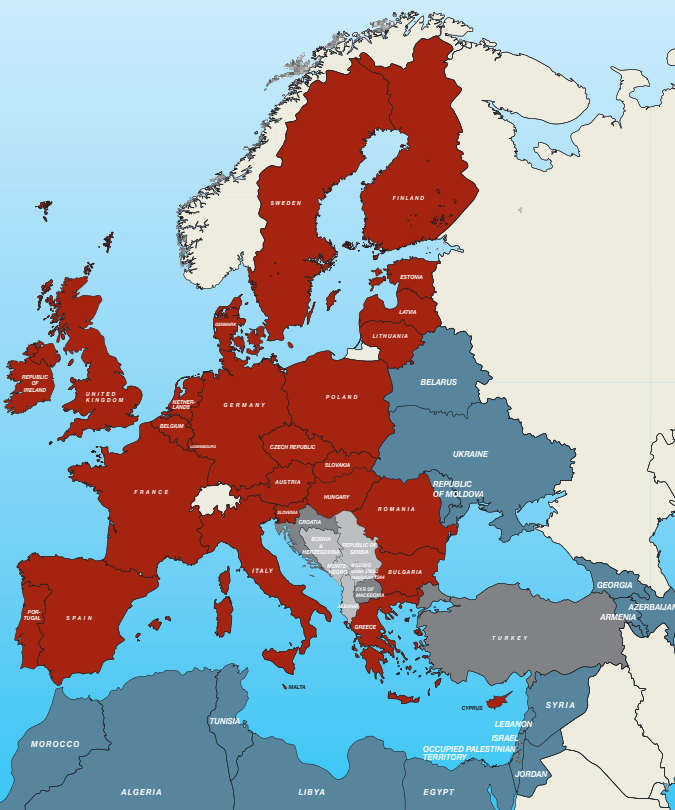
Med hjælp fra centrene har hundredvis af ukrainere på lovlig vis fundet arbejde i udlandet og har klaret sig fri af vanskelige situationer. Oleg, som har oplevet at blive snydt for et anseeligt beløb i forbindelse med et job i udlandet, som viste sig ikke at være reelt, har nu fundet et godt og legalt job i Tjekkiet.

Natalya, som arbejdede legalt i Danmark, blev nægtet lønudbetaling af en lokal arbejdsgiver. Via et af rådgivningscentrene kom hun i kontakt med en gratis dansk retshjælp for indvandrere, som førte sagen for hende.

“Alle nationer er lige” – udstillingen “Indvandrerens dag”



- EU-medlemsstater
- ENP-partnerlande
- Kandidatlande til EU-medlemskab
- Potentielle kandidatlande til EU-medlemskab



EUROPA-KOMMISSIONEN
Eksterne Forbindelser



En nylig undersøgelse har vist, at flertallet af borgerne i EU er tilhængere af et tættere samarbejde med EU's nabolande. De mener, at tættere bånd kan styrke freden og demokratiet.

Og det er netop det, som den europæiske naboskabspolitik (ENP) handler om. Naboskabspolitikken blev udarbejdet i 2003/2004 med det formål at skabe tættere forbindelse mellem det udvidede EU og vores nabolande, og den omhandler konkrete tiltag til at støtte reformer og øge velstanden - med andre ord at skabe en bedre dagligdag for befolkningen i vores nabolande.

Hvordan fungerer naboskabspolitikken? EU og de enkelte nabolande indgår aftale om, hvordan man kan opbygge tættere relationer og støtte reformer over en 3-5 års periode. De fælles aftaler og hensigter beskrives i såkaldte handlingsplaner. Ekspertise og finansiering (næsten 12 milliarder euro i perioden 2007-2013) stilles til rådighed under det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI) som en hjælp til at gennemføre moderniseringer og reformer.



Idealerne i aktion

Demokrati og menneskerettigheder er kerneværdier i Den Europæiske Union. Derudover er retsstatsprincippet nødvendigt for at skabe bæredygtig, langsigtet udvikling og velstand. Og netop derfor baserer den europæiske naboskabspolitik sig på en gensidig forpligtelse til at fremme menneskerettigheder og demokrati.

EU støtter partnerregeringer og civilsamfund i arbejdet med politiske reformer. Fra lovgivningsmæssige reformer til sikring af ytringsfrihed, fra hjælp til ofre for politisk undertrykkelse til bekæmpelse af tortur.

De fælles ENP-handlingsplaner sætter landene i stand til at fokusere på de vigtigste prioritetsområder. Den politiske dialog om emner af fælles interesse såsom indvandring og terrorisme er også en vigtig del af naboskabspolitikken.



Kompensation for en tung fortid

De såkaldte "bly-år" fra 1960'erne til 1980'erne var en svær periode i Marokkos moderne historie. Perioden var præget af en systematisk forfølgelse af systemkritikere og en udbredt hård kurs mod protester.

Som en del af demokratiseringsprocessen søger Marokkos kong Mohammed VI nu at hele sårene fra den smertefulde periode. Siden 2004 har Instansen til Retfærdighed og Forsoning (IER) arbejdet på forening og på at sikre kompensation til ofre for misbrug og grusomheder begået i perioden.

Det var imidlertid ikke kun enkeltpersoner, der led under bly-årene. Nogle af oprørsregionerne blev sat tilbage på grund af en utilstrækkelig socioøkonomisk politik. Et af de områder er Mohammadi-distriktet i Casablanca, Marokkos handelsknudepunkt.

Her som i andre dele af landet støtter EU et flersporet initiativ, som har til formål at puste nyt liv og foryngelse i det engang så dynamiske område, hvor mange af Marokkos mest kendte navne inden for litteratur, musik, kunst og sport stammer fra.

Skaderne udbedres

"Vi støtter projekter, som kan bidrage til at udbedre de samfundsmæssige skader. Det kan være ungdoms- eller kvindegrupper, boligselskaber, sundhedscentre og kulturcentre," forklarer Fatna el-Bouih, som er borgerrettighedsforkæmper og tidligere systemkritiker og nu koordinator for udvalget. "Min rolle er at sikre, at alle projekterne supplerer hinanden."

Genåbningen af det lokale ungdomscenter, som blev etableret i 1950'erne, er et af de projekter, som modtager støtte. "I gamle dage uddannede centret flere generationer af skuespillere, digtere, forfattere og dramatikere," forklarer en af de frivillige med stolthed.

I dag skal centret udvikle sig, så det tilgodeser en ny generations behov, og skal igen være livline for unge i det fattige område. Her har både drenge og piger mulighed for at dyrke forskellige former for sport, fra volleyball til brydning, få musikundervisning af kendte musikere, deltage i kulturarrangementer eller lære hip hop og breakdance.



Nidal Mansour

Fødselshjælper for en fri presse

Selvom ytringsfriheden er blevet styrket i Jordan, kan en kompleks lovgivning, juridiske tvetydigheder og manglende kendskab til loven bevirke, at journalister uforvarende kommer i klemme i systemet.

Med den vigtige rolle, som medierne spiller, er det afgørende, at jordanske journalister har tilstrækkelig retlig beskyttelse til at kunne udføre deres erhverv uden frygt for repressalier. "Medierne er hjørnestenen, når man skal skabe reformer og sikre demokratiet," siger Nidal Mansour, som er formand for Center for beskyttelse af journalisters frihed (CDFJ). "Og derfor har vi besluttet at etablere en enhed, som skal forsvare journalisters lovmæssige rettigheder."

Født til forsvar

Med EU-støtte etablerede CDFJ i 2002 en retshjælp for mediebranchen "Melad", hvilket betyder "fødsel" på arabisk. "Melad repræsenterer virkelig en fødsel. Her fødes noget helt nyt for journalisterne efter mange års hård kamp. Det er det første projekt i den arabiske verden, hvor man tilbyder journalister gratis retshjælp," understreger Mansour.

Ikke alene repræsenterer Melad journalisterne i retssager uden beregning (der blev kørt mere end 50 retssager i 2007). Man tilbyder også gratis rådgivning samt information om og uddannelse i journalisters lovmæssige rettigheder.

Retshjælpen laver også oplysningsarbejde både i Jordan og i andre arabiske lande med det formål at forbedre lovgivningen og bringe den på højde med de internationale standarder. Det indebærer fremsættelse af nye lovforslag eller ændringer af love, som begrænser pressefriheden. "Vi har for nylig fremsat et alternativt forslag til en presselov, og de mere konservative parlamentsmedlemmer blev overrumplet over det nyskabende tiltag," beretter Mansour.

Melad vil gerne nå bredere ud i de arabiske lande. "Vi vil gerne gøre Melad til et regionalt projekt, som også dækker andre lande, som har samme grad af pressefrihed som Egypten, Marokko og Libanon," fastslår Mansour.

Tortur-tabuen skal brydes

Tidligere har menneskerettighedssituationen i Jordan været genstand for international kritik, og tortur blev udpeget som et af problemområderne. Efter offentliggørelsen af en rapport fra FN's særlige rapportør om tortur i 2006 besluttede den jordanske regering og civilsamfundet at styrke indsatsen for at udrydde alle former for tortur.

Frontløber i kampagnen er den jordanske ngo Adaleh (retfærdighed), som har startet et EU-støttet projekt, som skal holde øje med sager om mishandling, og som skal være fortalere for bekæmpelse af tortur. "Tortur er et følsomt emne i Jordan, og jordanerne har svært ved at acceptere, at det foregår," forklarer Luna Sabbah fra Adaleh. "Vi er den første lokale ngo, som tager emnet op, og derfor skal vi træde varsomt."

Større åbenhed

"Vi har opbakning fra justitsministeren, civilsamfundet, politiet og sikkerhedstjenesten, retsmedicinere, repræsentanter for regeringen og andre interessenter, og det er i sig selv en vigtig bedrift," understreger Sabbah.

Derudover har Adaleh udarbejdet den første omfattende lokalrapport for at fastlægge, i hvilke sammenhænge tortur er forekommet, så der kan tages skridt til at forhindre fremtidige hændelser.

"Og for første gang har vi i Jordan vedtaget en lovmæssig definition af tortur," siger Talib el-Saqqaf, en af Jordans førende menneskerettighedsadvokater, som har været tæt involveret i udarbejdelsen af rapporten.

"Tortur tolereres under ingen omstændigheder af den almindelige jordaner, og medierne har nu også fattet interesse for vores arbejde," tilføjer el-Saqqaf.

Adaleh udnytter den eksisterende sympati i befolkningen. "Vi skaber en bred koalition til bekæmpelse af tortur og opbygning af kendskab til emnet," siger Sabbah. El-Saqqaf tilføjer: "Vi ønsker også at få etableret et overvågnings- og dokumentationssystem via samarbejde mellem ngo'er og retssystemet."

