

**Результаты проведения консультаций с Организационными
гражданского общества (ОГО) и неправительственными
организациями по вопросу создания Форума гражданского
общества в рамках Восточного партнерства**

1. Введение

В своем Сообщении по Восточному партнерству от 3 декабря 2008 г. Европейская Комиссия (ЕК) предложила "создать **Форум гражданского общества в рамках Восточного партнерства** для развития связей между ОГО и содействия их диалогу с государственными органами".

Саммит по вопросам Восточного партнерства, состоявшийся 7 мая 2009 г., одобрил предложение Европейской Комиссии и в своей Совместной декларации призвал "Европейскую Комиссию разработать и предложить условия создания Форума гражданского общества в рамках Восточного партнерства"¹.

Для обеспечения прозрачности процесса создания Форума гражданского общества (ФГО) в рамках Восточного партнерства, всем заинтересованным сторонам было предложено высказать свое мнение, используя ссылки, приведенные на веб-сайтах ЕК/Генерального директората по внешним связям и представительств ЕК в странах-партнерах.

Данное обращение было опубликовано в виде анкеты под заголовком "Приглашение высказать свое мнение относительно Форума гражданского общества в рамках Восточного партнерства" на английском, французском и русском языках. Анкета содержала серию из четырех вопросов, а именно: I. о вкладе ФГО в достижение целей Восточного партнерства; II. об участии в работе ФГО; III. о структурах ФГО и их связях с многосторонними структурами Восточного партнерства; IV. о роли ЕК в данном процессе.

Процесс проведения консультаций начался в конце марта и был завершен 25 апреля с.г. Всего было получено около сорока заполненных анкет – преимущественно от организаций гражданского общества, находящихся в восточных странах-партнерах, но также и от нескольких организаций из ЕС.

В своем мнении, выраженном в документе под названием "Об участии Гражданского общества в Восточном партнерстве"², принятом 13 мая с.г., Европейский экономический и социальный комитет дал высокую оценку предложению ЕК о создании ФГО в рамках Восточного партнерства и выразил желание взять на себя ключевую роль в осуществлении данной инициативы, с учетом имеющегося у него обширного опыта и "ноу-хау". Комитетом было внесено

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf

² Полный текст см. на: http://www.eesc.europa.eu/documents/opinions/avis_en.asp

предложение о том, чтобы проводить совещания ФГО по меньшей мере один раз в год, а также создать рабочие группы для решения конкретных вопросов на уровне комитетов, созданных в рамках Восточного партнерства. По мнению Комитета, Форуму гражданского общества также должна быть предоставлена возможность "составлять предложения и рекомендации для представителей ЕС и правительств стран-партнеров".

Настоящий документ имеет целью представить результаты анализа полученных ответов. В нем также приведена методика отбора, выбранная Европейской Комиссией из числа поданных предложений, а также критерии, которые будут применяться в процессе отбора.

2. Вклад Форума гражданского общества в достижение целей Восточного партнерства

Роль форума

По мнению участников опроса, участие ФГО в достижении целей Восточного партнерства должно быть реализовано посредством:

- содействия сотрудничеству между ОГО и укрепления их роли в странах-участниках Восточного партнерства;
- предоставления технической помощи деятельности, проводимой в рамках Восточного партнерства на двухстороннем и многостороннем уровне;
- продвижения принципов и ценностей ЕС/ЕПС/ВП в странах-участниках Восточного партнерства.

Сферы деятельности ФГО

Участниками опроса предлагались самые разные направления деятельности Форума. По мнению некоторых ОГО, кроме таких сфер, как демократия, права человека и контакты между людьми, Форум также должен проводить работу в экономической и социальной сфере. Участниками опроса ничего не было упомянуто об энергетической политике, хотя данная тема может рассматриваться в более широком контексте охраны окружающей среды и изменения климата.

3. Выбор участников и порядок отбора

Участники опроса отдают предпочтение комплексному подходу, предусматривающему участие широкого круга ОГО, в том числе профсоюзов, организаций работодателей, профессиональных ассоциаций, неправительственных организаций, аналитических центров, некоммерческих фондов, национальных и международных ОГО/сетей организаций и других соответствующих субъектов гражданского общества.

Несколько участников опроса указывают на необходимость привлечения к данному процессу малых и средних ОГО (ввиду их приближенности к местному населению; им также должна быть предоставлена возможность интеграции в сети организаций гражданского общества), в то время как по мнению других приоритетное значение следует уделять национальным и/или транснациональным ОГО. Некоторые ОГО выступают за то, чтобы принимать к рассмотрению заявки от организаций из третьих стран и из непризнанных образований.

Комиссия разделяет мнение, что возможность участия в ФГО должна быть предоставлена широкому кругу ОГО из стран-участников Восточного партнерства, а также из стран-членов ЕС и международных организаций/сетей организаций.

По результатам опроса было выделено три варианта порядка отбора участников:

- выбор участников производится Европейской Комиссией на основе списка критериев;

- проведение в каждой стране выборов, организованных самими ОГО;
- открытое участие, т.е. публичное объявление Европейской Комиссии о регистрации участников.

Одно из наиболее уместных предложений состояло в том, чтобы сначала создать базу данных о заинтересованных ОГО (на основе Предложения ЕК о выражении заинтересованности) из стран-участниц Восточного партнерства, стран-членов ЕС, заинтересованных третьих стран и транснациональных ОГО/сетей организаций, а к процессу отбора перейти на следующем этапе.

Принимая во внимание то, что 1) отбор участников Европейской Комиссией был бы несовместим с духом открытости ОГО; 2) проведение выборов в каждой стране-участнице Восточного партнерства не является реально осуществимым; 3) с учетом неоднородности организаций-участников; и 4) различного положения, существующего в странах-участниках Восточного партнерства и странах-членах ЕС, Европейская Комиссия предлагает следующую процедуру:

Выражение заинтересованности в участии в ФГО в рамках Восточного партнерства и последующий отбор на основе четких и прозрачных критериев, которые приведены ниже.

Для отбора участников было предложено большое количество самых разных критериев. Ниже приводятся **критерии отбора, которые будут приниматься во внимание Европейской Комиссией:**

- **Географическое происхождение/национальная принадлежность** – большинство участников ФГО должны составлять ОГО из стран-участников Восточного партнерства (при сбалансированном количестве ОГО из каждой страны). Однако, кроме этого, значительное число участников должны происходить из стран-членов ЕС и международных организаций/сетей организаций, что позволит производить обмен опытом по вопросам деятельности/политики ЕС (поскольку одной из основных задач Восточного партнерства является приближение восточных стран-партнеров к ЕС). Также могут быть приглашены ОГО из третьих стран;
- **Разнообразие и пропорциональность** – участники ФГО должны представлять все разнообразие субъектов гражданского общества (профсоюзы, организации работодателей, профессиональные ассоциации, неправительственные организации, аналитические центры, некоммерческие фонды, национальные и международные ОГО/сети ОГО и другие соответствующие субъекты гражданского общества). Они также должны быть способны к участию в реализации всех тематических аспектов Восточного партнерства, а именно: 1) демократия, надлежащее государственное управление и стабильность; 2) экономическая интеграция и сближение с политическими курсами ЕС; 3) окружающая среда, изменение климата и энергетическая безопасность; 4) контакты между людьми;

- **Опыт работы по вопросам, связанным с ЕС/ЕПС/ВП** (с учетом прошлых и текущих мероприятий, достигнутых результатов).

При применении вышеуказанных критериев в процессе отбора Европейская Комиссия также будет учитывать особенности каждой страны-партнера.

Организации-участники должны продемонстрировать заинтересованность в достижении целей Восточного партнерства и готовность внести свой вклад.

Некоторые организации могут иметь желание и возможности покрыть расходы, связанные с их участием в ФГО, однако это не будет рассматриваться в качестве критерия отбора.

4. Структуры ФГО и их взаимодействие с многосторонними структурами Восточного партнерства

Организация ФГО

Участники опроса были единодушны относительно проведения конференций ФГО через равные промежутки времени (в большинстве случаев их предлагалось проводить один раз в год). Опрошенные ОГО также сходятся во мнении о принципе создания тематических рабочих групп, отражающем приоритеты многосторонней деятельности Восточного партнерства.

Всеобщий интерес также вызвала идея создания веб-сайта и сети ФГО.

Участники опроса высказались в поддержку децентрализованной структуры управления. Для осуществления деятельности ФГО на центральном уровне некоторыми участниками опроса было предложено создать секретариат и/или исполнительный орган, управление которым будут осуществлять сами ОГО (при содействии со стороны ЕК). Для работы ФГО на местном уровне/уровне стран стороны выразили желание создать сеть национальных структур, которые подчинялись бы центральным структурам ФГО.

Взаимодействие с многосторонними структурами Восточного партнерства

Участники опроса предложили, чтобы ФГО взаимодействовал с многосторонними структурами Восточного партнерства посредством:

- участия в обмене опытом, знаниями и передовыми методами – это предусматривает предоставление доступа к рабочим документам платформ и/или министерских встреч;
- предоставления консультаций и рекомендаций платформам;
- мониторинга, контроля и оценки деятельности платформ, возможно, с составлением официальных отчетов;
- изложения мнений и позиций для рассмотрения в ходе работы соответствующих тематических платформ и/или на министерских встречах.

Некоторые участники опроса предложили ввести пост "координаторов", отвечающих за связи между ФГО и многосторонними структурами Восточного партнерства. Также предлагалось, чтобы ФГО был представлен "физически" на многосторонних встречах по Восточному партнерству – в качестве наблюдателя.

5. Роль Европейской Комиссии

Участники опроса в целом высказывались в пользу того, чтобы ЕК играла важную роль, при чем не только на начальном, но и на последующих этапах. Что касается начала деятельности ФГО, то участники опроса продемонстрировали единство во мнении, что ЕК должна организовать первую конференцию. Некоторые участники также предложили, чтобы на первых порах ЕК взяла на себя определение рабочей программы и задач ФГО.

Что касается роли ЕК в долгосрочной перспективе, то предлагалось возложить на нее следующие функции:

- предоставление финансовой, материально-технической и технической поддержки в проведении форумов и мероприятий (включая, в частности, предоставление экспертной помощи, поддержка веб-сайта, содействие в получении виз и т.д.);
- координация деятельности, проводимой в рамках ФГО и платформ Восточного партнерства, в частности, путем предоставления соответствующей информации;
- политическая поддержка деятельности ФГО (диалог с местными органами власти, продвижение ФГО как одного из существенных компонентов Восточного партнерства).