

Дискуссионный документ

для консультаций по предлагаемому коммюнике Еврокомиссии
**«Усиление роли частного сектора в вопросе обеспечения инклюзивного
и устойчивого роста в развивающихся странах»**

1 Предпосылки

Комиссия намерена выпустить Коммюнике, посвященное роли частного сектора в процессах развития. В настоящем документе приводится разъяснение истории вопроса и целей проводимой работы, а также представлены проблемы и вопросы, по которым Комиссия желает заслушать мнения в ходе консультаций по предлагаемому коммюнике с участием заинтересованных сторон.

1.1 Новые глобальные вызовы и соответствующий политический контекст

С момента принятия в 2003 году предыдущего коммюнике Комиссии, посвященного развитию частного сектора¹, роль частного сектора в процессах сотрудничества в целях развития существенно изменилась, также значительно эволюционировали стратегии и инструментарий, применяемые нами в вопросах поддержки развития частного сектора.

Объем частных инвестиций в развивающихся странах значительно увеличился, при этом непрерывно растет значение экономических отношений в рамках Кооперации «Юг-Юг». В то же время, многие из проблем, стоящих перед всеми странами мира, также представляют собой препятствие, мешающее всеобъемлющему и устойчивому росту частного сектора. Экономика многих африканских стран переживает период роста, но при этом число создаваемых рабочих мест на местах незначительно, растет неравенство. Рабочие места нужны также и для восстановления социальной сплоченности и политической стабильности в нестабильных государствах и странах, пострадавших от конфликтов. Последствия финансового и экономического кризиса 2008-2009 гг, а также колебания цен на продукты питания и энергоносители усиливают тормозящий эффект, который оказывает бедность на процессы роста. С другой стороны, снижающиеся перспективы роста по всему миру ослабляют возможности для обеспечения инклюзивного роста, поскольку малоимущие жители обычно страдают больше других и медленнее всех восстанавливаются после кризиса при том, что, с другой стороны, растущая нестабильность цен делает затруднительным принятие продуманных решений об инвестициях как производителями, так и потребителями. Примерно 80 процентов, или 280-340 миллионов предприятий в странах с развивающейся экономикой являются частью неформального сектора. Кроме того, по всему миру 1,3 миллиарда жителей все еще не обеспечены электроэнергией – и из них 600 миллионов проживает на африканском континенте. Рост конкуренции на землю, воду, сырье и другие природные материалы, в частности те, что близки к истощению и деградации, требует от развивающихся стран и международного сообщества значительных усилий по адаптации институтов, нормативных баз и развитию правоприменительного потенциала для борьбы с вызовами, а также требуют разработки частным сектором новых и инновационных бизнес-моделей, основанных на принципах устойчивого производства и потребления.

¹ Коммюнике Комиссии «Сотрудничество Европейского сообщества с третьими странами: подход, применяемый Комиссией в вопросах поддержки развития бизнеса в будущем» [COM(2003) 267 final].

Помимо всего этого, риски, связанные с изменениями климата, делают процветание все более недостижимой целью для миллионов жителей развивающегося мира и угрожают откатом на десятки лет в развитии.

Решению многих из этих глобальных проблем посвящены международные стратегические процессы, определяющие контекст, в условиях которого готовится предлагаемое коммюнике по вопросам частного сектора.

Основные стратегические направления, подчеркнутые в Коммюнике, будут взяты из документа ЕС «Повестка перемен», в котором подчеркивается необходимость изыскания новых вариантов работы с частным сектором с целью дополнения и усиления деятельности частного сектора и его ресурсов (в том числе с комбинированием заемных и грантовых средств) с целью обеспечения устойчивого и инклюзивного роста. Более того, ЕС признает, что благоприятная среда для ведения бизнеса является необходимым условием экономического роста, так же как и конкурентный местный частный сектор, имеющий средства для использования возможностей, открывающихся благодаря глобальной интеграции рынков. Коммюнике по частному сектору будет также приведено в соответствие с ведущимися дискуссиями, посвященными роли частного сектора в глобальной повестке развития в период после 2015 года. В Коммюнике «Достойная жизнь для всех» рассматривается роль ключевых элементов инклюзивного и устойчивого роста, в частности, предоставления жизненно важных услуг для человеческого развития и создания роста и привлекательных рабочих мест, а также пяти приоритетных направлений, которым будут посвящены цели и задачи повестки развития в период после 2015 года. В то же время, в Коммюнике в качестве одного из принципов деятельности в период после 2015 года определена единая стратегия, которая будет разрабатываться и реализовываться в тесном сотрудничестве с частным сектором и другими партнерами, представляющими гражданское общество. В вопросах финансирования в целях развития после 2015 года ЕС будет отдавать предпочтение комплексным и интегрированным подходам, в рамках которых частный сектор рассматривается как важный источник внешнего финансирования и мобилизации местных ресурсов. В этом контексте Коммюнике призвано внести вклад в определение роли и обязанностей частного сектора в процессе трансформации с переходом на «зеленую» экономику, определенном в ходе Конференции ООН «Рио+20» по вопросам устойчивого развития.

И, наконец, задача Коммюнике по частному сектору – поддержка реализации обязательств, взятых ЕС в ходе Бусанского форума по вопросам эффективности помощи, связанных с поддержкой роста с участием частного сектора, а также развитием партнерских отношений с частным сектором. В связи с этими обязательствами возросли ожидания заинтересованных сторон (представителей частного сектора, банков, специализирующихся на процессах развития, стран Евросоюза, правительств стран-партнеров, а также организаций гражданского общества, включая НПО, профсоюзы, кооперативы и т.д.) от Комиссии, которая должна будет облечь свои обязательства в операционные рамки и определить роль и вклад ЕС в их реализацию.

1.2 Цель и охват

Задачи и цели готовящегося Коммюнике заключаются в следующем:

- сформулировать рабочую стратегию работы с частным сектором в рамках сотрудничества в целях развития;
- обновить Коммюнике 2003 года по вопросам развития частного сектора в свете перемен, происходящих в мире, а также с учетом выводов и рекомендаций тематической оценки оказанной частному сектору поддержки в период 2004-2010 гг, а также программ поддержки развития частного сектора на период 2014-2020 гг;

- определить роль частного сектора в достижении глобальных целей развития и сокращении бедности в контексте глобальной повестки в период после 2015 года, а также в процессах трансформации с переходом на «зеленую» экономику (Рио+20).

Предлагаемое Коммюнике посвящено решению следующих **проблем**, описание которых будет уточнено по итогам консультаций с заинтересованными сторонами:

- учитывая рекомендации по итогам недавно проведенной тематической оценки поддержки ЕС развитию частного сектора, усилить акцент на создание рабочих мест в рамках программ развития частного сектора, особенно работы для молодежи и наиболее уязвимых слоев населения, поскольку наличие достойных возможностей для трудоустройства – лучшая гарантия от бедности и поддержка социальной сплоченности, особенно в нестабильных ситуациях;
- параллельно с планированием программ предлагать способы наилучшей интеграции мероприятий по развитию частного сектора (в том числе с использованием комбинирования заемных и грантовых средств) в стратегии поддержки других секторов, таких как сельское хозяйство, энергетика, транспорт, водное хозяйство, здравоохранение, и идентифицировать методы использования частного сектора в качестве канала для реализации операций в этих отраслях;
- усиливать реализацию Бусанских обязательств по привлечению частного сектора в процессах поддержки развития, усиливать роль частного сектора в рамках перехода на «зеленую» экономику и при планировании и реализации программ действий на период после 2015 года;
- на основании результатов проводимого анализа участия частного сектора в процессах развития и результатов комбинирования заемных и грантовых механизмов, изыскивать возможности для усиления эффективности действующих программ партнерства государственного и частного сектора в странах ЕС для усиления диалога с частным сектором и для более эффективного использования ресурсов частного сектора в целях развития путем создания «окон» для частного сектора в рамках механизмов комбинированного финансирования ЕС;
- призывать европейский и международный частный сектор усиливать усилия по интеграции принципов корпоративной социальной ответственности при ведении основной деятельности, включая соблюдение требований экологических, трудовых стандартов и принципов защиты прав человека, и повышать прозрачность (особенно в добывающих отраслях) и налоговую дисциплину.

Охват Коммюнике предлагается определить следующим образом:

- Целью Коммюнике является разработка стратегии усиления роли частного сектора на двух взаимодополняющих уровнях: через поддержку развития частного сектора, оказываемую правительствам-партнерам и организациям-посредникам, а также через скоординированные мероприятия ЕС и структурированный диалог с бизнесом, направленный на использование частного сектора в качестве движущей силы в вопросе достижения инклюзивного и устойчивого роста (привлечение частного сектора в процессы развития).
- В рамках этой двойной цели Коммюнике будет затрагивать в качестве дополнительной меры другие темы, актуальные с перспективы частного сектора, также затрагивающие другие стратегические направления, принятые ЕС на основании других тематических Коммюнике или политических стратегий. Эти стратегические направления включают такие, как торговля, региональная интеграция, инфраструктура, права человека и создание достойных рабочих мест, охрана окружающей среды и климатическая повестка, «зеленая» экономика, образование и профессиональное обучение, продовольственная безопасность, устойчивая энергетика и комплексная повестка «водной, энергетической и продовольственной безопасности», социальная защита,

гендерные и молодежные проблемы, миграция, стратегическое взаимодействие с организациями гражданского общества и местными властями в процессах развития, а также использование комбинирования заемных и грантовых средств в качестве инструмента сотрудничества ЕС в вопросах развития.

- В Коммюнике будет признано, что частный сектор состоит из разнообразных организаций – от небольших неформальных предприятий до крупных мультинациональных корпораций и финансовых институтов. И поэтому нужны дифференцированные стратегии взаимодействия с различными типами игроков в частном секторе, призванные обеспечить достижение задач развития, которые ставит перед собой ЕС.
- Целью всех мер ЕС по поддержке частного сектора в конечном итоге является частный сектор на местах в странах-партнерах. Международный и, особенно, европейский частный сектор будет рассматриваться в качестве партнера в вопросах развития, в случае, если они могут внести вклад в развитие частного сектора на местах, к примеру, путем осуществления инвестиций, организации связей в цепочках поставок, поддержки наращивания потенциала или передачи технологий.
- Географический охват Коммюнике включает все регионы, на которые распространяется мандат Генерального директората «ЕвропЭйд» в вопросах внешнего сотрудничества. Однако, в соответствии с принципами «Повестки перемен», основное внимание будет уделяться странам с низким уровнем доходов.

2 Подход, применяемый в рамках консультаций

Стратегия консультаций, описанная в Дорожной карте, предусматривает проведение ряда специально организованных мероприятий и совещаний с различными заинтересованными сторонами (включая представителей частного сектора, социальных партнеров, НПО, партнеров, специализирующихся на процессах развития, представителей национальных и местных властей и т.д.). Кроме того, до всех заинтересованных сторон доводится информация о наличии возможности представить свою точку зрения и мнения в письменной форме. Данный подход является предпочтительным при организации консультаций в силу специфического характера тематики предлагаемого Коммюнике, а также в свете сжатых сроков, отведенных на подготовку Коммюнике, которое должно быть принято в апреле 2014 г.

Взаимодействие с представителями частного сектора на местах и в ЕС будет основным элементом процесса консультаций, что позволит лучше понять, каким образом компании (европейские и местные) могут внести вклад в достижение целей развития, поставленных перед собой ЕС, и что ЕС может сделать, чтобы помочь им активнее участвовать в этом процессе.

2.1 Процесс консультаций и события

В недавнем прошлом реализован целый комплекс мер, результаты которых внесут непосредственный вклад в подготовку Коммюнике. В их числе – тематическая оценка поддержки ЕС процессов развития частного сектора в третьих странах, завершенная в апреле 2013 г., а также исследование, инициированное в декабре 2012 г., под названием «Привлечение частного сектора в процессах развития и расширение распространения мероприятий ЕС, реализуемых с комбинированием заемных и грантовых ресурсов». Кроме того, в рамках «Европейских дней развития» в 2012 году, приуроченных к нескольким событиям высокого уровня, организованных Комиссией, проводились обсуждения тем, которым посвящено Коммюнике, с различными заинтересованными сторонами. При предварительной подготовке проекта Коммюнике также учитывались результаты участия ЕС во внешних форумах, посвященных развитию частного сектора и его привлечению в

процессах развития, в том числе обсуждения, проводившиеся в формате Платформы ЕС по комбинированию заемных и грантовых ресурсов при организации внешнего сотрудничества; работа рабочих групп и координационных комиссий Донорского комитета по развитию предприятий (DCED); деятельность Бусанского модуля по государственно-частному партнерству (сегодня называется программа «Партнерство в целях процветания»), а также неформальной сети доноров по использованию частного сектора в процессах развития. Внутри структур Еврокомиссии с самого начала работы проведены консультации с различными подразделениями «ЕвропЭйд», также усилено сотрудничество с другими генеральными директоратами по соответствующим стратегическим инициативам, таким как Стратегия ЕС по корпоративной социальной ответственности – новая программа помощи европейским предприятиями МСБ в использовании международных возможностей; а также по вопросам торговой политики ЕС.

После публикации Дорожной карты по подготовке Коммюнике в октябре 2013 года инициированы прямые консультации в формате специальных консультационных совещаний и мероприятий с внешними группами заинтересованных сторон, такими как страны ЕС, другие доноры и партнеры по вопросам развития, организации гражданского общества и представители частного сектора. Эти консультации будут еще более интенсифицированы в первом квартале 2014 года с акцентом на проведение консультационных совещаний в развивающихся странах, инициируемых местными делегациями ЕС, а также на дополнительные совещания с соответствующими агентствами ООН (UNIDO, UNEP, UNCDF), Группой Всемирного банка, ЕИБ и Европейскими институтами по финансированию развития (группа EDFI). Настоящий дискуссионный документ призван предоставить информацию и служить справочным руководством для использования в рамках предстоящих консультаций.

3 Проблемы и вопросы для обсуждения в ходе консультаций

В данном разделе представлено описание различных проблем и связанных с ними вопросов по каждой из тем и задач Коммюнике. Вопросы призваны служить справочным материалом для консультаций, чтобы помочь Комиссии получить более полную картину с перспективы заинтересованных сторон касательно актуальности, относительной важности и полноты вопросов, охваченных Коммюнике. Проблемы и вопросы охватывают широкий круг стратегических направлений и инструментов. Не все из них могут представлять интерес и быть актуальны для каждой индивидуальной группы заинтересованных сторон, участвующих в консультационных мероприятиях. И поэтому можно будет в отдельных случаях делать основной акцент на ограниченный круг проблем и вопросов. Помимо непосредственной обратной связи и комментариев, проистекающих из данного дискуссионного документа, заинтересованным партнерам предлагается в письменной форме подавать предложения касательно любых других вопросов (см. контактную информацию в разделе 4.2).

3.1 Условия и концепция оказания ЕС помощи развитию частного сектора и работы с ним

В данном разделе приводится краткое описание соответствующих условий и концепций, применяемых в политике поддержки развития ЕС в вопросах поддержки частного сектора и сотрудничества с частным сектором, а также описываются направления, в которых поддержка ЕС может быть актуальной и дополнять работу, проводимую правительствами стран ЕС.

В вопросе поддержки развития частного сектора ЕС и в дальнейшем будет оставаться важным партнером правительств и организаций бизнес-посредничества в развивающихся странах, с целью создания благоприятной среды для ведения бизнеса и развития конкурентоспособного частного сектора на местах, обладающего возможностями для создания достойных рабочих мест и использования возможностей, открывающихся на

интегрированных глобальных рынках, одновременно обеспечивая вклад частного сектора в мобилизацию местных ресурсов. Объем поддержки развития частного сектора Комиссией в период с 2004 по 2010 годы составил 2,4 млрд евро, и такая поддержка и в дальнейшем будет оставаться важным направлением деятельности в будущих национальных и региональных программах. При этом наша поддержка будет делать акцент на оказание содействия в вопросе преодоления недостатков рынка, мешающих росту частного сектора, с одновременным стимулированием рыночных решений в тех местах, где имеются функционирующие рынки, делающие возможными эффективные и всеобъемлющие результаты. Эффективность нашей поддержки в вопросах развития частного сектора может быть усилена благодаря партнерским отношениям с частным сектором (государственно-частное партнерство) при разработке и реализации отдельных программ поддержки, например, путем организации стратегического диалога между государственным и частным сектором с целью выявления приоритетных направлений реформирования деловой среды, или путем использования частного сектора в качестве канала реализации программ поддержки процессов развития и программ организации базовых инфраструктурных сервисов (в том числе через организацию государственно-частного партнерства).

С другой стороны, в последние годы частный сектор инвестировал около 3.000 млрд долларов в год в странах с низким и средним уровнем доходов (из них около 500 миллиардов – прямые частные инвестиции). Рабочей гипотезой, на которой основаны консультации с заинтересованными сторонами, является предположение о том, что не все эти инвестиции сами по себе призваны обеспечить устойчивый и инклюзивный рост в целях человеческого развития. На самом деле, мы считаем, что от того, как осуществляется сотрудничество с частным сектором в развивающихся странах, зависит многое, как и от того, в какие виды деятельности и в какие отрасли осуществляются инвестиции. Под словом «как» мы подразумеваем качество инвестиций с точки зрения соблюдения компаниями социальных, экологических и фискальных стандартов. Ответ на этот вопрос определяется нормативными аспектами деловой среды, а также собственными добровольными стратегиями корпоративной ответственности, принятыми компаниями, и обязательствами, взятыми ими в ответ на ограничения со стороны предложения и давление со стороны спроса, оказываемое потребителями, требующими применения более устойчивого и справедливого производства и методов торговли. Под словом «какие виды деятельности» мы понимаем рынки и сектора, в которых работают компании. В числе примеров деятельности частного сектора с потенциально высоким воздействием на процессы развития можно привести инвестиции в устойчивое ведение сельского хозяйства, поставки доступных энергоносителей, телекоммуникации, инклюзивное финансирование и другие инновационные модели бизнеса, которые могут помочь улучшить жизнь населения с низким уровнем доходов. Такие виды деятельности частного сектора, которые оказывают положительное воздействие на процессы развития, в то же время оставаясь коммерчески жизнеспособными, и подразумеваются, когда мы говорим «участие (привлечение) частного сектора в процессах развития».

Во многих случаях рынки предлагают достаточные стимулы для того, чтобы компании осуществляли положительный вклад в развитие местных сообществ и минимизацию воздействия на окружающую среду по собственной инициативе. Бывает и так, что компании могут сталкиваться с трудностями, требующими коллективных действий со стороны доноров, правительств и/или организаций гражданского общества для повышения воздействия частных инвестиций на процессы развития и торговые отношения в развивающихся странах. Такое взаимодействие частного сектора и общества может принимать, к примеру, форму многосторонних альянсов, партнерств в целях развития, совместного финансирования инновационных и важных с точки зрения воздействия бизнес-решений проблем развития, комбинирования государственных грантов с кредитами на поддержку процессов развития и частным финансированием.

Взаимодействие между программами государственной поддержки развития частного сектора и деятельностью частного сектора в развивающихся странах проиллюстрировано ниже на рис. 1.

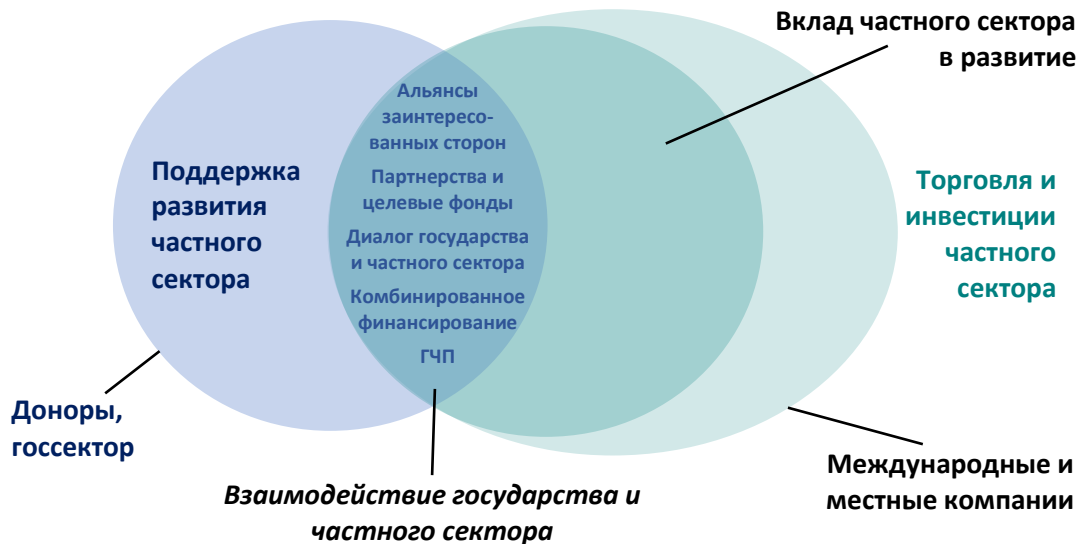


Рисунок 1: Условия и концепции поддержки ЕС в вопросах развития и привлечения частного сектора

3.2 Темы и вопросы взаимодействия, а также сопутствующие вопросы, предлагаемые для обсуждения в рамках консультаций

Для определения структуры и содержания консультаций по предлагаемому Коммюнике, посвященному частному сектору, определены следующие проблемы и вопросы. Вопросы представляют собой список, из которого организаторы консультаций могут выбрать наиболее подходящий для соответствующей группы заинтересованных сторон, приглашенных на консультации.

Обновленная стратегия поддержки развития частного сектора со стороны ЕС

Проблема 1: Более целенаправленные реформы деловой среды: ЕС традиционно является активным партнером развивающихся стран и организаций бизнес-посредничества в вопросах создания более благоприятной деловой и законодательной среды, способствующей росту при активном участии частного сектора. Однако, как показала недавно проведенная оценка, эффективность этих операций можно повысить путем повышения качества и определения приоритетов реформ таким образом, чтобы они лучше учитывали национальные и региональные сравнительные преимущества и фактические нужды бизнеса в ключевых отраслях.

Вопрос 1: Должен ли ЕС принимать более дифференцированный подход в распределении поддержки между улучшениями инвестиционного климата в целом (например, путем совершенствования госуправления, борьбы с коррупцией) и реформированием деловой среды путем целенаправленного устранения нормативных препятствий в отдельных отраслях и секторах? Какой подход должен избрать ЕС в вопросе развития благоприятной деловой среды в нестабильных и пострадавших от конфликтов государствах?

Вопрос 2: Каким образом можно эффективно объединять представителей частного сектора с целью выявления потребностей в бизнес-реформах? Нужно ли интенсифицировать взаимодействие с бизнес-посредниками для повышения осведомленности о проводимых реформах деловой среды и поддержки развития предприятий?

Вопрос 3: Согласны ли вы с тем, что ЕС должен более активно использовать свой политический вес при проведении стратегического диалога, переговоров по торговым соглашениям и оказании бюджетной поддержки, направленной на стимулирование реформ деловой среды и странах-партнерах?

Вопрос 4: Считаете ли вы, что международные форумы и соглашения играют полезную роль в вопросе улучшения делового климата в вашей стране? Имеются ли примеры того, что международные независимые обзоры привели к улучшениям в вашей стране? Должен ли ЕС более активно помогать партнерам, привлекая их к участию в региональных и международных обсуждениях улучшений (отдельных аспектов) деловой среды?

Проблема 2: Усиление воздействия поддержки развития частного сектора с точки зрения создания рабочих мест и борьбы с бедностью: В вопросе обеспечения всеобъемлющего (инклюзивного) роста все чаще в качестве основной задачи поддержки развития частного сектора называется создание рабочих мест. Тем не менее, проведенный анализ поддержки процессов развития частного сектора со стороны ЕС в прошлом установил, что связь между поддержкой со стороны ЕС и решением задач по созданию рабочих мест зачастую оказывается отдаленной. Кроме того, ЕС мог бы лучше использовать мероприятия по поддержке развития частного сектора для решения таких глобальных задач, как развитие женского предпринимательства или трудоустройство молодежи, а также реализация повестки «Достойные рабочие места», с особым упором на повышение производительности и условий труда рабочих и предпринимателей, занятых в неформальной экономике.

Вопрос 5: Какие действия должен предпринимать ЕС для устранения препятствий, ограничивающих возможности женщин и молодежи в развивающихся странах для участия в экономической жизни в качестве предпринимателей и рабочих?

Вопрос 6: Каким образом развитие частного сектора может внести вклад в повышение производительности и улучшение условий для деятельности фирм и рабочих в неформальном секторе экономики, стимулируя их к выходу из тени? Каким образом можно дать игрокам из неформального сектора и институтам по их поддержке прав голоса при проведении политического диалога по вопросам, связанным с экономическими и законодательными реформами? Как можно интегрировать и продвигать социальный бизнес, ориентированные на граждан и основанные на солидарности модели организации экономической деятельности через программы поддержки развития частного сектора, реализуемые со стороны ЕС в развивающихся странах?

Вопрос 7: Что могут сделать компании для улучшения стандартов труда и защиты прав рабочих? Какие действия нужно со стороны правительства для того, чтобы дополнить и стимулировать принятие добровольных обязательств компаниями?

Вопрос 8: Должны ли вопросы, связанные с трудовыми правами, безопасностью труда и соблюдением трудового законодательства и налогообложением бизнеса быть интегрированы в рамках диалога по вопросам развития частного сектора, проводимого со странами-партнерами и представителями частного сектора?

Вопрос 9: Каким образом управление рисками стихийных бедствий можно интегрировать в работу по развитию частного сектора, тем самым внося вклад в повышение адаптированности населения, подверженного рискам, и сокращение его структурной уязвимости и бедности?

Проблема 3: Усиление поддержки, оказываемой ЕС микро, малым и средним предприятиям: Микро-, малые и средние предприятия являются основным источником трудоустройства в развивающихся и развитых странах. ЕС имеет многолетний опыт поддержки малого и среднего бизнеса в рамках европейских стратегий поддержки предприятий, и этот опыт нужно использовать в целях усиления поддержки развития МСБ в странах-партнерах. Кроме того, Европейские компании имеют потенциал для того, чтобы внести вклад в развитие МСБ в странах-партнерах путем интеграции местных малых и средних предприятий в свои цепочки поставок. И, наконец, программы ЕС по поддержке процессов развития имеют потенциал для создания возможностей для бизнеса и организации рынков для предприятий малого и среднего бизнеса на местах.

Вопрос 10: Какие имеются в ЕС передовые методы поддержки малых и средних предприятий, которые могли бы быть актуальными в рамках сотрудничества в целях развития? Каким образом стратегии интернационализации малого и среднего бизнеса ЕС внести вклад в достижение целей развития?

Вопрос 11: Каким образом местные фирмы и промышленность в развивающихся странах можно было бы лучше интегрировать в глобальные цепочки поставок? Могут ли глобальные производственно-сбытовые цепочки функционировать в качестве источника эффективности экономического управления в нестабильных странах и посткризисных ситуациях?

Вопрос 12: Какие инструменты ЕС мог бы использовать для стимулирования инноваций, технологического развития и трансфера технологий, а также для создания возможностей для обучения и адаптации новых технологий в развивающихся странах, включая «чистые» и «низкоуглеродные» технологии?

Вопрос 13: Каким образом программы отраслевой поддержки ЕС (например, программы поддержки сельского хозяйства, энергетики, здравоохранения, образования) можно проектировать так, чтобы генерировать бизнес на местах и создавать возможности для трудоустройства представителей частного сектора на местах (например, путем привлечения частного сектора при реализации, организации закупок на местном уровне, создания бизнес-возможностей и развития связей с рынками и т.д.)?

Вопрос 14: Считаете ли вы, что создание в странах-партнерах «форума/платформы» ЕС по поддержке и усилению, в частности, местных и европейских предприятий малого и среднего бизнеса, развитию деловых контактов и привлечению инвестиций могло бы принести дополнительные выгоды?

Проблема 4: Профессиональное обучение и наращивание потенциала: Эффективное профессиональное образование и обучение, развитие навыков с функционирующими связями с рынком труда – ключевой элемент, стимулирующий рост и конкурентоспособность, а также дающий странам возможности для диверсификации экономики, создания достойных рабочих мест и поддержания устойчивой практики ведения бизнеса. Предоставление работодателям права голоса в процессе разработки профессиональных стандартов и программ обучения является необходимым шагом для обеспечения ориентированности программ развития навыков на спрос и рост. Кроме того, в некоторых странах созданы механизмы софинансирования, такие как схемы взимания

пошлин для финансирования обучения, и эти механизмы могут привести к повышению качества и использованы в качестве инструментов стимулирования большего вовлечения частного сектора в решение проблем в сфере профессионального образования и обучения навыкам.

Вопрос 15: Каким образом можно стимулировать более системное сотрудничество государства и частного сектора в процессах формулирования и реализации реформ и программ в сфере профессионального образования и обучения?

Вопрос 16: Какой подход должен избрать ЕС в вопросе оказания компаниям услуг по наращиванию потенциала? Нужно ли предлагать услуги по субсидированным расценкам через механизмы софинансирования или лучше использовать рыночные подходы? Какие в целом принципы должны соблюдаться при организации прямой поддержки компаний?

Проблема 5: Доступ к финансированию: Доступ к финансовым услугам – серьезное препятствие, тормозящее развития микро, малого и среднего бизнеса. ЕС оказывает поддержку в обеспечении доступа к разнообразным финансовым сервисам как для домохозяйств, так и ММСБ, реализуя соответствующие мероприятия на всех уровнях. В прошлом данная поддержка делала акцент на усиление потенциала финансовых посредников, а не на предоставление капитала для дальнейшего перекредитования. В последние годы ЕС начал расширять свои мероприятия по поддержке реформа нормативной базы, разработке финансовых инфраструктурных организаций и предоставлению капитала для банков и предприятий ММСБ через региональные инвестиционные фонды. Внедрение ИКТ также кардинально меняет ландшафт финансовых систем в развивающихся странах.

Вопрос 17: Какую стратегию должен преследовать ЕС в вопросе предоставления микрофинансирования и поддержки доступа к финансам (например, оказывать поддержку через региональные фонды с комбинированием заемных и грантовых средств, делать акцент на стратегические мероприятия на макро- и мезо- уровнях, поддерживать инновационные модели бизнеса, такие как банковские услуги без открытия филиалов или через мобильные сети, усиление действующих инициатив, таких как консультативная группа по поддержке малоимущего населения CGAP, и т.д.)? На какие направления деятельности нужно делать акцент, а какие оставить другим партнерам (например, доступ к капиталам, техническое содействие или комбинировать оба этих направления), и какие каналы реализации нужно использовать (например, глобальные займы финансовым посредникам, инвестиционные фонды, целевое финансирование и т.д.)? Каковы, по вашему мнению, конкурентные преимущества ЕС, и какую особую пользу ЕС может принести в этой области?

Вопрос 18: Как можно обеспечить предоставление финансовых услуг с поддержанием ответственности, прозрачности и таким образом, чтобы они были выгодны для малоимущих клиентов?

Вопрос 19: Каким образом можно лучше использовать региональные фонды ЕС, комбинирующие займы и гранты в качестве инструмента для обеспечения доступа местных предприятий МСБ к финансовым ресурсам и для поддержания финансовой инклюзии?

Привлечение частного сектора в деятельность ЕС по поддержанию процессов развития

Проблема 6: Более тесные партнерские отношения с частным сектором: В своем документе «Повестка перемен» ЕС признает необходимость непосредственного взаимодействия с частным сектором в рамках сотрудничества в целях развития. Многие страны ЕС уже создали государственно-частные партнерские структуры, направленные на цели развития, и тесное взаимодействие с частным сектором все больше становится элементом сотрудничества в целях развития в формате Кооперации «Юг-Юг».

Взаимодействие государства с частным сектором может принимать различные формы. К примеру, диалог государства и частного сектора может помочь повысить качество и актуальность государственной политики, внести вклад в улучшение инвестиционного климата, обеспечивающего работу предприятий, направленную на повышение отчетности госструктур перед частным сектором. Кроме того, компаниям может потребоваться первоначальная поддержка в разработке и апробации «зеленых», инклюзивных и экономичных инноваций, которые могут помочь повысить уровень жизни малоимущего населения, в то же время позволяя сохранить естественную среду, от которой зависит благосостояние многих представителей этой группы. И, наконец, инновационные финансовые инструменты, такие как комбинирование заемного и грантового финансирования, можно использовать для мобилизации финансирования процессов развития из частного сектора.

Вопрос 20: Поделитесь опытом управления или участия в механизмах государственно-частного партнерства или платформах по поддержке диалога, распространению информации о программах поддержки и обмена знаниями о возможностях для партнерства в целях развития в вашей стране или отдельной отрасли. Должен ли ЕС усиливать диалог государства и частного сектора по вопросам, связанным с политикой развития, программами и партнерскими отношениями?

Вопрос 21: Как бы вы оценили роль взаимодействия между государством и частным сектором в рамках Кооперации в целях развития в формате «Юг-Юг»? Считаете ли вы, что имеются возможности для усиления сотрудничества ЕС с новыми донорами, такими как Китай, Бразилия или Индия? Если да, то какие формы должно принимать такое сотрудничество?

Вопрос 22: Каковы риски для таких доноров, как ЕС, при осуществлении непосредственного взаимодействия с частным сектором, и каковы принципы или минимальные критерии, которые должны применяться для управления этими рисками?

Вопрос 23: Каким образом ЕС должен изменить свои механизмы комбинирования финансирования, чтобы сделать их более актуальными и привлекательными для инвесторов из частного сектора? Какие критерии должны выполняться при комбинировании грантов ЕС и ресурсами частного сектора, чтобы обеспечивать достижение целей развития?

Проблема 7: Использование частного сектора в качестве «канала реализации» процессов развития: Опыт и капиталы частного сектора можно лучше использовать для обеспечения развития в областях, в которых традиционно доминирует государственный сектор, таких как дорожное хозяйство, энергетика, здравоохранение, телекоммуникации, сбор и переработка мусора или городской транспорт. Для этого нужно рассматривать частный сектор в качестве горизонтального (сквозного) фактора, проходящего через обширный диапазон отраслей и программ.

Вопрос 24: Какие подходы и опыт привлечения частного сектора для оказания госуслуг в таких секторах, как энергетика, инфраструктура, утилизация отходов, водоснабжение и канализация или здравоохранение имеются у вас, и считаете

ли вы, что ЕС должен поддерживать такие подходы в рамках своих отраслевых программ?

Вопрос 25: При каких условиях государственно-частное партнерство (ГЧП) может быть эффективным инструментом для оказания инфраструктурных услуг и предоставления общественных благ?

Проблема 8: Вклад частного сектора в инклюзивный рост: Для того, чтобы рост был всеобъемлющим, или инклюзивным, он должен приносить выгоды для малоимущего населения, открывая перед ним экономические возможности, позволяющие устойчиво получать средства к существованию. Один из способов обеспечения непосредственного участия частного сектора в процессах инклюзивного роста – его привлечение в хозяйственной деятельности, которая оказывает немедленное влияние на малоимущее население, привлекая его в экономические процессы: в качестве клиентов на стороне потребления и в качестве производителей, дистрибьюторов или работников на стороне предложения. С точки зрения частного сектора инклюзивный бизнес означает, в том числе, инновации, создание рынков и усиление каналов поставки для предложения ориентированных на спрос, доступных и высококачественных продуктов и услуг для малоимущего населения. С точки зрения малоимущего населения инклюзивный бизнес означает более высокую производительность, стабильные доходы, повышение покупательской способности, больший экономический выбор и расширение экономических возможностей.

Вопрос 26: Когда и при каких условиях ЕС должен привлекать компании с целью стимулирования инноваций и мотивирования частного сектора к инвестированию на рынках с низким уровнем доходов?

Вопрос 27: Какие риски (например, финансовые, репутационные и т.д.) или препятствия (нехватка знаний, отсутствие партнеров, идей или ресурсов) сдерживают компании от инвестирования или расширения инклюзивных моделей бизнеса? Какую роль, следовательно, могут сыграть доноры и/или организации гражданского общества, работая с компаниями над сокращением этих рисков и устранением препятствий?

Роль частного сектора в международных процессах развития

Проблема 9: Роль частного сектора в процессах трансформации с переходом к «зеленой» экономике: Частный сектор является ключевым игроком в вопросе реализации потенциала экономического развития, обеспечивающего рост, создающего достойные рабочие места, помогающего сократить уровень бедности и подстегивающего рост в планетарном масштабе. Для этого нужны рамочные условия, которые придают ценность естественному капиталу, помимо физического и человеческого капитала. Учитывая, что большинство малоимущих людей непосредственно зависят от экосистем, обеспечивающих их средствами к существованию и продовольственной безопасностью, сохранение или восстановление природного капитала (например, путем реализации мер, направленных на борьбу с деградацией земель и почвы, защиту водных ресурсов) имеет решающее значение в вопросе искоренения бедности.

Вопрос 28: Какие образом можно поддерживать инвестиции частного сектора в «зеленые» технологии и инновации в развивающихся странах (например, в устойчивое низкоуглеродное сельское хозяйство, возобновляемую энергетику, чистые технологии приготовления пищи и сжигания топлива, переработку, эко-сервисы и т.д.)?

Вопрос 29: Что нужно для того, чтобы обеспечить «скачок» развивающихся стран к «зеленой» экономике (т.е. экономическому развитию без повторения маршрута «сначала рост, потом чистка»)? В частности, каким образом ЕС может поддерживать привлечение частного сектора таким образом, чтобы избежать инвестиций в производственные методы и практику потребления, основанные на устаревших, неэффективных и загрязняющих окружающую среду методах и технологиях, которые «обрекут» развитие на неустойчивость на многие годы?

Проблема 10: Роль и ответственность частного сектора в период после 2015 года: Все чаще признается, что повестка дня в период после 2015 году может делать акцент на активное экономическое развитие с обеспечением устойчивого и инклюзивного роста. Для достижения этой цели программы развития в период после 2015 года должны рассматривать частный сектор на двух уровнях: во-первых, на уровне целей и целевых параметров, связанных с улучшением условий для частного сектора (на местах и на международном уровне), чтобы тот мог вносить вклад в инклюзивный и устойчивый рост, и, во-вторых, создавать стимулы для сотрудничества между частными и государственными игроками в целях осуществления совместной деятельности, направленной на достижение целей устойчивого развития.

Вопрос 30: Какие цели и задачи на период после 2015 года должен поддерживать ЕС с точки зрения инклюзивного и устойчивого роста и развития частного сектора?

Вопрос 31: Нужно ли возлагать на международный и местный частный сектор ответственность за достижение целей, обозначенных для периода после 2015 года, в таких направлениях, как устойчивое потребление и производство, создание достойных рабочих мест, сокращение выбросов парниковых газов, эффективность ресурсов, продовольственная безопасность или энергетика?

Заключительный комментарий:

Пожалуйста, укажите, какие упущены аспекты, которые вы считаете важными для будущей стратегии ЕС по развитию частного сектора и стратегии привлечения частного сектора в процессы сотрудничества в целях развития

4 Полезная информация

4.1 Справочные документы

Следующие документы можно использовать в качестве дополнительного источника информации по теме Коммюнике и сопутствующих консультаций:

- Дорожная карта по подготовке Коммюнике «Усиление роли частного сектора в обеспечении целей всеобъемлющего и устойчивого роста в развивающихся странах» (http://ec.europa.eu/governance/impact/planned_ia/docs/2014_devco_001_private_sector_communication_en.pdf).
- Оценка программ ЕС по поддержке частного сектора в третьих странах, апрель 2013 г. (http://ec.europa.eu/europeaid/how/evaluation/evaluation_reports/2013/1317_docs_en.htm).
- Оценка торговой поддержки, оказываемой ЕС третьим странам, май 2013 г. (http://ec.europa.eu/europeaid/how/evaluation/evaluation_reports/2013/1318_docs_en.htm).
- Исследовательское заключение Европейской экономической и социальной комиссии (EESC) по вопросу привлечения частного сектора в рамках программ сотрудничества на период после 2015 года (<http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.rex-opinions.28370>).

- Тематическое руководство: Принципы работы с частным сектором (30 июля 2012 г.)
- Коммюнике «Сотрудничество Европейского Сообщества с третьими странами: подход Комиссии в вопросах дальнейшей поддержки развития бизнес-сектора» [COM(2003) 267 final] (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2003:0267:FIN:EN:PDF>).
- Коммюнике «Усиление влияния политики развития ЕС: Повестка перемен» [COM(2011) 637 final] (http://ec.europa.eu/europeaid/what/development-policies/documents/agenda_for_change_en.pdf).
- Коммюнике «Достойная жизнь для всех. Искоренение бедности и обеспечение устойчивого будущего мира» [COM(2013) 92 final] (http://ec.europa.eu/europeaid/documents/2013-02-22_communication_a_decent_life_for_all_post_2015_en.pdf).
- Коммюнике «Торговля, рост и развитие. Адаптация торговой и инвестиционной политики с переориентацией на те страны, которые нуждаются больше других» [COM(2012) 22 final] (http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/january/tradoc_148992.EN.pdf).
- Коммюнике «Новая стратегия ЕС по вопросам корпоративной социальной ответственности на 2011-14 годы» [COM (2011) 681 final] (http://ec.europa.eu/enterprise/newsroom/cf/getdocument.cfm?doc_id=7010).

4.2 Контактная информация

Ответственная служба: Генеральный директорат «ЕвропЭйд», отдел С.4 по вопросам развития частного сектора, торговли, региональной интеграции

Контактные лица: Филип Луп, Габин Хаманн, Матиас Альтманн

Адрес электронной почты для письменных обращений: Europeaid-C4@ec.europa.eu.