

Посилення регуляторної та юридичної складової регулювання енергетичного сектору – НКРЕ (Проект Twinning)



Бюджет проекту:
1,1 млн. євро

Тривалість:
Травень 2007 р. – квітень 2009 р.

Фінансується:
Європейським Союзом

Партнер з виконання проекту:
Національний орган регулювання електрики та газу (Австрія)

Національний партнер проекту:
Національна комісія регулювання електроенергетики України (НКРЕ)

Цілі та завдання Проекту:

Головна мета:

Розвиток адміністративного потенціалу НКРЕ та допомога у довгостроковій розробці та впровадженні кращого світового досвіду регулювання енергетичної галузі у відповідності до розвитку Внутрішнього ринку електроенергії (ВРЕ) ЄС.

Ціль Проекту:

Істотно підвищити потенціал НКРЕ щодо забезпечення належної розробки та впровадження законодавчо-нормативних актів та адаптивного прийняття рішень у галузі регулювання енергетики у відповідності до розвитку Внутрішнього ринку ЄС та відповідних вимог до регуляторних органів, а також кращого досвіду окремих регуляторних органів ВРЕ ЄС.

Очікувані результати:

- Ухвалення проекту Закону України «Про державний регуляторний орган» і проекту Положення про діяльність НКРЕ паралельно із забезпеченням використання кращого досвіду прийняття рішень.
- Буде здійснено транспозицію Директиви ЄС щодо внутрішнього ринку електроенергії й запроваджено нову процедуру законодавчого наближення у НКРЕ.
- Має бути забезпечене покращення здатності персоналу виконувати регуляторні функції у відповідності до стандартів ЄС, в т.ч., створено бібліотечну базу даних з доступом усіх працівників НКРЕ до перекладів документів ЄС.
- Має бути здійснений остаточний перехід від моделі «видатки плюс фіксований прибуток» до стимуляційної моделі регулювання діяльності З Обленерго в межах пілотного дослідницького проекту; вироблені після завершення проекту рекомендації щодо впровадження заснованого на стимулах регулювання та порівняльного аналізу, а також стандартів управління якістю в зазначених Обленерго мають бути схвалені представниками НКРЕ.
- Необхідно впровадити зміни в описах посадових функцій Департаменту моніторингу ринків для врахування майбутніх вимог моніторингу ринків на ВРЕ; також має бути узгоджений процес відокремлення розподільчої та постачальної діяльності обленерго разом з графіком впровадження Основних рекомендацій та впровадженням регуляторних процедур і системи оцінки.

Досягнення Проекту:

- Розроблено ефективну систему соціальних тарифів споживання електроенергії населенням;
- Зміцнено потенціал працівників НКРЕ щодо розвитку законодавчої бази регулювання енергетичного ринку;
- Підготовлено проект Закону України «Про електроенергію» у відповідності до європейського законодавства;
- Розроблено проект Закону України «Про НКРЕ»;
- Підготовлено рекомендації щодо запровадження системи соціальних тарифів;
- Розроблено систему моніторингу для оцінки якості послуг, що надаються обленерго;
- Укладено українськомовну бібліотеку європейського законодавства у галузі регулювання енергетики;
- Проведено серію тренінгів для працівників НКРЕ.

Більше інформації про проекти Twinning в Україні: <http://twinning.com.ua>

«Гадаю, нам вдалося зламати кригу; тобто, хочу сказати, що до нас Twinning як інструменту партнерства не було ані в Україні, ані, фактично, в СНД. Ми апробували й запровадили новий інструмент, про який до того ніхто не чув. На початку було важко, але найбільшим результатом є усвідомлення, що він таки є. Гадаю, навіть інші установи, окрім НКРЕ, починають розуміти цінність цього інструменту... Відтепер статус Twinning піднято досить високо, аби його помітили всі українські інституції».

Лемлем Саїд Ісса, Постійний радник Twinning (з інтерв'ю Бюлетеню «Twinning в Україні»)

ЄІСП: Європейський Інструмент сусідства та партнерства

Європейський Союз є найбільшим донором України. Допомога ЄС Україні у 2007–2013 рр. надаватиметься переважно в рамках Європейського Інструменту сусідства та партнерства (ЄІСП), який був розроблений з метою сприяння розвитку благополуччя та добросусідських відносин між ЄС і партнерськими країнами, що підпадають під дію Європейської політики сусідства (ЄПС).

Допомога Україні в рамках національного пакету ЄІСП зосереджуватиметься на наступних трьох пріоритетних напрямках:

Підтримка демократичного розвитку та належного управління:

- Реформа системи державного управління та управління державними фінансами;
- Верховенство права та реформа судової системи;
- Права людини, розвиток громадянського суспільства і місцевого самоврядування;
- Освіта, наука і міжлюдські контакти/ обміни.

Підтримка регуляторної реформи і розбудова адміністративного потенціалу:

- Сприяння спільній торгівлі, покращення інвестиційного клімату та зміцнення соціальних реформ;
- Секторальні(галузеві) регуляторні аспекти.

Підтримка інфраструктурного розвитку:

- Енергетика;
- Транспорт;
- Навколишнє середовище;
- Прикордонний контроль, міграція та пов'язані з ними питання реадмісії.

Загальний індикативний бюджет для України на період з 2007 по 2010 рр. складає 494 мільйони євро, і розподілений наступним чином:

Підтримка демократичного розвитку та належного управління: 148,2 млн. євро (30%);

Підтримка регуляторної реформи і розбудова адміністративного потенціалу: 148,2 млн. євро (30%);

Підтримка інфраструктурного розвитку: 197,6 млн. євро (40%).



Представництво Європейської Комісії в Україні
вул. Круглоуніверситетська, 10
Київ, 01024 Україна
Тел.: +380 (44) 390 8010
Факс: +380 (44) 253 4547
E-mail: delegation-ukraine@ec.europa.eu
<http://ec.europa.eu/delegations/ukraine>



Співпраця в енергетичній галузі завжди складала значну частину стосунків між ЄС та Україною, зокрема, враховуючи тісну взаємопов'язаність потреб ЄС та України у сфері енергетичної безпеки. У грудні 2005 р. був підписаний Меморандум про розуміння (МП) щодо співробітництва в енергетичній сфері, який визначає спільну стратегію поступової інтеграції українського енергетичного ринку в енергетичний ринок ЄС, а також включає в себе дорожні карти у чотирьох конкретних сферах, зокрема, ядерної безпеки, інтеграції ринків електроенергії та газу, посилення надійності поставок енергоносіїв та транзиту вуглеводнів, підвищення ефективності, стандартів промислової та екологічної безпеки у вугледобувній галузі. МП також передбачав п'яту дорожню карту (погоджену у березні 2008 р.) з метою посилення співпраці у галузі енергоефективності та популяризації відновних джерел енергії.

У сфері ядерної безпеки ЄС активно співпрацює з Україною щодо підвищення безпечності її діючих АЕС. Комплексна допомога, надана в межах Програми Tacis, стосувалася конструкційної та експлуатаційної безпеки, управління ядерними відходами, аварійної готовності поза майданчиком, підтримки регуляторних органів. Починаючи з 2007 року, ці зусилля продовжуються в рамках Інструменту співпраці ЄС з питань ядерної безпеки. ЄС також є найбільшим учасником чорнобильських проектів, пов'язаних з перетворенням місця аварії на екологічно безпечне.

Значний прогрес також спостерігається у сфері інтеграції українських ринків електроенергії та газу з відповідними ринками ЄС та зміцнення потенціалу Національної комісії регулювання енергетики України (НКРЕ). Нещодавно завершений Проект Twinning з укріплення регуляторного потенціалу НКРЕ був спрямований на сприяння інституційному зміцненню НКРЕ та впровадженню кращого світового досвіду регулювання енергетичної галузі.

МП також спрямований на розвиток вугільної галузі, яка відіграє значну роль в економіці України, зокрема з точки зору виробництва та споживання електроенергії. Це співробітництво регулюється Програмою підтримки вугільної галузі, спрямованою на підтримку зусиль основних зацікавлених учасників в Україні з реформування та реструктуризації вугледобувної промисловості з метою підвищення ефективності та соціальної відповідальності.

Міжнародна співпраця в енергетичній сфері між ЄС, прибережними державами Чорного та Каспійського морів та сусідніх з ними країн широко підтримується через Програму INOGATE, присвячену питанням нафти та газу, електроенергії, відновних джерел енергії та енергоефективності. Одним з нині виконуваних проектів INOGATE є Проект вартістю 2,9 млн. євро, метою якого є гармонізація технічних стандартів і практик у сфері нафти й газу в Східній Європі та на Кавказі.