

Місія ЄС з прикордонної допомоги Молдові та Україні (EUBAM)



Бюджет проекту:  
44 млн. євро

Тривалість:  
Листопад 2005 р. — листопад 2009 р.

Фінансується:  
Європейським Союзом

Країни виконання:  
Україна, Молдова

Партнер з виконання проекту:  
Програма розвитку ООН

Основні партнери та бенефіціари проекту:

- Митна служба Республіки Молдова
- Державна митна служба України
- Прикордонна служба Республіки Молдова
- Державна прикордонна служба України

**Цілі та завдання Проекту:**

- Співпрацювати з Молдовою та Україною над гармонізацією їхніх стандартів і процедур прикордонного контролю згідно зі стандартами та процедурами, що переважно використовуються у Державах-членах ЄС;
- Допомогти підвищенню професійної спроможності молдовської та української митних і прикордонних служб на операційному рівні;
- Розвинути можливості аналізу ризиків;
- Покращити співпрацю та взаємодоповнюваність прикордонних і митних служб, в т.ч., з іншими органами забезпечення правопорядку;
- Розвивати прикордонне співробітництво.

**Факти про EUBAM:**

- Місію EUBAM було відкрито 30 листопада 2005 р. в якості дорадчого, технічного органу без виконавчих повноважень.
- Більше 200 штатних працівників Місії, серед них більше 100 експертів з проблем митної та прикордонної служби з 22 Держав-членів ЄС, працюють вздовж 1 222 км молдовсько-українського кордону.
- Створено 6 польових офісів на українсько-молдовському кордоні: у Басараб'яска, Кишиневі, Отачі (Молдова) та Котовську, Кучурганах та Одеському морському порту (Україна).
- Місія також координувала виконання фінансованих ЄС Проектів «Поліпшення прикордонного контролю на молдовсько-українському кордоні»: BOMMOLUK 1 (вартістю: 9,9 млн. євро; завершений у грудні 2007 р.) та BOMMOLUK 2 (вартістю: 6,6 млн. євро; завершується у 2009 р.) щодо покращення контролю на молдовсько-українському державному кордоні, придбання обладнання, розробки аналізу ризиків та тренінгів для особового складу спільно контрольованих пунктів перетину кордону (ППК).
- В рамках BOMMOLUK 1 витрачено 2,2 млн. євро на придбання обладнання та техніки для прикордонних і митних служб Молдови та України.

**Досягнення Проекту на сьогодні:**

- Вдосконалено контроль «зеленого» коридору на кордоні, що сприяло виявленню численних фактів контрабанди значних обсягів м'яса та інших протиправних дій, в т.ч., контрабанди тютюнових та алкогольних виробів;
- 21 листопада 2006 р., під час 5-ї Тристоронньої зустрічі з прикордонних питань у Брюсселі, між митними та прикордонними службами Молдови та України були підписані окремі угоди про обмін інформацією;
- Завдяки посиленому аналізу ризиків у 2007 році в Одеському морському порту внаслідок першої з 2002 р. успішної операції було вилучено контрабанду кокаїну;
- У 2006–2008 рр. місія EUBAM надала підтримку та здійснила моніторинг 5 транскордонних операцій, спрямованих на підвищення прозорості товарних потоків у Придністров'ї та належне виконання Спільної декларації та Указу Уряду Молдови щодо зовнішньоторговельної діяльності компаній, розташованих у Придністровському регіоні Республіки Молдова;
- В рамках спільної програми підготовки тренерів підготовлено 16 тренерів з числа працівників митної та прикордонної служб України та Молдови, які поширюватимуть набуті знання серед 400 їхніх колег на спільно використовуваних ППК;
- Організовано серію заходів з підготовки до аналізу ризиків, оцінки ефективності діяльності митних служб, визначення походження товарів, обшуків транспортних засобів та перевірки документів, роботи мобільних підрозділів, спільних заходів контролю тощо;
- В рамках проекту BOMMOLUK влаштовані навчальні поїздки молдовських та українських представників до Бельгії, Греції, Австрії, Хорватії, КіОР Македонії, Угорщини, Туреччини, Фінляндії та Великобританії;
- У січні 2009 р. Державній митній службі України передано 9 мобільних систем рентгенівського контролю загальною вартістю 13,5 млн. євро, що дозволяють перевіряти вантажний транспорт та контейнери без їх відкриття чи розвантаження.

«... ми досягли:

- участі у міжнародних операціях з підтримання правопорядку;
- значного поглиблення співпраці між прикордонними та митними службами України та Молдови;
- більшої прозорості щодо стану безпеки на українсько-молдовському спільному кордоні, в т.ч., на Придністровській ділянці відносно великомасштабної контрабанди зброї та незаконної міграції з третіх країн через територію Придністров'я;
- обміну прогресивним поглибленим досвідом та прикладами кращої практики з професіоналами прикордонної служби з багатьох країн;
- підвищення рівня протидії зловживанням у Державній прикордонній службі».

Володимир Плешко, заступник Голови Південного регіонального управління ДПСУ

**Цілі та завдання Проекту:**

HUREMAS I

- Визначення та започаткування законодавчих змін, необхідних для приведення органів і процедур ДПСУ у відповідність з нормами та стандартами ЄС;
- Розробка сучасної системи управління кадровим потенціалом, яка відповідатиме європейським стандартам і практикам;
- Підтримка Національної академії та центрів підготовки ДПСУ у впровадженні стратегій, планів й учбових програм підготовки;
- Забезпечення відповідної технології та обладнання для підготовки у Національній академії ДПСУ та вибраних центрах підготовки;
- Допомога ДПСУ у побудові інфраструктури для відбору висококваліфікованих фахівців;
- Вдосконалення існуючої системи прикордонного контролю та сприяння Україні у перетворенні на повноправного європейського партнера, який тримає свої кордони відкритими, але надійно захищеними.

**HUREMAS II**

- Сприяння перетворенню ДПСУ на службу забезпечення правопорядку, яка відповідає вимогам ЄС та Шенгенської угоди, шляхом допомоги у розробці системи управління кадровим потенціалом для офіцерського складу, що відповідає нормам ЄС;
- Надання допомоги ДПСУ у реформуванні/розробці проектів/внесенні доповнень до відповідного законодавства з метою сприяння її перетворенню на службу забезпечення правопорядку, яка відповідає вимогам ЄС та Шенгенської угоди;
- Сприяння реформам прийому на службу та освіти/підготовки молодших офіцерів з числа особового складу та запровадженню 18-місячної програми підготовки прийнятих на службу громадян, з присвоєнням ступенів освіти рівня коледжу;
- Розробити сумісну з нормами ЄС методологію навчання/підготовки дорослих, в т.ч., вступ до учбової програми перепідготовки для офіцерів ДПСУ, які мають намір отримати службову спеціалізацію.

**Факти про HUREMAS і досягнення Проекту:**

HUREMAS I

- Надано допомогу ДПСУ у запровадженні дворівневої системи прийому на службу, сумісної з вимогами ЄС; розроблено шестимісячні курси для контрактного персоналу у відповідності до стандартів ЄС.
- Національній академії ДПСУ та вибраним центрам підготовки передано технологію підготовки та обладнання.
- Розроблено, надруковано та включено до учбової програми Національної академії ДПСУ в якості основного курсу підручник «Вибрані законодавчі акти Європейського Союзу у сфері прикордонного контролю».
- Розроблено два правничих підручники: «Підручник ДПСУ з прикордонного контролю» та «Підручник ДПСУ з управління кадровим потенціалом».
- Проведено повне детальне дослідження законодавчої бази, стратегії підготовки, прийому на службу та кар'єрного розвитку для ДПСУ.
- Запроваджені кращі приклади міжнародного досвіду щодо процедур вільного, справедливого та прозорого проведення тендерів.
- Придбано високотехнологічне обладнання для центрів підготовки на суму 282 000 євро.
- Реконструйовано казарму у центрі підготовки в Оршанці, Черкаська область (реконструйовано близько 4 800 м<sup>2</sup> площі з оновленням меблів, побутової електроніки та допоміжного обладнання на загальну суму близько 2 080 000 євро).

**HUREMAS II**

- Представниками ДПСУ, ЄС, Держдепартаменту США та MOM підписано Меморандум про порозуміння щодо роботи в рамках Проекту HUREMAS 2 як обіцянку продовжити зусилля щодо співпраці та зобов'язання сприяти подальшому руху до стандартів ЄС та Шенгенської угоди та продовжувати сталу, довготривалу реформу ДПСУ.
- HUREMAS 2 надасть допомогу Академії ДПСУ та її центрам підготовки у пілотному впровадженні системи прийому на службу, а також системи підготовки для службовців прикордонної служби, яка відповідає стандартам ЄС .
- Співпраця в рамках Проекту розширить перелік дисциплін з управління діяльністю прикордонної служби, які викладаються в Академії ДПСУ.
- Буде розроблено та узгоджено відповідно до цілей проекту дорожню карту гармонізації системи професійної освіти ДПСУ з відповідною системою в ЄС.
- За допомоги ДПСУ та Уряду України буде прийнятий «Проект інструкцій щодо кар'єрного росту українських громадян в ДПСУ».
- Покращиться технічне забезпечення ДПСУ внаслідок надання їй обладнання, яке відповідає вимогам ЄС.

«Значна відданість ДПСУ інвестуванню в людський капітал, вдосконаленню вмінь і здібностей, забезпеченню відповідних сучасних умов підготовки, а також доступу до зовнішнього світу через Інтернет дасть добрі результати у майбутньому».

Ієн Боуг, колишній Посол ЄС в Україні, про суттєві результати зусиль ДПСУ щодо співпраці та майбутніх планів в рамках Проекту HUREMAS

Посилення системи управління кадрами Державної прикордонної служби України та покращення інтегрованої системи державного кордону (HUREMAS I та II)



Бюджет проекту:  
HUREMAS I: 4,34 млн. євро  
HUREMAS II: 1,14 млн. євро

Тривалість:  
HUREMAS I: січень 2006 р. — грудень 2007 р.  
HUREMAS II: березень 2008 р. — лютий 2010 р.

Фінансується:  
Європейським Союзом  
Державним департаментом США

Країна виконання:  
Україна

Партнери з виконання проекту:

- Міжнародна організація міграції (МОМ)
- Угорська прикордонна служба
- Польська прикордонна служба

Основний партнер і бенефіціар проекту:  
Державна прикордонна служба України (ДПСУ)