

Гармонізація систем захисту конкуренції та державних закупівель України зі стандартами ЄС



Бюджет проекту:
4,4 млн. євро

Тривалість:
Січень 2009 р. – липень 2011 р.

Фінансується:
Європейським Союзом

Країна виконання:
Україна

Виконавець проекту:
Консорціум на чолі з GTZ GmbH (Німеччина)

Основні партнери та бенефіціари проекту:

- Антимонопольний комітет України (АМКУ)
- Міністерство економіки України

Цілі та завдання Проекту:

Головна мета:

Сприяння функціонуванню ринкової економіки в Україні через розвиток наступних галузей:

- Конкуренція;
- Державна допомога;
- Державні закупівлі.

Проект допоможе Уряду України зміцнити конкуренцію як рушійний фактор функціонуючої ринкової економіки та забезпечити відповідність законодавства та механізмів правозастосування стандартам ЄС. Гармонізація правил у зазначених галузях зі стандартами ЄС розглядається як передумова ефективного впровадження майбутніх Угоди про асоціацію та Угоди про Зону вільної торгівлі між ЄС та Україною.

Мета Проекту:

1) Конкуренція

- Подальша гармонізація законодавства України про конкуренцію з відповідними правилами ЄС;
- Вдосконалення правозастосування у сфері захисту економічної конкуренції;
- Зміцнення незалежності, повноважень щодо забезпечення дотримання законодавства, інституційного потенціалу та навичок спеціалістів АМКУ;
- Покращення функцій громадської підтримки конкуренції та поінформованості.

2) Державна допомога

- Розробка законодавства у сфері державної допомоги у відповідності до стандартів ЄС;
- Створення відповідної інституційної інфраструктури для моніторингу державної допомоги в Україні;
- Покращення громадської обізнаності та розуміння функцій та впливу правил державної допомоги.

3) Державні закупівлі

- Створення в Україні прозорості, недискримінаційної та ефективної системи державних закупівель;
- Гармонізація українських правил державних закупівель з міжнародними та європейськими стандартами;
- Посилення конкуренції у сфері державних закупівель для забезпечення вигод для споживачів та ефективного використання бюджетних коштів.

Очікувані результати:

1) Конкуренція

- Розроблено комплексну програму розвитку системи захисту конкуренції;
- Підвищено правову визначеність застосування правил конкуренції;
- Дотримуються міжнародні зобов'язання України щодо конкурентної політики та права ;
- Підвищено прозорість рішень та процедур АМКУ;
- Проведено програму навчання працівників АМКУ.

2) Державна допомога

- Розроблено концепцію системи державної допомоги в Україні;
- Створено відповідний інституційний потенціал та механізм координації моніторингу заходів державної допомоги в Україні;
- Створено реєстр державної допомоги та модель річного звіту про державну допомогу відповідно до стандартів ЄС;
- Покращено розуміння правил державної допомоги в міністерствах, місцевих адміністраціях та органах місцевого самоврядування, проведено навчання відповідних державних службовців;
- Дотримуються міжнародні зобов'язання України у сфері державної допомоги.

3) Державні закупівлі

- Функції регулювання, моніторингу, контролю та захисту прав у сфері державних закупівель в Україні оптимізовані згідно із міжнародними стандартами;
- Надано методологічну підтримку вдосконаленню правозастосування та захисту прав у сфері державних закупівель;
- Дотримуються міжнародні зобов'язання України щодо ефективного функціонування системи державних закупівель;
- Проведено навчання державних службовців, членів органу з розгляду скарг та суддів, які розглядають справи про державні закупівлі;
- Запроваджено програму підвищення громадської поінформованості про важливість функціонування ефективної системи державних закупівель в Україні.

ЄСП: Європейський Інструмент сусідства та партнерства

Європейський Союз є найбільшим донором України. Допомога ЄС Україні у 2007-2013 рр. надаватиметься переважно в рамках Європейського Інструменту сусідства та партнерства (ЄІСП), який був розроблений з метою сприяння розвитку благополуччя та добросусідських відносин між ЄС і партнерськими країнами, що підпадають під дію Європейської політики сусідства (ЄПС).

Допомога Україні в рамках національного пакету ЄІСП зосереджуватиметься на наступних трьох пріоритетних напрямках:

Підтримка демократичного розвитку та належного управління:

- Реформа системи державного управління та управління державними фінансами;
- Верховенство права та реформа судової системи;
- Права людини, розвиток громадянського суспільства і місцевого самоврядування;
- Освіта, наука і міжлюдські контакти/ обміни.

Підтримка регуляторної реформи і розбудова адміністративного потенціалу:

- Сприяння спільній торгівлі, покращення інвестиційного клімату та зміцнення соціальних реформ;
- Секторальні(галузеві) регуляторні аспекти.

Підтримка інфраструктурного розвитку:

- Енергетика;
- Транспорт;
- Навколишнє середовище;
- Прикордонний контроль, міграція та пов'язані з ними питання реадмісії.

Загальний індикативний бюджет для України на період з 2007 по 2010 рр. складає 494 мільйони євро, і розподілений наступним чином:

Підтримка демократичного розвитку та належного управління: 148,2 млн. євро (30%);

Підтримка регуляторної реформи і розбудова адміністративного потенціалу: 148,2 млн. євро (30%);

Підтримка інфраструктурного розвитку: 197,6 млн. євро (40%).



Представництво Європейської Комісії в Україні
вул. Круглоуніверситетська, 10
Київ, 01024 Україна
Тел.: +380 (44) 390 8010
Факс: +380 (44) 253 4547
E-mail: delegation-ukraine@ec.europa.eu
<http://ec.europa.eu/delegations/ukraine>



Процес поступового впровадження та виконання Україною правил внутрішнього ринку ЄС потребує значних зусиль з наближення українського законодавства, норм і стандартів до законодавства ЄС з урахуванням проблем, які постануть перед Україною під час створення всеохоплюючої та поглибленої Зони вільної торгівлі, яка на разі є предметом переговорів з ЄС.

ЄС має усі можливості підтримати цей процес, використовуючи для цього набутий в контексті розширення ЄС значний досвід нових держав-членів ЄС. Нова Угода про асоціацію між ЄС та Україною включатиме в себе широкий перелік пріоритетних сфер регуляторної реформи, зокрема: сприяння торгівлі та доступу до ринків; митне законодавство і процедури; оцінка відповідності; санітарні та фітосанітарні заходи; захист прав споживачів; законодавство про компанії; фінансові послуги та ринки; оподаткування; політика щодо конкуренції; політика щодо МСП, захист інтелектуальних і промислових прав власності; державні закупівлі та статистика.

Відповідно до Угоди про партнерство та співробітництво 1994 року, Україна зобов'язалася наблизити своє законодавство до норм ЄС у 16 ключових секторах, банківському та податковому законодавстві, бухгалтерському обліку, енергетиці, умовах праці, охороні здоров'я, питаннях свободи та безпеки. ЄС продовжує допомагати Україні у здійсненні реформи державного управління, поліпшенні управління державними фінансами та законодавчому наближенні, які є основними складовими посилення інституційних можливостей, покращення прозорості та публічної підзвітності органів державної влади та управління на всіх рівнях.

Одним з основних проектів у цій сфері є Українсько-Європейський консультативний центр з питань законодавства (UEPLAC). Він надає підтримку процесові наближення законодавства, який сприятиме інтеграції України в європейські структури. Перший етап UEPLAC з бюджетом у 5,3 млн. євро, виконувався у 1997 – 1999 рр.; другий (з бюджетом у 5,6 млн. євро) – у 1999 - 2002 рр., а третій (4,7 млн. євро) – у 2002 - 2005 рр. UEPLAC-IV працював з 2006 р. по 2009 р. Новий етап – UEPLAC-V, виконуватиметься з серпня 2009 р. впродовж двох років.

Надійні статистичні дані відіграють ключову роль у ринковій економіці – особливо якщо йдеться про перехід від центрального планування до ринкових відносин. У цій сфері Україна отримує допомогу ЄС з 1993 р. Співпраця у сфері статистики далі поглибилася із підписанням УПС між Україною та ЄС. Після останнього проекту допомоги ЄС Державному комітету статистики України з зазначених питань під назвою «Статистика-10», який завершився у серпні 2009 р., діяльність в цьому напрямку продовжить проект Twinning Light, спрямований на подальшу гармонізацію української статистики з прикладами кращого досвіду країн ЄС та світу.