



**Рекомендации от Конференции Японии и ЕС  
по управлению границами и трансграничному сотрудничеству  
между Таджикистаном и Афганистаном  
(4 – 5 марта 2014 г., Душанбе, Таджикистан)**

**1 . Введение**

(1) Совместная Конференция Японии и ЕС по управлению границами и трансграничному сотрудничеству между Таджикистаном и Афганистаном состоялась с 4 по 5 марта 2014 года в столице Таджикистана г. Душанбе. Конференция, совместно организованная при содействии программ ЕС/ПРООН БОМКА и БОМНАФ, была спроецирована также в качестве дополнительного мероприятия, приуроченного к прошлому саммиту Японии и ЕС, проходившему в Токио в ноябре 2013 года. Следует отметить, что в ходе саммита Япония и Европейский Союз с готовностью восприняли свою приверженность по продолжению сотрудничества в оказании поддержки в сфере безопасности, реинтеграции и развития в регионе, тем самым содействуя обеспечению безопасного, стабильного и процветающего будущего для народа Афганистана. Цель Конференции заключается в обсуждении идей и предложений по: (А) наращиванию местного потенциала, в частности подготовке офицеров таможенных и пограничных служб, несущих службу на афганско-таджикской границе; (Б) усовершенствованию практики и процедур в системе управления границами; (В) исследованию путей дальнейшего сотрудничества между правительствами Республики Таджикистан и Исламской Республики Афганистан в области разработки стратегии управления границами; (Г) трансграничных операций и борьбе с наркотиками; (Д) трансграничных услуг, прозрачности и подотчетности; и (Е) подготовке кадров и торговли .

(2) Конференция является четвертым мероприятием подобного рода, организуемого Японией и ЕС с 2008 года, и с тех пор проводится каждые два года. Мы с большим удовлетворением заметили, что все большее количество участников, приглашенных на конференцию, свидетельствует о растущих интересах обоих правительств (Таджикистана и Афганистана) в обоюдном взаимодействии.

(3) В конференции приняли участие около 50 пограничных офицеров высшего звена, правительственных чиновников и технических экспертов из

Таджикистана и Афганистана. Должностные лица и представители ЕС, Японии, ОБСЕ, ПРООН, УНП ООН и МЦРМП представили также соответствующие международные и местные инициативы и поделились надлежащим опытом в различных областях сотрудничества.

После двухдневной дискуссии были извлечены следующие уроки.

## **2. Извлеченные уроки**

### **(1) Сотрудничество в реализации Стратегии управления границами Республики Таджикистан, в рамках вывода войск НАТО из Афганистана в 2014 году.**

Участники конференции признали, что вывод международных войск будет непростой задачей для региона. Со стороны международных организаций много раз было заявлено о готовности создавать инфраструктуру и организовать обучение кадров. Важность того, что эта задача должна быть целенаправленной и скоординированной, была особо подчеркнута.

### **(2) Сотрудничество в трансграничных операциях (в сфере безопасности, контроля за незаконным оборотом наркотиков и других нелегальных товаров и т.д.).**

Представленные презентации еще раз подтвердили очевидное стремление к расширению сотрудничества между пограничными ведомствами двух стран. Замечательные презентации, представленные представителями ряда донорских учреждений и стран, свидетельствовали о том, что уже проведен большой объем плодотворной работы. Нам напомнили об изолированности и отдаленности таджикско-афганской границы и проблемах с обеспечением коммунальных услуг, таких как электричество, питьевая вода и здравоохранение. В частности, Афганская делегация говорила о трудностях физического характера, имеющихся у афганских пограничных ведомств, в доступе к некоторым из приграничных районов и необходимости использования инфраструктуры на территории Таджикистана. Они признали текущее двустороннее сотрудничество с надеждой на их дальнейшее развитие на обоюдной основе, а не только в одностороннем порядке. Они также обратили внимание на проблему противодействия потоку прекурсоров на территорию Афганистана.

В ходе Конференции была представлена подробная и всеобъемлющая презентация об антинаркотических операциях, проводимых в Японии, в т. ч.

проведение расследований и сбора разведывательных данных. Говоря об управлении границами, власти не должны упускать из виду необходимость оказания поддержки и помощи беженцам в регионе.

### **(3) Сотрудничество в сфере трансграничных услуг, прозрачности и подотчетности.**

Обе стороны (Таджикистан и Афганистан) признали непрерывную связь между незаконным оборотом наркотиков и терроризмом, иными словами - одна финансирует другого. В Конференции было отмечено о важности понимания услуг по управлению границами, поскольку это напрямую влияет на торговлю, туризм и добрососедские отношения. На международном уровне наблюдается растущее признание правительствами необходимости проведения работ в сфере эффективного руководства в системе управления границами. Потребуется стратегический подход, подкрепляемый сильной политической волей, для усовершенствования системы управления границами в качестве государственной службы. На конференции была рассмотрена необходимость совершенствования профессиональной честности пограничных ведомств с четкой цепочкой подотчетности в иерархии руководства.

### **(4) Сотрудничество в подготовке кадров в сфере управления границами.**

Обе стороны признали преимущество регулярной подготовки кадров в сфере управления границами, в частности посредством совместных инициатив. Имеются яркие примеры от предыдущих учебных курсов, проведенных для офицеров обеих стран. Афганская делегация также предложила увеличить для своих офицеров количество тренингов, связанных с поставкой современного оборудования. В Конференции было отмечено также о неопределенных последствиях вывода коалиционных сил на сотрудничество в вопросах границы, и в то же время выражалось понимание, что сотрудничество продолжает способствовать улучшению положения (например, все еще проводится обучение афганских офицеров в Пограничном Колледже ОБСЕ в г. Душанбе).

### **(5) Сотрудничество в сфере облегчения трансграничной торговли.**

Делегаты признали четкую связь между более эффективным упрощением процедур торговли и более сильной местной и национальной экономики, которая, в свою очередь, способствует безопасности людей. В этом

контексте широко признана важная роль, которую играют приграничные рынки, и эта роль может быть расширена. Был поднят вопрос о существующих проблемах с документацией и процедур, необходимых для пересечения границы, отсутствии механизмов урегулирования споров, а также необходимости в региональных соглашениях по содействию торговле.

### **3. Шаг вперед**

(1) Эти выводы и рекомендации будут представлены на рассмотрение очередного Совещания высокопоставленных должностных лиц Японии и ЕС, а также на следующем заседании Саммита Японии и ЕС;

(2) Япония и ЕС как глобальные партнеры будут и впредь заниматься решением надлежащих вопросов в других международных форумах, таких как Совещание высокопоставленных должностных лиц Стамбульского Процесса и Токийская структура взаимной подотчетности (ТМАФ). С учетом того, что безопасность и стабильность в регионе имеют большое политическое значение, Япония и ЕС призывают все заинтересованные страны внести свой вклад в данном направлении;

(3) По отчетам функционирующей программы Японии, связанной со сферой пограничного контроля в Центральной Азии, в ряде случаев совместно с надлежащими международными организациями, такими как УНП ООН и МОМ, вопрос пограничного контроля будет представлен на обсуждение в 5-м совещании министров иностранных дел в формате диалога "Центральная Азия + Япония", которое состоится в текущем году. Япония намерена играть роль катализатора в рамках диалога «Центральная Азия плюс Япония» в целях стимулирования регионального сотрудничества в этой сфере.

(4) Европейский Союз будет и впредь оказывать содействие развитию регионального сотрудничества, в частности на основе своих успешных и вспомогательных программ по содействию в управлении границами и предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии и Афганистане (Программа по содействию в управлении границами в Центральной Азии (БОМКА), Проект по содействию в управлении границами в Северном Афганистане (БОМНАФ), Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (КАДАП) и Программа по ликвидации маршрутов перевозки героина) и

фокусируя основное внимание на институциональное развитие пограничных ведомств в отношении с европейскими коллегами, упрощение процедур торговли и управление миграционными потоками.

(5) Признавая все возрастающую важность расширения пограничного сотрудничества в Центральной Азии между надлежащими сторонами (особенно после вывода войск ISAF из Афганистана), Япония и ЕС обдумывают вопрос о проведении еще одного подобного рода конференции в ближайшие годы.