



Трёхсторонние консультации по Соглашению о создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Украиной

Проводим различие между мифами и фактами

ЕС по-прежнему привержен и открыт поиску практических решений для снятия обеспокоенностей России в связи с реализацией Соглашения о создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Украиной.

Процесс трёхсторонних консультаций на уровне министров начался в июле 2014 года. По состоянию на конец 2015 года состоялось 13 трёхсторонних встреч, в том числе 4 – на министерском уровне.

Данный документ проливает свет на некоторые мифы, окружающие этот процесс.

Миф 1: Россия может изменить таможенные правила Договора о зоне свободной торговли СНГ без проведения консультаций со всеми странами-участницами Договора.

Факты: Россия заявляет, что следует правилам Договора о зоне свободной торговли СНГ и, соответственно, обязательству проводить взаимные консультации. Однако она пренебрегает этими же самыми правилами Договора, когда в одностороннем порядке аннулирует торговые преференции в отношении Молдовы (июль 2014), а теперь, возможно, и в отношении Украины.

В соответствии с защитными правилами Договора о зоне свободной торговли СНГ (приложение б) для повышения импортных тарифов в отношении другого участника Договора (например, Украины) Россия должна:

- Провести консультации с остальными государствами-участницами Договора;
- Показать по каждому товару, что изменившиеся обстоятельства (т.е. предварительное применение с 1 января 2016 года Соглашения о создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Украиной) приведут к "росту импорта из такой Стороны в таких объёмах, которые наносят ущерб или угрожают нанести ущерб промышленности Таможенного союза".

В настоящее время Россия не может показать такой рост импорта или какое-либо другое связанное негативное воздействие, возникшее в результате реализации Соглашения о создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли, потому что данное Соглашение ещё не вступило в силу.

Европейская Комиссия предложила продолжить консультации после 1 января 2016 года. Однако предложение Комиссии зависит от того, отзовет ли Россия указ президента, который приостанавливает обязательства России в рамках Договора о зоне свободной торговли СНГ в отношении Украины.

Миф 2: ЕС требует, чтобы все товары, продаваемые на украинском рынке, соответствовали европейским техническим регламентам. Это исключает российские товары с украинского рынка.

Факты: В действительности Соглашение о создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли предусматривает, что только 27 украинских отраслевых технических регламентов для промышленных товаров будут приведены в соответствие с регламентами ЕС, например, касающихся игрушек, подъёмников, холодильников и так далее. К настоящему времени Украина привела 25 отраслевых технических регламентов для промышленных товаров в соответствие с регламентами ЕС.

Просьба России о переходном периоде, который отсрочит сближение украинских регламентов с европейскими, вынудила бы Украину отказаться от уже принятых регламентов ЕС. Это было бы нарушением положений Соглашения о создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли (статья 56).

Помимо этого, насколько нам известно, ни одна российская компания пока не жаловалась, что из-за технических регламентов сталкивается с трудностями при экспорте своих товаров в Украину. Внимательно изучив последние данные по торговле, мы отмечаем скорее рост российского экспорта в Украину в тех отраслях, где украинские регламенты были приведены в соответствие со стандартами ЕС. В общем объёме всей двусторонней торговли товарами между Украиной и Россией доля российского экспорта в Украину тех товаров, что подпадают под гармонизацию технических регламентов с ЕС в соответствии с обязательствами в рамках

Соглашения о создании зоны свободной торговли, увеличилась с 8,8% до 12,3% в период с 2012 по 2014 годы.

Это, вероятно, объясняется тем, что Россия, в целом, заинтересована в гармонизации своего технического регулирования и стандартов с регламентами и стандартами ЕС в различных отраслях, так как хочет привлечь европейских инвесторов и экспортировать товары в ЕС в будущем. На протяжении многих лет Европейский Союз реализовывал с Россией проекты по гармонизации технических регламентов для промышленных товаров.

Так например, с 2013 года Европейская Комиссия финансирует проект "Сближение технических регламентов и систем стандартизации ЕС и России". По-видимому, этот проект является успешным в том, что касается работы с российскими властями по вопросам сближения технических регламентов, даже если на практике это законодательство не применяется. Таможенный союз (с 2015 года – Евразийский экономический союз) принял 35 технических регламентов, часть из которых основана и во многом соответствует регламентам ЕС (например, регламенты, касающиеся игрушек, машинного оборудования, устройств низкого напряжения, электромагнитной совместимости, индивидуальных средств защиты).

Исходя из гибкости, предусмотренной Соглашением о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, ЕС готов рассмотреть возможность увеличения переходного периода для согласования технических регламентов для отдельных отраслей и товаров, если Россия подтвердит необходимость этого. Однако до настоящего времени Россия не предоставила данные, касающиеся её экспорта в Украину по тем отраслям, в которых Украина уже согласовала или должна согласовать своё законодательство с законодательными актами ЕС. Вместо этого Москва обозначила семь отраслей, которые имеют особую экономическую значимость для России, однако не представила никаких фактических данных или чёткого обоснования. Украина уже согласовала свои регламенты с ЕС в шести из этих семи отраслей.

Миф 3: ЕС хочет заставить Россию изменить таможенные правила, установленные Договором о зоне свободной торговли стран-участниц Содружества Независимых Государств (СНГ).

Факты: Россия считает слишком мягкими существующие правила определения страны происхождения, установленные Договором о зоне свободной торговли стран-участниц СНГ. По мнению России, в рамках существующих правил определённые товары, импортируемые Украиной, могут легко получить украинское происхождение и экспортироваться в Россию без таможенных пошлин.

В ходе трёхсторонних консультаций Европейская Комиссия просто сказала, что Россия может инициировать процедуру изменения правил Договора о зоне свободной торговли СНГ, если считает, что правила определения страны происхождения в рамках данного Договора ведут к проблемам каждый раз, когда государство-участник Договора о зоне свободной торговли СНГ подписывает соглашение о свободной торговле с какой-либо другой страной.

Европейский Союз исходит из того, что таможенные правила должны быть функциональными и что соглашения о свободной торговле не должны вести к взаимной эксклюзивности участвующих в них партнёров.

Миф 4: Европейский Союз обязывает Россию принять систему фитосанитарного контроля ЕС.

Факты: Европейский Союз никогда не вынуждал Россию принять европейские фитосанитарные стандарты. Однако очевидно, что российский экспорт в ЕС должен соответствовать фитосанитарным стандартам ЕС. В ходе трехсторонних консультаций в ответ на обеспокоенности России в сфере фитосанитарных мер в рамках таможенного сотрудничества с Украиной Европейский Союз предложил скорректировать двусторонний процесс принятия ветеринарных сертификатов, провести взаимную оценку фитосанитарных систем, пересмотреть правила определения страны происхождения в рамках Договора о зоне свободной торговли СНГ и укрепить сотрудничество таможенных служб, чтобы бороться с мошенничеством.

Миф 5: Предложение России установить "переходный период на срок до 10 лет для ограниченного числа торговых секторов" не вызывает трудностей.

Факты: На первый взгляд данное предложение может показаться безобидным, но оно будет означать запрет на применение в течение многих лет большей части Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Украиной.

В то же время вызывает сомнение тот факт, что это положительно скажется на российском экспорте. Данное предложение со стороны России пример ошибочного толкования Россией мандата Европейской Комиссии "выработать практические решения для снятия обеспокоенностей России в связи с реализацией Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли».

Миф 5: Подробные данные о ценах и таможенной стоимости каждой отдельно взятой товарной операции по экспорту товаров в Украину будет иметь большое значение для России. Европейскому Союзу необходимо предоставить эти данные.

Факты: Эти данные не дадут России достоверную информацию о стране происхождения товаров, импортируемых Россией из Украины. Помимо этого, предоставление подобной информации противоречит законодательству ЕС, которое защищает конфиденциальность коммерческой информации.