

FOAIE DE PARCURS

TITLUL INIȚIATIVEI	Propunere pentru un Consens European privind Dezvoltarea revăzut		
Directoratul coordonator - număr AP	DG DEVCO, UNIT A1, împreună cu EEAS, Global 5 2016/DEVCO/003	DATA FOII DE PARCURS	23/05/2016
TIPUL INIȚIATIVEI	COMUNICARE către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor		
PLANIFICARE PROPUȘĂ	Noiembrie 2016		
Informații suplimentare			
Această foaie de parcurs indicativă este remisă doar în scop informativ și poate fi modificată. Nu prezintă decizia finală a Comisiei cu privire la scopul acestei inițiative, și nici conținutul sau structura finală a acestuia.			

A. Context, Verificarea Subsidiarității și Obiective

Context

Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă 2030 (Agenda 2030), adoptată de Organizația Națiunilor Unite (ONU) în septembrie 2015, reprezintă un nou plan ambițios de a aborda tendințele și provocările globale care au apărut de la adoptarea Declarației Mileniului în 2000. Nucleul Agendei 2030 îl reprezintă Obiectivele Durabile de Dezvoltare (SDG) și scopurile asociate acestora, care începând cu 2016 înlocuiesc Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului (MDG), fiind aplicabile până în 2030. În comparație cu MDG, SDG acoperă cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile - economică, socială și de mediu - într-un mod comprehensiv și integrat. Ele de asemenea abordează tematici precum societăți incluzive și pașnice și mobilizarea tuturor mijloacelor relevante pentru implementare. Această abordare de anvergură este importantă; pentru a fi eficace, Agenda trebuie implementată pentru toate cele 17 obiective. Spre deosebire de MDG, care se concentrau pe "lumea în dezvoltare", Agenda 2030 este universală și toate statele membre ONU și-au asumat propriile responsabilități privind implementarea acesteia. Suplimentar, noua Agendă se concentrează mai mult pe responsabilitatea fiecărui stat, inclusiv necesitatea unei utilizări mai bune a resurselor domestice și stabilirea politicilor interne, precum și a structurilor de guvernare necesare. Agenda 2030 reflectă valorile europene și rolul central al UE în elaborarea acesteia. În consecință, există mari așteptări de la UE să joace un rol cheie și în implementarea Agendei. UE s-a angajat să implementeze pe deplin partea sa de SDG și să continue coordonarea de lungă durată asumată a aspectelor ce țin de dezvoltare durabilă la nivel global și domestic. Astfel, schimbările fundamentale în cadrul rețelei globale privind dezvoltarea durabilă trebuie reflectate în politicile de dezvoltare ale UE, orientările cheie ale cărora sunt stabilite în **Consensul European privind Dezvoltarea¹ din 2005 și Agenda de Schimbare 2011²**. Consensul a fost bazat pe o Comunicare a Comisiei³ și aprobat sub forma unei declarații comune de către Consiliu, Parlamentul European și Comisie. Prima sa parte definește principiile comune în baza cărora UE și statele sale membre vor implementa fiecare politicile lor de dezvoltare într-un spirit al complementarității. A doua parte stabilește cadrul general pentru UE, care a fost actualizat odată cu adoptarea **Agendei pentru Schimbare**. UE trebuie să aducă în discuție provocările și oportunitățile atașate acestui mediu modificat, punându-i la dispoziție toate instrumentele pentru a fi utilizate, în conformitate cu prevederile Tratatului pentru ca politicile UE precum și cele ale statelor membre să fie în concordanță cu principiile și obiectivele de acțiune externă ale UE.

Inițiativa curentă - **o propunere pentru un Consens European revăzut privind Dezvoltarea** - va aduce în discuție aspecte privind dezvoltarea în implementării Agendei 2030. Consensul revăzut trebuie examinat în comparație cu alte inițiative UE, de asemenea relevante pentru implementarea Agendei 2030:

¹ Declarație comună a Consiliului și a reprezentanților guvernelor Statelor Membre, întruniți în cadrul Consiliului, al Parlamentului European și al Comisiei cu privire la Politicile de Dezvoltare ale Uniunii Europene intitulate "Consensul European", Jurnalul Oficial, C 46 din 24.2.2006

² COM(2011) 637 final

³ COM (2005) 311 final

- Inițiativa – anunțată în Programul de Lucru al Comisiei (CWP) pentru 2016 (Punctul 5 în anexa 1) - cu privire la următorii pași pentru un viitor durabil european, care va explica cum contribuie UE la realizarea SDG și va cartografia aspectele interne și externe ale politicilor UE, care contribuie la implementarea SDG; și
- Strategia Globală a UE privind politicile externe și de securitate, care oferă orientări generale politicilor externe și de securitate ale UE și provocărilor globale și care vor fi prezentate de către Înaltul Reprezentant mai târziu în 2016.

Actualizarea viziunii politicii europene de dezvoltare până în 2030 va presupune o propunere de a înlocui Consensul din 2005 (și Agenda de Schimbare) cu o nouă declarație comună făcută de către toți actorii relevanți din UE. Inițiativa trebuie să ia în considerare alte angajamente globale recente, în special Agenda de Acțiuni Addis Abeba privind Finanțarea Dezvoltării, care reprezintă o parte integrantă a Agendei 2030, precum și contextul internațional în schimbare. Implementarea Agendei 2030 și Acordul de la Paris cu privire la schimbările climatice sub egida Convenției ONU privind Schimbările climatice trebuie coordonată mai cu atenție, ținându-se cont de interconexiuni. Consensul revăzut ar trebui să sublinieze conexiunile cu alte domenii de acțiune externă ale UE (inclusiv politicile de securitate și externe, drepturile omului, comerț, cooperare pentru cercetare și inovație, reacția la criză și ajutorul umanitar) și aspectele externe ale politicilor UE relevante precum politicile de mediu, precum și oportunitățile privind consolidarea congruenței dintre acestea. Va fi pe deplin coerent cu orientările relevante ale viitoarei Strategii Globale și cu activitatea inițiativei globale de cartografiere a politicilor interne și externe ale UE, ținându-se cont de rezultatul consultărilor publice. Deoarece are o relevanță directă pentru relațiile generale ale UE cu țările în dezvoltare, inițiativa va fi realizată în strânsă cooperare și deplină coerență post-Cotonou (punctul 20 din Annex 1 a CWP 2016).

Inițiativa este aliniată la cele zece priorități ale Comisiei⁴, susținând rolul prioritar jucat de UE de actor global puternic. Inițiativa este validată de articolul 21(2)(d) al Tratatului Uniunii Europene (TUE) care identifică sectoare din domeniul relațiilor internaționale în care UE va urmări politici și acțiuni comune, descrise de o cooperare intensă. Articolul 21(3) al TUE prevede asigurarea congruenței dintre diferitele sectoare ale acțiunii externe UE, atât cât și între acestea și alte politici. Adicional, Articolul 208(2) al Tratatului, privind Funcționarea Uniunii Europene solicită ca UE și statele membre să se conformeze angajamentelor și să ia în considerare obiectivele aprobate în contextul ONU.

Problematika

Dezvoltarea durabilă și eradicarea sărăciei în lumea întreagă reprezintă interesele strategice cheie ale UE. Multe țări, în special cele mai sărace și vulnerabile, inclusiv cele mai puțin dezvoltate țări vor solicita susținere în realizarea unei implementări efective a Agendei 2030 și asigurarea unei monitorizări sistematice și a unei revizuirii a progresului.

Consensul 2005 a fost elaborat cu scopul realizării a celor 8 MDG și acest context specific este menționat în text. Agenda Schimbării este elaborată în baza Consensului 2005 și mai este centrată pe îndeplinirea MDG. Astfel, documentele politice cheie ale UE privind politicile de cooperare cu privire la dezvoltare nu mai sunt pe deplin aliniate cu viziunea pe termen lung pentru o dezvoltare durabilă stabilită la nivel global - inclusiv de către UE și statele sale membre - la Summit-ul SDG 2015. Agenda de Acțiuni Addis Abeba, care a fost adoptată la cea de-a Treia Conferință Internațională privind Finanțarea pentru dezvoltare, Acordul de la Paris sub egida Convenției-Cadru ONU privind Schimbările climatice, cadrul Sendai privind Reducerea Riscului de Dezastre și monitorizarea Forumului la Nivel Înalt Busan privind eficacitatea ajutorului umanitar - toate trebuie luate în considerare.

În continuare, Agenda 2030 conține noi elemente importante care nu sunt reflectate în mod corespunzător în documentele curente ale UE de politici privind dezvoltarea. Este necesar să se ia în considerare modul de a reflecta cât mai bine în abordarea revăzută a UE a politicii privind cooperarea internațională pentru dezvoltare. Acestea includ *inter alia*:

- O integrare mai puternică a celor trei dimensiuni de dezvoltare durabilă, recunoașterea necesității de a găsi împreună soluții privind sărăcia, problemele sociale și degradarea mediului;
- Necesitatea de a menține, promova și proteja bunurile publice globale precum bunăstarea ecosistemelor, inclusiv prin mitigarea și adaptarea la impactul schimbărilor climatice.
- migrația, inclusiv punerea în discuție într-un mod adecvat a cauzelor de bază ale migrației; fluxurile mixte de migrație și migrația văzută drept o oportunitate pentru dezvoltare;

⁴https://ec.europa.eu/priorities/index_en

o nouă focalizare pe inegalitate în interiorul țărilor și între acestea;

Un imbold reînnoit de asigurare a egalității de gen, inclusiv dimensiunea de gen în conflicte și punerea în discuție a violenței împotriva femeilor;

Crearea unor locuri de muncă decente și consolidarea sistemelor sociale de protecție;

Scoaterea în evidență a societăților pașnice, juste și incluzive, a unei bune guvernări, a drepturilor omului (inclusiv libertatea de gândire, conștiință și religie) și relația dintre securitate și dezvoltare;

Fragilitatea și situațiile de criză

Necesitatea de a mobiliza o gamă mai largă de mijloace de implementare, inclusiv:

Stabilirea mediilor de politici corespunzătoare de abilitare pentru o implementare de succes;

Promovarea unei coerențe a politicilor de dezvoltare, contribuind la o coerență de politici generală pentru dezvoltare durabilă;

Mobilizarea și utilizarea efectivă a tuturor resurselor - publice și private, domestice și internaționale, inclusiv prin îmbunătățirea abilității țărilor de a mobiliza propriile resurse domestice și combaterea fluxurilor financiare ilicite.

UE și statele sale membre reprezintă cei mai mari furnizori la nivel global de asistență oficială de dezvoltare (ODA) și prin aceste și alte acțiuni externe, poate avea un impact major asupra implementării SDG la nivel global. UE mai reprezintă și cel mai mare furnizor de finanțare publică internațională spre soluționarea schimbărilor climatice. Valorificarea potențialului sectorului privat, promovarea unor standarde responsabile în afaceri, deschiderea investițiilor spre susținerea dezvoltării durabile și consolidarea experienței UE de asemenea va reprezenta una dintre abordările UE.

Implementarea Agendei 2030 oferă o oportunitate de consolidare a consistenței între politicile de dezvoltare și alte sectoare ale acțiunii externe ale UE - precum gestionarea fluxurilor migraționale, asistența umanitară (inclusiv susținerea refugiaților și a persoanelor strămutate), diplomația climaterică, accesul la energie și securitate, și relația mai generală dintre securitate și dezvoltare - atât între acestea și alte politici. În special SDG 16 în particular prevede un nou consens internațional privind influența mutuală între securitate și dezvoltare, și potențialul rol de susținere mutuală a actorilor din sectoarele dezvoltare și securitate (judiciarul, poliția, militarii).

Deoarece se așteaptă ca mai multe țări să migreze de la ajutorul bilateral acordat de UE, abordarea parteneriatului global a Agendei 2030 - intens promovată de către UE - ar trebui să conducă la elaborarea unei game diverse de relații internaționale și parteneriate, inclusiv cu cele mai avansate țări în dezvoltare. Aceste țări vor rămâne importante pentru UE, ținând cont de rolul pe care îl pot juca în promovarea bunurilor publice globale și rolul acestora de exemple-model în regiunile lor și prin intermediul propriilor politici de cooperare pentru dezvoltare. Cooperarea cu țările cu venituri medii de asemenea ar putea include acțiuni comune pentru a aborda provocările comune, ținând cont de unele aspecte specifice ale relațiilor dezvoltate în cadre de politici relevante (ex. Revizuirea Politicii Europene de Vecinătate)

O politică de cooperare pentru dezvoltare a UE actualizată ar trebui de asemenea să reflecte politica UE de promovare a unei alinieri a cooperării mai corespunzătoare a UE și a statelor membre prin intermediul Programării Comune, precum și angajamentele UE privind eficacitatea ajutorului umanitar și a dezvoltării, în mod special prin intermediul Parteneriatului Global privind o Cooperare pentru Dezvoltare mai Eficace.

UE va contribui la monitorizarea globală și la procesul de revizuire pentru Agenda 2030 - incluzând atât măsurile de implementare, precum și SDG în sine. Politica UE de cooperare pentru dezvoltare poate contribui într-un mod substanțial atât în termeni de îndrumare a acțiunilor de dezvoltare ale UE, dar și pentru susținerea țărilor partenere în procesul lor de monitorizare și revizuire a Agendei. Politica UE de cooperare pentru dezvoltare, având o focalizare mai intensă asupra rezultatelor și a produselor, va reprezenta o componentă a raportării UE la nivel global. Trebuie să se țină cont aici și de activitatea necesară cu indicatorii ONU.

Verificarea subsidiarității

Dezvoltarea durabilă și eradicarea sărăciei reprezintă obiective fundamentale menținute cu sfințenie în tratate (spre exemplu în Articolul 3(3) și (5) și în articolul 21 (Tratatul cu privire la UE) și articolele 208 și 210 (Tratatul cu privire la funcționarea UE)). UE este lider în proiectarea și negocierea Agendei 2030 pentru o dezvoltare durabilă, existând așteptări mari în privința asumării rolului de lider de către UE în procesul de implementare al acesteia.

O versiune actualizată este necesară uniunii, deoarece aceasta va ajuta la consolidarea unui consens general pentru orientări de politici pe termen lung și să servească drept o ancoră de politici pentru UE, dar și pentru statele sale membre. Va mai asigura că UE își va îndeplini angajamentele de a realiza o dezvoltare și o creștere durabile, implementând Agenda 2030. UE are angajamente politice și politici în majoritatea domeniilor care cad sub incidența SDG; va trebui să demonstreze, dincolo de statele membre, cum intenționează să-și adapteze politicile de cooperare pentru dezvoltare.

Ținând cont de anvergura vastă a politicii Agendei 2030 și de scara Parteneriatului Global, obiectivele UE de susținere a implementării în țările în dezvoltare pot fi îndeplinite cu succes prin acțiuni coordonate; este puțin probabil ca un impact similar să fie obținut de statele membre în mod individual, acționând separat. Deja este un obiectiv aprobat faptul că UE și statele sale membre trebuie să asigure un impact mai puternic în cadrul cooperării pentru dezvoltare, precum și evitarea dublării eforturilor și asigurarea congruenței acțiunilor. În acest context un Consens European privind Dezvoltarea, aliniat la o nouă Agendă ar putea susține eforturile de cooperare pentru dezvoltare depuse de către UE și statele sale membre, completându-se și consolidându-se reciproc într-un mod eficient.
Obiective cheie de politici
Obiectivul de politici cheie al acestei inițiative va fi înaintarea de propuneri spre adaptarea și actualizarea politicii de dezvoltare a UE pentru a reflecta și răspunde Agendei 2030, inclusiv prin sublinierea conexiunilor necesare cu alte politici. Va susține asigurarea coerenței și a congruenței acțiunilor la nivel european și în acțiunile realizate cu țările partenere, inclusiv printr-o mai bună coordonare cu reacțiile de politici la noua Agendă ale statelor membre. O coerență consolidată a politicilor de dezvoltare va reprezenta un element principal al procesului de implementare. Inițiativa va încerca să consolideze monitorizarea și raportarea privind implementarea Agendei 2030, inclusiv prin intermediul unei bune colectări de date și raportare.
B. Cartografierea opțiunilor
Comunicarea va implica un proces vast de consultări. Următoarele opțiuni pot fi luate în considerare în legătură cu politicile privind cooperarea pentru dezvoltare: • O opțiune de referință, care nu ar implica nicio schimbare a politicilor privind cooperarea pentru dezvoltare, cu referințele ce țin de MDG-urile asumate; • O opțiune ce implică o comunicare privind schimbări formale minime prin actualizarea referințelor de la MDG la Agenda 2030, și menținerea Consensului 2016; • O propunere de modificare a Consensului (o declarație comună) pentru o revizuire mai vastă a cadrului politic al politicii de cooperare pentru dezvoltare, reflectând cu atenție implicațiile conținutului Agendei 2030 și asumarea responsabilității privind alte evoluții relevante în contextul global.
Verificarea proporționalității
Inițiativa va stabili orientări de politici pentru a asigura că UE implementează eficient Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă prin intermediul politicii privind cooperarea pentru dezvoltare. Inițiativa va asigura că politicile de cooperare pentru dezvoltare ale UE și ale statelor membre UE se vor complementa mai bine și se vor consolida mutual spre susținerea Agendei 2030 privind dezvoltarea durabilă, pentru a evita dublarea eforturilor și a asigura o congruență a acțiunilor. Inițiativa este proporționată deoarece nu se concentrează decât pe aspectele necesare, prezentând o viziune pe termen lung care va oferi o susținere generală, fără a impune noi măsuri obligatorii statelor membre.
C. Colectarea datelor și instrumente pentru o mai bună reglementare
Colectarea datelor

Datele vor fi colectate dintr-un număr mare de surse, având scopul de a oferi informații relevante și bazate pe probe pentru luarea deciziilor. Pe cât va fi posibil, vor fi utilizate date existente și sisteme de informare. Activitatea va include analize disponibile privind eficacitatea diferitelor instrumente și abordări de cooperare pentru dezvoltare și a altor modalități internaționale de cooperare, care vor fi complementate cu activități și analize interne vizate, inclusiv o revizuire și o sinteză a evaluărilor existente.

Această sinteză va cuprinde o revizuire a modului în care cooperarea pentru dezvoltare a UE a reflectat obiectivele, valorile și principiile comune, regăsite în Consensul European și măsura în care a contribuit la livrarea unui ajutor mai vast și mai corespunzător; precum și o revizuire a evaluărilor strategice, ce cuprind responsabilitățile geografice atât ale Directoratului General pentru Cooperare Internațională și Dezvoltare, cât și a Directoratului General pentru Politica Europeană de Vecinătate și Negocieri privind Extinderea. Această revizuire va încheia implementarea activității realizate în contextul procesului post-Cotonou (https://ec.europa.eu/europeaid/post-cotonou-roadmap_en).

Abordarea consultativă

Obiectivul abordării consultative este de a colecta opinii de la o gamă vastă de actori cu privire la modalitatea în care politica de dezvoltare a UE ar putea reacționa la Agenda 2030, la alte angajamente internaționale importante și la tendințe globale cheie, pentru a susține comunicarea cu privire la elaborarea unui Consens European privind Dezvoltarea revăzut, ținând cont de alte aspecte externe ale implementării Agendei 2030. De asemenea va căuta să ridice nivelul de conștientizare și angajament printre actorii relevanți cu privire la viitoarea direcție a politicii de dezvoltare a UE.

Actorii relevanți vizați sunt:

- Cetățenii (atât din UE, cât și din țările partenere);
- Organizațiile societății civile și reprezentanții organizațiilor umbrelă, inclusiv
 - Partenerii sociali (sindicatul, asociațiile angajaților)
 - Reprezentanții sectorului privat și a organizațiilor de afaceri,
 - Organizațiile filantropice și fundațiile,
 - Universitățile, institutele de cercetare și think tank,
 - Asociațiile culturale și
 - media; și
- Autoritățile publice inclusiv
 - Instituțiile UE, în mod special Consiliul și Parlamentul European
 - Guvernele, autoritățile și parlamentele locale, la nivel regional și naționale, din UE și din țările partenere;
 - Asociațiile regionale și globale ale autorităților locale; și
 - Organizațiile internaționale (precum Instituțiile Financiare Internaționale și agențiile ONU)

Pentru a realiza obiectivele, o consultație publică va fi organizată până în luna mai 2016 și se va ține cont de contribuțiile oferite în cadrul consultațiilor publice cu privire la Strategia Globală a UE.

Consultațiile publice deschise, pe internet, vor fi publicate în toate limbile UE pe paginile electronice ale Directoratului General pentru Cooperare Internațională și Dezvoltare și a Serviciului European de Acțiune Externă și în același timp vor fi publicate pe pagina electronică "[Your Voice in Europe](#)".

Consultațiile publice vor fi completate de dialoguri de politici la nivel înalt cu parteneri instituționali cheie - în mod special Consiliul și Parlamentul, precum și consultații vizate cu grupuri specifice de actori relevanți. Publicul vizat pentru această inițiativă va include cetățeni, cercetători, societate civilă, sectorul privat, state membre (guverne și alte instituții relevante), instituții și agenții UE, guverne și actori relevanți din țările dezvoltate și în dezvoltare și suplimentar organizații multilaterale. Aceste dialoguri vizate vor avea scopul de a colecta mai multe opinii cu privire la contextul detaliat, dar și la aspecte specifice ale Consensului revăzut, atât cu privire la conținut, cât și la modalitățile necesare de implementare, pentru a elabora un raționament puternic care să susțină revizuirile propuse.

Un sumar scurt și o analiză a tuturor contribuțiilor va fi publicată, de asemenea toate contribuțiile individuale vor fi puse la dispoziție pe pagina electronică a consultațiilor publice (cu excepția cazurilor în care respondenții vor cere în mod expres să nu li se publice contribuțiile).

Va fi stabilit un plan de implementare?
Nu
Această inițiativă nu reprezintă o acțiune care implică măsuri de transportare.
Va fi organizată o evaluare a impactului acestei inițiative și/sau potențiale inițiative de follow up?
O evaluare de impact nu este prevăzută, ținând cont de lipsa obligativității legale și de strategia vastă a acestei inițiative. Această inițiativă va stabili în termeni generali modul în care politicile UE privind cooperarea pentru dezvoltare va susține țările partenere, avansând spre Agenda 2030 și soluționând provocările pe termen lung. Politicile actualizate de cooperare pentru dezvoltare ale UE venite să susțină Agenda 2030 vor fi reflectate pe termen mediu în instrumentele financiare conexe, subiecte ale evaluării de impact.