

Брюссель, 25 мая 2011

**Национальный доклад о ходе реализации Европейской политики добрососедства 2010 – Республика Молдова**

*Европейская Комиссия и Высокий представитель ЕС по внешней политике и безопасности опубликовали 25 мая 2011 года ежегодный «пакет документов по Политике добрососедства», состоящий из информационного документа, представляющего пересмотренную Европейскую политику добрососедства (ENP), 12 национальных докладов о ходе событий в 2010 году, включая доклад по Республике Молдова, отчет о состоянии дел в секторе и доклад по Восточному партнерству.*

В 2010 году Республика Молдова оказалась в ситуации затянувшейся политической нестабильности и значительной нехватки бюджетных средств. В стране было проведено два основополагающих голосования (референдум и досрочные парламентские выборы), а также были внесены поправки в Избирательный кодекс. Осуществлялся значительный и интенсивный диалог между Республикой Молдова и ЕС, и, с января 2010 года, в Брюсселе была создана неофициальная «Группа Министров ЕС для поддержки действий европейского курса Республики Молдова» в качестве форума на министерском уровне для выработки рекомендаций для Республики Молдова на ее пути к интеграции в ЕС. Реформа государственного управления получила новый стимул. Крупномасштабная международная финансовая поддержка способствовала усилиям Республики Молдова в поддержании жизненного уровня в стране и консолидации государственных финансов в соответствии с целями Плана действий. К концу отчетного периода наблюдался посткризисный возврат к достижению макроэкономических целей, изложенных в Плане действий. Это позволило ЕС предоставить существенную макрофинансовую помощь стране.

В 2011 году необходимо предпринять дальнейшие усилия для обеспечения реализации действий, запланированных в соответствии с Планом действий ENP ЕС – Республика Молдова; а именно, необходимо укрепить механизмы по предотвращению нарушений прав человека и фундаментальных свобод, улучшению функционирования рыночной экономики и предпринимательского и инвестиционного климата, дальнейшей реформе судебной власти и гарантии верховенства закона, гарантии нейтралитета общественных СМИ и продвижению плюрализма в сфере средств массовой информации, дальнейшей борьбе с торговлей людьми, и обеспечению соответствия между потребностями рынка труда и получаемыми техническими специальностями.

Переговоры относительно будущего Соглашения об ассоциации (АА) ЕС – Республика Молдова были начаты в январе 2010 года и осуществлялись в очень хорошем темпе.

## **Политический диалог и управление, общая внешняя политика и безопасность (CFSP)**

- В марте 2010 года Республика Молдова и ЕС инициировали структурированный диалог по правам человека. Были предприняты шаги по защите прав ребенка, и начата работа над Национальной программой по гендерному равенству (2010-2012). Успехи по вопросам защиты от насилия в семье и сексуального домогательства на рабочем месте были скромными.
- В апреле 2010 года был принят новый закон о свободе волеизъявления и плюрализме в сфере СМИ в соответствии с рекомендациями ОБСЕ, излагающими критерии по идентификации цензуры и внешнего вмешательства в редакционную политику СМИ, включая запугивание журналистов или создание препятствий для их деятельности и борьбе с подобными явлениями. Юридические поправки, внесенные в июне 2010 года, улучшили положение дел в области свободы объединений. Не было достигнуто никаких существенных успехов в области прав меньшинств и борьбы с дискриминацией, и в ноябре 2010 года Правительство начало обдумывать новый План действий по улучшению положения Рома
- Республика Молдова тесно сотрудничает с ЕС по региональным и международным проблемам; она поддержала декларации 38 из 44 по Общей внешней политике и безопасности (CFSP) и открыта к их согласованию. В октябре 2010 года правительство сдало на хранение документы о ратификации Римского статута Международного уголовного суда.
- Республика Молдова сотрудничает с ЕС по всем вопросам, связанным с усилиями, направленными на урегулирование Приднестровского конфликта, включая участие в работе Миссии ЕС по оказанию помощи по управлению границами Республике Молдова и Украине (EUBAM) и по мерам укреплению доверия. Подразделение EUBAM было открыто в Кишиневе в феврале 2010 года.

## **Экономическая интеграция и торговля**

- Имея показатель среднего ежегодного дохода на душу населения, равный 1100 €, Республика Молдова является одной из самых бедных стран, расположенных по соседству с ЕС. В 2010 году экономика Молдовы начала оправляться от финансового кризиса, и реальный валовой внутренний продукт вырос на 6,9 % (после сокращения на 6,5 % в 2009 году).
- В январе 2010 года Международный валютный фонд одобрил трехлетние механизмы для Республики Молдова по предоставлению приблизительно 410 миллионов € для помощи в восстановлении финансовой стабильности и внешней устойчивости. В ходе проведения в Республике Молдова Форума по партнерству, организованного в марте 2010 года ЕС и Всемирным банком, более 40 международных доноров, включая ЕС, пообещали предоставить более 1,96 миллиарда € для поддержки Плана правительства «Новый взгляд на Молдову».
- После резкого снижения в области двусторонней торговли между ЕС и Республикой Молдова (30 %), в 2009 году произошло значительное улучшение: Экспорт Молдовы в ЕС увеличился на 12,8 %; экспорт ЕС в Республику Молдова вырос на 27 %. ЕС продолжает оставаться

самым крупным торговым партнером Республики Молдова (его доля составила более половины внешней торговли Молдовы в 2010 году).

- В июне 2010 года Комиссия осуществила ознакомительную миссию в Республику Молдова и провела детальную оценку Республики Молдова в плане ее готовности к Соглашению об углубленной и всесторонней свободной торговле (DCFTA). Это включает рекомендации по ключевым реформам, которые Республика Молдова должна будет осуществить для начала переговоров. Чтобы воспользоваться этими рекомендациями, Республика Молдова приняла План действий посредством консультаций с частным сектором в октябре 2010 года.
- В отношении политики предпринимательства, правительство продолжало осуществлять План институционального развития (IDP) на 2009-2011 годы, направленный на поддержку средних и мелких предприятий; в июне 2010 года был принят закон о «едином окне» для регистрации бизнеса.
- Что касается пограничного контроля, в сентябре 2010 года в Республике Молдова был создан Национальный совет по управлению границами, а в ноябре была принята Стратегия комплексного управления границами. Соглашение о местном приграничном движении между Румынией и Республикой Молдова, (в пределах 50-километровой пограничной полосы) вступало в силу в феврале 2010 года.
- Что касается миграции, в июне 2010 года ЕС и Республика Молдова вступили в диалог по вопросам визового режима, изучая необходимые условия для безвизового пересечения границ в качестве долгосрочной цели. ЕС подготовил проект Плана действий по либерализации визового режима и в январе 2011 года передал его Республике Молдова.

### Сотрудничество по секторам – примеры

- **Транспорт:** Республика Молдовы модернизирует свою дорожную инфраструктуру и приводит регламентирующую структуру в соответствие с международными стандартами. Решение, принятое Молдовой в январе 2010 года, по выделению дорожному фонду 50 % доходов от акцизных сборов на топливо способствовало реализации ею политики, направленной на инфраструктуру наземного транспорта. Республика Молдова также подписала рабочее соглашение с Европейским агентством по авиационной безопасности и является потенциальным кандидатом на участие в Общем авиационном пространстве с целью постепенного интегрирования во внутренний авиационный рынок ЕС.
- **Энергетика:** В мае 2010 года, после вступления в силу нового законодательства по электро- и газоснабжению, Республика Молдова стала членом Энергетического сообщества (что включает обязательства по постепенной гармонизации с правилами внутреннего энергетического рынка ЕС). Республика Молдова продолжила подготовку к присоединению вместе с Украиной к объединенным электросетям континентальной Европы. В июле 2010 года Молдова приняла закон об энергосбережении.
- **Исследования:** Инвестиции в **исследования и инновации** остаются на относительно низком уровне. В течение 2010 года Академия наук продолжала очень активно участвовать в подготовке научно-

исследовательского сообщества Молдовы к ассоциации в 7-ую Рамочную программу (FP7) путем реализации всестороннего плана действий по наращиванию научно-исследовательского потенциала. Число заявок от научно-исследовательских организаций Молдовы на участие в FP7 немного увеличилось в 2010 году, однако общее количество заявок все еще относительно небольшое.

- **Здравоохранение:** Республика Молдова продолжила реформу при существенной поддержке бюджета со стороны ЕС (46,6 миллионов €), а также продолжила свои усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом. В июле 2010 года Молдова приняла стратегию по первичной медико-санитарной помощи на 2010-2013 годы.
- **Образование:** В 2010 году, Государственный университет Республики Молдова стал первым университетом Молдовы, который был выбран в качестве полноправного партнера Проекта Erasmus Mundus – Действие 1, предоставляя курс для аспирантов в области миграционных исследований совместно с партнерскими университетами ЕС. В течение трех лет, 2007-2010 годы, благодаря грантам Erasmus Mundus, 277 студентов и академиков Молдовы участвовали в программах по обмену с университетами ЕС.

## ЕС Республика Молдова – ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ПОЛИТИКА

**Европейская Политика добрососедства** регулирует отношения между ЕС и Республикой Молдова. С 2009 года ЕС осуществляет программу **Восточного партнерства**, Восточный вектор ENP, направленную на существенное сотрудничество в области модернизации, с шестью Восточными соседями посредством:

- Двустороннего сотрудничества, цели которого включают разработку Соглашений об ассоциации с углубленной и всесторонней свободной торговлей, когда будут выполнены поставленные условия, а также продвижение по вопросам виз и мобильности.

- Многостороннего сотрудничества (то есть межправительственные платформы и флагманские инициативы).

Данный подход обеспечивает постепенную политическую ассоциацию и более глубокую экономическую интеграцию.

### ФАКТЫ И ЦИФРЫ

1998: вступало в силу Соглашение между ЕС и Республикой Молдова о партнерстве и сотрудничестве.

2005: Одобрен План действий ЕС – Республика Молдова

2008: вступили в силу соглашения об облегчении визового режима и реадмиссии. Запущен пилот «Партнерство по мобильности», направленный на расширение юридических возможностей для перемещения лиц и возможности управления потоком миграции, а также борьбы с незаконной миграцией.

2008: ЕС предоставил Автономные торговые преференции .

2008 и 2009 годы: Мобилизован Механизм гражданской защиты ЕС (MIC) для поддержки Республики Молдова в оценке наводнения на реках Nistru (Днестр) и Прут и смягчения последствий газового кризиса Украина/Россия.

2007-2010: ENPI<sup>1</sup> пакет помощи Республике Молдова достигает 209.7 миллионов €, с дополнительным выделением 16.6 миллионов € через Механизм содействия реформам управления

2008-2010 – Через Инвестиционные механизмы политики добрососедства выделено около 35 миллионов € семи проектам в Республике Молдова, осуществляемым в социальном, транспортном и частном секторах. Республика Молдова также участвовала в четырех региональных проектах, реализованных через Инвестиционные механизмы политики добрососедства (на общую сумму в 39 миллионов € для поддержки энергетического и частного секторов, включая СМП).

2011-2013: Новая Национальная индикативная программа (NIP) для Республики Молдова на 2011-2013 годы была принята в мае 2010 года и имеет бюджет 273.1 миллионов €. Программа направлена на поддержку достижения ключевых целей политики в соответствии с Планом действий ЕС – Республика Молдова и преследует 3 приоритета: (1) хорошее управление, верховенство закона и фундаментальные свободы; (2) социальное развитие и развитие человеческого потенциала; и (3) торговля и устойчивое развитие.

В декабре 2010 года Республика Молдова подписала Соглашение о финансировании с Европейской Комиссией на сумму 90 миллионов € в рамках макрофинансовой помощи в виде грантов.

**Дополнительная информация:**

[http://ec.europa.eu/world/enp/documents\\_en.htm](http://ec.europa.eu/world/enp/documents_en.htm)

[http://ec.europa.eu/external\\_relations/moldova/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/external_relations/moldova/index_en.htm)

[http://ec.europa.eu/world/enp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/world/enp/index_en.htm)

---

<sup>1</sup> Европейский инструмент добрососедства и партнерства