

La Cooperación Unión Europea-México; herramientas para un mejor futuro



La Cooperación Unión Europea-México; herramientas para un mejor futuro



La Unión Europea (UE) es el líder mundial en términos de financiamiento para la cooperación al desarrollo, aportando en conjunto el 55% de la ayuda global. La lucha contra la pobreza, la promoción del desarrollo sustentable, la ayuda al proceso de consolidación del Estado, el apoyo a la buena gobernanza, la promoción del respeto de los Derechos Humanos y el trabajo para enfrentar nuevos desafíos como el cambio climático y la seguridad alimenticia, son algunas de sus prioridades. La Comisión Europea¹ junto con los Estados Miembros de la UE, trabajan continuamente con sus socios internacionales para lograr resultados concretos en este ámbito.

Desde principios de los años 90, la Comisión Europea ha apoyado iniciativas de cooperación con México en diversos ámbitos: desde la promoción de encuentros empresariales e investigación en materia de Ciencia y Tecnología, hasta programas para ayudar a niños de la calle y restaurar zonas arqueológicas de los estados de Campeche y Quintana Roo. Se ha desarrollado por tanto, una larga y sólida relación, que se ha fortalecido de manera importante durante los últimos veinte años fundamentada en dos instrumentos importantes como lo son el Acuerdo Global² y la Asociación Estratégica³ entre México y la Unión Europea. Cabe destacar que México es el único país de América Latina que cuenta con estos dos instrumentos que abrieron más oportunidades en nuevas áreas de cooperación y que la relación bilateral se basa en principios de interés mutuo e igualdad.

La Unión Europea y México han logrado aprovechar esta relación privilegiada y realizan en conjunto acciones de cooperación cada vez más ambiciosas. A través del intercambio y sistematización de experiencias, la difusión de buenas prácticas y la realización de proyectos piloto innovadores, contribuyen a la formulación y mejoramiento de políticas públicas.

Actualmente, se cuenta con nuevas acciones de cooperación estratégicas, derivadas de la necesidad de concentrar esfuerzos en ámbitos prioritarios, para ambas partes, como lo son la promoción de Derechos Humanos y el fortalecimiento del sistema de justicia y del estado de derecho; la cohesión social; la economía sustentable y la competitividad, así como, la educación y la cultura. Adicionalmente, se cuenta con programas innovadores en áreas como el medio ambiente y el cambio climático, así como, en el sector de Ciencia y Tecnología.

Esta publicación tiene por objetivo dar un panorama global de la cooperación con México y demuestra que además de los fuertes lazos culturales e históricos tradicionales, existen una serie de valores compartidos, así como una visión común de los desafíos futuros y una voluntad de trabajar en conjunto para lograr soluciones mejorando así la vida de los ciudadanos.

Marie-Anne Coninx

Embajadora de la Unión Europea en México



1 La Comisión Europea es el órgano ejecutivo de la UE. Propone la legislación, vela por su cumplimiento, gestiona la labor cotidiana de aplicación de las políticas y asignación de fondos de la UE y representa y defiende los intereses de la UE en su conjunto.

2 Este Acuerdo establece los elementos esenciales de las relaciones bilaterales. Así pues, institucionaliza el diálogo político, refuerza las relaciones económicas y comerciales creando una zona de libre comercio de bienes y servicios y establece un marco de cooperación entre las partes. El acuerdo está basado en el respeto de los derechos humanos y de la democracia.

3 La Asociación Estratégica implica un compromiso mutuo para profundizar la coordinación en el ámbito multilateral, fortaleciendo a la vez la relación bilateral. Cabe destacar que la UE tiene solamente diez socios estratégicos, a saber, Brasil, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos, India, Japón, México Rusia y Sudáfrica.

Los ámbitos de cooperación

La cooperación entre México y la Unión Europea se agrupa en distintas modalidades:

La **cooperación bilateral** se lleva a cabo a nivel gubernamental y actualmente la financiación esta prevista para el período que comprende los años 2007-2013. Los ámbitos prioritarios son: la Cohesión Social; la Economía Sustentable y la Competitividad; y la Educación y Cultura.

En un segundo nivel contamos con la **cooperación en temas específicos** como Derechos Humanos y Democracia, Medio Ambiente, y Actores No Estatales, la cual se gestiona a través de convocatorias de propuestas trabajando juntos con la sociedad civil, organismos internacionales y el sector público.

Por otro lado, existen **programas regionales para América Latina**, en donde México participa activamente, como por ejemplo, el Séptimo Programa Marco en Ciencia y Tecnología, programa en el cual, México ha desempeñado un papel destacado.

No obstante esta clasificación, a continuación presentamos los programas de cooperación de acuerdo al sector correspondiente con el objetivo de facilitar su lectura.

Diálogos de Alto Nivel: diálogo político institucionalizado que busca profundizar y consolidar las relaciones bilaterales en sectores específicos.

Proyectos de cooperación: La UE financia proyectos de cooperación con terceros países para apoyar al desarrollo en una amplia gama de ámbitos. El monto de la financiación depende de cada situación. Para el caso específico de México, por lo general, los proyectos de cooperación se financian por partes iguales.





Cohesión Social

La cohesión social es un estado en el que existe una visión compartida entre los ciudadanos y el gobierno acerca de un modelo de sociedad basado en la lucha en contra de la pobreza, la exclusión y la desigualdad por considerarse como afrentas a la dignidad. Es por tanto, un tema prioritario de la relación bilateral. Mediante el trabajo en conjunto se busca mejorar las políticas públicas y los servicios públicos básicos en campos como la salud, seguridad social y recaudación tributaria. La Unión Europea contribuye actualmente, más de €10 millones para este rubro.

La Unión Europea y México tienen varios programas en este ámbito a nivel bilateral, regional y temático.

- Mediante una serie de seminarios denominados **Diálogos sobre políticas de cohesión social entre la UE y México**, se ayudó a la formulación de políticas públicas para mejorar la cohesión social en el país.
- A través del **Laboratorio de Cohesión Social UE-México** se busca identificar nuevas estrategias y metodologías para mejorar los servicios públicos básicos y programas sociales en México a nivel federal y local. La Secretaría de Relaciones Exteriores y la Secretaría de Desarrollo Social coordinan este programa, junto con otros actores públicos y de la sociedad civil.
- Adicionalmente, se implementan **proyectos con la sociedad civil** que promueven el derecho a la salud; la integración social de niños marginados; y de personas con discapacidades visuales; la equidad de género; o la lucha contra la violencia intrafamiliar y la trata de personas; la conservación de la biodiversidad y la lucha contra la desertificación de las tierras, entre otros temas.

- Derechos Humanos, Estado de Derecho y Democracia

Los Derechos Humanos, la Democracia y el Estado de Derecho son valores fundamentales de la Unión Europea, consagrados en su Tratado fundacional y reforzados con la adopción de la Carta de Derechos Fundamentales de la UE.

Por ello es importante destacar que, en este sector clave la Unión Europea y México cuenta con un **Diálogo⁴ muy activo**.

En términos de cooperación este rubro cuenta con una financiación destinada a temas como la violencia doméstica, la seguridad pública, el acceso a la justicia y el impulso de reformas legales.

- **Con el Programa de Derechos Humanos UE-México se busca** fortalecer las instituciones mexicanas a nivel federal y local impulsando reformas legislativas y de políticas públicas.

Con el **Instrumento Europeo de Democracia y Derechos Humanos** se han financiado **62 proyectos** por un monto de alrededor de **€8 millones** desde 2002, que beneficiaron a la sociedad civil mexicana, a instituciones públicas y a organizaciones internacionales. Los proyectos cubren múltiples temas como: la erradicación de la violencia contra la mujer; la seguridad pública y los derechos humanos; los derechos de la juventud y de los pueblos indígenas; la libertad de expresión; el acceso a la justicia; la igualdad de género; la trata de personas y el impulso de reformas legales en materia de derechos humanos.



4 La UE y México acordaron profundizar el diálogo de alto nivel en materia de Derechos Humanos basado en los principios de reciprocidad y cooperación, que incluye un componente multilateral y uno bilateral. El objetivo principal es analizar situaciones específicas de derechos humanos de ambas partes, así como acciones concretas de cooperación.



- Seguridad y Justicia

Derivado del Primer Diálogo de Alto Nivel sobre Seguridad y Justicia que se llevó a cabo en Julio de 2011, la UE y México están discutiendo posibilidades de cooperación en las áreas de prevención del delito y apoyo a la reforma de justicia penal.

Adicionalmente se prevé mayor colaboración con las agencias europeas especializadas en el tema, tales como Europol (Oficina Europea de Policía), Eurojust (Unidad de Cooperación Judicial de la UE), Frontex (Agencia de la UE para la Seguridad de las Fronteras Externas) y Cepol (Academia europea de Policía).

- Economía Sustentable y Competitividad

En lo que respecta a este rubro, la cooperación bilateral se enfoca en fortalecer la economía sustentable y la competitividad para facilitar la implementación del Tratado de Libre Comercio UE-México y estimular el comercio, la inversión y la promoción de alianzas entre los actores económicos de México y de la UE. En particular, se busca apoyar a las PYMES mexicanas para incrementar su competitividad el mercado europeo. Este rubro cuenta con una financiación de más de €10,5 millones.

- Con el **Proyecto de facilitación del Tratado de Libre Comercio UE-México (PROTLCEM)** se ha mejorado la implementación del Tratado para fomentar que más PYMES mexicanas exporten a la Unión Europea.
- El **Programa de Competitividad e Innovación México-Unión Europea (PROCEI)** para **incrementar la competitividad de las PYMES mexicanas** con tecnologías, conocimientos necesarios y procesos de innovación, así como, certificaciones que facilitan el acceso al mercado de la UE.
- A través del **Programa AL-INVEST IV** se cuenta con una cooperación regional económica con buena participación mexicana para fomentar el comercio y la inversión entre PYMES.

- Educación y Cultura

A través de **Diálogos de Alto Nivel** en estos ámbitos se promueve la educación superior, impulsando los lazos culturales entre ambas partes y se apoya el acceso de grupos marginados a la educación y la cultura.

Así mismo, se fomenta la educación superior y cultura con programas de cooperación como Erasmus Mundus, Alβan y ALFA para el intercambio de estudiantes y profesores. Hasta la fecha los programas Alβan y Erasmus Mundus han otorgado 1,239 becas a estudiantes y académicos.

Educación

- **Erasmus Mundus** apunta a mejorar la calidad en la educación superior por medio de becas y cooperación académica entre Europa y el resto del mundo. El programa ofrece apoyo financiero para las instituciones y becas para los individuos. Los fondos están disponibles para estudios de Maestrías y Doctorados conjuntos europeos, asociaciones con instituciones de educación superior que

no sean europeas, así como, para proyectos que busquen promover la educación superior europea a nivel mundial. En el periodo 2004-2011, Erasmus Mundus ha financiado a 380 mexicanos, adicionalmente, a los 267 que han recibido fondos del programa específico Erasmus Mundus Ventana México.

- El Programa **Alβan** de Becas de estudio Alto Nivel estuvo destinado a ciudadanos latinoamericanos. 592 estudiantes mexicanos recibieron financiamiento de este programa, el cual tuvo una duración de ocho años a partir del 2002. El Programa Alβan finalizó en 2010, siendo Erasmus Mundus el presente programa de becas financiadas por la Unión Europea.
- **ALFA** es un programa de cooperación entre instituciones de educación superior de la Unión Europea y América Latina. ALFA III, la última fase del programa, conserva el objetivo original de las fases anteriores; la promoción de la Educación Superior en América Latina como medio para contribuir al desarrollo económico y social de la región.

Cultura

- **Fondo Cultural I:** Entre 2008 y 2010 este instrumento apoyó intercambios artísticos en el marco de seis festivales culturales mexicanos y fomentó la generación de espacios de discusión en torno a las políticas y las industrias culturales de ambas partes.
- **Fondo Cultural II:** Gracias a la exitosa implementación de la primera fase, este proyecto busca fomentar la cooperación cultural y el fortalecimiento institucional de las instituciones culturales mexicanas. Cabe destacar que México es para la Unión Europea un país prioritario en el ámbito de cooperación internacional en esta área en particular.

- Ciencia y Tecnología

En este sector, la Unión Europea y México cuentan con un **Diálogo de en materia de Ciencia y Tecnología**, en donde funcionarios gubernamentales al más alto nivel buscan identificar anualmente acciones concretas de cooperación bilateral.

- Así mismo, el **Fondo de Ciencia y Tecnología UE-México (Fonciyct)** busca fortalecer el sector científico y tecnológico mexicano para contribuir a soluciones en materia de medio ambiente y otros temas socio económicos. Actualmente, 103 instituciones mexicanas participan en 10 redes internacionales y 24 proyectos de cooperación.
- Adicionalmente, el **VII Programa Marco** el cual financia redes internacionales de investigación y desarrollo, cuenta con un presupuesto global de casi cien millones de euros para las instituciones participantes. Actualmente, 69 instituciones mexicanas participan en dicho programa con un total de 46 proyectos.

Se estima que cerca de 2.000 investigadores mexicanos y europeos están actualmente trabajando juntos.



- Seguridad Nuclear

Actualmente, la UE esta preparando junto con México, proyectos de cooperación y asistencia técnica con un presupuesto de unos €3.3 millones con el objetivo de **apoyar al desarrollo de políticas y estrategias** para la regulación y manejo de residuos nucleares y radioactivos.

- Medio Ambiente y Cambio Climático

México y la Unión Europea cooperan exitosamente en el sector de medio ambiente y cambio climático, el cual es considerado como de alta prioridad por ambas partes, dando seguimiento a los resultados de la Cumbre de Cancún sobre Cambio Climático (COP16) que tuvo lugar a finales del 2010. Además de un **Diálogo de Alto Nivel**⁵ en esta materia tenemos, este sector cuenta con financiación para más de 30 proyectos de investigación.

- De los **42 proyectos** financiados por FONCICYT, 10 están dedicados a la **investigación en temas medioambientales**.
- Así mismo, de los **67 proyectos** de investigación apoyados por la Comisión Europea en el sector de Ciencia y Tecnología, **23 tratan temas medioambientales** como lo son la preservación de la biodiversidad, la investigación en temas medioambientales, el medioambiente y el clima, las energías renovables, y la educación ambiental entre otros.

- Adicionalmente, la Comisión Europea financia un programa que administra **estudios de mapeo (mapping)** en México para **medir, reportar y verificar** las emisiones en México, con el objetivo de planificar y desarrollar **acciones nacionales de mitigación adecuadas**. Existen dos programas. Uno se enfoca en el sector público (implementado por la agencia federal alemana Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) y el otro en el sector privado (implementado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD).
- Por otra parte financiamos un proyecto de **diversificación de sistemas agroforestales** con la organización civil "Espacios Naturales y Desarrollo Sustentable, A.C." en el Estado de Chiapas.
- Así mismo, la "Facilidad de Inversión en América Latina", esta financiando un proyecto de € 2 millones en colaboración con la Agencia Francesa de Desarrollo y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Este proyecto se desarrollará en los estados de Jalisco, Yucatán y Chiapas y tiene como objetivo **fortalecer la capacidad técnica e institucional** para afrontar los retos de la lucha contra el cambio climático, a nivel local y **reducir la presión sobre los bosques en cuencas importantes** a través de la promoción del **desarrollo rural sostenible**.
- Por otra parte, existe una **línea de financiamiento** de un total de 50 millones de euros del Banco Europeo de Inversiones que en México está manejada por Bancomext. El objetivo es apoyar inversiones en el sector medio ambiente en México.

- Desarrollo Local Urbano URBAL

Lanzado en 1995, **URBAL** ya ha reunido a más de 680 autoridades locales en torno a proyectos que afectan a temas tan diversos como las drogas, el medio ambiente, participación ciudadana, la mitigación de la pobreza, entre otros.

URBAL III desempeña un papel fundamental en el fortalecimiento de las relaciones entre los miembros de la Unión Europea y los 18 países de América Latina mediante el fomento de la experiencia directa de intercambio entre los representantes territoriales y técnicos de ambos continentes.

El Gobierno del Estado de Michoacán esta encargado de la administración de un proyecto que forma parte de URBAL III. La Unión Europea además de asesorar, financia la mayor parte de los proyectos. El proyecto de Michoacán se enfoca en los Centros Intermunicipales para el Tratamiento Integral de los Residuos Sólidos, que persigue como fin último la protección al medio ambiente.

⁵ El Diálogo de Alto Nivel en Medio Ambiente y Cambio Climático es un mecanismo anual de consultas e intercambio de información que forma parte de la estrategia de trabajo conjunta entre México y la Unión Europea en su lucha contra el cambio climático y la protección del medio ambiente.



Para mayor información:



▪ Sectores de cooperación

1. COOPERACIÓN BILATERAL (UE-MÉXICO)

1.1 Sector Desarrollo Social

- **Diálogos sobre Políticas de Cohesión Social**

<http://www.cohesionuemx.eu/>

Presupuesto total: 1,100,000 euros

Contribución CE: 900,000 euros

Duración: 2007-2009

- **Programa de Derechos Humanos Unión Europea-México (PDHUEM)**

<http://www.sre.gob.mx/pdhuem/>

Presupuesto total: 700,000 euros

Contribución CE: 350,000 euros

Duración: 2007-2010

- **Programa Integrado de Cohesión Social**

<http://www.cohesionuemx.eu/>

Presupuesto total: 20,000,000 euros

Contribución CE: 10,000,000 euros

Duración: 2010-2015

1.2 Sector Cooperación Ciencia y Tecnología

- **Fondo de Cooperación Internacional en Ciencia y Tecnología (FONCIyT)**

<http://www.pcti.gob.mx/es-es/paginas/default.aspx>

Presupuesto total: 20,000,000 euros

Contribución CE: 10,000,000 euros

Duración: 2006-2012

- **VII Programa Marco de Investigación y Desarrollo Tecnológico de la Unión Europea**

http://ec.europa.eu/research/fp7/index_en.cfm

http://cordis.europa.eu/fp7/home_en.html

México ha participado hasta el momento con 59 proyectos de cooperación científica y tecnológica.

Duración: 2007-2013

1.3 Sector Competitividad y Desarrollo Económico

- **Programa de Competitividad e Innovación (PROCEI)**

<http://www.cemue.com.mx>

Presupuesto total: 18,000,000 euros

Contribución CE: 9,000,000 euros

Duración: 2011-2015

- **Proyecto de Facilitación del Tratado de Libre Comercio**

<http://www.protlcuem.gob.mx/>

Presupuesto total: 16,000,000 euros

Contribución CE: 8,000,000 euros

Duración: 2004-2010

1.4 Sector Consolidación del Estado de Derecho

- **El Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH)**

http://ec.europa.eu/europeaid/what/human-rights/index_en.htm

Presupuesto total: alrededor de 600,000 euros anuales (para convocatorias locales)

Duración: 2007-2013

1.5 Educación y Cultura

- **Programa Erasmus Mundus ventana México**

http://ec.europa.eu/education/external-relation-programmes/doc72_en.htm

Presupuesto total: 4,000,000 euros

Contribución CE: 4,000,000 euros

Duración: 2007-2011

- **Fondo Cultural Unión Europea-México**

http://www.delmex.ec.europa.eu/es/ue_y_mexico/fondo_cultural.htm

Presupuesto total: 5,600,000 euros

Contribución CE: 2,800,000 euros

Duración: 2009-2012

2. COOPERACIÓN BIRREGIONAL (UE-AMÉRICA LATINA)

- **Red latinoamericana de centros de conocimiento de gestión de recursos hídricos (Programa RALCEA).**

http://ec.europa.eu/europeaid/where/latin-america/regional-cooperation/ralcea/index_es.htm

- **AL-INVEST: Promoción de negocios entre la Unión Europea y América Latina.**

http://ec.europa.eu/comm/europeaid/projects/al-invest/index_es.htm

- **ALFA-Programa de cooperación entre Instituciones de Educación Superior (IES) de la Unión Europea y América Latina.**

http://ec.europa.eu/europeaid/where/latin-america/regional-cooperation/alfa/index_es.htm

- **EUROSOCIAL-Iniciativa de cooperación técnica de la Comisión Europea para promover la cohesión social en América Latina.**

<http://www.programaeurosocial.eu/>

- **URB-AL.**

http://ec.europa.eu/europeaid/where/latin-america/regional-cooperation/urbal/index_es.htm

- **EUROCLIMA-Programa de cooperación regional contra el cambio climático.**

http://ec.europa.eu/europeaid/where/latin-america/regional-cooperation/euroclima/index_es.htm

- **COPOLAD-Cooperación en materia de Políticas de Lucha Antidrogas entre América Latina y la UE.**

http://ec.europa.eu/europeaid/where/latin-america/regional-cooperation/copolad/index_es.htm

- **@LIS2-Alianza para la Sociedad de la Información, fase 2.**

http://ec.europa.eu/europeaid/where/latin-america/regional-cooperation/alis/index_es.htm

- **Facilidad de inversión de América Latina (Programa LAIF).**

http://ec.europa.eu/europeaid/where/latin-america/regional-cooperation/laif/index_es.htm

3. COOPERACIÓN POR LÍNEAS TEMÁTICAS

http://ec.europa.eu/delegations/mexico/projects/list_of_projects/projects_es.htm

- **Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil y gobiernos locales para abordar la violencia familiar.**
Presupuesto total: 731,285 euros
Contribución CE: 548,463 euros
Duración: 2009-2012

- **Diversificación de sistemas agroforestales para la conservación de la biodiversidad en Chiapas.**
Presupuesto total: 906,302 euros
Contribución CE: 446,354 euros
Duración: 2007-2011

- **Establecimiento de una red médica, técnica y social para la integración de personas con discapacidades visuales en México.**
Presupuesto total: 1,998,195 euros
Contribución CE: 1,498,646 euros
Duración: 2006-2011

- **Desarrollo de herramientas para la integración social de niños socialmente excluidos.**
Presupuesto total: 833,641 euros
Contribución CE: 625,231 euros
Duración: 2006-2010

- **Trampolín de negocios de Comercio Justo para productos de pequeños productores mexicanos.**
Presupuesto total: 1,000,000 euros
Contribución CE: 750,000 euros
Duración: 2006-2010

- **Conservación y manejo sustentable de tierras secas en Mesoamérica:**
Lucha contra la desertificación, adaptación al cambio climático y reducción de emisiones por deforestación y degradación.
Presupuesto total: 900,000 euros
Contribución CE: 720,000 euros
Duración: 2010-2013

- **Mejorar los conocimientos, las actitudes y el acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva entre adolescentes y jóvenes de municipios rurales e indígenas.**
Presupuesto total: 1,575,000 euros
Contribución CE: 1,260,000 euros
Duración: 2010-2013



DELEGACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN MÉXICO

Paseo de la Reforma 1675

Lomas de Chapultepec, C.P. 11000

Tel. +52 (55) 5540 3345

http://eeas.europa.eu/delegations/mexico/index_es.htm