



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Выступление Посла Аурелии Бушез, Главы Представительства
Европейского Союза в Казахстане,
на V Астанинском экономическом форуме**

Специальная сессия: "Современный мир и реформа государственной службы"

**"Стратегическая поддержка Евросоюза в области реформы
государственной службы для наращивания потенциала Казахстана"**

Астана, 24 мая 2012 г.

Вступление

- Значимость реформ в управлении государственным сектором и государственной службы возрастает в сфере сотрудничества Евросоюза в области развития. Самая последняя стратегия Евросоюза в области развития, опубликованная в прошлом октябре, включила эти приоритеты в перечень первостепенной важности.
- В Казахстане мы недавно запустили крупный проект, целью которого является оказание поддержки в ходе реформы государственной службы в Казахстане.

**Место, отводимое реформе государственной службы в сфере сотрудничества
Евросоюза в области развития**

- Евросоюз является ведущим донором в мире, а также самым крупным донором в области технического сотрудничества в Казахстане, ежегодно предоставляющим грантовые платежи на сумму более 10 миллионов евро.
- Опыт Евросоюза показывает, что эффективность и устойчивость этого сотрудничества повышается тогда, когда **проводится работа по решению вопросов государственного управления.**

- Следовательно, вопросы государственного управления представляют собой ключевой приоритет в политике Евросоюза в области развития вместе с всеохватывающим и устойчивым ростом для человеческого развития.
- А для хорошей среды управления требуется хорошая государственная служба.
- Конечно, существуют и другие составляющие системы управления, которые также затрагиваются через различные программы сотрудничества Евросоюза, такие как: (i) поддержка демократизации; (ii) продвижение и защита прав человека; (iii) укрепление роли гражданского общества; (vi) децентрализация и реформа местных органов власти.
- Но, вне зависимости от результатов, получаемых на этих различных фронтах, все они нуждаются в эффективной государственной службе для того, чтобы их проведение осуществлялось эффективным и устойчивым образом.

Уроки, извлеченные из технического сотрудничества Евросоюза в области реформы государственной службы

Позвольте мне поделиться некоторыми замечаниями, извлеченными из многолетнего сотрудничества Евросоюза.

- Реформа государственной службы должна изначально включать в себя межотраслевые положения, такие как лучшая прозрачность, этические стандарты и борьба с коррупцией, а также гендерное равенство.
- Мы не должны забывать о том политическом измерении, которое присуще реформе государственной службы, поскольку она является инструментом, через которую реализуется политика государства. Она отражает официальные политические стратегии и способность государственных органов принимать во внимание требования граждан и состояние развития общества.
- **Именно поэтому программа технического сотрудничества Евросоюза должна быть скроена так, чтобы отвечать местным условиям.** Самый лучший способ для Евросоюза является установление тесных связей с ключевыми местными партнерами, такие как у нас сложились, к нашему удовольствию, здесь в

Казахстане с Агентством по делам государственной службы и Академией государственного управления.

- Другое замечание, извлеченное из предыдущего опыта, – это важность поэтапного подхода, **пошаговой последовательности усилий в проведении реформ** для того, чтобы соответствовать уровню абсорбирующей способности структур и позволить государственным служащим адаптироваться и сформировать новые навыки, особенно на уровне старшего звена политического управления. Это может быть достигнуто только с течением времени. Следовательно, Евросоюз **принимает долгосрочное перспективное видение**. В Казахстане наша поддержка в данной области запланирована на период до 2018 г.
- Необходимо **продвигать культуру проведения консультаций в системе государственной службы**. Евросоюз работает на разных уровнях **государственной власти – в центре и в регионах**. Евросоюз также продвигает связи между государственными органами и гражданским обществом.
- **Реформа государственной службы признана критически важным элементом развития общего потенциала**. Устойчивое экономическое развитие требует профессиональной и эффективной государственной службы.

Современные тенденции в сфере технического сотрудничества Евросоюза в области реформы государственной службы

- Первоначально, основное внимание при проведении реформ государственной службы, которые продвигались в рамках сотрудничества Евросоюза в области развития, уделялось сокращению расходов государственного сектора. Позже, основное внимание стало, главным образом, уделяться возможностям государственной службы, которые измерялись через мониторинг и с помощью инструментов контрольных показателей.
- **В настоящее время** основное внимание уделяется конкретным результатам. **Конечная цель заключается в совершенствовании порядка предоставления услуг**. То есть больше внимание теперь уделяется результатам. Это означает, в частности, совершенствование качества и повышение мотивации на

государственной службе, совершенствовании порядка найма и системы продвижения по службе, этическое поведение.

Проекты, финансируемые Евросоюзом, связанные с реформой государственной службы в Казахстане

- В Казахстане Евросоюз финансировал небольшие проекты в области модернизации государственного сектора и реформы государственной службы еще как одно из приоритетных направлений в рамках программы ТАСИС в Центральной Азии, начиная с конца 1990-х годов.
- По просьбе Правительства Казахстана Евросоюз принял решение о предоставлении более структурированной и всесторонней поддержки. Необходимость создания эффективной системы государственного управления, способной оказывать содействие в развитии современного социально-экономического государства, является одним из столпов долгосрочной стратегии страны «Казахстан-2030». Евросоюз включил данный приоритет в новую редакцию Стратегии Евросоюза по региональному сотрудничеству в Центральной Азии. **Начиная с 2011 г., поддержка реформ в системе государственного управления стала одной из 3 основных секторов сотрудничества между Евросоюзом и Казахстаном.**
- В настоящее время Евросоюз реализует два крупных проекта, связанных с реформой государственной службы в Казахстане. Они являются частью комплексной 5-летней долгосрочной программы под названием «Реформа и модернизация государственной службы», на которую Евросоюзом было выделено 10 миллионов евро грантовых денег. Данная программа также софинансируется Правительством Казахстана. Программа включает в себя два основных проекта: проект «Регламенты для конкурентоспособности» реализуется совместно с ОЭСР и направлен на совершенствование эффективности центральной системы государственного управления. И проект «Реформа государственной службы», который имеет непосредственное отношение к нашему сегодняшнему обсуждению, поскольку он поддерживает реализацию новой Концепции новой модели государственной службы и сфокусирован на двух ключевых вопросах –

управление и обучение государственных служащих. Руководитель группы данного проекта г-н Джордж Мироджианнис в своей презентации вкратце обозначит задачи и методологию проекта.

- Позвольте мне подчеркнуть, что предпринимаемая в Казахстане реформа государственной службы имеет хорошие перспективы для того, чтобы стать примером для более широкого региона Центральной Азии. Мы рассматриваем это как возможность увеличить динамизм процессов реформы государственной службы в регионе и дальше продвигать международный передовой опыт.

Заключение

- В заключение, я хотела бы сказать, что концепция государственной службы постоянно эволюционирует, также как и подходы к техническому сотрудничеству в данной области. Но остается неизменным то, что реформы государственной службы должны рассматриваться как долгосрочный и поэтапный процесс.
- Роль Евросоюза заключается в том, чтобы внести вклад в укрепление возможностей системы управления внутри страны по предоставлению соответствующих услуг. Совершенствование системы государственного управления и государственной службы является очень важным шагом в процессе улучшения качества жизни населения и благополучия.
- Роль Евросоюза как донора также заключается в том, чтобы изыскивать совместные подходы с другими донорами, в частности с ПРООН, и подобные сегодняшнему круглые столы продвигают такое сотрудничество.

КОНЕЦ