

О рынках Европы и стремлении к свободному рынку
Почему новый международный инструмент
государственных закупок откроет рынки по всему миру
Авторы: Карел де Гухт и Мишель Барниер

Каким образом Вы открываете рынки по всему миру на благо европейских потребителей, компаний и рабочих?

На этот вопрос Европа отвечает коротко: *мы подаем личный пример*. Мы представляем собой самый крупный в мире единый рынок, и наша политика в области внешней торговли активным образом сосредоточена на дальнейшей либерализации торговли через многосторонние и двусторонние переговоры.

Но что будет, если другие не последуют нашему примеру? Какие стимулы есть у наших партнеров, чтобы открыть свои рынки для наших компаний в то время, когда их собственные компании имеют полный доступ на наши рынки? В процессе переговоров на этот вопрос нет кратких и простых ответов.

* * *

Возьмем государственные закупки – сектор основной экономической важности. В ЕС закупки, осуществляемые государством, соответствуют порядка 19% ВВП, а компании, чей бизнес напрямую зависит от этих закупок, представляют более 30 миллионов рабочих мест. Этот сектор также быстро растет в странах с развивающейся экономикой, и в нем европейские компании очень конкурентоспособны.

Европейский сектор государственных закупок – самый открытый в мире. Внешние подрядчики могут конкурировать на нашем рынке, и их участие даже приветствуется на тех же самых условиях, которые предлагаются европейским компаниям. Рынки государственных закупок между 27 государствами-членами ЕС также либерализованы. И это правильно, поскольку в результате этого снизились цены, повысилась конкурентоспособность наших компаний и возросла ценность, предлагаемая государственным органам и налогоплательщикам по всей Европе в обмен на их деньги.

И все-таки, мы достаточно опередили другие страны в данном подходе. Другие страны, несмотря на то, что их экономики имеют доступ на рынок ЕС, гораздо более неохотно открывают свои собственные рынки для ЕС. Хотя порядка 352 миллиардов евро в рамках европейской системы государственных закупок включены в Соглашение ВТО о государственных закупках (GPA) и, следовательно, открыты через конкурсную процедуру для подрядчиков из государств-членов GPA, стоимость американских закупок, предлагаемых через конкурсную процедуру иностранным подрядчикам, составляет лишь 178 миллиардов евро, для Японии эта сумма составляет только 27 миллиардов евро. Китай и Индия пока еще не взяли на себя никаких обязательств по предоставлению какой-либо части своих быстро растущих рынков государственных закупок, и на сегодняшний день компании ЕС получают только небольшую часть контрактов, присуждаемых в системе государственных закупок Китая и Индии.

Какими бы ни были общие экономические достоинства и недостатки сложившейся ситуации, становится все труднее объяснять их нашим компаниям, которые видят, что

иностранные конкуренты активно входят на наши рынки в то время, как им препятствуют делать то же самое в других местах.

Это подрывает легитимность наших открытых рынков и мешает активной торговой политике, которую мы хотим преследовать.

В конце прошлого года ЕС находился в авангарде тех усилий, которые предпринимались для проведения новых переговоров по пересмотру Соглашения ВТО о государственных закупках. Мы были счастливы достигнуть новой договоренности среди 15 членов ВТО, которые являются стороной по этому соглашению, улучшить дисциплинарные меры для этого ключевого сектора экономики и расширить объем доступа на рынок на сумму до 100 миллиардов евро в год. Не может быть никаких сомнений относительно наших полномочий по свободному рынку. Но мы не можем принять дисбаланс, существующий между теми, которые настаивают на открытии рынков, и теми, которые отказываются это делать и становятся еще больше.

* * *

По этой причине мы разработали инструмент, который, если он будет одобрен государствами-членами ЕС и Европейским Парламентом, позволит нам устранить дисбаланс, существующий на международных рынках государственных закупок. Через эту процедуру нанимающие органы в государствах-членах могут исключить из числа соискателей на получение больших контрактов тех подрядчиков, которые используют товары и услуги, главным образом происходящие из страны, не входящей в ЕС и поддерживающей высокую степень закрытости своих рынков государственных закупок. Чтобы сделать это, они должны будут получить «зеленый свет» от Европейской

Комиссии, который будет дан, если эти товары и услуги не являются предметом какого-либо соглашения, под которым подписался ЕС, или частью серьезных переговоров по такому соглашению. И мы установили минимальное пороговое значение, ниже которого соискатели-подрядчики из третьих стран не могут подвергаться дискриминации, таким образом, новый режим оказывает давление на иностранные компании и правительства без создания излишней бюрократии.

В случае серьезной и повторяющейся дискриминации Комиссия может начать консультации с соответствующим правительством, и если это правительство будет продолжать препятствовать входу европейских компаний на рынок своей страны, Комиссия может закрыть определенный сектор рынка государственных закупок ЕС как единого целого. Конечно же, если ЕС взял на себя юридическое обязательство перед третьей страной в рамках Соглашение ВТО о государственных закупках (GPA) или соглашения о свободной торговли об открытии своего рынка, он полностью выполнит свои обязательства.

Эта мера разработана, чтобы использовать ее в качестве морковки, а не палки, но нам не следует опасаться использовать ее при необходимости в качестве угрозы.

Таким способом мы уверены укрепить нашу переговорную позицию при обсуждении доступа к рынкам государственных закупок третьих стран. Только таким образом мы сможем обеспечить осведомленность иностранных компаний о том, что они не могут продолжать пользоваться выгодами и возможностями, которые предлагают наши открытые рынки, в то время, когда их собственные правительства продолжают держать свои рынки закрытыми.

Наше предложение также разъяснит правила доступа на рынок государственных закупок ЕС и тем самым внесет бОльшую юридическую определенность и для международных поставщиков, и для государственных структур, нуждающихся в товарах и услугах. Оно подтвердит то, что рынок ЕС в основе своей является открытым, и что мы хотим оставить его таковым.

Но дверь свободной торговли должна быть открыта в обе стороны, в противном случае требования народа о закрытии ее вообще будут набирать силу.