

Совместный Отчет о Прогрессе, подготовленный Советом и Европейской Комиссией для Европейского Совета по вопросу исполнения Стратегии ЕС по Центральной Азии

Введение

В данном Отчете о Прогрессе рассматривается прогресс, достигнутый в реализации Стратегии ЕС для Нового Партнерства с Центральной Азией, которая была принята Европейским Советом 21-22 июня 2007 года ввиду признания важности Центральной Азии для интересов ЕС с точки зрения безопасности, стабильности, управления и диверсификации энергоресурсов.

Стратегия закладывает общую основу для отношений ЕС с Центральной Азией и базируется на уже достигнутых результатах реализации различных соглашений, программ содействия ЕС и других инициатив, предпринятых ЕС в отношении стран Центральной Азии.

В Стратегии определены приоритеты ЕС для сотрудничества с регионом в целом, в том числе, в области прав человека, верховенства права и демократии, образования, экономического развития, торговли и инвестиций, энергетики и транспорта, политики в области окружающей среды, общих угроз и межкультурного диалога, но в то же время отмечается, что их исполнение должно происходить в соответствии со специфическими требованиями и показателями каждой из стран Центральной Азии. Стратегия также призывает к усилению политического диалога со всеми пятью странами Центральной Азии, и в том числе к проведению регулярных встреч на уровне Министров иностранных дел и созыву ежегодных встреч Глав Миссий стран ЕС в регионе.

Европейский Совет попросил Совет и Комиссию проводить регулярный обзор прогресса в осуществлении данной Стратегии и представить первый отчет о прогрессе в Европейский Совет к середине 2008 года.

Общая Оценка

Данный отчет о прогрессе не является обычным стандартным документом. Он отражает беспрецедентный подход. Впервые в истории отношений ЕС с Центральной Азией создана далеко идущая основа, сочетающая в себе стратегические политические цели с совместной рабочей программой, что позволяет перевести стратегические цели в функциональные рабочие задачи. Ее устойчивое и последовательное исполнение будет ключевым индикатором для намерений ЕС и Центральной Азии по усовершенствованию своих отношений. ЕС полностью вовлечен в исполнение Стратегии, основываясь на широком спектре программ содействия и других инициатив ЕС по работе со странами Центральной Азии. Исполнение Стратегии является долгосрочной задачей, которая требует терпения и устойчивых усилий, как со стороны ЕС, так и со стороны государств Центральной Азии.

В целом прогресс по осуществлению Стратегии ЕС для Центральной Азии находится на должном уровне. По истечении отрезка времени длиной всего лишь в один год, между Центральной Азией и ЕС установился новый уровень сотрудничества. Новое

партнерство ЕС и Центральной Азии для 21 века действительно приносит результаты. Со стороны стран Центральной Азии имеется действительно возросший интерес в усилении сотрудничества с ЕС на всех уровнях и практически во всех областях.

Конкретные действия были согласованы совместно и исполняются, или же находятся на подготовительном этапе, как на двустороннем уровне с пятью республиками Центральной Азии, так и со всеми по ключевым региональным вопросам, таким как образование, верховенство права, водные ресурсы и окружающая среда. Все государства Центральной Азии согласились войти или же продолжить структурный Диалог по Правам Человека с ЕС. Национальные Координаторы по данной Стратегии были назначены во всех государствах Центральной Азии, что продемонстрировало то, что партнеры из Центральной Азии реально заинтересованы и полноценно участвуют в сотрудничестве. Политический диалог на высоком уровне заметно усилился. Все участники, в особенности Комиссия, Специальный Представитель ЕС по Центральной Азии, Председательства Германии, Португалии, Словении и предстоящее Председательство Франции, а также Государства-Члены внесли вклад в поддержание импульса Стратегии ЕС. Среди них были определены лидирующие координаторы по региональным инициативам.

ЕС сохраняет приверженность продолжению и укреплению своих усилий по осуществлению ощутимых и амбициозных проектов, которые окажут устойчивое воздействие на ключевые области сотрудничества.

Усиленный политический диалог

В соответствии со Стратегией, политический диалог со странами Центральной Азии значительно усилился в прошлом году, что, в свою очередь, внесло положительный вклад в практическое сотрудничество с этими странами, особенно в отношении исполнения Стратегии на местах.

Ряд встреч на высоком уровне и визитов имели место в течение года, в том числе встречи в контексте соглашений ЕС и стран Центральной Азии, а также двусторонние консультации на международных форумах. Два заседания в рамках регионального политического диалога были проведены на уровне Министров иностранных дел между Тройкой ЕС и пятью странами Центральной Азии: 30 июня 2007 года в Берлине, в завершении Председательства Германии, и 9-10 апреля 2008 года в Ашгабате, Туркменистан, во время Председательства Словении. В рамках данных встреч на высоком уровне произошел обмен мнениями по международным, а также региональным вопросам, являющихся предметом взаимного интереса, а также исполнения Стратегии, которое незаменимо для продвижения интереса к Стратегии в регионе и поддержке ее последовательного исполнения на местах.

Для продвижения политического диалога на самом высоком уровне и выражения своей поддержки быстрому исполнению Стратегии, Высокий Представитель Хавьер Солана посетил Туркменистан, Кыргызскую Республику и Казахстан 8-10 октября 2007 года.

Комиссар Ферреро-Вальднер посетила с официальным визитом Таджикистан 8 апреля 2008 года для того, чтобы подчеркнуть солидарность ЕС с Таджикистаном после очень суровой зимы, которая привела к гуманитарному кризису, акцентировать

необходимость реформ, а также посетить центр обучения пограничного контроля, финансируемый ЕК (БОМКА).

Диалог также был усилен при помощи визитов Высоких Должностных Лиц Тройки ЕС во все страны, начавшихся в рамках Председательства Португалии осенью 2007 года, а также регулярных визитов Специального Представителя ЕС по Центральной Азии, Посла Пьера Мореля.

Данные консультации подтвердили готовность ЕС внести вклад в вопросы безопасности стран Центральной Азии, а также развитие их энергетического потенциала, а также подчеркнули растущую проблему рационального управления водными ресурсами в регионе и важность участия в структурных диалогах по правам человека.

Все страны Центральной Азии назначили Национальных Координаторов по исполнению Стратегии. Председательство Словении созвало первое заседание между Высокими Должностными Лицами Тройки ЕС и Национальными Координаторами по исполнению Стратегии из стран Центральной Азии 10 марта в Брюсселе для проведения обсуждений по вопросам исполнения Стратегии и разработки приоритетных областей деятельности для каждой страны. Первое заседание подчеркнуло пользу данного формата в качестве соответствующего органа для совместного обзора исполнения Стратегии между ЕС и Центральной Азией.

В соответствии с положениями Стратегии, ЕС будет проводить ежегодное заседание своих Глав Миссий в Центральной Азии в Ташкенте в июле 2008 года.

ЕС продолжает тесно сотрудничать по Центральной Азии со своими международными партнерами и организациями, которые активны в регионе, в частности с ООН и ОБСЕ, и осуществляет открытый и конструктивный диалог с региональными организациями в Центральной Азии, в том числе ЕВРАЗЭС, ШОС, СВМДА, ОДКБ, РЭЦА, ЦАРИКЦ. В этой связи особенно важными стали усилия СПЕС по Центральной Азии. Кроме регулярных консультаций с основными деятелями в регионе, СПЕС также произвел обмен мнениями по вопросам Центральной Азии с Индией, Пакистаном, а также Южной Кореей.

Двойной подход: двусторонний и региональный

В течение прошлого года были предприняты усилия по приданию конкретного акцента двусторонним и региональным аспектам Стратегии. Высокие Должностные Лица Тройки ЕС посетили все пять стран, начиная с осени 2007 года в рамках Председательства Португалии и заканчивая весной 2008 года при Председательстве Словении, для обсуждения исполнения Стратегии. В дополнение к этому, заседания, проводимые с каждой страной в рамках Соглашений о Партнерстве и Сотрудничестве или же Соглашений о Торговле и Сотрудничестве, были использованы для обсуждения двусторонних приоритетов. Эти дискуссии проложили путь для разработки пяти "двусторонних документов по приоритетам", в которых объединены программы Комиссии и Государств-Членов, и которые будут направлять исполнение двусторонних аспектов Стратегии в частности.

Ввиду того, что Центральная Азия является регионом, перед которым стоят значительные региональные задачи, требующие межграничного сотрудничества, необходимость в региональном подходе была учтена должным образом при исполнении Стратегии, в таких областях как борьба с торговлей наркотиками, модернизация пограничного контроля, решение экологических проблем, в частности вопросов управления водными ресурсами, а также поддержка энергетических и транспортных связей. В соответствии со Стратегией разрабатываются две региональные инициативы: Европейская Образовательная Инициатива для Центральной Азии и Европейская Инициатива Верховенства Права для Центральной Азии. Также прилагаются усилия для тесной координации деятельности ЕС в регионе в области окружающей среды и управления водными ресурсами.

Особое внимание в Стратегии уделяется необходимости усиления координации между инструментами ЕК и Государств-Членов и содействия. В рамках деятельности по исполнению в прошлом году были проведены два заседания по вопросам координации содействия, организованные Комиссией и Государствами-Членами, в декабре 2007 года и в марте 2008, для поддержки дальнейшей мобилизации и обеспечения взаимодействия между содействием Центральной Азии со стороны ЕК и Государств-Членов. Данные заседания внесли вклад в разработку двусторонних документов по приоритетам, и позволили осуществить всесторонний обзор текущего и планируемого содействия, а также инициатив по стратегическому диалогу. В дополнение к этому, Германия и Италия организовали встречи на высоком уровне по сотрудничеству ЕС - Центральная Азия в области экономического сотрудничества (Рим, 10 сентября 2007; Берлин, 11 ноября 2007) и управления водными ресурсами (Берлин, 1 апреля 2008).

Права человека, верховенство права и демократизация

В Стратегии признается то, что права человека, верховенство права, эффективное управление и демократизация поддерживают долгосрочную стабильность и экономическое развитие Центральной Азии.

ЕС проводит работу по установлению или усовершенствованию диалога по правам человека со странами Центральной Азии. Вопрос о правах человека систематически поднимался на всех политических встречах, включая встречи Национальных Координаторов 10 марта в Брюсселе и на заседании Министров иностранных дел в Ашгабате в апреле 2008 года.

Согласно заключениям Совета ЕС по общим вопросам и внешним отношениям (GAERC) от 16 ноября 2006 года, диалог по правам человека с Узбекистаном был изначально официально согласован, и осуществляется в рамках Подкомитета по вопросам правосудия и правопорядка, прав человека и соответствующим вопросам в рамках Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве. Второй раунд переговоров планируется провести в июне 2008 года. Специальный диалог по вопросам прав человека проводится с 2005 года с Туркменистаном на заседании Совместного Комитета в рамках действующего Соглашения о Торговле и Сотрудничестве; было согласовано расширить данный диалог с проведением первого подобного расширенного заседания в июне 2008 года. Встреча Министров ЕС – Центральной Азии в Ашгабате в апреле этого года ознаменовалась соглашением начать подобные

диалоги с Казахстаном, Таджикистаном и Кыргызской Республикой до конца этого года.

В контексте Стратегии разрабатывается специальная инициатива – Инициатива ЕС по Верховенству Права для Центральной Азии, разрабатывается она с целью поддержки реформ и обмена опытом между ЕС и Центральной Азией в области реформ судебной и правовой систем, признанных особенно необходимыми со стороны стран Центральной Азии. Со стороны ЕС Франция и Германия являются лидирующими координаторами в разработке данной Инициативы, и первый концептуальный документ была согласован в ЕС и передан Центрально-азиатским партнерам на Министерской встрече в Ашгабате. Инициатива включает в себя усиленный политический диалог на всех уровнях и выделение большого объема ресурсов для программ реформы в судебной системе со стороны ЕК и Государств-Членов ЕС. Инициатива будет начата на встрече Министров в период предстоящего Председательства Франции.

Сотрудничество в области прав человека, верховенства права, эффективного управления и демократизации поддерживается проектами содействия, как со стороны ЕК, так и Государствами-Членами ЕС, которые направлены на продвижения усилий по реформированию. Содействие ЕК включает проекты в рамках тематических бюджетных линий, таких как Европейская Инициатива в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ), Программа Негосударственных Структур, а также Программа партнерства в институциональном развитии (IBPP), которые также содействуют развитию гражданского общества, столь необходимого для обеспечения участия граждан в усилиях по проведению преобразований и реформ. Двусторонние программы содействия ЕК и государств-членов ЕС также разработаны для придания особого значения данной области.

Молодежь и образование

Образование является ключевым приоритетом для всех пяти государств Центральной Азии– 2008 год был объявлен "Годом молодежи в Узбекистане" – и образование является той средой, где страны ЦА видят немало потенциальной выгоды от сотрудничества с ЕС. Программы ЕК, такие как Темпус, и двусторонние программы обмена Государств-Членов ЕС, заняли прочное положение в регионе.

Как указано в Стратегии, с целью отклика на запросы Центральной Азии в данной области разрабатывается специальная инициатива – Европейская Образовательная Инициатива для Центральной Азии. Было согласовано, что ЕК будет лидировать в координации процесса разработки данной Образовательной Инициативы, а первый концептуальный документ был согласован в ЕС и передан Центрально-азиатским партнерам на встрече Министров в Ашгабате в апреле текущего года. Предложения включают в себя расширенный стратегический диалог в области образования на всех уровнях, увеличение ресурсов для программ обмена, а также расширенную кампанию по повышению осведомленности в Центральной Азии о возможностях обучения и образовательных программ обмена в ЕС.

Предприняты конкретные шаги для усиления деятельности ЕС в области образования. Первая региональная встреча с партнерами из Центральной Азии была проведена в Каире 8 мая, в параллельном заседании Конференции Темпус по качеству высшего

образования. Представители научного сообщества и Министерств из всех пяти стран предложили и обсудили приоритетные темы в области высшего образования, профессионального образования и обучения, и развития сектора образования. Данные темы будут дальше разрабатываться региональными рабочими группами, с технической поддержкой со стороны ЕК, Европейского Фонда Обучения и заинтересованными Государствами-Членами ЕС.

ЕК также предпринимает необходимые шаги для увеличения ресурсов, что позволит удвоить количество имеющихся стипендий для студентов и преподавателей из Центральной Азии. Генеральный Директорат по образованию и культуре Европейской Комиссии осуществил визиты во все Центрально-азиатские государства летом 2007 – весной 2008 года, с целью проинформировать об образовательных программах ЕК, по результатам этих усилий этим летом будет опубликован Перечень образовательных программ и программ обмена ЕК и Государств – Членов ЕС. В рамках следующей Министерской встречи Темпус, проводимой в Брюсселе, будет организована специальная встреча с Центрально-азиатскими партнерами для обсуждения деятельности по сотрудничеству.

Одним из приоритетов в рамках новой стратегии является создание электронной платформы для дистанционного обучения, обучения в течение всей жизни, и электронного обучения. Сеть, финансируемая совместно с ЕК, дополнит работающий в настоящее время Виртуальный Шелковый Путь. На данный момент осуществляются все подготовительные работы по данному проекту, но для успешной реализации необходима стратегическая приверженность стран Центральной Азии, включая назначение одной центральной организации, которая будет представлять исследовательские и образовательные сообщества своей страны в данном проекте, а также готовность рассмотреть вопрос совместного финансирования проекта с целью обеспечения долгосрочной жизнеспособности проекта. Региональная сеть будет реализовываться постепенно, в соответствии с готовностью присоединения каждой страны. 9-10 июня в Брюсселе прошла встреча Высоких Должностных Лиц по Центрально-Азиатской исследовательской и образовательной сети с участием представителей всех стран Центральной Азии с целью продолжения подготовительной деятельности по проекту.

Экономическое развитие, торговля и инвестиции

Европейский Союз уже является одним из основных торговых партнеров Центральной Азии, однако все еще остается достаточно возможности для усиления торговых и экономических связей. ЕС поддерживает вступление в ВТО всех стран Центральной Азии, в том числе посредством своих программ содействия (на данный момент только Кыргызстан является членом ВТО), так как членство в ВТО для каждой страны является основным путем достижения лучшей и более глубокой интеграции в международную торгово-экономическую систему. ЕС ожидает, что продолжительные двусторонние переговоры с Казахстаном будут вскоре завершены, и продолжает содействовать также другим странам Центральной Азии, в их усилиях по вступлению в ВТО.

В последние годы ЕС продолжает оказывать поддержку своим Центрально-Азиатским партнерам в умелом использовании Общей Системы Преференций ЕС, расширении и диверсификации их экономического производства и экспорте. Постепенное сближение законодательства и практики стран в соответствии с основным европейским законодательством в области торговли (*acquis*), как предусмотрено в Соглашениях о Партнерстве и Сотрудничестве, должно поддерживать данный процесс, и ЕС готов предоставлять своим партнерам техническое содействие в этом вопросе. Программы содействия ЕС особым образом выделили поддержку усилиям реформирования в области совершенствования инвестиционного климата в Центральной Азии, так как это весьма важно для привлечения большего объема инвестиций в регион.

Программа Центральная Азия Инвест была начата Европейской Комиссией в ноябре 2007 года с целью продвижения развития малого и среднего бизнеса в Центральной Азии, в том числе при помощи проектов по созданию организационной инфраструктуры для деловых организаций.

Энергетика и транспорт

Повышение энергетической безопасности является предметом важного совместного интереса для ЕС и Центральной Азии имеет место совместный интерес в диверсификации экспортных маршрутов, структур спроса и предложения, и энергоресурсов. Происходит усиление регионального диалога в рамках Бакинской Инициативы¹; на двустороннем уровне сотрудничество укрепляется путем двусторонних Меморандумов о взаимопонимании, уже имеющегося с Казахстаном, и подписанного в недавнем времени с Туркменистаном. Программа ИНОГЕЙТ остается основным инструментом продолжения содействия сотрудничеству в энергетических проектах, представляющих обоюдный интерес, а также в сотрудничестве с международными кредитными институтами. Следующая конференция Министров Энергетики в рамках Бакинской Инициативы будет проведена в ноябре 2008 года.

За последний год усилилась деятельность по исследованию возможностей для Транс – Каспийского энергетического коридора, были завершены технические исследования по практическим вариантам, и результаты обсуждаются с партнерами. Позднее в 2008 году ожидается проведение заседания на высшем уровне для обсуждения лучших вариантов для осуществления прогресса.

ЕС остается приверженным успеху проекта Набукко и приветствует прогресс, достигнутый за последние шесть месяцев. ЕС поддерживает дальнейшие шаги, необходимые для реализации проекта согласно плану. В скором времени ожидается достижение межправительственного соглашения между соответствующими странами.

В области энергетики, вопросы, связанные с энергетической эффективностью, энергосбережением, и возобновляемыми источниками энергии до сих пор имеют ключевое значение. В повестке дня важное место также занимает гидроэнергетика. Ряд

¹ Сотрудничество в энергетической сфере между Европейским Союзом, Причерноморскими/ Прикаспийскими государствами и соседними с ними странами, основанное на Конференции Министров Энергетики в Баку в ноябре 2004 года.

проектов ЕС в данных областях находятся в стадии разработки. На Ашгабатской встрече Министров иностранных дел Европейский Союз показал свою готовность изучить воздействие запланированных гидроэнергетических станций в направлениях верхнего и нижнего потока течения на объективной основе в целях содействия сотрудничеству между странами Центральной Азии.

Транспорт является также общепринятой областью сотрудничества между ЕС и странами Центральной Азии, так как расширение трансъевропейских транспортных сетей и сближение норм в области транспорта содействует транспортным и торговым потокам между ЕС и странами Центральной Азии. Более того, Центральная Азия обладает достаточным потенциалом для постепенного становления транзитным регионом для возрастающих потоков перевозок между ЕС и Дальним Востоком.

Региональное сотрудничество в области транспорта было установлено в рамках "Бакинской Инициативы" и программы ТРАСЕКА по осуществлению транспортного коридора.

В декабре 2007 года в Астане была проведена 6-ая ежегодная встреча Межправительственной Комиссии ТРАСЕКА, где был одобрен двухгодичный План Действий по реализации Стратегии коридора. Также было согласовано проведение Саммита ТРАСЕКА в Баку до конца 2008 года по случаю 10 годовщины Многостороннего Соглашения ТРАСЕКА.

Окружающая среда и водные ресурсы

В совместном отчете о влиянии изменения климата на международную безопасность, подготовленном Высоким Представителем Солана и Комиссаром Ферреро-Вальднер, и представленным в Европейский Совет в марте 2008 года Центральная Азия обозначена, как регион, в значительной мере подверженный климатическими изменениями.

Наиболее серьезные экологические проблемы в Центральной Азии, в частности, водоснабжение и водопользование, очистка воды и изменение климата, являются региональными, следовательно, для их эффективного решения необходимо региональное сотрудничество. Управление водными ресурсами является наиболее острым экологическим вопросом в Центральной Азии, пренебрежение которым может привести к серьезной угрозе безопасности для всего региона в среднесрочном периоде. На консультациях между ЕС и Центральной Азией была подтверждена необходимость модернизации подхода к рациональному водопользованию в регионе, с тем, чтобы со всей тщательностью подойти к решению проблемы растущего напряжения между странами, расположенными вверх и вниз по течению, а также укрепить сотрудничество по оказанию помощи между субъектами международных отношений. Таким образом, перед странами Центральной Азии стоит срочная необходимость совмещения эффективности использования энергетических и водных ресурсов.

Италия, в свою очередь, внесла предложение взять на себя роль главного координатора ЕС в сфере управления окружающей средой и водными ресурсами, и первая координационная встреча была проведена в Риме 30 мая 2008 г.

Усилилось сотрудничество в области окружающей среды между ЕС и Центральной Азией. ЕК и Государства-Члены ЕС осуществляют различные региональные и двусторонние проекты в области окружающей среды, включая оказание поддержки управления водными ресурсами, Регионального Экологического Центра Центральной Азии, а также внедрение положений Киотского протокола и Орхусской Конвенции.

Диалог по вопросам окружающей среды между ЕС и Центральной Азией, а также Рабочая Группа по водным ресурсам ЕС - Центральная Азия, основывающиеся на принципах Водной Инициативы ЕС, были созданы в целях решения проблем, связанных с использованием водных ресурсов в Центральной Азии, а также выработки определенных предложений, в частности, по созданию систем интегрированного управления водными ресурсами на региональном уровне. В результате этого, в январе 2008 года было принято решение о начале работы Диалогов по вопросам Национальной Политики Водопользования в Центральной Азии, начиная с Кыргызстана в 2008 году. Данные диалоги будут способствовать развитию потенциала в области управления водными ресурсами. Данная инициатива будет проводиться параллельно с действующей Водной Инициативой ЕС в странах ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия), включая ежегодные заседания Рабочей Группы Компонента ВЕКЦА, последнее из которых проводилось 12-13 мая в Бухаресте под председательством Румынии.

Работая должным образом с международными и региональными организациями, осуществляющими свою деятельность в данной области, ЕС будет продолжать оказание поддержки развитию политического процесса с привлечением стран, расположенных вниз и вверх по течению, используя данный подход в качестве ключевого фактора в решении возрастающих экономических и экологических проблем, а также проблем безопасности, существующих в данной области. ЕС приветствует проведение конференции по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами в Центральной Азии, которая будет организована Европейской Экономической Комиссией ООН в ноябре 2008 года, и будет основываться на результатах Конференции по Управлению Водными Ресурсами, организованной Германией, в Берлине 1 апреля 2008 г.

Общие угрозы и вызовы

Страны ЕС и Центральной Азии отводят большое внимание "общим угрозам и вызовам", которые являются краеугольным камнем углубляющихся отношений. В целях повышения уровня информированности обеих сторон об общих угрозах и вызовах, предстоящее Председательство Франции планирует инициирование регулярного Форума ЕС - Центральная Азия на уровне Министров, посвященного вызовам безопасности, 18 сентября 2008 года в Париже, на котором будут обсуждаться вопросы политических и военных угроз, пограничного контроля и борьбы с контрабандой, а также вопросы энергетической и экологической безопасности.

Увеличившийся незаконный оборот наркотиков и употребление наркотиков в странах Центральной Азии, а также недостаток эффективности пограничного контроля остаются основными вызовами в регионе. Внедрение современной практики пограничного контроля, предполагающего создание открытых, но в то же самое время, безопасных границ, позволит организовать процесс торгового и экономического обмена в регионе, а также окажет содействие в борьбе с незаконным оборотом

наркотиков. БОМКА (Пограничный Контроль в Центральной Азии) и КАДАП (Программа предотвращения распространения наркотиков в Центральной Азии) – две основные программы ЕС, осуществляемых в соответствующей области, реализация которых успешно продолжается. В рамках содействия программы БОМКА было модернизировано большое число пограничных пунктов, некоторые из которых все еще находятся в процессе обновления. Помимо этого, дополнительные 20 пограничных пунктов были оснащены оборудованием, в то время как многие пограничные заставы, находящиеся вдоль "зеленой границы" между пограничными пунктами, были, либо в скором будущем будут, модернизированы. В рамках программы БОМКА также осуществлялась модернизация обучающих центров для пограничников, развивался потенциал эффективного использования служебных собак, производилась модернизация кинологических центров в странах Центральной Азии. Около 1500 центрально-азиатских пограничников и сотрудников таможенных органов приняли участие в многочисленных тренингах, посвященных Интегрированному Пограничному Контролю.

Программа КАДАП все больше концентрировала свое внимание на мерах по сокращению спроса, что является логическим дополнением инициативы программы БОМКА в области борьбы с наркоманией. Данные операции включают в себя оказание поддержки в процессе одобрения Правительством ежегодных отчетов по контролю распространения наркотиков, введение современных методик лечения наркотической зависимости в одной из пилотных тюрем в каждой из стран, а так же проведение кампаний по повышению уровня осведомленности об угрозе употребления наркотиков. Более того, курс данной поддержки будет продолжен путем открытия подразделений по профилированию наркотиков в аэропортах и на железнодорожных станциях Центральной Азии, с особым акцентом на проведение обучения для приобретения навыков обнаружения прекурсоров.

Новый важный проект, направленный на борьбу с незаконным оборотом наркотиков в регионе, начал свою деятельность в рамках Инструмента Стабильности, с целью предоставления поддержки борьбы с оборотом наркотиков и прекурсоров, организованной преступностью, а также включает в себя формирование надежных сетей разведывательных бюро в странах-членах ЦАРИКЦ (Центрально-азиатский Региональный Информационный и Координационный Центр) и налаживание пограничного сотрудничества с Афганистаном, Ираном и Пакистаном.

Взросшая активность со стороны многих заинтересованных сторон в данной области, в особенности со стороны ОБСЕ, повышает необходимость в налаживании сотрудничества и на политическом уровне. Наряду с существующими механизмами сотрудничества в оперативных вопросах предоставляемого содействия, в частности Таджикистану, Франция, как Страна-Председатель ЕС, Европейская Комиссия и ПРООН в рамках программы БОМКА, Финляндия, как страна, председательствующая в ОБСЕ, а так же Германия намерены совместно профинансировать проведение конференции по пограничному контролю и контролю наркотиков, организуемой в Душанбе в октябре 2008 года ОБСЕ и Управлением ООН по Наркотикам (UNODC).

Заключение: путь вперед

Стратегия для Центральной Азии исполняется должным образом. За прошлый год значительно усилился политический диалог и практическое сотрудничество между ЕС и Центральной Азией во всех приоритетных областях, обозначенных в Стратегии.

Принимая во внимание большие надежды со стороны Центральной Азии, растущую важность приоритетных областей Стратегии, таких как диверсификация энергетических ресурсов, борьба с незаконным оборотом наркотиков, а так же влияние изменения климата на окружающую среду, необходимо поддерживать те же темпы реализации Стратегии. Новые Государства-Члены ЕС обладают важным потенциалом оказания содействия в развитии отношений ЕС и Центральной Азии, путем передачи опыта в таких областях, как Верховенство Права.

ЕС удваивает объем своего содействия региону, которое достигнет размера 750 миллионов евро на период 2007–2013 гг. в рамках своего Инструмента Развития Сотрудничества (DCI), по сравнению с предыдущим периодом. Многие Государства-Члены также активно участвуют в предоставлении значительной доли содействия странам Центральной Азии. Тем не менее, в целях поддержания реализации крупномасштабных проектов, представляющих интерес для ЕС и Центральной Азии важно расширение сферы финансирования со стороны Международных Финансовых Институтов (МФИ). Ввиду этого важно продолжать развитие сотрудничества с МФИ по вопросам Центральной Азии. В этом контексте, следуя положениям Стратегии, Европейская Комиссия утвердила предложение для решения Совета об увеличении мандата Европейского Инвестиционного Банка в отношении Центральной Азии.

Укрепление отношений между ЕС и Центральной Азией требует активного присутствия ЕС в регионе. Специальный Представитель ЕС Морель регулярно посещает с визитами страны ЦА. Помимо официальных встреч, он расширяет контакты с представителями гражданского общества и средств массовой информации. В соответствии с положениями Стратегии, Европейская Комиссия продолжает работать над открытием и обновлением Представительств ЕК в странах Центральной Азии, в то время как страны-участницы ЕС расширяют сеть своих посольств в Центральной Азии. В апреле Комиссар Ферреро-Вальднер открыла "Дом Европы" в Ашгабате. Подготовительная работа по открытию Представительства в Ташкенте в 2008 году также началась в Узбекистане. Затем начнется подготовка к обновлению Представительств в Бишкеке (Кыргызстан) и Душанбе (Таджикистан). Также будет рассмотрен вопрос открытия Представительства в Ашгабате.

Самой важной задачей в ближайшие годы представляется поддержание эффективного политического импульса, достигнутого в течение прошлого года, в основном, посредством усиления сотрудничества между институтами ЕС и его Государствами-Членами, увеличения обзора деятельности ЕС в регионе, увеличения финансовых ресурсов, а также активного участия и вклада со стороны стран Центральной Азии – все это необходимо для достижения амбициозных целей Стратегии.

ЕС стремится к достижению существенного прогресса во всех приоритетных областях Стратегии. Необходимо приложить больше усилий для поддержки прав человека и демократизации, а так же обеспечить активное участие гражданского общества, Парламентов, местных властей и других сторон в мониторинге и исполнении Стратегии. ЕС продолжит работу по созданию или же обновлению диалогов по правам человека со всеми странами Центральной Азии. В области образования должна начать работу Исследовательская и Образовательная Сеть Центральной Азии (Электронный Шелковый Путь). Необходимо осуществлять регулярный политический диалог, поддерживаемый обширным обменом между Европейскими и Центрально-Азиатскими

образовательными институтами. В рамках сектора верховенства права необходимо установить прочное сотрудничество по ключевым вопросам законодательства и судебной системы. В области окружающей среды и водных ресурсов, ЕС намерен поддерживать динамичный политический процесс с целью создания интегрированной системы управления ресурсами. Для решения общих задач, ЕС будет продолжать играть активную роль в координации заинтересованных сторон по вопросам борьбы с наркотиками, и внести вклад в достижение ощутимых результатов в вопросах снижения уровня торговли наркотиками и усиления пограничного контроля в Центральной Азии.

В заключение следует отметить, что ЕС намерен развивать уже начатый диалог с другими региональными организациями, активными в регионе, с целью налаживания конкретного сотрудничества в Центральной Азии, в частности, в области пограничного контроля и управления водными ресурсами, а также борьбы с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью.
