



中国的城市化

李善同

国务院发展研究中心
发展战略和区域经济研究部

注：本报告不代表所在机构观点，仅代表作者观点



人从农业和农村向非农产业和城镇的转移，是经济发展和结构升级的结果，是自然的历史过程

- 农业劳动生产率的提高
- 城乡收入的差距
- 城乡公共服务的差距
- 人口结构
-

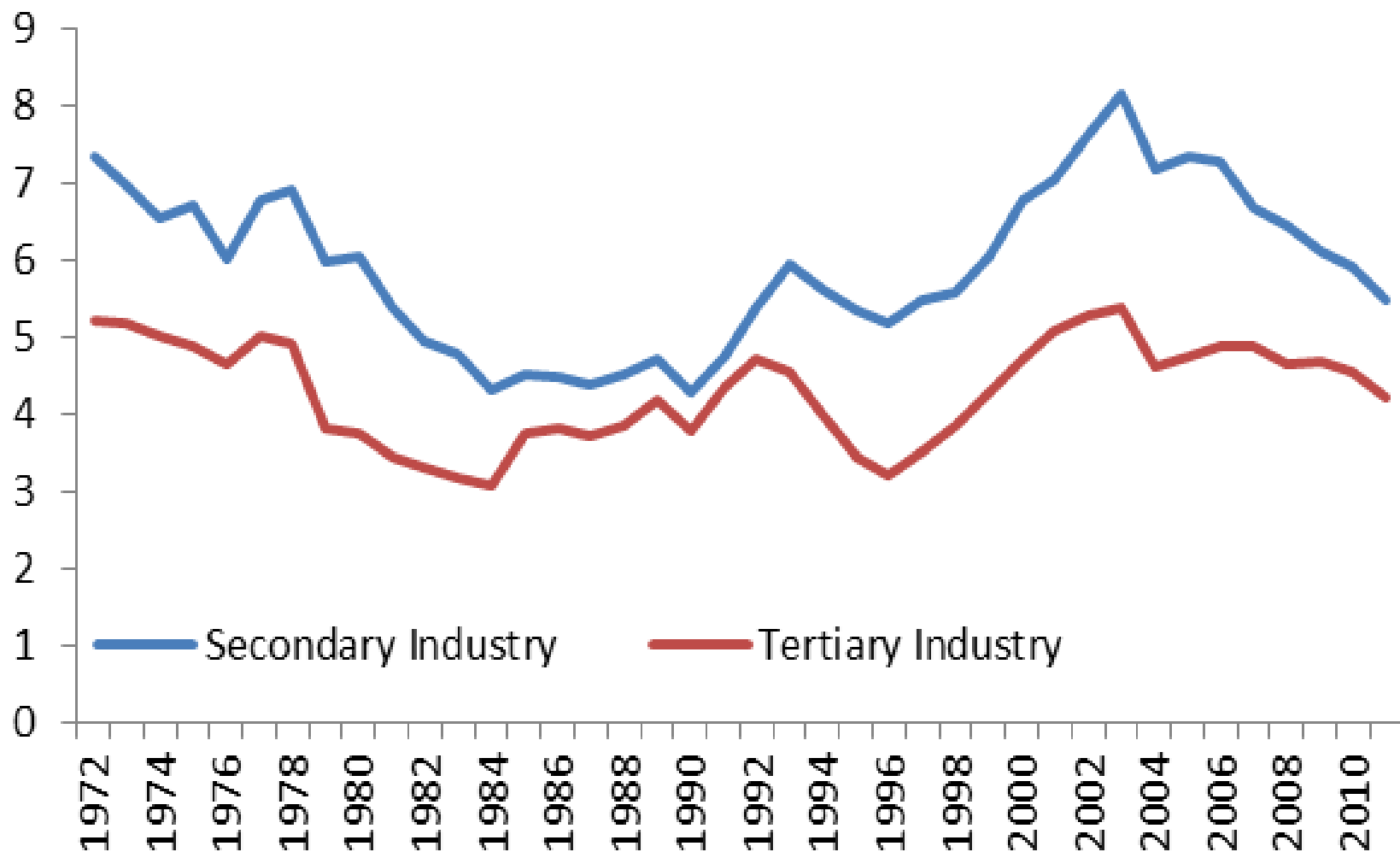


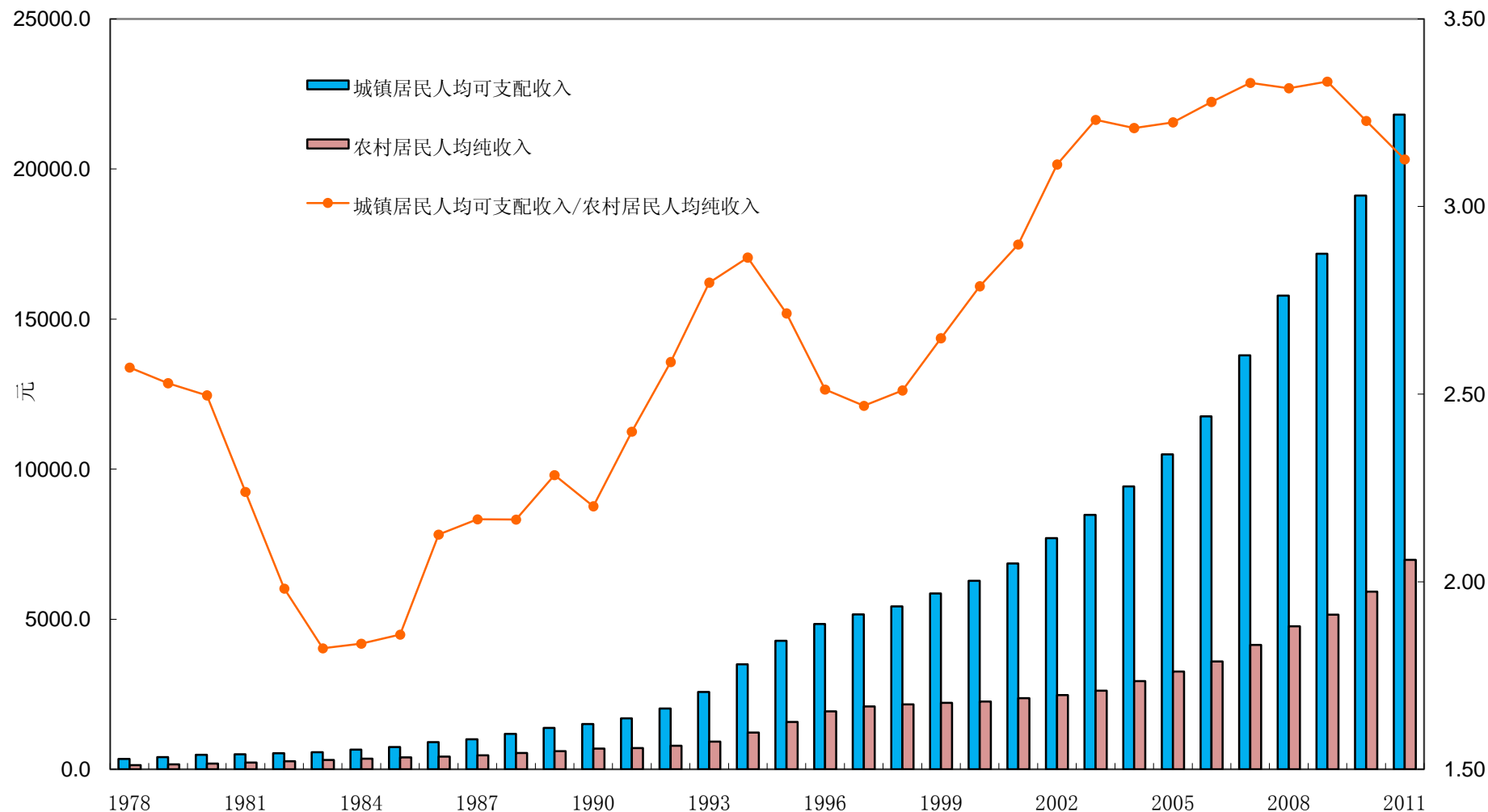
1980-2010年全国主要农产品每亩用工量的变化

	1980	1990	1995	2000	2005	2010
粮食	22.9	17.3	15.9	12.2	9.59	6.93
油料	26.2	21.2	18.6	14.2	10.91	9.15
棉花	--	44.3	41.7	29.1	24.86	21.82
苹果	71.5	60.4	65.2	43.9	37.24	43.69



第二、第三产业与第一产业比较劳动生产率的变化

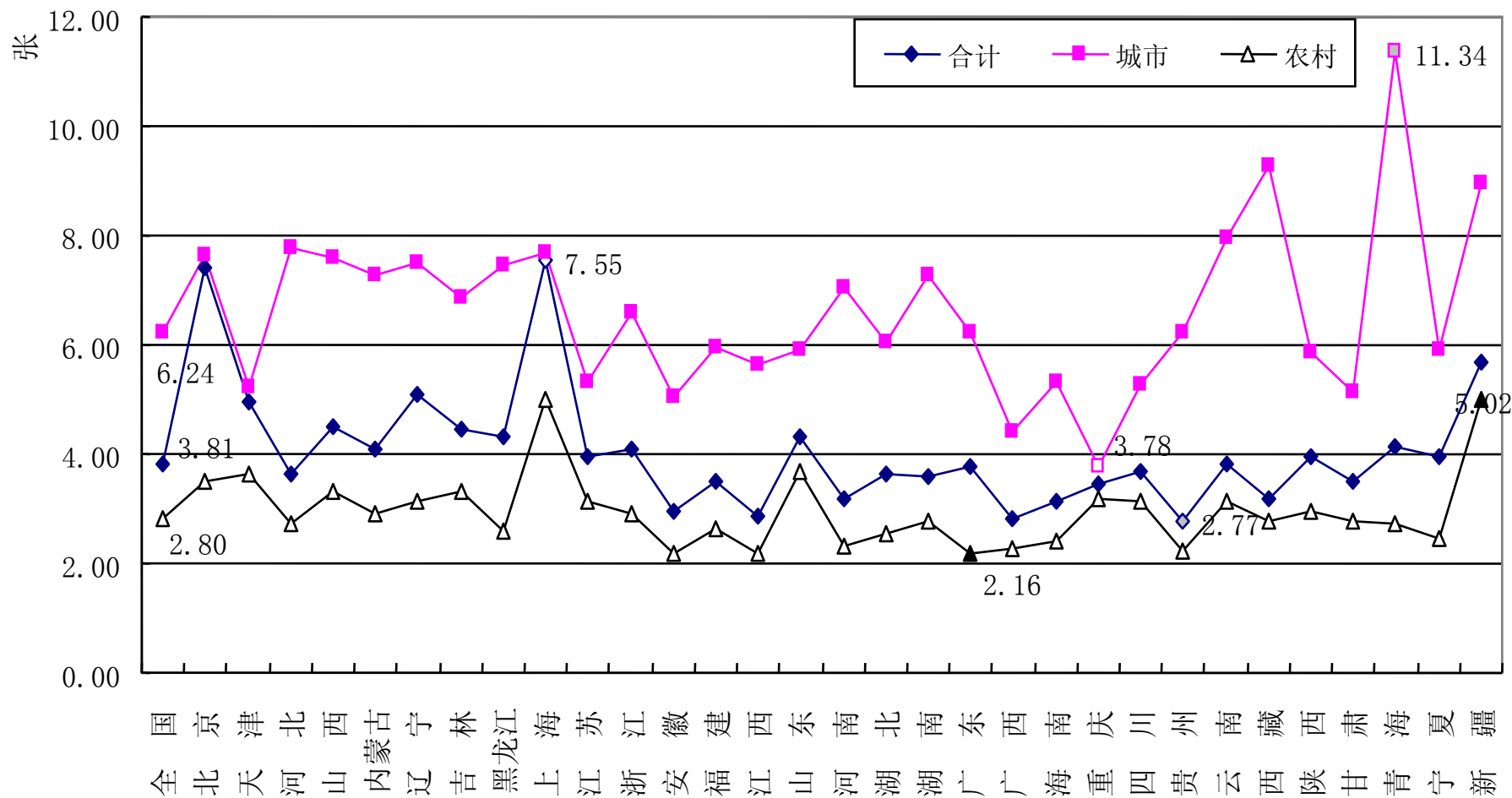




1978-2011年城乡之间居民收入差距的变化



各地区的每千人口医疗卫生机构床位数





- 有关城镇空间结构的理论和事实都表明城镇布局、城镇规模是人们选择居住区位、企业选择生产区位以及政府对公共服务配置共同作用的结果。
- 观察人们做出区位选择的结果，分析和辨别影响人们做出区位选择的因素和作用机制，才能更好地理解和引导各种要素的流动和集聚



农民工区域分布及变化（%）

	东部地区	中部地区	西部地区
2003年	69.9	14.9	15.2
2006年	70.1	14.8	14.9
2009年	62.5	17.0	20.2

2001—2009年农民工在不同类型城市的分布及其变化（%）

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2009年
直辖市	8.2	8.4	9.5	9.6	9.9	9.4	9.1
省会城市	21.8	21.2	19.6	18.5	19.1	18.6	19.8
地级市	27.2	27.2	31.8	34.3	36.1	36.8	34.4
县级市	21.0	21.1	20.4	20.5	19.7	20.2	18.5
建制镇	13.0	12.9	11.6	11.4	10.0	9.9	13.8
其他地区	8.8	9.2	7.1	5.7	5.2	5.1	4.4



2000-2010年中国城市规模等级结构变动

	2000 年 单元数	2010 年 单元数	十年城镇人口增 长率	2000 年份额	2010 年份额
<20 万	1746	1481	10.1%	26.0%	19.5%
20-50 万	360	578	61.0%	23.8%	26.1%
50-100 万	92	154	70.3%	13.5%	15.7%
100-200 万	40	43	1.5%	12.1%	8.3%
200-300 万	8	17	98.9%	4.5%	6.1%
300-500 万	9	13	35.4%	7.6%	7.0%
500 万以上	7	14	104.7%	12.4%	17.2%
合计	2262	2300	47.0%	100.0%	100.0%



2000-2010年中国城市人口分布的行政等级结构变动

	直辖市			地级市			县级市			县		
	个数	非农业人口数 (万人)	份额 (%)	个数	非农业人口数 (万人)	份额 (%)	个数	非农业人口数 (万人)	份额 (%)	个数	非农业人口数 (万人)	份额 (%)
2000	4	3012.9	9.1	259	14811.9	44.6	400	6338.7	19.1	1674	9482.2	28.6
2010	4	3504.1	7.6	283	22092.6	48.1	370	7736.4	16.8	1633	12630.5	27.5



政府在城市化进程中的作用

- 把城市化作为经济社会发展规划中的重要内容之一
- 城市化统计口径的调整
- 户籍制度的改革
- 综合基础设施对城市化的支撑
 - 城市群之间
 - 城市群内部
 - 城市内部公共交通
 - 城乡间交通一体化
- 城市发展规划
- 新城建设
- 体制改革
 - 土地
 - 财政
 - 融资
 - 社会管理



城市化健康发展的目标

- 城市化水平进一步提高
- 城市化格局更加优化
- 城市发展更加集约低耗
- 城市生活更加和谐宜人
- 城市体制机制更加健全
- 城市化要在经济发展、社会包容和环境可持续发展之间取得平衡

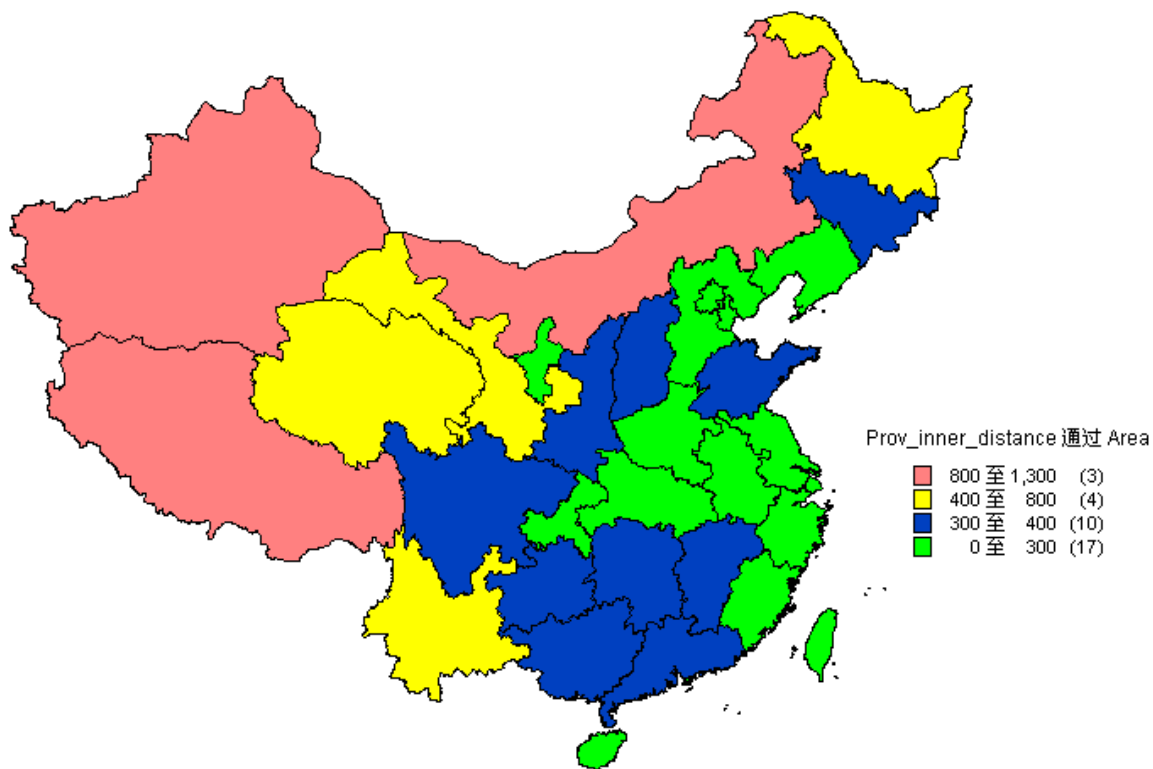


优化城市规模，提高运行效率，促进集约发展

- 以特大城市为依托，发挥辐射作用，发展城市群
- 提升大中等城市功能，发挥规模效应和集聚效应
- 促进大中小城市协调发展，合理分工，促进集约发展



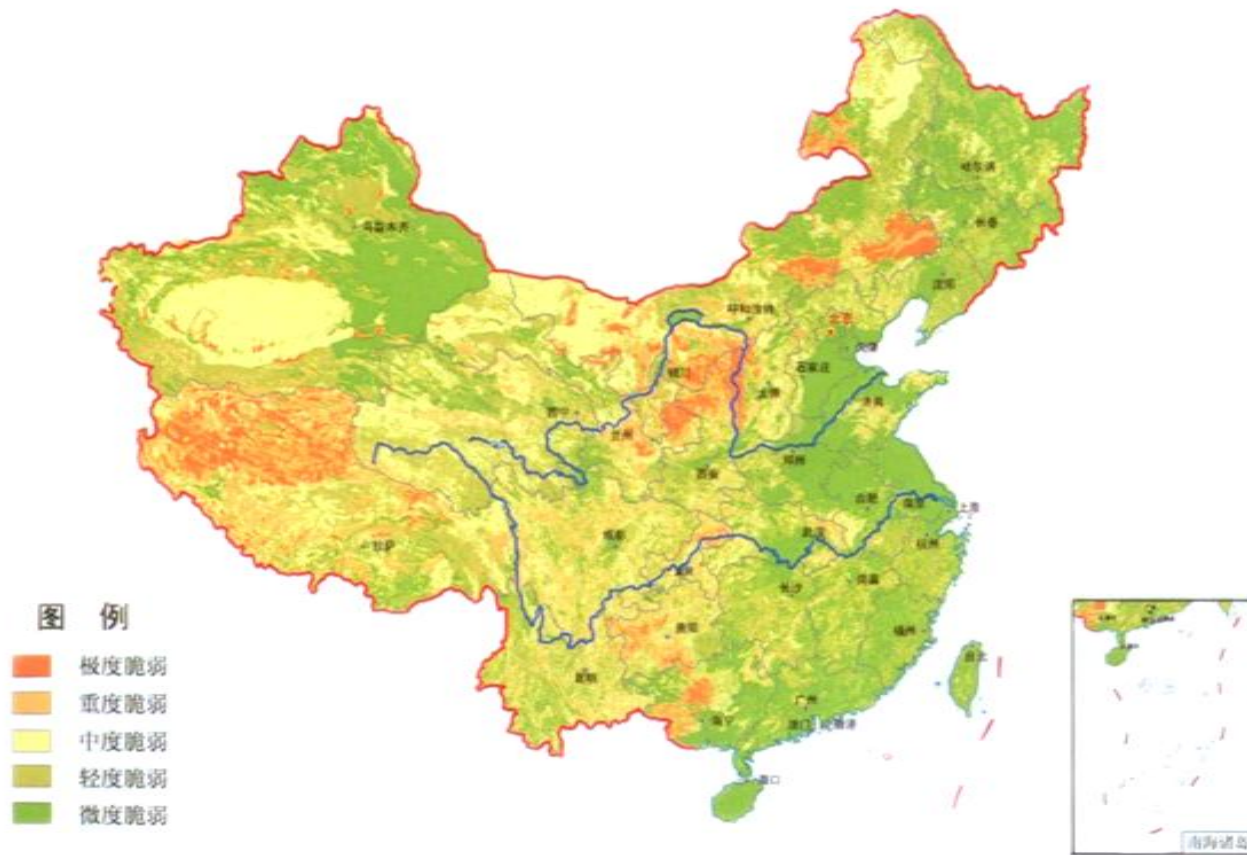
各地区的城市密集程度不同



省内城市间距离分类分布图

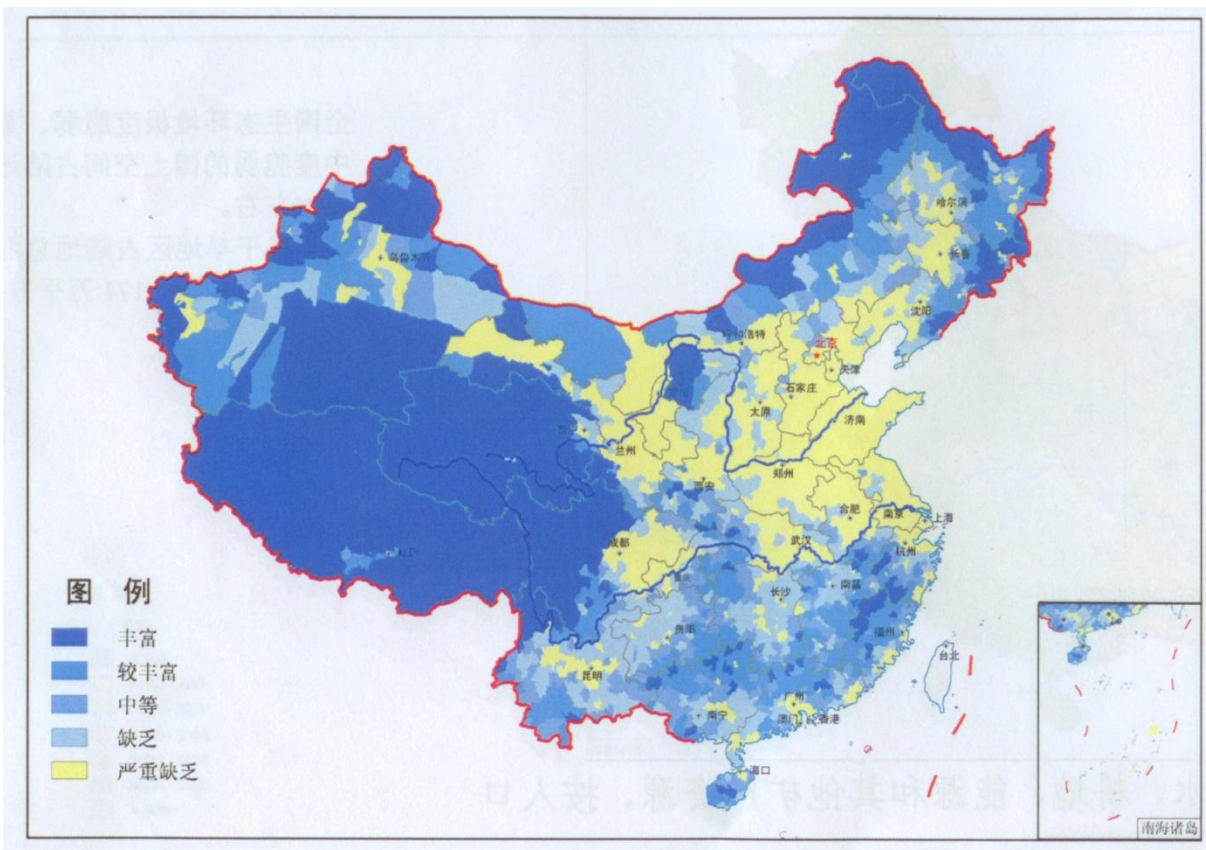


各地区的环境承载能力差异很大



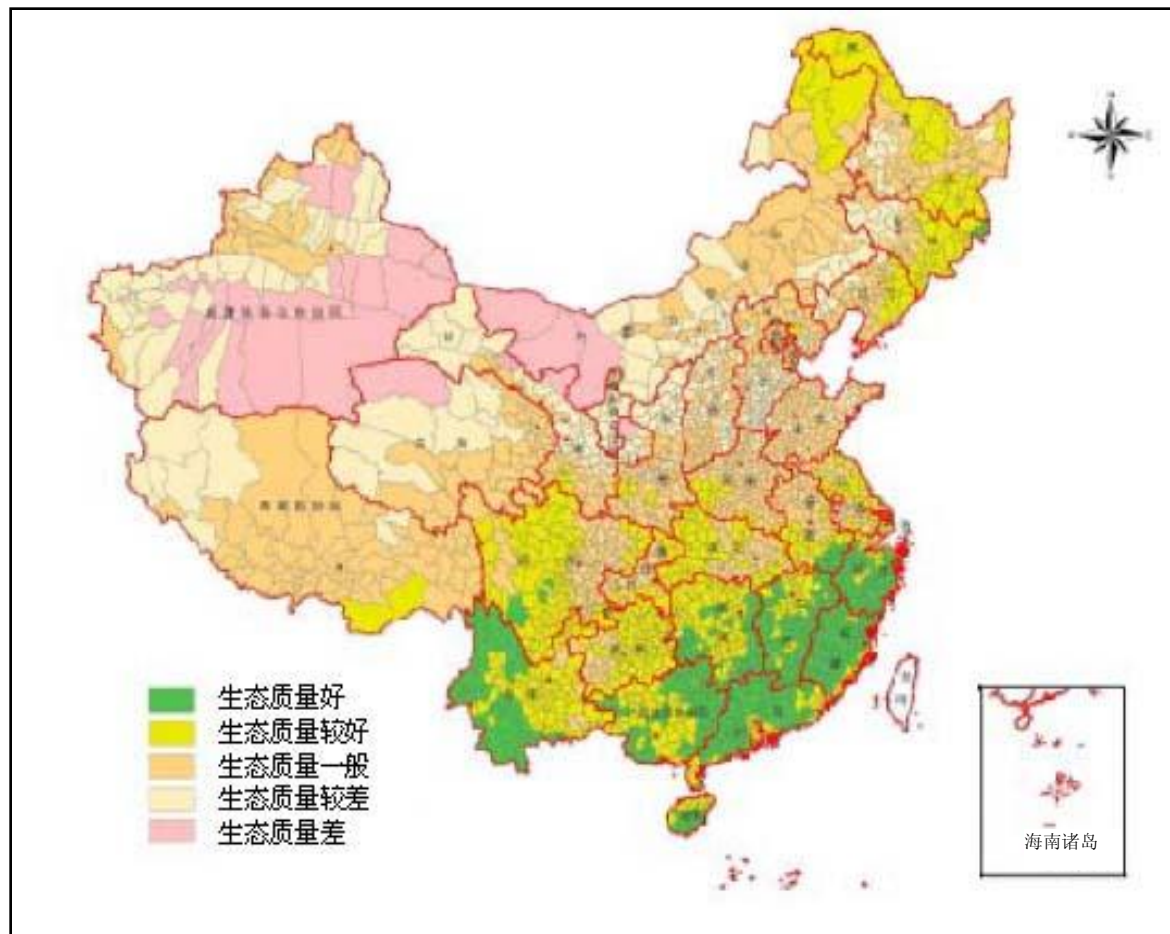


人均水资源禀赋分布很不均匀





生态环境质量差别很大

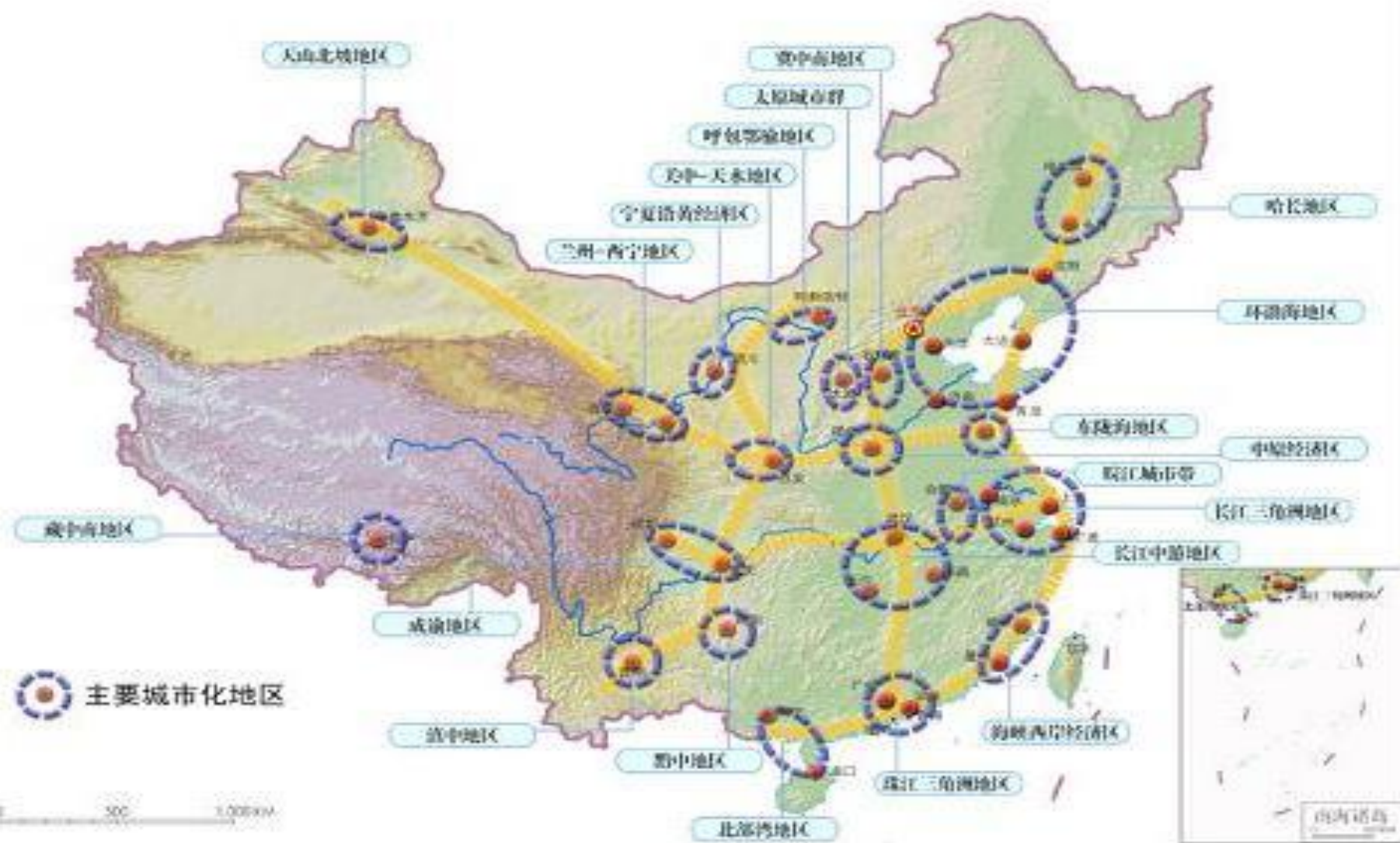




根据各地区资源承载能力和城市发展现状选择不同的城市布局和发展模式

- 在资源环境承载能力较好、城市数量较多，较为密集的地区，应该以特大城市为中心重点发展城市群
- 城市化程度低，城市分布稀疏、资源环境承载力较弱的地区，应该重点发展中心城市，发挥中心城市枢纽功能，为居民提供均等化公共服务，适当积聚人口，降低当地的资源环境压力。

图4 “两横三纵”城市化战略格局





- 认识规律
- 顺应趋势
- 厘清挑战
- 出路在于创新



谢 谢！