



中国的城市化

李善同

国务院发展研究中心
发展战略和区域经济研究部

注：本报告不代表所在机构观点，仅代表作者观点



人从农业和农村向非农产业和城镇的转移，是经济发展和结构升级的结果，是自然的历史过程

- 农业劳动生产率的提高
- 城乡收入的差距
- 城乡公共服务的差距
- 人口结构
-

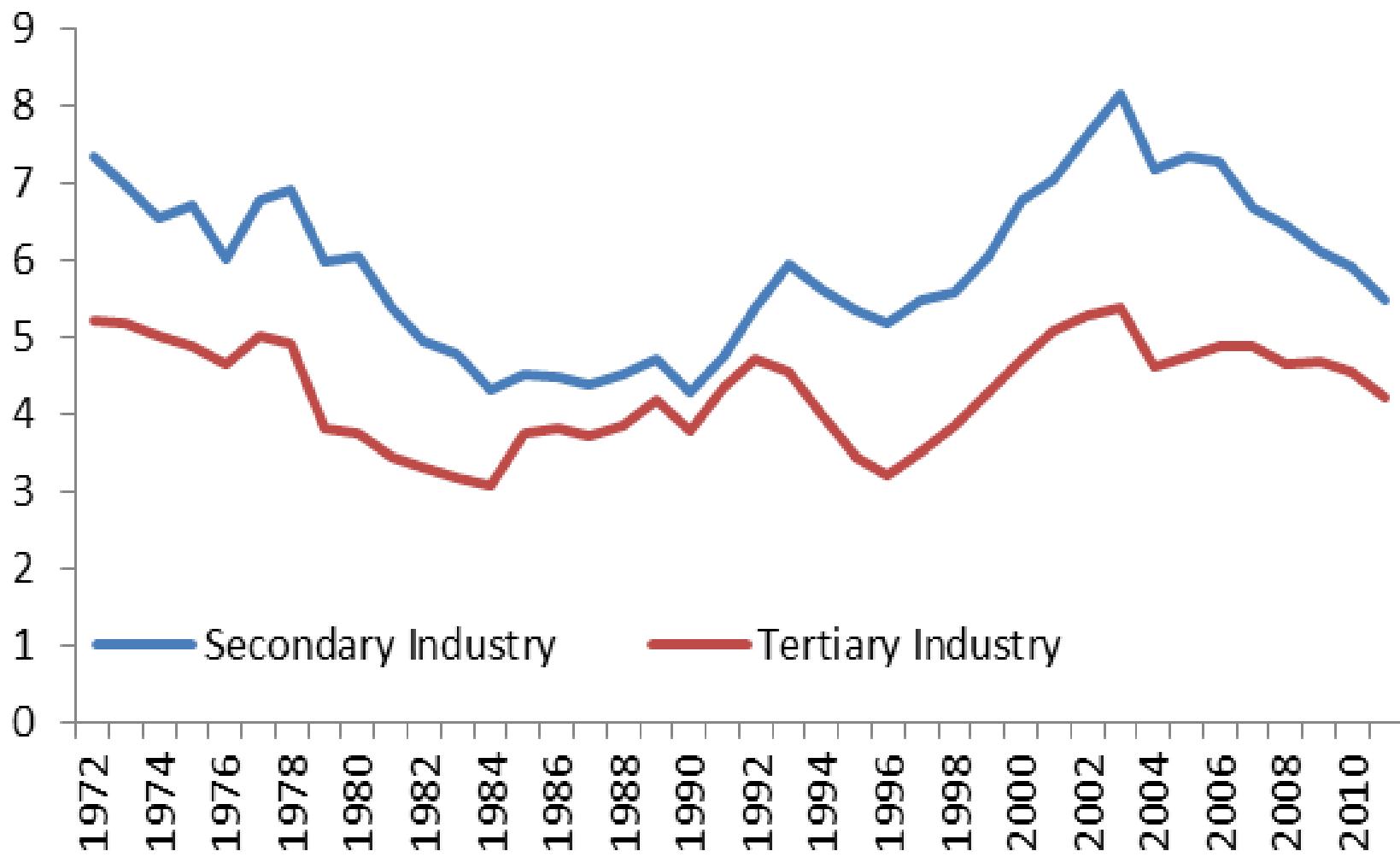


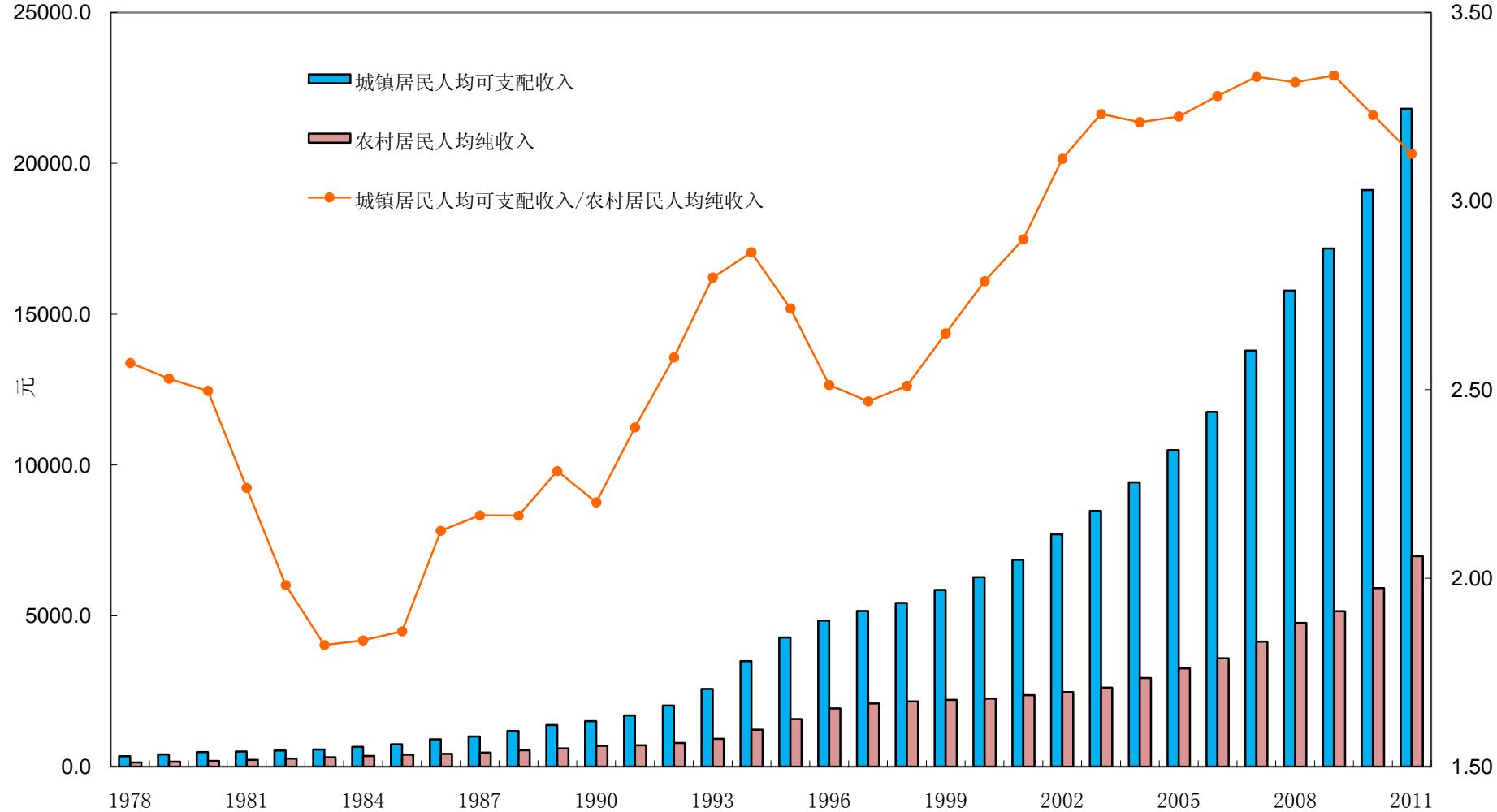
1980-2010年全国主要农产品每亩用工量的变化

	1980	1990	1995	2000	2005	2010
粮食	22.9	17.3	15.9	12.2	9.59	6.93
油料	26.2	21.2	18.6	14.2	10.91	9.15
棉花	--	44.3	41.7	29.1	24.86	21.82
苹果	71.5	60.4	65.2	43.9	37.24	43.69



第二、第三产业与第一产业比较劳动生产率的变化

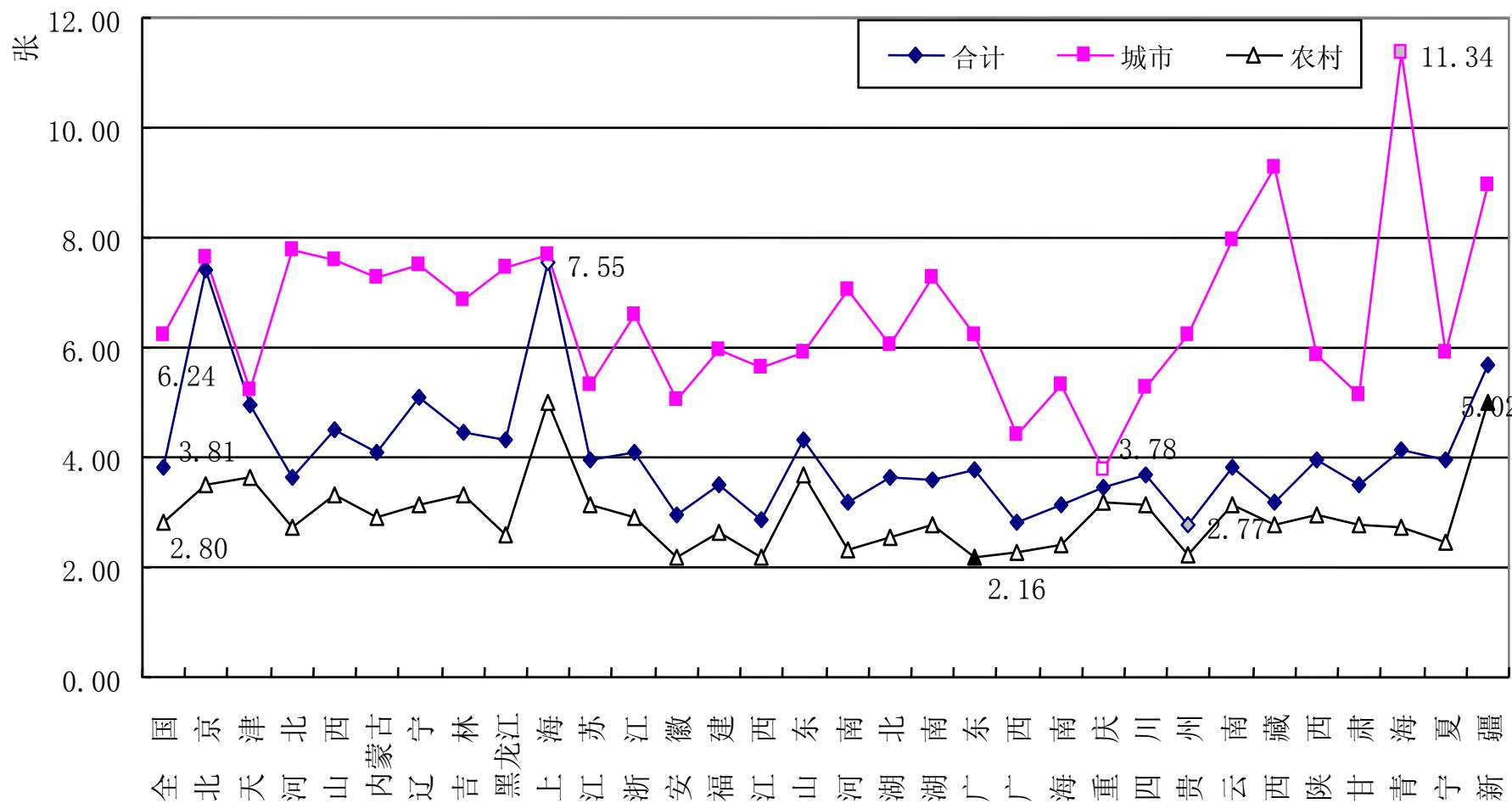




1978-2011年城乡之间居民收入差距的变化



各地区的每千人口医疗卫生机构床位数





- 有关城镇空间结构的理论和事实都表明城镇布局、城镇规模是人们选择居住区位、企业选择生产区位以及政府对公共服务配置共同作用的结果。
- 观察人们做出区位选择的结果，分析和辨别影响人们做出区位选择的因素和作用机制，才能更好地理解和引导各种要素的流动和集聚



农民工区域分布及变化（%）

	东部地区	中部地区	西部地区
2003年	69.9	14.9	15.2
2006年	70.1	14.8	14.9
2009年	62.5	17.0	20.2

2001—2009年农民工在不同类型城市的分布及其变化（%）

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2009年
直 辖 市	8.2	8.4	9.5	9.6	9.9	9.4	9.1
省会城市	21.8	21.2	19.6	18.5	19.1	18.6	19.8
地 级 市	27.2	27.2	31.8	34.3	36.1	36.8	34.4
县 级 市	21.0	21.1	20.4	20.5	19.7	20.2	18.5
建 制 镇	13.0	12.9	11.6	11.4	10.0	9.9	13.8
其他地区	8.8	9.2	7.1	5.7	5.2	5.1	4.4



2000-2010年中国城市规模等级结构变动

	2000 年 单元数	2010 年 单元数	十年城镇人口增 长率	2000 年份额	2010 年份额
<20 万	1746	1481	10.1%	26.0%	19.5%
20-50 万	360	578	61.0%	23.8%	26.1%
50-100 万	92	154	70.3%	13.5%	15.7%
100-200 万	40	43	1.5%	12.1%	8.3%
200-300 万	8	17	98.9%	4.5%	6.1%
300-500 万	9	13	35.4%	7.6%	7.0%
500 万以上	7	14	104.7%	12.4%	17.2%
合计	2262	2300	47.0%	100.0%	100.0%



2000-2010年中国城市人口分布的行政等级结构变动

	直辖市		地级市			县级市			县			
	非农 业人 口数 个 数	份 额 (%)	个 数	非农业 人口数 (万人)	份 额 (%)	个 数	非农 业人 口数 (万人)	份 额 (%)	个数	非农业 人口数 (万人)	份 额 (%)	
2000	4	3012.9	9.1	259	14811.9	44.6	400	6338.7	19.1	1674	9482.2	28.6
2010	4	3504.1	7.6	283	22092.6	48.1	370	7736.4	16.8	1633	12630.5	27.5



政府在城市化进程中的作用

- 把城市化作为经济社会发展规划中的重要内容之一
- 城市化统计口径的调整
- 户籍制度的改革
- 综合基础设施对城市化的支撑
 - 城市群之间
 - 城市群内部
 - 城市内部公共交通
 - 城乡间交通一体化
- 城市发展规划
- 新城建设
- 体制改革
 - 土地
 - 财政
 - 融资
 - 社会管理



城市化健康发展的目标

- 城市化水平进一步提高
- 城市化格局更加优化
- 城市发展更加集约低耗
- 城市生活更加和谐宜人
- 城市体制机制更加健全
- 城市化要在经济发展、社会包容和环境可持续发展之间取得平衡

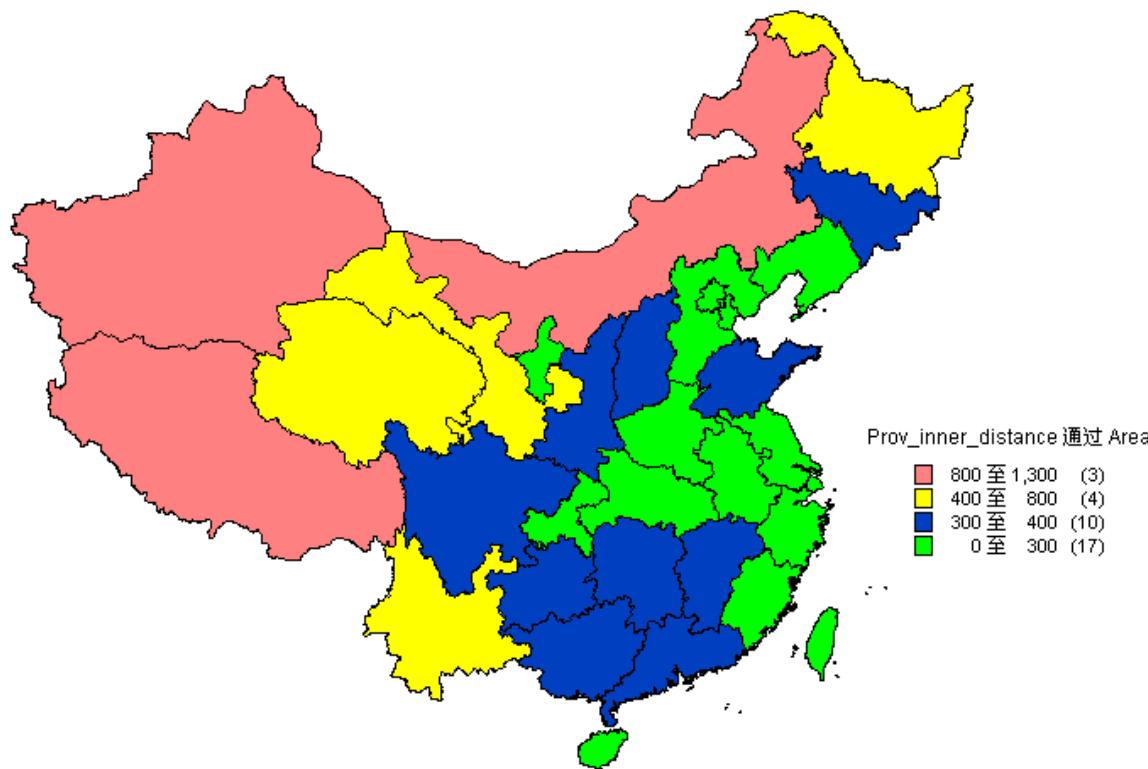


优化城市规模，提高运行效率，促进集约发展

- 以特大城市为依托，发挥辐射作用，发展城市群
- 提升大中等城市功能，发挥规模效应和集聚效应
- 促进大中小城市协调发展，合理分工，促进集约发展



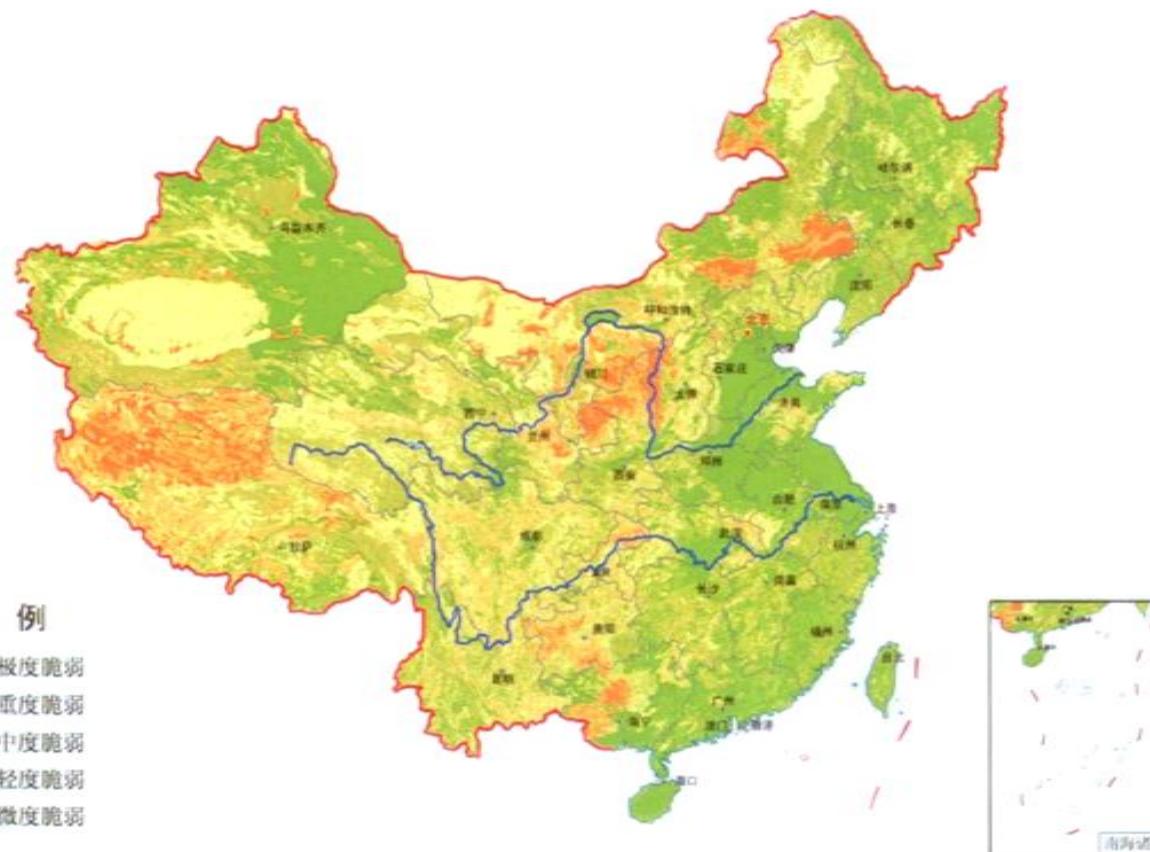
各地区的城市密集程度不同



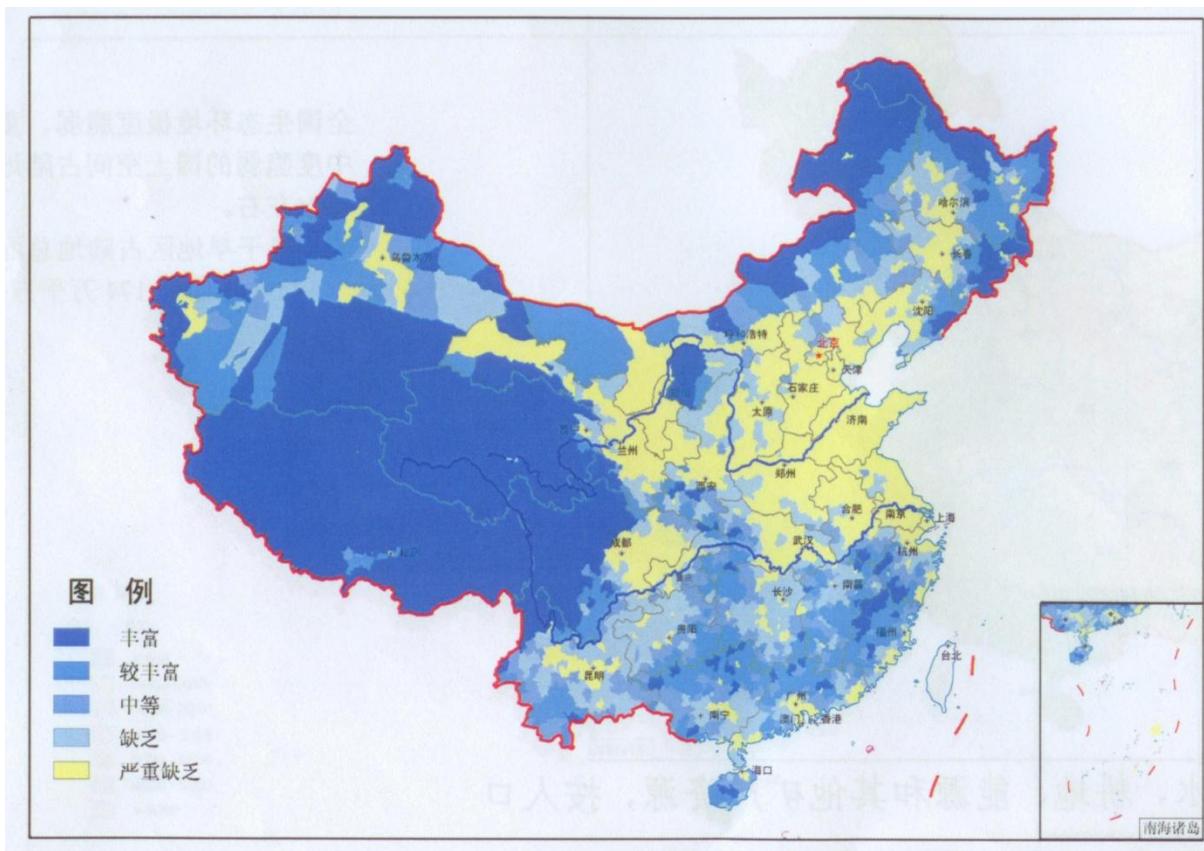
省内城市间距离分类分布图



各地区的环境承载能力差异很大

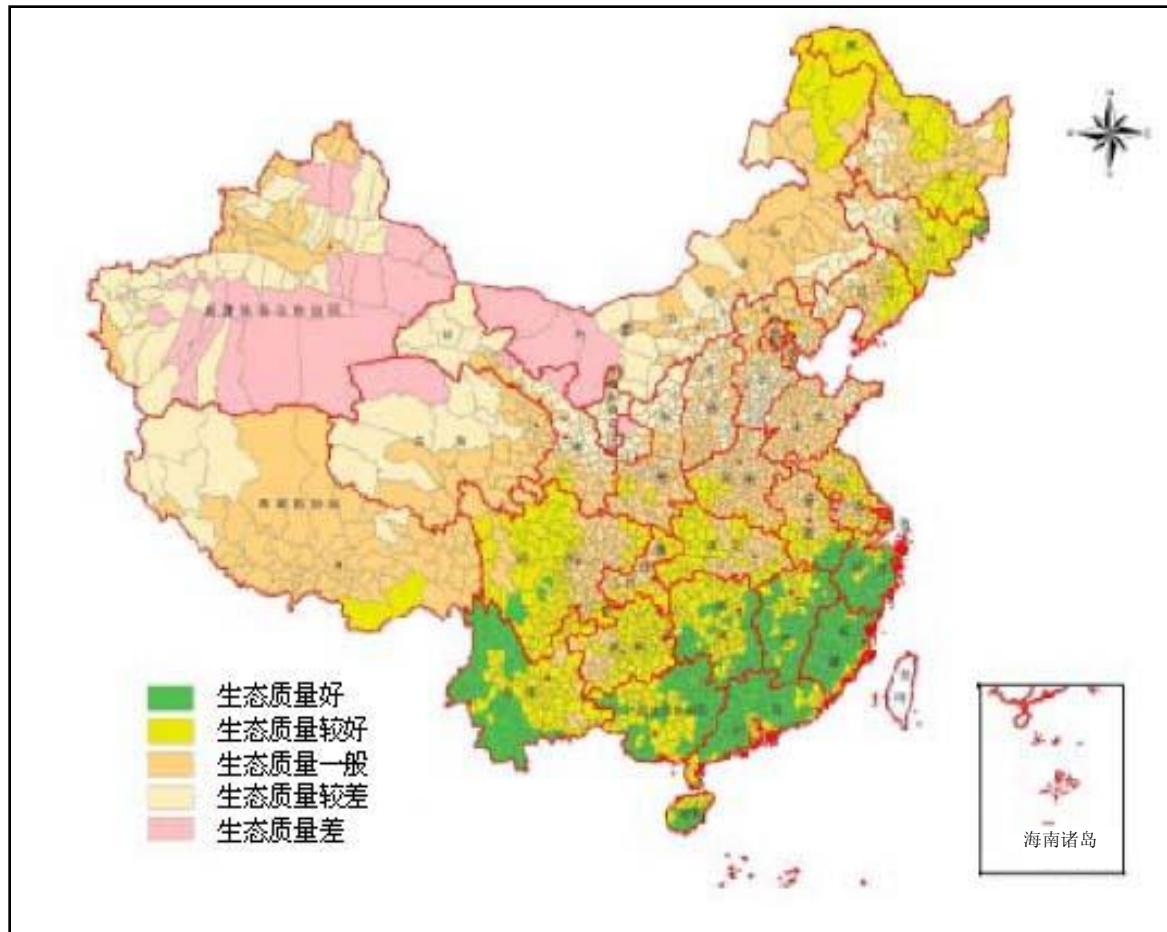


人均水资源禀赋分布很不均匀





生态环境质量差别很大





根据各地区资源承载能力和城市发展现状选择 不同的城市布局和发展模式

- 在资源环境承载能力较好、城市数量较多，较为密集的地区，应该以特大城市为中心重点发展城市群
- 城市化程度低，城市分布稀疏、资源环境承载力较弱的地区，应该重点发展中心城市，发挥中心城市枢纽功能，为居民提供均等化公共服务，适当积聚人口，降低当地的资源环境压力。

图 4 “两横三纵”城市化战略格局





- 认识规律
- 顺应趋势
- 厘清挑战
- 出路在于创新



谢 谢 !