

История сотрудничества
ЕС и Беларуси в сфере
управления границами

стр. 10

Европейский Союз
помогает Беларуси
укреплять границы

стр. 12

Интегрированное
управление
границами

стр. 18

ЕЎРАБЮЛЕТЭНЬ

ЕС-БЕЛАРУСЬ: ГРАНИЦЫ, КОТОРЫЕ ОБЪЕДИНЯЮТ

2013



This project is funded
by the European Union





стр. 17

SURCAP помогает соседям ЕС в охране границ

В рамках проекта «Повышение эффективности охраны зеленой и водной Государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной (SURCAP)» 13 сентября в городе Лоев Гомельской области прошла торжественная церемония передачи белорусским пограничникам техники, закупленной на средства Европейского Союза.



стр. 3

3 ПРЯМАЯ РЕЧЬ

«Проекты белорусской стороны мы дополняем своими идеями»

Глава Представительства Европейского Союза в Беларуси посол Майра Мора имеет возможность наблюдать за границей Европейского Союза и Беларуси с обеих сторон и видит, что нужно сделать для того, чтобы она стала еще более надежной и удобной.

Приветственные слова Председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь генерал-полковника Леонида Мальцева и Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь Александра Шпилевского



стр. 6

6 ДОСТИЖЕНИЯ

От административных границ к государственным

За 23 года, прошедших с момента принятия Беларусью Декларации о государственном суверенитете, страна проделала огромную работу по международно-правовому оформлению и обустройству одного из важнейших признаков суверенитета – государственной границы.



стр. 12

10 ИНФОГРАФИКА

История сотрудничества ЕС и Беларуси в сфере управления границами

12 НАПРАВЛЕНИЕ ДВИЖЕНИЯ

Европейский Союз помогает Беларуси укреплять границы. Текущие проекты



стр. 14

14 ОПЫТ

Эффективная охрана границ

Весной в Минске в рамках проекта «Повышение эффективности охраны зеленой и водной государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной (SURCAP)» прошли семинары для белорусских и украинских пограничников по охране и управлению зеленой границей и сотрудничеству с жителями приграничных регионов.



стр. 22

18 ТЕХНОЛОГИИ

Моника Вебер: «Интегрированное управление границами повысит эффективность государственной пограничной политики»

Концепция интегрированного управления границами (Integrated Border Management) изначально была разработана для программ сотрудничества Европейского Союза в Западно-Балканском регионе и осуществлялась при участии международных экспертов в течение семи лет.

Транзитные возможности должны расширяться

Простаивание в очередях на границах ежегодно оборачивается миллиардными потерями для государств: задержка доставки грузов приводит к увеличению их стоимости, упущенным коммерческим возможностям и нарушению экологии.

Узкое место

Как решить проблему очередей в «Каменном Логге»?

«Песчатка» станет международным пунктом пропуска



стр. 23

24 БЕЛОРУССКАЯ ГРАНИЦА В ЦИФРАХ

ЕЎРАБЮЛЕТЭНЬ.
ЕС-Беларусь: границы, которые объединяют
 «Еўрабюлетэнь. ЕС-Беларусь: границы, которые объединяют» выдаецца пры падтрымцы Еўрапейскага Саюза. За змест выдання адказвае Particip GmbH.
 Змест выдання не можа лічыцца адлюстраваннем пазіцыі Еўрапейскага Саюза © European Union, 2012/13
 The contents of this material are the sole responsibility of Particip GmbH and cannot be taken to reflect the views of the European Union
Publisher:
 Particip GmbH, Merzhäuser Str., 183, D — 79100 Freiburg
 Phone: +49 (0) 761 790 740,
 Fax: +49 (0) 761 790 7490,
 info@particip.de
Галоўны рэдактар / Chief Editor:
 Vladimir Smekhov / Уладзімір Смехаў
 vladimir.smekhov@free.fr
Рэдакцыйная група:
Шэф-рэдактар:
 Алена Штэрнік
Спецвыпуск падрыхтаваў Віталь Чусаёў
Дызайн і вёрстка:
 Лілія Хоміч
Тыраж:
 3000 асобнікаў
 Бесплатны распаўсюд
 Падпісана ў друку 20.12.2013
Інтэрнэт-версія:
http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/press_corner/eurobulletin



ПРОЕКТЫ БЕЛОРУССКОЙ СТОРОНЫ МЫ ДОПОЛНЯЕМ СВОИМИ ИДЕЯМИ

Глава Представительства Европейского Союза в Беларуси посол Майра Мора имеет возможность наблюдать за границей Европейского Союза и Беларуси с обеих сторон и видит, что нужно сделать для того, чтобы она стала еще более надежной и удобной.

– Как изменился облик границы и приграничных территорий с тех пор, как вы работаете в Беларуси?

– На моих глазах выросли очереди на границе – растет число и грузовых, и легковых машин, ожидающих оформления. Во многом это вызвано участием Беларуси в Таможенном союзе. Из-за недостаточной инфраструктуры скопление грузового транспорта создает проблемы и для легковых автомобилей. Если раньше я проезжала границу, что называется, с ветерком, то теперь мне надо стоять в очередях и тратить намного больше времени. Я вижу, что это не только логистическая проблема, но и гуманитарная: люди стоят часами, сутками, не в самых лучших условиях – не хватает оборудованных стоянок. Это мешает и контактам между людьми – становится сложнее отправиться в туристическую поездку или навестить родственников. Это сфера, в которой, на мой взгляд, Европейский Союз может помочь

Беларуси. Здесь очень большое поле для совместной работы.

– Какие проекты по управлению границами ЕС реализовал совместно с Беларусью?

– С начала 1990-х годов Европейский Союз активно участвует в обустройстве совместных с Беларусью границ. Мы помогли демаркации литовско-белорусской и латышско-белорусской границ. Также поставляли и устанавливали значительное количество разного оборудования: это и сканеры, и оптико-волоконный кабель, который проложен на всей протяженности белорусско-польской границы. Были и другие проекты, например по развитию инфраструктуры переходных пунктов, обучению и профессиональной подготовке сотрудников служб, работающих на границе.

– Насколько это способствовало укреплению границы?

– Белорусско-польская граница – это бывшая граница СССР. Во

времена СССР она строго охранялась. Но система управления границами того времени устарела по многим параметрам – и физически, и морально – и поэтому требовала к себе внимания. С двумя другими соседями, Литвой и Латвией, у Беларуси была только административная граница, там надо было обустраивать границу с самого начала. В данном случае нужно говорить не просто об улучшениях, а о том, что появилась полноценная государственная граница.

– Внимание ЕС к белорусско-украинской границе обусловлено тем же?

– Хотя граница Беларуси и Украины – это не прямая граница с Европейским Союзом, но ЕС, как Беларусь и Украина, заинтересован в том, чтобы эта граница была надежной и имела достаточную пропускную способность. Во-первых, это важное транзитное направление. Во-вторых, если граница не достаточно прочна, то

через нее могут проходить маршруты нелегальных мигрантов, нелегальных перевозок грузов и товаров.

– Какие проекты в рамках программ ЕС по управлению границами, инициированные белорусскими партнерами, вы считаете наиболее интересными и полезными?

– В принципе, все проекты, которые мы осуществили и осуществляем, предлагает белорусская сторона. Получатели помощи – партнеры по сотрудничеству – сами лучше знают, что им нужно. Это один из основополагающих принципов сотрудничества в целях развития. Но эти проекты мы дополняем и своими идеями. Так, белорусская сторона заинтересована в развитии инфраструктуры, в инвестициях в оборудование. Мы со своей стороны добавляем экспертную поддержку, обучающие программы для пограничных и таможенных служб.

– Играть ли какие-либо страны – члены ЕС особую роль в вопросах укрепления общей границы ЕС и Беларуси?

– Это три соседние страны – Польша, Литва и Латвия. Я знаю, что со всеми тремя службами этих государств у белорусских пограничников и таможенников хорошее сотрудничество, по-другому и быть не может. Это относится к контролю за потоками товаров и грузов, обеспечению пропускной способности границы. В Минске сейчас специалист по пограничным вопросам есть только в посольстве Франции. Ранее был общий представитель пограничной службы на три балтийские страны в Латвийском посольстве, и, насколько я знаю, Латвия собирается назначить постоянного представителя по пограничным вопросам.

– Как вы оцениваете уровень работы белорусских таможенных и пограничных служб?

– С пограничниками с давних времен у нас очень плодотворное сотрудничество. Я думаю, что Беларусь может гордиться своей пограничной службой – это инициативная служба, открытая всему новому. Мы видим это как по опыту осуществления программ ЕС, так и по опыту двусторонних проектов с участием Беларуси и трех соседних государств – членов Европейского Союза. В последнее время становится более активным сотрудничество и с таможенной службой.

– Наша беседа посвящена управлению границами, но мы все-таки включили один вопрос по трансграничному сотрудничеству: как вы относитесь к упрощению визового режима для жителей ряда приграничных территорий?

– Сейчас так называемый режим малого пограничного движения действует только на границе с Латвией, и обе стороны все еще изучают, какую пользу это приносит. Но я знаю, что больших проблем в регионах Беларуси, граничащих с Латвией, и на соседней латышской территории нет. Если мы говорим о чисто технических аспектах, то вызывало некоторое опасение то, что с белорусской стороны в Витебской области в пределы территории, на жителей которой распространялись упрощенные правила пересечения границы, включены малонаселенные районы, а с латвийской стороны – второй по населенности город, Даугавпилс. Но эти опасения не оправдываются. Скорее, я вижу проблему в том, что правила малого пограничного движения пока не действуют на границах с Литвой и Польшей.



– Что, по вашему мнению, еще предстоит сделать для улучшения ситуации на границе Европейского Союза и Беларуси в будущем?

– Если говорить о конкретных проектах, то надо улучшить проходимость для грузового транспорта в пункте пропуска «Каменный Лог». Но это требует соответствующих усилий и с литовской стороны. Потому что нельзя создавать широкий «гребень» с белорусской территории, который заканчивался бы «тропинкой» на литовской земле. И конечно, надо продолжить обустройство латышско-белорусской и литовско-белорусской зеленых границ, уделять внимание белорусско-украинской границе. Можно сказать, что белорусско-польская граница, в принципе, готова, хотя, конечно, через какое-то время потребует ее модернизация: здесь тоже есть проблема проходимости грузового транспорта. Но если улучшится ситуация на литовском направлении, то это благоприятно скажется и на пунктах пропуска в сторону Польши. ■



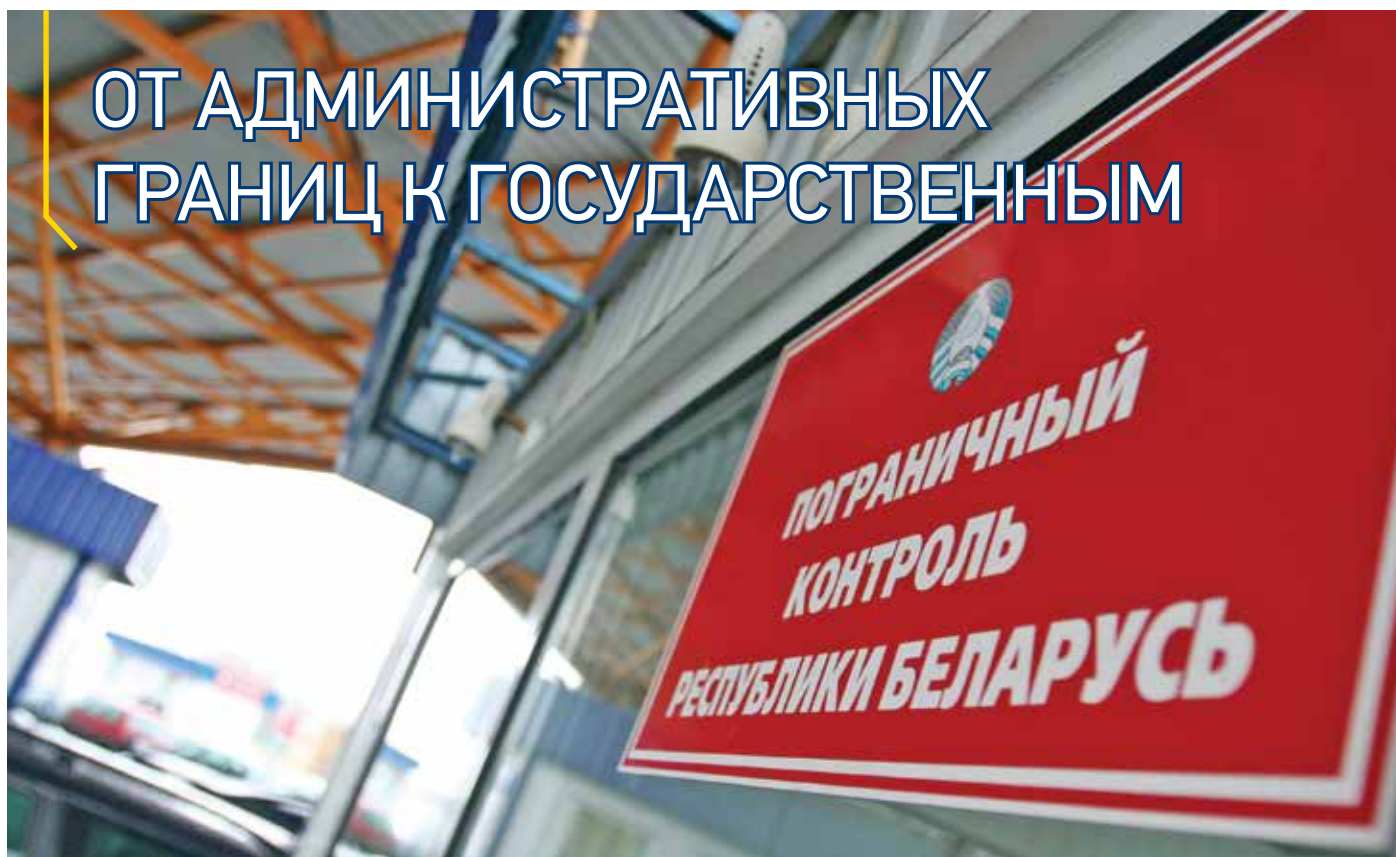
Александр Шпилевский, Председатель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь – государственный советник таможенной службы II ранга

Действуя в духе добрососедства, Беларусь стремится развивать взаимовыгодное прагматичное сотрудничество с Европейским Союзом и его странами-членами. Как участница инициативы ЕС “Восточное партнерство” Беларусь совместно с другими странами инициирует разработку конкретных проектов, направленных в том числе на повышение эффективности таможенного обеспечения торговли между странами-партнерами и ЕС. Дополнительным стимулом для углубления сотрудничества Беларуси с Европейским Союзом является формирование Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана – непосредственного соседа и естественного торгово-экономического партнера ЕС. Республика Беларусь обеспечивает эффективное управление 1200-километровым участком таможенной границы между двумя обширными зонами свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы от Атлантики до Бреста и от Бреста до Тихого океана. В стратегических интересах Беларуси и ЕС, чтобы эта граница служила обоюдовыгодному партнерству и взаимному сближению ЕЭП и ЕС.



Генерал-полковник Леонид Мальцев, Председатель Государственного пограничного комитета Республики Беларусь

Республика Беларусь географически находится в центре Европы – на перекрестке транзитных маршрутов между Западом и Востоком, Севером и Югом. Здесь проходит единственный пограничный рубеж на всем расстоянии от Лиссабона до Курильских островов и обеспечиваются интересы общеевропейской пограничной безопасности. При этом белорусское пограничное ведомство с самого начала своего существования стало частью этой системы. Общие интересы являются основой для плодотворного сотрудничества между Беларусью и Европейским Союзом в сфере технического и профессионального укрепления совместных границ. Эта практика имеет хорошую историю и устойчивые перспективы на будущее. Мы сегодня имеем современные пограничные коммуникации и инфраструктуру, приобретаем позитивный опыт взаимодействия в охране общих границ. Спокойствие и правопорядок, комфорт и оперативность, открытость и надежность – это не просто характеристики границы, это достижения, которые важны и нам, и нашим соседям. ■



ОТ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ГРАНИЦ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ

За 23 года, прошедших с момента принятия Беларусью Декларации о государственном суверенитете, страна проделала огромную работу по международно-правовому оформлению и обустройству одного из важнейших признаков суверенитета – государственной границы. Наибольшие успехи достигнуты на участке границы с Литвой, Латвией и Польшей. Во многом – благодаря помощи Европейского Союза.

В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

В 1991 году Беларусь начала самостоятельно управлять своими границами. К этому моменту страна имела фактически одну обустроенную государственную границу – с Польшей (ранее участок советско-польской границы). Остальные направления (в прошлом административные границы между бывшими советскими республиками) были практически открыты, и их охраной занимались органы внутренних дел. Здесь остро ощущалась нехватка кадров и средств для обеспечения надлежащей охраны, не было необходимой для пограничников инфраструктуры.

В 1992 году начались работы по делимитации государственной границы на прибалтийском направлении.

В 1995 году Беларусь заключила ряд двусторонних и многосторонних договоров с Россией, включая

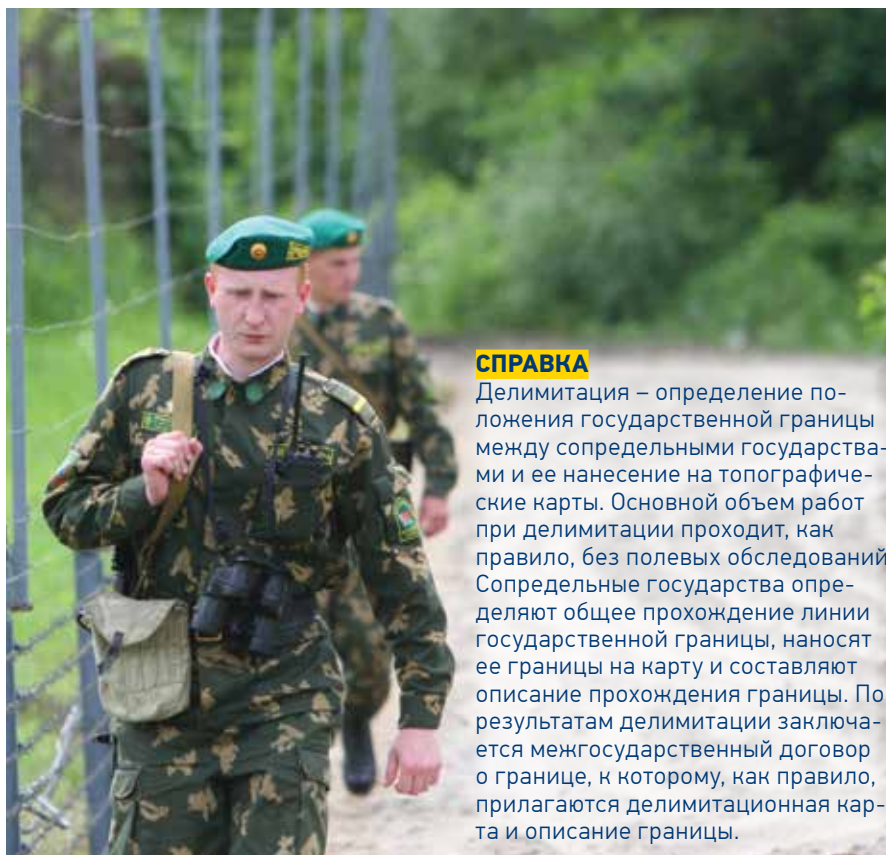
Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Беларусь от 21 февраля 1995 года. На основании указанного договора стороны приняли на себя обязательство обеспечивать взаимную пограничную безопасность на своих государственных границах с третьими странами путем совместной охраны внешней границы Союзного государства.

Беларусь взяла политический курс на интеграцию с Россией, что позволило аккумулировать финансовые средства Союзного государства на создание пограничной инфраструктуры на северо-западном участке белорусской границы в рамках нескольких союзных программ.

СОСЕДИ В ПОМОЩЬ

В 1996 году помощь Беларуси в обустройстве границ стал предоставлять Европейский Союз. Выделяемые в рамках программы ТАСИС средства направлялись на техническое содействие в реконструкции трех пунктов пропуска на белорусско-польском и белорусско-литовском участках, решении трансграничных экологических проблем и поддержке местных администраций по обе стороны границы.

Первые проекты продвигались медленно, что было связано отчасти с отсутствием опыта сотрудничества и процедурными требованиями при выделении средств и выборе подрядчиков. На этот период пришелся всплеск нелегальной миграции в западном и восточ-

**СПРАВКА**

Делимитация – определение положения государственной границы между сопредельными государствами и ее нанесение на топографические карты. Основной объем работ при делимитации проходит, как правило, без полевых обследований. Сопредельные государства определяют общее прохождение линии государственной границы, наносят ее границы на карту и составляют описание прохождения границы. По результатам делимитации заключается межгосударственный договор о границе, к которому, как правило, прилагаются делимитационная карта и описание границы.



ном направлениях через Беларусь. Также к концу 1990-х обострилась проблема пропускной способности на некоторых международных пунктах пропуска, которые из-за возросших транзитных потоков с трудом справлялись со своими функциями, появились очереди на границе. Пункты пропуска нуждались в расширении и техническом переоснащении.

Решить эти два острых вопроса пограничной политики Беларуси помогли Россия и Европейский Союз. В рамках программ Союзного государства Беларуси и России и международной технической помощи, донором которой для Беларуси выступал Европейский Союз, были выделены средства на создание инфраструктуры по охране границ и безопасному транзиту: были построены комендатуры, заста-

вы, погранпосты, расшились возможности пунктов пропуска, оснащенных новыми средствами контроля и автоматизации.

НАПРАВЛЕНИЯ ДВИЖЕНИЯ

Крупнейший проект этого периода – демаркация белорусско-литовского и белорусско-латвийского участков государственной границы.

СПРАВКА

Демаркация – обозначение государственной границы между сопредельными государствами пограничными знаками на местности с последующим составлением демаркационных документов. Основная цель демаркации – обеспечить однозначное понимание прохождения границы на местности с использованием ясно видимых пограничных знаков и бесспорное восстановление положения границы на местности в случае их утраты.

Протяженность белорусско-литовского и белорусско-латвийского участков государственной границы – 678,8 км и 172,9 км соответственно. Граница проходит в том числе по труднопроходимым лесным и заболоченным местностям. Демаркация границы на прибалтийском направлении началась в 1997 году и длилась более 10 лет. Стоимость работ составила более 13,88 млн долларов в эквиваленте, из них 4,66 млн внес Европейский Союз. Работы по превращению бывшей советской административной границы между союзными республиками в государственную границу между Беларусью и странами Европейского Союза завершились лишь в 2012 году определением стыков Беларусь – Литва – Польша и Беларусь – Латвия – Россия.



СПРАВКА

ТАСИС (Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States) – это программа, разработанная Европейским Союзом для стран СНГ и Монголии в целях содействия развитию гармоничных и прочных экономических и политических связей между Европейским Союзом и этими странами-партнерами. Программа осуществлялась с 1991 по 2006 год.

Самый крупный проект 2000-х на западном направлении – строительство нового грузового терминала «Козлови́чи-2» с увеличением пропускной способности этого участка белорусско-польской границы с 2 до 4 тысяч автомобилей в сутки. «Козлови́чи» – ключевое звено второго транспортного коридора трансъевропейской транспортной сети на маршруте

Париж – Берлин – Варшава – Минск – Москва и основной канал для товаропотоков между странами ЕС и СНГ. Работы начались в 2005 году, первая очередь первого пускового комплекса была введена в строй в 2009-м. Стоимость работ по возведению и оснащению пункта пропуска составила 16 млн евро. Проект профинансировал Европейский Союз. Еще один крупный проект Европейского Союза на белорусско-польском участке границы – выделение средств на прокладку оптоволоконного кабеля на всем протяжении этого участка, что позволило создать современные и более эффективные интегрированные системы охраны границы на данном направлении.

Особенностью белорусско-украинской границы (в про-

шлом административной, сегодня – полноценной государственной с пунктами пропуска, комендатурами и заставами) является наличие участков закрытой зоны – территории Чернобыльской АЭС с высоким уровнем радиационного загрязнения. Укреплению потенциала белорусско-украинской границы также способствуют специальные программы Европейского Союза. Со вступлением 18 июня 2013 года в силу Договора о государственной границе открывается процесс демаркации белорусско-украинской границы.

В связи с союзническими отношениями между Беларусью и Россией деятельность по охране внутренней границы между государствами не осуществляется. ■



КАК ОБУСТРАИВАЛАСЬ БЕЛОРУССКАЯ ГРАНИЦА

- ✓ К моменту принятия Декларации о государственном суверенитете 27 июля 1990 года Беларусь имела одну государственную границу на западе, установленную советско-польским договором 1945 года, и четыре административные границы с бывшими советскими республиками – Латвией, Литвой, Украиной и Россией. Все страны-соседки подтвердили, что территориальных претензий к Беларуси не имеют, Беларусь также признала границы, сложившиеся в период СССР.
- ✓ В 1992 году был принят Закон «О государственной границе Республики Беларусь», введший в национальное право основные термины и понятия. Из закона также следовало обязательство Беларуси заключить международные договоры с сопредельными государствами на участках, не оформленных в международно-правовом отношении.
- ✓ 11 июня 1993 года Верховный Совет придал границам Беларуси с Россией, Украиной, Литвой и Латвией статус государственных до момента заключения соответствующих договоров с этими странами. С Польшей договорились о правопреемственности договора 1945 года.
- ✓ В 1994 году завершилась делимитация белорусско-латвийской границы, и 21 февраля 1994 года был заключен Договор об установлении государственной границы с Латвией.
- ✓ В 1995 году завершилась делимитация белорусско-литовской границы, и 6 февраля 1995 года был заключен Договор об установлении государственной границы с Литвой.
- ✓ 21 февраля 1995 года был заключен Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Также Россия и Беларусь договорились о совместной охране польского, латвийского и литовского участков белорусской границы.
- ✓ 17 июля 1995 года был заключен Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Украиной и Республикой Беларусь.

- ✓ В 1997 году завершилась делимитация белорусско-украинской границы, и 12 мая 1997 года был подписан Договор между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе.
- ✓ 29 июня 2001 года Беларусь, Латвия и Литва установили стык трех границ «Людвиново».
- ✓ В 2007 году Беларусь начала реформу системы охраны государственной границы. Пограничные войска были переименованы в пограничную службу, которая сместила акценты в своей деятельности с войсковых на правоохранительные функции. Это способствовало росту доверия между Беларусью и сопредельными государствами, дало толчок сотрудничеству граждан, бизнеса и ведомств приграничных территорий.
- ✓ 19 июня 2008 года со вступлением в силу демаркационных документов завершена демаркация границы с Литвой.
- ✓ 18 февраля 2009 года со вступлением в силу демаркационных документов завершена демаркация границы с Латвией.
- ✓ 30 мая 2012 года Беларусь, Литва и Польша установили стык трех границ «Марыха».
- ✓ 6 декабря 2012 года Беларусь, Латвия и Россия установили стык трех границ «Неверича».
- ✓ 14 марта 2013 года Беларусь, Польша и Украина подписали Соглашение о стыке трех границ, со вступлением в силу которого начнутся работы по установлению стыкового пограничного знака «Буг».
- ✓ 18 июня 2013 года вступил в силу Договор о государственной границе с Украиной. В Киеве осуществлен обмен ратификационными грамотами о вступлении в силу Договора между Республикой Беларусь и Украиной о государственной границе, подписанного в 1997 году, что дало начало процессу демаркации совместного участка границы.

История сотрудничества ЕС и Беларуси в сфере управления границами

Крупнейшие реализованные инфраструктурные проекты

1

Проект «Усиление пограничного контроля на белорусско-украинской границе»

- ☞ **Точки сосредоточения усилий:** гомельское направление белорусско-украинской границы
- ☞ **Время реализации:** 2001-2002 годы
- ☞ **Бюджет:** 445 тыс. евро
- ☞ **Результат:** развертывание трех мобильных застав.

2

Проект «Пограничные переходы»

- ☞ **Точки:** пункты пропуска «Каменный Лог», «Варшавский мост», «Козловичи»
- ☞ **Время:** 2001-2002 годы
- ☞ **Бюджет:** 3,29 млн евро
- ☞ **Результат:** строительство главного здания для размещения специальных служб в ПП «Каменный Лог», поставка нового оборудования для пограничных и таможенных служб.

3

Проект по реконструкции пункта пропуска «Каменный Лог»

- ☞ **Точки:** ПП «Каменный Лог»
- ☞ **Время:** 2001-2002 годы
- ☞ **Бюджет:** 1,34 млн. евро
- ☞ **Результат:** создание инфраструктуры для увеличения пропускной способности ПП с 1000 до 2060 машин в сутки.

4

Проект демаркации белорусско-литовской государственной границы

- ☞ **Точки:** белорусско-литовский участок границы
- ☞ **Время:** 2003 год
- ☞ **Бюджет:** 1,3 млн евро
- ☞ **Результат:** обозначение сухопутного участка государственной границы на местности.



5

Проект по демаркации белорусской границы на прибалтийском направлении

- ☞ **Точки:** белорусско-литовский и белорусско-латвийский участки границы
- ☞ **Время:** 2005-2006 годы
- ☞ **Бюджет:** 1,9 млн евро
- ☞ **Результат:** обозначение государственной границы на местности.

6

Проект «Усиление управления границей в Республике Беларусь» (БОМБЕЛ-1)

- ☞ **Точки:** Брест, Сморгонь
- ☞ **Время:** 2005-2006 годы
- ☞ **Бюджет:** 4,7 млн евро
- ☞ **Результат:** создание центра размещения нелегальных мигрантов в Бресте и реконструкция кинологического центра в Сморгони.

7

Проект «Усиление управления миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь» (БОМБЕЛ-2)

- ☞ **Точки:** белорусско-украинская граница, а также все ПП белорусской границы
- ☞ **Время:** 2006-2007 годы
- ☞ **Бюджет:** 9,1 млн евро
- ☞ **Результат:** развертывание 7 мобильных погранзастав; техническое переоснащение подразделений охраны границы, создание системы учета и поиска нарушителей границы; создание автоматизированной системы пограничного контроля.

8

Проект: грузовой терминал «Козловичи-2»

- ☞ **Точки:** ПП «Козловичи»
- ☞ **Время:** 2007-2009 годы
- ☞ **Бюджет:** 16 млн. евро
- ☞ **Результат:** увеличение пропускной способности ПП «Козловичи» с 2 до 4 тыс. автомобилей в сутки.



10

2, 3

1

10

10

Бр

Бере



11

Песчак

Козлови

Брест-Тересп
(Варшавский М

Домач

2, 8,
10

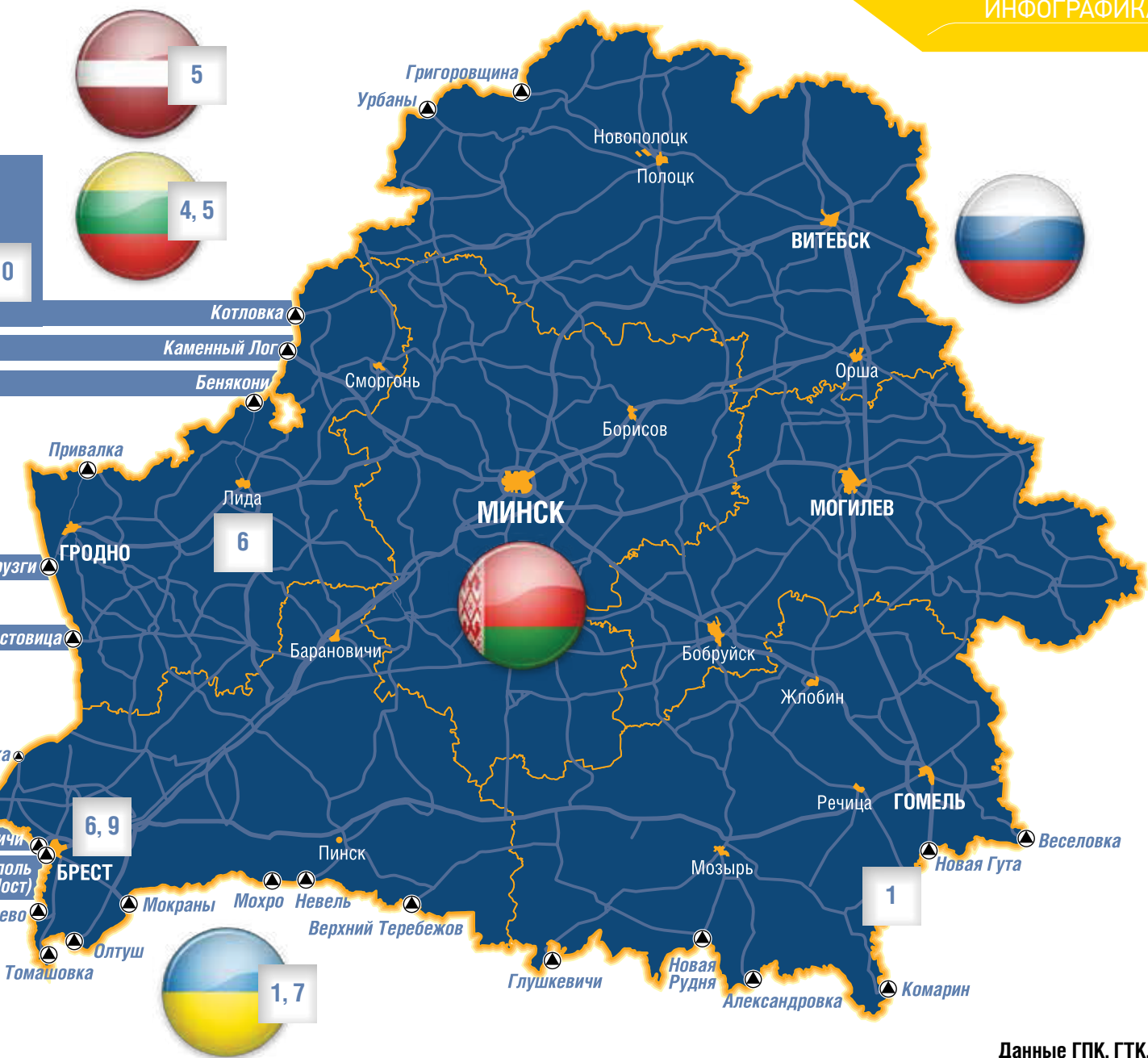
2

9

Проект в рамках содействия управлению границами

- ☞ **Точки:** Брест
- ☞ **Время:** 2008-2009 годы
- ☞ **Бюджет:** 1,5 млн евро
- ☞ **Результат:** улучшение оснащённости погран и таможенных служб





Данные ГПК, ГТК, Представительства ЕС в Беларуси

Программа развития

оды
ро
ие технической
аничных
б.

10

Проект по поставке мобильных инспекционно-досмотровых комплексов

- ✂ **Точки:** ПП «Козловичи», «Брузги», «Берестовица», «Бенякони», «Котловка»
- ✂ **Время:** 2008-2010 годы
- ✂ **Бюджет:** 7,2 млн евро
- ✂ **Результат:** снижение времени досмотра крупногабаритных грузов и фур.



11

Проект «БОМБЕЛ-3»

- ✂ **Точки:** белорусско-польский участок границы
- ✂ **Время:** 2009-2011 годы
- ✂ **Бюджет:** 6,8 млн евро
- ✂ **Результат:** прокладка оптоволоконной линии связи протяженностью 460 км на всем участке белорусско-польской границы.

Пояснения

- ✂ На карте не представлены обучающие и образовательные проекты, семинары, в которых участвовали специалисты таможенных и пограничных ведомств Беларуси, а также контракты, связанные с надзором за выполнением работ.
- ✂ Под бюджетом понимаются размер средств, выделенных ЕС в том числе в рамках многосторонних проектов в пользу Беларуси.



НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Поддержка Республики Беларусь в устранении незаконной миграции и защиты прав уязвимых групп мигрантов

Проект направлен на улучшение инфраструктуры и технического оснащения Сморгонского учебного центра для пограничников; наращивание потенциала службы психологической поддержки Государственного пограничного комитета; отработку процедур и механизмов защиты мигрантов от преследования по гендерному признаку, предотвращение торговли людьми.

Проект реализуется ПРООН с 1 апреля 2013 года и рассчитан на 3 года. Бюджет проекта 2 146 474 евро; вклад Европейского Союза составляет 1 717 180 евро (80% общего объема финансирования).

Проект поддерживает Государственный пограничный комитет в его усилиях по модернизации кадровых служб и систем обучения в соответствии со стандартами ЕС по интегрированному управлению границами.

«Повышение эффективности охраны зеленой и водной государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной (SURCAP)»

1. Образовательный компонент

Проект направлен на создание предпосылок для внедрения белорусской и украинской пограничными службами практики совместного патрулирования границы. Проект реализуется Международной организацией по миграции. Бюджет для обеих стран составляет 765 000 евро; вклад ЕС составляет 700 000 евро.

2. Закупки оборудования

Для Лоевского отдела береговой охраны Гомельского погранотряда закуплено 2 патрульных катера на сумму 456 000 евро.

Государственный пограничный комитет получил 11 тепловизоров на сумму 174 323 евро и 5 внедорожников на суму 211 600 евро. Все поставки полностью финансировались Европейским Союзом.

В рамках работы ГТК можно выделить следующие проекты:

1) Оборудование ПП «Брузги» перебазируемым рентгеновским сканером

Проект осуществляется с марта 2013 года и рассчитан на 27 месяцев. Бюджет: 2 722 222 евро, на 90% проект финансируется Европейским Союзом.

2) Оборудование пунктов пропуска «Привалка» (Беларусь – Литва) и «Григоровщина» (Беларусь – Латвия) системами неинтрузивного контроля (контроля, не требующего вскрытия грузов)

Внедрение этих систем позволит таможенникам проверять грузы, не вскрывая их, что ускорит время прохождения границы. Проекты осуществляются с весны 2012 года и рассчитаны на 27 месяцев. Общий бюджет: 5 555 556 евро; вклад Европейского Союза составляет 5 000 000 евро.

3) Строительство и оснащение пункта пропуска «Песчатка» на белорусско-польской границе.

Проект осуществляется с начала 2012 года и рассчитан на 3 года. Бюджет: 12 110 000 евро, на 90% проект финансируется Европейским Союзом.

ПРОЕКТЫ С УЧАСТИЕМ ДРУГИХ СТРАН

Сотрудничество в рамках Восточного партнерства по борьбе с незаконной миграцией (Поддержка реализации Плана действий Пражского процесса)

Проект направлен на налаживание сотрудничества между странами – участницами инициативы «Восточ-



ное партнерство» (Украиной, Молдовой, Азербайджаном, Арменией, Грузией и Беларусью) в сфере противодействия незаконной миграции. Проект реализуется Министерством внутренних дел Венгрии, осуществляется с весны 2013 года и рассчитан на 3 года. Бюджет: 1 014 398 евро, на 80% проект финансируется Европейским Союзом.

Создание электронной системы предварительного обмена информацией между таможенными органами Республики Беларусь и Украины

Проект направлен на оптимизацию таможенных процедур на границе Беларуси и Украины в соответствии с европейскими стандартами комплексного управления границами, а также на снижение влияния человеческого фактора и коррупционной составляющей при перемещении товаров через границу. Проект осуществляется Международной организацией по миграции и завершится в середине 2015 года. Бюджет: 4 289 444 евро, из которых 85,55% – вклад Европейского Союза. Бюджет пропорционально поделен между Беларусью и Украиной.

Укрепление возможностей кинологических служб пограничных ведомств Беларуси и Латвии

Проект направлен на совершенствование теоретических знаний и практических навыков личного состава пограничных служб, а также улучшение и модернизацию ресурсной базы служебного собаководства. Предусматривается приобретение новых служебных собак, оборудования, транспортных средств, а также строительство объектов инфраструктуры.

Проект реализует Государственная пограничная охрана Латвийской Республики. Бюджет: 555 694 евро, на 90% проект финансируется Европейским Союзом. Непосредственно Беларуси выделяется 330 000 евро.

Флагманская инициатива Восточного партнерства по интегрированному управлению границами

Проект был направлен на ознакомление пограничных и таможенных служб стран – участниц Восточного партнерства (Украины, Молдовы, Азербайджана, Армении, Грузии и Беларуси) с системой интегрированного управления границами.

Проект, начало которому было положено в 2011 году, осуществлялся Международным центром по развитию миграционной политики.

Бюджет: 2 000 000 евро.

Борьба с незаконным оборотом ядерных и радиоактивных материалов в отдельных странах СНГ и Средиземноморского бассейна и подготовка мероприятий по пограничному контролю в регионе АСЕАН

В Беларуси по проекту будет закуплено и установлено на границах с ЕС оборудование для радиационного контроля на общую сумму 1 000 000 евро. Также в рамках этого проекта ЕС окажет Беларуси помощь на сумму около 250 000 евро по подготовке тендерных процедур и документов.

Проект осуществляет Объединенный исследовательский центр ЕС; завершение проекта запланировано на конец 2014-го года.

Бюджет: 6 700 000 евро. ■

ЭФФЕКТИВНАЯ ОХРАНА ГРАНИЦ

Международная организация по миграции (МОМ) основана в 1951 году. В нее входят 146 стран, офисы открыты в более чем 100 странах мира. Организация консультирует правительства и мигрантов.



20 years of innovation



Весной 2013 года в Минске в рамках проекта «Повышение эффективности охраны зеленой и водной государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной (SURCAP)» прошли семинары для белорусских и украинских пограничников по охране и управлению зеленой границей и сотрудничеству с жителями приграничных регионов. Проект финансируется Европейским Союзом и реализуется Международной организацией по миграции (МОМ) совместно с Международным центром по развитию миграционной политики.

Политика Европейского Союза в отношении государственных границ направлена на достижение одновременно двух целей – об этом в приветственном слове сообщил координатор программ сотрудничества Представительства ЕС в РБ г-н Ульрих Райнер: «С одной стороны, мы содействуем усилению потенциала контрольно-про-

пускных пунктов на пограничных переходах – таким образом помогаем сократить время транзита для туристов, способствуем легальной трансграничной торговле и контактам между людьми. С другой стороны, мы стремимся пресекать контрабанду и незаконную миграцию. Сохранить баланс между двумя этими целями бывает непросто, однако, согласно подходу Европейского Союза, границы должны не разъединять, а объединять соседей».

На минском семинаре SURCAP в качестве международных экспертов выступили Йозеф Галль из пограничной службы полиции Венгрии и Петар Варагич из пограничной службы полиции Словении. Г-н Галль проинформировал своих белорусских и украинских коллег об основных принципах работы венгерской пограничной службы и преимуществах интегрированного управления границами (IBM) на основе взаимодействия всех ведомств, обеспечивающих

безопасность границы. Участники семинара – белорусские и украинские пограничники – также узнали о практике и опыте охраны венгерских границ с помощью мобильных и стационарных тепловизоров и беспилотных летательных аппаратов.

Г-н Варагич в свою очередь рассказал об использовании передовых принципов IBM-стратегии в Словении, организации многостороннего взаимодействия пограничных служб нескольких стран. Эксперт выступил с презентацией по вопросам сотрудничества с местным населением с целью укрепления охраны границ.

Участники семинара получили возможность не только познакомиться, но и поработать в смешанных группах над решением специальных учебных задач, которые поставили перед ними международные эксперты. Это стало ценным опытом и сблизило людей, находящихся по разные стороны границы, но решающих схожие задачи.



Моника Вебер, менеджер тренингового компонента проекта, Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)

– Вопрос укрепления потенциала в сфере охраны границ представляется мне очень важным. С одной стороны, можно иметь ультрасовременное оборудование, но совсем другое дело – уметь правильно его эксплуатировать. Так что оба эти момента должны рассматриваться вместе. В рамках проекта SURCAP мы отвечаем за подготовку и организацию целого ряда семинаров. Все они носят интерактивный характер, предполагают работу в группах, обмен мнениями.

В 2012 году состоялось два семинара, один из которых был посвящен наблюдению за водной границей, второй – вопросам борьбы с коррупцией. На следующих семинарах будут подниматься вопросы безопасности документов и профилирования тех, кто пересекает границу, совместного патрулирования и совершенствования кадровой системы. Еще одна тема будущих семинаров – выявление наркотических средств и методы ведения расследований. Взаимодействие с белорусскими офицерами можно охарактеризовать как весьма конструктивное: они неизменно обладают

высокой квалификацией, активны, проявляют серьезную заинтересованность. Важно, чтобы они говорили с нами на одном языке, понимали особенности и владели соответствующей терминологией.

Зейнал Гаджиев, глава Миссии МОМ в Беларуси

– Международная организация по миграции является активным сторонником нового подхода к управлению границей – интегрированного. Речь идет об укреплении безопасности, защите от незаконного пересечения границы, нерегулярной миграции и экономической деятельности – с одной стороны. С другой – важно создавать такие условия, когда соблазн незаконной деятельности пропадает, поскольку становится проще и удобнее пересекать границы законным способом. Еще одним элементом интегрированного управления границей является усиление взаимодействия между различными службами, представленными на границе. Очень важно наладить взаимодействие и обмен информацией между пограничными, санитарными, фитосанитарными, таможенными и другими службами сопредельных государств.

Проект «Повышение эффективности охраны зеленой и водной государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной (SURCAP)» (Surveillance Capacity – укрепление потенциала в области охраны) стартовал в марте 2012 года и рассчитан на 2 года. Проект является частью Флагманской инициативы Восточного партнерства по интегрированному управлению границами. В рамках данного проекта предусматривается поставка специального оборудования, организация совместных учебных визитов в страны ЕС, региональные семинары в Беларуси и Украине по вопросам охраны зеленой границы, взаимодействия с местными жителями, совместного патрулирования границы, защиты проездных документов, управления водной границей и т.д. Бюджет проекта SURCAP для Беларуси составляет 1,2 млн евро. В рамках проекта приобретена мототехника повышенной проходимости, катера, GPS-навигаторы, переносное тепловизионное оборудование, с помощью которых будет усилена безопасность белорусско-украинского участка границы.

Семинары, проводимые под эгидой проекта SURCAP, организованы Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD), созданным в 1993 году правительствами Австрии и Швейцарии. Шесть центров компетенции ICMPD делятся с 15 своими странами-участницами и рядом партнеров знаниями и опытом решения вопросов, связанных с миграцией.



Ульрих Райнер, координатор программ сотрудничества Представительства ЕС в Беларуси

- Почему ЕС уделяет такое внимание укреплению границы между двумя странами, не входящими в Европейский Союз?
- Действительно, прежде приоритетным направлением для ЕС являлось содействие в укреплении границ Беларуси с Польшей, Латвией и Литвой – странами, входящими в ЕС. Что мы, кстати, и продолжаем делать. При этом мы не обходим стороной и другие границы, которые также нуждаются в соответствующей охране. Защита границы, к слову, не ограничена самой границей. Поэтому мы всячески поддерживаем процесс укрепления белорусско-украинской границы – довольно специфической, прозрачной и с пробелами в защите.
- Как вы оцениваете компетентность белорусских пограничных служб?
- Как объективный наблюдатель, которому доводилось работать и в других регионах, я высоко оцениваю компетентность белорусской пограничной службы. Неспроста наши европейские коллеги отмечали на семинаре, что приехали сюда не учить белорусов, а с целью обмена информацией и опытом. Эти слова говорят о многом.

Олег Машаров, заместитель начальника Главного оперативного управления Государственного пограничного комитета Республики Беларусь

- Знают ли жители приграничных районов о реализации этого проекта, в рамках которого разрабатываются новые подходы по привлечению местных жителей к помощи в охране государственной границы?
- Население и с нашей стороны, и со стороны сопредельного государства о проекте знает – мы информируем его через официальный сайт Государственного пограничного комитета и через местные СМИ.
- Те подходы, которые реализуются белорусскими и украинскими пограничниками, сохранились с советских времен или же сейчас наши службы разошлись в своих подходах в охране государственной границы?
- Нет, подходы в основном идентичны. Сложнее обстоит ситуация с местным населением. Ведь во времена СССР

- граница была открыта, точнее ее вообще не было, и потому нам приходится заново выработать какие-то правила.
- Но жители к этому относятся нормально?
- Да.

Йозеф Галль, международный эксперт, полиция Венгрии

- За последние 10-20 лет пограничные службы в разных странах повысили уровень технической оснащенности. Как вы считаете, это должно привести к сокращению численности пограничников, задействованных в охране границ?
- Использование новых технических средств вряд ли приведет к существенному сокращению персонала пограничных служб. Хоть людской ресурс обходится дороже, именно он в деле охраны границ останется первостепенным: новые технические средства лишь облегчают тяжелую службу пограничников. Был момент, когда в Венгрии, в частности, не хватало персонала на границе. Тогда было решено компенсировать эту нехватку наращиванием технической составляющей: мы закупили тепловизоры, мобильные средства защиты и слежения, чтобы повысить эффективность работы и максимально приблизить ее качество к тому времени, когда мы имели больше персонала. Благодаря этому удалось в значительной степени снизить нагрузку на персонал, но техническая составляющая его не заменила.

Петар Варагич, международный эксперт, полиция Словении

- Основной принцип сотрудничества с жителями приграничных районов – открытость и выход на местные советы, чтобы акцентировать ту роль, которую они могут играть в деле обеспечения безопасности границы. Наша задача – отойти от принципов военизированной и выстроить гражданский диалог так, чтобы нас воспринимали как партнеров и коллег. Тогда посредством обмена сведениями и предостережениями мы совместно обеспечим надлежащую охрану границы. Речь не идет о выплата вознаграждений местным жителям за предоставление информации – упор делается на долгосрочные партнерские отношения, которые принесут плоды в перспективе. ■



В рамках проекта «Повышение эффективности охраны зеленой и водной государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной (SURCAP)» 13 сентября 2013 года в городе Лоев Гомельской области прошла торжественная церемония передачи белорусским пограничникам техники, закупленной на средства Европейского Союза. Белорусской пограничной службе переданы 2 катера, 5 полноприводных автомобилей и 11 тепловизоров общей стоимостью 842 тысячи евро.





ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ ПОВЫСИТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ

Концепция интегрированного управления границами (Integrated Border Management) изначально была разработана для программ сотрудничества Европейского Союза в Западно-Балканском регионе и осуществлялась при участии международных экспертов в течение семи лет.

В рамках финансируемого Европейским Союзом проекта «Повышение эффективности охраны зеленой и водной государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной (SURCAP)» представители белорусских заинтересованных ведомств получили возможность ближе познакомиться со стратегией интегрированного управления границами на примере ее реализации в разных странах. О преимуществах системы интегрированного управления границами рассказала Моника Вебер, менеджер образовательного компонента SURCAP, представитель Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD).

– Каковы возможные преимущества от внедрения интегрированного управления границами для таких стран, как Беларусь?

– Внедрение интегрированного управления границами повысит эффективность государственной пограничной политики, обеспечит комплексный подход к управлению границами при оптимальном сочетании барьерных функций, создаст благоприятные условия для активного развития экономических отношений, туризма, улучшения транзитного имиджа, инвестиционной привлекательности и экспортного потенциала Беларуси. Среди прочих преимуществ – постоянный анализ в режиме реального времени и оценка текущего состояния пограничной безопасности на государственной границе и приграничной территории, оптимизация задействованных сил, инструментов и ресурсов, материально-техническая и финансовая помощь международных организаций и учреждений, четкое разграничение функций структур управления границами.

Интегрированное управление границами основано на автоматизации процессов обмена данными между отдельными ведомственными информационными системами, а это позволит сократить время на выполнение контрольных функций в пункте пропуска через государственную границу. И сэкономит средства.

– Как в рамках интегрированного управления границами возможно решать основные проблемные вопросы, возникающие между пограничными службами соседних стран?

– Сотрудничество и координация в контексте интегрированного управления границами проходят на трех уровнях: внутриведомственном, межведомственном и международном. Внутриведомственное сотрудничество включает процедуры обмена информацией и ресурсами в рамках одного



министерства или ведомства. На местном уровне оно должно повысить эффективность рабочих процессов, сократить время обработки информации и помочь выявлению незаконной трансграничной деятельности, такой как нелегальная миграция и контрабанда товаров и животных. Международное сотрудничество направлено на противодействие трансграничной преступности, нелегальной миграции, торговле людьми, терроризму и контрабанде товаров, а также на повышение общей эффективности благодаря сотрудничеству с международными институтами, участию в региональных/международных форумах и заключению международных соглашений.

– Какую роль интегрированное управление границами отводит развитию инфраструктуры и техническому оснащению объектов?

– Инфраструктура является неотъемлемой частью концепции

и присутствует на всех трех вышеописанных уровнях интегрированного управления границами, и в вопросах ее развития следует учитывать множество факторов. Оборудование, используемое пограничными органами, должно быть достаточным для надлежащего контроля за границей и обработки потока пассажиров и транспортных средств на каждом пункте пропуска. Стандарты оборудования должны быть формализованы для каждого учреждения согласно общей инвестиционной политике и с учетом объема и характера движения на каждом пропускном пункте. Совместное пользование помещениями и приобретение оборудования снижают затраты и повышают уровень сотрудничества между ведомствами. Для выявления пробелов и потребностей рекомендуются регулярная оценка существующих сооружений и оборудования и распределение ресурсов на

основе анализа рисков и объема движения.

Важны также консультации с представителями соседних государств, что позволит принимать во внимание и их планы развития пунктов пропуска через границу.

В дополнение к совместному использованию объектов должна быть изучена возможность обмена оборудованием и создания межведомственного офиса закупок (например, оружия, обмундирования, автомобилей и топлива), что могло бы помочь сократить расходы.

– Интегрированное управление границами нацелено на изменения в пунктах пропуска или также меняются подходы к охране зеленой и водной границы?

– Интегрированное управление границами охватывает все области пограничного контроля. Управление границами должно соответствовать трем задачам, которые в равной степени

УСПЕШНЫЙ ОПЫТ

В качестве успешного примера страны, реализующей стратегию комплексного управления границей, можно назвать **Хорватию**. Шенгенский план действий там взаимосвязан со Стратегией ИВМ и ее Планом действий. В Хорватии происходила постепенная унификация законодательства в направлении того, чтобы страна могла взять на себя контроль за внешними границами ЕС. В конце 2011 года были внесены изменения в Закон о контроле государственной границы и развивающие его законодательные акты. Активизировалось также сотрудничество с Frontex (Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – участников Европейского Союза), включающее участие Хорватии в различных мероприятиях и совместных операциях на границе.

Для **Центральной Азии** были разработаны два основных документа: «Руководство по реализации комплексного управления границами ЕС в Центральной Азии» и соответствующее Пособие по ИВМ. Значительный прогресс был достигнут в развитии ИВМ-стратегии и Национального плана действий в Кыргызстане. В рамках программы ВОМСА в этом направлении будет вестись работа и дальше.

Страны Восточного партнерства

Украина и Грузия отмечают полный переворот в принципах, касающихся безопасности границы после передачи данной сферы национальной безопасности в ведение правоохранительных органов, внедрения мобильных сил пресечения и иных полицейских методов в свою работу. Молдова подчеркивает, что реализация стратегии интегрированного управления границами играет важнейшую роль в процессе визовой либерализации. Армения высказала мнение, что хотя стратегия и план действий относительно новы для них, тем не менее они наблюдают определенный прогресс в их реализации, примером чему может служить аэропорт Еревана.

Алексей Угрин, начальник Правового управления Государственного таможенного комитета

Внедрение системы интегрированного управления границами будет играть важную роль в эффективной борьбе с нелегальной миграцией, торговлей людьми и трансграничной преступностью, а также позволит упростить процедуры таможенного и пограничного контроля, что, в свою очередь, облегчит и упростит процесс пересечения границы. Понимая, что конечной целью внедрения системы комплексного управления границами является постепенная интеграция в общеевропейское пространство безопасности, которая обеспечит упрощение пересечения границ для физических лиц и товаров, а также либерализацию визового режима белорусских граждан для поездов в страны Европейского Союза, отмечаем, что все это возможно при участии всех должностных лиц, органов центрального и местного управления, гражданского общества, деловых кругов, неправительственных организаций, а также при соответствующей поддержке со стороны государства и партнеров из стран Европейского Союза, соседних государств и международных организаций. Так, за 2010-2013 годы представители таможенных органов Беларуси приняли участие в большом количестве обучающих мероприятий, организованных в рамках Флагманской инициативы программы Европейского Союза «Интегрированное управление границами» Восточного партнерства. Вместе с тем интегрированное управление границами должно непременно основываться на базовых принципах государственной независимости Республики Беларусь, суверенитета и территориальной целостности, понимании взаимосвязи между национальной безопасностью страны и международной безопасностью на глобальном и территориальном уровнях.

необходимы и полностью совместимы друг с другом: защита внутренней безопасности и управление миграционными потоками для предупреждения незаконной миграции и иной трансграничной преступности; обеспечение беспрепятственного и быстрого пересечения границы для подавляющего большинства путешествующих, соблюдающих установленные условия; уважение фундаментальных прав при обращении к каждому индивидууму с полным уважением человеческого достоинства и предоставления доступа к международной защите тем, кто в этом нуждается. Для достижения этих целей очень важна интеграция всех форм пограничного контроля, включая контроль зеленой и водной границы и развитие пунктов пропуска.

– Требуется ли интегрированное управление границами создания каких-либо новых специальных координационных центров или концепция может быть реализована на основе уже существующих административных структур?

– В современном мире, где все взаимосвязано, ни одна отдельная государственная администрация не может претендовать на право решать трансграничные вопросы самостоятельно. Пограничное управление охватывает широкий круг тем и решает сложные, а иногда и спорные вопросы, которые требуют эффективного и действенного сотрудничества и координации между всеми заинтересованными сторонами. С самого начала разработкой национальной стратегии интегрированного управления границами и плана действий должны подключаться все учреждения, участвующие в управлении границами, необходимые на уровне ведомств. В качестве первого шага необходимо назначить национального координатора по интегрированному управлению границами, который также должен быть обеспечен политической, административной и финансовой поддержкой, необходимой для облегчения процесса внедрения интегрированного управления границами, а также иметь возможность при необходимости задействовать другие министерства, ведомства и учреждения. Если в стране уже есть ведомство с такой сферой деятельности и возможностями, то оно может взять на себя функции рабочей группы высшего или оперативного уровня. ■

ТРАНЗИТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДОЛЖНЫ РАСШИРЯТЬСЯ

Простаивание в очередях на границах ежегодно оборачивается миллиардными потерями для государств: задержка доставки грузов приводит к увеличению их стоимости, упущенным коммерческим возможностям и нарушению экологии.



В 2010 году автомобильным транспортом через белорусско-украинский участок границы перемещено товаров на 19% больше, чем в 2009 году, в 2011-м – на 10% больше, чем в 2010-м, в 2012 году – на 12% больше, чем в 2011-м.

Начиная с 2010 года Государственный таможенный комитет Республики Беларусь осуществлял продвижение проекта по предварительному обмену информацией между таможенными органами Беларуси и Украины в рамках Флагманской инициативы «Интегрированное управление границами» Восточного партнерства. Этот проект предполагал создание программно-технического комплекса для обмена данными о товарах, перемещаемых через таможенную границу Беларуси и Украины. Это будет бесперебойная защищенная система обмена предварительной информацией между таможенными органами двух стран.

Общий бюджет проекта составляет около 4,4 миллиона евро, из которых более 3,6 миллиона – вклад Европейского Союза (для таможенных органов Беларуси – более 1,8 миллиона евро). Эти средства позволили привлечь экспертов для оценки текущей ситуации, разработать программное обеспечение и закупить оборудование, а также провести обучение персонала.

Создание электронной системы обмена информацией между таможенными органами Беларуси и Украины будет способствовать оптимизации и ускорению совершения таможенных операций в автодорожных пунктах пропуска при ввозе товаров, а также повысит эффективность таможенного контроля для обеспечения безопасности международной цепи поставки товаров.

Все это приведет к ускорению перемещения транспортных средств и товаров через белорусско-украинский участок границы и, соответственно, увеличению объема перевозок как по территории Беларуси, так и по территории Украины. ■

Мнение

Валерий Стельмах, начальник отдела информационных технологий и телекоммуникаций Управления информационных технологий, таможенной статистики и анализа Государственного таможенного комитета

- В каких странах уже реализованы подобные системы и как оцениваются успехи подобных проектов?

- Проект по обмену предварительной информацией реализован между таможенными службами Украины и Молдовы (система PAIES). Реализация данного проекта значительно улучшила процесс осуществления таможенного контроля, облегчила анализ рисков и ускорила прохождение процедур на границе.

- Чем создаваемая система будет отличаться от системы электронного предварительного информирования в рамках Таможенного союза?

- В рамках Таможенного союза предварительная электронная информация работает по схеме «бизнес – таможня», то есть субъекты хозяйствования подают предварительную информацию в таможенные органы. Создаваемая нами система позволит обмениваться предварительной информацией между таможенными органами Беларуси и Украины по схеме «таможня – таможня».

- Какие выгоды получит от внедрения этой системы бизнес?

- Создание электронной системы обмена информацией между таможенными органами Беларуси и Украины будет способствовать ускорению перемещения товаров через белорусско-украинскую границу за счет экономии времени на проверку документов и сведений, представленных перевозчиками. Раньше аналогичную проверку проводила сопредельная таможенная служба. Заинтересованные лица получают возможность сократить свои расходы за счет ускорения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через белорусско-украинский участок границы. Таможенные органы будут иметь возможность получать предварительную информацию из двух источников – от самого субъекта и от таможи соседнего государства. Это позволит таможенным органам заблаговременно проводить оценку рисков возможных нарушений таможенного законодательства и не применять дополнительные меры таможенного контроля в случае отсутствия таковых.



УЗКОЕ МЕСТО

Как решить проблему очередей в «Каменном Лог»?

По словам заместителя начальника управления развития таможенной инфраструктуры – начальника отдела развития и организации строительства объектов таможенной инфраструктуры ГТК Сергея Сасковца и главного инспектора отдела организации перемещения под таможенным контролем Управления организации таможенного контроля ГТК Андрея Полянского, пропускная способность четырех автодорожных пунктов пропуска на белорусско-литовской границе не позволяет в полной мере обеспечить обслуживание реального транспортного потока, уже сейчас в 1,6 раза превышающего их проектные возможности. При этом, по данным таможенной статистики, 37% автотранспорта пересекает границу в автодорожном пункте пропуска «Каменный Лог». В целях создания благоприятных условий для пересечения границы и повышения привлекательности Беларуси как транзитного государства в настоящее время ведется проектирование автодорожного пункта пропуска «Каменный Лог» с увеличением его пропускной способности.

Параллельно Государственным таможенным комитетом прорабатывается вопрос о возможности реконструкции пункта пропуска с привлечением финансовых средств Европейского Союза (предполагаемый объем финансирования – около 25 млн евро), для чего в ближайшее время необходимо завершить разработку проектно-сметной документации.

По инициативе руководства ГТК проводятся встречи на уровне руководителей таможенных и пограничных служб Беларуси и Литвы, где активно обсуждаются вопросы приграничной инфраструктуры.

В рамках данной работы в 2012 году была создана двусторонняя рабочая группа по вопросам разработки трансграничного симметричного проекта по реконструкции пунктов пропуска «Каменный Лог – Мядининкай». По результатам встреч сторонами подписан совместный протокол по использованию инструментов международного технического сотрудничества, а также координации действий сторон по реконструкции пунктов пропуска на белорусско-литовской границе. С литовской стороны согласована проектная пропускная способность пунктов пропуска «Каменный Лог – Мядининкай» – 6 000 автомобилей в сутки, а также определено количество полос движения между сопредельными пунктами пропуска – 4 в каждом направлении движения.

Помимо строительства и реконструкции автодорожных пунктов пропуска с увеличением количества

Протяженность общего участка государственной границы Беларуси и Литовской Республики составляет 679 км. На нем расположено четыре международных автодорожных пункта пропуска – «Котловка», «Привалка», «Бенякони» и «Каменный Лог».

полос движения автотранспорта и каналов оформления, решающее влияние на пропускную способность оказывают технология проведения контрольных операций в пунктах пропуска, их количество и уровень автоматизации процессов.

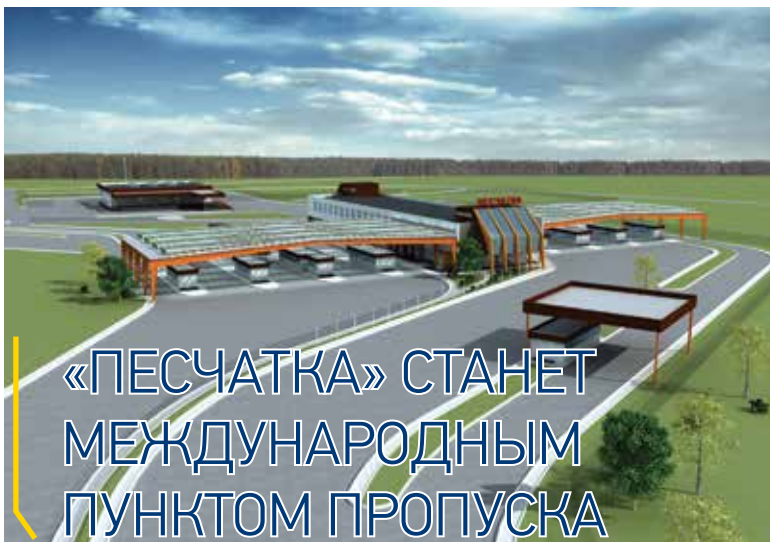
ГТК определил перспективные направления сокращения времени совершения таможенных операций в автодорожных пунктах пропуска:

- 1 Максимальная реализация принципа «одного окна» и «одной остановки».
- 2 Возможность изменения количества полос движения на въезд или выезд в зависимости от направления преобладающего потока транспорта.
- 3 Сокращение времени ввода и обработки информации.

С учетом видов контроля (пограничный, таможенный, транспортный, ветеринарный, фитосанитарный, санитарно-карантинный), проводимых в пунктах пропуска, необходимо располагать места их осуществления как можно ближе друг к другу, оптимально – в одном месте. В этих целях реализуется принцип «две службы на границе».

Также решению проблемы будет способствовать введение с 17 июня 2013 года обязательного предварительного информирования в Таможенном союзе.

Но без увеличения пропускной способности пункта пропуска не обойтись, что, в свою очередь, не может быть реализовано без финансирования реконструкции пропускного пункта «Каменный Лог».



«ПЕШЧАТКА» СТАНЕТ МЕЖДУНАРОДНЫМ ПУНКТОМ ПРОПУСКА

Мнение

Светлана Бусел, главный инспектор отдела развития и организации строительства объектов таможенной инфраструктуры Управления развития таможенной инфраструктуры ГТК

– Почему для реализации этого проекта была выбрана именно «Песчатка»?

– В последние годы наблюдается активное развитие Брестского региона. Ведется модернизация инфраструктуры, а также совершенствование дорожно-транспортной сети.

Кроме того, пункт пропуска «Песчатка» является последним пунктом пропуска Республики Беларусь на границе с Европейским Союзом, который имеет статус межгосударственного. После реализации проекта международной технической помощи планируется изменить статус пункта пропуска на международный.

С 1 февраля 2012 года Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь совместно с Подляским воеводством Республики Польша, Брестской и Минской центральной таможнями в рамках Программы трансграничного сотрудничества «Польша – Беларусь – Украина» на 2007-2013 годы реализуется проект «Строительство и оснащение оборудованием автодорожного пункта пропуска «Песчатка» – Этап III (Белорусско-польская граница) – Брестская область РБ – Хайновский повет Польши».

Проект осуществляется преимущественно за счет Европейского Союза при финансовом участии белорусской стороны. Вклад Европейского Союза составляет 10,9 млн евро, белорусской стороны – 1,2 млн евро.

Целью проекта является содействие защите внешних границ ЕС путем улучшения управления границами Республики Беларусь.

После завершения строительства новый пункт пропуска будет рассчитан на 1200 автомобилей в сутки (пропускная способность нынешнего – 500 транспортных средств), в том числе грузового транспорта и туристических автобусов. Также предусматривается 16 каналов движения транспорта, на которых будут проводиться необходимые виды контроля, размещаться площадки для транспортных средств, которые подлежат таможенному контролю.

Высокую пропускную способность должен обеспечить принцип «одной остановки». Кроме того, пункт пропуска поменяет свой статус с межгосударственного на междуна-

родный. Здесь будет создано 100 рабочих мест для обслуживающего персонала, помимо сотрудников таможни и пограничников.

После ввода нового пункта пропуска повысится эффективность мер по предупреждению нелегальной миграции и борьбе с контрабандой.

В течение ближайших двух лет предусмотрено формирование современной инфраструктуры, соответствующей международным требованиям, а также нормам санитарной и пожарной безопасности, будут установлены современные технические средства таможенного контроля и другое техническое оборудование.

КАК ИЗМЕНИТСЯ «ПЕШЧАТКА»

Ожидается:

- ✓ Переоборудование пункта пересечения границы для нужд людей с ограниченными возможностями.
- ✓ Мониторинг очередности представления документов и порядка их рассмотрения контрольными службами (установка монитора в операционном зале).
- ✓ Внедрение автоматизированной системы распознавания и регистрации номерных знаков на въезде и выезде из пункта пропуска, увязанной со светофорным регулированием.
- ✓ Ведение учета лиц, транспортных средств и товаров должностными лицами таможенных и пограничных ведомств с использованием интегрированной автоматизированной системы пункта пропуска, объединяющей автоматизированные системы таможенных органов, пограничных войск и иных контрольных органов.

- ✓ Внедрение современных систем инженерного обеспечения, включая молниезащиту, охранную и пожарную сигнализацию, телефонизацию, радиофикацию, локальные вычислительные сети, видеонаблюдение, периметральную сигнализацию, громкоговорящую связь, систему оповещения, радиационный контроль.

СТАРТ

По случаю начала очередного этапа реализации проекта 7 мая 2013 года состоялась торжественная церемония, в ходе которой в основание будущего комплекса зданий была заложена капсула с текстом послания.

Обращаясь к присутствующим на торжественной церемонии, председатель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь Александр Шпилевский отметил, что взаимные меры по обслуживанию возрастающего товаропотока существенно сократят время пересечения границы: «Уже сегодня организация предварительного информирования о грузах и транспортных средствах и введение электронного декларирования позволили увеличить скорость оформления грузов».

Экс-председатель Государственного пограничного комитета Александр Боечко сообщил, что для Беларуси транзит – «как полезные ископаемые»: «Поэтому строительство современных пунктов пропуска, которые обеспечат транзит через нашу страну товаров и грузов, для всей нашей страны принесет положительный эффект». ■

Белорусская граница в цифрах

Беларусь граничит с 5 странами.

Протяженность белорусской границы:

- с Россией – 1 283 км;
- с Украиной – 1 084 км;
- с Литвой – 679 км;
- с Польшей – 398 км;
- с Латвией – 173 км.

Общая протяженность границы между Беларусью и Европейским Союзом –

1250 км.

Прохождение белорусской границы обеспечивают **82 пункта пропуска.**

Ежегодно белорусскую границу пересекают более **26 млн** человек и около **10 млн** транспортных средств.

За год в пунктах пропуска выявляется от **22 до 35 тысяч** граждан с чужими, поддельными и поврежденными документами.

