

Центр европейских исследований

Глоссарий терминов Европейского Союза и Восточного партнерства

(словарь-справочник)

2-е дополненное издание

Минск
Издатель И. П. Логвинов
2012

Составитель: А. Адамянц
Научный редактор: А. Федоров
Переводчик: К. Лядская
Научный консультант: Д. Мельянцов
Корректор: В. Александрова
Справочная информация: А. Зуйкова, Ю. Медведская
Дизайн обложки: С. Жданович



© Центр европейских исследований, 2012
© Европейский Союз, 2012
© Инфоцентр ЕИСП, 2012

ISBN 978-985-6991-91-5

СОДЕРЖАНИЕ

От составителя	5
Глоссарий Европейского Союза	7
Глоссарий Восточного партнерства	201
Справочная информация	219
Европейский союз вчера и сегодня	221
Восточное партнерство	229
Хронология отношений Республики Беларусь и Европейского Союза	233
Этапы расширения Европейского Союза	268
История европейской интеграции	270
Зона использования евро	277
Страны, входящие в зону Шенгенского соглашения	278
Страны Восточного партнерства	279
Основные институты ЕС	280
Европейский Парламент	283
Политические группы в Европейском Парламенте	284
Состав Европейской Комиссии в 2010–2015 гг.	285
Ключевые фигуры Европейского Союза	286
Указатель статей Глоссария Европейского Союза (рус.)	287
Указатель статей Глоссария Европейского Союза (англ.)	291
Указатель статей Глоссария Восточного партнерства	295

ОТ СОСТАВИТЕЛЯ

До сего дня белорусскому обществу удавалось сохранить геополитическую невинность, уклоняясь от ответа на важнейший вопрос о самом себе: *кто мы – европейцы или азиаты?* Пребывание в младенческом состоянии *безответственности* приятно и безопасно, но не может длиться вечно. Течение истории неумолимо, и вопрос об историческом выборе все настойчивее дает о себе знать. Сокращение дотационной поддержки со стороны России, инициатива *Восточного партнерства* со стороны Евросоюза, мировой финансовый и экономический кризис – это только некоторые из тех вызовов, ответов на которые белорусскому обществу и государству не удастся избежать. В зависимости от того, каким будут эти ответы, станет ясно, достигло ли белорусское общество совершеннолетия, превратилось ли оно в субъект исторического процесса, способный самостоятельно определять собственное будущее, или по-прежнему будет плыть по течению, предоставляя другим право решать его судьбу.

В Беларуси пока не началось сколько-нибудь широкое общественное обсуждение *проекта будущего*, хотя заинтересованный наблюдатель может обнаружить зачатки этого процесса в локальных сообществах. Для того чтобы дискуссия относительно этого важнейшего вопроса была глубокой и плодотворной, необходимы воля, основанная на знании, и ответственность, опирающаяся на компетентность. Предлагаемый *Глоссарий* призван внести свой вклад в расширение познаний о *Европейском Союзе* и об отношениях *ЕС–Беларусь* независимо от того, каких взглядов и точек зрения придерживается тот или иной читатель.

В основу *Глоссария терминов Европейского Союза и Восточного партнерства*^{*} был положен осуществленный Центром европейских исследований перевод на русский язык материалов, размещенных на сервере Европейского Союза (http://europa.eu/scadplus/glossary/index_en.htm).

Поскольку со вступлением в силу *Лиссабонского договора* произошли изменения в институциональном устройстве ЕС, статьи *Глоссария* были переработаны с тем, чтобы отразить новые реалии. Кроме того, специально для *Глоссария* были написаны статьи: «Лиссабонский договор», «Выход из состава ЕС», «Принятие решений», «Tacis» и «Председатель Европейского Совета».

Подготовленный Инфоцентром *Европейского инструмента соседства и партнерства* (ЕИСП) www.enpi-info.eu *Глоссарий Восточного партнерства* был включен в данное издание без изменений.

Все замечания и пожелания просим присылать на электронный адрес *Центра европейских исследований*: info@eurocenter.by

* Глоссарий терминов Европейского Союза и Восточного партнерства не отражает официального мнения Европейской Комиссии или других европейских учреждений. Европейский Союз не несет никакой ответственности или обязательств за его содержание.

**ГЛОССАРИЙ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Агентства Европейского Союза European Union agencies

Агентства Европейского Союза представляют собой организации, созданные Европейским Союзом в целях выполнения специальных технических, научных или административных функций.

Первые агентства были созданы в 70-е гг., но большинство начало свою деятельность в 1994 и 1995 гг. по решению заседавшего в Брюсселе в октябре 1993 г. Европейского Совета, заложившего основу семи таких учреждений. Самыми новыми являются исполнительные агентства, созданные на определенный срок для выполнения одной или нескольких Европейских программ. Эти учреждения имеют резиденции либо в Брюсселе, либо в Люксембурге.

В настоящее время насчитывается 35 организаций, имеющих статус агентств Сообщества, хотя некоторые из них имеют другие названия (центр, фонд, служба, мониторинговый пункт).

Агентства как автономные учреждения образуют разнородную группу, структурированную по единой организационной модели. В соответствии со сферами их деятельности (опорами Евросоюза) агентства подразделяются на три подгруппы, к которым в недавнем времени присоединилась подгруппа исполнительных агентств.

Агентства Сообщества:

- ОНМ (Служба по гармонизации внутреннего рынка (торговые марки и промышленные образцы)) со штаб-квартирой в Аликанте, Испания;
- CPVO (Служба Европейского Сообщества по вопросам разнообразия растений) со штаб-квартирой в Анжере, Франция;
- ERA (Европейское агентство по реконструкции) со штаб-квартирой в Салоники, Греция;
- ЕМЕА (Европейское агентство по оценке лекарственных средств) со штаб-квартирой в Лондоне, Великобритания;
- EFSA (Европейское агентство по вопросам безопасности продуктов питания) со штаб-квартирой в Парме, Италия;
- EMSA (Европейское агентство безопасности морского сообщения) со штаб-квартирой в Лиссабоне, Португалия;

- EASA (Европейское агентство авиационной безопасности) со штаб-квартирой в Кёльне, Германия;
- ENISA (Европейское агентство сетевой и информационной безопасности) с главным управлением в Ираклионе, Греция;
- EU-OSHA (Европейское агентство безопасности труда и охраны здоровья на рабочем месте) со штаб-квартирой в Бильбао, Испания;
- ECDC (Европейский центр профилактики и контроля заболеваний) со штаб-квартирой в Стокгольме, Швеция;
- CEDEFOP (Европейский центр развития профессионального образования) со штаб-квартирой в Салониках, Греция;
- EEA (Европейское агентство по охране окружающей среды) со штаб-квартирой в Копенгагене, Дания;
- EUROFOUND (Европейский фонд по улучшению условий жизни и труда) со штаб-квартирой в Дублине, Ирландия;
- EMCDDA (Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании) со штаб-квартирой в Лиссабоне, Португалия;
- EFRA (Европейское агентство по защите основных прав) со штаб-квартирой в Вене, Австрия;
- ERA (Европейское железнодорожное агентство) со штаб-квартирой в Валансьене и Лилле, Франция;
- ETF (Европейский фонд по профессиональному образованию) со штаб-квартирой в Турине, Италия;
- CdT (Центр переводов для учреждений Европейского Союза) со штаб-квартирой в Люксембурге;
- CFCA (Европейское агентство по контролю над рыболовством) со штаб-квартирой в Виго, Испания;
- FRONTEX (Европейское агентство по оперативному сотрудничеству на внешних границах стран-участников ЕС) со штаб-квартирой в Варшаве, Польша;
- ECHA (Европейское химическое агентство) со штаб-квартирой в Хельсинки, Финляндия;
- GNSS (Европейская служба управления глобальной навигационной спутниковой системой) со штаб-квартирой в Брюсселе, Бельгия.

Агентства в сфере общей внешней политики и политики безопасности:

- EDA (Европейское оборонное агентство) со штаб-квартирой в Брюсселе, Бельгия;
- EUISS (Институт Европейского Союза по исследованию безопасности) со штаб-квартирой в Париже, Франция;
- EUSC (Спутниковый центр Европейского Союза) со штаб-квартирой в Мадриде, Испания.

Агентства в сфере полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам:

- EUROJUST (Европейский пункт судебного сотрудничества) со штаб-квартирой в Гааге, Нидерланды;
- EUROPOL (Европейское полицейское ведомство) со штаб-квартирой в Гааге, Нидерланды;
- CEPOL (Европейский полицейский колледж) со штаб-квартирой в Брамсхилле, Великобритания.

Исполнительные агентства (сформированы на фиксированный период):

- EACEA (Исполнительное агентство по образованию, аудиовизуальным средствам и культуре) со штаб-квартирой в Брюсселе, Бельгия;
- EAHN (Исполнительное агентство по здравоохранению) со штаб-квартирой в Люксембурге;
- EACI (Исполнительное агентство по конкуренции и инновациям) со штаб-квартирой в Брюсселе, Бельгия;
- ERC (Исполнительное агентство Европейского исследовательского совета) со штаб-квартирой в Брюсселе, Бельгия;
- REA (Исследовательское исполнительное агентство) со штаб-квартирой в Брюсселе, Бельгия;
- TEN-TEA (Исполнительное агентство Трансевропейской транспортной сети) со штаб-квартирой в Брюсселе, Бельгия.

Агентства и структуры Евроатома:

- Синтез для энергии (Европейское совместное предприятие для Международного термоядерного экспериментального реактора и развития термоядерной энергии) со штаб-квартирой в Барселоне, Испания.

Аденауэр, Конрад (1876–1967)

Konrad Hermann Joseph Adenauer

Немецкий политик, один из основателей партии ХДС. С 1949 г. – канцлер ФРГ. Приложил немало усилий для принятия ФРГ в Совет Европы (1950) и НАТО (1955). В 1951–1955 гг. как министр иностранных дел добился для ФРГ статуса страны-основательницы во всех трех Европейских Сообществах. Придерживался федералистских взглядов на будущее устройство объединенной Европы.

Амстердамский договор

Treaty of Amsterdam

Амстердамский договор стал результатом Межправительственной конференции, инициированной на заседании Европейского Совета в Турине 29 марта 1996 г. Этот договор был принят на заседании Европейского Совета в Амстердаме 16–17 июня 1997 г. и подписан 2 октября 1997 г. министрами иностранных дел пятнадцати государств ЕС. Договор вступил в силу 1 мая 1999 г. (в первый день второго месяца со дня депонирования последней ратификационной грамоты), после того как все государства-члены согласно их конституционно-правовым предписаниям его ратифицировали.

Амстердамский договор внес изменения в положения Договора о Европейском Союзе, Договора о создании Европейских Сообществ и некоторых связанных с этими договорами правовых актов. Так, были приняты положения о политике Сообщества в сфере занятости и обобществлены некоторые части сферы правосудия и внутренних дел; была пересмотрена общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ); были расширены полномочия Европейского Парламента; наконец, была предусмотрена возможность расширенного сотрудничества между отдельными государствами-членами. Амстердамский договор не заменил собой прочие договоры, но дополнил их.

Антимонопольный контроль

Antitrust control

Под Антимонопольным контролем понимаются предписания, которые применяются в отношении противоречащих правилам добросовестной конкуренции соглашений и сделок и запрещают злоупотребление господствующим положением на рынке.

Соглашения и согласованные действия, способные помешать конкуренции на рынке, запрещены согласно статье 81 Договора о Европейском Союзе. Этот запрет касается создания «картелей» (иначе называемых «договоренности») и относится к ситуациям, в которых конкурирующие предприятия объединяются с целью ограничения конкуренции посредством контроля над ценами, ограничения производства или распределения между собой рынков сбыта. Такие договоренности, ограничивающие конкуренцию, тем не менее, могут допускаться в тех случаях, когда их позитивные последствия оказываются более существенными, чем негативные (соглашения по улучшению производства или сбыта продукции, по поддержке технического развития и т. д.).

Антимонопольное законодательство Сообществ, кроме этого, запрещает предприятиям злоупотребление господствующим положением на рынке (статья 82 Договора о ЕС). Считается, что предприятие занимает господствующее положение на рынке, если оно имеет контроль над значительной частью рынка и может избежать обычной конкуренции. Такому предприятию запрещается злоупотреблять своим господствующим положением, например, завышая или несоразмерно занижая цены или дискриминируя торговых партнеров.

Комиссия может назначить высокий штраф предприятию, практикующему незаконные методы.

На основании модернизации положений о конкуренции ЕС национальные органы, занимающиеся политикой в области конкуренции, а также Комиссия могут с 1 мая 2004 г. применять правила ЕС в отношении недобросовестных сделок и злоупотребления господствующим положением на рынке.

Аудиовизуальные СМИ

Audiovisual

Политика Сообщества в сфере аудиовизуальных СМИ зависит от многообразных, отчасти противоречивых интересов и приоритетов, вытекающих, например, из правил добросовестной конкуренции (среди прочего в связи с государственной поддержкой), плановых задач публично-правового вещания или целей поддержки европейской культуры. Кроме того, европейский рынок аудиовизуальных СМИ сталкивается с целым рядом проблем, в т. ч.:

- языковой барьер, препятствующий свободному распространению телепрограмм в Европе;
- сложные процедуры принятия решений, требующие, как правило, единогласия;
- необходимость больших инвестиций для опережающих технологических разработок, что требует создания международных альянсов и/или слияния СМИ.

Деятельность Сообщества в сфере аудиовизуальных СМИ реализовалась в двух направлениях:

- В законодательной области – Директива «Телевидение без границ», принятая в 1989 г. и измененная в 1997 г. Эта директива предлагает единые рамки для поддержки свободной трансляции европейских телевизионных программ, а также их создания и распространения. Ею введены общие правила для рекламы, спонсорской поддержки, охраны молодежи и защиты от клеветы. Кроме того, установлено регулирование квот, обязывающее телевидение по возможности сохранять более половины доступного времени вещания за европейскими передачами.

Эта директива в настоящий момент пересматривается с целью актуализации существующих правил и обеспечения их большей гибкости.

- Оказание поддержки в рамках программы MEDIA Сообщества (Меры по поддержке развития аудиовизуальной индустрии). Образованная в 1991 г. программа нацелена на поддержку европейской аудиовизуальной индустрии посредством финансирования создания и распространения европейской аудиовизуальной продукции. Кроме того, финансируются мероприятия по улучшению обучения специалистов, занятых в этой отрасли.

В настоящее время действует программа MEDIA 2007 с утвержденным бюджетом в размере около 755 млн евро и рассчитанная на период 2007–2013 гг.

Другими приоритетными отраслями являются защита прав несовершеннолетних и охрана человеческого достоинства в аудиовизуальных средствах и Интернете. В декабре 2006 г. Совет ЕС и Европейский Парламент приняли соответствующую рекомендацию, призванную стимулировать правительственные органы и отдельных участников этого процесса усилить принимаемые в этих направлениях меры.

Байен, Йохан Виллем (1897–1976)

Johan Willem Beyen

Нидерландский политик. В 1955 г. как министр иностранных дел Нидерландов представил инициативу стран Бенилюкса по созданию экономического союза стран Западной Европы. Меморандум по этому вопросу известен как «план Байена».

Барр, Раймон (1924–2007)

Raymond Octave Joseph Barre

Французский политик и финансовый эксперт. На посту вице-председателя Еврокомиссии руководил подготовкой так называемого Меморандума Барра (1969), где речь шла о поддержке стран-членов, которые имеют трудности с удержанием курса своей валюты. Главными принципами этого документа стали: сотрудничество стран-членов в валютной сфере; финансовая помощь странам, которые имеют валютные проблемы; экономическая конвергенция как база для дальнейшего финансового сотрудничества. Р. Барр относится к группе создателей европейского валютно-экономического союза.

Барселонский процесс

Barcelona Process

Барселонский процесс, или Европейско-Средиземноморское партнерство, обозначает политику Европейского Союза в отношении стран Средиземноморья. Посредством этого процесса должны быть углублены отношения между Евросоюзом и странами-партнерами и одновременно расширены связи средиземноморских государств между собой.

Партнерское соглашение, заключенное в 1995 г. после подписания Барселонской декларации, нацелено на достижение мира и стабильности в регионе на надежной основе и на ведение политического диалога, ориентированного на общие ценности стран-партнеров, такие как демократия и правовое государство. Еще одной целью является предотвращение и устранение конфликтов, а также рост благополучия посредством введения зоны свободной торговли и расширенного сотрудничества.

В этом контексте Европейско-Средиземноморское партнерство объединяет государства-члены ЕС и страны Средиземноморья в широкомасштабной программе, охватывающей три сферы:

политика и безопасность, экономика и финансы, социальные программы и культура. Другой важнейшей составляющей этого процесса является расширенное сотрудничество в областях правопорядка, миграционной политики и социальной интеграции.

Партнерство должно реализовываться на двух уровнях: двустороннем и региональном. На двустороннем уровне характер отношений основывается на особенностях отдельных стран-партнеров, при этом соглашение о сотрудничестве между ЕС и средиземноморскими партнерами представляет важнейший аспект. Этот процесс получает поддержку равным образом благодаря финансовой помощи Сообщества в рамках программы MEDA и благодаря кредитам на инвестирование и развитие партнерства в рамках проекта сотрудничества «Европа-Средиземноморье» Европейского инвестиционного банка.

Белая книга

White Paper

Белые книги, выпускаемые Комиссией, содержат предложения по проведению Сообществом мероприятий в определенной сфере. В некоторых случаях Белые книги следуют за Зелеными книгами, целью которых является приведение в движение совещательных процессов на европейском уровне. Если та или иная Белая книга получает позитивную оценку Совета, это может послужить основанием для выработки программы действий Союза в определенной области.

В качестве примера можно назвать Белые книги по завершению формирования внутреннего рынка (1985 г.), «Рост, конкурентоспособность, занятость» (1993 г.) и книгу о европейском управлении (2001 г.). В последнее время благодаря Белой книге об услугах, ориентированных на общественное благо (2004 г.), и Белой книге о европейской политике коммуникации (2006 г.) были инициированы важнейшие изменения в политике Сообщества.

Благополучие животных

Animal welfare

Благополучие животных впервые было учтено в законодательстве в 1974 г. Соответствующие требования зафиксированы, в частности, в дополнительном протоколе к Амстердамскому

договору (1997 г.). «Акт о защите и благополучии животных» вводит новые правила Европейского Союза в этой сфере. В нем официально признается, что животные являются чувствующими существами, и европейские органы обязываются принимать в расчет требования в области благополучия животных при реализации совместных политических проектов.

Европейские предписания по защите животных нацелены на то, чтобы избавить животных от ненужных страданий, прежде всего, в трех сферах, а именно: во время выращивания, транспортировки и убоя. Меры, принимаемые в этих сферах, имеют существенное значение не только по этическим и моральным соображениям, но и с точки зрения здоровья животных и качества продуктов питания. В рамках общей стратегии гарантии чистоты пищевых продуктов необходимость этих мер должна также учитываться и в других областях политики Европейского Сообщества (аграрная политика, транспортное сообщение, внутренний рынок и научные исследования).

В начале 2006 г. Комиссия приняла пятилетний план действий по улучшению существующих норм, по поддержке исследований, введению мер оценки и участия в поддержке программы защиты животных на международном уровне.

Управление по продуктам питания и ветеринарии совместно с соответствующими учреждениями государств-членов осуществляет контроль на местах над соблюдением предписаний Европейского Сообщества. С расширением ЕС до 27 членов его роль усилилась.

Борьба с мошенничеством

Fight against fraud

Борьба с мошенничеством и коррупцией входит в сферу борьбы с организованной преступностью, но занимается специфической проблемной областью борьбы со всякого рода нелегальными действиями, направленными против финансовых интересов Сообщества. Ее правовыми основаниями являются:

- статья 29 Договора о Европейском Союзе, которая в сфере полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам предусматривает «тесное сотрудничество полицейских, таможенных и других компетентных ведомств государств-участников, как непосредственное, так и при подключении Европейского полицейского ведомства (Европола)»;

- статья 280 Договора о создании Европейского Сообщества, которая затрагивает все действия, направленные против финансовых интересов Сообщества. Совет и Европейский Парламент в рамках процедуры совместного принятия решений обязаны принимать решения о необходимости соответствующих мер после заслушивания позиции Суда.

С июня 1999 г. Борьба с мошенничеством входит в обязанности работающей в рамках Европейской комиссии Европейской службы по борьбе с мошенничеством (OLAF), которая пришла на смену созданного в 1988 г. при Комиссии Координационного центра по борьбе с мошенничеством (UCLAF).

Для усиления Борьбы с мошенничеством средствами Сообщества Европейская Комиссия по итогам Межправительственной конференции в Ницце (февраль, 2000 г.) предложила включить в договоры правовое основание, обеспечивающее возможность создания предписаний по уголовному преследованию международных случаев мошенничества и учреждений европейской прокуратуры, уполномоченных заниматься координацией расследований и преследования уголовно наказуемых деяний, направленных против финансовых интересов Сообщества. В качестве реакции на это предложение в декабре 2001 г. была составлена Зеленая книга по уголовно-правовой защите финансовых интересов Европейского Сообщества; в ней предлагается также введение должности европейского прокурора.

Борьба с наркотиками

Fight against drugs

Борьба с наркотиками охватывает главным образом меры по борьбе с наркотической зависимостью и нелегальной торговлей наркотиками. В зависимости от рода этих мер Европейский Союз обращается к тому или иному правовому основанию.

Борьба с нелегальной торговлей наркотиками была отчетливо сформулирована в Амстердамском договоре в качестве одной из целей новой главы VI Договора о Европейском Союзе. Тем самым она стала предметом полицейского и судебного сотрудничества в уголовных делах.

Предупреждение наркотической зависимости попадает под юрисдикцию статьи 152 Договора о создании Европейского Сообщества. В ней говорится: «Сообщество дополняет меры государств-участников по снижению вреда здоровью, обуслов-

ленного применением наркотиков, включая информационные и профилактические меры».

В заключениях, сделанных на заседаниях Европейского Совета в Кардифе (июнь, 1998 г.) и Вене (декабрь, 1998 г.), Совет, Комиссия и Парламент призываются к выработке глобальной стратегии по борьбе с наркотиками в продолжение мероприятий, проведенных за период 1995–1999 гг. Комиссия во исполнение этих требований предложила:

- стратегию по борьбе с наркотиками на период 2000–2004 гг.;
- план действий (2003–2008 гг.).

В декабре 2004 г. Европейский Совет одобрил европейскую стратегию по борьбе с наркотиками на период 2005–2012 гг., реализуемую в рамках двух планов действий, предложенных на периоды 2005–2008 гг. и 2008–2012 гг.

Борьба с нелегальной торговлей наркотиками координируется пунктом Европола по борьбе с наркотиками. Этот консультационный пункт облегчает сотрудничество полицейских и таможенных органов государств-участников.

Европейский наблюдательный центр по борьбе с наркотиками и наркотической зависимостью с главным управлением в Лиссабоне имеет своей задачей предоставление объективной, надежной и релевантной информации, которая давала бы Сообществу и государствам-участникам возможность составить представление о феномене наркотиков и наркотической зависимости и о связанных с ними последствиях.

Борьба с организованной преступностью

Fight against organised crime

Борьба с организованной преступностью, осуществляемая в рамках полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам (Договор о Европейском Союзе, глава VI – третья опора), преследует цель обеспечить гражданам, существующим в Пространстве свободы, безопасности и правопорядка, высокую степень безопасности.

При этом целью политики ЕС являются также предотвращение и Борьба с организованной преступностью. Союз действует в сотрудничестве с международными организациями, дополняя принимаемые ими меры.

Ключевыми элементами этой политики являются приведение в соответствие определенных национальных уголовно-правовых предписаний, а также деятельность Европола и – в ограниченном объеме – Евроюста.

Борьба с организованной преступностью базируется на принятой в 2004 г. на пятилетний срок Гаагской программе, дополняющей Программу Тампере 1999 г. Она регулируется предусмотренной в Гаагской программе стратегической концепцией, предложенной Комиссией в 2005 г.

Борьба с отмыванием денег

Measures to combat money laundering

Под отмыванием денег понимается сокрытие происхождения имущественных объектов и доходов, являющихся результатом криминальных действий.

Борьба с отмыванием денег базируется на более тесном сотрудничестве государств ЕС, в частности, их таможенных служб. По существу Союз борется с отмыванием денег двумя способами:

- Согласно Договору о создании Европейского Сообщества (первая опора), свободное движение капитала должно находиться под контролем. Соответствующие положения договора действуют как в отношении основных финансовых структур, таких как кредитные учреждения и другие финансовые организации, так и в отношении финансовых операций, в особенности трансграничных. Целью является предотвращение использования финансовой системы для отмывания денег.
- Согласно главе VI Договора о Европейском Союзе (положения о полицейском и судебном сотрудничестве по уголовным делам (третья опора)), Борьба с отмыванием денег является составной частью борьбы с организованной преступностью и терроризмом. При этом существенными компонентами являются характеристика преступлений и усиление правовой помощи по уголовным делам (Соглашение о предоставлении правовой помощи по уголовным делам от 29 мая 2000 г., принятое Советом Европейского Союза в октябре 2001 г.).

В то время как в рамках первой опоры соответствующие меры были введены уже в начале 90-х гг., третья опора составляла основу для расширения политики Европейского Союза в этой

сфере. Борьба с отмыванием денег опирается теперь на определенные программы действий, и в настоящий момент — на принятую в 2004 г. сроком на пять лет Гаагскую программу, которая примыкает к Программе Тампере 1999 г.

Борьба с расизмом и ксенофобией

Fight against racism and xenophobia

Первой крупной инициативой по Борьбе с расизмом и ксенофобией стала принятая в июле 1996 г. Советом и представителями государств-участников резолюция, в которой 1997 год был объявлен «Европейским годом против расизма».

После подписания Амстердамского договора статья 13 позволяет осуществлять борьбу с любой формой дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения, вероисповедания или мировоззрения, физической неполноценности, возраста или сексуальной ориентации. На основании этой статьи Совет в июне 2000 г. выпустил директиву по применению принципа равноправного отношения безотносительно к расе или этническому происхождению.

В том же году Совет выпустил программу действий Сообщества по борьбе с дискриминацией (2001–2006 гг.) с целью поддержки мероприятий по предотвращению и борьбе с дискриминацией по признаку расы или этнического происхождения.

Действия Европейского Союза не ограничиваются статьей 13. Союз прилагает множество усилий по внедрению мер, направленных против расизма и ксенофобии, во всех политических областях, в частности, в сфере занятости, в европейских структурных фондах, общем и профессиональном образовании и в молодежной политике. Кроме того, статья 29 Договора о Европейском Союзе, введенная Амстердамским договором, предлагает правовое основание для Борьбы с расизмом и ксенофобией в сфере полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам.

Ниццкий договор, вступивший в силу 1 февраля 2003 г., дополняет предусматриваемый Амстердамским договором механизм санкций механизмом предотвращения и раннего предупреждения. Последний относится в первую очередь к случаям нарушения прав человека, среди них — расизм, ксенофобия и антисемитизм.

Борьба с терроризмом

Fight against terrorism

В статье 29 Договора о Европейском Союзе терроризм однозначно классифицируется как одна из форм преступности. Меры Союза по Борьбе с терроризмом являются частью третьей опоры, то есть полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам (глава VI Договора о Европейском Союзе).

В соответствии с этим террористические действия определяются как действия с преступным умыслом, в частности, похищение или захват заложников, выброс опасных веществ или поджог, затопление или взрыв, когда они угрожают жизни людей, а также как преступления против жизни. Точно также террористическими преступлениями считаются действия, которые могут нанести серьезный вред стране или международной организации, будучи предпринятыми с целью запугивания населения, либо принуждения общественных организаций к противозаконным действиям или неисполнению обязанностей, либо серьезной дестабилизации или уничтожения основных политических структур (рамочное решение от 13 июня 2002 г.).

Стратегия Союза опирается на специальные инструменты, целью которых является облегчение взаимного предоставления правовой помощи органами уголовного преследования государств-участников: например, Европол, Евроюст, европейский ордер на арест и совместные группы дознания (состоящие из представителей органов уголовного преследования различных государств-участников, а также при необходимости из служащих Европола).

Другие инструменты преследования направлены непосредственно против террористических группировок, их членов или способов их функционирования. Примером этого является составление общего списка владельцев имущества террористического характера, подлежащего конфискации.

Успехи Союза в Борьбе с терроризмом, в сущности, можно свести к различным мерам, предпринятым после террористического акта в США 11 сентября 2001 г. Были приняты:

- план действий по усилению полицейского и судебного сотрудничества в борьбе с терроризмом (на специальном заседании Европейского Совета 21 сентября 2001 г., состоявшемся после террористического акта в США 11 сентября 2001 г.);

- декларация, включающая пункт о солидарности, предусматривающий мобилизацию всех сил (в том числе и военных) государств-участников в случае террористического нападения на одно из государств-участников (на заседании Европейского Совета в марте 2004 г., состоявшемся после покушений в Мадриде 11 марта 2004 г.);
- стратегия Борьбы с терроризмом (декабрь 2005 г. после покушений в Лондоне), определяющая следующие главные направления действий: предотвращение, защита, преследование и реагирование.

Борьба с терроризмом базируется в настоящий момент на принятой в 2004 г. Гаагской программе, определяющей приоритетные меры на период 2005–2010 гг.

Бриан, Аристид (1862–1932)

Aristide, Briand

Французский политик, несколько раз занимал пост премьер-министра и министра иностранных дел Франции. Лауреат Нобелевской премии мира (вместе с Г. Штресеманом). Считается одним из «отцов европейской интеграции». Был сторонником «Федеративной Европы», концепцию которой предложил Лиге Наций в 1929 г. В документе, называемом «Меморандумом Бриана», предложил создать «постоянные правительства солидарности на основе международных соглашений». Бриан считал негативным явлением 20 тыс. км новых границ, которые возникли в Европе после заключения Версальского договора. Придерживался мнения, что в федеративной Европе страны-члены должны сохранить свой суверенитет и полную политическую независимость, однако следует обеспечить свободное перемещение товаров, капиталов и людей. Однако Лига Наций отклонила тогда «Меморандум Бриана».

Бюджет

Budget

Все без исключения доходы и расходы Европейского Союза указываются в бюджете Сообщества на основе годовых прогнозов.

Бюджет ЕС формируется на основе нескольких основных принципов, в т. ч.:

- единство: все доходы и расходы представляются в одном документе;
- ежегодный характер: бюджетные операции должны совершаться в пределах финансового года;
- балансировка бюджета: расходы не должны превышать доходов.

Комиссия ответственна за ежегодное представление на рассмотрение Совета проекта бюджета. Совет совместно с Европарламентом обладают полнотой финансовой власти. Распределение полномочий между этими двумя органами происходит в зависимости от характера расходов: в случае обязательных расходов последнее слово имеет Совет; при необязательных расходах окончательное решение выносит Парламент. Последней инстанцией для принятия или отклонения общего проекта бюджета является Европейский Парламент.

Для обеспечения стабильности ежегодных бюджетов с 1988 г. они являются предметом многолетних межинституциональных соглашений по бюджетно-финансовой дисциплине, заключенных между Парламентом, Советом и Комиссией. Этот многолетний опыт финансового прогнозирования позволяет регулировать распределение расходов, гарантирует соответствующий уровень ресурсов и поддерживает приоритеты Союза.

Вес государств в Совете

Weighting of votes in the Council

Голосование квалифицированным большинством в Совете Европейского Союза осуществляется на основе веса государств. Согласно сегодняшней системе, государства с наибольшей численностью населения получают от 27 до 29 голосов, государства с меньшей численностью населения – от 7 до 14, а «маленькие государства» – 3 или 4 голоса. Для принятия решения требуется наличие 255 из 345 голосов.

Распределение весов является результатом компромисса, заключенного между государствами-членами, которые хотя и являются юридически равноправными, однако имеют свои отличительные особенности. Количество голосов, выделенное одному государству-члену, определяется, главным образом, численностью его населения. При этом механизм корректировки приводит к несколько лучшему представительству государств с небольшой численностью населения.

Современное распределение веса государств, зафиксированное в Ниццком договоре, вступило в силу 1 ноября 2004 г. Лиссабонский договор (Статья 16 Договора о ЕС) вводит новое определение правила квалифицированного большинства, которое будет вводиться в три этапа.

С 1 декабря 2009 г. до 1 ноября 2014 г. продолжает использоваться система Ницкого договора. Блокирующее меньшинство устанавливается в количестве 91 голос или 38% от населения Союза.

С 1 ноября 2014 г. до 31 марта 2017 г. вводятся новые правила, однако государства-члены могут требовать применения прежних и «Иоаннинского компромисса».

С 1 апреля 2017 г. обязательным станет Правило двойного большинства. Совет будет принимать решения при одобрении их как минимум 55% или 15 членами Совета, представляющими государства-члены, население которых составляет не менее 65% всего населения ЕС. Блокирующее меньшинство состоит минимум из четырех государств-членов.

Внешняя ответственность Европейского Союза

The European Union's external responsibilities

Внешняя ответственность Европейского Союза зависит от того, обладает ли ею Союз в целом или государства-участники в отдельности. Так, говорится об «исключительной» ответственности, когда полномочия полностью реализуются Союзом (например, общая аграрная политика), и о «смешанной» ответственности, когда она разделяется с государствами-участниками (например, транспортная политика).

Такое различие берет начало в прецедентном праве Суда ЕС и основывается на принципе имплицитных полномочий, согласно которому из имеющейся определенной внутренней компетенции может проистекать некая внешняя компетенция. Данное право установлено Статьей 216 ДФЕС, где определено, что Союз вправе заключать соглашения, если:

- это предусмотрено основополагающими договорами ЕС;
- этого требует достижение целей, означенных в договорах;
- этого требует юридически обязательный документ ЕС;
- данный договор может «повлиять на общие правила ЕС или изменить их».

Воздержание при голосовании, конструктивное (позитивное воздержание при голосовании)

Abstention, constructive (positive abstention)

Под Конструктивным воздержанием понимается предусмотренное в рамках общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) правило, согласно которому воздержание при голосовании одного из государств-членов в Совете не препятствует единогласному принятию решения.

Возможность Конструктивного воздержания зафиксирована благодаря Амстердамскому договору в новой статье 23 Договора о Европейском Союзе. Эта статья предусматривает, что при воздержании во время голосования каждое государство-участник может дать официальное объяснение своего воздержания. В этом случае оно не обязано реализовывать принятое решение, однако признается его обязательный характер для Союза. Этому государству-участнику необходимо будет отказаться от всего, что может помешать действиям Союза, основанным на этом решении.

Как предусмотрено статьей 23 Договора о ЕС, решение не принимается, если количество членов Совета, давших официальное объяснение своего воздержания от голосования, составляет больше трети голосов.

Вступление новых государств в Европейский Союз

Accession of new Member States to the European Union

Вступление новых государств в Европейский Союз регулируется статьей 49 Договора о создании ЕС. Государство, которое желает стать членом Евросоюза, должно соответствовать двум условиям:

- должно быть европейским государством;
- должно уважать принципы свободы, демократии, уважать права человека, фундаментальные свободы и верховенство закона (Статья 6(1) Договора о создании ЕС).

Европейский Совет должен единогласно проголосовать за вступление после консультаций с Еврокомиссией и одобрения Европейским Парламентом.

Условия и дата вступления, а также, в случае необходимости, длительность переходного периода и необходимые изменения

и дополнения в основополагающие для ЕС договоры должны быть согласованы в виде договора о вступлении, заключаемого между государством-кандидатом и государствами ЕС.

С целью придания надлежащей формы вступлению данный договор должен быть ратифицирован всеми государствами ЕС и государством-кандидатом в соответствии с конституционными правилами каждой страны.

На практике процедура вступления не происходит автоматически, поскольку зависит от конкретной ситуации в каждом государстве-кандидате. Существует этап подготовки к вступлению, который отличается для всех стран. Во время этого предварительного периода государства-кандидаты адаптируют свои институты, стандарты и инфраструктуру к требованиям, предъявляемым к государствам-членам после вступления в ЕС.

Высокий Представитель Союза по внешней политике и политике безопасности

High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy

Амстердамским договором была создана должность Высокого Представителя по внешней политике и политике безопасности. Первым ее занял Генеральный Секретарь Совета Хавьер Солана. Лиссабонский договор не только сохранил функции Высокого Представителя по внешней политике и политике безопасности, но и расширил их, дополнительно возложив на него обязанности председателя Совета при рассмотрении внешнеполитических вопросов и Европейского Комиссара по внешней политике.

Высокий Представитель является одним из пяти вице-президентов Европейской Комиссии и председательствует на Совете по международным делам. Он участвует в разработке общей внешней политики и политики безопасности и реализует ее по мандату Совета. Он ответственен за внешние отношения и координацию других аспектов внешнеполитической деятельности Союза. Он также ответственен за Общую политику безопасности и обороны.

С одобрения Председателя Комиссии Высокий Представитель назначается на пятилетний срок квалифицированным большинством Европейского Совета. С помощью такой же процедуры Совет может прекратить действие его мандата. По тре-

бованию Председателя Европейской Комиссии Высокий Представитель обязан подать в отставку. В осуществлении миссии Высокому Представителю оказывает содействие Европейская служба внешнего действия.

Выход из состава Европейского Союза

Withdrawal from the European Union

Лиссабонский договор установил возможность и процедуру выхода из состава Союза. Для этого необходимо соответствие законодательству страны; уведомление Европейского Совета и его решение, принятое квалифицированным большинством.

«Галилео»

Galileo

Навигационная спутниковая система «Галилео» разрабатывается с 2002 г. Европейским Союзом и Европейской организацией по изучению и освоению космического пространства (ESA). Ожидается, что с 2013 г. эта система должна стать полностью функциональной. Система «Галилео» призвана обеспечивать эффективный и надежный транспортный поток в Европе. Благодаря ее многофункциональности система может также найти применение и в других отраслях экономики.

«Галилео» служит укреплению европейской экономической идентичности и делает Союз более независимым в стратегически важной области определения местонахождения посредством спутника. Тем самым система предлагает достойную альтернативу фактической монополии американской системы GPS. «Галилео», тем не менее, будет совместима с этой системой, равно как и с российской радионавигационной системой «Глонасс».

С помощью «Галилео» пользователи, снабженные специальным приемным устройством, смогут с очень большой точностью определять свое местоположение в режиме реального времени. Система состоит из 30 спутников, которые начиная с 2006 г. выводятся на орбиту, а также из наземных станций, передающих пользователям сигналы со спутников.

Другими отраслями, которые смогут извлечь пользу из программы «Галилео», являются: социальные службы (помощь инвалидам и пожилым людям), правосудие и таможенные

службы (пограничный контроль), службы спасения (ориентирование на море и в горах) и сельское хозяйство (использование больших сельскохозяйственных площадей).

Гарантия чистоты пищевых продуктов

Food safety

Европейский Союз определяет Гарантию чистоты пищевых продуктов в качестве одного из главных приоритетов своей политической повестки дня. Гарантия чистоты пищевых продуктов на сегодняшний день остается многоаспектной целью, которую необходимо интегрировать во многие сферы деятельности Сообщества, такие как: общая аграрная политика и ее основное направление – развитие сельских местностей, охрана окружающей среды, здравоохранение, защита прав потребителя и создание внутреннего рынка.

В качестве реакции на пищевой кризис 90-х гг. (эпидемия ящура) в январе 2000 г. Комиссия публикует Белую книгу по Гарантии чистоты пищевых продуктов, являющейся важной вехой для новой редакции соответствующих предписаний Сообщества. Комиссия объявляет о создании правовых рамок для всей цепочки производства продуктов питания – «от производителя до потребителя» – в соответствии с глобальной и интегрированной стратегией. Соответственно этому Гарантия чистоты пищевых продуктов затрагивает: питание и здоровье животных, благополучие животных, ветеринарный контроль, правовые меры при эпизоотиях, контроль растений и санитарный контроль, производство и гигиену продуктов питания. Белая книга, кроме того, требует осуществления постоянного диалога с потребителем с целью его информирования и просвещения.

Выпущенное в феврале 2002 г. распоряжение об учреждении нового пищевого законодательства устанавливает шесть общих принципов:

- подтверждение интегрированного характера цепи пищевых продуктов;
- анализ рисков как основа политики Гарантии чистоты пищевых продуктов;
- отчетливое разделение между анализом рисков и управлением, связанным с осуществлением контроля над рисками и их регулированием;

- ответственность предприятий-производителей пищевых продуктов;
- введение возможности проследить продукт по всей цепи пищевых продуктов;
- право граждан на получение ясной и точной информации.

Создано Европейское агентство по вопросам безопасности продуктов питания (EFSA). Его важнейшими задачами являются независимые научные оценки в вопросах Гарантии чистоты пищевых продуктов, сбор и анализ данных о потенциальных рисках и постоянный диалог с общественностью. В частности, оно производит оценки определенных кормовых средств или их составных частей (пищевых добавок и др.). Европейский Совет на заседании в Брюсселе в декабре 2003 г. постановил, что главное управление Европейского агентства по гарантии чистоты пищевых продуктов будет находиться в итальянском городе Парма.

Гармонизация налогообложения

Tax harmonisation

Гармонизация налогообложения означает координацию системы налогообложения европейских стран с целью предотвращения несогласованных и влияющих на конкуренцию изменений национальной налоговой политики, способных негативно воздействовать на внутренний рынок.

Проведение полной Гармонизации налогообложения, охватывающей 25 стран, представляется сложным процессом, так как государства ЕС сохраняют широкие полномочия в этой сфере. Однако минимальная степень гармонизации уже достигнута, как, например, в отношении установления единого уровня налога на добавленную стоимость (НДС), предписывающего размер минимальной ставки НДС 15% на любую продукцию (без возможности освобождения и специальных исключений).

Вследствие последнего расширения налоговые различия в ЕС существенно увеличились. Одновременно ввиду введения единой валюты в двенадцати европейских странах действительно возникла необходимость установления единой ставки налога на добавленную стоимость и создания совместных предписаний по налогообложению предприятий в Европейской Союзе.

В 1997 г. государства ЕС инициировали широкую дискуссию о возможностях скоординированных действий с целью взятия

под контроль негативного воздействия налоговой конкуренции. В центре находились три сферы: налогообложение предприятий, налогообложение сбережений и налог на доход от лицензионных и процентных расчетов между предприятиями.

Как часть «налогового пакета», с помощью которого должны быть предотвращены негативные последствия налоговой конкуренции, Совет принял следующие правовые акты:

- кодекс правил по налогообложению предприятий (декабрь, 1997 г.);
- законодательный акт, с помощью которого должны быть устранены имеющиеся место деформации для эффективного налогообложения сбережений от выплаты процентов («Директива по трансграничному налогообложению сбережений» – июнь, 2003 г.);
- совместное налоговое регулирование уплаты процентов и лицензионных сборов между взаимосвязанными предприятиями («Директива по осуществлению лицензионных и процентных платежей» – июнь, 2003 г.).

Генетически модифицированные организмы (ГМО)

Genetically modified organisms (GMO)

ГМО представляют собой организмы, генетический материал которых (ДНК) был изменен не посредством размножения и/или естественной рекомбинации, а посредством внедрения измененного гена или гена иного биологического вида или рода.

С 1998 г. существуют правовые предписания Сообщества относительно ГМО. С их помощью Союз стремится сохранять здоровье человека и окружающую среду в рамках правил функционирования внутреннего рынка. Предписания Сообщества регулируют, как для пищевых продуктов, так и для кормовых средств, использование, распространение, оборот и возможность отслеживания ГМО и соотносятся также с реализацией положений Карфагенского протокола о биологической безопасности, касающихся трансграничного перемещения ГМО.

После пятилетнего перерыва в 2004 г. Европейская Комиссия снова одобрила применение генетически модифицированных, или содержащих ГМО, пищевых продуктов и кормовых средств, а также выращивание и сбыт генетически модифицированного семенного материала.

Однако прежде чем эти продукты попадут в обращение, они должны быть подвергнуты тщательной проверке. В результате им присваиваются определенные обозначения в соответствии с положениями о маркировке и возможности отслеживания.

Главной лабораторией по оценке ГМО является Общий опытный участок Комиссии. Он координирует работу европейской сети лабораторий по исследованию ГМО и отслеживает, идентифицирует и определяет количество содержащихся в продуктах питания ГМО. Европейское агентство по вопросам безопасности продуктов питания (EFSA) выдает также научные заключения по ГМО.

Глобализация экономики

Globalisation of the economy

Глобализация означает открытие экономик и устранение границ как следствие расширения торговли и обращения капитала, перемещения лиц и обмена идеями, распространения информации, знаний и технологий, а также процесса сокращения государственного регулирования. Глобализация имеет географическое и секторальное измерения. Речь не идет о каком-то новом феномене, однако за последние несколько лет этот процесс значительно ускорился.

Глобализация открывает большое количество возможностей. Однако, как и прежде, она является также одним из самых больших вызовов, стоящих перед Европейским Союзом. В своем стремлении во всей полноте использовать присущий глобализации потенциал роста и обеспечить справедливое распределение получаемых от глобализации выгод Союз работает в направлении утверждения через многостороннее управление устойчивой модели развития, объединяющей экономический рост, социальную сплоченность и охрану окружающей среды.

Государственные субсидии

State aid

Понятие «Государственные субсидии» обозначает предоставление тем или иным ведомством (на национальном, региональном или локальном уровне) общественных средств для поддержки определенных предприятий или отраслей промышленности. Предприятие, получающее такие субсидии, имеет таким

образом конкурентное преимущество. Поскольку в пределах Европейского Союза должна обеспечиваться свободная и честная конкуренция, Государственные субсидии должны подлежать контролю.

Государственные или выделяемые из государственных средств субсидии, способные нанести ущерб торговым отношениям между государствами ЕС и повлиять на конкуренцию, запрещены (статья 87 Договора о создании Европейского Сообщества). Государственные субсидии, однако, могут допускаться, если они являются оправданными в общих интересах. Это относится к субсидиям, которые служат для развития отстающих регионов или служб общэкономического значения, субсидиям на поддержку малых и средних предприятий, исследований и разработок, охраны окружающей среды, профессионального образования, занятости и культуры.

Задачей Европейской Комиссии является проведение проверки запланированных или уже предпринятых государствами ЕС мер поддержки, а также гарантирование того, что влияния на конкуренцию не произойдет.

Комиссия и Суд широко трактуют понятие «субсидия» как в отношении ее инициатора (государство, корпорация, тот или иной организм, в котором государство непосредственно или опосредованно имеет решающее влияние, частное или гражданско-правовое предприятие с государственным участием и т. п.), так и в отношении ее формы (непосредственные или опосредованные субсидии, например, через списание долгов предприятия) или ее цели.

Правовые предписания и процедуры в сфере Государственных субсидий в настоящее время реформируются. Государственные субсидии в будущем должны будут выделяться реже, но при этом более целенаправленно. Таким образом они смогут вносить более существенный вклад в рост конкурентоспособности европейской промышленности и создание рабочих мест в долгосрочном периоде.

Государственный заказ

Public procurement

Под Государственным заказом понимаются совершаемые государственным сектором заказы по поставке товаров, оказанию услуг и выполнению строительных работ.

Если стоимость таких заказов превышает определенный лимит, они подлежат рассмотрению в рамках правовых предписаний и процедур Сообщества, призванных обеспечить равноправие всех экономических игроков и наибольшую прозрачность при размещении заказов. Правила ЕС направлены на развитие конкуренции и сохранение свободы в предоставлении услуг на европейском внутреннем рынке. Государственные заказы, затрагивающие особые интересы государств-участников, попадают, однако, независимо от стоимости заказа, в сферу исключительных полномочий соответствующего государства. Это особенно касается сферы обороны.

В 2004 г. Совет и Парламент выпустили пакет законов, упрощающих и модернизирующих процедуру передачи государственных заказов. Этот пакет охватывает директивы: одну по передаче государственных заказов на строительство, поставку товаров и оказание услуг и другую по передаче государственных заказов в сферах водоснабжения и снабжения электроэнергией, транспорта и почтовой службы. Две другие директивы регулируют метод дополнительного контроля в рамках передачи государственных заказов на поставку товаров и строительство, а также в сферах водоснабжения и снабжения электроэнергией, транспорта и телекоммуникации.

Предписания Сообщества предусматривают, что все заказы, стоимость которых превышает определенный рубеж, должны освещаться в официальном бюллетене ЕС. Кроме того, Комиссия ввела систему информирования по государственным заказам (SIMAP), благодаря которой специалисты могут иметь доступ к информации о возможности получения государственных заказов на европейском и международном уровне.

Гражданская инициатива

Citizens' initiative

В целях повышения степени участия европейских граждан в демократической жизни Европейского Союза Статья 11 Договора о ЕС устанавливает право гражданской инициативы.

Оно предусматривает возможность для одного миллиона граждан, представляющих, по меньшей мере, значительное число государств-участников, предложить Комиссии выдвинуть в рамках ее полномочий предложение по тем вопросам, по которым европейские граждане считают необходимым принятие юридического акта.

Практические процедуры и условия осуществления этого права на инициативу будут установлены Регламентом Парламента и Совета в рамках обычного законодательного процесса.

Гражданство Союза Citizenship of the Union

Гражданство Европейского Союза было учреждено Договором о создании Европейского Союза (Договор о ЕС), подписанном в Маастрихте в 1992 г.

Гражданство Союза зависит от гражданской принадлежности к одному из государств-членов ЕС. Другими словами: всякий гражданин государства-члена ЕС считается гражданином Европейского Союза. Вдобавок к правам и обязанностям, изложенным в Договоре о создании Европейского Сообщества, гражданам Евросоюза предоставляются четыре специальных права:

- Свобода передвижения и выбора места жительства на всей территории Евросоюза.
- Право голосовать и быть избранными в местные органы власти и Европейский Парламент в стране проживания.
- Право на дипломатическую и консульскую защиту уполномоченными органами других государств-членов ЕС в странах, не входящих в ЕС, где данное государство-член ЕС не имеет своих дипломатических представительств или консульских учреждений (Статья 20 Договора о ЕС).
- Право подачи петиций и апелляций Европейскому Омбудсмену.

После вступления в силу Амстердамского договора (1999 г.) статус «гражданина Союза» наделяет также следующими правами:

- Право обращаться в органы ЕС на любом из основных языков ЕС и получать письменный ответ на том же языке.
- Право доступа к документам Европейского Парламента, Европейского Совета и Европейской Комиссии при выполнении определенных условий (Статья 255 Договора о ЕС).
- Право на свободу от дискриминации по национальному признаку среди граждан ЕС (Статья 12 Договора о ЕС), а также от дискриминации по признаку пола, вероисповедания, огра-

ниченных возможностей, возраста или сексуальной ориентации.

- Право на равный доступ к гражданской службе в Европейском Сообществе.

Введение понятия гражданства Союза не заменяет национальное гражданство, но является дополнением к нему. Оно дает гражданам более глубокое и осязаемое чувство принадлежности к Европейскому Союзу.

Гуманитарная помощь

Humanitarian aid

На сегодняшний день Европейский Союз как единое целое (вместе с Комиссией и государствами-участниками) является одним из ведущих поставщиков Гуманитарной помощи.

Вместе с нарастающими по всему миру кризисами укрепились также решимость Союза в отношении его роли в сфере международной гуманитарной политики, и, таким образом, в последние годы Гуманитарная помощь стала предельно важной составной частью международной политики Европейского Союза.

Поэтому в 1992 г. при Европейской Комиссии была создана специальная служба по Гуманитарной помощи (ЕСНО). Ее задача заключается в оказании помощи и поддержки (в виде предоставления товаров и услуг) жертвам стихийных бедствий, равно как и жертвам спровоцированных людьми катастроф и конфликтов, имеющих место за пределами Союза. Поставка Гуманитарной помощи осуществляется на основе принципов недискриминации, беспристрастности и гуманности. Ее распределение производится партнерами службы ЕСНО, то есть неправительственными организациями, агентствами гуманитарной помощи и представителями Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

Де Гаспери, Альчиде (1881–1954)

Alcide De Gasperi

Итальянский политик. В 1927 г. его арестовали фашисты, но он был освобожден после вмешательства Папы Пия IX. Создатель итальянского демократическо-христианского движения. В период 1946–1953 гг. несколько раз занимал пост премьер-ми-

нистра Италии. Был сторонником федералистской концепции европейской интеграции, вместе с Ж. Моне, Р. Шуманом, Л. Эрхардом. Многие историки считают его одним из «отцов европейской интеграции».

Де Голль, Шарль (1890–1970)

Charles André Joseph Marie de Gaulle

Французский государственный деятель, бригадный генерал. В начале Второй мировой войны командовал танковой дивизией, потом был назначен заместителем военного министра. После капитуляции Франции выехал в Британию, где выступил по радио с призывом продолжить вооруженную борьбу против Гитлера. Создал организацию «Свободная Франция». После вторжения союзников в Нормандию возглавил французское временное правительство. В январе 1946 г. подал в отставку, но в 1959 г. был избран президентом. С 1969 г. – на пенсии. Был сторонником «Европы отечеств», согласно с планом Фуше (1961). Видный представитель конфедеративного течения в европейской интеграции. Дважды, в 1963 и 1967 гг., использовал «вето» против принятия Великобританией в ЕЭС. Стремился противостоять росту влияния США в Европе.

Двойное большинство

Double majority

Нищкий договор (2001) переопределил квалифицированное большинство в терминах двойного или даже тройного большинства. В то время как изменение веса голосов действует в пользу крупных государств-участников, квалифицированное большинство должно также представлять большинство государств-участников. Такой результат достигается с помощью системы, известной как «демографическая страховка», которая позволяет каждому государству-участнику запрашивать подтверждение, действительно ли квалифицированное большинство представляет по меньшей мере 62% населения Союза. Если это условие не выполнено, решение не может быть принято.

Лиссабонский договор изменил правила голосования в Совете посредством введения более простой и более прозрачной системы, основанной на принципе двойного большинства государств и населения. Квалифицированное большинство счита-

ется достигнутым только тогда, когда оно представляет не менее 55% государств-участников или 65% населения Союза (Статья 16 Договора о Европейском Союзе и Статья 238 ДФЕС). Такая система голосования вступит в силу только после переходного периода, заканчивающегося 31 октября 2014 года. До тех пор будут продолжаться применяться правила голосования, установленные Ниццким договором.

Дебаты о будущем Европейского Союза

Debate on the future of the European Union

На Межгосударственной конференции 2000 г. (IGC 2000) было принято решение о дальнейшем расширении ЕС. В своем итоговом заявлении делегаты конференции призвали к более широкому и глубокому обсуждению будущего Европейского Союза. Для достижения этой цели Ниццкая декларация, которая является приложением к Ниццкому договору, призывает к началу более широкого обсуждения во взаимодействии всех заинтересованных сторон: представителей национальных парламентов, а также широкого диапазона общественного мнения, то есть политических и коммерческих организаций, университетов, представителей гражданского общества, как в государствах ЕС, так и в государствах-кандидатах.

Дебаты о будущем Евросоюза продолжались до середины 2003 г., как с помощью непосредственных дискуссий, так и в Интернете, с целью сбора как можно большего количества мнений о важнейших вопросах, имеющих отношение к будущему Европы. Дебаты получили поддержку Еврокомиссии, которая надеялась, что обсуждение пройдет как на общеевропейском, так и на национальном уровнях, чтобы были приняты во внимание мнения из всех уголков Сообщества, а также чтобы дебаты о будущем Европейского Союза затронули максимально широкий круг граждан.

Обмен мнениями, который произошел в рамках данного обсуждения, происходил параллельно работе Конвента по подготовке к Международной конференции 2004 года (IGC 2004).

18 июня 2004 г. главы государств и правительств, собравшиеся на встречу в рамках проведения IGC, пришли к соглашению, с некоторыми оговорками, по поводу проекта Европейской Конституции, подготовленного Европейским Конвентом.

Действия ЕС (ОВПБ)

EU action (CFSP)

Действия ЕС, которые являются правовым инструментом, предусмотренным в главе V Договора о Европейском Союзе (Общая внешняя политика и политика безопасности, ОВПБ), означают скоординированные действия государств-участников, посредством чего все виды ресурсов (человеческие, ноу-хау, финансирование, оснащение и т. п.) мобилизуются для достижения особых целей, устанавливаемых Советом на основе генеральных директив Европейского Совета.

Декларация

Declaration

Декларация является распространенным инструментом европейского политического сотрудничества, хотя и не предусматривается в главе V Договора о Европейском Союзе. Декларация в правовом отношении не является обязательной, но задает общую политическую ориентацию. Декларация часто используется как инструмент в рамках общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ). Декларации составляются председательствующим в Совете государством от имени Европейского Союза или, при известных условиях, от имени самого председательствующего государства.

Делор, Жан (родился в 1925)

Jacques Lucien Jean Delors

Французский политик, автор так называемой теории Европы «концентрических кругов» в европейской интеграции. Был главой Еврокомиссии в 1985–1995 гг., до этого – министром экономики и финансов Франции. В 1987 г. предложил так называемый пакет Делора, который обозначил возможности дальнейшей интеграции. В 1989 г. на Мадридском саммите Европейского Совета был принят так называемый пакет Делора-2 о валютном и экономическом союзе. Этот «пакет» предусматривал создание Европейского валютного института и Европейского Центрального Банка.

Дефицит демократии

Democratic deficit

Концепция «Дефицита демократии» используется при констатации положения о том, что Европейский Союз и его органы являются недостаточно демократичными и вследствие их сложного способа функционирования в недостаточной степени учитывают интересы граждан. Для общественного восприятия система Европейского Союза в общих чертах представляется следующим образом: доминирующую роль, с одной стороны, играет орган, одновременно имеющий законодательные и исполнительные полномочия (Совет Европейского Союза), с другой стороны – орган, которому недостает подлинной демократической легитимности (Европейская Комиссия).

В ходе процесса европейской интеграции все более остро вставал вопрос о демократической легитимации. Маастрихтский, Амстердамский и Ниццкий договоры положили начало включению в институциональное устройство Союза принципа демократической легитимности. В этих договорах были расширены полномочия Парламента при назначении состава и контроле деятельности Комиссии, предусматривались возможности для постепенного расширения сферы применения Процедуры совместного принятия решений.

Заседание Европейского Совета в Ницце (декабрь, 2000 г.) стало поводом для открытия широкой публичной дискуссии о будущем ЕС. Кроме того, был создан Европейский конвент, призванный в числе прочего усилить демократическую легитимность ЕС и его органов.

Договоры

Treaties

С момента основания первого Сообщества, Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) начался, продлившийся более 50 лет, процесс разработки европейских договоров. С 1951 г. (Договор о создании ЕОУС) по 2001 г. (Ниццкий договор) было подписано не менее 16 договоров. В этих следующих друг за другом договорах не только изменялся первоначальный текст, но и добавлялись новые положения.

Важнейшими из этих договоров являются:

- подписанный в 1951 г. в Париже Договор о создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС). Срок действия

этого договора истек 23 июля 2002 г.;

- подписанный в 1957 г. в Риме Договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС);
- подписанный в 1957 г. в Риме Договор о создании Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом);
- подписанный в 1986 г. в Люксембурге Единый европейский акт (ЕЕА);
- подписанный в 1992 г. в Маастрихте Договор о Европейском Союзе (Договор ЕС);
- подписанный 2 октября 1997 г. Амстердамский договор;
- подписанный 26 февраля 2001 г. Ниццкий договор.

Эти договоры многократно изменялись, в частности, при вступлении в ЕС новых государств в 1973 г. (Дания, Ирландия и Великобритания), 1981 г. (Греция), 1986 г. (Испания и Португалия), 1995 г. (Австрия, Финляндия и Швеция), 2004 г. (Чехия, Кипр, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия и Словения) и 2007 г. (Болгария и Румыния).

В октябре 2004 г. был подписан Европейский конституционный договор. Предназначенный для упразднения всех существующих договоров, за исключением Евратома, и их замены единым текстом, этот документ объединяет в себе договоры последних 50 лет. Для вступления в силу конституционный договор должен быть ратифицирован всеми государствами-членами на основании их конституционно-правовых предписаний (ратификация в парламенте или референдум). В результате выявившихся в ходе ратификации в отдельных государствах ЕС проблем главы государств и правительств на заседании Европейского Совета 16–17 июня 2005 г. приняли решение о необходимости введения «периода обсуждения» будущего Европы.

На заседании Европейского Совета 21–22 июня 2007 г. европейские лидеры пришли к компромиссному решению. Был выдан мандат на созыв Межправительственной конференции, которая вместо Конституции должна разработать и принять «договор о реформировании» для Европейского Союза.

В итоге 13 декабря 2007 г. в Лиссабоне был подписан «Договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества» («Лиссабонский договор», вступил в силу 1 декабря 2009 г.).

Евратом (Европейское сообщество по атомной энергии) European Atomic Energy Community, Euratom

Договор о создании Европейского сообщества по атомной энергии (European Atomic Energy Community, Euratom) был подписан 25 марта 1957 г. в Риме (одновременно с Договором о создании ЕЭС) и вступил в силу 1 января 1958 г.

Первоначально его членами были Бельгия, Люксембург, Италия, Нидерланды, Франция и ФРГ. По мере расширения Европейского экономического сообщества, а затем и Европейского Союза, к Евратому присоединялись новые государства-члены. В настоящий момент в Евратоме состоят все 27 государств-членов Евросоюза.

Основной целью образования Евратома явилось создание необходимых условий для развития атомной промышленности посредством проведения научных исследований, установления единых норм безопасности, содействия инвестициям и созданию совместных предприятий, необходимых для развития атомной энергетики, контроля над справедливым снабжением всех потребителей Евратома материалами и ядерным топливом, а также над использованием атомного сырья только в определенных целях; создания общего рынка сырья и оборудования, свободного перемещения капитала и специалистов.

В соответствии с Договором слияния, подписанным в 1965 году и вступившим в силу в 1967 году, институты трех европейских сообществ (ЕОУС, ЕЭС и Евратома) слились воедино: появились одна Комиссия, один Совет министров и один Европейский Парламент.

В 1993 г. Маастрихтский договор учредил Европейский Союз, который включил Сообщества в первую «опору» ЕС, в то время как Евратом остался юридически независимой структурой. В процессе разработки Европейской Конституции и Лиссабонского договора Договор о Евратоме также не претерпел изменений. Вследствие этого Европейский Парламент имеет ограниченное влияние на вопросы, связанные с функционированием Евратома.

Европа 'a la carte, Europe 'a la carte'

Выражение «Европа a la carte» (от фр. *a la carte* – «по своему усмотрению») символизирует собой представление о ступенчатой европейской интеграции: отдельные государства-участни-

ки могут выбирать, в какой области политики они желают участвовать; тем не менее, должен обеспечиваться определенный минимальный набор целей, общих для всех членов Сообщества.

Европа с «непостоянной геометрией»

'Variable-geometry' Europe

Термин «Европа с 'непостоянной геометрией'» используется для представления идеи о дифференцированной европейской интеграции. В ней признается наличие несовместимых различий в рамках интеграционной структуры, что позволяет существовать постоянному разделению между группой государств-членов и менее развитыми интегрирующимися элементами.

Европейская идентичность в сфере безопасности и обороны

European security and defence identity

Военная интервенция НАТО в Боснии выявила значительные различия, обусловленные тем, что европейские вооруженные силы применялись для наземных операций, в то время как американские войска действовали с воздуха, что было связано с существенно меньшим риском.

Администрация Клинтона указала на возможность возникновения таких кризисных ситуаций в Европе, в которые США не захотят вмешиваться. Она поддержала идею создания внутри НАТО «европейской опоры», то есть формирования Европейской идентичности в сфере безопасности и обороны.

В этой связи в январе 1994 г. Совет НАТО на заседании в Брюсселе признал необходимость формирования специфической Европейской идентичности в сфере безопасности и обороны. Первый шаг к реализации этой программы был осуществлен на заседании Совета НАТО в июне 1996 г. в Берлине.

С тех пор Европейский Союз стал создавать собственные политические и военные структуры для обеспечения политического контроля и стратегического управления в случае кризиса. В декабре 2002 г. Евросоюз и НАТО в рамках долгосрочных договоренностей о консультациях и сотрудничестве, известных также как «Берлин-плюс», подписали соглашение о стратегическом партнерстве при кризисном управлении. На

основании этого соглашения Союз получил доступ к средствам планирования и материально-технического обеспечения Североатлантического альянса, включая разведку.

Европейская Комиссия European Commission

Европейская Комиссия – высший коллегиальный орган исполнительной власти Европейского Союза. Установленная Римским договором 1957 г., после вступления в ЕС 1 января 2007 г. Болгарии и Румынии, она состоит из 27 комиссаров. Ее главная функция заключается в иницировании и воплощении политики Сообщества, одобренной Советом и Парламентом. Она действует в общих интересах Союза и полностью независима от национальных правительств.

Европейская Комиссия обладает почти исключительным правом инициативы в вопросах, где используется Метод Сообщества (вопросы, по которым государства-участники передают часть своих полномочий, такие как Общая сельскохозяйственная политика, Таможенный Союз, внутренний рынок, евро и т. п.), что двигает европейскую интеграцию. Лиссабонский договор передал Комиссии право инициативы в сферах, связанных с юстицией и внутренними делами, где она делит полномочия с государствами-участниками.

В качестве хранителя Договоров Комиссия наблюдает за применением законодательства Союза под управлением Суда ЕС. Она исполняет бюджет и управляет программами. Она осуществляет координирующие, исполнительные и управленческие функции в соответствии с Договорами. За исключением Общей внешней политики и политики безопасности, а также других случаев, предусмотренных в Договорах, она обеспечивает внешнее представительство Союза. Она иницирует годовое и многолетнее программирование Союза в целях достижения межинституциональных соглашений.

Европейская Комиссия назначается сроком на пять лет квалифицированным большинством Европейского Совета. Весь ее состав, включая Председателя и Высокого Представителя по ОВПБ, вносится на утверждение в Европейский Парламент, перед которым она ответственна.

Каждый комиссар отвечает за определенное направление и исполняет свои обязанности при содействии Администрации,

состоящей из Главных управлений и специализированных отделов, сотрудники которых находятся, в основном, в Брюсселе и Люксембурге.

Поначалу в состав Европейской Комиссии входили по два представителя государств ЕС с большим населением и по одному представителю от остальных государств. Ниццкий договор ограничил число ее членов до одного от каждого государства-участника. При этом в своей работе они представляют не страну, а исключительно Европейский Союз.

Нынешняя численность Еврокомиссии будет сохранена до 1 ноября 2014 г., а затем в ее состав будут входить число представителей, соответствующее 2/3 от количества стран-членов ЕС, если Европейский Совет единогласно не примет иного решения. Еврокомиссары будут назначаться на основе принципа ротации между государствами-членами.

Европейская Компания European Company

Европейская Компания, по аналогии с латинским выражением «Societas Europaea», или SE, является компанией, действующей на основании европейского права. Она имеет собственный Устав и действует как единый субъект на всей территории ЕС.

В 2001 г. Союз официально выпустил положение о Европейской Компании и соответствующую директиву о занятости работников в такой Европейской Компании.

Эти правовые положения вступили в силу в 2004 г. после трехлетней дискуссии. Они позволяют предприятиям сократить расходы на управление и предлагают соответствующую потребностям внутреннего рынка правовую форму, благодаря чему больше не приходится сталкиваться с препятствиями в виде 27 различных внутригосударственных правовых систем и их разнообразными правовыми и практическими следствиями.

Согласно положению о Европейской Компании, SE может создаваться четырьмя различными способами:

- посредством слияния,
- посредством основания холдинговой компании,
- посредством основания совместной дочерней компании,
- посредством преобразования имеющегося национального акционерного общества в SE.

Минимальный размер основного капитала Европейской Компании составляет 120 000 евро. Ее юридический адрес должен быть зарегистрирован в том месте, где находятся структуры управления, то есть фактическая штаб-квартира.

Введение SE является одним из главных пунктов «Плана действий в сфере финансовых услуг», поскольку считается существенной предпосылкой создания полностью интегрированного рынка финансовых услуг.

Европейская Конвенция о защите прав человека European Convention on Human Rights (ECHR)

Европейская Конвенция о защите прав человека, подписанная в Риме под эгидой Совета Европы 4 ноября 1950 г., положила начало беспрецедентной системе международной защиты прав человека, предоставляя гражданам возможность обращаться в суды для защиты своих прав. В рамках Конвенции, которая была ратифицирована всеми государствами-членами ЕС, был учрежден ряд органов надзора, расположенных в Страсбурге. К таким органам относились:

- Европейская Комиссия, отвечавшая за предварительное рассмотрение обращений государств или граждан;
- Европейский Суд по правам человека, который получал дела либо от Европейской Комиссии, либо от государства ЕС на основании доклада Европейской Комиссии (в случае судебного разбирательства);
- Комитет министров Совета Европы, который выступал в качестве гаранта соблюдения Конвенции и созывался с целью обеспечения политического урегулирования разногласий в тех случаях, когда дело не выносилось на рассмотрение Европейского Суда.

Увеличение количества судебных исков вызвало необходимость реформирования системы органов надзора, учрежденной в рамках Конвенции. В связи с этим, 1 ноября 1998 г. органы надзора уступили место единому Европейскому Суду по правам человека. Упрощенная структура способствовала сокращению срока судебных процедур и усилению судебного характера системы.

Неоднократно поднимался вопрос о присоединении стран Евросоюза к Европейской Конвенции о защите прав человека.

Однако 28 марта 1996 г. Верховный Суд Европейского Союза заявил, что Европейские Сообщества не могут присоединиться к Конвенции по причине того, что Договор о создании Европейского Сообщества не предоставляет полномочий по установлению норм или заключению международных соглашений в отношении прав человека.

Тем не менее, Амстердамский договор призывает к уважению фундаментальных прав, перечисленных в Конвенции, придавая официальный статус решениям Верховного Суда по данному вопросу. Что касается отношений между двумя Судами, то работа Верховного Суда по внедрению принципов Конвенции в законодательную систему Евросоюза позволяет этим двум организациям действовать согласованно без ущерба для их институциональной независимости.

Европейская политика безопасности и обороны (ЕПБО) European security and defence policy (ESDP)

Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ) Европейского Союза предусматривает поэтапное становление совместной оборонной политики, результатом которой может стать совместная система обороны. Европейская политика безопасности и обороны (ЕПБО) должна обеспечить Союзу возможность расширения его гражданских и военных мощностей в сферах кризисного управления и предотвращения конфликтов на международном уровне и тем самым внести вклад в дело сохранения мира и международной безопасности в соответствии с положениями Устава ООН. Европейская политика безопасности и обороны, не включающая в себя создание европейской армии, развивается по согласованию с НАТО.

В Маастрихтском договоре (1992 г.) впервые были обозначены ответственность Союза в сфере политики безопасности и возможность ведения совместной политики безопасности. После вступления в силу Амстердамского договора (1999 г.) в Договор о Европейском Союзе (глава V) были включены новые задачи, такие как миссии по преодолению кризисов и миротворческие миссии. Комитет по политике и безопасности, Военный комитет ЕС и Военный штаб ЕС являются долгосрочными политическими и военными объединениями для реализации независимой и оперативной оборонной политики Союза.

В декабре 1999 г. Европейский Совет в Хельсинки установил «глобальную цель», согласно которой ЕС должен при необхо-

димости быть в состоянии в течение 60 дней ввести в действие вооруженные силы в составе 60 000 военнослужащих и поддерживать их боевую готовность в течение минимум одного года.

В Лиссабонском договоре подтверждено, что Общая политика безопасности и обороны (ОПБО) является неотъемлемой частью Общей внешней политики и политики безопасности. ЕПБО становится Общей политикой безопасности и обороны и может привести к общей обороне, если Европейский Совет единогласно примет такое решение. Решения, касающиеся ОПБО, принимаются единогласно.

Высокий Представитель Союза по внешним делам и политике безопасности ответственен за реализацию ОПБО и за координацию гражданских и военных аспектов «Петерсбергских задач». Государства-участники могут быть вовлечены в осуществление этих миссий в рамках постоянного *структурного сотрудничества*.

Лиссабонский договор укрепляет обязательства солидарности стран-участниц и всего Союза в отношении других стран-участниц посредством выполнения:

«условия общей защиты», которое обязывает страны-участницы оказывать содействие стране-участнице, которая стала жертвой вооруженной агрессии на своей территории; и

«условия солидарности», позволяющего мобилизовать все гражданские и военные средства для оказания помощи стране-участнице, которая стала жертвой террористического нападения или природной или техногенной катастрофы.

Кроме того, Лиссабонский договор институционализирует Европейское Оборонное Агентство, созданное в июле 2002 г. совместным решением Совета. Агентство ответственно за:

улучшение оборонительных способностей Союза, особенно в области антикризисного управления;

укрепление промышленного и технологического потенциала производства вооружений;

продвижение европейского сотрудничества в вопросах вооружений.

Европейская служба внешнего действия

European External Action Service

Согласно Лиссабонскому договору, Общая внешняя политика и политика безопасности передана в ведение Высокого Пред-

ставителя Союза по внешней политике и политике безопасности. В выполнении этих обязанностей Высокому Представителю будет содействовать Европейская служба внешнего действия, задача которой заключается в координации внешнеполитических действий, выработке соответствующих предложений или позиций и воплощении их после одобрения Советом. Она также обеспечивает поддержку Председателю Европейского Совета, председателю Совета и членам Комиссии во всех сферах внешних отношений.

Европейская служба внешнего действия включает в себя официальных лиц из соответствующих департаментов Генерального Секретариата Совета, Европейской Комиссии и дипломатических служб государств-участников.

Существующие в Генеральном Секретариате Совета делегации ЕС и структуры по управлению кризисами, такие как Директорат по управлению кризисами и планированию, Отдел гражданского планирования и проведения операций и Штаб Европейского военного союза, также являются частью Европейской службы внешнего действия.

Европейская служба по борьбе с мошенничеством (OLAF) OLAF (European Anti-fraud Office)

Европейская служба по борьбе с мошенничеством (OLAF) создана 1 июня 1999 г. для борьбы с мошенничеством в отношении бюджетных средств Европейского Союза.

Эта служба, созданная по решению Европейской Комиссии, пришла на смену организованного в 1988 г. при Комиссии Координационного центра по борьбе с мошенничеством (UCLAF), деятельность которого ограничивалась вопросами самой Комиссии.

Новая служба может полностью самостоятельно проводить расследования, касающиеся управления и финансирования всех органов и учреждений Союза. Эту независимость обеспечивают:

- директор OLAF, назначаемый Комиссией по согласованию с Парламентом и Советом. Если он считает, что его независимость нарушается, может подать жалобу в Суд Европейских Сообществ. Кроме того, он может проводить расследования по собственной инициативе, то есть не только по

просьбе заинтересованных органов, учреждений или государств-участников;

- наблюдательный комитет OLAF, контролирующий расследования, проводимые службой. Состоит из пяти внешних независимых наблюдателей, совместно назначаемых Парламентом, Комиссией и Советом.

Условия проведения внутренних расследований OLAF по борьбе с мошенничеством, коррупцией и прочими противозаконными действиями, наносящими ущерб финансовым интересам Европейского Сообщества, установлены в межинституциональном соглашении, заключенном в мае 1999 г. между Парламентом, Советом и Комиссией. Этим соглашением полномочия службы распространяются на сложные случаи, представляющие собой серьезные нарушения служебных обязанностей должностными лицами и другими служащими и влекущими дисциплинарную или уголовную ответственность. Несколько инструкций регулируют условия сообщения о нецелесообразном использовании средств и их возмещения. Другие распоряжения касаются процедуры проведения расследований и оперативных мероприятий, а также проверок на местах.

Европейская стратегия занятости (ЕСЗ)

European Employment Strategy (EES)

С тех пор, как в соответствии с Амстердамским соглашением в Договор, учреждающий Европейское Сообщество, была добавлена новая VIII глава о занятости, координация стратегии занятости в государствах-членах ЕС стала одним из приоритетов Сообщества.

Именно на основе этих новых положений на заседании Европейского Совета в Люксембурге в ноябре 1997 года была принята Европейская стратегия занятости (ЕСЗ), также известная как «люксембургский процесс».

ЕСЗ представляет собой ежегодную программу планирования, мониторинга, изучения и реорганизации стратегий, которые были введены в действие государствами-участниками с целью координации средств для борьбы с безработицей. ЕСЗ состоит из четырех компонентов:

1. Рекомендации в сфере занятости: общие приоритеты для стратегии занятости в государствах-членах ЕС, разработанные Еврокомиссией;

2. Национальные планы действий в сфере занятости: осуществление общих рекомендаций на национальном уровне;
3. Объединенный отчет о занятости: общее резюме Национальных планов действий, используемое как фундамент для разработки рекомендаций в следующем году;
4. Рекомендации: Совет принимает рекомендации, особенные для каждой страны, квалифицированным большинством голосов.

В 2005 году Лиссабонская стратегия была пересмотрена. Основными приоритетами ее стали более интенсивный и устойчивый экономический рост, создание большего количества рабочих мест и улучшение предложения на рынке труда.

Подобный пересмотр Лиссабонской стратегии привел к тщательному анализу Европейской стратегии занятости. В результате в июле 2005 г., после одобрения Европейским Советом объединенных рекомендаций для экономического роста и занятости, был начат новый процесс в рамках ЕСЗ.

Итак, теперь Европейская стратегия занятости основана на следующих четырех компонентах:

1. Объединенные рекомендации для экономического роста и занятости (одновременно с данными рекомендациями теперь представляются также указания для макроэкономической и микроэкономической стратегий ЕС на период в три года);
2. Национальные программы реформ для каждой страны;
3. Ежегодный отчет Еврокомиссии об экономическом росте и занятости, в котором анализируются 25 новых национальных программ реформ, которые были представлены государствами-членами ЕС;
4. Любые рекомендации, принятые Советом.

Объединенные рекомендации для экономического роста и занятости являются основой для Лиссабонской программы Сообщества и Национальных планов действий.

Европейская судебная сеть по уголовным делам European Judicial Network in criminal matters (EJN)

Европейская судебная сеть по уголовным делам призвана облегчать судебное сотрудничество при борьбе с международной

преступностью. Она основывается на совместных мерах, принятых решением Совета от 29 июня 1998 г.

Судебная сеть состоит из контактных пунктов, обеспечивающих местным судебным органам и соответствующим органам других государств-участников возможность прямого контакта. Через эти контактные пункты судебные органы получают всю необходимую правовую и практическую информацию для эффективной подготовки ходатайства о судебном сотрудничестве.

По образцу судебной сети по уголовным делам на основании решения Совета от 28 мая 2001 г. была создана судебная сеть по гражданским и торговым делам.

Европейская телекоммуникационная сеть (COREU)

COREU (CORrespondance EUropéenne)

COREU (фр.: CORrespondance EUropéenne) представляет собой сеть коммуникации Европейского Союза и служит для сотрудничества между государствами-членами и Комиссией во внешнеполитических вопросах. Она позволяет осуществлять быстрое принятие решений в кризисных ситуациях.

Европейские органы

European institutions

Союз обладает институциональным каркасом для защиты своих ценностей, целей и интересов, интересов своих граждан и своих государств-членов. Этот каркас также способствует обеспечению единства, эффективности и целостности политики и деятельности Сообщества.

В соответствии со Статьей 13 Договора о Европейском Союзе, в институциональный каркас входят 7 институтов:

Европейский Парламент

Европейский Совет

Совет Европейского Союза (или просто Совет)

Европейская Комиссия

Суд Европейского Союза

Европейский Центральный Банк

Суд Аудиторов

Каждый институт действует в пределах своих полномочий, определенных в Договорах, и в соответствии с заложенными в них процедурами, условиями и целями.

Европейскому Парламенту, Совету и Комиссии оказывают содействие Экономический и социальный комитет и Комитет регионов, выполняющие консультативные функции.

Европейские политические партии

European political parties

В 2004 г. вступило в силу распоряжение об Уставе и финансировании политических партий на европейском уровне. В нем определяются следующие условия признания европейского статуса той или иной политической партии, дающего ей право на получение финансирования из средств Сообщества:

- правосубъектность в том государстве, где находится руководство партии;
- представительство минимум в одной четверти государств-участников в лице европейских депутатов или депутатов национальных или региональных парламентов либо минимум 3% голосов в одной четверти государств-участников на последних выборах в Европейский Парламент;
- соблюдение принципов Европейского Союза;
- участие в выборах в Европейский Парламент или объявление о намерении это сделать.

В распоряжении излагаются также предпосылки для получения финансирования из средств Сообщества (8,4 млн евро в год): декларирование источников финансирования (при этом некоторые источники для партий являются запрещенными). Средства Сообщества должны расходоваться исключительно на покрытие расходов в рамках политической программы и ни в коем случае не должны использоваться для финансирования национальных политических партий.

Примерами партий, учрежденных на европейском уровне, являются Европейская народная партия (ЕНП), Социал-демократическая партия Европы (СДПЕ), Альянс либералов и демократов в поддержку Европы (АЛДЕ), Европейская партия зеленых (ЕПЗ) и Объединенные европейские левые (ОЕЛ).

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)

European Investment Bank (EIB)

Учрежденный Римским договором, Европейский инвестиционный банк является финансовым институтом ЕС. Основная задача ЕИБ – способствовать экономическому, социальному и территориальному единству ЕС посредством сбалансированного развития регионов ЕС.

Акционерами ЕИБ являются 27 государств ЕС. Во главе руководства банка находится Совет управляющих, в который входят 27 министров финансов стран ЕС. Банк является юридическим лицом и независим в финансовом отношении. Он предоставляет долговременное финансирование различным практическим проектам, экономическая, техническая, финансовая жизнеспособность которых (а также отсутствие вреда от которых) для окружающей среды гарантирована. Он предоставляет кредиты в основном из ресурсов, занятых с рынка долгосрочного ссудного капитала, к которым добавляется часть капитала акционеров. Между 1994 г. и 1999 г. основными бенефициарами были транспортный, телекоммуникационный, энергетический, водный, образовательный сектора, а также сектор повышения квалификации.

В марте 2000 года, на саммите в Лиссабоне, Европейский Совет призвал оказать более значительную поддержку малым и средним предприятиям (SMEs). Группа ЕИБ, состоящая из самого ЕИБ и Европейского инвестиционного фонда, была учреждена с целью повышения конкурентоспособности европейской экономики. Благодаря инициативе «Innovation 2000» группа ЕИБ стимулирует развитие предпринимательства, инноваций, а также стремится к оптимальному использованию трудовых ресурсов, предлагая среднесрочные кредиты и банковские гарантии малым и средним предприятиям, а также финансируя венчурные вложения капитала (venture capital activities).

За границами ЕС ЕИБ поддерживает стратегии стран-кандидатов на вступление, а также стран Западных Балкан, при условии, что эти стратегии согласуются с выполнением основных требований для вступления в ЕС. Кроме того, ЕИБ управляет финансовым измерением соглашений, заключенных в соответствии с проектом помощи ЕС развивающимся странам, а также стратегиями сотрудничества. В этой связи ЕИБ активно действует в странах Средиземноморского бассейна, а также в странах Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АСР).

Европейский Конвент European Convention

Процесс, приведший к разработке европейской конституции, был инициирован в декабре 2000 г. благодаря Декларации о будущем Европейского Союза, размещенной в начале Нишского договора. Эта декларация содержит предложение продолжить институциональную реформу, включая достигнутые на Межправительственной конференции 2000 г. результаты в рамках трехуровневого процесса: инициирование дебатов о будущем Европейского Союза, создание Конвента по вопросам институциональной реформы на основании решения Европейского Совета, принятого на заседании в Лаакене в декабре 2000 г., и, наконец, созыв Межправительственной конференции в 2004 г.

В соответствии с Лаакенской декларацией, на основе которой был создан Конвент, необходимо было обсудить четыре ключевых вопроса о будущем Союза: распределение компетенций, упрощение договоров, роль национальных парламентов и статус Хартии ЕС по правам человека. Кроме того, в графике работы Конвента предусматривались три фазы: совещательная фаза, фаза проверки и фаза внесения поправок. По окончании фазы внесения поправок должен быть представлен единый текст конституционного характера. Этот документ должен служить основанием для переговоров глав государств и правительств в рамках Межправительственной конференции, где должно быть принято окончательное решение о внесении изменений в договоры.

Открытие Конвента состоялось 28 февраля 2000 г. Его работа завершилась 10 июля 2003 г., после того как удалось достичь единого мнения относительно проекта европейской конституции.

Разработка конституции стала беспрецедентным шагом в истории Европейского Союза, поскольку никогда прежде межправительственным конференциям не предшествовала открытая для всех участников и настолько прозрачная фаза обсуждения.

18 июня 2004 г. в рамках Межправительственной конференции на уровне глав государств и правительств было достигнуто единое мнение относительно проекта европейской конституции.

Европейский ордер на арест

European arrest warrant

Европейский ордер на арест подразумевает судебное решение, исходящее от одного из государств-участников и имеющее целью задержание или экстрадицию разыскиваемого лица другим государством-участником для уголовного преследования или применения наказания в виде лишения свободы.

Европейский ордер на арест призван заменить собой существовавшую ранее процедуру экстрадиции и укрепить сотрудничество между судебными ведомствами государств-участников. Он основан на принципе взаимного признания судебных решений по уголовным делам.

Европейский ордер на арест принят рамочным решением Совета от 13 июня 2002 г. Этот инструмент применяется с 1 января 2004 г.

Европейский Парламент

European Parliament

Европейский Парламент (ЕП) является собранием представителей 500 миллионов граждан Европейского Союза. Начиная с 1979 г., депутаты избираются с помощью прямого всеобщего голосования. В настоящее время в состав Европарламента входят 785 депутатов, но в соответствии с Лиссабонским договором, начиная с 2014 года, это число уменьшится до 751. Мандаты депутатов распределены между государствами-членами ЕС пропорционально количеству населения. Количество депутатов от страны определяется единогласным решением Европейского Совета по представлению ЕП, ни одна страна не может иметь менее 6 и более 96 парламентариев.

Основными функциями Европейского Парламента являются:

- Законодательная власть: в большинстве случаев Европейский Парламент разделяет законодательную власть с Советом ЕС, в частности, в рамках Процедуры принятия совместных решений;
- Бюджетные полномочия: Европейский Парламент разделяет бюджетные полномочия с Европейским Советом посредством принятия годового бюджета голосованием, введения его в законную силу подписанием Председателем ЕП и наблюдения за его исполнением;

- Полномочия контроля над органами Европейского Союза, в частности, над Европейской Комиссией. Парламент имеет право одобрять или отклонять назначение Европейских Комиссаров, а также распускать действующий состав Еврокомиссии посредством вотума недоверия. Кроме того, он имеет право осуществлять контроль над деятельностью Европейского Союза путем подачи письменных и устных запросов в Еврокомиссию и Европейский Совет. Он также имеет право создавать временные комитеты и комитеты по расследованию, в компетенцию которых входят не только действия институтов Европейского сообщества, но и действия государств-членов ЕС по проведению общеевропейской политики.

Лиссабонский договор расширил роль Европейского Парламента, уравнив его в правах с Советом ЕС. Обычная законодательная процедура была распространена на 40 новых сфер, в том числе сельское хозяйство, энергетическую безопасность, иммиграцию, юстицию и внутренние проблемы, здравоохранение и структурные фонды.

В результате отмены различия между «обязательными» и «не обязательными» расходами было усилено значение ЕП в принятии бюджета ЕС. В настоящее время ЕП наряду с Советом ЕС ответственен за принятие всего бюджета.

Европарламентарии получили полномочия высказывать свои соображения по широкому кругу международных соглашений, заключаемых ЕС, таких как международные торговые соглашения.

ЕП получил новые права в плане быть информированным о деятельности Европейского Совета, ротационного председательства в Совете и внешнеполитической деятельности Союза.

ЕП также предоставлено право предложения поправок к Лиссабонскому договору и право избрания председателя Еврокомиссии.

Европейский Совет

European Council

Европейский Совет всегда был высшей политической инстанцией Европейского Союза, а после ратификации Лиссабонского договора приобрел официальный статус его института. Он состоит из глав государств и правительств стран-членов ЕС. Полноправным членом Европейского Совета является также

Президент Европейской Комиссии. Совет избирает своего Председателя на срок в два с половиной года и собирается на свои заседания как минимум четыре раза в год.

Роль Европейского Совета состоит в стимулировании развития ЕС и определении стратегических направлений его политики (Статья 15 Договора о ЕС). Он не наделен никакими законодательными функциями. Однако в Лиссабонском договоре предусматривается, что с ним можно консультироваться по криминальным вопросам и вопросам социальной безопасности в тех случаях, когда в этих сферах государство возражает против законодательной инициативы.

Решения принимаются по результатам переговоров между государствами-участниками во время саммитов ЕС. Результаты обсуждений Европейского Совета заносятся в заключения, которые публикуются по окончании заседания. При необходимости может быть созван чрезвычайный саммит.

Европейский Союз

European Union

Европейский Союз (Евросоюз, ЕС) был основан Договором о Европейском Союзе (Маастрихт, 1992 г.), став преемником Европейского Сообщества. Идея создания Европейского Союза имеет долгую историю, но проект впервые был озвучен на Европейском саммите в 1972 г.

Европейский Союз является как политическим проектом, так и формой правовой организации.

Европейский Союз является политическим проектом в том смысле, что его основной функцией является «последовательная и солидарная организация отношений между государствами-участниками и между их народами» (Статья 1 Договора о Европейском Союзе).

Для достижения этого Союз поставил перед собой ряд целей:

- Содействовать экономическому и социальному прогрессу, устойчивому развитию, создать пространство без внутренних границ, а также экономический и валютный союзы. Данные цели должны соответствовать отраслевой политике ЕС.
- Утвердить свое единство на международной арене. Данная цель тесно связана с внедрением и проведением Общей внешней политики и политики безопасности.

- Усилить защиту прав человека путем введения гражданства Союза. Союзное гражданство, введенное Маастрихтским договором, представляет собой отношение особого рода между ЕС и гражданами государств-членов.
- Создать пространство свободы, безопасности и справедливости. В соответствии с названием, данная сфера занимается обеспечением большей свободы, безопасности и справедливости для граждан.
- Строиться на основе *acquis communautaire* – свода правил, установленных Союзом для самого Союза.

Союз основывается на следующих ценностях: уважение человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, верховенства закона и прав человека. У Союза есть собственные символы: флаг (двенадцать звезд на синем фоне), гимн (Людовиг ван Бетховен, «Ода к радости»), девиз («Единство в многообразии»), валюта (евро) и День Европы (9 мая).

Европейский Союз является формой юридической организации с тремя опорами:

- первая соответствует Европейскому Сообществу (в экономической сфере);
- вторая – это Общая внешняя политика и политика безопасности (CFSP), а также Европейская политика безопасности и обороны (ESDP);
- третья состоит из полицейского и юридического сотрудничества по вопросам преступности.

Существует единая институциональная структура для всех трех опор (состоящая из Европейского Совета, Европейского Парламента, Совета Европейского Союза и Европейской Комиссии). Это обеспечивает согласованность и последовательность действий Европейского Союза по всем трем направлениям.

Договоры официально не устанавливают правосубъектность Союза, однако среди политических игроков имеется консенсус, что это должно быть сделано.

Европейский суд аудиторов European Court of Auditors

Европейский суд аудиторов, штаб-квартира которого находится в Люксембурге, состоит из представителей каждого из го-

сударств ЕС. Его члены избираются (с возможностью переизбрания) на шестилетний срок квалифицированным большинством Европейского Совета после консультации с Европейским Парламентом. Суд аудиторов полностью независим в своих действиях.

Суд проверяет легальность и закономерность доходов и расходов Европейского Союза (а также каждого органа, учрежденного Сообществом) и гарантирует, что ведение финансовых операций ЕС осуществляется без ошибок. Также Суд аудиторов снабжает Европейский Парламент и Европейский Совет документальными гарантиями о надежности счетов, а также легальности и закономерности основных операций. Суд составляет ежегодный отчет, который публикуется в Официальном издании ЕЭС в конце каждого бюджетного года.

В соответствии с Амстердамским соглашением, Суд обладает полномочиями докладывать обо всех нарушениях напрямую Европейскому Парламенту и Европейскому Совету. Кроме того, обязанности Суда аудиторов были расширены: теперь он контролирует фонды Сообщества, которые находятся в ведении внешних организаций, а также Европейского инвестиционного банка. Тем не менее, Суд аудиторов не уполномочен налагать взыскания.

В соответствии с Ницким договором Суд аудиторов также уполномочен учреждать дополнительные внутренние палаты, чтобы принимать определенные доклады или решения.

Суд аудиторов был учрежден в 1975 году, начал работу в 1977 г. и является Европейским институтом с момента принятия Соглашения о Европейском Союзе в 1992 году. Его деятельность регулируется статьями 246–248 Договора о Европейском Совете.

Европейский уполномоченный по административным вопросам (омбудсмен)

Ombudsman

Должность Европейского уполномоченного по административным вопросам была введена Договором о Европейском Союзе (Маастрихтский договор, 1992 г.) для обеспечения ответственного управления и административной прозрачности работы различных органов ЕС.

Уполномоченный назначается Европейским Парламентом после очередных выборов на срок его работы (пять лет). Он уполномочен принимать от любого гражданина Союза или каждого физического и юридического лица с местожительством или уставной регистрацией в одном из государств-участников жалобы, касающиеся нарушений в работе органов и институций Сообщества (за исключением Суда и Суда первой инстанции). При этом речь может идти, например, об отсутствии или отказе в доступе к информации, неоправданных административных проволочках, недолжном отношении или дискриминации или о недостаточной прозрачности.

Уполномоченный проводит расследования на основании поступивших жалоб или по собственной инициативе. Жалобы поступают к нему непосредственно или через одного из депутатов Европейского Парламента.

После установления нарушения уполномоченный обращается к соответствующему органу, проводит расследование, ищет решение для устранения проблемы и при необходимости представляет этому органу на рассмотрение рекомендацию, на которую тот в течение трех месяцев должен дать подробный ответ. Если орган уклоняется от выполнения рекомендаций, уполномоченный не вправе предписывать принятие того или иного решения. Однако он может сделать в Парламенте особое сообщение по проблеме, чтобы тот в свою очередь принял необходимые меры.

Уполномоченный ежегодно представляет Европейскому Парламенту отчет о результатах проведенных расследований.

Европейский фонд развития European Development Fund

Учрежденный Римским договором в 1957 году, Европейский фонд развития (ЕФР) является основным инструментом помощи Сообщества проектам, ориентированным на сотрудничество в целях развития со странами Африки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), а также заморскими странами и территориями (ЗСТ).

ЕФР финансирует любые проекты или программы, которые содействуют экономическому, социальному или культурному развитию соответствующих стран. Фонд осуществляет свою деятельность при помощи таких инструментов, как гранты,

вложение капитала с риском, а также кредитование частного сектора.

ЕФР формируется из фондов государств ЕС и пока не является частью общего бюджета Сообщества. Однако, начиная с 1 января 2008 года, финансовая помощь, оказанная странам ЗСТ, будет включена в общий бюджет ЕС. Помощь, оказанная странам АТР, будет по-прежнему выдаваться из ЕФР, по крайней мере, на период с 2008 г. до 2013 г.

Каждый ЕФР, как правило, следует циклу партнерских соглашений, его размер определяется на период примерно в пять лет. На деятельность девятого ЕФР (2000—2007 гг.) было выделено 13,5 миллиардов евро, вдобавок к 9,9 миллиардам, которые остались от предыдущих ЕФР. За период действия девятого ЕФР собственный вклад Европейского инвестиционного банка составил еще около 1,7 миллиардов евро.

Европейский Центральный Банк (ЕЦБ)

European Central Bank (ECB)

Основан 30 июня 1998 г. и расположен в городе Франкфурт-на-Майне. Он отвечает за монетарную политику в еврозоне. Его основная задача заключается в поддержании стабильных цен в еврозоне и, как следствие, в поддержании покупательной способности евро. Еврозона включает 17 государств ЕС, которые после 1 января 1999 г. ввели у себя евро.

ЕЦБ и национальные центральные банки составляют Европейскую Систему Центральных Банков (ЕСЦБ).

Органы принятия решений ЕЦБ (Исполнительный Комитет и Управляющий Совет) осуществляют руководство ЕСЦБ, задачи которой состоят в управлении оборотом денежной массы, проведении обменных операций, хранении официальных иностранных резервных активов государств-членов ЕС и управлении ими, а также в обеспечении бесперебойного функционирования платежных систем.

Со вступлением в силу Лиссабонского договора ЕЦБ стал полноправным органом ЕС. Он является правосубъектным и действует совершенно независимо. Только он имеет право авторизовать выпуск евро.

Руководящими структурами ЕЦБ являются:

Управляющий Совет, состоящий из членов Исполнительного комитета и глав национальных центральных банков тех государств-участников, которые вошли в еврозону;

Исполнительный Комитет, состоящий из Президента, Вице-президента и четырех членов, назначаемых Европейским Советом, которые принимают решения квалифицированным большинством на основании рекомендаций Совета после консультаций с Европейским Парламентом и Управляющим Советом. Срок их полномочий составляет восемь лет и не подлежит продлению.

Европейский экономический и социальный комитет (ЕЭСК)

European Economic and Social Committee (EESC)

Европейский экономический и социальный комитет был учрежден в качестве консультативного органа в соответствии с Договором о создании Европейского экономического сообщества в 1957 году для того, чтобы представлять интересы различных экономических и социальных групп. Комитет состоит из 344 депутатов, представляющих три категории: работодатели, рабочие и представители определенной сферы деятельности (к примеру, фермеры, ремесленники, представители малого бизнеса, потребительский рынок, промышленность, представители различных профессий, ученые и учителя; кооперативы, семьи, движения по защите окружающей среды). Депутаты избираются квалифицированным большинством Совета на срок четыре года с правом переизбрания.

С ЕЭСК проводятся консультации, прежде чем принять многие документы, касающиеся внутреннего рынка, образования, защиты прав потребителей, окружающей среды, регионального развития и социальных вопросов. Кроме того, комитет может высказывать свой взгляд на те или иные события по собственной инициативе. С момента вступления в силу Амстердамского договора (май, 1999 г.) с ЕЭСК проводятся консультации по более широкому спектру вопросов (например, новая стратегия в сфере занятости, новые законы в сфере социальных вопросов, здравоохранение и равные возможности); с комитетом может советоваться и Европейский Парламент.

Ниццкий договор, вступивший в силу в 2003 году, не изменил количество мест и способ их распределения среди представи-

телей государств ЕС в комитете. Однако были пояснены требования, необходимые для членства в комитете: ЕЭСК должен состоять из «представителей различных экономических и социальных слоев организованного гражданского общества».

Европейско-Средиземноморское Партнерство Euro-Mediterranean Partnership

Европейско-Средиземноморское Партнерство, или «Союз для Средиземного моря», воплощает политику Европейского Союза в отношении средиземноморских стран. Его задача состоит в укреплении связей Союза со странами-партнерами и в стимулировании взаимодействия между последними.

Цель Партнерства, созданного в 1995 году после принятия Барселонской декларации, заключается в продвижении в регионе мира и стабильности посредством установления политического диалога, отражающего разделяемые партнерами ценности, такие как демократия и право закона. Другими целями являются содействие предотвращению и разрешению конфликтов, процветанию путем создания зоны свободной торговли, а также развитие сотрудничества.

В этом контексте Европейско-Средиземноморское Партнерство объединяет государств-участников Союза и 16 средиземноморских стран в широкомасштабной программе в трех направлениях: политика и безопасность, экономика и финансы, культура. Важным элементом процесса является также укрепление сотрудничества в сферах юстиции, миграции и социальной вовлеченности.

Партнерство осуществляется как на двусторонней, так и на региональной основе. Двусторонние мероприятия адаптируются к каждой стране-партнеру, где важным аспектом служат Европейско-Средиземноморские Соглашения об Ассоциации. Финансирование осуществляется, главным образом, за счет Инструмента Европейского Соседства и Партнерства (ENPI) и кредитов Европейского инвестиционного банка для Европейско-Средиземноморских инвестиций и партнерства (FEMIP).

Партнерство было укреплено в результате создания в июле 2008 года на Парижском саммите по Средиземноморью «Союза для Средиземного моря».

Северные и южные партнеры договорились о ротационном президентстве, а для управления региональными, субрегио-

нальными и транснациональными проектами был образован постоянный секретариат, размещающийся в Барселоне.

Участники «Союза для Средиземного моря» установили для себя ряд ключевых целей:

- уменьшение загрязнения Средиземного моря;
- развитие морских и наземных транспортных путей;
- защита населения от природных и техногенных катастроф;
- использование солнечной энергии;
- развитие бизнеса, в частности микробизнеса, а также малых и средних предприятий;
- создание в Словении Средиземноморского университета.

Европейское пространство исследований (ERA) European Research Area (ERA)

Европейское пространство исследований объединяет все средства Сообщества для осуществления наилучшей координации деятельности в сфере исследований и инноваций как на уровне государств-участников, так и на уровне Европейского Союза.

Эта концепция была разработана Комиссией в 2000 г. с целью создания действительно привлекательных возможностей для ученых. До этих пор исследования в Европе сталкивались с многочисленными трудностями: плохо координируемые мероприятия, изолированные национальные исследовательские структуры, различающиеся правовые и административные нормы и ограниченные инвестиции в научный сектор.

Благодаря вкладываемым средствам Европейское пространство исследований должно способствовать совместному использованию данных, сравнению результатов исследований, проведению междисциплинарных исследований, распространению и защите новых научных знаний и доступу к центрам высоких технологий и передовому оборудованию.

Европейское пространство исследований должно таким образом вносить вклад в реализацию одной из важнейших целей Европейского Союза – создание действенной совместной политики Сообщества по поддержке научных исследований.

Европол (Европейское полицейское ведомство) Europol (European Police Office)

Задачей Европола является поддержка сотрудничества полицейских и таможенных служб государств-участников.

Идея создания европейской полицейской службы восходит к заседанию Европейского Совета в Люксембурге (июнь, 1991 г.). Как и предусмотрено в Маастрихтском договоре, служба начала свою работу в январе 1994 г. как пункт Европола по борьбе с наркотиками.

Соглашение о создании Европола подписано в июле 1995 г. и вступило в силу 1 октября 1998 г. Задача Европола заключается в борьбе с преступностью и терроризмом, но оно не является полицейским ведомством в обычном смысле слова, а, скорее, представляет собой организацию, поддерживающую борьбу с преступностью, проводимую государствами-участниками. Конкретно деятельность Европола состоит, во-первых, в облегчении обмена информацией между национальными ведомствами, во-вторых, в предоставлении этим ведомствам результатов расследований. Кроме того, представители Европола участвуют в состоящих из представителей национальных ведомств группах дознания. Функцией Европола в этих группах является предоставление полученной на местах информации.

Евроюст Eurojust

Евроюст является учреждением Европейского Союза, созданным по решению Совета в 2002 г. Его задачей является эффективная борьба с тяжкими преступлениями посредством более тесного судебного сотрудничества в рамках Европейского Союза.

Евроюст, служащий для координации работы национальных прокуратур, состоит из 27 национальных представителей: каждое государство-участник назначает своего судью, прокурора или полицейского чиновника. Задачи Евроюста исполняются в ходе работы одного или нескольких национальных представителей или в рамках коллегии. Кроме того, каждое государство-участник может назначить одного или нескольких национальных корреспондентов, которые выступают в качестве посредников в Европейской судебной сети.

Евроюст отвечает за розыскные мероприятия и меры уголовного преследования в сфере тяжких преступлений, в частности, организованной и международной преступности. Его задача состоит в обеспечении координации между соответствующими ведомствами отдельных государств-участников, поддержке международной правовой помощи, а также содействию при проведении экстрадиции преступников и при оформлении европейского ордера на арест.

Кроме того, Евроюст вносит вклад в уголовное преследование, осуществляемое государствами-участниками на основании расследований, проводимых Европоллом. Полномочия обеих организаций пересекаются: обе занимаются борьбой с компьютерной преступностью, мошенничеством и коррупцией, отмыванием денег, преступлениями против окружающей среды и криминальными группировками.

Единая процедура выборов в Европейский Парламент Uniform electoral procedure for the European Parliament

После многочисленных дебатов и обсуждений Совет и Парламент в итоге пришли к соглашению по четырем пунктам, которые учитывают актуальную ситуацию и гармонизируют процедуру выборов в Европейский Парламент:

- единая процедура выборов является пропорциональной на основе списков или одного передаваемого голоса (ирландская особенность);
- возможно проведение рейтингового голосования;
- различные (национальные или региональные) избирательные округа могут сохраняться, если они не препятствуют пропорциональному представительству. Позднее в государствах с населением свыше 20 млн жителей следует учредить региональные избирательные округа;
- для прохождения партии или движения в Парламент устанавливается минимальный порог в 5% поданных голосов.

Правила, касающиеся голосования и проведения выборов, по-прежнему отличаются. Это, в частности, касается сроков проведения выборов, избирательных округов, применения пропорционального представительства и т. д. Большинство государств ЕС приняли решение в пользу единого избирательного округа (когда территория государства является одним избира-

тельным округом). Другие государства-члены имеют большее число избирательных округов: Ирландия, Великобритания, Германия, Италия, Греция, Бельгия, Польша и Франция, которая законом, принятым в апреле 2003 г., заменила единый избирательный округ восемью межрегиональными округами.

В долгосрочной перспективе Парламент стремится к созданию единого избирательного округа на уровне Европейского Союза.

Единогласие

Unanimity

Понятие «единогласие» означает требование, чтобы все государства-члены во время встречи в рамках Совета были в согласии перед принятием решения.

После принятия Единого европейского акта применение процедуры Единогласия стало все более и более ограничиваться. Лиссабонский договор еще больше увеличил число сфер, где при голосовании в Совете решение принимается квалифицированным большинством. Однако требование Единогласия сохраняется в ограниченном количестве случаев, считающихся чувствительными, в частности, в налоговой политике, социальной безопасности или социальной защите, при принятии в Европейский Союз новых членов, в Общей внешней и оборонной политике и в полицейском сотрудничестве между государствами-членами.

Единые институциональные рамки

Single institutional framework

Единые институциональные рамки (статья 3 Договора о Европейском Союзе) конкретизируют принцип институционального единообразия. Эта концепция предполагает, что институты Союза и Сообщества являются схожими. Эти органы участвуют, таким образом, в процессе принятия решений в рамках различных опор Союза.

Единообразии институциональных рамок является средством, введенным создателями договоров для обеспечения когерентности между действиями Союза и действиями Сообщества.

Занятость

Employment

С момента вступления в силу Амстердамского договора (май, 1999 г.), который ввел в Договор о создании Европейского Сообщества новую главу «Занятость» (глава VIII), поддержка высокого уровня занятости стала одной из целей Европейского Сообщества.

В сфере занятости Союз располагает дополнительными (по отношению к полномочиям государств-участников) полномочиями. Целью политики в области занятости является, в частности, развитие Европейской стратегии занятости (ЕСЗ). Европейская стратегия занятости представляет собой важнейший инструмент управления и координации на европейском уровне приоритетов политики занятости отдельных государств-участников.

В новой главе VIII о занятости предусматривается также создание Комитета по занятости с консультационной функцией. Он должен поддерживать работу Союза в сфере координации политики занятости и рынка труда государств-участников.

В соответствии с решениями саммита Европейского Совета, проходившего в марте 2000 г. в Лиссабоне, к 2010 г. общий уровень занятости в Европейском Союзе должен подняться до 70%, а уровень занятости женщин должен превысить 60%. Европейский Совет, заседавший в Стокгольме (март, 2001 г.), уточнил две промежуточные цели и добавил одну новую:

- К 2005 г. общий уровень занятости должен составлять 67%, а уровень занятости женщин – 57%.
- К 2010 г. уровень занятости пожилого работающего населения должен достигать 50%.

Европейский Совет, заседавший в Барселоне в марте 2002 г., потребовал придать ЕСЗ больший вес как инструменту Лиссабонской стратегии.

Для финансовой поддержки политики занятости применяются следующие источники:

- Программа PROGRESS 2007–2013. В ее рамках должна оказываться финансовая поддержка реализации целей Союза в сфере занятости и социальной сфере.
- Основные мероприятия Европейского социального фонда, интегрированные в Европейскую стратегию занятости.

- Программа взаимного обучения. Эта программа стартовала в 2005 г. в рамках мер по стимулированию поддержки занятости, в частности – для распространения наиболее эффективных мер в ключевых областях ЕСЗ.

Основными европейскими учреждениями, работающими в сфере обеспечения занятости, являются:

- Европейский наблюдательный пункт по занятости, основанный в 1982 г. Комиссией в сотрудничестве с ведомствами государств-участников. Является системой взаимного информирования о мерах, предпринимаемых в политике занятости.
- Сеть EURES, осуществляющая вклад в создание и развитие открытого европейского рынка труда, делая возможным обмен вакансиями и объявлениями о поиске работы, а также информацией об условиях жизни и доходах определенных категорий специалистов за пределами тех или иных регионов и государств.

Западноевропейский союз (ЗЕС)

Western European Union (WEU)

Западноевропейский союз, основанный в 1948 г. Брюссельским договором, представлял собой европейскую организацию по обороне и безопасности. Он объединял 28 государств-участников с различным статусом: государства-члены, ассоциированные члены, наблюдатели и ассоциированные партнеры.

В Амстердамском договоре указывалось, что Западноевропейский союз является неотъемлемой частью процесса развития Европейского Союза, который благодаря этой организации располагает оперативными мощностями в сфере обороны. Правда, в Ниццком договоре это положение было снова упразднено. Хотя Западноевропейский союз сыграл важную роль в реализации первой из Петербургских задач, как, например, при применении сил полиции в Мостаре или при полицейском сотрудничестве в Албании, его значение со временем уменьшилось, поскольку Европейский Союз все в большей степени развивал структуры и мощности в рамках европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО). Об этом свидетельствует перенос оперативных мощностей Западноевропейского союза на Союз. В этой связи вспомогательные органы Западноевропейского союза, Институт по исследованию безопасности и

Спутниковый центр, 1 января 2002 г. были выведены из организации и превращены в агентства ЕС. Кроме того, Ниццким договором в Договор о Европейском Союзе были включены определенные положения, касающиеся отношений между Западноевропейским союзом и Европейским Союзом.

Коллективная оборона, за которую первоначально отвечал Западноевропейский союз, в настоящее время попадает в сферу полномочий Организации Североатлантического договора (НАТО). После вступления в силу 1 декабря 2009 г. Лиссабонского договора, в котором прописана обязательная коллективная ответственность стран-членов ЕС за обеспечение безопасности в регионе, ЗЕС утратил смысл существования. 31 марта 2010 г. все десять стран-членов согласились, что он «успешно выполнил свою историческую миссию» и пришли к решению о роспуске. Окончательно прекратил свое существование 30 июня 2011 года.

Защита прав потребителя

Consumer protection

Правовым основанием политики защиты прав потребителя является включенная в Договор о создании Европейского Сообщества Маастрихтским договором статья 153. Целью этой политики является охрана здоровья и безопасности потребителя, защита его экономических и правовых интересов и расширение его права на получение информации.

Статья 153 отсылает к статье 95 Договора о создании Европейского Сообщества как правовому основанию для мер по уравниванию правовых норм отдельных государств в сфере защиты прав потребителя на внутреннем рынке. Статья 95 предусматривает, что подобные меры определяются Процедурой совместного принятия решений. Точно так же специальные меры по поддержке, дополнению и контролю над политикой государств-участников определяются Процедурой совместного принятия решений после консультаций с Экономическим и социальным комитетом.

Отдельное государство-участник может принимать более строгие меры по защите, нежели предусмотрено Сообществом, при условии, что они совместимы с договором и о них доложено Комиссии.

Зеленая книга Green Paper

Выпускаемые Комиссией Зеленые книги призваны стимулировать дискуссии по определенным темам на европейском уровне. Они ориентированы главным образом на круг заинтересованных (учреждения и отдельные лица), которые призываются к участию в совещательном процессе и дискуссии на основе содержащихся в Зеленой книге предложений. В некоторых случаях эти идеи являются поводом для выработки правовых предписаний, которые затем излагаются в Белых книгах.

Зеленые книги «Дух предпринимательства в Европе» (2003 г.), «Перед лицом демографических изменений – новая солидарность поколений» (2005 г.) или вышедшая в 2006 г. Зеленая книга под названием «Европейская стратегия использования стабильной, конкурентоспособной и безопасной энергии» являются примерами тем, обсуждаемых в этих публикациях.

Иерархия правовых актов Сообщества (иерархия норм) Hierarchy of Community acts (hierarchy of norms)

Согласно декларации в приложении к Договору о Европейском Союзе, необходимо исследовать, насколько возможным является проведение проверки вводимых правовых актов Сообщества с целью создания соответствующей их иерархии.

В качестве главного аргумента в пользу введения иерархии норм приводится то, что это позволит законодателю концентрироваться на политическом аспекте вопроса, вместо того чтобы регулировать более детальные моменты. Введение иерархии норм повлияет на процесс принятия решений: правовые акты конституционного характера будут подвергаться более строгой процедуре (единогласие, особо квалифицированное большинство, одобрение и т. д.), нежели чисто законодательные меры (в частности, процедура совместного принятия решений), для которых в свою очередь будут предусматриваться менее гибкие процедуры, чем для положений, касающихся исполнительных мер (например, передача полномочий Комиссии).

Этот вопрос был предметом обсуждения в рамках впервые предпринятой в 1990 г. дискуссии о возможном письменном закреплении процедуры совместного принятия решений в договоре: необходимо было предотвратить, чтобы правовые акты ограниченного значения подвергались чересчур трудоемким

процедурам, во избежание торможения законодательного процесса.

В 1991 г. при переговорах по Маастрихтскому договору Комиссия предложила новую типологию норм Сообщества (договор, закон, положения, касающиеся исполнения), однако натолкнулась на препятствие в виде различных правовых традиций государств-участников.

Инициатива i2010

i2010

В рамках так называемой «Инициативы i2010», выдвинутой в июне 2005 г., Европейская Комиссия предложила новые стратегические рамки, задающие общие политические ориентиры формирования Европейского информационного общества на период до 2010 г.

Стратегия i2010 преследует три главные цели:

- создание единого европейского информационного пространства, необходимого для успешного функционирования открытого и конкурентоспособного внутреннего рынка в сфере информационного общества и средств массовой информации;
- содействие росту инноваций и инвестиций в исследования в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ);
- создание Европейского информационного общества, нацеленного на обеспечение лучших услуг связи и качества жизни.

Стратегия i2010 представляет собой первую инициативу Комиссии в рамках обновленного Лиссабонского партнерства за большой экономический рост и занятость. Она упраздняет оба плана действий, «eЕвропа 2002» и «eЕвропа 2005», предусматривавших меры по поддержке ИКТ в Европе.

Институциональный баланс

Institutional balance

Принцип Институционального баланса означает, что каждый орган действует в рамках полномочий, отведенных ему договорами согласно распределению полномочий. Сам принцип не формулируется четко в договорах, но вытекает из одного реше-

ния Суда Европейских Сообществ (решение Мерони от 1958 г.). Согласно принципу Институционального баланса, ни один орган не имеет права вмешиваться в полномочия другого. Совет Европейского Союза следит за соблюдением этого принципа.

В этой связи понятие «институциональный треугольник» обозначает отношения между Европейской Комиссией, Советом Европейского Союза и Европейским Парламентом. Их взаимоотношения и отведенные им в договорах полномочия существенно изменились с течением времени, что в особенности касается Парламента, вес которого значительно вырос. Несмотря на достигнутый в Договоре о Европейском Союзе и Амстердамском договоре прогресс, по-прежнему имеет место неравенство между законодательными полномочиями Совета и Парламента, так как только в тех сферах, где реализация законодательных полномочий попадает под процедуру совместного принятия решений, оба органа действительно выступают как равноправные.

Интеллектуальная собственность

Intellectual property

Как и в отношении материальных благ, в отношении результатов умственного труда могут действовать правовые нормы, направленные на их защиту, характеризующиеся как «права на интеллектуальную собственность». Понятие Интеллектуальной собственности традиционно охватывает две области:

- результаты умственного труда: сюда относятся главным образом патенты на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки и фирменные знаки предприятий обслуживания, а также защищенные данные о происхождении товара;
- авторские и смежные права, действующие в отношении всех продуктов творческой деятельности, то есть произведений литературы и искусства.

Эта сфера охватывает важные культурные, социальные и технологические аспекты, которые необходимо учитывать для реализации согласованной политики в этой области. Поэтому правовые предписания Сообщества, касающиеся результатов умственного труда, должны гармонизировать условия регистрации товарных знаков и обеспечить их владельцам единую форму защиты. Кроме прочего, в декабре 2001 г. было выпущено распоряжение о введении промышленного образца Со-

общества. Для поддержки инноваций Союз помимо этого работает над введением патента Сообщества.

В отношении авторских и смежных прав на защиту для тех сфер, в которых недостатки законодательства могут препятствовать использованию соответствующих прав (программы электронной обработки данных и базы данных, спутниковое и кабельное вещание, право на сдачу внаем и прокат, а также соответствующие связанные права), были разработаны гармонизированные европейские правовые предписания. Затем эти европейские правовые предписания были адаптированы к новым требованиям технологического развития и информационного общества. В дальнейшем на европейском уровне были предприняты меры по борьбе с подделкой и информационным пиратством.

Информационное общество Information Society

Информационное общество является синонимом того, что подразумевает собой выражение «новые информационные и коммуникационные технологии» (НИКТ). С начала 90-х годов НИКТ стали стремительно развиваться. Всеобщее распространение электронного обмена информацией, набирающий обороты переход на цифровые технологии, взрывной рост развития Интернета и либерализация телекоммуникации являются очевидными признаками этих изменений.

Информационное общество открывает совершенно новые перспективы во многих областях повседневной жизни, в частности: в сфере доступа к образованию и знаниям (дистанционное обучение, электронные обучающие системы), в организации работы и мобилизации компетенций (удаленная работа, виртуальные предприятия), в практической жизни (служба здравоохранения) и в организации свободного времени. Кроме того, это общество предлагает новые возможности для реализации права граждан участвовать в государственной жизни, оказывая поддержку выражению общественного мнения. Однако эти позитивные прогрессивные шаги связаны с новыми проблемами: так, например, при массовом использовании Интернета приходится сталкиваться с новыми криминальными формами поведения, компьютерным пиратством, решать вопросы защиты персональных данных пользователей и интеллектуальной собственности. Кроме того, имеется опасность, что Информационное общество может обострить социальное неравенство и

тем самым привести к маргинализации определенных слоев населения.

В виду такого потенциала и сопряженных с ним опасностей Информационное общество объявлено Европейским Союзом ключевым моментом его стратегии развития на XXI век. Так, Европейский Союз осуществляет акции по поддержке Информационного общества (план действий eЕвропа) и принимает меры по ограничению и предотвращению рисков, связанных с расширением Информационного общества, как то план действий по поддержке безопасного использования Интернета и борьбе с нелегальным и опасным содержанием.

Иоаннинский компромисс

Ioannina compromise

Иоаннинский компромисс получил свое название после неформальной встречи министров иностранных дел, состоявшейся 29 марта 1994 г. в греческом городе Иоаннина. На этой встрече Совет среди прочего принял решение по вопросу принятия решения большинством в расширенном Союзе из 16 государств. После отказа Норвегии от вступления в ЕС это решение было пересмотрено. Достигнутый компромисс выглядит следующим образом: если члены Совета, имеющие от 23 (прежнее блокирующее меньшинство) до 26 (новое блокирующее меньшинство) голосов, объявляют о своем нежелании соглашаться с принятием решения Советом профессиональным большинством, Совет должен приложить все усилия для того, чтобы в допустимые сроки прийти к удовлетворительному решению, которое сможет быть одобрено как минимум количеством голосов в пределах от 68 до 87.

На основании введения нового подсчета голосов в Совете министров положения Иоаннинского компромисса благодаря Ниццкому договору утрачивают свое значение.

Исследования и разработки

Research and development

Политика исследований и развития является важнейшей задачей Европейского Союза и ключевой темой Лиссабонской стратегии по поддержке занятости и экономического роста. Исследования совместно с образованием и инновациями составляют «треугольник знаний», который должен позволить Европе под-

держивать ее экономическую динамику и сохранять модель социального устройства. В рамках седьмой рамочной программы исследований (2007–2013 гг.) должно быть расширено европейское пространство исследований и созданы стимулы для инвестиций государств-членов с целью поднятия объема исследовательских задач до 3% ВВП.

К 2009 г., кроме того, должен быть создан Институт европейских технологий, призванный помочь Европе в оптимальном развитии ее высочайших достижений в Исследованиях и разработках.

Для координации мер в сфере Исследований и разработок в распоряжении Сообщества имеются следующие инструменты:

- Рамочные программы по исследованиям и технологическим разработкам. Эти программы стартовали в 1984 г. и являются многолетними общими программами, охватывающими отдельные программы в различных областях, например, в сфере информационных и коммуникационных технологий, в сферах охраны окружающей среды, биотехнологий и энергетики (включая атомную энергетику), транспортного сообщения и мобильности исследователей. Седьмая рамочная программа исследований (2007–2013 гг.) получила самый большой бюджет со времени создания «Европы исследований». С ее помощью должны решаться проблемы экономики и политики благодаря постановке знаний на службу экономического развития, а также социального прогресса и охраны окружающей среды.
- Совместный исследовательский центр (СИЦ) Комиссии. Это учреждение поддерживает меры, принимаемые Союзом. Оно состоит из восьми находящихся в различных местах Европейского Сообщества исследовательских институтов, задачи которых распределяются соответственно различным мерам Комиссии. Совместный исследовательский центр особенно активно участвует в исследованиях в области атомной энергетики (в частности, вопросы безопасности), однако расширяет спектр своей деятельности (в отношении сырья и материалов, охраны окружающей среды, угрозы несчастных случаев на производстве и спутниковых технологий). Финансируется работа Центра благодаря рамочным программам исследований ЕС и из собственных доходов от коммерческих договоров.

Европейская политика исследований и развития основывается на положениях трех договоров о создании (ЕОУС, Евратом и

глава XVIII Договора о создании Европейского Сообщества). Понятие «технология» закреплено в праве Сообщества благодаря Единому европейскому акту, а Договор о Европейском Союзе затем более подробно сформулировал цели сообщества в этой сфере.

Квалифицированное большинство

Qualified majority

Ввиду расширения Европейского Союза были продуманы различные решения для сохранения равновесия между так называемыми большими и малыми государствами при принятии решений в Совете. По этой причине государства-участники с наибольшей численностью населения выразили желание ввести новую систему подсчета голосов, так называемого «квалифицированного» большинства, которое обеспечивает представление большинства в Совете не только большинством государств-участников, но и большинством населения Евросоюза.

Согласно Лиссабонскому договору, до 31 октября 2014 г. будет применяться ныне действующая система, заложенная в Ниццком договоре, где принципу квалифицированного большинства отвечают три условия: согласие 255 членов Совета из 345 (73,9%), которые представляют одновременно большинство стран-членов (14 из 27) и 62% населения ЕС.

С 1 ноября 2014 г. квалифицированным большинством будут считаться голоса как минимум 55% членов Совета (или 15 стран), которые представляют как минимум 65% населения Союза. Блокирующим меньшинством становятся четыре государства-члена Совета. Однако до 31 марта 2017 г. по ряду вопросов (что будет определяться в каждом отдельном случае) Совет будет иметь возможность принимать решения квалифицированным большинством по правилам Ниццкого договора. В этот промежуток также будет возможно воспользоваться «Иоаннинским компромиссом», предусматривающим временную отсрочку вынесения решения.

Киотский протокол

Kyoto Protocol

Этот протокол к рамочной конвенции ООН по климатическим изменениям (UNFCCC) был принят в декабре 1997 г. Он выражает новую позицию международного сообщества в отноше-

нии изменений климата. Развитые промышленные страны обязуются за период 2008–2012 гг. снизить выброс шести создающих парниковый эффект газов (углекислого газа, метана, оксида азота, фторированного углеводорода, гидрофторированного углеводорода и гексафторида серы) минимум на 5% в сравнении с уровнем 1990 г.

В Киотском протоколе предусматриваются три рыночных механизма: распределение выбросов между странами, подписавшими протокол; совместное проведение этими странами проектов; выработка механизма экологически чистого развития (с третьими странами, не подписавшими протокол).

Страны Европейского Союза обязуются за названный период снизить выбросы на 8%. В 2003 г. доля Союза в мировом выбросе шести создающих парниковый эффект газов была на 1,7% ниже, чем в 1990 г.

31 мая 2002 г. Союз и его участники ратифицировали Киотский протокол. Ратификация протокола Россией в 2004 г. позволила протоколу вступить в силу 16 февраля 2005 г., и он стал обязательным для подписавших стран.

Киотский протокол является первым шагом на пути приостановки климатических изменений. В ноябре 2005 г. состоялась конференция стран-участников UNFCCC и Киотского протокола, давшая новый импульс и заложившая фундамент будущим дискуссиям о международных формах борьбы с изменениями климата. На заседании Европейского Совета в марте 2007 г. Европейский Союз принял одностороннее обязательство по снижению выбросов CO₂ на 20% к 2020 г. Кроме того, он призвал развитые страны к заключению международного соглашения, устанавливающего в качестве цели общее сокращение выбросов на 30% к 2020 г.

Классификация расходов

Classification of expenditure

Проводится различие между теми расходами Союза, суть и размер которых прописаны в договорах, производном праве, соглашениях или конвенциях, международных или гражданско-правовых договорах («обязательные» расходы – ОР), и расходами, средства на которые бюджетное ведомство может выделять по собственному усмотрению («необязательные» расходы – НОР). Разделение расходов на ОР и НОР постоянно приводит

к разногласиям между обеими частями бюджетного ведомства, Советом и Европарламентом, поскольку Европарламент принимает окончательные решения только в отношении НОР.

Коллективная оборона

Collective defence

Концепция коллективной обороны подразумевает участие в обороне Европы согласно Брюссельскому (статья 5) и Вашингтонскому (статья 5) договорам. Страны, подписавшие эти договоры, обязуются в случае нападения оказывать взаимную помощь для восстановления безопасности.

- **Брюссельский договор** подписан в 1948 г. Бельгией, Францией, Люксембургом, Нидерландами, Великобританией и изменен в рамках Парижских договоров 1954 г. в связи с основанием Западноевропейского союза. Статья 5 этого договора предусматривает обязательство взаимного оказания помощи в случае вооруженного нападения на одну из пяти подписавших договор стран в соответствии со статьей 51 Хартии ООН (право на самооборону).
- **Североатлантический договор** подписан в Вашингтоне в 1949 г. десятью западноевропейскими государствами, а также США и Канадой. Ключевым пунктом этого договора является предписываемая в статье 5 солидарность между сторонами договора в случае вооруженного нападения. В случае такого нападения каждая из сторон, реализуя право на самооборону, оказывает помощь стороне, на которую совершено нападение, принимая соответствующие меры, включая применение оружия для восстановления и поддержания мира и безопасности. Применение этих мер следует прекратить, как только Совет безопасности предпримет необходимые шаги для восстановления и поддержания мира и безопасности.

С 1949 г. НАТО является важнейшим гарантом безопасности в Западной Европе. Западноевропейский союз, напротив, более 30 лет функционировал в ограниченном режиме. При этом Западноевропейский союз представляет собой единственную европейскую организацию, которая ввела коллективное и автоматическое выполнения обязательств по оказанию помощи. Развитие европейской идентичности в сфере безопасности и обороны ни в коей мере не влияет на роль НАТО как фундамента коллективной обороны Европы.

Комитет по занятости Employment Committee

Созданный в 1996 г. Комитет по занятости и рынку труда был заменен, как и предусматривалось в Амстердамском договоре, на Комитет по занятости на основании решения, принятого Советом в январе 2000 г.

Комитет по занятости берет на себя исполнявшиеся ранее Комитетом по занятости и рынку труда задачи в сфере координации национальных политик в области обеспечения занятости и рынка труда.

Основной задачей Комитета является подготовка работы Совета в контексте европейской стратегии занятости и в рамках применяемых этой стратегией инструментов (Руководство в области обеспечения занятости, рекомендации по проведению национальной политики занятости и т. д.).

Также по просьбе Совета, или Комиссии, или по собственной инициативе Комитет дает свои оценки.

Комитет состоит из двух представителей от каждого государства-участника и двух представителей от Комиссии. Для успешной реализации своих задач он выслушивает мнения социальных партнеров на европейском уровне.

Комитет по политике и безопасности Political and Security Committee (PSC)

Комитет по политике и безопасности (PSC в английском варианте или COPS во французском) является постоянным органом, ответственным за общую внешнюю политику и политику безопасности согласно статье 25 Договора о Европейском Союзе.

Комитет состоит из политических директоров, назначаемых министерствами иностранных дел государств ЕС. Его задачами являются:

- наблюдение за международным положением в сфере общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ);
- вклад в определение политики;
- наблюдение за решениями Совета.

Под наблюдением Совета Комитет по политике и безопасности обеспечивает политический контроль и стратегическое ру-

ководство действиями по реализации кризисного управления. Так, Совет может уполномочить Комитет принимать решения в конкретных кризисных ситуациях. При этом деятельность Комитета поддерживается рабочей группой по военно-политическим делам, Комитетом по гражданским аспектам преодоления кризиса, а также Военным комитетом (EUMC) и Военным штабом (EUMS).

После вступления в силу Амстердамского договора решение о введении Комитета по политике и безопасности было принято на заседании Европейского Совета в Хельсинки в декабре 1999 г. Изначально введенный не как постоянно действующий орган, на заседании Европейского Совета в Ницце в декабре 2000 г. Комитет по политике и безопасности получил статус постоянного комитета.

Комитет постоянных представителей государств (КОРЕПЕР) COREPER

Комитет постоянных представителей государств КОРЕПЕР имеет, согласно статье 207 Договора о создании Европейского Сообщества, своей целью вести подготовительную работу для Совета Европейского Союза. Он состоит из послов государств-участников в органы ЕС («постоянных представителей»). Председательствует в комитете то же государство-участник, что председательствует и в Совете.

Комитет играет центральную роль в вынесении решений Сообщества, поскольку одновременно является форумом для диалога (как между самими постоянными представителями, так и между ними и их правительствами) и политическим контрольным органом (руководит и наблюдает за работой экспертных групп).

КОРЕПЕР проверяет перед заседаниями Совета соответствующие пункты повестки (переданные Комиссией предложения и законопроекты). При этом делается попытка прийти к согласию в комитете по определенным пунктам. Если это не удастся, комитет может предложить Совету необходимую программу действий.

Кроме того, повестка заседаний Совета зависит от состояния дел в Комитете постоянных представителей. Повестка делится на «пункты А» (вопросы, по которым в комитете было дос-

тигнуто согласие и которые Совет может принять без предшествующих дебатов) и «пункты В» (пункты, подлежащие дальнейшему обсуждению в Совете).

КОРЕПЕР состоит из двух органов:

- КОРЕПЕР I объединяет заместителей постоянных представителей. Он занимается делами по специфическим отраслям.
- КОРЕПЕР II включает самих послов, занимающихся политическими, экономическими и институциональными вопросами, а также вопросами торговли.

Комитет постоянных представителей отвечает за все сферы деятельности Совета, кроме сельского хозяйства. Для этой сферы существует «Особый сельскохозяйственный комитет», подготавливающий заседания Совета по вопросам сельского хозяйства. КОРЕПЕР имеет преимущество перед любыми отдельными комитетами при Совете по различным сферам деятельности, будь то Комитет по политике, отвечающий за сферу общей внешней политики и политики безопасности, или Комитет по занятости.

Комитет регионов

Committee of the Regions

Учрежденный в 1992 г. Маастрихтским договором Комитет регионов (КР) является консультационным органом, который позволяет местным органам власти высказывать свою позицию в процессе принятия решений в Европейском Союзе. Он состоит из 344 представителей региональных и местных органов власти. Члены Комитета назначаются Советом на четырехлетний срок.

Комитет регионов консультирует Совет, Парламент и Комиссию по вопросам, затрагивающим региональные и местные интересы. С момента вступления в силу Амстердамского договора (май, 1999 г.) Комитет регионов консультирует по большому спектру вопросов: экономические и социальные проблемы, занятость, социальная политика, трансевропейские коммуникационные сети, энергетика и телекоммуникация, образование и молодежь, профессиональное образование, культура, окружающая среда, общественное здоровье и транспорт.

Комитет регионов может также выразить мнение и по собственной инициативе.

Заклученный в 2000 г. Ниццкий договор не изменил ни число, ни порядок назначения на места в Комитете регионов. Однако договор устанавливает, что количество членов Комитета регионов не должно превышать 350 человек. Его члены должны либо занимать избранный пост в соответствующих региональных или местных органах власти либо быть подотчетны избранному органу.

Комитет Статьи 71 (Раздел V ДФЕС)

Article 71 Committee (Title V of the TFEU)

Постоянный Комитет, предусмотренный Статьей 71 Договора о функционировании Европейского Союза (ДФЕС, бывший Римский договор), представляет собой рабочую группу Совета, в деятельности которой могут принимать участие другие органы и агентства Союза. Роль Комитета состоит в координации оперативного сотрудничества государств-участников в области свободы, безопасности и правосудия.

Постоянный Комитет также оказывает поддержку Комитету по политике и безопасности в содействии Совету в плане реализации пункта о солидарности ЕС.

Комитеты Европейского Парламента

Parliamentary committees

Как и национальные парламенты, Европейский Парламент учредил различные комитеты, подготавливающие пленарные совещания. В рамках работы этих парламентских комитетов осуществляется большая часть законотворческой работы. Члены соответствующего комитета избираются из числа европейских депутатов в начале и по прошествии первой половины срока полномочий в соответствии с их партийной принадлежностью и профессиональными компетенциями.

Согласно регламенту работы Европейского Парламента, его депутаты определяют количество и сферы деятельности комитетов. Так, в ходе шестого срока полномочий (2004–2009 гг.) было решено увеличить с семнадцати до двадцати число постоянных специальных комитетов, распределенных по сферам полномочий (внутренний рынок, сельское хозяйство, занятость, промышленность, культура, конституционные и судебные вопросы).

Кроме того, Парламент может, когда считает необходимым, создавать подкомитеты, временные комитеты и следственные комитеты. Функцией следственных комитетов является расследование возможных нарушений права Сообщества или случаев ненадлежащего его применения. Так, например, в 1997 г. был создан следственный комитет для расследования проволочек, связанных с реализацией мер Сообщества по преодолению кризиса, вызванного эпидемией ящура.

Временные комитеты назначаются на 12 месяцев; этот срок может быть продлен на неограниченное время. Проводимые расследования могут выходить за строго определенные рамки применения права Сообщества.

Важнейшей задачей постоянных комитетов являются проверка новых законопроектов, выносимых на рассмотрение Европейской Комиссией, и составление соответствующих отчетов. Согласно принятому между отдельными фракциями и Парламентом соглашению, для каждого предложения по законопроекту или каждой законодательной инициативы назначается докладчик. Его отчет разбирается в комитете, в него вносятся поправки, затем его принимают; после этого отчет передается на заседающий один раз в месяц в Страсбурге пленум, который на основании отчета проводит совещание и голосование.

В отношении утверждения состава Европейской Комиссии парламентские комитеты кроме этого проводят слушания выдвинутых на членство в Комиссии кандидатур, будущие обязанности которых попадают в круг полномочий комитетов.

Комитеты и рабочие группы Committees and working parties

Органы Сообщества на всех стадиях законотворческой деятельности консультируются с соответствующими комитетами. Прежде чем Комиссия приступает к разработке правовых предложений, она, как правило, консультируется с имеющими соответствующую компетенцию комитетами. Последние состоят из представителей профессиональных кругов, независимых экспертов или экспертов ведомств отдельных государств. На основании сведений, полученных от такого комитета, Комиссия может составить себе представление о потребностях тех, на кого окажет воздействие принимаемое решение. Всего существует около 60 консультационных комитетов, половина из которых относится к области сельского хозяйства.

В Европейском Парламенте различные постоянные комитеты организуют рабочую деятельность депутатов.

Совет в свою очередь также получает помощь от комитетов и рабочих групп при подготовке своих решений. Создание многих комитетов предусмотрено уже в договорах (в частности, Комитет по статье 36 в области правосудия и внутренних дел), другие создаются по необходимости, как, например, Комитет по вопросам культуры, осуществляющий экспертную проверку предложений по сотрудничеству в сфере культуры, подготавливает работу Совета и следит за прохождением начатых мероприятий. Комитеты состоят их представителей администраций государств-членов, а также одного представителя Комиссии. Многочисленные рабочие группы осуществляют подготовительную работу для Комитета постоянных представителей государств (КОРЕПЕР). Даже если некоторые из этих рабочих групп создаются лишь на время для обработки определенных актов, постоянно собираются около сотни рабочих групп, занимающихся различными темами.

Тот или иной правовой акт фиксирует лишь некоторые основные положения. То, как они будут осуществляться, должно регулироваться соответствующими мерами. В таких случаях правовой акт предусматривает создание комитета при Комиссии. Этот комитет, состоящий из назначенных странами-членами экспертов, собирается под председательством представителя Комиссии. Правовым основанием, служащим мерилom для работы таких комитетов, является «Комитологическое решение» Комиссии от 28 июня 1999 г. Существует около 300 подобных комитетов, в частности, в сфере промышленности, в социальной сфере, в сфере сельского хозяйства, в сферах охраны окружающей среды, внутреннего рынка, науки и исследований, защиты прав потребителя и гарантии чистоты пищевых продуктов.

Комитология (сущность комитетов)

Comitology

Согласно статье 202 Договора о создании Европейского Сообщества, осуществление исполнительных функций на уровне Сообщества является задачей Комиссии. В каждом правовом акте излагается круг полномочий, передаваемых Комиссии Советом Европейского Союза. В этой связи Договор предусматривает поддержку Комиссии одним из комитетов согласно так называемой комитологической процедуре.

Эти комитеты представляют собой дискуссионные форумы и состоят из представителей стран-участниц; заседания комитетов проводятся под председательством Комиссии. Они позволяют Комиссии перед принятием мер по осуществлению правовых предписаний установить диалог с ведомствами отдельных государств. Таким образом Комиссия удостоверяется в том, что эти меры соответствуют положению дел в странах, к которым они относятся.

Процедуры, регулирующие отношения между Комиссией и комитетами, основаны на моделях, ранее принятых решением Совета (так называемые «комитологические решения»). Этим решением Европейскому Парламенту предоставляется право участия в совместном решении в отношении осуществления правовых актов, принятых процедурой совместного принятия решений. Отныне Парламент может выразить свое несогласие в отношении намерений Комиссии или Совета, которые, по его мнению, выходят за рамки предусмотренных в базовых правовых актах полномочий.

Комитеты распределяются по категориям на основе критериев, определяющих метод их работы:

- Консультационные комитеты: излагают свою позицию Комиссии, которая должна постараться эту позицию учесть.
- Координирующие комитеты: если меры, установленные Комиссией, не находятся в согласии с позицией комитета, то Комиссия должна представить их Совету, который в течение предусмотренного в базовом правовом акте срока может квалифицированным большинством принять иное решение.
- Регулирующие комитеты: если меры, установленные Комиссией, не находятся в согласии с позицией комитета, то Комиссия должна представить их Совету, а также Европейскому Парламенту (для ознакомления). Совет может дать свое одобрение или в течение максимум трех месяцев внести изменения. При отсутствии решения Совета Комиссия утверждает меры, если Совет не имеет возражений. В этом случае Комиссия может представить Совету на рассмотрение поправки, внести новое предложение или вновь представить изначальный проект.
- Комитеты по процедуре регулирования с функцией контроля: должны обеспечивать Совету и Парламенту возможность осуществления контроля перед утверждением общезначи-

мых мер для изменения несущественных статей принятого процедурой совместного принятия решений правового акта. Если один из двух органов отклоняет меру, то Комиссия не может ее утвердить. Вместо этого она может внести поправки или новое предложение.

Решение Совета от 28 июня 1999 г. заменяет решение от 13 июля 1987 г. Оно упрощает регламент и принимает в расчет введение Процедуры совместного принятия решений (Парламенту предоставляется право на вмешательство). Оно делает систему комитетов более прозрачной для Парламента и широкой общественности. Отдельный гражданин теперь имеет лучший доступ к документам комитетов, которые помимо прочего публикуются в специальном реестре. Парламент в свою очередь подробно информируется о работе комитетов.

Решение 1999 г. заменяется новым, принятым в июле 2006 г., которым вводится новая форма реализации полномочий, процедура регулирования с функцией контроля. Согласно этой новой процедуре, оба законодательных органа должны быть равноправными в отношении контроля действий Комиссии при реализации отведенных ей полномочий, по крайней мере, в сферах, попадающих под Процедуру совместного принятия решений.

Конкурентоспособность

Competitiveness

Конкурентоспособная экономика характеризуется постоянно высоким темпом роста продуктивности.

В рамках Лиссабонской стратегии была поставлена цель сделать Европу самым конкурентоспособным и динамичным экономическим пространством в мире. Конкурентоспособность при этом стала одним из политических приоритетов Европейского Союза. Конкурентоспособная европейская экономика является непременным условием для реализации экономических, социальных целей Сообщества и политики рационального использования окружающей среды, а также для роста качества жизни европейских граждан. Предпринятые Европейским Союзом усилия по упрочению конкуренции также нацелены на приспособление европейской экономики к новым рамочным условиям: структурные сдвиги, перевод индустриальной деятельности в развивающиеся страны, перемещение рабочих мест и ресурсов в новые экономические отрасли, риск деиндустриализации.

Конкурентоспособность Союза определяется ростом продуктивности и зависит от достижений и перспектив европейской экономики, в частности, от ее способности осуществлять структурную адаптацию. Если Союз хочет оставаться конкурентоспособным, необходимо в любом случае достичь большей продуктивности в таких областях, как исследование и инновации, информационные и коммуникационные технологии, предпринимательство, конкуренция, общее и профессиональное образование.

Для создания фундамента действий, предпринимаемых ЕС в отношении роста Конкурентоспособности, нельзя обойтись без горизонтального экономического анализа в сочетании с подробным анализом отдельных экономических отраслей.

Конкуренция Competition

Свободный конкурентный рынок позволяет предприятиям независимо друг от друга действовать в одной и той же области и бороться за внимание потребителя. Иначе говоря, речь идет о таком рынке, на котором каждое предприятие подвергается давлению конкуренции со стороны других. Эффективная конкуренция создает благоприятную конкурентную среду для предприятий и дает многочисленные преимущества потребителям (более низкие цены, лучшее качество продукции, более широкий выбор и т. п.).

Европейская политика конкуренции должна гарантировать свободную и активную конкуренцию в рамках Европейского Союза. Правила Сообщества, обеспечивающие ведение добросовестной конкуренции (статьи 81 и 89 Договора о создании Европейского Сообщества), имеют пять основных моментов:

- запрет на заключение сделок и согласованные действия, противоречащие правилам ведения добросовестной конкуренции, а также на злоупотребление господствующим положением на рынке, то есть на все действия, способные препятствовать конкуренции на общем рынке (антимонопольное право);
- профилактический контроль над слияниями предприятий европейского масштаба для предотвращения нарушения интересов конкуренции;
- контроль над выделяемыми государствами-членами субсидиями, которые могли бы в силу создания более благоприят-

ных условий для каких-либо предприятий или отраслей производства породить фальшивую конкуренцию;

- введение конкуренции в определенных секторах (например, телекоммуникация, транспорт или энергетика), где до сих пор на монопольном положении находились государственные предприятия;
- сотрудничество с органами, отвечающими за конкуренцию за пределами Союза.

Европейская Комиссия и национальные органы, отвечающие за конкуренцию, следят за соблюдением правил ведения добросовестной конкуренции в Сообществе. Их сотрудничество, осуществляемое в рамках «Европейской конкурентной сети», заботится об эффективном и соответственном выполнении этих правил.

Консолидация законодательства – неформальная/ декларативная

Consolidation of legislation – informal/declaratory

Речь идет о неофициальном, чисто декларативном упрощении правовых актов. Внесение отдельных изменений в основной правовой акт неравнозначно принятию нового правового акта. Эта мера со стороны Комиссии служит лишь для прояснения действующих положений. Получающийся в результате текст не имеет правового действия, но может быть опубликован в официальном бюллетене (серия C) без размещения его текста или выдержек из него.

Консолидация законодательства – формальная/ официальная

Consolidation of legislation – formal/official

Формальная или официальная консолидация законодательства представляет собой принятие нового юридического документа, опубликованного в Официальном Журнале (Серия L), который включает в себя и аннулирует документы, консолидированные (основной документ + изменяющий (-е) документ (-ы)) без изменения их сущности. Она может быть:

- вертикальной: новый документ преобразует в единый документ основной документ и документы, изменяющие его;

- горизонтальной: новый документ преобразует в единый документ несколько сходных документов (и изменений к ним), относящихся к тому же вопросу.

Консультационная процедура

Consultation procedure

Консультационная процедура (статья 192 Договора о создании Европейского Сообщества) позволяет Европейскому Парламенту выразить свою позицию по тому или иному предложению Комиссии. В предусмотренных договором случаях Совет консультируется с Парламентом, прежде чем принимает решение о предложении Комиссии, и учитывает его позицию. Но он не привязан к позиции Парламента, а лишь обязан его выслушать. Если Совет слишком отклоняется от изначального предложения, позицию Парламента необходимо заслушать еще раз. Полномочия Парламента в этой процедуре относительно ограничены, поскольку он ни в коем случае не должен влиять на то, учитывает ли Комиссия его поправки.

Кроме предусмотренных в договорах случаев, в остальном Совет выразил готовность факультативного заслушивания Парламента по большинству важных вопросов. Процедура совещания применяется также при рассмотрении необязательных правовых актов, в частности рекомендаций и отзывов Совета и Комиссии.

Контроль применения права Сообщества

Monitoring the application of Community law

Контроль применения права Сообщества входит в обязанности Европейской Комиссии как «гарант договоров». Так как Европейский Союз является правовым сообществом, осуществление подобного контроля необходимо для обеспечения соблюдения и фактического применения права Сообщества в государствах-участниках и государствами-участниками. Комиссия в качестве контрольного органа как раз и заботится о том, чтобы ведомства и в особенности суды отдельных государств-участников успешно справлялись с надлежащими обязанностями в этой сфере.

В случае несоблюдения договоров Сообщества одним из государств-участников Комиссия собирает по этому поводу информацию, делает предупреждения и назначает санкции. Непра-

вильное применение или несоблюдение договоров может объясняться ошибками администрирования, техническими сложностями при применении того или иного текста или опасениями в отношении реакции определенных слоев общественности.

Если то или иное государство-участник не выполняет свои обязательства, Комиссия может озвучить свою позицию, тщательно аргументированную, после предоставления государству-участнику возможности высказаться. Если эта мера не возымеет действия, Комиссия может обратиться в Суд (иск против нарушения положений договора государством-участником согласно статье 226 Договора о создании Европейского Сообщества).

Комиссия имеет право обратиться в Суд с просьбой о назначении финансовых санкций в отношении соответствующего государства-участника, если последнее не примет во внимание аргументированную позицию Комиссии. Это новое полномочие значительно расширяет возможности осуществления Комиссией контроля над должным применением права Сообщества.

Тот факт, что Комиссия публикует ежегодные отчеты о Контроле над применением права Сообщества, свидетельствует, что для нее важна прозрачность не только в ее отношениях с подаателями жалоб, но и с гражданами и депутатами Парламента.

Концентрические круги

Concentric circles

Концепция Европы как Концентрических кругов описывает модель разделения Европейского Союза на группы государств с различным уровнем интеграции. Эта концепция не сводится к интегративной структуре Европейского Союза. Разрабатывалась она несколькими людьми. Некоторые из них различают «внутренний круг» (государства-члены ЕС), «ближайший круг» (третьи страны и страны-кандидаты) и «меньшие круги», в которых предусмотрено расширенное сотрудничество в отдельных областях (валютный союз, оборона и т. д.).

Кредитно-денежная политика

Monetary policy

Регулируемая статьями 105–119 (прежде статьи 105–109) Договора о создании Европейского Сообщества Кредитно-денежная политика должна создать необходимые для функционирова-

ния Экономического и валютного союза (ЭВС) рамочные условия. В зависимости от предметной сферы предусматриваются различные процедуры принятия решений:

- при выпуске монет государствами-участниками (статья 106, абзац 2) применяется процедура сотрудничества и консультаций с Европейским Центральным Банком (ЕЦБ);
- для определения ориентиров политики регулирования валютных курсов (статья 111, абзац 2) на основе рекомендаций ЕЦБ или Комиссии (после консультаций с ЕЦБ) в Совете используется квалифицированное большинство;
- для формулирования положений по реализации Устава Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ) (статья 107, абзац 6) и для определения границ и условий, которые должен соблюдать ЕЦБ при назначении штрафных санкций (статья 109, абзац 3), на основе рекомендаций ЕЦБ и консультаций с Европейским Парламентом, а также с Комиссией Совет использует квалифицированное большинство;
- технические изменения в Устав ЕСЦБ (статья 107, абзац 5) Совет вносит квалифицированным большинством по рекомендации ЕЦБ, после заслушивания Комиссии и одобрения Европейского Парламента;
- курс евро по отношению к валютам третьих стран (статья 111, абзац 1) устанавливается Советом единогласно по рекомендации ЕЦБ или Комиссии, после консультаций с Европейским Парламентом;

Институциональные положения (статьи 112–115) и переходные положения (статьи 116–124) главы VII Договора о создании Европейского Союза предусматривают собственные процедуры принятия решений, отличные от приведенных выше.

Критерии вступления (Копенгагенские критерии)

Accession criteria (Copenhagen criteria)

Каждая страна, намеревающаяся получить членство в Европейском Союзе (ЕС), должна отвечать условиям, сформулированным в статье 49 Договора о Европейском Союзе, и принимать во внимание основные положения, изложенные в статье 6, абзац 1 Договора о Европейском Союзе. Критерии вступления стран в Европейский Союз были установлены в 1993 г. на заседании Европейского Совета в Копенгагене и подтверждены в 1995 г. на заседании Европейского Совета в Мадриде.

Чтобы стать членом ЕС, государство должно отвечать трем условиям:

- **Политический критерий:** институциональная стабильность как гарант демократического и правового государственного устройства, защиты прав человека, а также уважения и защиты прав меньшинств.
- **Экономический критерий:** работоспособная рыночная экономика и способность противостоять давлению конкуренции и рыночных сил в рамках Союза.
- **Принятие правил (Acquis) Сообщества:** способность взять на себя возникающие в результате членства в Союзе обязательства и продемонстрировать приверженность целям политического, экономического и валютного союза (принятие «acquis communautaire», или правовых актов Сообщества).

Для принятия Советом Европы решения о начале переговоров о вступлении должен быть соблюден политический критерий.

Каждая страна-кандидат должна соответствовать Критериям вступления. Стратегия приобщения и переговоры о вступлении задают рамки и предлагают соответствующие инструменты для этого.

Критерии конвергенции

Convergence criteria

Для обеспечения необходимой для работы Экономического и валютного союза (ЭВС) долгосрочной конвергенции в договоре предусматриваются четыре критерия, которым должно соответствовать каждое государство-член ЕС, желающее участвовать в третьем этапе ЭВС и намеревающееся ввести в обращение евро. Выполнение Критериев конвергенции определяется с помощью отчетов Комиссии и Европейского Центрального Банка (ЕЦБ). Установлены следующие критерии:

- Дефицит госбюджета не должен превышать 3% валового национального продукта, а государственный долг должен составлять не более 60% валового национального продукта.
- Должна наблюдаться относительно высокая стабильность цен, а средние темпы инфляции (за последний год перед проверкой) не должны превышать более чем на 1,5 процентных пункта темпы инфляции трех государств-участников, демонстрирующих лучшие показатели в области стабильности цен.

- Средняя номинальная процентная ставка по долгосрочным кредитам не должна превышать более чем на 2 процентных пункта соответствующий средний показатель для трех государств-участников, демонстрирующих лучшие показатели в области стабильности цен.
- Предусмотренные в рамках механизма действия валютных курсов нормальные пределы колебания должны сохраняться в течение как минимум последних двух лет перед проверкой.

Критерии конвергенции должны обеспечивать сбалансированное экономическое развитие внутри ЭВС без возникновения напряжения между государствами-участниками. При этом критерии, относящиеся к дефициту госбюджета и внешнему долгу, должны выполняться также и после начала третьего этапа создания ЭВС (1 января 1999 г.). С этой целью на заседании Европейского Совета в июне 1997 г. в Амстердаме был заключен Пакт о стабильности и росте. Этот пакт является инструментом, позволяющим странам-членам еврозоны согласовывать их национальную бюджетную политику друг с другом и избегать чрезмерного дефицита бюджета.

Куденхофе-Калерги, Рихард Николаус (1894–1972)

Richard Nikolaus Eijiro von Coudenhove-Kalergi

Австрийский политик, ученый, публицист. Создатель «панъвропейского движения». Согласно его концепции, ради мира во всем мире следует создать шесть макрогосударств – Пан-Европу, Пан-Америку, Соединенное Королевство, СССР, Китай и Японию. В 1920 г. в Вене он впервые созвал Европейский Конгресс, позже подобные конгрессы собирались в Берлине (1930), Базеле (1932), Вене (1935) и Нью-Йорке (1943). В 1947 г. в городе Гштад он основал Европейский парламентарный союз, провозгласив себя его главой. На протяжении некоторого времени этот союз входил в Европейское движение, почетным председателем которого в 1952–1956 гг. был граф Куденхофе-Калерги.

Культура

Culture

Стремление к организации совместных социально-культурных мер на европейском уровне стало отчетливым уже в 70-е гг. Официально же лишь в 1992 г. в статье 151 Маастрихтского

договора культуре было отведено место в деле строительства общеевропейского дома. В этом договоре Европейский Союз призывается к осуществлению вклада в «развитие культур отдельных государств-членов при сохранении их национального и регионального многообразия и одновременном внимании к общему культурному наследию».

Для создания настоящего общеевропейского культурного пространства Союз должен способствовать сотрудничеству между государствами-членами и по необходимости оказывать поддержку и участвовать в их деятельности в следующих сферах:

- распространение культуры и истории европейских народов;
- сохранение культурного наследия общеевропейского значения;
- некоммерческий культурный обмен;
- художественное и литературное творчество, включая аудиовизуальную сферу;
- сотрудничество с третьими странами и международными организациями.

В течение десяти лет Комиссия оказывала поддержку культурному сотрудничеству в рамках трех экспериментальных программ в сфере изобразительного и визуального искусства, культурного наследия и литературы (KALEIDOSKOP, ARIANE и RAPHAEL). Кроме того, Европейское сообщество поддерживает предпринятую с 1985 г. инициативу государств-членов под названием «Культурная столица Европы».

В 2000 г. Комиссия приняла новую концепцию своей деятельности в сфере культуры – рамочную программу «Культура 2000». Целью этой концепции являлось создание общего культурного пространства посредством содействия культурному диалогу, креативному творчеству, распространению культуры, мобильности художников и их произведений, поддержки европейского культурного наследия, новых форм культурного самовыражения, а также социоэкономической роли культуры. В 2007 г. на место программы «Культура 2000» пришла программа «Культура». Эта новая программа предусмотрена на период 2007–2013 гг. Она подхватывает цели программы «Культура 2000» и содействует сбору и распространению информации в культурной сфере.

Наряду с программой «Культура» культурное сотрудничество в Европе поддерживается специальными мероприятиями, финансируемые из других европейских программ. При этом, в частности, речь идет о мерах в сферах экономики, науки и исследований, общего и профессионального образования или регионального развития, которые также стимулируют культурное сотрудничество. Это сотрудничество следует понимать в самом широком смысле, так как в большинстве программ могут принимать участие как страны европейского экономического пространства, так и страны-кандидаты, третьи страны и различные международные организации.

Лаакенская декларация

Laeken Declaration

Год спустя после принятия Ниццкого договора и одноименной декларации, в которых говорилось о необходимости продолжения институциональных реформ на основе решений Межправительственной конференции 2000 г., Европейский Совет, заседавший в бельгийском Лаакене 15 декабря 2001 г., принял «Лаакенскую декларацию о будущем Европейского Союза» и призвал тем самым Союз к большей демократичности, прозрачности и эффективности его работы.

В этой декларации сформулированы 60 узкоспециальных вопросов о будущем Европейского Союза, вращающихся вокруг четырех основных тем: распределение и отграничение полномочий, упрощение договоров, институциональное устройство и подготовка конституции для европейских граждан. Одновременно созывается конвент, призванный искать ответы на эти вопросы и объединить участников дискуссии о будущем Союза. Задачей этого конвента стала проверка ключевых вопросов в отношении будущего развития Союза для обеспечения как можно более широкомасштабной и прозрачной подготовки Межправительственной конференции 2004 г.

Конвент закончил свою работу 10 июля 2003 г. и представил проект европейской конституции.

18 июня 2004 г. главы государств и правительств приняли этот конституционный проект с некоторыми компромиссными поправками.

Лиссабонская стратегия Lisbon Strategy

На заседании Европейского Совета в Лиссабоне в марте 2000 г. главы государств и правительств заложили начало так называемой «Лиссабонской стратегии». В качестве цели было заявлено стремление сделать Европейский Союз (ЕС) самой конкурентоспособной экономикой мира и к 2010 г. достичь полной занятости. Разработанная в рамках последующих заседаний Европейского Совета стратегия основывается на трех опорах:

- Экономика: переход к конкурентоспособной, динамичной и основанной на научных знаниях экономике. Опорными пунктами являются поддержка исследований и разработок и постоянная адаптация разработок к развивающемуся информационному обществу.
- Социальная сфера: модернизация европейской социальной модели посредством инвестиций в человеческие ресурсы и борьба с социальной обособленностью. Государства-участники ЕС призываются инвестировать в образование и профессиональное обучение и вести активную политику занятости для облегчения перехода к обществу знания.
- Окружающая среда: эта опора добавлена на заседании Европейского Совета в Гётеборге в июне 2001 г. Центральным аспектом является разделение экономического роста и использования природных ресурсов.

Для реализации поставленных в 2000 г. целей был установлен список приоритетных задач. Принимая в расчет тот факт, что затрагиваемые сферы политики почти полностью находятся в пределах исключительных полномочий государств ЕС, был введен открытый метод координации, в рамках которого должны составляться национальные программы. Помимо общих положений экономической политики в Лиссабонской стратегии предусматривается согласование и усиление имеющих место процессов координации: люксембургского процесса в связи с проблемой занятости, кардифского процесса по внутреннему рынку (товары, услуги и капитал) и кельнского процесса по поддержке макроэкономического диалога.

Промежуточный итог, подведенный в 2005 г. в рамках отчета, составленного под руководством Вима Кока, бывшего нидерландского премьер-министра, показал, что ориентация на лежащие в основании открытого метода координации индикато-

ры привела к тому, что порядок приоритетности целей не был соблюден. Оценка достигнутых к тому моменту результатов показывает, скорее, их хаотичность и неубедительность.

По этой причине Совет принял новую концепцию партнерства, нацеленную, прежде всего, на достижение более интенсивного и устойчивого роста и создание большего числа лучших рабочих мест. По мере реализации концепции процесс координации упростился. Интегрированные руководящие линии по росту и занятости будут впредь представляться совместно с линиями макроэкономической и микроэкономической политики, а именно на трехлетний период. Они служат базой как для лиссабонской программы Сообщества, так и для программ национальных реформ. Такое упрощение планирования и, прежде всего, тот факт, что только один отчет кладется в основу, позволяет лучше отслеживать реализацию поставленных задач.

Люксембургский компромисс Luxembourg compromise

Люксембургский компромисс, достигнутый 30 января 1966 г., гласит: «Если в решениях, принимаемых большинством по предложению Комиссии, затрагиваются очень важные интересы одного или нескольких партнеров, то члены Совета должны постараться в допустимые сроки прийти к такому решению, которое устраивает всех членов Совета при соблюдении их интересов и интересов Сообщества».

Люксембургский компромисс положил конец кризису, возникшему между Францией, с одной стороны, и пятью ее европейскими партнерами и Европейской Комиссией, с другой стороны, после того как в Римском договоре было предусмотрено, что начиная с 1966 г. единогласное принятие решений постепенно должно вытесняться принятием решений квалифицированным большинством. Для придания особой значимости своей позиции французское правительство, отдававшее предпочтение межгосударственному подходу, практиковало «политику пустующего стула». С 30 июня 1965 г. в течение семи месяцев оно не принимало участия в заседаниях Совета министров.

Компромисс, в котором речь идет только о политической декларации министров иностранных дел и который ни в коем случае не ведет к изменениям в договоре, никогда не мешал Совету принимать решения согласно Договору о создании

Европейского Сообщества, предусматривающему в большинстве случаев квалифицированное большинство. Кроме того, принятие решений квалифицированным большинством распространяется на все большее число сфер, так что решения большинства становятся постепенно типичной формой голосования, и единогласное принятие решений становится исключением. Люксембургский компромисс сохраняет свое действие, даже если на практике он просто упоминается, и при этом процесс принятия решений не блокируется.

Малые и средние предприятия Small and medium-sized enterprises

Малые и средние предприятия определяются на уровне Сообщества на основании критериев количества занятых в экономике, объема оборота и степени независимости предприятия. Если учитывать только число сотрудников, то предприятие, имеющее в штате менее десяти человек, определяется как микропредприятие, менее пятидесяти – как малое предприятие, менее двухсот – как среднее предприятие. Европейский Союз специально разработал определение «Малые и средние предприятия», чтобы предусмотренные для них преимущества действовали только в отношении тех предприятий, которые действительно соответствуют этим критериям.

Малые и средние предприятия составляют свыше 90% предприятий ЕС и образуют костяк экономики внутри Сообщества. Следуя девизу «Сначала мыслить в малых масштабах», содержащемуся в Европейской хартии малых предприятий (2000 г.), Европейский Союз реализует множество мер в пользу действующих на территории Сообщества Малых и средних предприятий (доступ к финансированию, налогообложение, исследования, информационные и коммуникационные технологии и т. д.). Для реализации этих разнообразных мер Союз установил кроме прочего единые и когерентные политические рамки, чтобы высвободить нереализованный потенциал этих предприятий и посредством этого обеспечить рост и создание новых рабочих мест в Союзе. Особые интересы и потребности Малых и средних предприятий в рамках политики сообщества будут учитываться в большей степени благодаря тому, что представитель Малых и средних предприятий выступает посредником между Малыми и средними предприятиями и Европейской Комиссией.

Союз призывает к тому, чтобы использовать определение «Малые и средние предприятия», применяемое в Сообществе, в качестве отправного определения, даже если оно и является обязательным только в определенных контекстах (государственные субсидии, меры структурных фондов или реализация программ сообщества).

Межгосударственная конференция (МГК)

Intergovernmental Conference (IGC)

Понятие Межправительственной конференции обозначает межправительственные переговоры государств-участников, проводимые с целью согласования и внесения необходимых поправок в Договоры. Эти конференции проводятся в рамках обычной процедуры пересмотра Договоров, предусмотренной Статьей 48 Договора о Европейском Союзе.

Согласно этой процедуре, любое государство-участник, Комиссия или Европейский Парламент могут представить Совету министров свои предложения по изменению Договоров. Эти предложения передаются Советом министров Европейскому Совету с уведомлением национальных парламентов. Если Европейский Совет после консультаций с Европейским Парламентом и Комиссией простым большинством высказывается в пользу предлагаемых изменений, его Председатель созывает Конвент. Конвент состоит из представителей национальных парламентов, глав государств или правительств стран-участниц, Европейского Парламента и Комиссии. Он должен изучить предложения по изменениям и консенсусом принять рекомендацию Конференции Представителей государств-членов. Затем Председатель Совета созывает Конференцию, чтобы посредством общего согласия внести в Договоры поправки.

Важнейшие Межправительственные конференции за последние годы привели к заключению следующих договоров:

- Единый европейский акт (1986 г.): распоряжение о проведении реформ, необходимых для завершения строительства внутреннего рынка к 1 января 1993 г.
- Маастрихтский договор (1992 г.): Договор о Европейском Союзе обсуждался в рамках двух отдельных Межправительственных конференций, на одной из которых речь шла об Экономическом и валютном союзе (ЭВС), а на другой – о политическом союзе, являющемся основой для общей внешней

политики и политики безопасности (ОВПБ), а также для сотрудничества в сфере правосудия и внутренних дел.

- Амстердамский договор (1997 г.): этот договор стал результатом Межправительственной конференции, открывшейся после заседания Европейского Совета в Турине, проходившего в марте 1996 г. На этой конференции должны были быть переработаны те положения Маастрихтского договора, при реализации которых возникли проблемы, и проведены подготовительные меры к будущему расширению.
- Ниццкий договор (2001 г.): предшествовавшая ему Межправительственная конференция была созвана в феврале 2000 г. для рассмотрения вопросов, не разрешенных Амстердамским договором: размер и состав Европейской Комиссии, вес голосов в Совете министров, возможное расширение голосования квалифицированным большинством в Совете и «Более тесное сотрудничество» (решение о рассмотрении этих тем было принято на заседании Европейского Совета в Санта-Мария де Фейра в июне 2000 г.).
- Лиссабонский договор (2007): вслед за его отклонением Конвентом в 2005 г. и после двухлетнего обдумывания государства-члены в 2007 г. на саммите Европейского Совета достигли согласия по мандату новой МГК, предназначенной для выработки предложений по изменению договора, что могло бы помочь преодолению основных институциональных препятствий, таких как система голосования, председательство в Европейском Совете и расширение применения квалифицированного большинства.

Меры при чрезмерном дефиците

Excessive deficit procedure

Меры при чрезмерном дефиците изложены в статье 104 Договора о создании Европейского Сообщества. Согласно этой статье, государства-участники должны стараться избегать чрезмерного дефицита бюджета.

После проведенной Комиссией оценки Совет принимает решение, имеет ли место чрезмерный дефицит. Комиссия составляет отчет и старается при этом учитывать все факторы, являющиеся решающими для возникновения чрезмерного дефицита (экономическое положение, проводимые реформы и т. д.).

Если Совет приходит к выводу о действительном наличии

чрезмерного дефицита, в первую очередь он направляет соответствующему государству-участнику свои рекомендации. Такое государство должно попытаться исправить положение в определенный срок. Если государству не удастся исполнить рекомендации Совета, то Совет может потребовать принять меры по ликвидации дефицита. При определенных условиях Совет может применить санкции или денежный штраф и обратиться в Европейский инвестиционный банк с просьбой о пересмотре займовой политики в отношении этого государства.

Отправное значение величины дефицита бюджета составляет 3% ВВП. Благодаря соответствующему распоряжению Совета от 1997 г. процедура принятия мер при чрезмерном дефиците была уточнена и упрощена.

Метод Сообщества и межправительственный метод Community and intergovernmental methods

Метод Сообщества характеризуется институциональным способом функционирования первой опоры Европейского Союза. Этот метод ориентирован на интеграцию, при этом сохраняется принцип субсидиарности, и имеет следующие основные признаки:

- исключительное право законодательной инициативы Комиссии;
- расширенное использование принятия решений квалифицированным большинством в Совете;
- активная роль Европейского Парламента;
- единое толкование права сообщества судебной палатой.

Метод Сообщества используется в рамках второй и третьей опор, ориентированных на сотрудничество правительств (межправительственное сотрудничество) и имеющих следующие основные признаки:

- право законодательной инициативы Комиссии, либо совместное с государствами-участниками, либо ограниченное специфической сферой;
- Совет принимает решения единогласно;
- исключительно консультационная роль Европейского Парламента;
- ограниченная роль судебной палаты.

Миттеран, Франсуа Морис Мари (1916–1996)

François Maurice Adrien Marie Mitterrand

Французский политик, дважды занимал пост президента Франции. Активный сторонник европейской интеграции. Соавтор франко-немецкого сближения. В отличие от де Голля, выступал за развитие общеевропейских институций. Совместные предложения Ф. Миттерана и Г. Коля о формах дальнейшей интеграции, выдвинутые в 1990 г. на сессии Европейского Совета в Дублине, содействовали одобрению Маастрихтского договора.

«Многоскоростная» Европа

'Multi-speed' Europe

«Многоскоростная» Европа является выражением представления о дифференцированной европейской интеграции, когда к общим целям стремится группа наиболее готовых к интеграции государств-участников. При этом предполагается, что остальные будут постепенно следовать за ними.

Молодежь

Youth

Согласно статье 149, абзац 2, пятый пункт Договора о создании Европейского Сообщества, деятельность Сообщества направлена на достижение цели содействия расширению молодежного обмена и обмена социальными педагогами.

Полномочиями в сфере молодежной политики располагают государства ЕС. Меры, предпринимаемые в этой сфере Союзом, в основном предпринимаются по инициативе Совета, в частности, в виде рекомендаций и в рамках программ ЕС по развитию сотрудничества и мобильности. Для этой цели используется открытый метод координации.

Белая книга 2001 г. под названием «Новый толчок для молодежи Европы» обозначает собой прогресс в политике Союза в этой области. В этой Белой книге предлагаются главным образом усиление сотрудничества государств-членов и большее принятие во внимание молодежного измерения в различных сферах политики. В ответ на это в Европейском пакте для молодежи, принятом в марте 2005 г., были уточнены сферы, требующие улучшения; при этом учитывались также возмож-

ности реализации целей Лиссабонской стратегии и поддержка общего и профессионального образования. Основные акценты пакта делаются на школьном и профессиональном образовании, мобильности, профессиональной и социальной интеграции европейской Молодежи, а также возможности совмещения семьи и профессиональной деятельности.

Наряду с этими общими рамками действий благодаря программе «Молодежь в действии», предусмотренной на период 2007–2013 гг., Союз располагает конкретными инструментами поддержки сотрудничества. Целями программы являются вовлечение молодых людей, прежде всего обездоленных и неполноценных, в общественную жизнь, а также поддержка их собственной инициативы, их предпринимательского духа и креативности. Таким образом программа облегчает мобильность ограниченных в возможностях молодых людей за пределами системы образования и, кроме того, в рамках Европейской волонтерской службы предлагает им возможность участвовать в духе взаимопонимания в проектах различных объединений или локальных организаций в Европе или развивающихся странах.

Монне, Жан (1888–1979)

Jean Omer Marie Gabriel Monnet

Французский политик, один из «отцов европейской интеграции». Иногда его называли «императором Европы». Во время Первой мировой войны работал в Лондоне, налаживая экономические контакты между союзниками. В 1920-х гг. избран заместителем генерального секретаря Лиги Наций. Потом работал в Вашингтоне как дипломат, а во время войны был на британской государственной службе. После войны возглавил Комиссариат планирования Франции. Совместно с Робером Шуманом инициировал создание Европейского сообщества угля и стали, став первым председателем правления Сообщества (прообраза Еврокомиссии). В 1954 г. создал и возглавил «Комитет за создание Соединенных Штатов Европы», который действовал до 1975 г. В своих «Мемуарах» утверждал, что для интеграции Европы имеют смысл только совместные институты, а не обычное международное сотрудничество.

Назначение Европейской Комиссии

Confirmation of the European Commission

Процедура назначения включает в себя два этапа:

- избрание Председателя Комиссии;
- утверждение списка членов Комиссии.

Председатель Комиссии избирается Парламентом большинством голосов по предложению Европейского Совета, принятому квалифицированным большинством. При выборе кандидата на президентство следует принимать во внимание результаты выборов в Европейский Парламент.

Затем путем консультаций с избранным Председателем Совет одобряет список остальных членов Комиссии. Эти лица выбираются на основании предложений, сделанных национальными правительствами. Комиссия как целое подлежит утверждению Европейским Парламентом. Базируясь на этом утверждении, Европейский Совет назначает ее квалифицированным большинством.

Налогообложение

Taxation

Несмотря на образование внутреннего рынка и Экономического и валютного союза, Европейское Сообщество до сих пор не пришло к совместной налоговой политике. Статьи 90–93 Договора о создании Европейского Сообщества содержат однозначные положения, касающиеся прямых и косвенных налогов, однако принятие общих предписаний в этой сфере существенно затруднено из-за требования единогласного принятия решений Советом. Чтобы обойти это препятствие, Комиссия в настоящее время активно способствует обращению к процедуре «расширенного сотрудничества», введенной Амстердамским и расширенной Ницким договорами. Эта процедура позволяет Комиссии инициировать совместную работу над определенной темой группы из минимум восьми государств ЕС, причем Совет должен утвердить ее предложение квалифицированным большинством. Это должно способствовать скорейшей инициации государствами ЕС рекомендаций по устранению невыгодных налоговых барьеров и отходу от принятия ограничительных законопроектов.

В ходе завершения формирования внутреннего рынка в 1993 г. был устранен контроль над уплатой НДС на границах. В насто-

ящее время товары облагаются налогом в той стране, где осуществляется их покупка, но в обозримом будущем, то есть как только Совет окончательно определится с регулированием НДС, предусматривается обложение налогом товара в стране его происхождения. Кроме того, достигнуто сближение соответствующих ставок НДС и налога на предметы потребления в государствах ЕС.

С введением единой валюты установление общих ставок НДС и создание общих предписаний по налогообложению предприятий становится все более злободневным. Как часть «налогового пакета», с помощью которого должны быть предотвращены негативные последствия налоговой конкуренции, Совет принял следующие правовые акты:

- кодекс правил по налогообложению предприятий (декабрь, 1997 г.);
- законодательный акт, с помощью которого должны быть устранены имеющиеся место деформации для эффективного налогообложения сберегаемых доходов от выплаты процентов («Директива по трансграничному налогообложению сбережений» – июнь, 2003 г.);
- совместное налоговое регулирование уплаты процентов и лицензионный сборов между связанными предприятиями («Директива по осуществлению лицензионных и процентных платежей» – июнь, 2003 г.).

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении Совета находятся многочисленные законопроекты Комиссии, в частности, предложения по пересмотру совместного регулирования НДС и изменению общей налоговой системы в отношении слияний, разделений, введения новых частей предприятий и обмена долями, затрагивающих компании различных государств ЕС, а также предложения по сближению правовых предписаний внутри сообщества для устранения пошлин за использование определенных путей сообщения (директива «Евровиньетка»).

НАТО (Организация Североатлантического договора) NATO (North Atlantic Treaty Organisation)

НАТО, или Организация Североатлантического договора (от англ. NATO – North Atlantic Treaty Organization), основана Североатлантическим договором, или так называемым Вашингтонским договором, подписанным 4 апреля 1949 г.

Штаб-квартира НАТО находится в Брюсселе (Бельгия). В настоящее время НАТО насчитывает 28 стран-участниц, 21 из которых одновременно входит в ЕС:

- с апреля 1949 г.: Бельгия, Дания, Франция, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия и Великобритания;
- с февраля 1952 г.: Греция;
- с мая 1955 г.: Германия;
- с мая 1982 г.: Испания;
- с марта 1999 г.: Венгрия, Польша и Чешская Республика;
- с марта 2004 г.: Болгария, Эстония, Латвия, Литва, Румыния, Словакия и Словения.
- с 1 апреля 2009 г.: Албания и Хорватия.

Европейский Союз учитывает обязательства своих государств-членов, проистекающие из их участия в Североатлантическом договоре. Реализация общей внешней политики и политики безопасности ЕС осуществляется в этих рамках.

Натура 2000

Natura 2000

Проект Натура 2000 (Natura 2000) означает сеть территорий в государствах ЕС, где требуется защита определенных видов животных и растений и их среды обитания. Эта защита регулируется так называемой Директивой по защите птиц (1979 г.) и Документом по защите ареалов обитания (1992 г.).

В правовых предписаниях Сообщества перечислены виды животных и растений и их среда обитания, которые по причине их редкости и требований к условиям обитания особенно нуждаются в защите; это в первую очередь относится к видам и ареалам, находящимся под угрозой исчезновения. По предложению государств-участников Комиссия определяет конкретные области для осуществления защиты этих видов и ареалов. Области поделены на семь биогеографических регионов ЕС (альпийский, атлантический, полярный, континентальный, макаронезийский, средиземноморский и паннонский).

Сеть включает охраняемые территории, на которых должно обеспечиваться сохранение более 180 видов и подвидов птиц, а также особые заповедники, в которых призвано обеспечить

сохранение более 250 различных ареалов, более 200 видов животных и более 430 видов растений. Natura 2000 на сегодня включает более 20% территории Европейского Союза.

Государства-участники несут ответственность за охраняемые территории и должны обеспечивать сохранность определяемых правовыми предписаниями Сообщества видов и ареалов. В пределах этих территорий по-прежнему допускается ведение хозяйственной деятельности, например, сельскохозяйственной, однако она должна согласовываться с целью сохранения видов и ареалов.

Национальные парламенты

National parliaments

С 1989 г. назначаемые на полгода члены экспертных комитетов парламентов государств ЕС, а также депутаты Европейского Парламента проводят совместные заседания в рамках Конференции европейских комитетов национальных парламентов (COSAC).

Со вступлением в силу Маастрихтского договора (1993 г.) компетенции Европейского Союза распространились на сферы, которые традиционно находятся в ведении государств-участников, в том числе и на сферу правосудия и внутренних дел. В декларации о роли парламентов отдельных государств ЕС в Европейском Союзе поэтому было подчеркнуто значение обмена информацией между парламентами государств-участников и Европейским Парламентом.

В этой декларации, являющейся приложением к Маастрихтскому договору, правительства государств-участников призываются к тому, чтобы своевременно передавать предложения законопроектов, сделанные Комиссией, их парламентам для возможной проверки. Далее, в декларации рекомендуется улучшить информационный обмен между Европейским Парламентом и парламентами отдельных государств-участников для более активного участия последних в деятельности Европейского Союза и обеспечения их более эффективного демократического контроля.

Благодаря Амстердамскому договору к Договору о Европейском Союзе был присоединен протокол о роли парламентов отдельных государств-участников в Европейском Союзе. В нем устанавливается, что все консультационные документы Комис-

сии (Зеленые и Белые книги, а также сообщения) должны направляться парламентам государств ЕС.

Предложение по законопроекту может быть включено в повестку работы Совета не раньше, чем по истечении шести недель после времени его передачи Комиссией Европейскому Парламенту и Совету, чтобы Национальные Парламенты при необходимости смогли его обсудить.

Конференция европейских комитетов Национальных Парламентов может, кроме того, вынести на рассмотрение органов Союза любое кажущееся ей целесообразным предложение и провести проверку инициатив, предпринимаемых в связи с созданием Пространства свободы, безопасности и правопорядка, которое может оказать непосредственное влияние на права и свободы каждого.

Недискриминация (принцип)

Non-discrimination (the principle of)

Смысл этого принципа заключается в обеспечении равного отношения ко всем людям независимо от государственной принадлежности, пола, расы, этнического происхождения, религии или мировоззрения, физической неполноценности, возраста и сексуальной ориентации. Лиссабонский договор сделал его целью Европейского Союза. В него был включен пункт о необходимости борьбы против дискриминации во всей политике и действиях ЕС (Статья 10 ДФЕС).

ЕС может также принять положения, запрещающие дискриминацию по национальному признаку, в соответствии со Статьей 18 ДФЕС.

Кроме того, борьбу с дискриминацией облегчает специальная законодательная процедура. Вследствие этого Совет может принять все необходимые меры, приняв единогласное решение после получения согласия Европейского Парламента.

При использовании обычной законодательной процедуры европейские институты могут принять базовые принципы для того, чтобы направить действия государства-участника на борьбу с дискриминацией.

Европейские граждане могут воспользоваться правом обращения в суд в случаях прямой или косвенной дискриминации, особенно в случаях различного отношения в сопоставимых

ситуациях или по причине причинения им ущерба, которое не может быть оправдано законными или соразмерными целями.

Ниццкий договор

Treaty of Nice

Принятый в декабре 2000 г. на заседании Европейского Совета в Ницце и подписанный 26 февраля 2001 г. Ниццкий договор вступил в силу 1 февраля 2003 г.

Он является результатом открывшейся в феврале 2000 г. Межправительственной конференции, которая должна была заниматься проблемами адаптации функционирования европейских институтов ввиду вступления в ЕС новых членов.

Ниццкий договор проложил путь институциональным реформам, необходимым вследствие расширения Европейского Союза и включения новых восточно- и южноевропейских стран. Некоторые положения были адаптированы в рамках подписанного в апреле 2003 г. в Афинах договора о вступлении десяти новых государств и подписанного в апреле 2005 г. Люксембургского договора о вступлении Румынии и Болгарии. С момента последнего расширения, то есть 1 января 2007 г., Европейский Союз, таким образом, основывается на Договоре о Европейском Союзе и Договоре о создании Европейского Сообщества в последней редакции, основанной на последних добавлениях, сделанных в рамках Ниццкого, Афинского и Люксембургского договоров.

Изменения, связанные с Ниццким договором, затрагивают в первую очередь ограничение количества членов и определение состава Комиссии, расширение квалифицированного большинства, новый подсчет голосов в Совете и гибкий механизм расширенного сотрудничества. «Декларация о будущем Европейского Союза», прилагающаяся к договору, описывает шаги, необходимые в настоящий момент для дальнейшей реализации институциональных реформ; Ниццкий договор должен стать лишь этапом в этом общем процессе.

Подписанный в октябре 2004 г. проект Конституции должен служить продолжением процесса институциональных реформ, начало которому положено Ниццким договором.

Для вступления в силу Конституционный договор должен быть ратифицирован всеми государствами ЕС согласно их конституционно-правовым предписаниям (ратификация в парламенте

или референдум). В результате выявившихся в ходе ратификации в отдельных государствах ЕС проблем главы государств и правительств на заседании Европейского Совета 16–17 июня 2005 г. приняли решение о необходимости введения «периода обсуждения» будущего Европы.

На заседании Европейского Совета 21–22 июня 2007 г. европейские лидеры пришли к компромиссному решению. Был выдан мандат на созыв Межправительственной конференции, которая вместо конституции должна разработать и принять «договор о реформировании» для Европейского Союза. После его ратификации этот договор мог бы вступить в силу еще до выборов в Европейский Парламент в июне 2009 г.

Новая редакция правовых актов

Recasting of legislation

В случае новой редакции принимается новый правовой акт для изменения базового правового акта. Новый правовой акт с изменениями заменяет базовый акт и упраздняет его. В противоположность кодификации при новой редакции требуются основополагающие изменения. Новая редакция позволяет также осуществить обзор сферы законодательства. Новый правовой акт публикуется в разделе L официального бюллетеня.

Образование

Education

Каждое государство ЕС ответственно за организацию системы образования и подготовки, а также за содержание программ обучения. Согласно Статье 149 Договора о ЕС, Европейское Сообщество призвано повышать качество образования путем содействия кооперации среди государств-членов ЕС, а также путем поддержки и непосредственного участия в их деятельности. Сообщество нацелено на развитие европейского измерения в образовании и обмене информацией, имеющей отношение к образовательным системам государств-членов ЕС.

Сообщество также имеет своей целью содействие мобильности и сотрудничеству как на европейском, так и на международном уровне. Европейский Союз обладает целым рядом специальных механизмов, которые направлены на содействие развитию взаимопонимания, изучению иностранных языков и использованию новых технологий, в то же время повышая по-

пулярность навыков и квалификаций. Для этого созданы следующие программы:

- Программа получения образования на протяжении всей жизни, действующая на уровне ЕС, состоит из следующих отраслевых программ: «Комениус» (дошкольное и школьное образование), «Эразмус» (высшее образование, высшее профессиональное образование и подготовка специалистов), «Леонардо да Винчи» (профессиональное образование и подготовка вне высшего образования), «Грундтфиг» (образование для взрослых), программа «Трансверсаль» (в сферах, которые не охвачены четырьмя предыдущими программами) и программа «Жан Моне» (интеграция европейских университетов и поддержка некоторых важнейших институтов и ассоциаций, деятельность которых осуществляется на общеевропейском уровне);
- Программы, имеющие отношение к международному сотрудничеству в сфере высшего образования. Программа «Эразмус Мундус», между Европейским Союзом и третьими странами, целью которых является улучшение качества высшего образования в Европе, чтобы она стала Центром подготовки специалистов высочайшего уровня. Кроме того, это региональные программы, такие как «Темпус» (Восточные Балканы, Восточная Европа, Центральная Азия и средиземноморские государства-партнеры), «Альфа» (Латинская Америка) и «Asia-link» (Азия), деятельность которых предполагает модернизацию систем высшего образования в государствах-партнерах по программам.

Образование является важным аспектом достижения целей Лиссабонской стратегии (становление в качестве самой конкурентоспособной и динамично развивающейся интеллектуальной экономики в мире). В данном контексте Еврокомиссия расширила политическое сотрудничество в сфере образования, в особенности с помощью открытого метода координации.

Общая аграрная политика Common agricultural policy (CAP)

Согласно статье 33 Договора о создании Европейского Сообщества, Общая аграрная политика, за которую совместно отвечают Европейский Союз и государства-участники, нацелена на то, чтобы гарантировать потребителям приемлемые цены, а сель-

скохозийственным производителям справедливый доход. Этой цели служат рыночные организации и определенные руководящие принципы, выдвинутые на Стрезской конференции в 1958 г.: единые цены, финансовая солидарность и приоритет интересов Сообщества.

Общая аграрная политика является одной из наиболее важных политических сфер Европейского Союза (расходы на сельскохозяйственные задачи составляют 45% бюджета Сообщества). Решения в этой области принимаются квалифицированным большинством Совета после слушаний в Европейском Парламенте.

Общая аграрная политика выполнила свою основную задачу, а именно самостоятельное обеспечение Европейского Сообщества. Однако довольно скоро стало ясно, что необходимы существенные изменения, чтобы противостоять возникшему дисбалансу и перепроизводству сельскохозяйственных продуктов. Цели и инструменты аграрной политики совершенствовались с течением времени благодаря различным реформам (прежде всего реформе Мак-Шерри 1992 г. и Повестке дня 2000).

В июне 2003 г. Общая аграрная политика была реформирована следующим образом:

- не зависящие от производства единые премии аграрникам в ЕС («отделение» субсидий от производства);
- привязка выплат премий к установленным стандартам в сфере окружающей среды, гарантии чистоты пищевых продуктов, здоровья растений и животных и защиты животных («перекрестное соответствие», или «cross-compliance»);
- расширенная политика поддержки сельской местности; посредством сокращения прямых выплат крупным сельхозпредприятиям должны высвободиться средства для новой политики («модуляция»);
- механизм бюджетно-финансовой дисциплины, удостоверяющий, что расходы на рыночные и прямые субсидии, рассчитанные на период 2007–2013 гг., не превышены.

Реформа предусматривает также ревизию совместных рыночных предприятий по реализации сельскохозяйственной продукции. Так, многие секторы уже реформированы: табачные изделия, хмель, хлопок, оливковое масло и сахар.

Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)

Common foreign and security policy (CFSP)

Положения, касающиеся Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ), изложены в главе V Договора о Европейском Союзе. ОВПБ пришла на смену Европейскому политическому сотрудничеству; в перспективе предусматривалось также создание общей оборонной политики, направленной на обеспечение через определенное время совместной системы обороны.

Цели этой второй опоры Союза зафиксированы в статье 11 Договора о создании Европейского Сообщества и реализуются при помощи специальных правовых инструментов (см. Совместные действия (ОВПБ), Общая позиция (ОВПБ)), единогласно утверждаемых Советом. С момента вступления в силу Амстердамского договора (1999 г.) Союз располагает новым инструментом, так называемой общей стратегией. Теперь при определенных условиях Совет может также принимать решения квалифицированным большинством по вопросам, касающимся ОВПБ. Таким образом, после подписания Амстердамского договора практически с каждым заседанием Европейского Совета ОВПБ продолжает развиваться.

Общая позиция в рамках Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) служит для улучшения сотрудничества и координации. Государства-члены обязаны представлять эту Общую позицию, единогласно принимаемую Советом, и руководствоваться ею во всех своих действиях.

В Ниццком договоре (2001 г.) сказано, что при определенных условиях для реализации совместных действий или смены общей позиции можно прибегать к средствам расширенного сотрудничества в сфере ОВПБ. Однако в военных вопросах или вопросах оборонной политики возможность расширенного сотрудничества исключается.

Правовым инструментом Общей внешней политики и политики безопасности, введенным Амстердамским договором, является Общая стратегия.

В статье 13 Договора о ЕС предусматривается, что Европейский Совет определяет принципы и основные направления общей внешней политики и политики безопасности и избирает Общую стратегию действий Союза в сферах, затрагивающих важные общие интересы государств-членов.

При выборе стратегии всякий раз уточняются ее цель, сроки действия, а также средства, которые со своей стороны должны предоставить Союз и отдельные государства-члены. Совет проводит стратегию в жизнь, определяя, в частности, совместные действия и общую позицию. Он может рекомендовать Европейскому Совету ту или иную Общую стратегию.

Общая рыболовная политика

Common fisheries policy

Введенная уже в 1957 г. Римским договором, лишь с 1983 г. Общая рыболовная политика, «Голубая Европа», стала полноценной политикой Сообщества.

Общая рыболовная политика имеет общее правовое основание (статьи 32–38 Договора о создании Европейского Сообщества) и схожие цели с общей аграрной политикой: рост производительности, стабилизация рынков, гарантия обеспечения и доставки продукции потребителю по соразмерным ценам. Как и общая аграрная политика, Общая рыболовная политика является областью совместной ответственности Европейского Союза и государств-членов.

В ходе нескольких реформ изначальные цели Общей рыболовной политики были дополнены и охватывают теперь помимо прочего следующие моменты: разумное использование ресурсов, защита окружающей среды, обеспечение высокого уровня охраны здоровья, а также экономическое и социальное единение.

Охрана рыболовных ресурсов и морской окружающей среды является одной из центральных целей перед лицом проблемы истощения природных ресурсов.

Рыболовная политика охватывает четыре уровня, а именно:

- охрана и разумное использование рыболовных ресурсов для сохранения рыбных запасов;
- организация рыночной торговли с целью обеспечения соответствия спроса и предложения в интересах производителя и потребителя;
- структурно-политические меры по поддержке сфер рыболовства и аквакультуры при адаптации их оснащения и форм организации к требованиям, возникающим в резуль-

тате истощения ресурсов и конъюнктуры рынка; в этой области поддержка Сообщества реализуется в основном в виде финансирования рыболовецкого оснащения;

- взаимодействие с третьими странами и международными организациями для заключения торговых сделок в области рыболовства на международном уровне; меры Сообщества по сохранению запасов морского и океанического рыболовства.

Европейский Союз на сегодняшний день стремится проводить действенную политику, охватывающую рыболовство, охрану окружающей среды и морской промысел.

Общая торговая политика

Common commercial policy

Общая торговая политика является одним из важнейших инструментов в сфере отношений Европейского Союза с зарубежными странами. Она находится исключительно в ведении Сообщества (статья 133 Договора о создании Европейского Сообщества) и сопряжена с учреждением Таможенного Союза между государствами-членами.

Общая торговая политика предполагает единое управление торговыми отношениями с третьими странами, в частности, при помощи общего таможенного тарифа и общих правил импорта и экспорта.

Сообщество содействует упразднению торговых ограничений и таможенных барьеров. Для защиты рынка Сообщества в его распоряжении имеются такие инструменты, как антидемпинговые и антисубвенционные меры, распоряжение о таможенных пошлинах и профилактические меры.

Комиссия договаривается о международных торговых сделках и заключает их от имени Сообщества в рамках его двухсторонних и многосторонних отношений. Она является активным членом Всемирной торговой организации.

Европейский Союз выступает за сбалансированную либерализованную торговую систему, имеющую преимущества для всех международных действующих лиц и, в особенности, для менее привилегированных стран. В этом смысле общие и специальные меры по льготированию представляют для последних важный аспект Общей торговой политики.

Общая транспортная политика

Common transport policy

Целью Общей транспортной политики является устранение препятствий на границах между государствами-членами и, тем самым, облегчение свободного перемещения лиц и торгового обмена.

В сущности, речь идет о внутреннем рынке транспортных услуг, гарантиях устойчивого развития, обеспечении администрирования программ по финансовой поддержке, более интенсивном использовании воздушного сообщения, большей безопасности и расширении международного сотрудничества. Кроме того, эта политика затрагивает определение условий для разрешения предоставления транспортных услуг в пределах какого-либо государства-члена транспортным предприятиям, не зарегистрированным в этом государстве.

С момента вступления в силу Амстердамского договора решения принимаются в рамках процедуры совместного принятия решений после слушаний Европейского экономического и социального комитета и Комитета регионов.

Общественные услуги / Государственная служба

Public service

Понятие «Public service» имеет двоякое значение: используется для обозначения либо учреждения, оказывающего определенные услуги, либо задач, которые это учреждение выполняет в интересах общественного блага. В смысле выполняемых задач на учреждение со стороны государства могут возлагаться определенные обязательства, направленные на обеспечение общественного блага, например, в отношении наземного, воздушного и железнодорожного сообщения, а также снабжения электроэнергией. Эти обязательства могут реализовываться на национальном или региональном уровне. В остальном оба значения, то есть задача или правовой статус, часто путают.

Общие положения экономической политики

Broad economic policy guidelines (BEPG)

Общие положения экономической политики, принятые в форме рекомендаций Совета, составляют основу координации политико-экономических стратегий государств-членов. Они предназначены для осуществления многостороннего контроля

над экономическим развитием государств-членов. С 2003 г. осуществляется публикация результатов за прошедший трехлетний период.

Правовым основанием Общих положений экономической политики является статья 99 Договора о создании Европейского Сообщества. По рекомендации Комиссии Совет ЕС квалифицированным большинством составляет проект Общих положений экономической политики и делает доклад перед Европейским Советом. Европейский Совет дает соответствующее заключение. На основании этого заключения Совет опять же квалифицированным большинством утверждает рекомендацию, в которой излагаются Общие положения. Европарламент в свою очередь информируется об этом.

Общие рыночные организации по сельскохозяйственной продукции Common organisation of agricultural markets (COM)

Общие рыночные организации образуют первую опору общей аграрной политики. Они являются важнейшим инструментом рыночного регулирования, поскольку регулируют производство и сбыт сельскохозяйственной продукции во всех государствах-членах Европейского Союза посредством:

- устранения препятствий для сельскохозяйственной торговли в пределах сообщества;
- образования общего таможенного барьера в торговле с третьими странами.

После реформы общей аграрной политики в отношении большинства Общих рыночных организаций действует новая система однократного премиривания и «отделения» субсидий от производства. Присоединившиеся к Союзу с 1 мая 2004 г. страны непосредственно участвуют в новой системе. В дальнейшем были предприняты также изменения в отношении организации кризисного управления и ориентации предприятий на охрану окружающей среды.

Окружающая среда Environment

Политика охраны окружающей среды, осуществляемая Европейским Союзом, опирается на статью 174 Договора о создании

Европейского Сообщества. Она нацелена на сохранение и защиту окружающей среды, а также улучшение качества окружающей среды и охрану здоровья человека. Целью является также бережливое и рациональное использование природных ресурсов. Наконец, эта политика вносит свой вклад в поддержку принимаемых на международном уровне мер по преодолению региональных и глобальных проблем окружающей среды.

Политика охраны окружающей среды основывается на принципах бережного отношения и предусмотрительности, на принципе своевременного предотвращения нанесения вреда окружающей среде, а также на принципе возмещения хозяйственными субъектами ущерба, нанесенного окружающей среде их деятельностью.

Вышедшая в 2002 г. шестая Программа действий в сфере охраны окружающей среды определяет приоритеты и цели политики Сообщества на период до 2010 г. Эта программа концентрируется на четырех приоритетных сферах деятельности: изменения климата, биоразнообразии, окружающей среде и здоровье, а также рациональное хозяйственное использование природных ресурсов и побочных продуктов. Программа действий дополняется семью тематическими стратегиями в следующих областях: загрязнение воздуха, политика переработки побочных продуктов, морская окружающая среда, почва, загрязнение пестицидами, природные ресурсы и городская окружающая среда.

За тридцать лет европейская политика охраны окружающей среды перешла от реактивного подхода, ограничивавшегося специфическими проблемными областями, к охватывающим самые различные темы превентивному и интегративному подходам. Концепция устойчивого развития была включена Амстердамским договором в цели Европейского Союза. Было также интенсифицировано включение политики охраны окружающей среды в другие сферы политики Европейского сообщества, в частности, в политику формирования внутреннего рынка, транспортную и энергетическую политику.

Была расширена возможность применения государствами-участниками более строгих гармонизированных нормативов по защите окружающей среды. Эти более строгие меры должны быть приведены в соответствие с Договором о создании Европейского Сообщества и сообщены Комиссии.

Большинство правовых актов Сообщества в сфере охраны окружающей среды создаются с применением Процедуры совместного принятия решений, кроме предписаний по налогообложению, мер в сфере развития региональной инфраструктуры, а также мер, касающихся выбора государства-участника в пользу тех или иных источников энергии.

Опоры Европейского Союза

Pillars of the European Union

Маастрихтским договором (1992) была установлена новая институциональная структура, сохранявшаяся до вступления в силу Лиссабонского договора. Она состояла из трех «опор»:

- опора Сообщества, корреспондирующая с тремя структурами – Европейским Сообществом, Европейским сообществом по атомной энергии (Евратом) и бывшего Европейского сообщества угля и стали (ЕСУС) (первая опора);
- опора, связанная с общей внешней политикой и политикой безопасности, что соответствует главе V Договора о Европейском Союзе (вторая опора);
- опора, относящаяся к полицейскому и судебному сотрудничеству по уголовным делам, подпадающему под главу VI Договора о Европейском Союзе (третья опора).

Амстердамским договором часть сфер из третьей опоры (положения о свободном перемещении лиц) была перенесена в первую.

Для трех опор действовали различные процедуры принятия решений: в рамках первой опоры используется метод Сообщества, а в отношении обеих других опор – метод межгосударственного сотрудничества.

Лиссабонский договор упразднил эту структуру, заменив ее Европейским Союзом (ЕС). В ЕС решения принимаются в соответствии с процедурой общего закона, называемой «обычная законодательная процедура». Однако метод межгосударственного сотрудничества продолжает применяться в Общей внешней политике и политике безопасности. Кроме того, хотя решения, относящиеся к юстиции и внутренним делам, были ‘коммунитизированы’, в некоторых из них, связанных с полицейским и судебным сотрудничеством в криминальных вопросах, продолжают использоваться те процедуры, в которых государства-члены сохраняют существенные полномочия.

Организация гражданского общества

Civil society organisation

Под гражданским обществом понимаются все формы социальной деятельности, осуществляемые отдельными лицами или группами, не связанными с государством и не управляемыми им.

Определение «Организация гражданского общества» относится ко всем организационным структурам, члены которых служат общим интересам посредством демократического процесса, и которые играют роль посредника между органами государственной власти и гражданами.

В частности, к организациям гражданского общества относятся:

- участники рынка труда – посредством организаций социального партнерства;
- специфические социально-экономические группы;
- неправительственные организации, выступающие за общие интересы (защита окружающей среды, права потребителей, образование и обучение и т. п.);
- общественные организации, представляющие определенные части общества (молодежные движения, ассоциации семей и т. п.);
- религиозные сообщества.

В Лиссабонском договоре (Статья 15 ДФЕС) признается важность участия гражданского общества в обеспечении в Европе надлежащего управления.

Вследствие этого, в силу того, что функционирование Европейского Союза основано на репрезентативной демократии, Статья 11 Договора о ЕС предусматривает ведение открытого, прозрачного и регулярного диалога с организациями гражданского общества. При подготовке законодательных предложений Комиссия должна консультироваться с организациями гражданского общества, заинтересованными в деятельности Союза.

Европейский экономический и социальный комитет является консультативным органом, представляющим гражданское общество на общеевропейском уровне.

Ответственность за вред, нанесенный окружающей среде

Environmental liability

Ответственность за вред, нанесенный окружающей среде, основывается на принципе возмещения хозяйственными субъектами ущерба, нанесенного окружающей среде их деятельностью, зафиксированном в Договоре о создании Европейского Сообщества, и регулируется директивой 2004/35/ЕС.

Об Ответственности за вред, нанесенный окружающей среде, говорится в случае нанесения ущерба окружающей среде и непосредственной угрозе такого ущерба, когда его причиной является промышленная деятельность и может быть установлена причинно-следственная связь между причиняемым ущербом и определенной деятельностью. Причинением ущерба окружающей среде считается непосредственное или опосредованное нанесение вреда водоемам, находящимся под охраной биологическим видам или природным средам их обитания, попадающим под защиту программы Натура 2000, а также непосредственное или опосредованное загрязнение почв, представляющее существенную угрозу для здоровья человека.

Существует два вида Ответственности за вред, нанесенный окружающей среде: без необходимости доказательства вины и случаи, когда необходимо доказательство совершения преднамеренных или халатных действий. О втором варианте речь идет при опасных или потенциально опасных видах деятельности, перечисленных в начале текста вышеназванной директивы. В этих случаях предприятие может понести ответственность также и тогда, когда ему нельзя предъявить обвинение в совершении конкретных преднамеренных или халатных действий. Ответственность без необходимости доказательства вины применима в случаях, когда находящиеся под защитой законодательства Сообщества биологические виды и среды их обитания постоянно находятся под непосредственной угрозой. В таком случае предприятие не будет нести ответственность до тех пор, пока не совершит противоправное действие или не проявит халатность.

Открытый метод координации

Open method of coordination

Открытый метод координации был введен в рамках политики занятости и Люксембургского процесса. Он является одним из инструментов Лиссабонской стратегии (2000 г.).

Открытый метод координации предлагает новые рамочные условия сотрудничества государств ЕС. Его целью является направление национальных политик на реализацию определенных совместных целей. В рамках этой формы межправительственного сотрудничества действия одних государств-участников оцениваются другими государствами ЕС («Peer pressure»); роль Комиссии ограничивается наблюдением за этим процессом. Европейский Парламент и Суд в Открытом методе координации никакого участия не принимают.

Открытый метод координации практикуется в сферах, входящих в рамки компетенций государств-участников, например, в сферах социальной защиты, социальной интеграции, образования, молодежи и профессионального обучения.

Важнейшими компонентами Открытого метода координации являются:

- определение и формулирование совместных целей (с одобрения Совета);
- совместно установленные инструменты оценки (методы статистики, индикаторы, руководства);
- установление точек отсчета, или «бенчмаркинг» (от англ. *benchmarking*), то есть сравнение характеристик государств-участников, а также обмен опытом (под наблюдением Комиссии).

В зависимости от сферы Открытый метод координации включает так называемые мягкие законодательные меры («soft-law»), то есть меры, являющиеся более или менее обязательными для государств ЕС, однако ни в коем случае не принимающие форму директив, распоряжений, постановлений или решений. В рамках Лиссабонской стратегии, например, Открытый метод координации поручает государствам-участникам разработку национальных планов реформирования и их предоставление Комиссии. В сфере молодежной политики, напротив, нет никаких количественно измеримых целей, и реализация этих целей, полностью оставленная на усмотрение госу-

дарств ЕС, также не является предметом координируемых на европейском уровне национальных программ.

Пакт о стабильности и росте (ПСР) **Stability and Growth Pact (SGP)**

Пакт о стабильности и росте относится к третьему этапу формирования Экономического и валютного союза (ЭВС), начавшемуся 1 января 1999 г. Пакт должен гарантировать дальнейшее соблюдение государствами-членами бюджетно-финансовой дисциплины, в том числе и после введения единой валюты евро.

С формальной точки зрения Пакт о стабильности и росте состоит из резолюции Европейского Совета (принятой 17 июня 1997 г. в Амстердаме) и двух нормативных документов Совета от 7 июля 1997 г., в которых излагаются подробные технические условия (о контроле над бюджетной политикой и координации экономических политик и о принятии Мер при чрезмерном дефиците). По итогам дискуссий о применении Пакта о стабильности и росте в июне 2005 г. оба указанных документа были изменены.

Государства ЕС обязались в среднесрочной перспективе добиться сбалансированного (или почти) бюджета и предоставить Совету и Комиссии до 1 марта 1999 г. программу по обеспечению стабильности (после чего ежегодно ее актуализировать). Государства, которые не принимают участия в третьем этапе формирования Экономического и валютного союза, то есть (еще) не ввели евро, должны представить программу сближения.

Пакт о стабильности и росте устанавливает две основные процедуры мониторинга:

- «процедура многостороннего надзора» (Статья 121 Договора о функционировании ЕС), предназначенная для предотвращения возникновения чрезмерного дефицита и содействия координации экономических политик. Когда экономическая политика какого-либо государства-члена не соответствует широким экономическим правилам, установленным Советом, или может привести к чрезмерному дефициту, Комиссия может вынести ему «предварительное предупреждение». На основе рекомендации Комиссии Совет может тогда направить государству-члену рекомендации;

— «процедура чрезмерного дефицита», определенная Статьей 126 того же Договора. Если Комиссия считает, что бюджетный дефицит государства-члена нарушает установленный Договором порог в 3% ВВП, она должна сообщить ему свое мнение. В случае обнаружения наличия чрезмерного дефицита Совет должен направить этому государству свои рекомендации, чтобы оно внесло соответствующие коррективы в течение указанного периода. Если государству не удастся принять меры для ликвидации дефицита, Совет может наложить на него санкции.

Партнерское соглашение о вступлении

Accession partnership

Партнерское соглашение о вступлении является инструментом стратегии вступления в ЕС, при помощи которого выявляются специфические нужды стран-кандидатов, где должна быть оказана помощь для соответствия критериям и дальнейшего вступления. Оно определяет рамки для:

- кратко- и долгосрочных приоритетов, целей и условий для достижения Критериев вступления (Копенгагенских критериев), а также
- содействия для достижения таких критериев.

С каждой страной-кандидатом заключается Партнерское соглашение о вступлении, чтобы направлять или поддерживать соответствующую страну во время ее подготовительной работы по вступлению. Каждая страна-кандидат разрабатывает Национальную программу достижения Критериев вступления (НПРА), представляющую график реализации партнерского соглашения. Кроме того, каждая страна-кандидат составляет план действий по совершенствованию своих административных и судебных систем.

Партнерское соглашение о вступлении может также быть адаптировано к новым внешним условиям, особенно если в процессе достижения Критериев образуются новые приоритеты.

Патент Сообщества

Community patent

В июле 2000 г. Европейская Комиссия предложила введение Патента Сообщества, чтобы изобретатели получили единооб-

разную, действующую во всем Европейском Союзе, форму защиты. Благодаря этому существенно уменьшились бы связанные с оформлением патента хлопоты и снизились расходы на его получение, что способствовало бы росту конкуренции в ЕС и оказало бы поддержку инновациям.

Система охраны патентных прав Сообщества предусматривает следующие преимущества:

- упрощенная патентная защита изобретений на всей территории Сообщества благодаря единой процедуре выдачи патентов Сообщества специальным отделом Европейского парламента в Мюнхене;
- существенное сокращение расходов на оформление патента, в частности – на перевод и подачу заявки;
- повышенные правовые гарантии, обеспечиваемые единой централизованной системой разрешения споров в отдельном суде Сообщества по патентным делам.

Благодаря этому предложению существующая с 1973 г. европейская система патентной защиты должна быть упрощена. Строго говоря, европейский патент имеет единую форму только вплоть до его выдачи, затем он трансформируется в национальный патент в соответствии с законодательством страны, указанной в патентной заявке. После выдачи европейский патент действует согласно национальным правовым нормам и не существует общеевропейской инстанции для гармонизации правовой практики на европейском уровне.

Патент сообщества должен, однако, не заменить собой национальные системы патентной защиты и европейскую патентную систему, а существовать параллельно. Изобретатели смогут впредь выбирать ту патентную форму защиты их интересов, которая наиболее соответствует их потребностям.

Введение системы патентной охраны Сообщества по-прежнему является животрепещущей темой, поскольку в настоящее время этот вопрос все еще не прояснен в Совете министров ЕС. Главным предметом разногласий является вопрос о переводе патентных заявок. Поэтому трудно говорить о сроках действительного введения Патента Сообщества.

Переговоры о вступлении

Accession negotiations

Переговоры о вступлении являются основным инструментом содействия стране-кандидату на пути вступления в Союз и определения степени ее готовности к этому вступлению. Страны-кандидаты оцениваются на основании достигнутых результатов в отношении соответствия Критериям вступления. С помощью переговоров оказывается содействие странам-претендентам в их подготовке к принятию на себя обязательств, связанных с членством. Одновременно переговоры помогают Европейскому Союзу подготовиться к расширению с точки зрения создания возможностей для включения нового участника.

В ходе переговоров обуславливается применение и соответствие Критериям вступления, происходит это под наблюдением Комиссии. Критерии разделены на главы. Количество глав определяется числом областей, в которых необходимо достичь прогресса. Эти области определяются при помощи Критериев вступления в отношении каждой страны. Делается это с помощью Программы технической поддержки и обмена информацией (ТАПЕХ). Переговоры ведутся по каждой из глав Критериев по отдельности с учетом используемых измеряемых критериев для определения начала или окончания таких переговоров.

Переговоры проходят в рамках двусторонних правительственных конференций между государствами-участниками и соответствующей страной-кандидатом. Для каждой главы, определяющей компетенции Сообщества, устанавливаются общие переговорные позиции.

По результатам переговоров (включая результаты политического и экономического диалога) составляется проект договора о вступлении, если переговоры закончены по всем главам. При необходимости, переговоры могут завершиться принятием комплекса переходных мер, даже в случае, если страна-кандидат не в полной мере соответствует Критериям вступления.

Пересмотр договоров

Revision of the Treaties

Статья 48 (ранее статья N) Договора о Европейском Союзе является правовым основанием для созыва Межправительственной конференции представителей государств ЕС, когда производится Пересмотр договоров. Согласно этой статье,

правительства государств-участников или Комиссия могут предложить Совету проекты поправок к договорам. Если Совет после заслушивания Европейского Парламента и Комиссии заявляет о своем одобрении, председателем Совета созывается конференция. Поправки вступают в силу спустя два месяца после того, как они ратифицируются всеми государствами ЕС согласно соответствующим конституционным предписаниям.

Петерсбергские задачи

Petersberg tasks

Петерсбергские задачи являются неотъемлемой частью европейской политики безопасности и обороны. Они подробно прописаны в статье 17 Договора о Европейском Союзе и затрагивают:

- гуманитарные акции или меры по эвакуации;
- меры, направленные на сохранение мира;
- задачи боевых групп в ситуации кризисного управления, включая меры по восстановлению мира.

Эти задачи были сформулированы в конце июня 1992 г. в Петерсбергской декларации по окончании заседания Совета министров Западноевропейского союза. На этом заседании государства-участники Западноевропейского союза объявили о своей готовности предоставлять в распоряжение Западноевропейского союза, равно как и НАТО и Европейского Союза, соединения своих обычных вооруженных сил для проведения военных операций.

Позиция ЕС (ОВПБ)

EU position (CFSP)

Этот юридический инструмент предусмотрен Разделом V Договора о Европейском Союзе, где речь идет об Общей внешней политике и политике безопасности (ОВПБ). Он позволяет Совету определять позицию ЕС по специфическим вопросам географической или тематической природы. От государств-участников требуется приведение их национальной политики в соответствие с позицией, установленной ЕС. Решение Совета должно быть принято единогласно.

Политика в области здравоохранения

Public health

Правовым основанием Политики в области здравоохранения Сообщества является статья 152 Договора о создании Европейского Сообщества. В ней предусматривается, что Сообщество в своих действиях ориентируется на предотвращение заболеваний, в том числе наркотической зависимости, и при этом поддерживает расследование причин и способов распространения этих заболеваний, а также предоставляет соответствующей информации и обеспечивает образование населения в вопросах здравоохранения. При определении и проведении всех политик и мер Сообщества должно учитываться обеспечение высокого уровня здоровья.

Для реализации положений статьи 152 Сообщество может принимать меры, дополняющие соответствующие меры государств-участников. Однако в рамках действия принципа субсидиарности оно должно концентрироваться на поддержке сотрудничества государств ЕС.

Обеспечение реализации целей Сообщества в сфере общественного здоровья происходит в рамках программы действий Сообщества в сфере общественного здоровья (2003–2008 гг.). Меры, предусмотренные этой программой, направлены, главным образом, на распространение информации, быстрое реагирование в случае возникновения угрозы здоровью и профилактику заболеваний.

Пространство для действий Сообщества в сфере общественного здоровья, изначально определенное в Маастрихтском договоре, было существенно расширено Амстердамским договором.

Политика развития предпринимательства

Enterprise policy

Целью Политики развития предпринимательства является улучшение рамочных условий для основания и развития предприятий, в первую очередь – малых и средних, в Европейском Союзе.

С помощью мер, принимаемых в рамках Политики развития предпринимательства, главным образом должны быть достигнуты:

- поддержка предпринимательских инициатив (стимулирование создания предприятий, а также поддержка в первую

очередь малых и средних предприятий в стартовой фазе и фазе расширения);

- усиление конкурентоспособности Европы (облегчение приспособления предприятий к структурным изменениям и сохранение стабильно высокого роста производительности);
- учет особенностей и специфических потребностей различных отраслей промышленности;
- поддержка инноваций (следование в ногу с технологическими изменениями, разработка актуального дизайна продукции и внедрение новых маркетинговых методов);
- облегчение доступа к финансовым средствам, программам и сетям поддержки;
- упрощение регулятивных и административных процедур.

Помимо этого, Политика развития предпринимательства вносит вклад в устойчивый экономический рост и создание новых рабочих мест. Она руководствуется целями, обозначенными на заседании Европейского Совета, проходившем 23 и 24 марта 2000 г. в Лиссабоне. Там главами государств и правительств было выдвинуто требование, чтобы к 2010 г. Союз стал наиболее конкурентоспособным и динамичным, базирующимся на научных знаниях экономического пространства в мире.

На практике меры, предпринимаемые Союзом в рамках Политики развития предпринимательства, служат для поддержки и координации мер государств-участников. Союз не может ни брать на себя полномочия отдельных государств-участников, ни осуществлять гармонизацию их правовых предписаний.

Политика соседства Neighbourhood Policy

Европейская Политика соседства (ЕПС) имеет целью установление привилегированных отношений с соседними странами Восточной Европы, Южного Средиземноморья и Южного Кавказа, для которых вступление в ЕС не является ближайшей перспективой. Начало ей было положено в 2003 г., а задачами являются распространение преимуществ расширения на соседние государства, предотвращение возникновения новых линий раздела в Европе. Она представляет собой часть Европейской стратегии безопасности.

Главным стремлением ЕПС является продвижение демократии, основных свобод, благополучия, безопасности и стабильности посредством расширения отношений с отдельными странами-соседями. Однако установление таких привилегированных отношений зависит от взаимной заинтересованности в поддержке общих ценностей, таких как демократия, верховенство закона, уважение прав человека, ответственное управление, принципы рыночной экономики и устойчивое развитие.

ЕПС реализуется посредством выработки с каждым соседним государством двусторонних планов действий, в которых отражаются его потребности, а также взаимные интересы этой страны и Союза. В этих планах фиксируется рабочая программа на ближайшие три-пять лет, включающая в себя политические и экономические реформы, сближение законодательства с правовыми документами Сообщества, участие в определенных программах Сообщества, а также развитие или упрочение сотрудничества и диалога.

Двусторонние соглашения, заключенные до начала ЕПС, задают рамки для проведения подобной политики. Европейский Союз оказывает помимо прочего финансовую и техническую поддержку соседним странам, в первую очередь, посредством разработанного на период 2007–2013 гг. Инструмента европейского соседства и партнерства, пришедшего на смену реализовывавшимся с 2000 по 2006 гг. программам TACIS и MEDA.

Полицейское и судебное сотрудничество по уголовным делам

Police and judicial cooperation in criminal matters

В пространстве свободы, безопасности и правопорядка поддержка и укрепление полицейского и судебного сотрудничества имеет своей целью обеспечение гражданам высокой степени безопасности (статья 29 Договора о Европейском Союзе). Как составная часть главы VI Договора о Европейском Союзе (третья опора) полицейское и судебное сотрудничество, кроме того, служит, во-первых, для предотвращения и борьбы с расизмом и ксенофобией, во-вторых, для борьбы с организованной преступностью: с терроризмом, торговлей людьми, преступлениями против детей, а также торговлей наркотиками и оружием, коррупцией и мошенничеством.

Полицейское и судебное сотрудничество по уголовным делам опирается, в первую очередь, на:

- сотрудничество национальных полицейских ведомств;
- сотрудничество национальных таможенных служб;
- сотрудничество национальных судебных органов.

Полицейское и судебное сотрудничество по уголовным делам реализуется, главным образом, благодаря созданным Союзом в рамках третьей опоры учреждениям (Евроюст, Европол и Европейская судебная сеть по уголовным делам).

Сотрудничество в рамках главы VI охватывает, кроме того, сближение уголовного права государств-участников и взаимное признание судебных решений по уголовным делам.

Для полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам является характерным наличие межгосударственной структуры, в которой полномочия Европейской Комиссии, Европейского Парламента и Суда Европейских Сообществ уступают полномочиям Совета Европейского Союза и государств-участников.

Внесенная Маастрихтским договором глава VI Договора ЕС изначально содержала положения, касающиеся сотрудничества в сфере правосудия и внутренних дел. Амстердамский договор, однако, урезает затрагиваемые главой VI сферы: целый ряд вопросов переносится в Договор о создании Европейского Сообщества (первая опора), а именно — в главу IV «Визы, предоставление убежища, иммиграция и другие политики, касающиеся свободного перемещения лиц». В главе VI Договора ЕС сохранились положения, относящиеся к полицейскому и судебному сотрудничеству по уголовным делам. Вместе глава IV Договора о создании Европейского Сообщества и глава VI Договора о Европейском Союзе составляют правовую основу для создания пространства свободы, безопасности и правопорядка.

Полномочия Сообщества

Community powers

Под Полномочиями Сообщества следует понимать те компетенции, которыми государства-участники наделяют Европейский Союз в определенных сферах.

Существует три вида полномочий:

- **Эксплицитные полномочия:** соответствующие компетенции отчетливо фиксируются в определенных статьях договоров.

- **Имплицитные полномочия:** по теории имплицитных полномочий некая внешняя компетенция вытекает из эксплицированной внутренней компетенции. Таким образом, если Сообщество располагает на основании договоров четко сформулированным полномочием в определенной сфере (например, транспорт), оно должно также иметь соответствующие компетенции в этой сфере для заключения договоров с третьими странами (принцип параллельности внутренних и внешних полномочий).
- **Субсидиарные полномочия:** на случай, если сообщество не располагает ни эксплицитными, ни имплицитными полномочиями для достижения одной из целей договора в отношении внутреннего рынка, статья 308 Договора о создании Европейского Сообщества предусматривает возможность реализации, по единогласному мнению Совета, необходимых мер.

Положение о временном отстранении

Suspension clause

Амстердамским договором в Договор о Европейском Союзе введено Положение о временном отстранении (статья 7).

Оно означает, что государство ЕС может временно лишиться определенных прав (среди прочего — права голоса в Совете), если оно серьезным образом и продолжительное время нарушает основные принципы, на которых основывается Союз (свобода, демократия, уважение прав человека и основных свобод, а также правовая государственность). Обязательства такого государства, однако, при этом за ним сохраняются.

Положение о временном отстранении было дополнено в Ниццком договоре превентивной процедурой. Согласно ей, Совет по предложению трети государств ЕС, Европейского Парламента или Комиссии при большинстве в четыре пятых его членов после одобрения Парламента может постановить, что имеет место однозначная опасность серьезного нарушения основных прав одним из государств и направить этому государству соответствующие рекомендации.

Положение о солидарности

Solidarity clause

Положение о солидарности, введенное Статьей 222ДФЕС, дает возможность Союзу и его государствам-участникам ока-

зывать помощь другому государству-участнику, которое стало жертвой террористического нападения, природной или техногенной катастрофы. Первоначально подготовленное для Европейской Конвенции, данное положение было включено после террористических атак в Мадриде в марте 2004 года.

Средства для применения Положения о солидарности определены в Решении, принятом Советом по совместному предложению Комиссии и Высокого Представителя Союза по внешней делам и политике безопасности. В тех случаях, когда реализация Положения о солидарности относится к Общей политике безопасности и обороны, Совету оказывает содействие Комитет по политике и безопасности.

Постоянное структурное сотрудничество

Permanent structured cooperation

Лиссабонский договор дает возможность отдельным государствам-участникам укреплять взаимодействие в военных вопросах посредством установления постоянного структурного сотрудничества (Статья 42(6) Договора о Европейском Союзе). Для этого заинтересованные государства-участники должны выполнять два основных условия, предусмотренные в Протоколе № 10, приложенном к Договору:

- интенсивно развивать оборонный потенциал посредством участия в многонациональных силах, в основных европейских программах по производству вооружений и в деятельности Агентства в сфере развития оборонных возможностей, исследований и приобретения вооружений;
- к 2010 году быть готовыми в течение от 5 до 30 дней сформировать боевые подразделения с надлежащим снаряжением на период от 30 до 120 дней, в зависимости от необходимости.

Европейское Оборонное Агентство регулярно оценивает вклады участвующих государств.

Государства-участники, желающие примкнуть к постоянному структурному сотрудничеству, должны уведомить о своем намерении Совет и Высокого Представителя Союза по внешней политике и политике безопасности. После получения такого уведомления Совет должен квалифицированным большинством принять решение, устанавливающее постоянное структурное сотрудничество, и список участвующих в нем

государств. Присоединение новых государств-участников или выход каких-либо из них осуществляется по решению Совета, принимаемому квалифицированным большинством среди тех, кто участвует в постоянном структурном сотрудничестве. Решения и рекомендации в рамках такого постоянного структурного сотрудничества принимаются единогласно только участвующими в нем членами Совета.

Помощь по приобщению

Pre-accession assistance

Помощь по приобщению оказывается странам, стремящимся к вступлению в Европейский Союз, при выполнении ими критериев вступления (Копенгагенские критерии). Страны-кандидаты должны осуществлять большие инвестиции в реформирование своих институтов и норм для соответствия правовому наследию Сообщества и в свою будущую способность выполнения обязательств, связанных с членством в Союзе.

Помощь по приобщению, оказываемая странам-кандидатам, является неотъемлемой частью стратегии приобщения ЕС. Размеры и форма этой помощи определяются в рамках партнерского Соглашения о вступлении.

На период 2007–2013 гг. инструмент Помощи по приобщению как единое рамочное положение по финансированию заменит собой инструменты по приобщению, действовавшие в период 2000–2006 гг. (PHARE; программа SAPARD по проведению структурных мероприятий в сфере сельского хозяйства; программа ISPA по созданию инфраструктуры в сфере охраны окружающей среды и транспорта; отдельный инструмент по приобщению для Турции), а также программу CARDS для западных балканских стран.

Инструмент Помощи по приобщению включает пять компонентов: переходные меры и создание соответствующих институтов, трансграничное сотрудничество, региональное развитие, развитие человеческих ресурсов и развитие сельской местности. Первые три компонента касаются стран-кандидатов и потенциальных стран-кандидатов. Последние три компонента, напротив, относятся исключительно к странам-кандидатам, которые должны быть подготовлены к принятию и осуществлению политики сплочения и к управлению структурными фондами.

Европейский инвестиционный банк и другие международные финансовые институты осуществляют свой вклад в оказание финансовой поддержки странам-кандидатам.

После вступления в ЕС страны больше не получают Помощь по приобщению; однако они могут обратиться с просьбой об оказании ограниченной по срокам финансовой помощи в виде предусмотряваемого в договоре о вступлении кредита.

Помощь развивающимся странам

Development aid

Начало политики Европейских Сообществ в области стимулирования социально-экономического развития стран с развивающейся экономикой совпадает с подписанием Римского договора в 1957 г. Первыми, кто воспользовался выгодами от этой помощи, стали отдаленные территории и регионы тогдашних стран-участников Сообщества. Однако свое правовое обоснование (статьи 177–181 Договора о создании Европейского Сообщества) политика развития получает только после вступления в силу Договора о Европейском Союзе (Маастрихтский договор, 1993 г.). В ходе постепенного расширения Союза сотрудничество в этой области распространилось и на страны Африки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона, имевшие опыт долгих и тесных отношений с некоторыми государствами-участниками. Подписанное в июне 2000 г. и переработанное в июне 2005 г. соглашение Котону вносит свой вклад в укрепление этих партнерских отношений, базирующихся большей частью на Ломейских соглашениях, первое из которых было подписано уже в 1975 г.

Наряду с этими соглашениями политика развития Сообщества простирается и на другие территории — на страны Центральной и Южной Америки, а также азиатские страны.

Главной целью политики развития Европейского Сообщества является ликвидация бедности. Реализация этой политики осуществляется не только при помощи двусторонних и региональных соглашений, но и в рамках специальных программ в определенных сферах, например, образования и здравоохранения. К политике развития относятся также сотрудничество с национальными организациями и участие Сообщества и стран-участников в различных инициативах на этом уровне, например, в Инициативе по реструктуризации крупных задолженностей бедных стран.

В настоящее время Союз является важнейшим торговым партнером развивающихся стран и их самым крупным донором. Европейское Сообщество и его страны-участники вместе предоставляют 55% всей Помощи развивающимся странам, выделяемой международным сообществом.

Посреднический комитет

Conciliation Committee

В рамках Процедуры совместного принятия решений Советом Европейского Союза и Европейским Парламентом может быть создан, предусмотренный статьей 251, абзац 4 Договора о создании Европейского Сообщества, Посреднический комитет. Этот комитет, состоящий наполовину из членов Совета или их заместителей и наполовину из представителей Парламента, находится под совместным председательством председателя Парламента и председателя Совета.

Посреднический комитет выступает посредником, если Совет и Парламент после второго чтения проекта не приходят к согласию. Целью является создание приемлемого для обеих сторон текста. Комиссия в свою очередь принимает участие в работе Комитета, чтобы способствовать сближению позиций Европейского Парламента и Совета.

Совместный проект должен быть принят в течение 6 недель Советом и Парламентом (этот срок может быть продлен на две недели), причем в Парламенте требуется простое большинство, а в Совете квалифицированное большинство голосов. Если один из двух органов отклоняет предложение, то предложенный законопроект считается не принятым.

Права человека

Human rights

Прецедентное право Суда Европейского Союза признает принципы, установленные в Европейской конвенции о защите прав человека (ЕКПЧ) Совета Европы, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года.

Конституция, ратифицируемая в настоящее время, предусматривает, что Европейский Союз будет обладать правосубъектностью, что позволит ему присоединиться к ЕКПЧ.

Такое уважение к правам человека подтверждено членами-государствами в преамбуле к Единому акту 1986 года и позже

закрепилось в статье 6 договора о создании Европейского Сообщества, которое основывается на ЕКПЧ и общих конституционных традициях государств ЕС.

Затем гарантия уважения фундаментальных прав человека была усилена Амстердамским договором. Этот договор расширил юрисдикцию Суда ЕС для того, чтобы обеспечить уважение прав, зафиксированных в статье 6, управляющими органами Союза. В то же время новое положение о приостановлении членства в ЕС устанавливает, какое действие должно быть предпринято в случаях, когда государство ЕС серьезно и постоянно нарушает принципы, на которых основан Союз.

Хартия Фундаментальных Прав, провозглашенная на заседании Европейского Совета в Ницце в декабре 2000 года, содержит дополнительные права, не закрепленные в ЕКПЧ. В частности, речь идет о социальных правах рабочих, информационной безопасности, а также этике биологических исследований.

Право законодательной инициативы

Right of initiative

Для того чтобы Комиссия могла в полной мере реализовать свою роль гаранта договоров и общих интересов, ей дано Право законодательной инициативы, то есть ее задачей и обязанностью является предлагать проекты по вопросам в рамках договора, если это отчетливо прописано в договоре или она сама считает это необходимым. Комиссия обладает:

- неограниченным правом законодательной инициативы в обобщественных сферах, в которых Совет принципиально принимает решения только по предложению Комиссии; при этом главным образом от Комиссии зависят срок утверждения правового акта и его основные положения;
- в вопросах общей внешней политики и политики безопасности предложения могут выдвигать как Комиссия, так и государства-участники. В определенных вопросах в сфере правосудия и внутренних дел Комиссия, напротив, лишена права законодательной инициативы.

В остальном Совет и Европейский Парламент могут потребовать от Комиссии инициирования законопроектов, когда считают это необходимым.

Право законодательной инициативы Комиссии считается основой институционального баланса Сообщества.

Право подачи петиций

Petitions

Правом подачи петиций может воспользоваться каждый гражданин Европейского Союза, а также каждое физическое или юридическое лицо с местожительством или уставной регистрацией в одном из государств ЕС. Это право заключается в возможности подачи прошения или жалобы в Европейский Парламент касательно дел, попадающих в сферы деятельности Сообщества и непосредственно затрагивающих интересы данного лица (статьи 21 и 194 Договора о создании Европейского Сообщества).

Петиционный парламентский комитет осуществляет проверку этих прошений или жалоб на предмет их состоятельности. Комитет может, если считает необходимым, направлять вопросы Уполномоченному по административным вопросам (омбудсмену). Если петиция признается допустимой, то Петиционный комитет может потребовать от Комиссии предоставления соответствующих документов или необходимой информации. Он может также передать петицию для ознакомления в другие парламентские комитеты, чтобы те смогли принять надлежащие меры. В исключительных случаях Петиционный комитет может сделать в Парламенте сообщение с целью рассмотрения вопроса на пленуме или провести мероприятия по расследованию.

Право Сообщества

Community law

Право Сообщества в узком смысле состоит из договоров об основании (первичное право) и правовых актов, создаваемых органами Сообщества на основе этих договоров (производное право, как-то: постановления, директивы и т. п.).

В широком смысле понятие «Право Сообщества» включает все правовые нормы, имеющие применение в рамках правопорядка Европейских Сообществ, то есть: основные права, общие правовые принципы, судопроизводство судебной палаты, правовые акты в рамках внешних связей сообществ в виде соглашений, заключаемых между государствами-членами применительно к договорам.

Правовые акты сообщества Community

Правовые акты Сообщества являются общим фундаментом, состоящим из прав и обязанностей всех государств-членов в рамках Европейского Союза. Этот правовой фундамент постоянно развивается и охватывает:

- содержание, основные положения и политические цели договоров;
- созданные в ходе реализации договоров правовые предписания и судопроизводство судебной палаты;
- принятые в рамках деятельности Союза декларации и резолюции;
- правовые акты общей внешней политики и политики безопасности;
- правовые акты в сфере правосудия и внутренних дел;
- заключенные сообществом международные соглашения и соглашения между государствами-членами в сферах, относящихся к деятельности Союза.

Правовые акты Сообщества охватывают, таким образом, не только право Сообщества в узком смысле, но и все правовые акты, создаваемые в рамках второй и третьей опор Союза, а также зафиксированные в договорах совместные цели. Союз поставил своей целью сохранение и расширение своего правового наследия. Страны-кандидаты должны принять Правовые акты сообщества, прежде чем вступить в Союз. Отклонения от них возможны только в исключительных случаях и в ограниченном объеме. Для включения в Союз страны-кандидаты обязаны интегрировать в национальное право и применять Правовые акты сообщества до своего фактического вступления в Союз.

Правовые инструменты Сообщества Community legal instruments

Для выполнения поставленных в рамках Договора о создании Европейского Сообщества задач органы ЕС располагают правовыми инструментами сообщества, которые могут быть применены с учетом принципа субсидиарности. Этими инструментами являются:

- **Постановление:** является обязательным во всех его частях и имеет непосредственную силу во всех государствах-участниках.
- **Директива:** является обязательной для каждого государства-участника в поставленных задачах. Директива должна быть интегрирована в национальное законодательство. Однако в отношении выбора форм и средств государства-участники располагают возможностью самостоятельной трактовки.
- **Решение:** является обязательным во всех его частях для тех, к кому непосредственно относится.
- **Рекомендация и отзыв:** декларативны по своему характеру и не являются обязательными.

На основании правовых актов, приведенных в статье 249 Договора о создании Европейского Сообщества, на практике возник целый ряд атипичных правовых актов, как, например, институциональные договоренности, резолюции, сообщения, Зеленые и Белые книги.

Кроме того, ко второй и третьей опорам ЕС относятся специфические правовые инструменты, такие как: общие стратегии, совместные действия и общие позиции в сфере общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ), а также решения, рамочные решения, общие позиции и соглашения в сфере правосудия и внутренних дел.

Правовые рамки, регулирующие применение химикатов (REACH)

REACH (regulatory framework for chemicals)

Система REACH создает единые правовые рамки для регистрации, оценки и разрешения на эксплуатацию химических веществ. Эта система должна обеспечивать большую безопасность при обращении с химикатами и их использовании.

Посредством системы REACH производители и импортеры обязуются иметь исчерпывающую информацию о свойствах тех веществ, которые производятся или импортируются ими в количестве, превышающем одну тонну в год, и представлять подтверждения безопасности их использования. Согласно действовавшим до сих пор правовым предписаниям, соответствующие службы государств ЕС должны были представить доказательства наличия риска, чтобы иметь возможность запретить

то или иное вещество. Благодаря этому изменению в отношении обязанности представлять доказательства процедура стала более эффективной.

Вся информация должна предоставляться в Европейское химическое агентство, созданное специально для этих целей. Это агентство, чья штаб-квартира расположена в Хельсинки, отвечает за регистрацию химических веществ во вновь созданной базе данных. Без подобной регистрации ни одно химическое вещество не может производиться в ЕС или импортироваться на рынок Сообщества.

Соответствующие службы государств ЕС проводят оценку регистрационных досье и отдельно занимаются веществами, внушающими опасения. Кроме того, они должны выдавать разрешения на использование тех или иных веществ или отказывать в их выдаче в случае, если имеется риск нанесения вреда здоровью человека или окружающей среде. По-прежнему возможны ограничения на использование определенных опасных веществ, однако процедура определенно упростилась.

Введенная в конце 2006 г. система REACH заменила 40 существовавших до этих пор правовых актов. Согласно прежним предписаниям в отношении химических веществ, введенных в обращение до 1981 г. (почти 99% имеющихся на рынке в настоящее время веществ), не применялась обязательная систематическая проверка. Кроме того, прежняя тяжеловесная процедура блокировала внедрение инноваций и препятствовала попаданию на рынок новых веществ.

Правосубъектность Европейского Союза

Legal personality of the Union

Оба сообщества (Европейское Сообщество и Евратом), из которых состоит Европейский Союз, обладают правосубъектностью. Однако ни в одной статье договора о Европейском Союзе не упоминалась правосубъектность ЕС, хотя Союз и складывается из обоих названных сообществ плюс две сферы межправительственного сотрудничества – общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ) и полицейское и судебное сотрудничество по уголовным делам.

Европейское Сообщество в соответствии со своими внешними полномочиями имеет право заключать соглашения и вести по ним переговоры, чтобы стать членом международной органи-

зации и иметь делегации в странах, не являющихся членами ЕС.

Вопрос правосубъектности Союза был поднят главным образом в связи с международными отношениями, особенно полномочиями заключать договоры или присоединяться к соглашениям или конвенциям. Союз не имеет институционализованного права заключения договоров, т. е. международной правоспособности вступать в соглашения с третьими странами. Однако он может преследовать собственные цели на международном уровне либо посредством заключения соглашений Советом Европейского Союза, либо посредством декларирования своей позиции на международной арене, особенно в связи с ОВПБ.

Председатель Европейского Совета

President of the European Council

В Статье 15 Договора о Европейском Союзе введена должность Председателя Европейского Совета. Председатель избирается квалифицированным большинством Европейского Совета на срок два с половиной года с возможностью однократного продления. Он/она не могут одновременно занимать какой-либо государственный пост.

Основными задачами Председателя являются:

- независимо и беспристрастно председательствовать на Европейском Совете и руководить им;
- организовать работу Совета и обеспечивать ее непрерывность в сотрудничестве с Председателем Комиссии и на основе работы Совета по Общим Делах;
- достигать единства и консенсуса государств-членов;
- обеспечивать представительство Союза в вопросах, относящихся к Общей внешней политике и политике безопасности (ОВПБ) без вмешательства в полномочия Высокого Представителя по внешней политике и политике безопасности;
- после каждого заседания Европейского Совета представлять отчет Европейскому Парламенту.

Председатель Европейской Комиссии

President of the European Commission

В Статье 214(2) Договора о Европейском Сообществе предусматривалось, что Европейский Совет в составе глав государств

или правительств квалифицированным большинством называется лицо, которое он хотел бы назначить Председателем Комиссии. Это представление должно было быть одобрено Европейским Парламентом. В настоящее время Европейский Совет квалифицированным большинством предлагает Европейскому Парламенту кандидата на должность Председателя Комиссии (Статья 17 Договора о ЕС). Выбор кандидата должен отражать результаты выборов Европейского Парламента. Европейский Парламент избирает предлагаемого кандидата большинством голосов. Если тот большинства не получает, то Европейский Совет в течение одного месяца предлагает нового кандидата.

Председатель Комиссии участвует в выборе ее членов на основе предложений государств-участников. Кроме того, Председатель должен согласиться с кандидатурой назначенного Высокого Представителя по внешней политике и политике безопасности.

Председатель Комиссии определяет правила, которые позволят Комиссии выполнять свои задачи. Председатель принимает решение по внутренней организации Комиссии, обеспечивающую ее согласованную и эффективную работу в виде коллегиального органа. Из состава членов Комиссии он назначает заместителей Председателя, за исключением Высокого Представителя по внешней политике и политике безопасности.

Член Комиссии подает в отставку, если этого требует Председатель с согласия Коллегии Комиссаров.

В сентябре 2009 г. бывший премьер-министр Португалии Жозе Мануэл Дуррану Баррозу, бывший Председателем Комиссии в период 2004–2009 гг., был избран Европейским Парламентом на второй срок в качестве главы исполнительной власти ЕС.

Председательство в Совете Европейского Союза Presidency of the Council of the European Union

Лиссабонским договором предусмотрено, что Председательство в Совете Союза в его различных формах осуществляется группами из трех государств-членов. Состав этих групп должен отражать многообразие и географическое равновесие в ЕС. Они определяются заранее и посредством равномерной ротации стран-участниц. Каждый из членов группы занимает председательский пост в течение 6 месяцев.

Председательство в Совете по международным делам принадлежит Высокому Представителю Союза по внешним делам и политике безопасности, который также представляет Союз в вопросах, связанных с Общей внешней политикой и политикой безопасности.

Председательство является обязанностью каждого из государств-членов, которое должно вносить вклад в гладкое функционирование институтов Сообщества. В обязанности председательствующей страны входит:

- руководство заседаниями Комитета постоянных представителей и других рабочих групп и комитетов Совета;
- организация и руководство работой Совета согласно его регламенту;
- представительство Союза в рамках реализации общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) (совместно с Высоким Представителем по делам ОВПБ).

‘Преобразованная’ НАТО

‘New-look’ NATO

Термин ‘Преобразованная’ НАТО означает переопределение роли и действий организации. Ключевыми аспектами в этом плане являются признание Европейской оборонной идентичности, укрепление европейской составляющей трансатлантической системы безопасности, новая роль ЗЕС и перспективы расширения НАТО на Восток.

Это будет сопровождаться углублением отношений НАТО с третьими странами посредством программы «Партнерство ради мира» и Совета Североатлантического сотрудничества. В связи с этим основным вызовом является установление содержательного и стабильного партнерства с Россией и Украиной.

Принцип недискриминации

Non-discrimination principle

Целью этого принципа является реализация равного отношения ко всем людям независимо от государственной принадлежности, пола, расы, этнического происхождения, религии или мировоззрения, физической неполноценности, возраста и сексуальной ориентации.

Запрет всякой дискриминации по признаку государственной принадлежности зафиксирован в статье 12 Договора о создании Европейского Сообщества. Амстердамский договор ввел в Договор о создании Европейского Сообщества новую статью 13 с целью дополнения ее основного содержания и распространения ее действия на вышеперечисленные случаи.

Принцип предусмотрительности

Precautionary Principle

Концепция Принципа предусмотрительности появилась в результате рассмотренного в феврале 2000 г. сообщения Комиссии о «применимости Принципа предусмотрительности», в котором формулируется принцип и поясняется его применение. Это сообщение дополняет собой Белую книгу о гарантии чистоты пищевых продуктов (январь, 2000 г.), а также заключенное в Монреале в феврале 2000 г. соглашение к Карфагенскому протоколу о биологической безопасности.

В сообщении Комиссия поясняет, в каких случаях должен действовать Принцип предусмотрительности:

- при наличии недостаточных, неоднозначных или ненадежных научных данных;
- при предоставлении предварительной научной оценки рисков, когда следует иметь в виду потенциально опасные влияния на окружающую среду и здоровье человека, животных и растений.

В обоих случаях речь идет о рисках, несовместимых с требованиями того высокого уровня безопасности, к которому стремится Европейский Союз. В этом сообщении, кроме того, перечисляются три правила, которые необходимо соблюдать при следовании Принципу предусмотрительности:

- полномасштабная научная оценка рисков, проводимая независимым органом с целью определения степени научной ненадежности;
- оценка рисков и последствий, если не будут приняты соответствующие меры на европейском уровне;
- вовлечение всех затронутых в принятие решения о возможных мерах, осуществляемое при соблюдении максимальной прозрачности.

Комиссия также напоминает о том, что в рамках применения Принципа предусмотрительности может быть принято решение о необходимости принятия мер или воздержания от действий. Это решение зависит от степени риска, классифицируемой как «предполагаемая». Европейский Союз, например, применил Принцип предусмотрительности в сфере генетически модифицированных организмов (ГМО) в форме введения моратория на продажу между 1999 годом и маем 2004 г.

Принцип пропорциональности **Proportionality principle**

Как и принцип субсидиарности, Принцип пропорциональности лежит в основе реализации полномочий Европейского Союза. Этот принцип должен ограничивать и регулировать действия органов Союза. В согласии с Принципом пропорциональности меры, принимаемые органами ЕС, не должны выходить за рамки действий, необходимых для реализации целей договоров. Другими словами, действенность принимаемых мер должна определяться преследуемой целью. Это означает, что Союз, если у него есть возможность выбирать между различными способами действия, должен при одинаковой действенности отдать предпочтение такому, который оставляет государствам-участникам и его гражданам максимальную свободу действий.

Принцип пропорциональности заложен в первичном праве в статье 5, абзац 3 Договора о создании Европейского Сообщества. Протокол о применении Принципов субсидиарности и пропорциональности, присоединенный к Договору о создании Европейского Сообщества после подписания Амстердамского договора, закладывает критерии для применения обоих принципов.

Принятие решений **Adopting decisions**

Решения по наиболее важным вопросам (налоги, социальная безопасность, внешняя политика, политика безопасности, оперативное сотрудничество полиции, места в институтах) принимаются единогласно.

В то же время Лиссабонский договор расширил перечень сфер, где для принятия решения требуется квалифицированное большинство. Теперь в него входят:

- Порядок председательства в Совете;
- Свободное передвижение рабочей силы, социальные гарантии;
- Общая транспортная политика;
- Административное сотрудничество в области свободы, безопасности и порядка;
- Пограничный контроль;
- Политическое убежище и защита беженцев и перемещенных лиц;
- Миграция;
- Судебное сотрудничество по вопросам преступлений;
- Евроюст;
- Европол;
- Культура;
- Инициатива граждан в отношении законодательства ЕС;
- Решение о выходе государства-члена из состава ЕС;
- Интеллектуальная собственность;
- Общая позиция по международным вопросам в рамках еврозоны;
- Космическая политика;
- Энергетика;
- Меры по предотвращению преступности;
- Туризм;
- Спорт;
- Защита населения;
- Административное сотрудничество.

Программа помощи Сообщества странам Центральной и Восточной Европы (PHARE)

Programme of Community aid to the countries of Central and Eastern Europe (PHARE)

Программа PHARE была важнейшим инструментом приобщения для стран, стремящихся к вступлению в Европейский Союз. Благодаря этой программе страны-кандидаты, прежде всего, получали поддержку в процессе адаптации и принятия так называемого правового наследия Сообщества и готовились к управлению структурными фондами. Помощь в рамках программы PHARE концентрировалась в двух сферах:

- институциональное строительство;
- инвестиционное финансирование.

Программа PHARE начала свою работу в 1989 г. для оказания поддержки в перестройке польской и венгерской экономик и постепенно распространилась на все центрально- и восточноевропейские страны. С 1994 г. задачи программы PHARE приспосабливались под приоритеты и потребности отдельных стран-кандидатов.

На период с 2000 г. по 2006 г. программа располагала бюджетом в размере более 10 млрд евро (то есть, около 1,56 млрд евро ежегодно). В 2000 г. программа PHARE была дополнена программами ISPA (окружающая среда и транспорт) и SAPARD (сельское хозяйство).

В период 2007–2013 гг. все прежние программы по приобретению, включая программу PHARE, были заменены новым Единым инструментом помощи по приобретению стран-кандидатов.

Программа помощи странам СНГ (Программа TACIS; Программа TACIS)

Program of Technical Assistance

for the Commonwealth of Independent States (TACIS)

Программа Европейского Союза по содействию ускорению процесса экономических реформ в СНГ посредством грантов для передачи ноу-хау в форме консультаций, направления групп экспертов, проведения исследований и профессиональной подготовки, а также путем создания правовой и нормативной базы и экспериментальных проектов была создана в 1991 г. С 1991 по 2006 гг. на эти цели было выделено 7,3 млрд евро.

К числу наиболее важных направлений относились реструктуризация предприятий, развитие частного сектора, реформа государственного управления, сельское хозяйство, энергетика и транспорт.

Программа технической поддержки и обмена информацией (TAIEX)

TAIEX (Technical Assistance Information Exchange)

Программа технической поддержки и обмена информацией (TAIEX) служит для оказания краткосрочной помощи организациям в вопросах введения, адаптации и применения право-

вого наследия Сообщества (*acquis communautaire*). С момента возникновения в 1996 г. его полномочия и сфера вмешательства существенно расширились.

ТАИЕХ оказывает поддержку странам-кандидатам, присоединяющимся странам (в рамках стратегии приобщения и скрининга), десяти новым членам, а также западным балканским странам.

Деятельность программы ТАИЕХ также направлена на страны, охваченные Европейской политикой соседства, и на Россию; она поддерживает их при разработке и применении ими правовых предписаний согласно Программам действий, которые согласованы с ними.

Заявки на оказание помощи государственных организаций и частного сектора централизованно систематизируются в рамках программы ТАИЕХ, которая облегчает контакт между подателями заявок и государствами ЕС. ТАИЕХ организует отправку экспертов и проведение сравнительных исследований, обучающих или оценочных визитов, семинаров, тренингов и курсов. Кроме того, программа оказывает поддержку при переводе правовых предписаний и составлении экспертных баз данных, а также предоставляет информацию по синхронизации правовых предписаний.

Прозрачность (доступ к документам)

Transparency (access to documents)

Статья 255 Договора о создании Европейского Сообщества закрепляет право каждого гражданина Союза, а также каждого физического или юридического лица, проживающего или зарегистрированного в одном из государств ЕС, на доступ к документам Европейского Парламента, Совета ЕС и Европейской Комиссии.

Распоряжением от 30 мая 2001 г. это право на доступ к документам распространяется на документы трех органов, при этом сохраняются два исключения. Они касаются случаев, когда доступ к одному из документов в принципе невозможен (нарушение интересов общественной безопасности, оборона и военные вопросы и международные отношения), и случаев, когда в доступе к одному из документов может быть отказано, если только не имеет место обоснованный общественный интерес к содержанию этого документа.

Помимо прочего доступ к документам должен быть облегчен посредством введения публично доступного электронного реестра документов.

Понятие Прозрачности относится к открытости органов ЕС и открытому способу их функционирования. Оно находится во взаимосвязи с требованием гражданами возможности полного доступа к информации и документации ЕС и более активного участия в принятии решений, что должно обеспечить чувство их вовлеченности в деятельность Европейского Союза.

Статья 255 была включена в договор в 1997 г., однако уже в декабре 1993 г. Совет и Комиссия приняли Кодекс поведения. В нем излагаются общие принципы, которыми руководствуются оба органа в своей работе, ориентированные на декларацию № 17 о праве на доступ к информации, приложенную к заключительному акту Договора о Европейском Союзе. На основе этого Кодекса оба органа включили в свой регламент специальные положения о доступе к их документам.

Прозрачность работы Совета

Transparency of Council proceedings

Совет Европейского Союза формулирует в своем регламенте условия, при которых общественность получает доступ к его документам (статья 207 Договора о создании Европейского Сообщества). Если Совет выступает как законодательный орган (статья 7 регламента работы Совета), должен быть обеспечен полный доступ к его документам. В частности, публикуются «результаты голосования, а также пояснения к ним и протоколы голосования».

При принятии правовых актов Процедурой совместного принятия решений обнародуются прения по законопроектам Комиссии и заключительные совещания перед голосованием, сам ход голосования и пояснения к результатам голосования. Кроме того, ежегодно проводятся публичные обсуждения основополагающих вопросов и важнейших новых законопроектов. Доступность для общественности совещаний и обсуждений в Совете, как правило, обеспечивается аудиовизуальными СМИ.

В случае законодательной деятельности Совета обнародуются результаты голосования и пояснения к ним, а также протоколы заседаний Совета. При определенных условиях могут также быть опубликованы результаты голосований по определенным

вопросам, в частности, в сферах второй и третьей опоры ЕС. Результаты пробного голосования или голосования по принятию подготовительных правовых актов, напротив, не публикуются.

В остальном информация, касающаяся совещаний в Совете, не подлежит разглашению.

Принцип Прозрачности работы Совета включен Амстердамским договором в статью 255 Договора о создании Европейского Сообщества. После этого все граждане Союза, равно как и каждое физическое или юридическое лицо, проживающее или зарегистрированное в одном из государств ЕС, получили право на доступ к документам Европейского Парламента, Совета ЕС и Европейской Комиссии. Кроме того, Совет, как и другие европейские органы, обязан предоставить общественности реестр своих документов.

Пространство свободы, безопасности и правопорядка Area of freedom, security and justice

Принято решение о создании Пространства свободы, безопасности и правопорядка, с тем, чтобы обеспечить право свободного передвижения и повсеместного проживания граждан ЕС на территории Союза и более эффективно бороться с организованной преступностью.

Ранее решения в области правосудия и внутренних дел принимались исключительно в рамках межправительственного сотрудничества. В Маастрихтском договоре они рассматриваются в специальном разделе VI (так называемая «третья опора»).

Благодаря Амстердамскому договору сферы предоставления убежища, иммиграции и правового сотрудничества «обобществляются». Третья опора сохраняется, однако охватывает теперь только полицейское и судебное сотрудничество по уголовным делам. Относящиеся к области внутренних дел и правосудия темы – как первая, так и третья опора – продолжают объединяться в совместном проекте создания Пространства свободы, безопасности и правопорядка.

Профессиональное обучение Vocational training

Европейская политика Профессионального обучения базируется на статье 150 Договора о создании Европейского Сообщества.

ства, которая гласит: «Сообщество проводит политику профессионального обучения, поддерживающую и дополняющую меры государств-членов, при условии несения строгой ответственности государствами-членами за содержание и форму профессионального обучения».

Профессиональное обучение является важнейшей частью Лиссабонской стратегии и вносит вклад в создание рабочих мест. После брюггской инициативы директоров Профессионального обучения, предпринятой в октябре 2001 г., был инициирован процесс усиленной кооперации в сфере общего и профессионального образования. В Копенгагенской декларации (2002 г.) и Маастрихтском коммюнике (2004 г.) прозрачность, признание и качество профессионального образования признаются ключевыми моментами и определяются как приоритетные области на уровне отдельных государств.

Начаты две важнейшие инициативы: Европасс-Тренинг (1998 г.), служащая для подтверждения приобретенных за рубежом компетенций, и Европасс (2004 г.), объединяющая пять различных документов и позволяющая просто и наглядно подтверждать квалификации и навыки в пределах Европы.

Осуществляется финансирование мер по развитию Профессионального обучения в рамках секторной программы «Леонардо да Винчи» (программа действий по обучению в течение всей жизни). Эта программа должна поддерживать и дополнять меры государств-членов, способствуя развитию международного сотрудничества и мобильности, а также внедрению инноваций и росту качества в сфере образования и обучения, равно как и поддержке европейского измерения образовательной системы и практик обучения.

Кроме того, в сфере Профессионального обучения активно действуют следующие европейские учреждения:

- Европейский центр развития профессионального образования (CEDEFOP), созданный в 1975 г., с резиденцией в Салониках;
- Европейский фонд по профессиональному образованию, созданный в 1994 г., с резиденцией в Турине;
- Консультационный комитет по профессиональному образованию, созданный в 2004 г. для оказания помощи Комиссии при реализации мер в сфере политики образования.

Процедура одобрения

Assent procedure

Процедура одобрения (статья 192 Договора о создании Европейского Сообщества) была введена Единым европейским актом (1986 г.). Согласно этой процедуре, при принятии особо важных решений Совет должен получить одобрение Европейского Парламента. Основной принцип Процедуры одобрения заключается в одобрении в первом и единственном чтении. Европарламент может принять или отклонить предложение, но не внести в него изменения. Без его одобрения тот или иной правовой акт не может быть принят.

Сферы, в которых необходимо применение Процедуры одобрения, в основном, относятся к вступлению в ЕС новых государств (статья 49 Договора о ЕС), а также к соглашениям о присоединении и другим основополагающим соглашениям с третьими странами.

Применение Процедуры одобрения также необходимо в сферах, касающихся гражданства ЕС, задач, выполняемых Европейским Центральным Банком (ЕЦБ), изменений в уставе Европейской системы центральных банков и ЕЦБ, структурных фондов и фондов слияния, а также единого порядка проведения европейских выборов (статья 190 Договора о ЕС).

Одобрение Европарламента, наконец, требуется для применения санкций в отношении страны-участницы, серьезно и в течение длительного времени нарушающей основные требования соглашений (статья 7 Договора о ЕС), а также для любого расширенного сотрудничества в сферах, на которые распространяется процедура совместного принятия решений.

Парламент дает свое одобрение простым большинством проголосовавших за решение. Однако в двух случаях, а именно: при вступлении нового государства в ЕС и при пересмотре выборных процедур требуются также и голоса депутатов от большинства стран-участниц.

Процедура совместного принятия решений

Codecision procedure

Согласно этой введенной Маастрихтским договором процедуре (статья 251 Договора о создании Европейского Сообщества), определенные инструменты принимаются совместно Советом

Европейского Союза и Европейским Парламентом. Процедура совместного принятия решений состоит из одного, двух или трех чтений и требует многочисленных контактов между Парламентом, Советом, совместно обладающими законодательными функциями, и Европейской Комиссией. С введением Процедуры совместного принятия решений законодательные компетенции Европейского Парламента расширились в следующих областях: свободное перемещение рабочей силы; право на открытие частной практики; сфера услуг; законодательство внутреннего рынка; политика в области образования; здравоохранение (меры по развитию); культура (меры по развитию); защита прав потребителя; трансъевропейские сети (основные направления); политика охраны окружающей среды (общая программа действий); а также наука и исследования (рамочная программа).

Амстердамский договор упрощает Процедуру совместного принятия решений для ее более эффективного и быстрого прохождения и усиливает роль Парламента. Помимо этого, Процедура распространяется на новые сферы, в частности — на сферы социальной обособленности, здравоохранения и борьбы с мошенничеством, затрагивающим финансовые интересы Европейского Сообщества.

Участие Европейского Парламента в реализации законодательных полномочий усиливает демократический характер мер, принимаемых Сообществом. Все принимаемые квалифицированным большинством законодательные решения подходят под Процедуру совместного принятия решений. В большинстве случаев совместное принятие решений Парламента идет параллельно с голосованием квалифицированного большинства в Совете. По некоторым положениям договора, однако, по-прежнему существует совместное и единогласное принятие решений.

Открывшаяся в феврале 2000 г. Межправительственная конференция высказалась за расширение сферы применения Процедуры совместного принятия решений — параллельно и в дополнение к расширению сферы применения квалифицированного большинства в Совете. Так, согласно Ниццкому договору, в отношении семи положений договора, для которых Межправительственная конференция предусматривала голосование квалифицированным большинством в Совете, предусматривается также применение Процедуры совместного принятия решений. При этом речь идет о мерах по борьбе с дискриминацией, о судебном сотрудничестве по гражданским

делам, о специальных мерах по поддержке промышленности, об акциях по содействию экономическому и социальному единению (кроме структурных фондов), о законодательстве в европейских политических партиях и, наконец, о вопросах выдачи виз, убежища и миграции.

Процедура сотрудничества

Cooperation procedure

Эта процедура введена Единым европейским актом (1986 г.) (статья 252 Договора о создании Европейского Сообщества). Парламент получил при этом возможность большего влияния на процесс законотворчества в ходе второго чтения законопроектов, предлагаемых Комиссией. Впоследствии, благодаря Маастрихтскому договору, сфера применения этой процедуры была существенно расширена; в Амстердамском договоре эта тенденция снова была изменена в пользу Процедуры совместного принятия решений (статья 251 Договора о создании Европейского Сообщества). Таким образом, теперь Процедура сотрудничества применяется исключительно в сфере действия Экономического и валютного союза.

Процедура сотрудничества запускается по предложению Комиссии, передаваемому в Совет и Европейский Парламент. В рамках первого чтения Парламент выражает свою позицию по предложению, выдвинутому Комиссией. Совет на основании этого формулирует квалифицированным большинством общую позицию, сообщаемую Парламенту со всей необходимой сопутствующей информацией и обозначением соображений, по которым Совет сформулировал эту общую позицию.

Парламент оценивает общую позицию в ходе второго чтения и в течение трех месяцев может ее утвердить, внести поправки или отклонить. В последних двух случаях требуется абсолютное большинство голосов. Если позиция отклонена, Совет может во втором чтении вынести только единогласное решение.

Комиссия в течение месяца проверяет выдвинутое предложение, на основании которого Совет сформулировал общую позицию. После этого она передает Парламенту проверенное предложение. При этом, по ее усмотрению, Комиссия может принять предложенные Парламентом поправки или отклонить их.

В течение трех месяцев Совет может принять проверенный законопроект квалифицированным большинством, внести

единогласно изменения или принять единогласно поправки, не принятые во внимание Комиссией.

В ходе Процедуры сотрудничества Совет всегда может наложить вето, не соглашаясь с предложенными Парламентом поправками или измененным проектом Комиссии, и блокировать таким образом законотворческую процедуру.

Процесс стабилизации и ассоциирования Stabilisation and Association Process

Политика Европейского Союза в отношении западных балканских стран конкретизируется в рамках Процесса стабилизации и ассоциирования, инициированном на саммите в Загребе в ноябре 2000 г. К западным балканским относятся такие страны, как Албания, Босния-Герцеговина, Хорватия, бывшая югославская республика Македония, Черногория, а также Сербия, включая Косово, согласно условиям, обозначенным в резолюции 1244 Совета безопасности ООН.

Целью процесса является достижение мира и стабильности в регионе посредством укрепления демократии и правовой государственности, а также развития рыночного хозяйства. В центре усилий находится поддержка регионального сотрудничества, в первую очередь, через установление свободной торговой зоны и ведение политического диалога.

Благодаря Процессу стабилизации и ассоциирования должны установиться привилегированные отношения между названными странами и Европейским Союзом. В свою очередь балканские страны обязуются с учетом своего планируемого вступления в Союз проводить соответствующие реформы, в первую очередь по приведению своих правовых норм в соответствие с правовыми нормами Сообщества. Эти страны имеют статус потенциальных кандидатов на вступление в Союз.

Процесс стабилизации и ассоциирования, дополненный на заседании в высших кругах в Салониках в 2003 г., примыкает к процессу вступления и базируется на:

- договорных отношениях в рамках двустороннего соглашения о стабилизации и ассоциировании, подписание которого зависит от шагов реформирования соответствующей страны в ходе процесса; при рассмотрении прошения о вступлении проверяется соответствие положениям, в частности, торговым;

- торговых отношениях на региональном уровне и с Европейским Союзом; ЕС предоставляет западным балканским странам торговые преференции;
- финансовом инструменте, а именно инструменте помощи по приобщению, предусмотренном на период 2007–2013 гг. и заменяющем программу CARDS, действовавшую с 2000 г. по 2006 г.

Западные балканские страны, за которыми признается статус стран-кандидатов, могут и в процессе присоединения получать выгоды от определенных аспектов Процесса стабилизации и ассоциирования.

Равноправие мужчин и женщин

Equal treatment for men and women

Уже в 1957 г. в Договоре о создании Европейского экономического сообщества был закреплен принцип равенства мужчин и женщин. Статья 141 гласит, что мужчины и женщины должны получать равное вознаграждение за равноценный труд. С 1975 г. во многих директивах зафиксировано также равенство в предоставлении работы, профессионального образования и в возможностях карьерного роста с целью исключения всякой возможности дискриминации в сфере занятости. Затем принцип равноправия был также закреплен в сфере социальной защиты – как для законодательных, так и для производственных систем.

Представленные Комиссии в 80-е гг. долгосрочные программы по поддержке соблюдения принципа равноправия были дополнены стратегией Сообщества по Равноправию мужчин и женщин (2001–2005 гг.). Этим были заданы рамки действий по реализации целей Сообщества, направленных на ликвидацию неравенства и поддержку равноправного отношения.

Благодаря Амстердамскому договору была расширена изначально довольно ограниченная сфера действия статьи 141 (касавшейся исключительно равного вознаграждения за равноценный труд), так как теперь в статье 2 Договора о создании Европейского Сообщества Равноправие мужчин и женщин записано в качестве одной из задач Сообщества. В Хартии основных прав Европейского Союза, принятой в декабре 2000 г., это звучит так: «Равенство мужчин и женщин необходимо обеспечить во всех сферах, включая сферу занятости, труда и оплаты труда».

Равные возможности

Equal opportunities

Принцип равенства возможностей представляет собой общий принцип, двумя важнейшими аспектами которого являются запрет на всякого рода дискриминацию по признаку государственной принадлежности, а также равноправие мужчин и женщин. Этот принцип должен соблюдаться в семье и во всех сферах экономической, социальной, культурной жизни.

В Амстердамском договоре вводится принцип недискриминации, который тесно связан с принципом равных возможностей. Согласно этому новому положению, Совет может принимать соответствующие меры по борьбе с дискриминацией по признаку пола, расы, этнического происхождения, вероисповедания или мировоззрения, физической неполноценности, возраста или сексуальной ориентации. В рамках принятой программы действий по борьбе с дискриминацией (2001–2006 гг.) Союз, помимо прочего, поддерживает и дополняет действия государств-участников в области борьбы с любой формой дискриминации.

Принятая в декабре 2000 г. Хартия основных прав Европейского Союза содержит главу под названием «Равенство», в которой закреплены принципы недискриминации, равенства между мужчинами и женщинами и уважения многообразия культур, религий и языков. В этой главе рассматриваются также права ребенка, права пожилых людей и людей с ограниченными возможностями.

Развитие сельской местности

Rural development

Политика развития сельской местности является вторым столпом общей аграрной политики. Она руководствуется целями, определенными в Лиссабоне или Гётеборге для сфер конкурентоспособности и устойчивого развития. Политика развития сельской местности устанавливает четыре основные задачи:

- конкурентоспособность сельского хозяйства, продовольственной сферы и лесного хозяйства;
- охрана ландшафтов и окружающей среды;
- качество жизни и диверсификация в сельских регионах;
- инициатива сообщества «Лидер».

Меры, принятые по поднятию конкурентоспособности, ориентированы на человеческий капитал и реальный капитал, а также на продовольственные товары, среди прочего — на производство высококачественных продуктов. Кроме того, принимаются меры по охране природных ресурсов, оптимизации систем землепользования и использования лесных угодий с высоким уровнем охраны природы, а также по улучшению культурного ландшафта. Для улучшения качества жизни в сельских регионах проводится политика стимулирования диверсификации сельскохозяйственной деятельности, и реализуются меры по улучшению локальной инфраструктуры. В рамках инициативы «Лидер» диверсификация хозяйственной деятельности в сельских регионах должна поддерживаться посредством инновативных, интеграционных и партиципативных стратегий территориального развития.

Политика развития сельской местности проводится в специально определенных финансовых рамках и на основании единого планирования. Совет определил стратегические направления на период 2007–2013 гг., которые должны стать основанием национальных стратегических планов. Все мероприятия, проводимые с 1 января 2007 г., финансируются одним фондом, а именно Европейским сельскохозяйственным фондом по развитию сельской местности (ELER).

Распределение полномочий

Distribution of competences

В Европейском Союзе и его странах-участницах имеют место три типа полномочий:

- исключительные полномочия Союза, когда государства-участники категорически отказываются от любых собственных действий;
- конкурирующие или распределенные полномочия;
- полномочия или сферы, где Союз осуществляет только координацию и поддержку действий государств-участников.

Лиссабонский договор о реформе ЕС четко разделил компетенции, относящиеся к ведению Союза и национальных правительств. ЕС обладает исключительной компетенцией в вопросах «определения и проведения общей внешней политики и политики безопасности», определения действий для «поддерж-

ки, координации или дополнения действий, предпринимаемых государствами-членами, но без ущемления их компетенций в этих областях». К ведению Союза относятся также вопросы функционирования таможенного союза; внутреннего рынка; монетарной политики государств-членов, официальной валюты которых является евро; общей коммерческой политики и в ряде случаев заключения международных договоров.

К сферам совместной компетенции Договор относит функционирование внутреннего рынка, социальную политику, экономическую, социальную и территориальную политику сплочения, сельское хозяйство и рыболовство, проблемы окружающей среды, защиту потребителей, транспорт, энергетику, пространство свободы, безопасности и правопорядка, общие проблемы здоровья населения, исследования, технологическое развитие, космическое пространство, развитие сотрудничества и гуманитарной помощи, координацию вопросов занятости и социальной политики в странах-членах.

Союз оказывает поддержку государствам-членам в следующих областях: защита здоровья населения, промышленность, культура, туризм, образование, проблемы молодёжи и спорт.

Расширение Enlargement

На сегодняшний день Европейский Союз насчитывает 27 государств-участников. К шести государствам-основателям (Бельгия, ФРГ, Франция, Италия, Люксембург и Нидерланды) со временем присоединилось еще 21 государство:

- 1973 г.: Дания, Ирландия и Великобритания;
- 1981 г.: Греция;
- 1986 г.: Испания и Португалия;
- 1995 г.: Финляндия, Австрия и Швеция;
- 2004 г.: Эстония, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Венгрия, Чехия и Кипр;
- 2007 г.: Болгария и Румыния.

Турция и бывшие югославские республики Македония, Хорватия имеют статус стран-кандидатов на вступление в Европейский Союз. Переговоры о вступлении с Хорватией и Турцией были открыты 3 октября 2005 г.

Участвующие в Процессе стабилизации и ассоциации западные балканские страны имеют статус потенциальных кандидатов на вступление в Европейский Союз. Речь идет (за исключением бывших югославских республик Македонии и Хорватии, которые являются странами-кандидатами) об Албании, Боснии и Герцеговине, Черногории и Сербии, включая Косово, в рамках резолюции 1244 Совета безопасности ООН.

Расширенное квалифицированное большинство

Reinforced qualified majority

Если Совет заседает не по предложению Комиссии (в сферах общей внешней политики и политики безопасности или полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам), то требуется наличие квалифицированного большинства, составляющего минимум 2/3 государств ЕС.

На Межправительственной конференции в 1996 г., приведшей к принятию Амстердамского договора, некоторые национальные делегации и Европейская Комиссия потребовали введения расширенного квалифицированного большинства.

Это требование стало результатом сложившегося убеждения, что сохранение принципа единогласия в расширившемся Союзе часто могло бы приводить к высокой вероятности невозможности принимать решения. Поэтому в определенных случаях вместо единогласия могло бы предусматриваться особо квалифицированное большинство, при котором число голосов превышало бы число голосов, обычно требуемое для принятия решений большинством.

Расширенное сотрудничество

Enhanced cooperation

Расширенное сотрудничество позволяет осуществлять более тесную кооперацию между государствами-участниками ЕС, намеревающимися углублять европейское строительство, сохраняя при этом единые институциональные рамки Союза. Такие государства-участники могут самостоятельно определять темпы и цели их сотрудничества. Это, однако, не предполагает возможности расширения предусмотренных договором полномочий государств-участников. Расширенное сотрудничество к тому же может применяться только как последнее средство, когда Совет приходит к выводу, что преследуемые этим

сотрудничеством цели не могут быть осуществлены в оправданные сроки при следовании соответствующим положениям договоров.

Общие положения, касающиеся Расширенного сотрудничества, изложены в Договоре о Европейском Союзе (глава VII Договора ЕС) и относятся как к Европейскому Союзу, так и к Европейскому Сообществу. В принципе, в Расширенном сотрудничестве должны принимать участие не менее восьми государств, при этом оно остается открытым для всех остальных государств-участников ЕС. Кроме того, это сотрудничество не должно вести к дискриминации между государствами-участниками Расширенного сотрудничества и остальными государствами. Расширенное сотрудничество должно быть направлено на осуществление целей договоров, сохранение правового наследия Сообщества и соблюдение его полномочий. Оно не должно распространяться на сферы, попадающие под исключительные полномочия Сообщества.

Наряду с общими положениями в отдельных договорах могут быть предусмотрены или добавлены специальные положения, как это имеет место в случае Европейского Сообщества (статьи 11 и 11a Договора о создании Европейского Сообщества). Так, согласно Договору о создании Европейского Сообщества, инициатива Расширенного сотрудничества должна исходить от Комиссии, после того как участвующие государства направили ей соответствующее заявление, в то время как в рамках Договора ЕС инициатива должна исходить непосредственно от государств-участников. В обоих случаях решение о введении Расширенного сотрудничества принимается квалифицированным большинством Совета. Кроме того, имеется возможность Расширенного сотрудничества в сфере общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ), за исключением вопросов военного вмешательства и обороны.

Амстердамским договором концепция Расширенного сотрудничества вводится в Договор о Европейском Союзе, то, что касается судебного сотрудничества по уголовным делам, – в Договор о создании Европейского Сообщества. В Ницком договоре достигнуты важнейшие изменения по упрощению механизма сотрудничества. Так, в частности, ни одно государство-участник не может больше возражать против обоснования необходимости Расширенного сотрудничества, как это изначально позволялось в рамках Амстердамского договора.

Свободное перемещение лиц (визы, предоставление убежища, иммиграция и др.)

Free movement of persons

(visas, asylum, immigration and other policies)

В главе IV Договора о создании Европейского Сообщества определяется политика Европейского Союза в сфере «виз, предоставления убежища, иммиграции и других политик, касающихся свободного перемещения лиц». При этом раскрываются следующие аспекты политики Сообщества, важные с точки зрения поступательного создания Пространства свободы, безопасности и правопорядка:

- свободное перемещение лиц;
- контроль внешних границ;
- предоставление убежища, иммиграция и защита прав граждан третьих стран;
- судебное сотрудничество по гражданским делам.

По истечении пятилетнего переходного периода с момента вступления в силу Амстердамского договора (май, 1999 г.) действует правило, согласно которому Комиссия обладает исключительным правом законодательной инициативы и вводится Процедура совместного принятия решений. В исключительных случаях, когда речь идет об определенных сферах, таких как вопросы семейного права в рамках судебного сотрудничества по гражданским делам, Совет может и дальше принимать решения единогласно и должен лишь заслушать Европейский Парламент.

Суд Европейских Сообществ в названных сферах также обладает более ограниченными полномочиями, чем это обычно бывает. Так, например, он не отвечает за принятие решений в отношении мер, касающихся поддержания общественного порядка и сохранения внутренней безопасности.

До введения Амстердамским договором главы IV в Договор о создании Европейского Сообщества названные сферы попадали под действие статьи VI Договора о Европейском Союзе (третья опора). После подписания Амстердамского договора они были «обобществлены», то есть перенесены в правовые рамки первой опоры.

Скрининг Screening

Проверка на предмет совместимости с правовым наследием сообщества (Скрининг) представляет собой подготовительную фазу переговоров о вступлении. Скрининг имеет центральное значение, поскольку служит основанием для двусторонних переговоров Европейского Союза с отдельными странами-кандидатами.

При помощи Скрининга, осуществляемого совместно Комиссией и соответствующей страной-кандидатом, последняя может ознакомиться с правовым наследием Сообщества и подтвердить свою способность к его реализации.

Скрининг служит также для выявления тех сфер в правовом наследии Сообщества, в которых стране-кандидату необходимо будет достичь прогресса, для того чтобы ее правовая база находилась в соответствии с правовыми положениями Сообщества. Эти сферы подразделяются на разделы, по которым отдельно ведутся переговоры.

Скрининг может также проводиться во время переговоров о вступлении, если необходимо актуализировать содержание правовых актов Сообщества.

Слияние предприятий Mergers

Слияние предприятий является юридическим объединением двух или более предприятий посредством их объединения или поглощения одним другим. Слияния предприятий могут иметь исключительно позитивное влияние на рынок, но они могут также ощутимо ограничивать конкуренцию, если посредством слияния возникает или еще более укрепляется и без того могущественное предприятие, занимающее господствующее положение на рынке.

Чтобы избежать подобного ограничения конкуренции, Европейская Комиссия проверяет планируемые слияния предприятий, имеющие значение в масштабах Сообщества (то есть, когда в слияниях принимают участие предприятия нескольких государств ЕС, а запланированный мировой и европейский оборот перешагивает определенные пределы).

Комиссия проверяет то или иное слияние предприятий на предмет согласованности с интересами общего рынка при помощи ряда критериев: «значение в масштабах Сообщества», «господ-

ствующее положение», «действенная конкуренция» и «соответствующий рынок». «Господствующее положение» является основным критерием проверки слияния предприятий. Согласно этому критерию, предприятие имеет господствующее положение на рынке, если оно располагает достаточной экономической мощностью, чтобы влиять на параметры конкуренции (цены, производство, качество продукции, сбыт, инновации) и наносить существенный вред добросовестной конкуренции.

Благодаря вступившему в силу 1 мая 2004 г. распоряжению Европейского Сообщества за номером 139/2004 право Сообщества в сфере контроля над слиянием предприятий было основательно реформировано.

Службы общеэкономического значения

Services of general economic interest

Службы общеэкономического значения являются рыночными услугами, которые предоставляются в общественных интересах и поэтому связываются для государств ЕС с определенными обязательствами по обеспечению общественного блага (статья 86 (ранее 90) Договора о создании Европейского Сообщества). Сюда попадают, в частности, услуги транспортных, коммуникационных и энергосетей.

Амстердамским договором в Договор о создании Европейского Сообщества была включена статья 16. В ней признаются место, которое Службы общеэкономического значения занимают в ряду общих ценностей Европейского Союза, и значимость поддержки социального и территориального единства. Принципы и условия функционирования этих служб должны определяться таким образом, чтобы последние действительно могли выполнять свои задачи.

Статья 36 Хартии основных прав Европейского Союза предусматривает, что Союз признает и уважает необходимость доступа к Службам общеэкономического значения в целях сохранения социального и территориального единства Союза.

Собственные средства

Own resources

На начальном этапе европейского строительства бюджет Европейского Сообщества зависел от финансового участия государств-участников.

Решением от 21 апреля 1970 г. финансирование отдельными государствами-участниками заменили Собственные средства, то есть средства, регулярно отчисляемые государствами ЕС в бюджет Сообщества для покрытия расходов Европейского Союза. Финансирование бюджета Сообщества из Собственных средств позволило реализовать финансовую автономию ЕС.

Общий объем Собственных средств в настоящее время не должен превышать 1,24% валового национального дохода государств-участников. Существует четыре источника Собственных средств:

- пошлины на аграрную продукцию и на сахар: речь идет в основном о ввозных таможенных пошлинах, которые взимаются за ввоз аграрной продукции из третьих стран, а также о пошлинах на сахар, изоглюкозу и инсулин;
- таможенные пошлины: возникают в результате применения общего таможенного тарифа и взимаются на внешних границах за ввоз товаров и продуктов из третьих стран.

В обоих случаях речь идет о так называемых «традиционных собственных средствах». К ним добавляются:

- Собственные средства, базирующиеся на налоге на добавленную стоимость (НДС): возникают в результате применения единой процентной ставки на базе НДС каждого государства ЕС. В 2004 г. эта единая процентная ставка была снижена до 0,50%. Она подсчитывается на основе ограниченной базы исчисления, которая не должна превышать 50% валового внутреннего продукта государства-участника.
- Собственные средства, базирующиеся на валовом национальном доходе («четвертый ресурс»). В связи с этим введенным в 1988 г. источником дохода речь идет о дополнительном доходе, поскольку он устанавливается в зависимости от трех других источников. Этот источник возникает в результате применения единой ставки к общему объему валового национального дохода всех государств-участников в рамках процедуры составления бюджета.

Совет Европейского Союза Council of the European Union

Совет Европейского Союза (также Совет министров или Совет) является основным органом принятия решений в Европей-

ском Союзе. Он включает в себя министров государств-участников ЕС, которые представляют свои правительства. Штаб-квартира Совета находится в Брюсселе, однако заседания могут проходить и в Люксембурге. Созывается председательствующим, который определяет повестку заседаний.

Совет заседает в 9 различных составах, отвечающих за соответствующие сферы (общие вопросы и внешние связи; экономика и финансы; занятость, социальная политика, здравоохранение и защита прав потребителя; конкурентоспособность; сотрудничество в сфере правосудия и внутренних дел; транспорт, телекоммуникации и энергетика; сельское хозяйство и рыбная ловля; охрана окружающей среды; образование, молодежь и культура).

Каждая страна, входящая в ЕС, по очереди принимает председательство в Совете на шесть месяцев. С января 2007 г. председательство осуществляется согласно новой процедуре. На каждый 18-месячный период три государства-члена, которые будут председательствовать в течение этого времени, разрабатывают совместный проект программы.

Решения Совета готовятся на политическом уровне Комитетом постоянных представителей государств (КОРЕПЕР), который в свою очередь поддерживается рабочими группами, состоящими из служащих различных ведомств государств-членов.

Совет, совместно с Парламентом, реализует законодательные и бюджетные полномочия. Кроме того, Советом принимаются решения, касающиеся сферы общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ), а также координации экономической политики (межгосударственный подход). Совет является также носителем и исполнительной функции, которую он, как правило, передает Комиссии.

В большинстве случаев решения на основании предложений Комиссии принимаются Советом совместно с Европейским Парламентом посредством Процедуры совместного принятия решений. В зависимости от сферы они могут приниматься простым большинством, квалифицированным большинством или единогласно, причем наиболее часто применяется квалифицированное большинство (сельское хозяйство, внутренний рынок, охрана окружающей среды, транспорт, занятость, здравоохранение и т. д.).

Совместные меры (в области правосудия и внутренних дел)

Common action (justice and home affairs)

Этот правовой инструмент был предусмотрен в прежней главе VI Договора о ЕС и между 1993 г. и 1999 г. применялся для согласованности действий государств-членов от имени или в рамках Союза в случаях, когда цели Союза, в силу их масштабности или оказываемого влияния, лучше могли быть достигнуты совместными усилиями, нежели усилиями отдельных государств-участников. Амстердамский договор заменил Совместные меры на решения и рамочные решения.

Соглашение о социальной политике

Social Policy Agreement

Соглашение о социальной политике подписано в декабре 1991 г. одиннадцатью государствами-членами – Великобритания не изъявила желания в нем участвовать. Во-первых, в нем закладываются социально-политические цели в соответствии с Социальной хартией 1989 г.: стимулирование занятости, улучшение условий жизни и труда, преодоление обособленности, поддержка человеческих ресурсов и т. п. Во-вторых, фиксируются процедуры принятия решений для принятия социально-политических мер и утверждается ключевая роль социальных партнеров в этой сфере.

Во время подписания Соглашение о социальной политике являлось приложением к Протоколу о социальной политике, которым Великобритания уполномочила другие государства-члены на активное продвижение в сфере социальной политики, сама уклонившись от участия.

После прихода нового правительства в мае 1997 г. Великобритания объявила о своей готовности отказаться от своей особой позиции. В ответ на это Амстердамским договором Соглашение о социальной политике было включено в соответствующую главу Договора о создании Европейского Сообщества. Это привело к формальному упразднению Протокола о социальной политике.

Состав Европейской Комиссии

Composition of the European Commission

После вступления в силу Лиссабонского договора и до 31 октября 2014 года в Комиссию будут входить по одному представителю каждого государства-участника, включая Председателя Комиссии и нового Высокого Представителя по внешней политике и политике безопасности, который является одним из ее вице-председателей. Срок пребывания в должности ограничен пятью годами.

С 1 ноября 2014 года число членов Еврокомиссии будет составлять две трети от количества государств-участников ЕС, если Европейский Совет единогласно не примет решения о его изменении.

Члены Еврокомиссии будут выбираться из представителей государств-участников по принципу ротации, основанной на строгом равенстве между государствами-участниками с учетом последовательности и продолжительности их членства в ЕС. Данная система была единогласно установлена Европейским Советом в соответствии со Статьей 244 ДФЕС. Члены Комиссии отбираются на основании общей компетентности и приверженности Европе из числа лиц, дающих гарантию своей независимости. Состав Комиссии должен также отражать географическое и демографическое разнообразие Союза.

Посредством консультаций с избранным Председателем Совет утверждает список членов Комиссии, основанный на предложениях государств-участников. Председатель, Высокий Представитель Союза по внешней политике и политике безопасности (индивидуально) и остальные члены Комиссии (списком) подлежат утверждению Европейским Парламентом. Основываясь на этом утверждении, Комиссия назначается Европейским Советом квалифицированным большинством.

Социальная политика

Social policy

Амстердамским договором Соглашение о социальной политике, подписанное одиннадцатью государствами ЕС, было включено в соответствующую главу Договора о создании Европейского Сообщества. Это положило конец сложной ситуации, имевшей место в период между 1993 г. и 1999 г. (наличие двух различных правовых баз: как такового Договора о создании

Европейского Сообщества и отдельного соглашения, к которому Великобритания не присоединилась). Отныне все социально-политические меры могут приниматься в рамках действия главы XI Договора о создании Европейского Сообщества.

Указанные в Договоре о создании Европейского Сообщества цели Социальной политики соответствуют целям Европейской социальной хартии 1961 г. и Хартии основных социальных прав трудящихся Сообщества 1989 г.: стимулирование занятости, улучшение условий жизни и труда, надлежащая социальная защита, социальный диалог, профессиональное образование и развитие человеческих ресурсов для обеспечения стабильно высокого уровня занятости и преодоления обособленности.

Социальные партнеры

Social partners

Комиссия обязана проводить совещания с Социальными партнерами, прежде чем предлагать социально-политические законопроекты (статья 138 Договора о создании Европейского Сообщества). Этот социальный диалог ведется с тремя важнейшими организациями, представляющими социальных партнеров на европейском уровне:

- Европейская конфедерация профсоюзов – ETUC;
- Союз конфедераций промышленников и работодателей Европы – BUSINESSEUROPE;
- Европейский центр предприятий с участием общественности – CEEP.

Наряду с тремя этими межотраслевыми организациями существует множество экономических и общественных групп, представляющих особые или секторальные интересы.

Комиссия должна способствовать проведению консультаций с Социальными партнерами. Она определяет необходимые для этого меры и следит за сбалансированным представительством. Перед внесением социально-политических законопроектов Комиссия заслушивает Социальных партнеров на предмет того, как при необходимости может быть организована та или иная совместная акция.

Социальные партнеры также играют важную роль в Европейском экономическом и социальном комитете, где они имеют место наряду с другими представителями гражданского общества.

Социальный диалог

Social dialogue

Это понятие обозначает процессы концентрации и совещания социальных партнеров на европейском уровне (Союз конфедераций промышленников и работодателей Европы – BUSINESSSEUROPE, Европейский центр предприятий с участием общественности – СЕЕР и Европейская конфедерация профсоюзов – ETUC). Сюда относятся дискуссии европейских социальных партнеров, их совместные меры и переговоры, а также совещания между социальными партнерами и органами ЕС.

Социальный диалог был инициирован в 1985 г. Европейской Комиссией. После принятия Единого европейского акта Комиссия официально взяла обязательство по дальнейшему развитию социального диалога (статья 138 Договора о создании Европейского Сообщества).

К настоящему моменту в этих рамках в общей сложности сделано 15 совместных заключений по таким темам, как экономический рост, внедрение новых технологий, общее и профессиональное образование и т. д. Социальный диалог может также находить воплощение в договорных отношениях, например, соглашениях, реализация которых осуществляется по решению Совета или самих социальных партнеров по предложению Комиссии. До сих пор заключено пять межотраслевых рамочных соглашений, в которых идет речь о родительском отпуске, частичной занятости, срочных трудовых договорах, дистанционной работе и обусловленном работой стрессе.

Чтобы придать европейскому Социальному диалогу новые импульсы, в марте 2003 г. был создан трехсторонний социальный саммит по экономическому росту и занятости. В нем принимают участие высокие представители Совета, Комиссии и европейских социальных партнеров. Трехсторонний саммит собирается ежегодно, накануне весеннего заседания Европейского Совета, на котором рассматривается экономическое и социальное положение Союза.

Спаак, Поль-Анри (1899–1972)

Paul-Henri Spaak

Бельгийский политик, один из создателей НАТО и ЕЭС. С 1938 по 1957 гг. – министр иностранных дел, министр финансов, премьер-министр Бельгии. В 1946 г. – глава первой сессии

Генеральной Ассамблеи ООН. В 1957–1961 гг. – генеральный секретарь НАТО. В 1961–1966 гг. – снова министр иностранных дел и вице-премьер Бельгии.

Страны-кандидаты

Candidate countries

Статус государства-кандидата присваивается Европейским Советом на основании рекомендаций Европейской Комиссии, которые выносятся в ответ на заявление о желании вступить в ЕС конкретной страны.

Несмотря на это статус государства-кандидата не предоставляет право на автоматическое вступление в ЕС. Европейская Комиссия рассматривает каждую заявку на соответствие критериям вступления (Копенгагенские критерии), а сам процесс вступления начинается лишь тогда, когда Европейский Совет принимает решение начать переговоры о вступлении.

В зависимости от обстоятельств от государств-кандидатов могут потребоваться определенные реформы с целью приведения законодательства в соответствие с требованиями Еврокомиссии на вступление, а также, в случае необходимости, развития инфраструктуры и государственного аппарата. Процесс вступления основывается на стратегии подготовки к вступлению, в рамках которой могут предоставляться необходимые средства, например, финансовая помощь.

Вступление в ЕС зависит от прогресса, совершенного государством-кандидатом, который подлежит наблюдению и регулярной оценке, осуществляемым Европейской Комиссией.

Стратегия приобщения

Pre-accession strategy

Стратегия приобщения создает рамки для ведущегося на протяжении всего процесса вступления той или иной страны в ЕС «структурированного диалога» между страной-кандидатом и институтами Европейского Союза и предлагает требуемые для этого инструменты. Стратегия вырабатывается отдельно для каждой страны-кандидата; каждая страна, таким образом, оценивается на основании ее индивидуальных достижений.

Стратегия приобщения руководствуется предписаниями Европейского Совета, заседавшего в Люксембурге в декабре 1997 г.

Им была предложена обновленная Стратегия приобщения для десяти стран-кандидатов из Центральной и Восточной Европы. Она основывается, в первую очередь, на:

- двусторонних соглашениях;
- партнерских соглашениях о вступлении и национальных программах по принятию правовых актов Сообщества;
- участия в разработке программ, а также в работе агентств и комитетов Сообщества;
- политическом диалоге;
- оценке Комиссией (мониторинг);
- помощи по приобщению;
- совместном финансировании международными финансовыми институтами.

Кроме этих основных инструментов Стратегия приобщения может предусматривать в случае каждой отдельной страны-кандидата дополнительные инструменты, соответствующие ее особым потребностям.

Структурные фонды и Фонд единства

Structural Funds and Cohesion Fund

Структурные фонды и Фонд единства являются финансовыми инструментами региональной политики Европейского Союза, нацеленной на сокращение разрыва в уровне развития между отдельными регионами и государствами ЕС. Тем самым они в полной мере оказывают влияние на укрепление экономического, социального и территориального единства.

На период 2007–2013 гг. региональная политика располагает средствами в размере 348 млрд евро, из которых 278 млрд евро приходятся на структурные фонды и 70 млрд евро – на Фонд единения. Средства, выделяемые на эту политику, составляют 35% бюджета Сообщества и образуют вторую по величине бюджетную статью расходов.

Существуют два структурных фонда:

- Европейский фонд регионального развития является на сегодняшний день важнейшим структурным фондом. С 1975 г. он поддерживает создание инфраструктуры, а также осуществляет продуктивные, эффективные, с точки зрения занятости, инвестиции, в частности, в пользу развития предприятий.

- Европейский социальный фонд, который был учрежден в 1958 г., поддерживает профессиональное вовлечение безработных и отстающих слоев населения, в частности, посредством финансирования образовательных мероприятий.

Чтобы ускорить процесс экономической, социальной и территориальной конвергенции, Европейский Союз создал в 1994 г. Фонд единения. Он предназначается для поддержки тех стран, в которых средний доход на душу населения составляет менее 90% среднего показателя по Сообществу. Фондом единения предоставляются средства для создания инфраструктуры в сферах охраны окружающей среды и транспорта. Финансирование из средств Фонда единения, однако, обусловлено многими обстоятельствами. Если государственный дефицит одного из государств-членов превышает 3% ВВП (критерии конвергенции для ЭВС), то дальнейшие предложения не поддерживаются до тех пор, пока дефицит снова не окажется под контролем.

Фонды по финансированию региональной политики преследуют на период 2007–2013 гг. три новые цели:

- Цель «Конвергенция» подразумевает ускорение процесса конвергенции государств ЕС и регионов с наибольшим отставанием в развитии, при котором создаются лучшие предпосылки для экономического роста и большей занятости. Соответствующие меры финансируются из средств всех трех фондов. В общей сложности на реализацию этой цели приходится 81,5% всех имеющихся в распоряжении средств. Верхний предел совместного финансирования составляет для Европейского фонда регионального развития и Европейского социального фонда 75% и для Фонда единения — 85% государственных расходов.
- Цель «Конкурентоспособность и занятость в регионах» предполагает предупреждение экономических и социальных изменений и поддержку инноваций, предпринимательского духа, охраны окружающей среды, а также развития интегрированных рынков труда в регионах, не попадающих в область реализации цели «Конвергенция». Финансирование осуществляется из средств Европейского фонда регионального развития и Европейского социального фонда и составляет 16% имеющихся в распоряжении средств. При реализации необходимых для достижения этой цели мер допускается совместное финансирование в размере до 50% государственных расходов.

- Цель «Европейское территориальное сотрудничество» служит укреплению сотрудничества на трансграничном, транснациональном и межрегиональном уровнях в таких сферах, как городское и сельское развитие и развитие прибрежной зоны, расширение экономических связей и создание сетей малых и средних предприятий. Финансирование осуществляется из средств Европейского фонда регионального развития и составляет 2,5% имеющихся в распоряжении средств. При реализации необходимых для достижения этой цели мер допускается совместное финансирование в размере до 75% государственных расходов.

В случае поддержки, оказываемой для реализации этих целей Структурными фондами и Фондом единения, речь всегда идет о совместном финансировании. Его доля может быть сокращена в силу применения принципа возмещения ущерба или в случае инициатив, предполагающих получение дохода. Разумеется, при всех проектах должны соблюдаться европейские правовые предписания, в частности, касающиеся конкуренции, охраны окружающей среды и распределения государственных заказов.

Субсидиарность

Subsidiarity

Принцип Субсидиарности определен в статье 5 Договора о создании Европейского Сообщества. Он означает, что решения должны приниматься на как можно более близком к гражданам уровне, причем необходимо следить за тем, чтобы те или иные действия Сообщества были действительно оправданными в рамках национальных, региональных или местных возможностей. В тех сферах, которые не попадают под исключительные полномочия Союза, последний только тогда предпринимает какие-то действия, когда его меры являются более действенными, чем национальные, региональные или местные. С Субсидиарностью связаны принципы пропорциональности и необходимости, то есть меры Союза не должны выходить за рамки того, что необходимо для реализации целей договоров.

На заседании в Эдинбурге в декабре 1992 г. Европейский Совет принял декларацию о принципе Субсидиарности, в которой регулируется его применение. Согласованная в этой декларации концепция была включена в протокол о применении принципов Субсидиарности и пропорциональности, присоединен-

ный Амстердамским договором к Договору о создании Европейского Сообщества. Этот протокол помимо прочего предусматривает систематическое проведение анализа результатов действия законопроектов с точки зрения принципа Субсидиарности и уменьшение, насколько это возможно, обязательной силы мер, определяемых Сообществом.

Субсидиарные полномочия

Subsidiary powers

Статья 308 Договора о создании Европейского Сообщества вводит в связи со сферами компетенций Европейского Сообщества одну смягчающую оговорку. Она позволяет приспособлять компетенции Сообщества для реализации обозначенных в Договоре о создании Европейского Сообщества целей, если требуемые для этого полномочия в названном договоре не предусмотрены.

Иначе говоря, статья 308 Договора о создании Европейского Сообщества может служить правовым основанием только тогда, когда выполняются следующие условия:

- действия Сообщества требуются для осуществления одной из его целей в рамках общего рынка;
- ни в одном из положений договора не предусмотрены требуемые для реализации определенной цели полномочия.

Полномочием, позволяющим прибегать к этой статье, располагает Совет Европейского Союза, который по предложению Комиссии и на основании консультаций с Европейским Парламентом выпускает соответствующие постановления.

В основании статьи 308 Договора о создании Европейского Сообщества лежит соображение создателей Римского договора о том, что полномочия, переданные Сообществу в форме специфических обязательств (функциональные полномочия), могут оказаться недостаточными для реализации четко определенных самими договорами конкретных целей (реальные полномочия). Ни в коем случае статья 308 не должна использоваться для того, чтобы расширять полномочия Сообщества за пределы установленных договором рамок.

Суд Европейских Сообществ (СЕС)

Court of Justice of the European Communities

Суд Европейских Сообществ обеспечивает соответствие законодательству в интерпретации и применении основополагающих договоров. В соответствии с Лиссабонским договором, он состоит из Европейского суда, Суда первой инстанции и специализированных судов. От каждого государства в нём представлен один судья; в нём также будут представлены 11 генеральных адвокатов (ранее – восемь). Судьи и адвокаты выбираются из числа выдающихся личностей и назначаются с общего согласия правительств стран-членов на шесть лет после консультаций со специальным комитетом.

Частичная смена состава происходит каждые три года. Судьи выбирают Председателя Суда Европейских Сообществ из своего состава на трехлетний срок с возможностью продления. Судьям помогают восемь Генеральных прокуроров, которые назначаются сроком на шесть лет на основании договора между государствами ЕС.

Суд может проводить заседания в формате палаты (3–5 судей), Большой Палаты (13 судей) или в полном составе.

Суд Европейских сообществ был образован в рамках договора, учреждающего Европейское сообщество угля и стали в 1952 г. Он имеет две важнейшие функции:

- Проверка соответствия инструментов европейских органов и национальных правительств договорам (судебные разбирательства по делам о нарушении прав, бездействии, признании недействительным).
- Вынесение судебных постановлений в ответ на запросы национальных судов с интерпретацией либо оценкой законности отдельных положений законодательных актов Сообщества (рекомендации для предварительных постановлений).

С целью упрощения и рационализации деятельности Суда Европейских Сообществ в его Устав могут быть внесены поправки единогласным решением Европейского Совета на основании запроса Суда Европейских Сообществ или Европейской Комиссии. Аналогичным образом, одобрение процессуальных норм Суда Европейских Сообществ происходит на основании решения квалифицированного большинства Европейского Совета.

Суд первой инстанции Европейских Сообществ Court of First Instance of the European Communities (CFI)

Суд первой инстанции Европейских Сообществ, так же как и Суд Европейских Сообществ, отвечает за соблюдение прав при толковании и применении основных договоров различными органами Сообщества и государств-участников. С основанием Суда в 1989 г. введен второй порядок рассмотрения дел в судебных инстанциях. Это должно разгрузить Суд Европейских Сообществ и тем самым улучшить правовую защиту отдельных истцов и ускорить процедуру.

Суд первой инстанции Европейских Сообществ включает как минимум одного судью от каждого государства-члена (статья 224 Договора о создании Европейского Сообщества). Устав Суда устанавливает его количественный состав в числе 27 судей. Они назначаются правительствами государств-участников по взаимному согласию на шестилетний срок (с возможностью повторного назначения). Судьи выбирают из своего числа председателя на трехлетний срок (допускается повторное назначение). Суд не имеет постоянных защитников, но может передавать эту функцию одному из судей. Суд первой инстанции Европейских Сообществ заседает в палате с тремя или пятью судьями или в особых случаях с единственным судьей.

Суд первой инстанции принимает все прямые иски от частных лиц и государств-участников (в частности, иски, касающиеся недействительности или бездействия, и иски о возмещении убытков), кроме тех, которые передаются в судебную палату или рассматриваются непосредственно в Суде Европейских Сообществ (статья 225 Договора о создании Европейского Сообщества). Это должно дополнительно уменьшить нагрузку на Суд Европейских Сообществ. По заявлению Суда Европейских Сообществ или Комиссии могут создаваться судебные палаты, которые выносят решения в первом порядке по определенным искам в отдельных областях. Эта возможность была использована для создания Трибунала по делам гражданской службы Европейского Союза, начавшего свою деятельность в феврале 2005 г. Кроме того, Суду первой инстанции может передаваться полномочие вынесения предварительного решения в отдельных областях, определенных в Уставе Суда Европейских Сообществ. В отношении решения Суда первой инстанции Суд Европейских Сообществ может подать ограничивающуюся юридическими вопросами апелляцию.

Судебное сотрудничество по гражданским делам Judicial cooperation in civil matters

В подлинном европейском правовом пространстве отдельные лица и предприятия должны иметь возможность беспрепятственно пользоваться своими правами. Главной целью Судебного сотрудничества по гражданским делам является более тесное сотрудничество между ведомствами отдельных государств-участников с целью устранения всех препятствий, которые могут быть обусловлены несовместимостью правовых и административных систем государств-участников (взаимное признание и приведение в исполнение решений суда, доступ к процессу судопроизводства и унификация национальных правовых предписаний).

В Маастрихтский договор (Договор о Европейском Союзе) судебное сотрудничество было включено уже в 1993 г. (глава VI). Амстердамским договором пункт о судебном сотрудничестве был перенесен в главу IV Договора о создании Европейского Сообщества (новая статья 65). Этим договором Судебное сотрудничество по гражданским делам обобществляется в качестве составной части пространства свободы, безопасности и правопорядка. Правовое регулирование Сообщества, однако, остается в течение пятилетнего переходного периода частичным (статья 67 Договора о создании Европейского Сообщества): Комиссия разделяет право законодательной инициативы с государствами-участниками; Европейский парламент просто заслушивается, и Совет должен принимать решения единогласно.

До Амстердамского договора судебное сотрудничество основывалось в основном на конвенциях. В ходе «обобществления» этой сферы большая часть соответствующих конвенций была модернизирована и превращена в распоряжения, то есть Суду было передано полномочие по толкованию.

На заседании Европейского Совета в Тампере в октябре 1999 г. принцип взаимного признания решений суда был заложен в качестве краеугольного камня судебного сотрудничества в рамках Европейского Союза как по гражданским, так и по уголовным делам.

С вступлением в силу Ниццкого договора в феврале 2003 г. процедура принятия решений, действовавшая согласно статье 67, была заменена принятием решений квалифицированным большинством и процедурой совместного принятия решений в

сфере Судебного сотрудничества по гражданским делам, за исключением семейного права.

Таможенный союз

Customs union

Таможенный союз является существенной составной частью общего рынка. Его создание, ставшее первоочередной задачей после подписания Римского договора, было завершено в 1968 г. К важнейшим мерам относились:

- устранение всех таможенных барьеров и ограничений между государствами-членами;
- создание единого таможенного тарифа, распространяющегося на территории всего Европейского Сообщества, на товары, ввозимые из третьих стран (получаемые от этого средства являются частью собственных средств сообщества);
- общая торговая политика как внешнее измерение Таможенного союза (согласованное выступление сообщества на международном уровне).

Были разработаны совместные процедуры и нормативы, а также стандартная форма таможенной декларации, заменившие различные до сих пор применявшиеся документы. С началом функционирования внутреннего рынка в 1993 г. были упразднены все пограничные проверки на внутренних границах и все таможенные формальности. Вследствие этого отпала необходимость в некоторых действиях таможенных органов государств-членов, таких как увеличение налога на предметы потребления и на добавленную стоимость и сбор статистических данных.

Сообщество заключило специальные договоры для упрощения экономического перемещения и поддержки развития стран Африки, Карибского бассейна и тихоокеанского региона; сюда относятся, например, Соглашение о европейском экономическом пространстве и Ломейское соглашение, обеспечивающее странам Африки, Карибского бассейна и тихоокеанского региона приоритетный доступ к европейским рынкам.

Актуальными задачами являются более интенсивное сотрудничество между национальными администрациями и борьба с мошенничеством, поддерживаемая программой «Таможня 2002» и продолжающей ее программой «Таможня 2007». Од-

ним из приоритетов программы «Таможня 2007» является продолжение оказания помощи со стороны новых государств-членов в адаптации их структур посредством стимулирования свободной торговли и введения таможенного контроля на новых границах ЕС.

Твердое ядро

Hard core

Понятие «Твердое ядро» обозначает небольшой круг стран, которые имеют желание и возможность расширенного сотрудничества.

На практике концепция Твердого ядра воплотилась в создании Шенгенской зоны, позволившей группе государств ЕС постепенно упразднить контроль на внутренних границах и ввести свободное перемещение лиц. На первом этапе Твердое ядро возникло вне институциональных рамок Союза и затем, благодаря Амстердамскому договору, было закреплено в договорах.

Амстердамский договор официально одобрил использования понятия «Твердого ядра» посредством введения механизма «Более тесного сотрудничества». «Более тесное сотрудничество» должно позволить определенному количеству государств-участников углубить европейское строительство, сохраняя при этом единые институциональные рамки Союза.

Телевидение без границ

Television without frontiers

Телевидение без границ основано, с одной стороны, на свободном распространении европейских телевизионных программ в пределах внутреннего рынка, с другой – на регулировании квот (обязанности телецентров предоставлять более половины имеющегося в распоряжении эфирного времени европейским программам).

Директива «Телевидение без границ» (телевизионная директива) является краеугольным камнем политики Европейского Сообщества в сфере аудиовизуальных СМИ. Она служит соблюдению важнейших общественных интересов, таких как культурное многообразие, защита молодежи (меры, направленные против программ, пропагандирующих насилие или

порнографию) и право на опровержение. Кроме того, в ней содержатся детализированные предписания в отношении содержания и времени показа телевизионной рекламы.

После консультации с заинтересованными сторонами Комиссия в декабре 2005 г. представила законопроект об изменении телевизионной директивы для модернизации существующих нормативных актов. Такое изменение стало необходимым для принятия во внимание технического развития и структурных изменений аудиовизуального рынка, произошедших после принятия директивы в 1989 г. Новый законопроект должен помимо прочего обеспечить освобождение поставщиков аудиовизуальной продукции от некоторых обязанностей. В частности, это относится к предписаниям по рекламе, которые Комиссия намеревается сделать менее строгими.

Телекоммуникация или электронная коммуникация

Telecommunications or Electronic communications

С конца 80-х гг. ввиду завершения формирования внутреннего рынка Комиссия объявила первоочередным намерением открытие рынков для телекоммуникационных услуг. Этот процесс начался с открытия в 1988 г. рынка для телекоммуникационных приборов и либерализации в 1990 г. телекоммуникационных услуг, за исключением телефонной службы.

В 1993 г. Совет принял решение о всеобщей либерализации телефонной службы с 1 января 1998 г.

Между тем либерализация распространилась на спутниковые коммуникационные службы в 1994 г. и на кабельные телевизионные сети и мобильную связь в 1996 г. Параллельно с 1990 г. поступательно вводится открытая сеть телекоммуникационных служб. Правовые предписания Сообщества сделали возможной гармонизацию условий проникновения на рынок новых эксплуатирующих производственную мощность субъектов.

С 1994 г. вместе с развитием понятия «информационное общество» возникло понимание того, что всеобщая либерализация телекоммуникационных структур является предпосылкой для развития мультимедийных служб. Было принято множество правовых предписаний по гармонизации стандартов мобильной связи (единый европейский GSM-стандарт) и спутникового вещания, а также интегрирующих различные службы цифровых сетей (ISDN).

1 января 1998 г. европейский телекоммуникационный рынок был полностью либерализован.

Для содействия начала конкуренции телекоммуникационных рынков Европейская Комиссия в 1999 г. предприняла всеобъемлющую переработку европейских правовых рамок в сфере телекоммуникации. Общей целью было улучшение доступа к службам информационного общества посредством создания баланса между регулированием этой отрасли и европейскими правилами ведения конкуренции. Эти правовые рамки для электронной коммуникации состоят из пяти гармонизирующих директив, относящихся, в частности, к рамочным директивам, доступу и соединениям, разрешениям, универсальной службе и защите частной сферы. В дополнение к этому в 2002 г. было принято решение о распределении частот, а также распоряжение о доступе к подключению. В настоящее время Комиссия работает над проверкой этих правовых рамок, чтобы в ближайшие десять лет идти в ногу с технологическим развитием рынка и отвечать потребностям отрасли.

Трансъевропейские сети

Trans-European Networks (TEN)

Трансъевропейские сети должны обеспечить связь европейских регионов и национальных сетей при помощи современной и эффективной инфраструктуры. Они необходимы для беспрепятственного функционирования внутреннего рынка, поскольку обеспечивают бесперебойное предоставление товаров и услуг и перемещение лиц.

Правовым основанием функционирования Трансъевропейских сетей (TEN) является глава XV Договора о создании Европейского Сообщества. Трансъевропейские сети существуют в трех отраслях:

- **Транспорт:** Трансъевропейские сети охватывают дорожное и комбинированное транспортное сообщение, а также внутреннее судоходство, морские порты и европейскую сеть скоростных дорог. Сюда также относятся навигационные системы типа GALILEO, европейская система спутниковой навигации.
- **Энергетика:** Трансъевропейские сети охватывают сферы энергоснабжения и газификации. Их целью является создание внутреннего рынка энергоресурсов и обеспечение надежности снабжения.

- Телекоммуникация: Трансевропейские сети направлены на развитие электронных услуг на основе телекоммуникационных сетей. Эти услуги в большой степени концентрируются на предоставлении общественных услуг и находятся в центре инициативы «Европа – информационное общество для всех».

Средства, выделяемые из бюджета на развитие Трансевропейских сетей, дополняются финансированием Европейского фонда регионального развития, Фонда единения, Европейского инвестиционного банка и Европейского инвестиционного фонда.

Уже в Едином европейском акте (1986 г.) подчеркивалось, что функционирование внутреннего рынка и достижение цели экономического, социального и территориального единства тесно взаимосвязаны. Связь и взаимодействие отдельных государственных инфраструктур стали ключевым фактором для единого регионального планирования в Европейском Сообществе.

Вступление в Союз центрально- и восточноевропейских стран придает Трансевропейским сетям еще большую значимость, поскольку они при этом распространяются на весь европейский континент. Кроме того, эффективное соединение Трансевропейских сетей с сетями стран, граничащих с востока (Россия и другие страны СНГ) и юга (средиземноморский регион), является важнейшим вкладом в достижение большей пропорциональности и стимулирование экономического развития.

Тэтчер, Маргарет (родилась в 1925)

Margaret Hilda Thatcher

Бывший (1979–1990) премьер-министр Великобритании, лидер Консервативной партии (1975–1990). Известна как «железная леди». Вела бескомпромиссную политику в отношении нерентабельных отраслей британской промышленности. Скептически относилась к наднациональным европейским институциям (Еврокомиссии, Европарламенту). На заседании Европейского Совета в Страсбурге в 1989 г. отказалась подписать Социальную хартию, которую подписали все остальные страны-члены Европейского Сообщества.

Углубление

Deepening

Это понятие описывает динамику интеграции в рамках европейского строительства с самого его начала. Европейские Со-

общества изначально развивались из Таможенного союза, постепенно образуя внутренний рынок; с образованием еврозоны был достигнут предварительный финальный этап создания союза народов Европы, который, как записано в статье 1 Договора ЕС, должен становиться «все более тесным». Углубление осуществляется параллельно с расширением и часто рассматривается как предварительное условие расширения.

Действия, предпринимаемые в рамках Углубления, побуждают Сообщества к переосмыслению важнейших моментов их политики (таких как общая аграрная и структурная политика) и способов функционирования институтов, чтобы обеспечить оптимальные условия для вступления в ЕС новых государств.

- Европейский Конвент
- Европейский Парламент
- Удобочитаемость договоров (упрощение текстов договоров)
- Парламенты государств-участников
- Управление
- Субсидиарность
- Прозрачность (доступ к документам)
- Упрощение правовых предписаний

Уклонение от участия

Opting out

Понятие «Уклонение от участия» (англ. *opting-out*) обозначает исключительную меру, которой позволено воспользоваться государству, не желающему присоединяться к другим государствам в определенной сфере общего сотрудничества. Тем самым должна предотвращаться общая блокировка процесса сотрудничества. Например, Великобритания не желала участвовать в третьем этапе создания Экономического и валютного союза; подобные оговорки сделаны были также в отношении Дании в области Экономического и валютного союза, обороны и гражданства Союза. Шенгенское соглашение также было принято частично: Ирландия, Великобритания и Дания могут решать от случая к случаю, участвуют ли они во всех или в части запланированных мероприятий.

Универсальная служба

Universal service

Это понятие, выработанное институтами Сообщества, обозначает ряд ориентированных на общественное благо предпосылок, которые должны выполняться определенными службами, действующими в рамках всего Сообщества, например, телекоммуникационными и почтовыми службами. С вытекающими отсюда обязательствами за оправданное вознаграждение должен быть обеспечен доступ граждан к высококачественным основным услугам по жизнеобеспечению.

Управление

Governance

Дискуссия о Европейском управлении, которую инициировала Комиссия в своей Белой книге, выпущенной в июле 2001 г., касается всех предписаний, процедур и практики реализации полномочий в рамках Европейского Союза. Целью является введение новых форм управления, которые делают деятельность Союза более эффективной и приближают его к европейским гражданам, укрепляют демократию в Европе и легитимность институтов Союза. Союзу необходимо провести реформу по сокращению дефицита демократии, свойственного его институтам. Это управление должно заключаться в выработке и осуществлении более эффективной и последовательной политики и в сближении организаций гражданского общества с европейскими институтами. Кроме того, качество европейского законодательства должно быть улучшено за счет большей ясности и действенности. Европейский Союз также должен внести свой вклад в дискуссию о мировом управлении и играть важную роль в улучшении функционирования международных организаций.

Упрощение правовых актов

Simplification of legislation

Упрощение служит для сокращения объема правовых актов посредством строгого следования принципам необходимости и пропорциональности. Упрощение достигается в первую очередь в результате пересмотра, кодификации и консолидации правовых актов.

Концепция Упрощения правовых актов приобретала все большее значение в сфере внутреннего рынка после выхода Белой книги «О завершении формирования внутреннего рынка». Европейский Совет в Эдинбурге в 1992 г. однозначно подтвердил необходимость этой меры. Ускоренное завершение формирования внутреннего рынка за последние десять лет, в рамках которого соблюдаются четыре основные свободы, привело к наличию многообразных правовых актов на европейском уровне. Упрощение, таким образом, становится первоочередной задачей; оно должно обеспечить требуемые для деятельности Сообщества прозрачность и эффективность. В мае 1996 г. введена в действие пилотная программа по Упрощению правовых актов для внутреннего рынка (SLIM – Simplification of Legislation for the Internal Market), распространяющаяся на четыре специальные области. Затем в феврале 2003 г. Комиссия приняла многолетнюю программу по упрощению и актуализации правовых актов Сообщества.

К финальному акту Межправительственной конференции 1997 г. прилагается декларация по редакционному качеству правовых актов Сообщества; на ее основании в декабре 1998 г. было принято институциональное соглашение об общих направлениях редакционного качества правовых актов Сообщества. В декабре 2003 г. последовало еще одно институциональное соглашение под названием «Улучшенное законодательство», выходящее за рамки чисто редакционного качества.

Услуги, ориентированные на общественное благо General-interest services

Услуги, ориентированные на общественное благо, являются рыночными или нерыночными услугами, оказываемыми в общественных интересах и выполняющими таким образом специфические общественные функции. Они охватывают нерыночные виды деятельности (обязательное школьное образование, общественная безопасность и т. д.), государственные задачи (государственная безопасность, правосудие и т. д.) и общеэкономические услуги (энергоснабжение, коммуникация и т. д.). Статья 86 (бывшая статья 90) Договора о создании Европейского Сообщества не применяется в отношении предоставления нерыночных услуг и реализации государственных задач.

В мае 2003 г. Европейская Комиссия выпустила Зеленую книгу об Услугах, ориентированных на общественное благо в Ев-

ропе. Этот документ послужил толчком к началу дискуссии о роли Европейского Союза в поддержке Услуг, в определении их целей в интересах общественности, а также в их организации, финансировании и контроле.

В рамках этой дискуссии в мае 2004 г. Комиссия выпустила Белую книгу, в которой излагается концепция Европейского Союза по поддержке оказания высококачественных общественных услуг. В ней обозначаются важнейшие пункты стратегии, открывающей для всех граждан и предприятий Союза доступ к высококачественным Услугам, ориентированным на общественное благо. С этой целью Комиссия приняла решение о дальнейшем развитии своего секторального подхода и его применении без обращения к рамочным директивам.

Устав депутатов Европейского Парламента Statute for Members of the European Parliament

Согласно статье 190 Договора о создании Европейского Сообщества, Европейский Парламент устанавливает нормы и общие условия для исполнения своих обязанностей депутатами, после того как проведены консультации с Комиссией и получено одобрение квалифицированного большинства Совета (исключение составляет налоговое регулирование для членов Парламента, для которого требуется единогласное решение в Совете).

После почти десятилетних переговоров между Европейским Парламентом и Советом, наконец, в сентябре 2005 г. был выпущен новый Устав депутатов Европейского Парламента. Согласно этому новому Уставу, устраняются различия в заработной плате парламентариев из различных стран, и вводится единый тариф в размере 7000 евро в месяц, подлежащий налогообложению Сообщества. В настоящее время европейские депутаты получают содержание от парламентов их стран, и, как правило, его размер совпадает с размером заработной платы национальных депутатов той страны, в которой они были избраны.

Новая система, кроме того, содержит следующие важные нововведения:

- Возмещение расходов, связанных с исполнением депутатских обязательств: впредь в основу будут класться реальные расходы вместо паушальной суммы, как это было раньше.

- Содержание европейских депутатов будет финансироваться из бюджета Сообщества, а не из бюджетов государств ЕС.
- Возраст выхода в отставку определен как 63 года, выплату пенсии полностью берет на себя Европейский Парламент.
- Государства ЕС могут дополнительно к налогу, взимаемому сообществом, увеличить налоговую ставку на зарплату в соответствии с национальной системой налогообложения.

Новый Устав вступил в силу с первого дня срока полномочий Европейского Парламента, избранного в 2009 г.

Устойчивое развитие

Sustainable development

Концепция Устойчивого развития лежит в основе модели развития, нацеленной на то, чтобы отвечать вызовам современности, не угрожая возможностям будущих поколений по удовлетворению их потребностей. Целью является улучшение условий жизни человека при сохранении его жизненного пространства в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. Стратегия устойчивого развития преследует тройную цель обеспечения экономически эффективного, социально справедливого и экологически чистого развития.

В мае 2001 г. Европейский Союз предложил Стратегию устойчивого развития, которая в 2005 г. была исправлена и получила в результате новые импульсы. В результате заключенного Комиссией в 2002 г. глобального партнерского соглашения по Устойчивому развитию эта стратегия получила общее распространение.

Включение интересов охраны окружающей среды в планирование и реализацию других политик имеет основополагающее значение для достижения цели Устойчивого развития. Этот принцип закреплен в Маастрихтском договоре. На саммите в Кардифе в 1998 г. был заложен фундамент для скоординированных действий на уровне Сообщества в области экологической проблематики.

С учетом концепции Устойчивого развития ведомства должны принимать меры по ограничению негативных влияний, оказываемых транспортной сферой, предотвращению угрозы здоровью, оптимизации управления природными ресурсами, в частности, их использования, и преодолению социальной обо-

собленности и бедности не только в Европе, но и по всему миру. Также важным является сдерживание климатических изменений.

Усилия по обеспечению Устойчивого развития, прилагаемые Европейским Союзом и его государствами-членами, распространяются не только на его территорию, но захватывают и третьи страны, в частности, в рамках работы международных учреждений и на международных встречах, как, например, Всемирный саммит по устойчивому развитию, проходивший в августе-сентябре 2002 г. в Йоханнесбурге.

Финансовая перспектива

Financial perspective

Финансовая перспектива задает рамки для расходов Сообщества на несколько лет. Она определяется межинституциональным соглашением между Европейским Парламентом, Советом ЕС и Европейской Комиссией. Финансовая перспектива обозначает верхний предел и структуру предполагаемых расходов. Ежегодно она пересматривается Комиссией с учетом цен и ВВП Сообщества. Следует, однако, отметить, что финансовая перспектива не является многолетним бюджетом, поскольку ежегодная процедура составления бюджета остается существенной для определения действительного объема расходов и разрыва между различными бюджетными показателями.

До сих пор было заключено четыре межинституциональных соглашения такого типа – в 1988, 1992, 1999 и 2006 гг., соответственно, на:

- период 1988–1992 гг. (пакет Делора I);
- период 1993–1999 гг. (пакет Делора II);
- период 2000–2006 гг.;
- период 2007–2013 гг.

Эти многолетние финансовые рамки должны обеспечивать упорядоченную динамику расходов, чтобы они всегда оставались в пределах ресурсов ЕС. Они устанавливают потолок ежегодных расходов в основных сферах деятельности Союза на как минимум пятилетний период.

Хартия Сообщества о фундаментальных социальных правах рабочих

Community Charter of the Fundamental Social Rights of Workers

Хартия Сообщества о фундаментальных социальных правах рабочих была одобрена в 1989 году всеми государствами-участниками, за исключением Великобритании, которая подписала ее только в 1998 г. Цели Хартии были включены в Амстердамский договор после введения в него положений Маастрихтского социального протокола. В Разделе X Лиссабонского договора, посвященном социальной политике, содержится ссылка на нее (Статья 151 ДФЕС). В Договоре также признается Европейская социальная хартия Совета Европы, подписанная в 1961 году в Турине.

Хартия рассматривается как политический инструмент, содержащий «моральные обязательства», цель которых состоит в установлении гарантий, что в заинтересованных странах уважаются определенные социальные права. Они относятся преимущественно к рынку труда, профессиональному обучению, социальной защите, равенству возможностей, здравоохранению и безопасности труда. Документ также содержит четкое требование к Комиссии выдвинуть предложения по переносу содержания Хартии в законодательство. Принятие Хартии сопровождалось разработкой программ действия и специальных законодательных инициатив.

Хартия фундаментальных прав

Charter of Fundamental Rights

В рамках 50-летнего юбилея Всеобщей Декларации Прав Человека в декабре 1998 г. Европейский Совет в Кельне (3 и 4 июня 1999 г.) принял решение начать работу над проектом Хартии фундаментальных прав. Целью данного проекта является консолидация фундаментальных прав в ЕС в рамках отдельного документа для повышения осведомленности о них.

Хартия фундаментальных прав ЕС была торжественно провозглашена Европейским Советом в Ницце 7 декабря 2000 г. Она основывается на договорах Сообщества, международных договорах, таких как Европейская Конвенция о защите прав человека 1950 г. и Европейская социальная хартия 1989 г., а также на конституционных традициях, общих для государств-членов ЕС, и различных декларациях Европейского Парламента.

Работа по подготовке проекта Хартии была доверена специальному органу под названием Конвент, в состав которого входят шестьдесят два депутата, включая представителей европейских институций и правительств государств ЕС. В семи главах, включающих в себя 54 статьи, Хартия дает определение фундаментальным правам, имеющим отношение к достоинству, свободе, равенству, солидарности, гражданству и справедливости.

Если Европейская конвенция о защите прав человека (ЕКЗПЧ) ограничивается защитой гражданских и политических прав, то Хартия фундаментальных прав делает шаг вперед, охватывая социальные права наемных рабочих, защиту информации, биоэтику и право на добропорядочное управление.

Лиссабонский договор еще более усилил значение Хартии, зафиксировав, что она «имеет ту же юридическую силу, что и основополагающие договоры Союза».

Черчилль, сэр Уинстон Леонард Спенсер, 1874–1965

Sir Winston Leonard Spencer-Churchill

Британский политик, один из пионеров европейской интеграции. Не единожды входил в состав правительства, дважды занимал пост премьер-министра Великобритании. Нобелевская премия по литературе (1953). Выступая в 1946 г. в Цюрихе, призвал создать Соединенные Штаты Европы по примеру США. Председествовал на Европейском Конгрессе в Гааге, который положил формальные основания процессу евроинтеграции.

Шенген (соглашение и конвенция)

Schengen (Agreement and Convention)

Шенгенское соглашение подписано 14 июня 1985 г. Германией, Бельгией, Францией, Люксембургом и Нидерландами. Оно нацелено на постепенное упразднение контроля на внутренних границах и регулирование свободного перемещения лиц, являющихся гражданами подписавших соглашение стран, других стран Сообщества и третьих стран.

Шенгенская конвенция дополняет Шенгенское Соглашение. В ней определяются условия предоставления и гарантии обеспечения свободного перемещения лиц. Она подписана 19 июня 1990 г. пятью вышеназванными государствами, но вступила в силу только в 1995 г.

Шенгенское соглашение и конвенция, положения, выработанные на основании этих двух документов, а также достигнутые в этой связи договоренности составляют так называемую шенгенскую правовую базу. С 1999 г. шенгенская правовая база является предметом одного из протоколов к Амстердамскому договору и, таким образом, интегрирована в институциональные и правовые рамки Европейского Союза.

Шенгенское соглашение постепенно распространилось на все 15 прежних государств ЕС. Италия подписала его в 1990 г., Испания и Португалия в 1991 г., Греция в 1992 г., Австрия в 1995 г. и Дания, Финляндия и Швеция (с поправками) в 1996 г. Ирландия и Великобритания приняли шенгенскую правовую базу лишь частично: в частности, они сохранили пограничный контроль.

Десять новых государств-членов приняли шенгенскую правовую базу. Однако упразднение пограничного контроля на границах этих государств с другими странами ЕС требует решения Совета Европейского Союза.

Две страны, не являющиеся членами ЕС, Исландия и Норвегия, с 1996 г. относятся к шенгенской зоне. Однако их участие в процессе принятия решений ограничено. Швейцария ввела процедуру принятия шенгенской правовой базы.

Страны-кандидаты к моменту вступления в Европейский Союз обязаны полностью принять шенгенскую правовую базу.

Шуман, Робер (1886–1963)

Robert Schuman

Незаконченное разделение Европы непосредственно отразилось на судьбе этого великого человека. Шуман родился в 1886 г. в Лотарингии (в люксембургской части) на франко-немецко-люксембургской границе, которая не единожды перемещалась в ту или иную сторону в результате войн и конфликтов. Гражданин Германии до Первой мировой войны (во время войны был привлечен к работе в немецкой администрации как юрист), после войны формально становится французом в результате вхождения Лотарингии с Эльзасом в состав Франции. Арестованный немцами во время Второй мировой войны, Шуман – депутат от реаннексированного фашистами департамента Мозель – убегает и вынужден скрываться. После войны Робер Шуман успешно продолжает политическую карьеру во

Франции: он был министром финансов, премьер-министром и министром иностранных дел страны. В 1958 г. избран председателем Европейской Ассамблеи, которая позднее стала Европейским Парламентом. С 1955 по 1961 гг. возглавлял Международное европейское движение.

Экономическая политика

Economic policy

Экономический и валютный союз делает возможной координацию внутригосударственных экономических политик, которые в перспективе следует рассматривать как совместную деятельность. Для конкретизации этой координационной работы Совет ЕС квалифицированным большинством по рекомендации Комиссии составляет проект общих положений Экономической политики, который передается Европейскому Совету. На основании этих заключений Совет квалифицированным большинством составляет рекомендацию, в которой излагаются общие положения. Совет информирует Европейский Парламент об этой рекомендации (статья 99 Договора о создании Европейского Сообщества). Центральным элементом ежегодно составляемых общих положений Экономической политики является экономическая и политическая координация деятельности Европейского Союза.

Кроме того, Договор о создании Европейского Сообщества (глава VII) содержит другие положения касательно экономической политики:

- **Многостороннее наблюдение:** в Европейском Совете государства-участники наблюдают за экономическим развитием, а также реализацией Сообществом общих положений Экономической политики. Они могут направлять рекомендации правительствам государств-участников, политика которых не соответствует названным общим положениям.
- **Меры при чрезмерном дефиците:** государства-участники должны стараться избегать чрезмерного дефицита бюджета, а Комиссия должна заботиться о соблюдении этого принципа.
- **Финансовая помощь:** если какое-либо государство-участник сталкивается с серьезными трудностями, Совет может при определенных условиях оказать этому государству финансовую поддержку.

- Запрет на принятие на себя задолженностей других государств-участников: принятие на себя задолженности какого-либо государства-участника Сообществом или другими государствами-участниками недопустимо.
- Запрет на привилегированный доступ: недопустимо предоставлять общественным органам, администрациям или предприятиям привилегированный доступ к финансированию.

В Договоре о создании Европейского Сообщества также детально излагаются институциональные предписания для работы Европейского Центробанка и необходимые переходные постановления для реализации различных этапов функционирования ЭВС.

Экономический и валютный союз (ЭВС)

Economic and Monetary Union (EMU)

Экономический и валютный союз (ЭВС) символизирует процесс гармонизации экономической и валютной политики государств-участников ЕС, обеспечивающей возможность введения единой валюты евро. Его создание стало предметом Межправительственной конференции, проходившей в 1991 г. в г. Маастрихте.

Становление ЭВС происходило в три этапа:

- этап I (1 июля 1990 г. – 31 декабря 1993 г.): либерализация движения капитала между государствами-участниками, более тесное экономико-политическое согласование действий правительств, расширенное сотрудничество Центробанков;
- этап II (1 января 1994 г. – 31 декабря 1998 г.): сближение и координация внутригосударственных экономической и валютной политик (цели: стабильность цен и предотвращение чрезмерного дефицита бюджета), создание Европейского валютного института (ЕВИ) и затем Европейского Центрального Банка (ЕЦБ) в 1998 г.;
- этап III (с 1 января 1999 г.): не подлежащее отмене установление валютного курса, введение единой валюты на обменном рынке и в электронной системе расчетов; введение наличной валюты евро.

С началом третьего этапа ЭВС в одиннадцати государствах-участниках была введена валюта евро. Двумя годами позже к еврозоне присоединилась Греция, а с 1 января 2007 г. в зону евро вступила Словения.

Три государства-участника ЕС не ввели единую валюту; Великобритания и Дания, для которых было сделано исключение, а также Швеция, которая также не ввела евро после отрицательных результатов всенародного референдума, проведенного в сентябре 2003 г. Государства, присоединившиеся к Союзу после 1 мая 2004 г. или 1 января 2007 г., должны ввести евро после выполнения всех соответствующих критериев конвергенции. Во время переговоров о вступлении в отношении этих государств исключение сделано не было.

Для стабильно успешного существования ЭВС необходимо продолжать консолидировать бюджеты и лучше координировать экономическую политику государств-участников.

Экономическое, социальное и территориальное единство

Economic, social and territorial cohesion

Политика экономического и социального единства подразумевает солидарность между государствами-участниками и регионами Европейского Союза. Она способствует гармоничному развитию пространства Сообщества, уменьшению структурных различий между регионами Союза, а также установлению действительного равенства возможностей для всех граждан ЕС. Для достижения этих целей используются различные финансовые инструменты, в частности – структурные фонды и Фонд единства. Каждые три года Европейская Комиссия предоставляет отчет, в котором описываются достижения в реализации экономического и социального единства и исследуется вклад отдельных политик Сообщества в общее дело.

На общеевропейском уровне идея экономического и социального единства восходит к Римскому договору (1957 г.), в преамбуле которого уже идет речь о сокращении неравенств между регионами. В 70-е гг. были введены меры Сообщества по координации соответствующих инструментов отдельных государств и их дополнению средствами финансовой помощи. Эти меры позже показали себя как недостаточные, тем более что внутренний рынок вопреки ожиданиям не привел к исчезновению различий на уровне развития регионов. В 1986 г. Единым европейским актом, наряду с окончательным формированием внутреннего рынка, была поставлена цель достижения экономического и социального единства в прямом смысле слова. Маастрихтским договором (1992 г.) эта политика была оконча-

тельно вписана в Договор о создании Европейского Сообщества (статьи 158–162).

Стимулирование экономического и социального единства осуществляется в основном через региональную политику Европейского Союза. Наряду с реформой общей аграрной политики и расширением Союза в сторону центрально- и восточноевропейских стран в 2004 г. региональная политика стала относиться – в особенности из-за серьезности поставленных задач – к важнейшим темам программы Повестка дня-2000, охватывающей период 2000–2006 гг.

Предусмотренные на реализацию региональной политики Европейского Союза средства составляют 348 млрд евро (в ценах 2006 г.) на период 2007–2013 гг. и образуют вторую по величине расходную статью в бюджете Сообщества. С расширением ЕС до 27 государств-участников в январе 2007 г. произошли радикальные перемены. Так, площадь Союза увеличилась более чем на 25%, а его население выросло более чем на 20%, в то время как общее суммарное благосостояние, напротив, увеличилось лишь на 5%. Валовой внутренний продукт на душу населения Союза снизился более чем на 10%, в то время как уровень неравенства между регионами удвоился. Так как около 60% регионов с отставанием в развитии относятся к двенадцати государствам, присоединившимся с 2004 г., центр тяжести региональной политики с необходимостью смещается на восток.

С 2007 г. по 2013 г. в рамках политики экономического и социального единства планируется еще большая степень концентрации на существенных проблемах развития в сферах экономического роста и занятости. Но одновременно также предусматривается дальнейшая поддержка регионов, в которых процесс реальной конвергенции еще не завершен, а также областей, сталкивающихся с особыми структурными проблемами (сфера промышленной переориентации, муниципальная сфера, сфера села, сферы, относящиеся к рыболовству, сферы с существенными природными или демографическими отставаниями от среднего уровня). В дальнейшем на период 2007–2013 гг. в регионально-политических реформах планируется делать упор на упрощение и децентрализацию управления регионально-политических финансовых инструментов (структурных фондов и Фонда единства).

Энергетика

Energy

В рамках своей энергетической политики Европейский Союз заботится о создании такой экономики, которая потребляла бы минимум энергии и одновременно являлась бы более перспективной, устойчивой и конкурентоспособной.

Европейский Союз должен для этого справиться со следующими вызовами:

- изменение климата;
- обеспечение надежности энергоснабжения;
- инвестирование в науку и исследования в сфере энергоэффективности, возобновляемых видов энергии и новых технологий, в частности, низкоуглеродистых технологий;
- создание внутреннего рынка энергии.

Европейский Союз считает важным дифференциацию источников поставки энергоносителей и поэтому проявляет интерес ко всем источникам энергии: ископаемым (уголь, газ и нефть), атомным и возобновляемым (солнечная энергия, энергия ветра, энергия биомассы, гидроэнергия, геотермическая энергия, энергия приливов).

После представления общей энергетической политики в январе 2007 г. проблемы энергетики снова находятся в центре европейской активности. Договоры о создании Европейского объединения угля и стали (Договор ЕОУС 1951 г.) и Европейского Сообщества по атомной энергии (Договор Евратома 1957 г.) составляют фундамент европейской структуры Сообществ.

Договор о создании Европейского Сообщества не предусматривает правового основания для энергетической политики Сообщества. Энергетическая политика основывается на Договоре Евратома и отдельных положениях глав «Внутренний рынок» и «Окружающая среда».

Программа «Разумная энергия для Европы» в рамках программы по росту конкурентоспособности и инновациям (2007–2013 гг.) предусматривает помощь Сообщества в реализации целей устойчивого развития в сфере энергетики.

**ГЛОССАРИЙ
ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА**

С момента расширения Европейского Союза в 2004 г. укрепляются взаимоотношения между Союзом и странами, расположенными на его восточных границах. Цель состоит в том, чтобы приблизить этих соседей и поддержать их усилия по экономическому, социальному и политическому реформированию. Шесть из них – Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина – участвуют в реализации одной из новейших внешнеполитических инициатив ЕС – Восточном партнёрстве. Оно направлено на поддержку в странах-партнёрах политических и социально-экономических реформ, которые содействуют их сближению с Европейским Союзом.

* Глоссарий ЕС и Восточного партнерства не отражает официального мнения Европейской Комиссии или других европейских учреждений. Европейский Союз не несет никакой ответственности или обязательств за ее содержание.

** Глоссарий Восточного партнерства представляет собой переработанный и дополненный справочник, подготовленный Инфоцентром *Европейского инструмента соседства и партнерства* (ЕИСП) www.enpi-info.eu.

Бакинская инициатива

Бакинская инициатива — это политический диалог, направленный на укрепление сотрудничества в области энергетики и транспорта, начало которому было положено в Баку в ноябре 2004 года на конференции министров ЕС, с одной стороны, и причерноморских и прикаспийских государств, а также соседних с ними стран, с другой стороны. В ноябре 2006 года в Астане была принята Декларация министров по вопросам энергетики, включая дорожную карту по четырём приоритетным сферам: сближение энергетических рынков; энергетическая безопасность; устойчивое развитие энергетики и привлечение инвестиций. Были созданы рабочие группы для каждого из этих направлений.

Встречи высокопоставленных лиц

Высокопоставленные лица из восточных стран-партнёров и стран-членов ЕС, вовлечённые в процесс проведения реформ в соответствующих областях политики (см. четыре политические (тематические) платформы), будут встречаться, по крайней мере, дважды в год. На этих встречах будут определяться задачи для тематических платформ и будет анализироваться достигнутый прогресс. Высокопоставленные должностные лица будут также докладывать о прогрессе на заседаниях министров иностранных дел. Данные встречи представляют собой встречи третьего уровня после саммитов глав государств и встреч министров иностранных дел.

Группы экспертов для широкого обсуждения работы тематических платформ

В рамках каждой тематической платформы созданы рабочие экспертные группы для широкого обсуждения. Эти экспертные группы могут быть как постоянными, так и временными; их заседания проводятся в зависимости от потребностей платформ и не обязательно совпадают по времени с заседаниями платформ. По результатам заседания экспертная группа готовит отчёт, который представляет на рассмотрение на очередном заседании платформы.

• *Экспертная группа по вопросам интегрированного управления границами*

15 октября в Одессе (Украина) состоялась первая встреча экспертной группы Восточного партнёрства по интегрированному управлению границами для обсуждения концепции основной инициативы «Программа интегрированного управления границами», предложенной Европейской Комиссией. Участники встречи посетили Миссии ЕС по оказанию помощи на границах Молдовы и Украины (EUBAM). Экспертная группа по интегрированному управлению границами одобрила предложенную Европейской Комиссией концепцию основной инициативы и наметила ряд конкретных мероприятий по подготовке и повышению квалификации, которые предстоит провести в рамках этой инициативы. Акцент здесь ставится на обмен передовым опытом, накопленным ЕС и восточными соседями, в том, что касается подготовки и повышения квалификации и реализации пилотных проектов на границах стран, не входящих в Европейский Союз.

Двусторонний формат

Цели Восточного партнёрства достигаются на двусторонней и многосторонней основах. Двусторонний формат направлен на укрепление двусторонних связей между ЕС и каждым из восточных партнёров. Это достигается путём заключения двусторонних соглашений, таких как соглашения об ассоциации, всеобъемлющие соглашения о зоне свободной торговли, двусторонний диалог о либерализации виз, а также путём более тесного двустороннего сотрудничества в ряде областей (экономика, энергетика, окружающая среда, транспорт, научные исследования и т. п.) и через техническое содействие. Восточное партнёрство дополняет существующие двусторонние договорные отношения и опирается на принципы дифференциации между партнёрами и обусловленности.

Демократия, надлежащее государственное управление и стабильность

Эта тематическая платформа содействует демократическим и экономическим реформам в восточных странах-партнёрах с акцентом на развитие стабильных демократических институтов (включая стандарты проведения выборов, законодательство о СМИ и борьбу с коррупцией) и эффективных государственных структур. Кроме того, она способствует более активному вовлечению гражданского общества в этот процесс. В центре вни-

мания платформы также вопросы безопасности, укрепление стабильности, суверенитета и территориальной целостности стран-партнёров посредством многосторонних мер по укреплению доверия и механизмов раннего предупреждения.

Евронест

Евронест – это орган межпарламентского сотрудничества стран-участниц программы ЕС «Восточное партнёрство», призванный координировать реализацию совместных программ с Европейским союзом, а также вырабатывать совместную позицию стран-участниц Восточного партнёрства в диалоге с органами ЕС.

Решение о создании Евронест было принято в мае 2009 года на саммите Восточного партнёрства в Праге. 3 мая 2011 года в Брюсселе состоялось инаугурационное заседание Евронест, в котором приняли участие делегации пяти из шести стран-участниц программы. С сентября 2011 года Евронест является постоянно действующим органом программы «Восточное партнёрство».

Евронест состоит из 60 депутатов Европейского Парламента и по 10 парламентариев от каждой страны-участницы Восточного партнёрства за исключением Беларуси. Поскольку Европейский Союз не признаёт Национальное Собрание Беларуси легитимно избранным парламентом, то участие белорусских представителей станет возможным только после проведения в Беларуси парламентских выборов в соответствии со стандартами ОБСЕ.

Европейская политика соседства

Европейская политика соседства была разработана после вступления в 2004 году 10 новых стран в состав ЕС, чтобы предотвратить появление новых разделительных линий в Европе. Благодаря этой политике ЕС может предложить своим соседям особые взаимоотношения, основанные на взаимной приверженности общим ценностям (демократия и права человека, верховенство закона, надлежащее государственное управление, принципы рыночной экономики и устойчивое развитие). Европейская политика соседства выходит за рамки существующих взаимоотношений и предлагает более глубокие политические отношения и экономическую интеграцию через рефор-

мы, являющиеся средством достижения мира, стабильности и экономического процветания. Уровень амбиций в этих отношениях будет зависеть от того, насколько разделяются эти ценности партнёрами. Данная политика распространяется на ближайшие страны-соседи ЕС на суше или на море, а именно: Алжир, Армению, Азербайджан, Беларусь, Египет, Грузию, Израиль, Иорданию, Ливан, Ливию, Молдову, Марокко, Оккупированные палестинские территории, Сирию, Тунис и Украину. Хотя Россия также является соседом ЕС, отношения с ней развиваются в рамках Стратегического партнёрства, охватывающего четыре «общих пространства».

Европейский инструмент соседства и партнёрства (ЕИСП)

В ходе реформы инструментов технического содействия ЕС такие программы, как Тасис (для западных стран-соседей), Меда (для южных соседей) и ряд других с 1 января 2007 г. были заменены единым Европейским инструментом соседства и партнёрства (ЕИСП). Он служит для достижения устойчивого развития и сближения стран-партнёров с политикой и стандартами ЕС, следуя приоритетам, заложенным в Планах действий Европейской политики соседства, а также в Стратегическом партнёрстве с Россией, которое ранее реализовывалось в рамках программы Тасис. На поддержку реформ в соседних странах-партнёрах из фондов ЕС выделено примерно 12 млрд евро на период с 2007 по 2013 годы.

Ежегодные встречи министров иностранных дел

Ежегодно весной проходят встречи Министров иностранных дел стран-участниц Восточного партнёрства (страны-члены ЕС и шесть восточноевропейских стран-партнёров). Эти ежегодные встречи наряду с проводимыми раз в два года саммитами с участием глав государств и правительств являются движущей силой Восточного партнёрства. На этих встречах министры иностранных дел обсуждают достигнутый прогресс, основываясь на докладах четырёх тематических платформ, и принимают решения о будущих политических приоритетах.

Инвестиционный фонд соседства (ИФС)

В рамках Инвестиционного фонда соседства финансируются представляющие общий интерес проекты в сфере энергетики,

охраны окружающей среды и транспорта. Европейская Комиссия выделила 700 млн евро на период 2007—2013 гг. и обратилась к странам-членам ЕС с просьбой о постепенном увеличении их взносов, чтобы максимально повысить эффективность кредитов.

Комплексная программа институционального развития

Целью программ институционального развития является оказание содействия каждой стране-партнёру в том, что касается выполнения обязательств в рамках соглашений об ассоциации и, в частности, улучшения их административных возможностей. Эти программы приспособлены к нуждам каждой страны-партнёра.

Конвергенция стран-партнёров и ЕС

означает растущее единообразие между ЕС и странами-партнёрами, которое достигается путём их постепенной интеграции с ЕС, принятия ими стандартов и законодательных актов ЕС в политической и экономической областях. В рамках Восточного партнёрства конвергенция будет достигаться благодаря заключению различных соглашений (соглашений об ассоциации, всеобъемлющих соглашений о зонах свободной торговли, соглашений о либерализации виз), через сближение отраслевой стратегии, растущую экономическую интеграцию и гармонизацию нормативно-правовой базы. Для достижения этих целей Восточное партнёрство опирается на четыре тематические платформы и структурированный процесс сближения, подкреплённый комплексными программами институционального развития.

Контакты между людьми

Данная платформа ставит своей задачей расширение контактов между гражданами стран ЕС и стран-партнёров (особое значение придаётся молодёжи) в том числе путём развития информационного общества и СМИ. Другие аспекты контактов между людьми включают сотрудничество в области культуры, образование и научные исследования. Контакты между людьми рассматриваются как фактор, способствующий переменам в странах-партнёрах.

Многосторонний формат

Цели Восточного партнёрства достигаются на двусторонней и многосторонней основе. Многосторонний формат представляет собой структуру, в рамках которой ЕС и восточные страны-партнёры работают над преодолением общих вызовов как единая группа (в отличие от двустороннего индивидуального формата «ЕС – партнёр»). Многосторонний формат продвигает цели Восточного партнёрства посредством четырех политических (тематических) платформ и ряда основных инициатив.

Национальные платформы

Национальные платформы – это форма объединения и координации деятельности организаций-участниц Форума Гражданского Общества Восточного партнёрства на национальном уровне в каждой из шести стран-партнёров.

Национальные платформы действуют, руководствуясь целями и задачами Форума, и занимаются всеми четырьмя темами рабочих групп, созданных в рамках ФГО. Платформа каждой страны может сама выбирать формат и механизм своего создания и функционирования. К первой половине 2011 г. Национальные платформы были созданы во всех шести странах-участницах Восточного Партнёрства.

На третьем ФГО, который состоялся 28–30 ноября 2011 г. в Познани, было принято решение интегрировать национальные платформы в структуру Форума с целью более эффективной реализации программы «Восточное партнёрство».

Координацией и согласованием действий Руководящего Комитета Форума и Национальной платформы занимается национальный координатор.

Обусловленность

Является одним из трёх принципов, определяющих деятельность Восточного партнёрства (другие два: дифференциация и совместная ответственность). Заимствованная из арсенала терминов политики расширения ЕС, Обусловленность означает, что получение определённых привилегий ЕС связывает с выполнением третьей страной ряда условий или проведением реформ (или угрожает санкциями). Например, подписание соглашения об ассоциации зависит, среди прочего, от способ-

ности страны-партнёра продемонстрировать достаточный прогресс в обеспечении демократии, верховенства закона и прав человека.

Основные инициативы

Являясь частью многостороннего формата Восточного партнёрства, шесть Основных инициатив придают дополнительный импульс, конкретное содержание и большую наглядность этому партнёрству. Они также мобилизуют финансирование от различных международных финансовых учреждений и инвестиций из частного сектора. Эти шесть инициатив включают:

- *Программа интегрированного управления границами (ИУГ)*

Имея целью содействовать мобильности людей, Программа интегрированного управления границами помогает партнёрам разрабатывать стратегии ИУГ, согласовывать правила пограничной охраны и внедрять наиболее совершенные методы работы в соответствии со стандартами ЕС. Программа включает такие сферы, как торговля, таможенная служба, визы, демаркация границ, безопасность (меры по борьбе с контрабандой и торговлей людьми) и панъевропейские транспортные коридоры.

- *Программа поддержки малых и средних предприятий*

Направлена на укрепление роли предприятий малого и среднего бизнеса (МСБ) в странах-партнёрах путём улучшения делового климата. В рамках этой программы предоставляются консультации, финансирование и техническое содействие предприятиям малого и среднего бизнеса, а также рекомендации по усовершенствованию нормативно-правовой базы. Программа поддержки малых и средних предприятий финансируется также Европейским банком реконструкции и развития и Европейским инвестиционным банком; возможно участие и других международных финансовых институтов.

- *Региональные рынки электричества, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии*

Инициатива направлена на интеграцию энергетических рынков ЕС и стран Восточного партнёрства и на объединение их электросетей для повышения энергоэффективности, безопасности энергопоставок и достижения целей, поставленных в рамках борьбы с изменением климата.

▪ *Диверсификация источников энергоснабжения*

Цель — наладить сотрудничество с восточными партнёрами для того, чтобы обеспечить безопасность альтернативных источников энергопоставок и транзитных маршрутов, которые помогут избежать энергетических кризисов в будущем. Эта инициатива подразумевает более активное сотрудничество между производителями, потребителями и операторами, гарантирующее надёжность энергопоставок в Европу и страны-партнёры. Это также может включать оптимизацию условий для долгосрочных поставок и обязательств по закупкам, гарантии по транзиту и безопасность инфраструктуры, что могло бы привлечь поставщиков из третьих стран и потенциальных инвесторов в инфраструктуру.

▪ *Предотвращение, готовность и реагирование на природные и техногенные катастрофы*

В целях противодействия техногенным катастрофам (наводнения, пожары, угрозы здоровью, загрязнение морской среды) и последствиям изменения климата данная инициатива направлена на расширение возможностей управления чрезвычайными ситуациями на местном, региональном и национальном уровнях. Это достигается путём активизации сотрудничества между ЕС (Механизм гражданской защиты) и его восточными партнёрами, а также между ними, опираясь на существующие инициативы.

▪ *Управление окружающей средой*

Цель данной инициативы — содействовать охране окружающей среды и разрешать проблемы, связанные с изменением климата. Она направлена на борьбу с загрязнением окружающей среды в многостороннем формате, сочетая действия на международном, региональном и местном уровнях. Управление окружающей средой — это целый ряд формальных и неформальных мероприятий и институтов, определяющих, как преодолеваются вызовы и используются возможности, касающиеся эксплуатации природных ресурсов и окружающей среды, а также какое поведение считается приемлемым и какие правила и санкции применяются для изменения моделей использования ресурсов и окружающей среды.

Политические (тематические) платформы

В рамках Восточного партнёрства создано четыре тематические платформы, которые устанавливают цели и задачи в конкретных областях политики. Они также используются для проведения открытых дискуссий и анализа достигнутых успехов. В работе платформ принимают участие высокопоставленные представители правительственных министерств и ведомств, парламентов, гражданского общества, международных организаций (таких как ОБСЕ, Совет Европы и ОЭСР), международных финансовых учреждений, частного сектора, экономических и социальных партнёров, а также, в отдельных случаях, представители третьих стран. Участие в проектах, мероприятиях и встречах тематических платформ носит добровольный характер. Работа каждой тематической платформы подкрепляется рядом экспертных групп. Существует четыре тематические платформы:

Полноценные зоны свободной торговли

— это новое поколение зон свободной торговли, обеспечивающие возможно наиболее полную либерализацию инвестиций и торговли не только товарами, но и услугами, равно как и широкое сближение по таким вопросам, как технические стандарты, санитарные и фитосанитарные меры, защита интеллектуальной собственности, государственные закупки, энергетика, конкуренция, таможенная служба и т. д. Помимо этого, предполагается гармонизация нормативно-правовой базы и приведение её в соответствие с положениями европейского *acquis* в области торговли.

Приграничное сотрудничество

В рамках ЕИСП программы Приграничного сотрудничества финансируют совместные проекты, которые объединяют регионы стран-членов ЕС и стран-партнёров, находящиеся вдоль общей границы. Цель данных программ — преодоление общих вызовов, таких как обеспечение безопасности внешних границ и стимулирование сотрудничества на местном уровне. Существует два типа программ: двусторонние программы распространяются на страны, имеющие общую сухопутную границу (или короткую морскую переправу), а многосторонние программы охватывают страны, расположенные в морском бассейне.

Программа Восточного партнёрства в области культуры

Являясь частью тематической платформы Восточного партнёрства Контакты между людьми, она укрепляет роль культуры как движущей силы реформ и содействует развитию межэтнической терпимости и социальному сплочению. Программа содействует обмену информацией и опытом между культурными операторами на региональном уровне и с ЕС. Она также оказывает поддержку региональным инициативам, которые вносят позитивный культурный вклад в экономическое развитие, социальную интеграцию, разрешение конфликтов и межкультурный диалог.

Программа ИНОГЕЙТ

Программа ИНОГЕЙТ была запущена в 1995 году и является финансируемой ЕС региональной программой по энергетическому сотрудничеству в поддержку приоритетов в области энергетики в рамках Бакинской инициативы и Восточного партнёрства. С момента запуска и до 2009 года при её поддержке было реализовано свыше 50 проектов. Основными областями содействия являются: стимулирование инвестиций международных финансовых институтов в энергетические проекты; поддержка стратегических путей доставки энергоносителей; поддержка приоритетных мероприятий, направленных на снижение критических потерь газа; гармонизация нефтегазовых стандартов и стандартов электроэнергетики стран-партнёров со стандартами ЕС; поддержка конвергенции регионального рынка энергии; укрепление потенциала энергетического регулирования; содействие повышению энергоэффективности и использованию возобновимых источников энергии. Программа ИНОГЕЙТ имеет Секретариат в Украине (Киев) и филиал в Грузии (Тбилиси) и поддерживает сеть координаторов в странах-участницах программы.

Программа ТРАСЕКА

Программа технической помощи по развитию транспортного коридора между Европой и Азией через Чёрное море, страны Южного Кавказа, Каспийское море и центрально-азиатские страны. С момента запуска в 1993 году в рамках программы ТРАСЕКА было профинансировано 62 проекта технической помощи и 14 инвестиционных проектов.

Данная программа направлена на поддержание политической и экономической независимости стран-партнёров путём расширения возможностей для их доступа на европейские и мировые рынки через альтернативные транспортные маршруты. Она содействует региональному сотрудничеству между странами-партнёрами и служит катализатором для привлечения поддержки со стороны международных финансовых институтов и частных инвесторов.

Саммиты (встречи на высшем уровне)

Проходящие раз в два года Саммиты представляют собой встречи на уровне глав государств или правительств стран-членов Восточного партнёрства (страны-члены ЕС и шесть восточноевропейских стран-партнёров). Эти встречи на высшем уровне, а также ежегодные встречи министров иностранных дел придают политический импульс дальнейшему формированию и продвижению Восточного партнёрства.

Сближение с положениями европейского *acquis*

есть перенос в национальное законодательство и реализация странами-членами ЕС или ассоциированными государствами всей нормативно-правовой базы ЕС, так называемой *acquis communautaire*. Иными словами, это согласование или приведение национального законодательства в соответствие с *acquis*. Такое сближение обычно является результатом процесса присоединения и вступления в члены ЕС, а также высокой степени интеграции с ЕС без вступления в него.

Совместная декларация Пражского саммита Восточного партнёрства

Совместная декларация была принята главами государств и правительств ЕС и шести восточноевропейских стран-партнёров 7 мая 2009 года на саммите в Праге, положившем начало Восточному партнёрству. Эта новая политическая инициатива направлена на укрепление отношений ЕС с шестью восточными партнёрами (Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной). В основе Восточного партнёрства лежит совместная ответственность. Инициатива дополняет существующие стратегии, такие как, например, Европейская политика соседства или Черноморская синергия. Восточное

партнёрство предполагает перспективу заключения соглашения об ассоциации нового поколения, глубокой интеграции в экономику ЕС, заключения всеобъемлющих соглашений о зонах свободной торговли, облегчения поездок в ЕС для граждан при условии реализации мер по повышению безопасности, внедрения мер энергобезопасности и увеличения финансовой помощи. Помимо этого, инициатива включает в себя новое многостороннее измерение, которое объединит партнёров для решения общих проблем посредством четырёх тематических платформ и ряда основных инициатив.

Соглашения о мобильности и безопасности

Это соглашения, которые подписываются между ЕС и странами-партнёрами и которые, с одной стороны, позволяют гражданам более свободно ездить в ЕС, а с другой стороны, решают такие смежные проблемы, как коррупция, организованная преступность и незаконная миграция. При правильном внедрении эти соглашения должны со временем привести к либерализации визового режима. Они также подразумевают приведение системы предоставления убежища в странах-партнёрах в соответствие с аналогичными системами ЕС и создание структур интегрированного управления границами.

Соглашения об ассоциации

— это новый тип договорных соглашений, который заменит существующие соглашения о партнёрстве и сотрудничестве и значительно повысит уровень отношений между ЕС и шестью восточноевропейскими партнёрами. Эти соглашения создадут более прочные политические связи и активизируют сотрудничество по внешнеполитическим вопросам и политике безопасности. Они также сблизят страны-партнёры к ЕС в том, что касается стандартов и законодательства, в частности, в целях создания полноценных зон свободной торговли. Предполагается также укрепление сотрудничества и в других важных областях, таких как, например, энергетика. Соглашения об ассоциации будут реализованы посредством подписания документов, которые заменят ныне существующие планы действий Европейской политики соседства. Переговоры по новым соглашениям ведутся с заинтересованными партнёрами, которые способны взять на себя политические и экономические обязательства, связанные с этими соглашениями. Достаточный прогресс

в обеспечении демократии, верховенства закона и прав человека является основной предпосылкой для начала переговоров.

Укрепление сотрудничества

Восточное партнёрство создает более сильный стимул к укреплению политического и экономического сотрудничества между ЕС и восточными партнёрами, которое опирается на достижения Европейской политики соседства и развивает их. Укрепление сотрудничества будет происходить путём упрочения двусторонних связей с добавлением к ним многостороннего формата.

Форум гражданского общества Восточного партнёрства

Цель Форума – развитие контактов между организациями гражданского общества и содействие диалогу между ними и органами государственной власти путём участия и мониторинга результатов встреч министров и работы многосторонних тематических платформ. Форум гражданского общества также содействует диалогу, развитию неформальных сетей общения и обмену опытом (в том числе по интеграции в ЕС) как между самими организациями гражданского общества, так и между ними и органами властями в странах-участницах Восточного партнёрства. Помимо организаций гражданского общества из восточных стран-партнёров, Европейского Союза и третьих стран в Форуме принимают участие Европейская Комиссия, Европейский экономический и социальный комитет и представители международных организаций/сетей.

Черноморская синергия

Это региональная инициатива ЕС, направленная на укрепление сотрудничества между странами, расположенными в бассейне Чёрного моря. Её цель – стимулировать демократическое развитие и экономические реформы и содействовать разрешению конфликтов в регионе. В рамках Черноморской синергии особое внимание уделяется конкретным инициативам в сфере транспорта, энергетики, защиты окружающей среды, управления морскими ресурсами, рыболовства, миграции, борьбы с организованной преступностью, развития информационного общества, а также инициативам сотрудничества в области культуры и поддержки гражданского общества. В реализацию

новой программы приграничного сотрудничества вовлечены органы местной власти Черноморского региона.

Экономическая интеграция и согласование с политикой ЕС

Эта платформа ставит своей задачей экономическую интеграцию партнёров и приведение национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС. Это должно достигаться путём создания в долгосрочной перспективе полноценных зон свободной торговли (или региональных соглашений о свободной торговле) между партнёрами и ЕС и между самими партнёрами.

Энергобезопасность

В центре внимания данной платформы — рассмотрение вопросов, относящихся к безопасности поставок энергоресурсов, транзита, диверсификации и растущей взаимосвязанности, как внутри Европейского Союза, так и между странами-членами ЕС и их восточными партнёрами. Платформа также стремится к гармонизации энергетической политики и законодательства стран-партнёров с европейской практикой и положениями *acquis*. Во избежание будущих энергетических кризисов, которые могут затронуть как ЕС, так и восточных партнёров, платформа стремится интенсифицировать диалог по вопросам энергобезопасности и повысить степень подготовленности к энергетическому кризису, что достигается путём вовлечения в деятельность таких органов ЕС, как Сеть корреспондентов по энергобезопасности (NESCO), Координационная группа по газу, Группа по поставкам нефти и Энергетическое Сообщество.

Acquis communautaire

(дословно «то, что достигнуто в рамках Сообщества»; прим. переводчика: в силу того, что термин крайне трудно перевести, во всех языках используется французский вариант) — это свод общих нормативно-правовых актов, которые являются обязывающими для всех стран-членов внутри ЕС. Он постоянно пересматривается и включает в себя следующее: тексты, принципы и политические цели договоров; законодательство, принятое во исполнение договоров, и судебную практику Евро-

пейского суда; декларации и резолюции, принятые Союзом; меры в области общей внешней политики и политики безопасности; меры в области правосудия и внутренних дел; международные соглашения, заключённые Сообществом, а также соглашения, заключённые между странами-членами ЕС в рамках компетенции Союза.

SIGMA (Поддержка для совершенствования в области управления и менеджмента)

Эта совместная программа Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского Союза была запущена в 1992 году, чтобы содействовать странам-кандидатам на вступление в ЕС в установлении управленческой и административной систем, соответствующих нуждам рыночной экономики и функционирующих в условиях верховенства закона и демократии. В феврале 2008 года действие программы было распространено на девять стран-партнёров Европейской политики соседства: Армению, Азербайджан, Грузию, Молдову, Украину, Россию, Египет, Иорданию, Марокко и Тунис. В рамках программы сотрудники ОЭСР или госслужащие стран-членов ЕС проводят краткосрочную или среднесрочную (до 6 месяцев) экспертную оценку «практикующих специалистов» для создания национальных реформаторских команд в странах-партнёрах. Начиная с 2008–2010 годов в центре внимания программы SIGMA находятся такие сферы, как административное право и административная юстиция, управление государственными расходами, внутренний и внешний аудит, государственные закупки, реформа государственной службы и правовое регулирование. Мероприятия SIGMA проводятся в синергии с проектами *Twinning* и *мероприятиями TAIEH*.

TAIEH, Инструмент (Техническое содействие и информационный обмен)

Является одним из инструментов ЕИСП для оказания адресных политических и правовых консультаций с целью согласования законов стран-партнёров с положениями *acquis communautaire*. Это обычно достигается путём направления эксперта из страны-члена ЕС в министерство или местное правительство страны-партнёра для оказания содействия при решении конкретной задачи по реформированию.

TWINNING

Это механизм/инструмент ЕИСП (ранее – и до сих пор – успешно используемый в контексте расширения ЕС и запущенный в 1998 году), позволяющий ЕС направлять должностных лиц из администрации страны-члена Европейского Союза в администрацию страны-партнёра для работы с коллегами с целью совместной подготовки к реализации положений *acquis communautaire* в том или ином секторе. Это требует тщательной подготовки и принятия долговременных обязательств, а также наличия специализированной структуры поддержки со стороны партнёра.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Европейский Союз вчера и сегодня

Идея объединения Европы насчитывает уже более пятнадцати веков. Нельзя отрицать, что временами ее удавалось осуществить, если не полностью, то в значительной степени. Так, единственными государственными структурами, схожими по территории с современным Евросоюзом, были Западная Римская империя (395 г. н. э.), Франкское государство, Священная Римская империя, Франция при Наполеоне и фашистская Германия.

Однако в каждом из этих случаев результат достигался исключительно путем силового подчинения государств, и их сопротивление рано или поздно приводило все эти образования к распаду.

Новую жизнь данная идея получила после Второй мировой войны. 19 сентября 1946 года, выступая в Цюрихском университете, Уинстон Черчилль заявил о необходимости создания Соединенных Штатов Европы. Эту мысль подхватила группа дальновидных государственных деятелей – Альчиде Де Гаспери (Италия), Поль-Анри Спаак (Бельгия), Жозеф Беш (Люксембург), Конрад Аденауэр (ФРГ), французы Робер Шуман и Жан Монне.

При этом они понимали, что к цели нужно подходить постепенно, ставя ограниченные задачи, мобилизуя политическую волю, необходимую для их решения, и заключая договора, согласно которым государствам приходилось бы отказываться от суверенитета в той мере, которую они на тот момент политически могли себе позволить.

По словам Джорджа Сороса, «архитекторы ЕС сгенерировали необходимую политическую волю, воспользовавшись для этого памятью о второй мировой войне вкупе с угрозой, которую представлял собой Советский Союз, а также экономическими выгодами большей интеграции».

Первым шагом в процессе евроинтеграции стал так называемый «план Шумана» – выдвинутый в 1950 году проект объединения каменноугольной, железорудной и металлургической промышленности ряда западноевропейских государств. С одной стороны, это обеспечивало общий рынок этих товаров, что способствовало экономическому возрождению Европы, а с

другой – не позволяло ни одному государству тайно использовать эти ресурсы для военных целей.

В итоге 18 апреля 1951 в Париже правительствами ФРГ, Франции, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга был заключен договор о создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), первым председателем которого стал Жан Монне. Начав свою работу 10 августа 1952 года, в 1975 году оно контролировало около 90% выплавки стали, почти 100% добычи угля и 50% добычи железной руды в Западной Европе, став предшественником Европейской Комиссии.

В 1955 Монне основал Действительный комитет Соединенных Штатов Европы. Этот комитет, поддержанный рядом политических партий и профсоюзами, стал движущей силой формирования союза европейских государств, включая создание Общего рынка, общеевропейской денежно-кредитной системы, Совета Европы, британское членство в Сообществе, выборы в Европейский Парламент на основе всеобщего избирательного права.

Дальнейшие действия предпринимались шаг за шагом, с пониманием того, что каждый шаг был неполным, и что в нужном направлении потребуются дальнейшие шаги.

С целью углубления экономической интеграции те же шесть государств в 1957 году учредили Европейское экономическое сообщество (ЕЭС или Общий рынок) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом). ЕЭС был создан в первую очередь как таможенный союз шести государств, призванный обеспечить свободу перемещения товаров, услуг, капиталов и людей. Евратом же должен был способствовать объединению мирных ядерных ресурсов этих государств.

Европейское экономическое сообщество было учреждено Римским договором 1957 года, который вступил в силу 1 января 1958. Двумя годами позже был создан Европейский парламент – представительный консультативный, а позднее и законодательный орган новой структуры.

Исходя из собственных представлений о национальном суверенитете, Великобритания поначалу отказывалась участвовать в рассматриваемых формах европейской интеграции. Вместо этого она инициировала создание Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) как альтернативу для тех государств, которые не могли присоединиться к ЕЭС или не жела-

ли этого сделать, так как считали планы создания европейского общего рынка слишком амбициозными.

Организационно ЕАСТ оформилась 3 мая 1960 года, в ее состав, помимо Великобритании, вошли Австрия, Дания, Норвегия, Португалия, Швейцария и Швеция. Она ограничивалась более скромными задачами, чем ЕЭС, ее таможенная политика распространялась только на промышленные товары. Страны ЕАСТ не вводили единого тарифа на продукты, импортируемые из третьих стран, и сохраняли национальные таможенные пошлины, осуществляя таким образом самостоятельную торговую политику.

Впрочем, вскоре Лондон пришел к выводу, что ЕЭС представляет собой гораздо более эффективное образование, и принял решение о присоединении к нему. К такому же мнению пришли Ирландия, Дания и Норвегия. Однако первая попытка, предпринятая в 1961–1963 гг., закончилась неудачей в связи с тем, что французский президент Шарль де Голль наложил вето на решение о вступлении в ЕЭС новых членов. Аналогичный результат имел место и в 1966–1967 гг.

Дело сдвинулось с мертвой точки лишь после того, как в 1969 году Францию возглавил Жорж Помпиду. После переговоров и адаптации законодательства Великобритания вступила в ЕС 1 января 1973 года. В 1972 году прошли референдумы о вступлении в ЕС в Ирландии, Дании и Норвегии. Граждане Ирландии (83.1%) и Дании (63.3%) поддержали присоединение, тогда как в Норвегии это предложение большинства не получило (46.5%).

Примечательно, что ЕАСТ существует и по сегодняшний день, ее членами остаются Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария. Она очень тесно связана с ЕС. Таможенные пошлины между ними были полностью отменены с 1 июля 1977 года, в результате чего в Европе была образована зона свободной торговли, в состав которой вошли страны ЕС и ЕАСТ.

В 1984 году ЕЭС и ЕАСТ заключили соглашение о создании единого хозяйственного пространства и о распространении сотрудничества на такие сферы, как экономическая, валютная и промышленная политика, НИОКР, экология, рыболовство, транспорт, черная металлургия. А в мае 1992 года ЕАСТ и ЕС заключили соглашение о Едином экономическом пространстве, что обеспечило свободное движение людей, товаров, капиталов и услуг.

Стоит отметить, что в 1973 году предложение о вступлении было сделано также Израилю. Однако из-за войны «Судного дня» переговоры были прерваны, и в 1975 году Израиль подписал договор об ассоциированном членстве.

После создания Европейского экономического сообщества ему неоднократно приходилось преодолевать различные кризисные явления, связанные главным образом с политическими разногласиями. Тем не менее, к окончанию «холодной войны» объединенная Европа подошла в очень хорошем состоянии, что сделало ее весьма привлекательной, в первую очередь для государств, освободившихся от господства Советского Союза. Вследствие этого возникли масштабные планы расширения и углубления интеграции, которые начали реализовываться в 1990-х.

Процесс развития и превращения Европейских сообществ в Европейский Союз происходил путем как структурной эволюции и институциональной трансформации в более сплоченный блок государств с передачей все большего числа функций управления на наднациональный уровень, так и увеличения числа участников.

14 июня 1985 года было подписано Шенгенское соглашение о свободном передвижении товаров, капиталов и граждан, предусматривающее отмену всех пограничных барьеров внутри Евросоюза при одновременном ужесточении контроля на его внешних границах (вступило в силу 26 марта 1995 года).

В результате подписания в 1986 году Единого европейского акта главными институтами Европейского Союза стали Европейский Совет, Европейский Парламент, Комиссия Европейских Сообществ, или Европейская Комиссия, и Суд Европейских Сообществ.

Для проведения единой валютно-финансовой политики и выравнивания уровня экономического развития различных регионов внутри ЕС были образованы Единый центральный банк, Европейский инвестиционный банк, Европейская счетная палата, Европейский фонд развития, Экономический и социальный комитет, Комитет регионов.

В дальнейшем интеграционный процесс протекал в соответствии с положениями основополагающих Маастрихтского (1992 г.), Амстердамского (1997 г.) и Нишского (2001 г.) договоров. С целью достижения высшей формы экономической ин-

теграции Евросоюза была введена единая денежная единица – евро (в безналичном виде – с 1 января 1999 года, а наличные банкноты – три года спустя).

Два последних расширения ЕС, состоявшихся в 2004 и 2007 гг., когда к нему присоединились 12 стран, были продиктованы стремлением окончательно подвести черту под разъединением Европы на два лагеря, длившимся с момента окончания Второй мировой войны.

В преддверии этих событий стала очевидной необходимость изменения принципов управления Евросоюзом и структуры его руководящих органов. В противном случае, при сохранении действовавшего принципа консенсуса, важнейшие решения могли оказаться надолго заблокированными.

Постановление о разработке общеевропейской Конституции было принято на саммите ЕС в декабре 2001 г. Помимо решения организационных проблем, она должна была способствовать появлению общеевропейского самосознания и сделать Европейский союз моделью нового миропорядка.

Рабочий орган по разработке проекта (конвент) возглавил бывший президент Франции Валери Жискар д'Эстен. 29 октября 2004 г. главы 25-ти государств-членов Евросоюза подписали в Риме новую европейскую конституцию, 265-страничный документ, содержащий 450 статей и 60 000 слов.

В соответствии с ним вводились должности президента и министра иностранных дел ЕС. Предполагалось сокращение состава Еврокомиссии, расширялись полномочия Европарламента. Принцип консенсуса по большинству вопросов (кроме вопросов внешней политики и безопасности, социального обеспечения, налогообложения и культуры) заменялся на принцип так называемого «двойного большинства».

Конституция не превращала Евросоюз в единое государство. В частности, полномочия президента не шли ни в какое сравнение с полномочиями глав Соединенных Штатов или Франции. А министр иностранных дел мог говорить от имени ЕС только по тем вопросам, по которым у стран-членов Союза существовал согласованный подход.

Тем не менее, даже такое ограниченное сближение показалось в некоторых странах чрезмерным – референдумы во Франции и Нидерландах принесли отрицательный результат. Сильная оппозиция предложенному формату реализации общеевропей-

ской идеи имела место также в Великобритании, Дании и Польше.

В результате на Лиссабонском саммите ЕС в 2007 году была достигнута принципиальная договоренность о разработке «Договора о реформе» – облегченной версии Конституции, содержащей главным образом положения о порядке функционирования институтов Евросоюза в новых условиях.

В новом документе сохранились основные положения Конституции, но, в отличие от нее, он не заменил собой предыдущие европейские соглашения, а лишь дополнил и уточнил существующие правовые акты. Кроме того, в него не вошли некоторые наиболее спорные моменты, содержащиеся в Конституции, такие как придание государственного статуса флагу и гимну ЕС.

Лиссабонский договор вступил в силу 1 декабря 2009 года, став завершением очередной политической и институциональной реформы Европейского Союза. В тот момент считалось, что он определил будущее ЕС на ближайшие 15–20 лет. Однако не прошло и двух лет, как Договор потребовал модификации.

Дело в том, что 2011 год оказался для объединенной Европы едва ли не самым трудным за всю ее историю. Разразившийся глобальный финансовый кризис поставил под сомнение реализацию грандиозной идеи в целом: единая Европа стала ассоциироваться, скорее, с проблемами, нежели с их решением.

Поскольку введение евро было не только экономическим, но и политическим проектом, направленным на объединение Европы, то и кризис превратился из экономического в политический, чрезвычайно сильно сказавшись на интеграционной модели.

Одна из главных проблем еврозоны заключалась в том, что на этапе создания монетарного союза денежное объединение не было подкреплено бюджетным. Несмотря на наличие единой валюты, каждому участнику было позволено проводить собственную экономическую политику. Кроме того, в еврозоне оказались страны, сильно различавшиеся по уровню экономического развития.

По словам бывшего министра иностранных дел и вице-канцлера Германии Йошки Фишера, «кризис еврозоны поставил под сомнение само существование европейского проекта в целом.

Если европейский монетарный союз падет, то сможет выжить лишь небольшая часть общего рынка, а также европейских институтов и договоров. Мы должны будем списать шестьдесят лет успешной европейской интеграции, и последствия этого неизвестны».

На октябрьском саммите 2011 года лидеры государств-участников продемонстрировали способность находить компромисс и достигать консенсуса по наиболее сложным проблемам, так что худшего варианта развития событий удалось избежать.

Но при этом стало очевидно, что кардинальное решение может быть достигнуто только посредством внесения изменений в основные принципы функционирования ЕС. Главы государств и правительств поддержали необходимость внесения «умеренных» поправок к Лиссабонскому договору с целью достижения более тесного экономического взаимодействия стран еврозоны.

Главное заключается в том, чтобы, не меняя договор радикально, усилить экономическую конвергенцию. Для этого предполагается создать должность «суперкомиссара» по бюджетной дисциплине в еврозоне, который при определенных обстоятельствах может быть наделен правом принимать все экономические решения в стране, имеющей большую задолженность.

Также было запланировано создать новый пост «президента Евросаммита», который будет избираться премьерами и президентами стран еврозоны одновременно с назначением председателя Европейского Совета.

В итоге угроза разъединения Европы несколько ослабла. В свое время, создав еврозону, европейцы продемонстрировали готовность к компромиссам ради экономической интеграции и укрепления политического союза. Сегодня им надлежит решить, готовы ли они идти на серьезные жертвы ради сохранения объединения полутора миллиарда людей в одну структуру с использованием двумя третями из них единой валюты, что стало одним из величайших свершений в истории.

Правда, как выяснилось, не все средства достижения этого результата оказались до конца продуманными. И теперь объединенной Европе еще предстоит закрепиться на достигнутых рубежах, что, безусловно, потребует немало времени и усилий.

Основные действующие лица понимают, что без общего бюджета не будет Европейского Союза. И если государства-члены не начнут в ближайшее время двигаться в верном направле-

нии, перед нами встанет серьезный риск возвращения к Европе, состоящей из отдельных наций, которые ведут бесконечные конфликты друг с другом. Такой исход может перечеркнуть полвека работы и общих достижений (общий рынок, свободное перемещение граждан, единая сельскохозяйственная политика, мир, стабильность и процветание), достоинства которых особенно заметны на фоне происходящих повсюду в мире кризисов.

Осознание подобной угрозы позволяет надеяться, что идея единой Европы переживет сегодняшние трудности, краха еврозоны и тем более распада Евросоюза не случится. В то же время очевидно, что в новом виде он будет существенно иным.

Восточное партнерство

Хотя отношениям с соседними государствами в Европейском Союзе всегда придавалось особое значение, их формализация произошла только в 2003 году, когда в преддверии самого масштабного расширения ЕС была утверждена Европейская политика соседства (ЕПС, см. с. 205).

Однако с течением времени обнаружилось, что государства-партнеры, расположенные на южных рубежах Евросоюза, оказались в лучшем положении, нежели его восточные соседи, прежде всего, вследствие выделения им больших объемов финансирования. Не в последнюю очередь это было следствием того, что в 2007 году на основе так называемого «Барселонского процесса» (см. с. 15) для них была создана отдельная структура, Союз для Средиземноморья (см. с. 64).

Стремясь исправить такой диспаритет, 26 мая 2008 года Польша при поддержке Швеции представила на Совете ЕС по общим вопросам и внешним связям проект «Восточное партнерство» (ВП). Месяцем позже на своем заседании Европейский Совет поручил Европейской Комиссии подготовить предложение по ВП, акцентируя внимание на необходимости применения дифференцированного подхода, учитывающего характер ЕПС как единой и согласованной политической основы.

В итоге 7 мая 2009 года в Праге состоялся учредительный саммит новой программы, на котором была принята Декларация, определяющая основные сферы и направления сотрудничества между ЕС и странами-партнерами (см. с. 213).

Главная цель ВП заключается в создании необходимых условий для укрепления политических связей и дальнейшей экономической интеграции между Европейским Союзом и шестью республиками бывшего СССР – Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. ЕС предполагает оказывать весомую поддержку этим партнерам в их стремлении к сближению с ним, а также необходимую помощь в проведении реформ. Реализация данных намерений должна обеспечить повышение стабильности, безопасности и благосостояния всех участников, а также европейского континента в целом.

Согласно основным положениям, Восточное партнерство основывается на принципах верховенства права, надлежащего уп-

равления, соблюдения прав человека, уважения к меньшинствам, а также принципов рыночной экономики и устойчивого развития. Уровень отношений ЕС с государствами-партнерами должен учитывать, насколько эти ценности отображены в национальной практике последних и в процессе реализации ими своей внутренней политики.

Для решения поставленных задач ВП должно стремиться к поддержке проведения в странах-партнерах политических и социально-экономических реформ, которые облегчат их сближение с ЕС. В частности, предполагается расширять зону экономической и политической стабильности к востоку от Евросоюза посредством сотрудничества в четырех сферах – развитие свободной торговли, оказание финансовой помощи, обеспечение энергетической безопасности и облегчение визового режима.

Усиление политического взаимодействия с ЕС включает в себя:

- подписание нового поколения Соглашений об ассоциации;
- далеко идущую интеграцию в экономику ЕС с заключением углубленных соглашений о свободной торговле;
- облегчение поездок в ЕС путем постепенной либерализации виз, сопровождаемой мерами по борьбе с нелегальной иммиграцией;
- укрепление системы энергетической безопасности;
- рост финансовой помощи.

Соглашения об ассоциации предусматривают создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли с каждой страной-партнером после вступления последних во Всемирную торговую организацию.

Для создания безопасной среды ЕС предложил странам-партнерам заключить «договоры мобильности и безопасности». Среди ключевых направлений политики, которые охватываются такими договорами, – борьба с нелегальной миграцией, усовершенствование систем предоставления убежища в соответствии со стандартами ЕС, создание структур интегрированного управления границами.

В целях определения конкретных задач сотрудничества проводятся дискуссии по четырем тематическим платформам:

- демократия, надлежащее управление и стабильность;

- экономическая интеграция и сближение в конкретных сферах экономики;
- энергобезопасность;
- контакты между людьми.

ВП также предусматривает оказание энергичной поддержки усилиям партнеров по реформированию посредством новой всеобъемлющей программы строительства институтов и новой многосторонней концепции по преодолению общих вызовов. Намечено развернуть пять основных инициатив с акцентом на многостороннее сотрудничество:

- комплексная программа пограничного контроля;
- программа кредитования малых и средних предприятий;
- региональные рынки электроэнергии, повышение энергоэффективности и более широкое использование возобновляемых источников энергии;
- создание южного энергетического коридора для диверсификации транзитных путей и источников снабжения;
- предотвращение природных и антропогенных катастроф и ликвидация их последствий.

Важной составляющей Восточного партнерства является разработанная по инициативе Европейского Парламента программа парламентского сотрудничества. В соответствии с этой инициативой было принято решение о формировании парламентской ассамблеи ВП Евронест в составе 120 человек – 60 представителей Европарламента и по 10 от каждой страны-участницы (см. с. 205).

Не менее значительное внимание уделяется в программе также участию гражданского общества. В целях развития контактов между неправительственными организациями и поддержки их диалога с органами государственной власти в рамках ВП создан соответствующий Форум (см. с. 215).

Поскольку на момент создания ВП Республика Беларусь состояла в ЕПС лишь формально, то поначалу ей были выставлены определенные условия. Так, в исходном сообщении Европейской Комиссии для Европейского Парламента и Европейского Совета было сказано, что «уровень участия в Восточном партнерстве Республики Беларусь будет зависеть от общего хода развития отношений между ЕС и этой страной».

Тем не менее, в конечном счете в новую программу она была

включена в качестве полноправного участника. Белорусская делегация в составе первого заместителя премьер-министра Владимира Семашко и министра иностранных дел Сергея Мартынова приняла участие в учредительном саммите.

Произошедшее событие было в целом позитивно воспринято всеми политическими силами страны, хотя каждая из них связывает с ним собственные ожидания.

В официальных комментариях отмечалось, что «декларация разработана при активном участии Беларуси и отвечает ее национальным интересам». Правда, при этом белорусское руководство было настроено исключительно на экономическое взаимодействие. Уже 30 июля появилась информация, что Беларусь первой передала в Брюссель свои предложения, направленные на сотрудничество в таких областях, как управление границами, таможенные вопросы, транспорт и энергетика, в том числе совместно с Литвой и Украиной.

Что же касается демократизации, то с формальной точки зрения нельзя утверждать, что белорусские власти данный аспект игнорируют. Вот только трактуют они его по-своему. Например, Сергей Мартынов пообещал, что Беларусь «будет работать над реформами в плане демократии, развития гражданского общества, свободы деятельности неправительственных организаций, верховенства закона и соблюдения прав человека, но по тем аспектам, которые действительно считает важными для себя».

Демократические силы Беларуси, напротив, считают наиболее важной именно первую платформу, высказывая пожелание, чтобы гражданское сообщество, политическая оппозиция, лидеры общественных организаций могли влиять на формирование направлений деятельности в новой политике Евросоюза и на участие в конкретных проектах. По их мнению, тем самым может быть расширена площадка для внутреннего диалога, что стало бы существенно новым моментом во взаимоотношениях властей и оппозиции.

Таким образом, участие Республики Беларусь в программе «Восточное партнерство» открывает широкие возможности для реального сближения страны с объединенной Европой. Вопрос заключается в том, не помешают ли существующие внутривластные противоречия этим шансом воспользоваться.

Хронология отношений Республики Беларусь и Европейского Союза

1991

Декабрь Беларусь была включена в Программу оказания технической помощи странам бывшего СССР (TACIS)

1992

12 марта Европарламент принял резолюцию о срочной медицинской, технической и продовольственной помощи лицам в Беларуси, Украине и России, пострадавшим в результате Чернобыльской аварии.

Май В Минске открылось Координационное бюро по разработке и реализации программ технического содействия РБ, финансируемых Комиссией Европейских Сообществ (КЕС).

10 августа Установлены дипломатические отношения Республики Беларусь с Европейскими Сообществами.

1993

Январь Начались переговоры между Республикой Беларусь и ЕС по проекту Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС).

1994

4-9 января Состоялся визит в Беларусь Магдалены Хофф, главы Делегации Европарламента по связям со странами СНГ.

18-20 апреля Европарламент посетила делегация Верховного Совета во главе с М. Грибом.

10 ноября В РБ создан Координационный совет «по выработке позиции на переговорах с ЕС по заключению СПС».

17 ноября В Европарламенте создана Делегация по связям с Беларусью, Молдовой и Украиной в составе 19 человек во главе с Элизабет Шредтер.

1995

6 марта Во время визита в Брюссель делегации во главе с А. Лукашенко было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве.

11-15 мая, 26-30 ноября Визиты в Беларусь делегаций Европарламента для наблюдения за парламентскими выборами.

12 октября Европарламент принял первую резолюцию по Беларуси.

1996

25 марта Правительственная делегация РБ во главе с премьер-министром М. Чигирем встретилась в Брюсселе с Председателем Европейской комиссии Ж. Сантером. Было подписано Временное соглашение между РБ и ЕС, позволяющее ввести в действие торговые положения СПС до ратификации последнего.

11 июня Комитет Европарламента по международным вопросам обратился к Совету ЕС с призывом приостановить действие Временного торгового соглашения между РБ и ЕС в связи с несоблюдением в Беларуси прав человека.

24 октября Европарламент принял резолюцию по ситуации в Беларуси.

25 октября МИД РБ сделал заявление, в котором заметил, что ряд положений резолюции «выходит за рамки ответственного и конструктивного диалога, основанного на уважении суверенных прав сторон».

22-25 ноября Визит в Минск делегации Европарламента.

12 декабря Европарламент принял резолюцию, в которой призвал ЕС прекратить предоставление финансовой помощи Беларуси до тех пор, пока «белорусские власти ясно не продемонстрируют свое намерение в полной мере соблюдать демократические принципы и права человека».

14 декабря Саммит ЕС в Дублине призвал Александра Лукашенко восстановить в стране соблюдение демократических и конституционных принципов, а также принять предложение ЕС о направлении в Беларусь миссии по установлению фактов.

1997

26-31 января Состоялся визит в Беларусь миссии ЕС во главе с А. де Косто, которая провела около 60 встреч с представителями власти и оппозиции и подготовила отчет о ситуации в стране.

3 февраля А. Лукашенко подписал указ об утверждении Временного торгового соглашения с ЕС.

24 февраля На заседании Совета министров иностранных дел Евросоюза обсужден отчет миссии А. де Косто и сделаны рекомендации по дальнейшим отношениям ЕС и РБ.

10 апреля Министр иностранных дел РБ И. Антонович направил письмо Председателю Совета ЕС Хансу ван Миерло.

10 апреля Европарламент принял резолюцию о Договоре о союзе Беларуси и России.

14 апреля МИД РБ сделал заявление по поводу резолюции.

29 апреля Совет ЕС сделал заявление по Беларуси.

12 июня Европарламент принял резолюцию «О препятствиях деятельности неправительственных гуманитарных благотворительных организаций в Беларуси».

15 сентября Совет ЕС выразил сожаление по поводу неконструктивного отношения белорусских властей к их связям с Европейским союзом и ввел в действие ряд ограничений на двустороннее сотрудничество.

19 сентября МИД РБ выступил с ответным заявлением.

4 октября С заявлением выступила Государственная дума России.

1998

21 февраля Европарламент принял резолюцию, в которой призвал белорусские власти соблюдать права человека.

12 июля Александр Лукашенко и Иван Антонович направили письма Председателю Совета ЕС Вольфгангу Шюсселю по поводу ситуации вокруг резиденций иностранных посольств.

13 июля В связи с конфликтом вокруг резиденций Совет ЕС принял решение о запрете на въезд в страны Евросоюза для

130 высших должностных лиц Беларуси во главе с Александром Лукашенко.

16 июля Европарламент принял резолюцию, осуждающую действия белорусских властей в отношении резиденций.

1999

22 февраля Совет ЕС принял решение об отмене Общей позиции ЕС о визовых ограничениях на въезд в страны ЕС должностных лиц РБ.

18 марта Европарламент принял резолюцию по ситуации в Беларуси.

7 октября Европарламент принял резолюцию по Беларуси, в которой, в частности, призвал белорусские власти соблюдать международные стандарты в области прав человека и провести свободные выборы.

2000

11 августа Александр Лукашенко направил послания руководству ЕС, в которых изложил свои инициативы, направленные на обеспечение справедливых выборов в Палату представителей Национального собрания.

2002

19 ноября Страны Европейского Союза (кроме Португалии) запретили въезд на свою территорию Александру Лукашенко и еще семи высшим должностным лицам Беларуси в связи с изгнанием из страны Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ.

2003

11 февраля Европейский парламент принял резолюцию по Беларуси с осуждением давления на оппозиционных политиков, активистов правозащитного движения и журналистов.

11 марта Еврокомиссия представила документ «О новом соседстве», новую стратегию своих отношений с соседними странами, в том числе РБ.

14 апреля Министры иностранных дел 14 стран Евросоюза приняли решение отменить запрет на въезд для высшего белорусского руководства.

2004

19 февраля На прошедшем в Минске совместном заседании коллегий внешнеполитических ведомств Беларуси и Российской Федерации были рассмотрены вопросы взаимодействия двух стран в свете негативных последствий расширения Европейского Союза.

25 февраля Официальный журнал Европейского Союза опубликовал «Уведомление о начале расследования нарушений свободы объединения в Беларуси с возможностью временного отзыва ее преференций в рамках Обобщенной системы преференций».

8 апреля Во время назначения Владимира Сенько послом Беларуси в Бельгии и постоянным представителем при Европейских сообществах и НАТО Александр Лукашенко выразил надежду, что он «в течение нескольких следующих лет сможет перевести на нужные рельсы отношения Беларуси с европейскими организациями и Европой в целом».

28 апреля Главы дипломатических миссий 11 стран ЕС в Беларуси сообщили, что белорусские власти не дали им разрешения провести в Минске праздник по случаю расширения Евросоюза.

6 мая МИД Беларуси выразил сожаление по поводу заявления председателя Европейской комиссии Романо Проди о невозможности вхождения в ЕС стран СНГ.

26 мая В штаб-квартире ЕС в Брюсселе состоялись встречи делегации белорусской оппозиции с Верховным представителем ЕС по внешней политике и безопасности Хавьером Соланой и Комиссаром по вопросам расширения ЕС Гюнтером Ферхойеном.

29 июня Европейский Совет утвердил Европейскую политику добрососедства для 13 стран Средиземноморского бассейна и Восточной Европы. Однако в отношении Беларуси было сделано добавление, что «ЕС сможет распространить на нее все выгоды соседства только тогда, когда Беларусь установит демократическую форму правления, за которой последуют свободные и справедливые выборы».

13 сентября Совет ЕС сделал заявление, в котором были даны негативные оценки назначенному на 15 октября конституционному референдуму в Беларуси.

16 сентября Европарламент принял резолюцию по Беларуси, осуждающую антидемократические тенденции в стране, а также решение о создании отдельной делегации по отношению с Беларусью, которую возглавил Богдан Клих (Польша).

28 сентября Руководство Евросоюза ввело запрет на въезд в страны ЕС четырех белорусских чиновников и военных, подозреваемых в причастности к исчезновению оппозиционных белорусских политиков и журналиста в 1999 и 2000 гг.

21 октября Белорусская ассоциация журналистов была удостоена высшей награды ЕС в области прав человека – премии имени А. Д. Сахарова «За свободу мысли».

28 октября Европейский Парламент принял резолюцию по Беларуси, в которой проведенные 15 октября парламентские выборы и референдум не были признаны «демократическими, честными и свободными».

22 ноября На встрече министров иностранных дел ЕС в Брюсселе обсуждался вопрос о стратегии в отношении Беларуси.

13 декабря Совет ЕС внес Лидию Ермошину и Юрия Подобеда в список лиц, на которых наложены ограничения на въезд в страны ЕС.

2005

10 марта Европейский парламент принял резолюцию по ситуации с политическими заключенными в Беларуси

15 апреля Министры иностранных дел ЕС обсудили в Люксембурге стратегию отношений Евросоюза и Беларуси и приняли соответствующее заявление.

18 апреля Комментируя сделанное в Люксембурге заявление, министр иностранных дел РБ Сергей Мартынов обвинил ЕС в «политической близорукости».

7 июля Европарламент принял резолюцию, в которой осудил «ухудшение политической ситуации в Беларуси». Особое внимание в ней было уделено репрессиям против независимых СМИ и ущемлению прав меньшинств.

8 июля МИД Беларуси выступил с критикой резолюции Европарламента.

20 сентября Европейский Союз еще на год продлил запрет на въезд на территорию стран ЕС и транзитный проезд через свою территорию для группы высокопоставленных белорусских чиновников.

28 сентября Европарламент утвердил резолюцию, в которой отмечается, что ситуация в Беларуси все больше ухудшается, а права человека «бесстыдно нарушаются».

7 ноября Совет ЕС принял заявление по Беларуси, в котором подтвердил свое намерение усилить поддержку борьбе за демократию и права человека в Беларуси, в частности, посредством Европейской программы партнерства с соседями.

9 ноября МИД РБ выступил по поводу заявления Совета ЕС.

2006

29 января-1 февраля Александр Милинкевич встретился в Брюсселе с Верховным представителем ЕС по внешней политике и политике безопасности Хавьером Соланой, комиссаром по вопросам внешних связей Евросоюза Бенигой Ферреро-Вальднер, президентом Европарламента Хосепом Боррелем, главой Европейской Комиссии Жозе Мануэлем Баррозу, а также выступил в Комитете Европарламента по международным делам.

30 января Совет ЕС принял заявление, в котором предупредил белорусские власти о введении ряда ограничительных мер в случае, если президентские выборы не будут соответствовать международным стандартам.

2 февраля МИД РБ выразил сожаление по поводу заявления Совета ЕС и встреч Александра Милинкевича с высшим руководством Евросоюза и ряда стран-членов ЕС.

16 февраля В резолюции о ситуации в Беларуси Европарламент призвал белорусские власти провести подготовку к президентским выборам и сами выборы в «строгом соответствии с международными стандартами».

9 марта ЕС выступил с заявлением, в котором выразил озабоченность «постоянным ухудшением ситуации с правами человека в стране» и призвал официальный Минск к обеспечению равных условий для всех кандидатов в президенты.

24 марта На саммите в Брюсселе главы государств и правительств 25 стран ЕС решили ввести новые «ограничительные меры», под которыми подразумевается запрет на въезд в страны Евросоюза и замораживание счетов в банках, против шести высокопоставленных чиновников, включая Александра Лукашенко.

5-6 апреля Александр Милинкевич выступил на сессии Европарламента в Страсбурге, а также встретился с Хавьером Соланой и Бенитой Ферреро-Вальднер.

7 апреля Европейский парламент принял резолюцию, в которой осудил президента России Владимира Путина и Госдуму за одобрение итогов президентских выборов в Беларуси.

10 апреля На заседании Совета ЕС по внешним делам и общим вопросам в Люксембурге министры иностранных дел 25 стран ЕС единогласно утвердили список 31 официального лица Беларуси во главе с Александром Лукашенко, которым запрещен въезд в страны ЕС.

11 апреля Пресс-секретарь МИД РБ сообщил о том, что официальный Минск готовит ответные меры, и «в соответствии с международной практикой они затронут соответствующий список лиц».

18 мая Совет ЕС утвердил применение финансовых санкций против Лукашенко и еще 35 высших должностных лиц Беларуси.

15 июня Пресс-секретарь МИД РБ назвал вопрос об открытии в Минске представительства Еврокомиссии «второстепенным по отношению к вопросу выстраивания отношений с ЕС».

20 июня Александр Милинкевич встретился в Брюсселе с главой Европейской Комиссии Жозе Мануэлем Баррозу и вице-спикерами Европарламента Яцеком Сариуш-Вольским и Эдвардом Скоттом.

21 ноября Евросоюз предложил Беларуси новую стратегию взаимоотношений.

26 ноября Заместитель главы президентской администрации Наталья Петкевич в телеинтервью заявила, что Беларусь готова начать консультации с Евросоюзом.

12 декабря На сессии Европарламента в Страсбурге Александру Милинкевичу была вручена премия имени А. Д. Сахарова «За свободу мысли».

20 декабря Совет ЕС принял решение об исключении Беларуси из списка стран-пользователей тарифными льготами, предоставляемыми в рамках Обобщенной системы преференций (ОСП).

21 декабря МИД РБ сделал заявление в связи с одобрением Советом ЕС решения о прекращении для Республики Беларусь действия тарифных льгот в рамках ОСП.

2007

9 февраля В Брюсселе прошла конференция «Евросоюз и Беларусь: новые вызовы», организованная крупнейшей фракцией Европарламента Европейская народная партия – Европейские демократы. В ней приняла участие делегация белорусской оппозиции во главе с А. Милинкевичем. Как заявил директор Департамента внешних отношений Еврокомиссии Сенеко Ландебуру, Европейская комиссия готова оказать консультативную и техническую помощь Беларуси в обмен на смягчение режима.

6 марта А. Милинкевич встретился в Минске с послами государств ЕС, аккредитованных в РБ. Основным обсуждавшимся вопросом было празднование 25 марта.

6-7 марта Состоялся визит в РБ начальника политического отдела Генерального секретариата Совета ЕС Х. Шмидт и главного советника этого отдела П. Тапиолы. Они встретились с представителями МИД РБ и лидерами оппозиции.

8 марта В день открытия в Брюсселе весенней сессии Европейского совета Верховный комиссар ЕС по внешней политике и безопасности Х. Солана заявил журналистам: «Мы считаем, что мы, возможно, имеем некоторую возможность установить или начать определенные отношения с Лукашенко, с Беларусью».

20 марта Совет Евросоюза официально объявил о продлении до 10 апреля 2008 года действия визовых и финансовых санкций введенных годом ранее в отношении 36 белорусских чиновников.

25 марта В связи с 50-летием Римского договора президент Европейской Комиссии Жюзе Мануэл Баррозу направил послание народу Беларуси, в котором подчеркнул, что достижения

Европейского Союза неразрывно связаны с ценностями демократии, прав человека и верховенства права, и выразил готовность ЕС приступить к всестороннему партнерству с Беларусью на основе этих ценностей.

4 апреля Отвечая на вопросы журналистов, А. Лукашенко заявил, что для начала диалога Беларуси с Евросоюзом ЕС должен снять санкции в отношении белорусских государственных служащих.

8 июня В Брюсселе состоялись встречи заместителя министра иностранных дел РБ Валерия Воронцового с главой Комиссии ЕС по внешним связям и европейской политике добрососедства Бенитой Ферреро-Вальднер и другими представителями Европейской комиссии и Генерального секретариата Совета ЕС.

21 июня По рекомендации Международной организации труда за нарушения прав независимых профсоюзов Совет ЕС исключил Беларусь из Обобщенной системы преференций, которая позволяла ей экспортировать товары в страны Евросоюза с привилегированными пошлинами. В заявлении пресслужбы МИД РБ по этому поводу было сказано, что в Республике Беларусь это решение было встречено «с непониманием».

3 сентября Заместитель министра иностранных дел Беларуси Валерий Воронцов выступил на проходившей в Брюсселе в рамках ЕПД международной конференции «Работать вместе – укреплять европейскую политику добрососедства».

2 октября После своего избрания спикером Палаты представителей Национального собрания РБ Вадим Попов заявил о необходимости налаживания сотрудничества с Европейским Союзом.

10-11 октября В Минске с целью обсуждения широкого круга вопросов взаимоотношений между ЕС и Беларусью находилась делегация Еврокомиссии во главе с начальником отдела Украины, Молдовы и Беларуси генерального директората внешних связей Еврокомиссии Хильде Хардеман.

14 октября Еврокомиссия выделила Беларуси 14 млн евро для обеспечения более эффективного контроля на ее границах с ЕС.

20 ноября Еврокомиссия сообщила о готовности выделить Беларуси 5 млн евро на улучшение состояния окружающей среды.

22 ноября В своем выступлении на открытии X Минского форума заместитель министра иностранных дел Беларуси Валерий Воронецкий заявил, что Евросоюз не готов официально включить Беларусь в ЕПД.

23 ноября Выступая на X Минском форуме, начальник управления общеевропейского сотрудничества главного управления Европы МИД РБ Владимир Серпиков заявил: «В Евросоюзе мало кто хочет действительно понять Беларусь. В политических кругах ЕС давно и прочно сформировался критический и односторонний взгляд на Беларусь».

24 ноября В Министерстве иностранных дел РБ состоялась встреча заместителя министра иностранных дел Валерия Воронецкого с начальником политического отдела Генерального секретариата Совета ЕС Хельгой Шмидт. Стороны обсудили текущее состояние и перспективы дальнейшего развития взаимоотношений Беларуси с Европейским Союзом.

27 декабря Министр иностранных дел РБ С. Мартынов дал информационному агентству «Рейтер» интервью, в котором выразил заинтересованность Беларуси в углублении отношений с ЕС, но лишь при отсутствии предварительных условий.

2008

11-12 февраля В Берлине прошли не афишировавшиеся встречи министра иностранных дел Беларуси С. Мартынова с группой депутатов Бундестага и высшими представителями немецкого МИД. По словам представителей немецкой политической элиты, их можно рассматривать «как знак готовности Беларуси к диалогу с Евросоюзом».

22 февраля Во время рабочей встречи с послами стран ЕС С. Мартынов заявил, что в обмен на освобождение лиц, считающихся на Западе политзаключенными, Беларусь настаивает на сокращении верхней половины списка белорусских чиновников, которым запрещен въезд в страны ЕС.

22 февраля Европарламент принял резолюцию по Беларуси, в которой призвал белорусские власти освободить политических заключенных, обеспечить свободу слова и провести свободные выборы.

5-7 марта В Беларуси с визитом находилась делегация Совета делового сотрудничества «Беларусь–ЕС».

7 марта Подписано Соглашение между Республикой Беларусь и Комиссией Европейских сообществ об учреждении, привилегиях и иммунитетах Представительства Комиссии Европейских сообществ в Республике Беларусь. В нем предусматривается, что белорусская сторона соглашается с учреждением на своей территории Представительства Комиссии Европейских сообществ и предоставляет на условиях взаимности этому Представительству и его работникам права, привилегии и иммунитеты, предусмотренные Венской конвенцией о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года для дипломатических представительств (в частности, неприкосновенность помещений, корреспонденции и архивов, иммунитет от уголовной юрисдикции, налоговые льготы).

10-13 марта По случаю 90-летия основания БНР в рамках сессии Европарламента в Страсбурге прошла «Белорусская неделя».

16 мая Еврокомиссия выделила 5 млн евро на реализацию энергетической стратегии Беларуси.

19 мая Еврокомиссия выделила Беларуси 4 млн евро на утилизацию запасов противопехотных мин.

19 июня А. Милинкевич выступил на саммите Евросоюза в Брюсселе. Он отметил важность для Беларуси программы ЕС «Восточное партнерство».

20 июня По поводу одобренного 19 июня на саммите ЕС польско-шведского предложения о формировании «Восточного партнерства» пресс-секретарь МИД РБ Андрей Попов заявил: «Пока данное предложение имеет лишь описательные контуры. Его содержание оформится весной 2009 года, когда Еврокомиссия представит соответствующие предложения по наполнению этой инициативы конкретным содержанием. В этой связи заявлять о позиции белорусской стороны в отношении общих контуров данного документа преждевременно».

15 сентября В Брюсселе состоялось заседание министров иностранных дел государств-членов ЕС, на котором одним из предметов рассмотрения была ситуация в Беларуси. В принятом заявлении говорилось, что в зависимости от хода парламентских выборов в стране Евросоюз готов пересмотреть санкции в отношении белорусских чиновников и увеличить экономическую помощь.

16 сентября А. Козулин по приглашению евроструктур посетил Брюссель и провел ряд встреч в Европарламенте.

7-8 октября Состоялся визит в Брюссель делегации белорусских демократических сил.

9 октября В Минске состоялись белорусско-украинские межмидовские консультации по вопросам отношений с Европейским Союзом.

9 октября Европарламент принял резолюцию по Беларуси с предложением европейским структурам продолжить диалог, разработать «дорожную карту» для поэтапного взаимодействия, а также пересмотреть ограничительные меры.

13 октября С. Мартынов совершил рабочий визитом в Люксембург, в ходе которого провел ряд встреч с руководством Генерального секретариата Совета ЕС, Европейской Комиссии, а также главами МИД некоторых государств-членов ЕС.

22 октября С 2009 года Еврокомиссия отменила квотирование экспорта в страны ЕС белорусской текстильной продукции по 13 из 32 позиций.

28 октября В Вильнюсе прошла встреча делегации Европарламента с представителями белорусской оппозиции.

4-5 ноября Минск посетил заместитель Генерального директора Генерального директората Еврокомиссии по внешним связям Хьюго Мингарелли, который провел переговоры с официальными структурами и лидерами оппозиции.

20 ноября Беларусь и Евросоюз через полгода могут начать переговоры о заключении соглашения о партнерстве и сотрудничестве, сообщил замминистра иностранных дел РБ Андрей Евдоченко.

20 ноября А. Лукашенко подписал Указы № 633 и № 634. В первом было дано согласие на подписание Рамочного соглашения между правительством РБ и Комиссией Европейских сообществ, которое определяет статус и условия реализации технического содействия, которое Евросоюз будет оказывать Республике Беларусь в рамках Европейского инструмента добрососедства и партнерства. Второй направлен на адаптацию в национальное законодательство принципов, заложенных в Соглашении между Республикой Беларусь и Комиссией Европейских сообществ об учреждении, привилегиях и иммунитете.

тах Представительства Комиссии Европейских сообществ в Республике Беларусь.

28 ноября А. Милинкевич направил письмо директору Генерального секретариата Совета Евросоюза Х. Шмидт, в котором подчеркнул необходимость прекращения политических репрессий в Беларуси.

10 декабря Как сообщил заместитель министра иностранных дел РБ А. Евдоченко, Беларусь получила официальное уведомление о готовности Евросоюза к переговорам о вступлении нашей страны в ВТО.

16 декабря В Минске с рабочим визитом находилась делегация Генерального секретариата Совета ЕС во главе с начальником политического отдела Хельгой Шмидт. В ходе состоявшихся встреч с представителями белорусских властей были обсуждены состояние и перспективы отношений между Беларусью и ЕС.

18 декабря На состоявшейся в Минске встрече вице-преьера РБ Андрея Кобякова с главой Представительства Европейской Комиссии в Украине и Беларуси Жозе Мануэлем Пинту Тейшейра белорусской стороной подписано Рамочное соглашение между правительством РБ и Комиссией Европейских сообществ.

2009

6 января А. Лукашенко подписал Закон «О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Комиссией Европейских сообществ об учреждении, привилегиях и иммунитетах Представительства Комиссии Европейских сообществ в Республике Беларусь».

15 января Европарламент принял резолюцию по Беларуси. Евродепутаты приветствовали ряд позитивных решений белорусских властей и выразили надежду, что тенденция к демократизации сохранится. Власти Беларуси были призваны в качестве дальнейших шагов внести ряд изменений в Уголовный кодекс, гарантировать свободу СМИ, собраний и ассоциаций, продолжить сотрудничество с ОБСЕ по реформированию избирательного законодательства, улучшить условия для работы неправительственных организаций.

27 января В Брюсселе состоялась встреча С. Мартынова с «тройкой» ЕС: министром иностранных дел председательству-

ющей в ЕС Чехии, Карелом Шварценбергом, Б. Ферреро-Вальднер, высокопоставленными сотрудниками секретариата Совета ЕС и МИД Швеции, которая примет председательство в Евросоюзе со второй половины года. Стороны рассмотрели эволюцию двусторонних отношений с момента предыдущей встречи белорусского министра с «тройкой» ЕС в октябре 2008 года в Люксембурге. По итогам обсуждения было отмечено, что позитивная динамика отношений, заложенная в результате встречных шагов Беларуси и ЕС, предпринятых в 2008 году, сохраняется.

27 января В Минске прошла встреча лидеров белорусской оппозиции с послами и представителями дипломатических миссий ЕС, аккредитованных в Беларуси.

10-11 февраля состоялся официальный визит С. Мартынова в Германию, в ходе которого он встретился с министром иностранных дел ФРГ Франком-Вальтером Штайнмайером, премьер-министром федеральной земли Бранденбург Матиасом Платцеком, руководством Восточного комитета немецкой экономики, представителями политических и деловых кругов, а также выступил с докладом в Германском обществе внешней политики.

19 февраля Состоялся официальный визит в Беларусь делегации Евросоюза во главе с Х. Соланой. Он провел переговоры с А. Лукашенко, С. Мартыновым, представителями гражданского общества и оппозиционных партий.

25-27 февраля В Беларуси находились уполномоченные по правам человека Германии, Дании, Нидерландов и Финляндии с целью получения информации о развитии внутривнутриполитической ситуации после освобождения политических заключенных и прошедших в сентябре 2008 года парламентских выборов.

9-10 марта Сопредседатель партии «Белорусская христианская демократия» Павел Северинец провел в Страсбурге ряд встреч с руководителями комитетов и депутатами Европарламента, членами Совета Европы и экспертами международных неправительственных организаций.

12 марта А. Козулин и А. Лебедько встретились в Страсбурге с Б. Ферреро-Вальднер.

16 марта Совет ЕС выразил озабоченность ситуацией с правами человека в Беларуси и недавними случаями нарушений в этой сфере. Тем не менее, он продлил на 9 месяцев срок

приостановки действия визовых ограничений в отношении некоторых белорусских официальных лиц.

31 марта В Брюсселе прошла международная конференция «Дорожная карта для Беларуси», организованная тремя крупнейшими фракциями Европарламента. Свое видение ситуации в стране депутатам представили А. Борис, Ж. Литвина, А. Лебедько и А. Милинкевич.

6 апреля По итогам заседания в Люксембурге Совет Евросоюза на уровне министров юстиции стран ЕС объявил о начале диалога с Беларусью о соблюдении прав человека.

17 апреля Минск посетил глава МИД председательствовавшей в ЕС Чехии К. Шварценберг, который передал А. Лукашенко приглашение Беларуси к участию в программе «Восточное партнерство».

27 апреля В рамках визита А. Лукашенко в Ватикан прошла его встреча с премьер-министром Италии С. Берлускони.

7 мая В Праге прошел учредительный саммит программы «Восточное партнерство», на котором Беларусь в числе других постсоветских республик стала полноправным ее участником.

7 мая На состоявшейся в Праге встрече С. Мартынова с Б. Ферреро-Вальднер была достигнута договоренность продолжать тесное сотрудничество Беларуси и ЕС. Они также обменялись экземплярами Декларации, подписанной правительством Беларуси и Еврокомиссией, в которой выражено намерение развивать взаимодействие в энергетической сфере.

24 мая А. Милинкевич направил канцлеру Германии А. Меркель, президенту Франции Н. Саркози, Верховному представителю Евросоюза по внешней политике и безопасности Х. Солане, председателю Европарламента Г.-Г. Петтерингу, комиссару ЕС по внешним связям Б. Ферреро-Вальднер письмо, в котором призвал их не ослаблять внимания к проблемам демократии в Беларуси.

8 июня Представитель Еврокомиссии сообщил о выделении Беларуси технической помощи в размере 5 млн евро на проект в сфере энергетики.

22 июня Состоялся визит в Беларусь Б. Ферреро-Вальднер. Она встретила с А. Лукашенко, С. Мартыновым, представителями гражданского общества и лидерами оппозиционных партий.

24 июня Украина, Беларусь и Польша договорились о создании так называемой «Киевской инициативы», которая предусматривает углубление сотрудничества этих стран в рамках программы «Восточное партнерство».

28 июля В Брюсселе состоялось очередное заседание «тройки» ЕС и Беларуси на уровне министров иностранных дел. Беларусь представлял С. Мартынов, с европейской стороны во встрече участвовали министр иностранных дел Швеции Карл Бильдт, Верховный Представитель по вопросам общей внешней политики и политики безопасности ЕС Х. Солана, комиссар ЕС по внешним связям и Европейской политике соседства Б. Ферреро-Вальднер.

16 сентября А. Лукашенко посетил Вильнюс, где принял участие в открытии Национальной выставки Беларуси, выступил белорусско-литовском экономическом форуме и встретился с президентом Литвы Д. Грибаускайте.

17 сентября В. Воронежский заявил, что Евросоюз в данный момент не готов к возобновлению процесса ратификации соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Беларусью.

13 октября С. Мартынов провел в Хельсинки переговоры с министром иностранных дел Финляндии Александром Стуббом.

21-23 октября Состоялся визит С. Мартынова в Брюссель, в ходе которого он провел переговоры с заместителем Председателя Европейской комиссии – комиссаром по вопросам правосудия, свобод и безопасности Жаком Барро, а также комиссаром по экономическим и финансовым вопросам Хоакином Альмуния.

26 октября Еврокомиссар по расширению и Европейской политике соседства Ш. Фюле выразил обеспокоенность Еврокомиссии таможенным союзом России и Беларуси, а также усилением экономического и политического влияния Китая, заявив, что есть страны, «которые стремятся расширить свое влияние таким образом, который не всегда совместим с ценностями или законодательством ЕС».

16-17 ноября В Брюсселе прошел Форум гражданского общества в рамках «Восточного партнерства», в котором самое активное участие приняла делегация Беларуси. Ее представитель Сергей Мацкевич возглавил первую тематическую группу и был избран спикером Форума.

17 ноября Совет ЕС принял решение, что в связи с отсутствием существенного прогресса, он не может отменить ограничительные меры против ряда белорусских чиновников. Тем не менее, чтобы подтолкнуть прогресс, Совет одновременно решил продлить приостановку применения ограничительных мер до октября 2010 года.

17-19 ноября Группа представителей белорусской оппозиции посетила Брюссель, где провела встречи с президентом Европарламента Ежи Бузеком, депутатами парламентских групп «Альянс либералов и демократов за Европу» и Европейская народная партия, а также членами Делегации по связям с Беларусью.

19 ноября Беларусь стала полноправным членом транспортно-го и логистического проектов в рамках программы ЕС «Северное измерение».

30 ноября Премьер-министр Италии С. Берлускони посетил Беларусь с кратковременным визитом и провел переговоры с А. Лукашенко.

17 декабря Европарламент принял резолюцию по Беларуси, в которой выразил сожаление, что после ряда положительных шагов белорусских властей в стране нет существенного прогресса в области прав и свобод. Было также поддержано решение Совета ЕС продлить в отношении белорусских чиновников санкции до октября 2010 года, а также заморозить их на этот срок.

17 декабря С. Мартынов посетил с официальным визитом Австрийскую Республику.

22 декабря Совет министров иностранных дел ЕС обсудил действия властей Беларуси, направленные против представителей гражданского общества, в частности, активистов организации «Союз поляков». Было подчеркнуто, что Минску необходимо придерживаться своих международных обязательств, в том числе принятых в рамках ОБСЕ.

2010

20 января Еврокомиссия сообщила о намерении выделить Беларуси 4 млн евро на утилизацию запасов противопехотных мин.

22 января Еврокомиссия выделила 7 млн евро на реализацию третьего этапа программы «Усиление управления границей в Республике Беларусь».

25-26 января Состоялся рабочий визит в РБ делегации Европейской Комиссии во главе с заместителем Генерального директора Генерального директората по торговле Петером Балашем. Прошли переговоры по широкому спектру вопросов торгово-экономического сотрудничества между Беларусью и ЕС.

27-28 января Делегация Еврокомиссии провела в Минске консультации по вопросам реадмиссии и визовым формальностям, требуемым ЕС от граждан Беларуси.

16 февраля Заместитель министра иностранных дел Беларуси Андрей Евдоченко выразил надежду, что после 2010 года Евросоюз отменит квоты на импорт белорусского текстиля, поскольку, по его словам, Беларусь их и так не выбирает.

16 февраля Полоцк стал участником проекта «SURE: Устойчивое развитие энергетики в городах региона ЕИДП – на пути к «Пакту мэров». Проект рассчитан на 30 месяцев, на его финансирование планируется направить 250–300 тысяч евро.

22 февраля На заседании в Брюсселе главы МИД стран ЕС выразили озабоченность ситуацией с правами человека в Беларуси, в особенности в связи с событиями вокруг Союза поляков.

24 февраля В Европарламенте прошли дебаты по ситуации в Беларуси. Было объявлено, что Высокий представитель Европейского Союза по внешней политике и безопасности Кэтрин Эштон получила на рассмотрение подготовленный Еврокомиссией промежуточный план поддержки реформ в Беларуси.

25-27 февраля В Минске находилась официальная миссия Европарламента. Депутаты встретились с представителями гражданского общества, оппозиции и властей.

1-2 марта В Будапеште прошло совместное заседание «тройки» председателей Евросоюза глав внешнеполитических ведомств стран Вышеградской группы, Балтии и участниц «Восточного партнерства». С. Мартынов выступил с инициативой создания в рамках ВП Форума восточного развития, который должен связать в единую сеть производителей, коммерсантов, инвесторов, банковские структуры, экономические субъекты и исследователей из стран-партнеров и членов ЕС.

10 марта Европарламент принял резолюцию по Беларуси с призывами освободить политзаключенных, отказаться от контроля над Интернетом и зарегистрировать партию «Белорусская христианская демократия». Была также выражена обеспокоенность ситуации с непризнанным Союзом поляков и в целом нарушениями гражданских прав в стране. В документе подчеркивалось, что в случае реальных изменений в обеспечении основных свобод выгоды от европейского партнерства Беларусь сможет получить следующие преимущества: доступ к финансовым инструментам ЕС, восстановление в Обобщенной системе преференций, ратификация СПС, получение следующего транша кредита МВФ.

16 марта Выступая в Национальной ассамблее Венесуэлы, А. Лукашенко заявил, что Беларусь не отделяет себя от Европы, с которой имеет общее культурное и историческое наследие, а также во многом совпадающие экономические интересы. По его словам, развитие отношений с европейскими соседями по ряду направлений «давно переросло локальный двусторонний формат и вышло на уровень общеевропейского значения».

29 марта На погранзаставе «Томашовка» Брестской погрангруппы глава представительства Европейского Союза в Украине и Беларуси Жозе Мануэль Пинту Тейшейра открыл финансируемый ЕС проект БОМБЕЛ-3, направленный на создание высокоскоростной оптоволоконной сети передачи данных. Бюджет проекта – около 7 млн евро.

30 марта В преддверии намеченных в Беларуси на 25 апреля выборов в местные советы К. Эштон выразила надежду на обеспечение необходимых условий для того, чтобы выборы соответствовали международным стандартам и нормам ОБСЕ.

19 апреля Посол Ж. Тейшейра заявил в интервью, что не будет неудивительно, если Беларусь изменит свое отношение к демократии и правам человека и начнет переговоры с ЕС по Соглашению об ассоциации. Он также не исключил, что в Беларуси этот процесс может пойти быстрее, чем в Украине.

20 апреля В ежегодном послании Национальному собранию А. Лукашенко заявил: «В последние годы нам удалось вывести на качественно новый уровень отношения с Европейским Союзом. Диктат и давление уступают место открытому и предметному диалогу. Мы приветствуем инициативу «Восточного партнерства». При этом наши взаимоотношения в данном проекте могут строиться не иначе как на равноправной основе. Без

навязывания нам какой-либо модели развития и формата сотрудничества. Не так, как это, например, пытаются повернуть в парламентском измерении «Восточного партнерства» – так называемом Евронесте».

24 мая С. Мартынов принял участие в неформальной встрече глав внешнеполитических ведомств стран-участниц «Восточного партнерства», которая состоялась в Сопоте. В своем выступлении он акцентировал внимание на вопросе облегчения визового режима, который решается слишком медленно. Кроме того, была отмечена принципиальная недопустимость применения дискриминационных подходов в многостороннем формате ВП. Белорусская сторона предложила создать Восточный форум развития ВП в качестве «делового измерения», обеспечивающего прямой диалог бизнес-структур стран-партнеров.

24 мая Ш. Фюле заявил в Сопоте, что ситуация с правами человека в Беларуси за последние шесть месяцев значительно ухудшилась. Кроме того, он отметил, что страна очень отстает в ВП по всем пунктам: «Если посмотреть на место Беларуси в этой программе, то станет видно, что с властями страны мы практически ничего не обсуждаем. Ни договор об ассоциированном членстве, ни создание зоны свободной торговли, ни вопрос об упрощении визового режима».

24 мая В интервью *Gazeta Wyborcza* С. Мартынов сообщил, что Беларусь относится к числу наиболее активных приверженцев «Восточного партнерства» и рассчитывает на участие в проектах по целому ряду направлений. В то же время он выразил разочарование невысокими темпами реализации программы и отдельными попытками «дискриминации» Беларуси, например, исключением ее из «Евронест».

14 июня Принимая верительные грамоты новых иностранных послов, А. Лукашенко отметил, что Беларусь является неотъемлемой частью Европы и должна иметь стабильные и конструктивные отношения с европейскими государствами и ЕС в целом.

18 июня Согласно опубликованным учеными валлийского Университета Эбериствита (Великобритания) результатам масштабного исследования эффективности политики ЕС в отношении восточноевропейских государств, 83% жителей Беларуси ничего не слышали о «Восточном партнерстве».

26 июня А. Лукашенко раскритиковал отсутствие прогресса в рамках «Восточного партнерства».

8-9 июля Минск посетил Ш. Фюле, который обсуждал ситуацию с правами человека в Беларуси на встречах с представителями гражданского общества и лидерами оппозиции, а также с официальными лицами, в том числе с А. Лукашенко. По его словам, он «воспользовался первым официальным визитом в Беларусь, чтобы напомнить: уважение фундаментальных прав и свобод – основа политики ЕС в отношении соседей и ключевой фактор развития двусторонних отношений».

30 августа Еврокомиссия объявила конкурс на должность главы Представительства Евросоюза в Беларуси в ранге посла.

27 сентября С. Мартынов высказал мнение, что замораживание Евросоюзом отношений с Беларусью маловероятно, поскольку у обеих сторон существует взаимный интерес к укреплению сотрудничества. К тому же, по его словам, «в ЕС 27 членов и 27 мнений касательно отношений с Беларусью. Так что говорить, какое из них превалирует, преждевременно».

30 сентября В интервью программе польского радио «Sygnały Dnia» С. Мартынов заявил, что в сотрудничестве Беларуси и Европейского Союза заинтересованы обе стороны, а потому Минск не намерен выполнять какие-либо предварительные условия ЕС в развитии такого сотрудничества, в том числе по повышению уровня демократии в стране: «Никаких предварительных условий мы ни от кого и никогда не примем».

21 октября В интервью «Литовскому Курьеру» А. Лукашенко снова раскритиковал программу «Восточное партнерство»: «Мы предложили пригласить в ВП Россию. Что в этом плохого?»

22 октября Евросоюз сообщил о намерении предложить официально Минску совместный промежуточный план нового формата сотрудничества по итогам президентских выборов, если они пройдут «без нарушения демократических норм».

23 октября Министры иностранных дел Польши и Швеции Р. Сикорски и К. Бильдт направили К. Эштон и Ш. Фюле совместное письмо, в котором выразили мнение, что поскольку Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина являются европейскими государствами, им следует предложить перспективу присоединения к ЕС.

25 октября Совет ЕС продлил до 21 октября 2011 года санкции против группы белорусских чиновников, одновременно продлив мораторий на их действие. Он подтвердил важность

своей политики критического вовлечения Беларуси и заявил о готовности к углублению отношений. В то же время было выражено глубокое огорчение в связи отсутствием прогресса в сферах, на которые обращалось внимание в предыдущих заключениях.

25 октября МИД Беларуси выразил сожаление тем обстоятельством, что «Совет ЕС не смог преодолеть инерционную логику санкционного мышления». При этом было отмечено, что белорусская сторона приветствует «изложенные в заключениях намерения продолжить развитие взаимодействия с Беларусью, включая контакты на высшем политическом уровне».

25 октября Стартовал совместный проект Евросоюза и Программы развития ООН «Содействие развитию всеобъемлющей структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь». Проект направлен на развитие нормативной базы Беларуси в области управления водными ресурсами, обращения с отходами, сохранения биологического разнообразия, экологической сертификации. Его бюджет превышает 5 млн евро, длительность – более трех лет.

30 октября В ходе поездки по Брестской области А. Лукашенко выразил уверенность, что Беларусь и Европейский Союз выстроят конструктивные отношения: «Нисколько не сомневаюсь, что мы найдем с европейцами нужный алгоритм действий и выстроим наши отношения. Хотя я не могу сейчас обижаться, что у нас нет каких-то отношений».

2 ноября В Минске побывали министры иностранных дел Германии и Польши – Г. Вестервелле и Р. Сикорски, которые встретились с А. Лукашенко и провели переговоры с С. Мартыновым. Состоялись также встречи с оппозиционными претендентами на пост президента и представителями гражданского общества. Гости подчеркнули, что сближение Беларуси с Европой будет зависеть от демократичности и прозрачности предстоящих выборов. Р. Сикорски пообещал, что если они пройдут в соответствии со стандартами ОБСЕ, то в течение трех ближайших лет страна сможет получить со стороны Европы помощь в размере 3 миллиардов евро. Кроме того, он сообщил, что отозвал вето Польши на возможность участия Беларуси в программе Евросоюза «Северное измерение».

3 ноября Выступая на открытии XIII Минского форума, В. Макей заявил, что Беларусь не нуждается в финансовой помощи,

предоставляемой на политических условиях: «Миллиарды ради миллиардов, инвестиции ради инвестиций нам не нужны».

4 ноября В интервью польским СМИ А. Лукашенко заявил, что не может представить себе Беларусь в ЕС, «потому что никто нас не приглашает, и мы тоже таких вариантов не рассматривали. Мы справимся не хуже, чем вы, поляки, в Европейском Союзе». Он сообщил, что если бы от ЕС поступило предложение вступить в его состав, белорусские власти начали бы немедленно его рассматривать.

8 ноября В интервью ряду немецких и австрийских изданий А. Лукашенко заявил, что Беларусь готова быть самым энергичным участником «Восточного партнерства». Одновременно он добавил, что пока данная инициатива выглядит очень слабой, а попытки Европы изолировать Беларусь является контрпродуктивными.

12 ноября Европейская Комиссия рекомендовала Совету ЕС уполномочить ее на начало переговорного процесса с Беларусью по соглашениям об упрощении процедур оформления краткосрочных виз и о реадмиссии.

15 ноября Европейский Союз ожидает от Белоруссии проведения свободных выборов и будет уважать выбор белорусского народа, заявил Ш. Фюле. Он привез в Минск наброски совместного промежуточного плана Еврокомиссии для Беларуси и новость о том, что Еврокомиссия утвердила мандаты для начала переговоров с Беларусью по соглашениям об упрощении визового режима и реадмиссии.

23 ноября В Брюсселе состоялось очередное ежегодное совещание министров иностранных дел стран-участниц «Восточного партнерства», в котором приняла участие делегация РБ во главе с заместителем министра иностранных дел В. Воронечкиным. Она представила свои предложения и позицию по дальнейшему развитию ВП. Особое внимание было предложено сфокусировать на активизации проектной деятельности и создании экономического измерения – Восточного форума развития, а также на содержательном наполнении предстоящего саммита «Восточного партнерства».

25 ноября В интервью Le Figaro А. Лукашенко выразил разочарование отношением Евросоюза к Беларуси. По его словам, «иногда мы просто не понимаем, чего ЕС от нас хочет. Если вас пугает вступление Беларуси в ЕС, то мы даже не изучали этот

вопрос, потому что для этого не существует объективных причин».

2 декабря А. Лукашенко заявил, что Беларусь и Евросоюз «недалеки от решения» визовых проблем.

9 декабря А. Лукашенко заявил, что Евросоюзу следует думать о том, как сблизиться с Евразийским союзом, поскольку это «улица с двусторонним движением».

13 декабря В Брюсселе прошло заседание министерской встречи инициативы «Восточное партнерство», в котором принял участие С. Мартынов. Он обратил внимание на необходимость расширения практического сотрудничества в рамках ВП, напомнив о инициативе Беларуси организовать Форум восточного развития. В рамках подготовки к саммиту ВП в следующем году Беларусь внесла предложения о подготовке перечня стратегических проектов ВП, а также о разработке дорожной карты действий ВП на ближайшие 2 года.

16 декабря Во время посещения Мирского замка А. Лукашенко заявил журналистам, что Европа должна платить Беларуси за усилия по предотвращению нелегальной миграции.

20 декабря В интервью телеканалу Euronews А. Лукашенко выразил уверенность, что Беларусь и Евросоюз в ближайшем будущем решат проблемы, которые имеются в их взаимоотношениях. Отвечая на вопрос об оценке международными наблюдателями президентских выборов, он подчеркнул: «Это – огромный шаг вперед по сравнению с 2006 годом. И на этой базе мы можем выстраивать свои отношения с Европой».

20 декабря К. Эштон сделала заявление о президентских выборах в Беларуси, где отметила, что «тенденции, заданные относительным прогрессом в период проведения предвыборной кампании, не нашли своего продолжения в период голосования, чтобы обеспечить прозрачность и справедливость процесса». Она категорически осудила белорусские власти за массовое применение насилия и призвала их вступить в полномасштабный диалог с БДИПЧ/ОБСЕ относительно реформирования избирательного кодекса.

20 декабря На пресс-конференции А. Лукашенко сообщил, что во время предвыборной кампании Беларусь старалась соблюдать условия Евросоюза и США, «чтобы стране было проще и лучше нормализовать отношения с Европейским Союзом, с американцами».

25 декабря Лидер Движения «За Свободу» А. Милинкевич направил руководителям Евросоюза Х. ван Ромпею, К. Эштон и Ш. Фюле письмо с просьбой выразить солидарность с жертвами политического преследования, потребовать от белорусского руководства немедленного освобождения всех узников совести и объективного расследования случаев использования насилия.

2011

4 января Представители политических партий и общественно-политических объединений Беларуси обратились к Европарламенту и руководителям стран ЕС с предложением потребовать от властей страны немедленно освободить всех политических заключенных, а в случае неисполнения этих требований – применить весь арсенал средств дипломатического, политического и экономического воздействия.

4 января В совместном заявлении о ситуации после президентских выборов К. Эштон и Государственный секретарь США Х. Клинтон призвали к немедленному освобождению всех задержанных. Сами выборы были названы «вызывающим сожаление шагом назад в развитии демократического управления и уважения прав человека в Беларуси». Было сказано, что без значительного прогресса в области демократии и прав человека улучшения отношений с Западом не произойдет, а также подтверждено намерение продолжать поддержку и взаимодействие с народом и представителями гражданского общества Беларуси.

4 января Пресс-служба МИД РБ заявила, что «часть наших европейских партнеров имеет искаженные представления о реальной политической и социальной ситуации в Беларуси».

12 января На встрече с С. Мартыновым в Брюсселе К. Эштон заявила, что Евросоюз осуждает насильственный разгон демонстрантов и многочисленные аресты представителей гражданского общества после президентских выборов и настаивает на немедленном освобождении задержанных и прекращении преследования оппозиции. Она также встретила с представителями белорусской оппозиции и гражданского общества.

12 января В интервью, данном EUobserver после встречи с К. Эштон, С. Мартынов призвал Евросоюз не делать необратимых шагов в отношениях с Беларусью: «Мы надеемся, что

решение ЕС не будет необратимым, не загонит ситуацию в угол. Правительство активно работало для восстановления отношений с ЕС. И восстановление, которого мы добились перед выборами, было дорогостоящим. Почему мы должны просто выбросить это? Это было бы просто глупо со стороны правительства».

18 января Председатель ежегодной Мюнхенской конференции по безопасности В. Ишингер принял решение аннулировать приглашение на конференцию С. Мартынову «в знак протеста против ситуации с правами человека в авторитарно управляемой стране».

20 января А. Лукашенко поручил правительству подготовить самые жесткие меры в ответ на возможное введение Евросоюзом «экономических или иных» санкций в отношении Беларуси.

20 января Европарламент принял резолюцию по Беларуси, в которой призвал Совет ЕС ввести запрет на выдачу виз и заморозить финансовые счета высших белорусских чиновников, а также представителей судебных и правоохранительных органов, «причастных к фальсификации результатов выборов и репрессиям в отношении оппозиции, активистов гражданского общества и журналистов». Было предложено рассмотреть возможность экономических санкций в отношении белорусского правительства, в частности, заморозить любую финансовую помощь, предоставляемую через МВФ, Европейский инвестиционный банк и ЕБРР. Парламентарии высказались также за облегчение процедуры получения виз для белорусских граждан, увеличение поддержки гражданского общества и независимых масс-медиа в Беларуси.

21 января МИД РБ назвал содержащиеся в резолюции обвинения и требования «беспочвенными» и «откровенно противоречащими интересам конструктивного диалога Минска и Брюсселя».

21 января Президиум Совета Республики и Совета Палаты представителей Национального собрания РБ выразили «глубокое сожаление» по поводу принятия резолюции. При этом было отмечено, что Национальное собрание «готово к конструктивному диалогу с международными парламентскими организациями и национальными парламентами иностранных государств – но исключительно на основе обоюдного уважения и равноправия».

28 января Европарламент принял решение отложить миссию евродепутатов, которая должна была прибыть в Минск 31 января, из опасения, что ее членов не впустят в страну. Целью миссии было ознакомление с условиями, в которых содержатся арестованные после событий 19 декабря оппозиционеры, а также встречи с их семьями, юристами и правозащитниками.

28 января Согласно официальной информации, товарооборот Беларуси со странами ЕС по сравнению с 2009 годом снизился на 4,3% и составил 15,2 млрд долларов США (25,3% общего товарооборота). Экспорт снизился на 18,2% и составил 7,6 млрд долларов, импорт увеличился на 15,2% и составил 7,6 млрд. Впервые за последние годы сальдо оказалось отрицательным: – 19,4 млн долларов (в 2009 году: +2,7 млрд).

31 января Совет Министров ЕС принял заключение по Беларуси. В нем было выражено глубокое сожаление по поводу того, что, как показали президентские выборы, Беларусь еще необходимо пройти долгий путь для соответствия обязательствам в рамках ОБСЕ. Совет решительно осудил применение силы со стороны белорусских властей, арест и преследование кандидатов в президенты, сотен активистов, журналистов и представителей гражданского общества и потребовал немедленно освободить и реабилитировать всех арестованных по политическим причинам. Был введен запрет на въезд на территорию ЕС 158 лицам, включая А. Лукашенко и его сыновей. «Мы надеялись на улучшение ситуации в Беларуси, но этого не случилось. У нас не было другого выбора, кроме введения санкций», – заявила по итогам заседания К. Эштон.

31 января МИД РБ выразил глубокое сожаление в связи с заключениями Совета ЕС: «Это решение строится на откровенном замалчивании инициативных агрессивных действий и насилия со стороны демонстрантов. Заложенная в заключениях Европейского Союза логика толкает его к прямому вмешательству в дела суверенного государства. Вряд ли это отвечает официально провозглашаемым ЕС целям. Давление на Республику Беларусь не имеет перспектив. Мы – за укрепление партнерских отношений с Европейским Союзом. За открытый, честный и уважительный диалог и равноправное сотрудничество, без дискриминации и двойных стандартов».

1 февраля МИД РФ выступил с критикой решения Совета ЕС о санкциях в отношении Беларуси. В заявлении было отмечено, что «последовательная позиция России заключается в не-

обходимости самого широкого вовлечения Беларуси как суверенного европейского государства в процессы международного сотрудничества», а применение против нее по политическим мотивам односторонних санкций в расчете на подрыв социально-экономической стабильности в стране будет иметь контрпродуктивный характер. Напротив, налаживание и развитие взаимовыгодных и равноправных связей с Беларусью способствовало бы углублению там рыночных преобразований и дальнейшему становлению демократических институтов».

2 февраля В Варшаве прошла международная конференция доноров «Солидарность с Беларусью». По ее итогам Р. Сикорски сообщил, что белорусские оппозиционеры получают от стран-участниц конференции 87 млн евро, из которых 1,7 млн будет выделено на помощь пострадавшим оппозиционерам и их семьям, а также репрессируемым СМИ. 15,6 млн евро выделяет Еврокомиссия.

3 февраля Варшавская конференция вызвала у МИД РБ «серьезное недоумение». В его заявлении она была названа «мероприятием, носящим откровенно провокационный характер». Было подчеркнуто, что «такие действия прямо и недвусмысленно противоречат нормам международного права и устава ООН».

10 февраля Конференция председателей политических фракций Европарламента единогласно приняла решение о созыве первого заседания парламентской ассамблеи «Евронест» без белорусской делегации.

11 февраля Пресс-служба МИД назвала решение Европарламента «однобоким, тенденциозным и недальновидным».

17 февраля «Беларусь и ЕС сохраняют возможность вернуть отношения между собой в нормальное состояние», – заявил пресс-секретарь МИД.

28 февраля Совет ЕС уполномочил Европейскую Комиссию начать переговоры с Беларусью о подписании соглашений об упрощении выдачи краткосрочных виз и о реадмиссии.

3 марта В Братиславе состоялась встреча министров иностранных дел стран-участниц Вышеградской группы, «Восточного партнерства» и ФРГ, в которой приняла участие белорусская делегация во главе с заместителем министра иностранных дел В. Вороневским. На встрече были рассмотрены состояние и перспективы развития «Восточного партнерства», вопросы

оптимизации Европейской политики соседства, а также подготовки ко второму саммиту «Восточного партнерства», намеченному на 2011 год.

3 марта К санкциям ЕС против Беларуси присоединились Исландия, Македония, Хорватия, Черногория (официальные кандидаты на вступление в ЕС); Албания, Босния и Герцеговина и Сербия (потенциальные кандидаты); Лихтенштейн и Норвегия (члены Европейского экономического пространства).

10 марта Брюссельский сайт Eubobserver сообщил о подготовке ЕС санкций против предприятий, которые, как полагают в Брюсселе, оказывают финансовую поддержку белорусской номенклатуре, а именно «Беларуськалий», «Белнефтехим», «Белтехэкспорт» и «Трайпл».

10 марта Европарламент принял резолюцию по Беларуси, в которой призвал компетентные учреждения ЕС и стран-партнеров рассмотреть вопрос о расширении ограничительных мер для прокуроров, судей и представителей КГБ, причастных к нарушению прав человека и политическим репрессиям в Беларуси.

17 марта Как сообщило украинское информационное агентство УНИАН со ссылкой на источник в Брюсселе, глава Еврокомиссии Ж. М. Баррозу согласился принять участие в международной конференции «25 лет после Чернобыля. Безопасность будущего», которая пройдет 20–22 апреля в Киеве, только при условии отсутствия там А. Лукашенко.

19 марта Руководитель президентской пресс-службы подтвердил информацию о том, что А. Лукашенко намерен принять участие в мероприятиях, приуроченных к 25-й годовщине Чернобыльской катастрофы, которые пройдут в апреле в Киеве. При этом было особо подчеркнуто, что белорусскую сторону «совершенно не интересуют условия», на которых согласен участвовать в конференции глава Еврокомиссии.

21 марта Совет ЕС принял решение о включении в списки лиц, на которых распространяются ограничительные меры, еще 19 белорусских чиновников, ответственных за подавление массовых протестов, которые произошли после президентских выборов.

21 марта В ответном заявлении МИД было сказано, что «политика санкций многократно доказала свою бесперспективность. Кроме того, это решение является откровенной попыт-

кой оказать давление на судебную систему суверенного государства. Тем самым ЕС демонстрирует пренебрежение к нормам и принципам международного права».

10 апреля К. Эштон расценила арест журналиста Анджея Почобута как нарушение властями Беларуси прав человека и призвала власти страны прекратить преследования независимых журналистов «по политически мотивированным обвинениям».

11 апреля Председатель Европарламента Е. Бузек принес соболезнования семьям погибших и пострадавших в трагедии в минском метро. На следующий день аналогичное заявление сделала К. Эштон.

15 апреля Беларусь и Евросоюз имеют общие интересы в создании конкурентной, устойчивой и безопасной энергетики. Об этом заявил Временный поверенный в делах ЕС в Беларуси Р. Янушаускас в Минске на конференции «Энергоэффективность: европейский опыт, сотрудничество и перспективы для Беларуси», организатором которой выступило представительство Евросоюза в Республике Беларусь.

16 апреля Отвечая на вопросы представителей СМИ, А. Лукашенко заявил: «Вы посмотрите, как отреагировали некоторые дельцы, да не некоторые, а власти Евросоюза. Они даже не выразили соболезнования!»

18 апреля Как показали результаты опроса общественного мнения, проведенного НИСЭПИ 2-12 марта 2011 года, доля «евробелорусов» увеличилась на 13 пунктов – до 48,6%, тогда как доля противников евроинтеграции сократилась на четверть – до 30,5%. Это рекордные показатели за последние пять лет.

21 апреля Обращаясь с ежегодным посланием к Национальному собранию, А. Лукашенко заявил: «Европейский Союз – наш ближайший сосед. Да, сегодня в белорусско-европейских отношениях взят тайм-аут. Думаю, что этот тайм-аут долго не продлится, мы нуждаемся друг в друге».

26 апреля Отвечая на вопросы журналистов, А. Лукашенко сказал: «Что касается таких козлов, как Баррозу и прочих... Ну, кто такой Баррозу? Был какой-то Баррозу в Португалии, но выгнали его и устроили в Еврокомиссию. Я меньше всего смотрю, что где кто ляпнул из европейских чиновников. Их там тысячи».

26 апреля Как сообщил источник в Еврокомиссии, «мы не признаем А. Лукашенко демократически избранным президентом Республики Беларусь. А комментировать замечания обычных граждан в ЕК не принято».

29 апреля Заместитель главы польского Министерства иностранных дел сообщил, что саммит «Восточного партнерства» пройдет в Варшаве 29-30 сентября. По сведениям информационного агентства PAP, Беларусь среди ожидаемых участников упомянута не была.

3 мая В Брюсселе состоялось инаугурационное заседание Парламентской ассамблеи Восточного партнерства «Евро-нест», которое прошло без участия Беларуси. Председатель Европарламента Е. Бузек выразил надежду, что «это лишь переходное состояние, а не окончательное решение».

9 мая Говоря об отношениях с ЕС, А. Лукашенко сказал журналистам, что «никакого Рубикона мы не переходили, но уж очень стремится кто-то его перейти с той стороны. Ну что ж, мы готовы ко всему. Но не хотелось бы».

11 мая На заседании Европарламента К. Эштон назвала единственным возможным ответом Евросоюза на действия А. Лукашенко «введение жестких санкций в отношении него и предстателей его режима, ответственных за репрессии».

12 мая Европарламент принял резолюцию, в которой призвал Еврокомиссию, Совет ЕС и страны-партнеры Евросоюза «расширить ограничительные меры в отношении белорусского режима, в том числе ввести точечные экономические санкции в отношении предприятий, принадлежащих государству», в связи с уголовным преследованием фигурантов дела о массовых беспорядках 19 декабря, а также давлением на независимые СМИ».

12 мая В ответном заявлении МИД РБ назвал подходы Европейского Парламента «неприемлемыми и противоречащими принципам добрососедства». В нем было сказано, что «в случае принятия этих мер белорусская сторона будет вынуждена предпринять ответные шаги, направленные преимущественно на персоналии и структуры, которые являются активными генераторами антибелорусских действий».

12 мая Источник в президентской администрации сообщил агентству «Интерфакс-Запад», что в случае введения Евросо-

юзом экономических санкций в отношении Беларуси белорусские власти могут запретить выезд за рубеж 200 оппозиционерам и предложить послам ряда государств ЕС, «которые, вместо развития взаимоуважительных и дружественных отношений со страной пребывания, последовательно навязывали правительствам своих государств проведение антибелорусского курса», покинуть пределы страны.

23 мая Совет министров иностранных дел ЕС внес еще 13 фамилий судей, прокуроров и сотрудников милиции, имеющих отношение к приговорам в отношении оппозиции, в список лиц, которым запрещен въезд в ЕС.

24 мая МИД РБ обвинил ЕС в давлении на белорусских судей и прокуроров: «Этот подход заставляет сомневаться в приверженности ЕС принципу независимости судебной власти».

10 июня В рамках встречи министров иностранных дел стран-участниц ЦЕИ состоялись переговоры С. Мартынова с министром иностранных дел Италии Ф. Фраттини, завершившиеся подписанием межправительственных соглашений и меморандума.

17 июня Главой Делегации ЕС в Беларуси назначена Майра Мора, в 2004-2010 гг. возглавлявшая здесь дипломатическое представительство Латвийской Республики.

20 июня Совет ЕС заморозил активы трех компаний, связанных с белорусским режимом.

29 июня Беларусь присоединилась к совместной декларации ЕС и ряда стран-соседей по ядерной безопасности.

3 июля Послы стран ЕС не приняли участия в мероприятиях, посвященных Дню независимости Беларуси.

11-13 июля Белорусские эксперты не были приглашены на семинар «Поддержка судебной системы в странах Восточного партнерства».

13 июля Завершилось и не было продлено действие антидемпинговых мер в отношении поставок в страны ЕС хлористого калия белорусского производства.

4 августа Был арестован руководитель правозащитной организации «Весна» Алесь Беляцкий, что вызвало возмущение государств и институтов ЕС.

26 августа Состоялся неофициальный визит в Минск министра иностранных дел Болгарии Н. Младенова. Во время встречи с ним А. Лукашенко пообещал освободить всех политических заключенных к началу октября.

29 августа А. Лукашенко заявил о намерении созвать общенациональный «круглый стол» и пригласить для участия в нем ЕС.

9 сентября Представители Беларуси приняли участие в инаугурационной встрече Конференции региональных и местных властей в рамках Восточного партнерства.

29-30 сентября В Варшаве состоялся второй саммит Восточного партнерства. А. Лукашенко не был приглашен, и уровень главы белорусской делегации был понижен до посла. Последний не получил приглашения на некоторые официальные мероприятия, вследствие чего Минск принял решение отказаться от дальнейшего участия в саммите и подписания итоговых документов.

6 октября В Минске начался экономико-финансовый диалог между РБ и ЕС, задачей которого является обмен информацией о текущей макроэкономической ситуации, политике и структурных экономических реформах в Беларуси и Европейском Союзе.

27 октября М. Мора объявила о начале совместного проекта развития «зеленой экономики» Беларуси с бюджетом 15 млн евро.

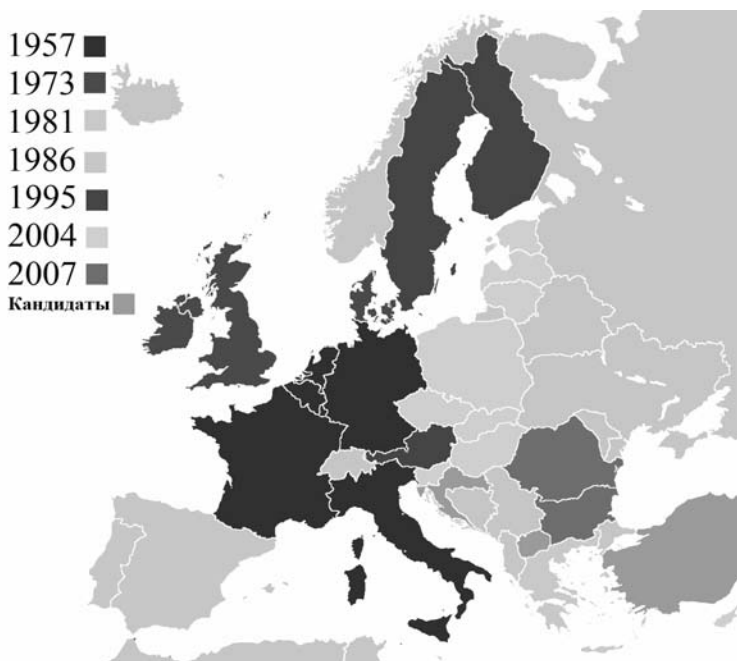
29 октября На встрече в Душанбе со студентами Таджикского технического университета А. Лукашенко заявил, что «применяемые двойные стандарты, попытки давления и какие-то там санкции никогда не были и не станут конструктивным элементом политики. Осложнения в отношениях с ЕС и США возникают не по нашей вине. Мы искренне стремимся к налаживанию добрососедства и конструктивного взаимодействия».

23 декабря На пресс-конференции в Минске А. Лукашенко высказал мнение, что «Беларусь сделала 21 шаг навстречу ЕС, а Евросоюз в ответ – ни одного». Он обвинил Польшу в ухудшении отношений Беларуси с ЕС и выразил надежду, что во время председательства Дании ситуация улучшится.

26 декабря М. Мора заявила, что «отношения Евросоюза с Беларусью заморожены в первую очередь по причине грубых

нарушений прав человека в Республике Беларусь. И пока эта ситуация не будет разрешена, не будут освобождены и восстановлены в своих правах все политические заключенные, политический диалог не возобновится».

Этапы расширения Европейского Союза



<i>Страны</i>	<i>Подача заявки</i>	<i>Вступление</i>
Франция, Германия, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург	—	18 апреля 1951
Дания, Ирландия, Великобритания	9 августа 1961, 11 мая 1967	1 января 1973
Греция	12 июня 1975	1 января 1981
Испания, Португалия	28 марта 1977 (Португалия), 28 июля 1977 (Испания)	1 января 1986
	14 июля 1989 (Австрия), 1 июля 1991 (Швеция), 18 марта 1992 (Финляндия)	1 января 1995
Австрия, Финляндия, Швеция, Кипр, Мальта, Словения, Венгрия, Словакия, Чехия, Польша, Литва, Латвия, Эстония	3 июля 1990 (Кипр), 16 июля 1990 (Мальта), 31 марта 1994 (Венгрия), 5 апреля 1994 (Польша), 22 июля 1995 (Словакия), 13 октября 1995 (Латвия), 24 ноября 1995 (Эстония), 8 декабря 1995 (Литва), 17 января 1996 (Чехия), 10 июня 1996 (Словения)	1 мая 2004
Болгария, Румыния	22 июня 1995 (Румыния), 14 декабря 1995 (Болгария)	1 января 2007
Турция	апрель, 1987	Кандидат на вступление (с декабря 1999)
Хорватия	февраль, 2003	Кандидат на вступление (с июня 2004)
Македония	март, 2004	Кандидат на вступление (с декабря 2005)

История европейской интеграции

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Этап развития</i>
19 сентября 1946	Речь Уинстона Черчилля в Цюрихе	Отправная точка европейской интеграции, предложение улаживания разногласий между Францией и Германией в форме федерации некоммунистических западноевропейских государств, Соединенных Штатов Европы
17 марта 1948	Создание Западного Союза (Брюссельский договор)	Начало военной интеграции между европейскими государствами, оборона от агрессии как со стороны Германии, так и Советского блока и других стран (члены – Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург)
4 апреля 1949	Создание НАТО	Военный альянс между странами Брюссельского договора, а также США, Канадой, Исландией, Италией, Норвегией и Португалией. Вызван осознанием неспособности стран Брюссельского договора противостоять СССР в случае нападения
5 мая 1949	Создание Совета Европы	Первая европейская межпарламентская ассамблея. Члены: Бельгия, Дания, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Норвегия, Нидерланды, Великобритания, Швеция
9 мая 1950	Речь Р. Шумана	Робер Шуман, французский министр иностранных дел, предложил объединить французские и немецкие производства угля и стали в форме организации, открытой для участия других стран
18 апреля 1951	Европейское объединение угля и стали	Начало экономической интеграции: передача производства угля и стали в 6 странах (Германия, Франция, Италия, Нидерланды, Бельгия, Люксембург) под управление специального наднационального органа
27 мая 1952	Подписание договора о Европейском общем сообществе	Договор никогда не был ратифицирован всеми членами и никогда не вступал в силу. Но если бы проект увенчался успехом, создание единой европейской армии стало бы огромным шагом к федеральной Европе. Провал проекта вызвал упадок европейской интеграции на несколько лет

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Этап развития</i>
23 октября 1954	Создание Западноевропейского Союза (Парижские соглашения)	Парижские соглашения внесли изменения в Брюссельский договор. В это время окончилась оккупация ФРГ, и ей и Италии было позволено присоединиться к Брюссельскому договору. В ответ на создание Западноевропейского Союза социалистический блок создал Варшавский пакт. Западноевропейский Союз стал единственной европейской военной организацией, социальные и культурные функции которой фигурировали в Брюссельском договоре и которые были переданы Совету Европы
9 мая 1955	Ассамблея Европейского объединения угля и стали	Было принято единогласное решение возродить европейские интеграционные процессы, включая межотраслевую интеграцию и план по созданию общего рынка
25 марта 1957	Римский договор	Создание Европейского экономического сообщества и общего рынка (свободное передвижение людей, услуг и капитала). Создание Евратома
4 января 1960	Создание Европейской ассоциации свободной торговли (Стокгольмская конвенция)	Основатели ассоциации: Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. В плане торговли Европа разделена на Шестерку (ЕЭС) и Семерку (ЕАСТ)
9 августа 1961	Первая заявка Великобритании на присоединение к ЕЭС	Великобритания видела быстрый экономический рост стран ЕЭС, а также боялась изоляции. Поэтому во время правления консерваторов подала свою первую заявку. К ней присоединились Ирландия, Дания и Норвегия
14 января 1962	Начало действия Единой сельскохозяйственной политики	Общие цели Единой сельскохозяйственной политики были заложены еще в Римском договоре, однако реализация этой политики вызвала длительные переговоры между государствами. Наконец были созданы общие рынки для 6 категорий продуктов, установлены правила конкуренции и торговли внутри Сообщества
14 января 1963	Вето де Голля на заявку Великобритании	Генерал де Голль высказался против вступления Великобритании, аргументировав это несовместимостью континентально-европейских и британских экономических интересов. Он боялся, что Великобритания может повредить

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Этап развития</i>
		Единой сельскохозяйственной политике. Также он считал Великобританию «троянским конем» США
11 мая 1967	Вторая заявка Великобритании на присоединение к ЕЭС	В Великобритании сменилось правительство, теперь у власти находилась партия Лейбористов. Великобритания подала свою вторую заявку вместе с Ирландией, Данией и Норвегией
27 ноября 1967	Второе вето де Голля на вступление Великобритании	Франция снова не допустила вступления Великобритании, на этот раз мотивацией было то, что Великобритания не в состоянии участвовать в ЕЭС по своим экономическим показателям, были также разногласия между сторонами по внешней и оборонной политике
1 июля 1968	Завершение создания таможенного союза	Римским договором предусматривался адаптационный период в 12 лет. Процесс завершился на 2 года раньше запланированного срока. К этому моменту были ликвидированы все таможенные пошлины между странами-членами и установлен единый внешний тариф для торговли с третьими странами
10 июля 1969	Пресс-конференция Ж. Помпиду, завершение очередного кризисного периода	Оппозиция де Голля вступлению в ЕЭС Великобритании значительно охладила европейский энтузиазм. Новый толчок к дальнейшему развитию дал новый президент Франции Ж. Помпиду, пригласивший глав государств или правительств Шестерки обсудить насущные вопросы ЕЭС. Лозунгом стала фраза «Завершение. Углубление. Расширение»
1–2 декабря 1969	Гагская конференция	Создание таможенного союза было признано завершённым, Единая сельскохозяйственная политика функционировала, и было принято решение начинать движение к созданию Европейского экономического и монетарного союза. Принят курс к политической интеграции, начато обсуждение прямых выборов в Европейский Парламент
8 октября 1970	План Вернера	На Гагской конференции Пьеру Вернеру было поручено разработать поэтапный план по созданию Европейского экономического и монетарного союза. План был готов 8 октября 1970 года. Цель плана Вернера была в том, чтобы добиться свободного передвижения капиталов и ограничения колебаний курсов европейских

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Этап развития</i>
		валют через использование резервного фонда. Создание Экономического и монетарного союза станет завершено, когда обменные курсы всех валют будут безвозвратно привязаны к новой единой валюте
10 апреля 1972	Европейская «валютная змея»	Установление границ, в пределах которых могут колебаться обменные курсы европейских валют относительно друг друга. Почти все страны-участницы испытывали серьезные проблемы с инфляцией и платежным дефицитом, выходили из «змеи» и снова возвращались в нее. К 1976 году «змея» оказалась в окончательном упадке
1 января 1973	Первое расширение	Со времени вето, наложенных де Голлем, Шестерка консолидировала свою позицию. Поэтому заявка Великобритании была наконец принята и Соединенное королевство присоединилось к ЕЭС. Вместе с Великобританией заявки подавали Ирландия, Дания и Норвегия. Их заявки также были приняты, Ирландия и Дания присоединились к ЕЭС, а в Норвегии на референдуме граждане проголосовали «против»
3 апреля 1973	Создание Европейского фонда валютного сотрудничества	Цель Фонда — оказывать помощь государствам для преодоления денежных проблем
13 марта 1979	Создание Европейской валютной системы	Основным достижением является введение Европейской валютной единицы — ЭКЮ
7–10 июня 1979	Первые прямые выборы в Европейский Парламент	Завершение процесса реформирования Европейского Парламента. Изменилась избирательная система — введено прямое голосование. Члены национальных парламентов получили право быть одновременно и членами Европейского Парламента. Количество членов Европейского Парламента возросло с 198 до 410
1 января 1981	Второе расширение	Вступление Греции, расширение ЕЭС на юг, которое стало возможным благодаря позитивным политическим изменениям в этом регионе. Однако вступление в ЕЭС Греции, а позднее Испании и Португалии породило новые серьезные проблемы, вызванные, в первую очередь,

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Этап развития</i>
		большим экономическим неравенством между старыми и новыми членами.
14 июня 1985	Шенгенское соглашение	Подписано Бенилюксом, Францией и Германией. Соглашение о постепенной ликвидации пограничного контроля на внутренних границах. К концу 1996 года к Шенгенскому соглашению присоединились все члены ЕС (кроме Великобритании и Ирландии), а также Норвегия и Исландия, которые не состоят в ЕС
1 января 1986	Третье расширение	Вступление Испании и Португалии
17 февраля 1986	Единый европейский акт	Шаг на пути к созданию Европейского Союза. Ответ на необходимость реформировать принципы функционирования европейских институтов, на расширение обязанностей ЕЭС и сотрудничества в сфере европейской внешней политики. Закрепление в учредительном договоре Европейского Совета (глав государств или правительств стран-членов). Переименование Европейской парламентской ассамблеи в Европейский Парламент и расширение его полномочий. Создание Суда первой инстанции. Этап на пути создания Единого рынка. Единый европейский акт содержал перечень мер, выполнение которых было необходимо для создания европейского пространства без внутренних границ (отмена внутренних таможенных пошлин, свободное перемещение товаров)
12 апреля 1989	План Делора	3 условия для завершения создания Экономического и валютного союза: — полная и необратимая конвертируемость валют, — установление свободного перемещения капитала, — введение единой валюты. 3 этапа построения Экономического и валютного союза: — сближение экономических политик, кооперация в валютных вопросах, — создание новой европейской системы центральных банков, — введение единой европейской валюты

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Этап развития</i>
7 февраля 1992	Маастрихтский договор (Договор о Европейском Союзе)	Создание Европейского Союза, который заменил Европейские Сообщества; создание Европейского валютного союза — завершение создания Единого рынка, начало движения к созданию единой европейской валюты; три опоры ЕС: Европейское Сообщество, Общая внешняя политика безопасности, Правосудие и внутренняя политика. Европейское гражданство, не замещающее национальное гражданство. Создание Фонда сплочения
2 мая 1992	Соглашение о Европейской экономической зоне	Торговая интеграция между единым рынком 12 членов ЕС и Европейской Ассоциацией Свободной торговли. Австрия, Финляндия и Швеция вошли в ЕС в 1995 году, и в ЕАСТ теперь входят только Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн. Все государства, ставшие членами ЕС после создания Европейской экономической зоны, автоматически стали ее членами
1 апреля 1993	Фонд сплочения	Фонд сплочения, созданный с целью экономической помощи государствам, чей ВВП составляет менее 90 % от среднего по ЕС, был создан Маастрихтским договором и с 1 апреля 1993 г. начал свою деятельность
21–22 июня 1993	Копенгагенские критерии	Европейский Совет в Копенгагене 21–22 июня 1993 года разработал критерии, которым необходимо соответствовать государствам, желающим вступить в ЕС. Копенгагенские критерии были разработаны, в первую очередь, чтобы координировать вступление 12 новых членов из Центральной и Восточной Европы
1 января 1995	Четвертое расширение	ЕС вырос с 12 до 15 государств. Новыми членами стали Австрия, Швеция и Финляндия
15–16 декабря 1995	Встреча Европейского Совета в Мадриде	Введение единой европейской валюты евро с 1 января 1999 г. в безналичном обращении и с 1 января 2002 г. — в наличном обращении
17 июня 1997	Амстердамский договор	Разработка концепции Европы, близкой ее гражданам, создание зоны свободы, безопасности и справедливости, укрепление общей внешней политики безопасности, реформирование институтов и функционирования ЕС, подготов-

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Этап развития</i>
		ка к вступлению стран Центральной и Восточной Европы, Кипра и Мальты. Обязательство принять Шенгенский <i>acquis</i>
26 февраля 2001	Ниццкий договор	Внесение изменений в Договор о Европейском Союзе, подготовка к вступлению 10 новых членов из Центральной и Восточной Европы. Принятие Хартии основных прав Европейского Союза и включение ее в учредительный договор ЕС
1 мая 2004	Пятое расширение	Вступление 10 стран Центральной и Восточной Европы. Самое крупное расширение в истории европейской интеграции. Вступление новых членов повлекло за собой трансформацию европейских институтов: изменилось количество членов Комиссии и Европарламента, изменились пропорции голосования в Европейском Совете и в Совете министров. Кроме того, масштабное расширение на восток поставило перед ЕС новые проблемы экономического, политического, социального и культурного характера
1 января 2007	Шестое расширение	Вступление Румынии и Болгарии
13 декабря 2007	Лиссабонский договор	Придание ЕС большей демократичности, эффективности и прозрачности, реформирование ЕС с целью сделать его способным отвечать на вызовы современности (был ратифицирован всеми 27 членами ЕС к 13 ноября 2009 года и вступил в силу 1 декабря 2009 года)
7 мая 2009	Восточное партнерство	Запуск новой программы сотрудничества между ЕС и соседними странами, в которой участвуют Беларусь, Украина, Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан

Зона использования ЕВРО



Страны ЕС, которые используют ЕВРО: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Кипр, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Португалия, Словакия, Словения, Финляндия, Франция.

Страны, члены ЕС, которые не используют ЕВРО:

а) Великобритания, Швеция и Дания не принимают участие в зоне евро (уклоняются от участия);

б) новые члены ЕС (Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния и Болгария) обязаны перейти на использование евро в будущем, после выполнения всех необходимых требований.

Страны, не являющиеся членами ЕС, использующие ЕВРО:

а) Монако, Сан-Марино, Ватикан подписали официальные соглашения с ЕС и имеют право эмитировать собственные монеты, однако не являются членами Еврозоны;

б) Андорра, Косово, Черногория используют евро, но не имеют права эмиссии.

Страны, входящие в зону Шенгенского соглашения



Государства-члены ЕС, которые не участвуют в Шенгенских соглашениях: Великобритания, Ирландия (уклоняются от участия).

Государства-члены ЕС, которые подписали соглашения, но еще не применяют их: Румыния, Болгария, Кипр.

Страны, которые не являются членами ЕС, но которые входят в зону Шенгенских соглашений: Швейцария, Норвегия, Исландия, Андорра, Лихтенштейн, Сан-Марино, Монако, Ватикан.

Страны Восточного партнерства



Основные институты ЕС

Европейский Совет

Председатель: Херман ван Ромпёй.

Главы государств или правительств 27 стран-членов ЕС.

Определяет основные направления и приоритеты политического развития ЕС. Не осуществляет законодательную функцию.

Решения принимаются консенсусом.

Интернет-сайт <http://www.european-council.europa.eu>

Совет министров ЕС (Совет)

Совместно с Европейским Парламентом осуществляет законодательную и бюджетную функции.

Министры соответствующей отрасли 27 стран-членов.

Решения принимаются квалифицированным большинством.

Интернет-сайт <http://www.consilium.europa.eu/>

Европейский Парламент

Председатель: Мартин Шульц.

Члены Парламента избираются прямым голосованием гражданами 27 стран-членов на 5 лет.

Количество членов: до 2014 года – 736 членов, минимум 5, максимум 99. С 2014 года – 750 членов плюс Председатель, минимум 6, максимум 96.

Члены Парламента занимают места не по своей национальной, но по идеологической принадлежности к политической группе.

Интернет-сайт <http://www.europarl.europa.eu/>

Европейская Комиссия

Председатель: Жозе Мануэль Дуррану Баррозу.

Исполнительный орган ЕС: наблюдение за выполнением европейского законодательства, за использованием бюджета, координация союзных программ.

Законодательная деятельность может осуществляться только на основании предложений Комиссии.

Комиссары занимают должность в течение 5 лет. До 1 ноября 2014 года их число соответствует количеству стран-членов ЕС, с 1 ноября 2014 года их число составит 2/3 от числа членов ЕС.

Интернет-сайт <http://ec.europa.eu/>

Высокий Представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Европейского Союза

Кэтрин Эштон.

Ответственный за иностранные дела ЕС и политику безопасности.

Председательствует на Совете министров внешней политики, Вице-президент Комиссии.

Интернет-сайт <http://www.consilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1847&lang=en>

Суд Европейских Сообществ

Находится в Люксембурге.

Следит за легальностью актов, принимаемых европейскими институтами, следит за выполнением государствами-членами учредительных договоров, интерпретирует законодательство ЕС по запросу национальных судов или трибуналов.

Интернет-сайт <http://curia.europa.eu/>

Европейский Центральный Банк

Находится во Франкфурте-на-Майне.

Занимается единой европейской валютой во странах ЕС и Еврозоны. Главная цель – сохранять стабильность цен.

Основные задачи: разрабатывать и вводить в действие монетарную политику для Еврозоны, проводить внешние обменные операции, держание и менеджмент официальных иностранных резервов стран Еврозоны, обеспечение стабильной работы платежных систем.

Другие задачи: выпуск банкнот, статистика, финансовая ста-

бильность, международное и европейское сотрудничество.

Интернет-сайт <http://www.ecb.europa.eu/>

Европейский омбудсмен

Рассмотрение жалоб граждан или организаций, а также лиц, находящихся на территории стран ЕС, на превышение европейскими институтами или органами своих полномочий.

Интернет-сайт <http://www.ombudsman.europa.eu/home/en/default.htm>

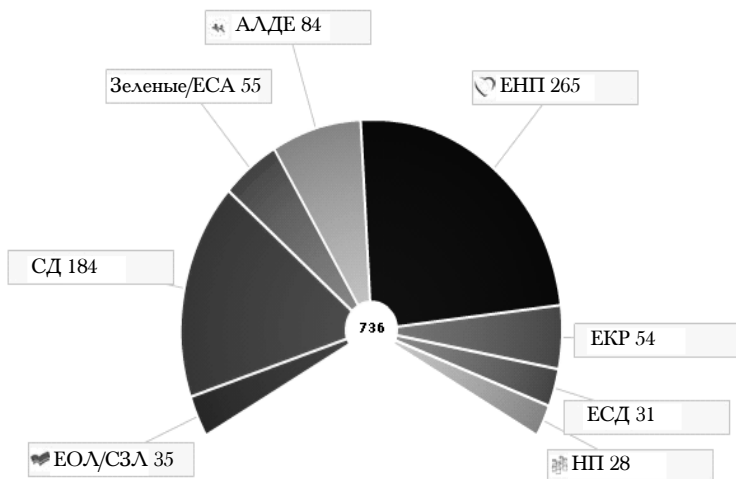
А также: Европейский инвестиционный банк, Европейский инвестиционный фонд, Европейский экономический и социальный комитет, Комитет регионов, агентства.

Европейский Парламент

Государство	Количество депутатов ЕП
Австрия	17
Бельгия	22
Болгария	17
Великобритания	72
Венгрия	22
Германия	99
Греция	22
Дания	13
Ирландия	12
Испания	50
Италия	72
Кипр	6
Латвия	8
Литва	12
Люксембург	6
Мальта	5
Нидерланды	25
Польша	50
Португалия	22
Румыния	33
Словакия	13
Словения	7
Финляндия	13
Франция	72
Чехия	22
Швеция	18
Эстония	6
Всего	736

Политические группы в Европейском Парламенте

Название	Количество депутатов	Англ. аббрев.	Рус. аббрев.
Европейская народная партия (Христианские демократы)	265	EPP	ЕНП
Прогрессивный альянс социал-демократов	184	S&D	СД
Альянс либералов и демократов для Европы	84	ALDE	АЛДЕ
Зеленые /Европейский свободный альянс	55	GREENS/ EFA	Зеленые/ ЕСА
Европейские консерваторы и реформисты	54	ECR	ЕКР
Европейские объединенные левые – Северных зеленых левых	35	GUE/NGL	ЕОЛ/ СЗЛ
Европа свободы и демократии	31	EFDD	ЕСД
Неприсоединившиеся	28	NI	НП



Состав Европейской Комиссии в 2010–2015 гг.

Жозе Мануэл Баррозу (Португалия) Председатель	Кэтрин Эштон (Великобритания) Вице-председатель Высокий Представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Европейского Союза	Вивьян Рединг (Люксембург) Вице-председатель Юстиция и гражданские права
Хоакин Альмуниа (Испания) Вице-председатель Конкуренция	Сийм Каллас (Эстония) Вице-председатель Транспорт	Нели Крус (Нидерланды) Вице-председатель Цифровые технологии
Антонио Таяни (Италия) Вице-председатель Промышленность и предпринимательство	Марош Шефчович (Словакия) Вице-председатель Образование и культура	Янез Поточник (Словения) Окружающая среда
Олли Рен (Финляндия) Финансы	Андрис Пиебалгс (Латвия) Развитие	Мишель Барнье (Франция) Внутренний рынок
Андрулла Василю (Кипр) Образование, культура, многоязычие, молодёжь	Альгирдас Шемета (Литва) Налого и таможенное дело	Карел де Гюхт (Бельгия) Торговля
Джон Далли (Мальта) Здравоохранение и защита прав потребителей	Майре Геогеган Квин (Ирландия) Исследования, инновации	Януш Левандовский (Польша) Финансовое программирование и бюджет
Мария Даманаки (Греция) Морские дела и рыболовство	Кристаллина Георгиева (Болгария) Международное сотрудничество, гуманитарная помощь, чрезвычайные ситуации	Гюнтер Оттингер (Германия) Энергетика
Йоханнес Хан (Австрия) Региональная политика	Конни Хедegaard (Дания) Климат	Штефан Фюле (Чехия) Расширение и добрососедство
Ласло Андор (Венгрия) Трудоустройство и социальные вопросы	Сесилия Мальмстрём (Швеция) Внутренние дела	Дачан Чолош (Румыния) Сельское хозяйство и развитие сельской местности

Ключевые фигуры Европейского Союза

Председатель Европейского Совета

Херман ван Ромпёй (Herman Van Rompuy)

Должность введена Лиссабонским договором.

Избирается квалифицированным большинством Европейского Совета.

Председатель Европейского Совета начал свою деятельность 1 декабря 2009 года, избран на срок 2,5 года, 1 раз может быть переизбран.

Председатель Европейского Парламента

Мартин Шульц (Martin Schulz)

Председатель Парламента, сформированного в 2009 году.

Председатель избирается абсолютным большинством из числа членов парламента на срок 2,5 года — половина срока действия Парламента, может быть переизбран на вторую половину срока.

Председатель Европейской Комиссии

Жозе Мануэль Баррозу (Jose Manuel Barroso)

Председатель Комиссии 2010–2014. Срок выполнения обязанностей — 5 лет. Назначается правительствами стран-членов ЕС и утверждается Европейским Парламентом.

Высокий Представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Европейского Союза

Кэтрин Эштон (Catherine Ashton)

Должность введена Лиссабонским договором, заменила должность Высокого Представителя по общей внешней политике и политике безопасности, которую занимал Хавьер Солана.

Кандидатура на должность назначается Европейским Советом квалифицированным большинством. После назначения кандидат должен выдержать слушания в Европейском Парламенте.

Баронесса Эштон занимает должность с 1 декабря 2009 года в течение 5 лет.

Указатель статей Глоссария Европейского Союза

- Агентства Европейского Союза 9
Аденауэр, Конрад (1876–1967) 12
Амстердамский договор 12
Антимонопольный контроль 12
Аудиовизуальные СМИ 13
- Байен, Йохан Виллем (1897–1976) 15
Барр, Раймон (1924–2007) 15
Барселонский процесс 15
Белая книга 16
Благополучие животных 16
Борьба с мошенничеством 17
Борьба с наркотиками 18
Борьба с организованной преступностью 19
Борьба с отмыванием денег 20
Борьба с расизмом и ксенофобией 21
Борьба с терроризмом 22
Бриан, Аристид (1862–1932) 23
Бюджет 23
- Вес государств в Совете 24
Внешняя ответственность Европейского Союза 25
Воздержание при голосовании, конструктивное (позитивное воздержание при голосовании) 26
Вступление новых государств в Европейский Союз 26
Высокий Представитель Союза по внешней политике и политике безопасности 27
Выход из состава Европейского Союза 28
- «Галилео» 28
Гарантия чистоты пищевых продуктов 29
Гармонизация налогообложения 30
Генетически модифицированные организмы (ГМО) 31
Глобализация экономики 32
Государственные субсидии 32
Государственный заказ 33
Гражданская инициатива 34
- Гражданство Союза 35
Гуманитарная помощь 36
- Де Гаспери, Альчиде (1881–1954) 36
Де Голль, Шарль (1890–1970) 37
Двойное большинство 37
Дебаты о будущем Европейского Союза 38
Действия ЕС (ОВПБ) 39
Декларация 39
Делор, Жан (родился в 1925) 39
Дефицит демократии 40
Договоры 40
- Евратом (Европейское сообщество по атомной энергии) 42
Европа a la carte 42
Европа с «непостоянной геометрией» 43
Европейская идентичность в сфере безопасности и обороны 43
Европейская Комиссия 44
Европейская Компания 45
Европейская Конвенция о защите прав человека 46
Европейская политика безопасности и обороны (ЕПБО) 47
Европейская служба внешнего действия 48
Европейская служба по борьбе с мошенничеством (OLAF) 49
Европейская стратегия занятости (ЕСЗ) 50
Европейская судебная сеть по уголовным делам 51
Европейская телекоммуникационная сеть (COREU) 52
Европейские органы 52
Европейские политические партии 53
Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) 54
Европейский Конвент 55
Европейский ордер на арест 56
Европейский Парламент 56
Европейский Совет 57
Европейский Союз 58

- Европейский суд аудиторов 59
 Европейский уполномоченный по административным вопросам (омбудсмен) 60
 Европейский фонд развития 61
 Европейский Центральный Банк (ЕЦБ) 62
 Европейский экономический и социальный комитет (ЕЭСК) 63
 Европейско-Средиземноморское Партнерство 64
 Европейское пространство исследований (ERA) 65
 Европол (Европейское полицейское ведомство) 66
 Евроюст 66
 Единая процедура выборов в Европейский Парламент 67
 Единогласие 68
 Единые институциональные рамки 68
- Занятость 69
 Западноевропейский союз (ЗЕС) 70
 Защита прав потребителя 71
 Зеленая книга 72
- Иерархия правовых актов Сообщества (иерархия норм) 72
 Инициатива i2010 73
 Институциональный баланс 73
 Интеллектуальная собственность 74
 Информационное общество 75
 Иоаннинский компромисс 76
 Исследования и разработки 76
- Квалифицированное большинство
 Киотский протокол 78
 Классификация расходов 79
 Коллективная оборона 80
 Комитет по занятости 81
 Комитет по политике и безопасности 81
 Комитет постоянных представителей государств (КОРЕПЕР) 82
 Комитет регионов 83
 Комитет Статьи 71 (Раздел V ДФЕС) 84
 Комитеты Европейского Парламента 84
 Комитеты и рабочие группы 85
 Комитология (сущность комитетов) 86
- Конкурентоспособность 88
 Конкуренция 89
 Консолидация законодательства – неформальная/декларативная 90
 Консолидация законодательства – формальная/официальная 90
 Консультационная процедура 91
 Контроль применения права Сообщества 91
 Концентрические круги 92
 Кредитно-денежная политика 92
 Критерии вступления (Копенгагенские критерии) 93
 Критерии конвергенции 94
 Куденхофе-Калерги, Рихард Николаус (1894–1972) 95
 Культура 95
- Лаакенская декларация 97
 Лиссабонская стратегия 98
 Люксембургский компромисс 99
- Малые и средние предприятия 100
 Межгосударственная конференция (МГК) 101
 Меры при чрезмерном дефиците 102
 Метод Сообщества и межправительственный метод 103
 Миттеран, Франсуа Морис Мари (1916–1996) 104
 «Многоскоростная» Европа 104
 Молодежь 104
 Монне, Жан (1888–1979) 105
- Назначение Европейской Комиссии 106
 Налогообложение 106
 НАТО (Организация Североатлантического договора) 107
 Натура 2000 108
 Национальные парламенты 109
 Недискриминация (принцип) 110
 Ниццкий договор 111
 Новая редакция правовых актов 112
- Образование 112
 Общая аграрная политика 113
 Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ) 115

- Общая рыболовная политика 116
 Общая торговая политика 117
 Общая транспортная политика 118
 Общественные услуги / Государственная служба 118
 Общие положения экономической политики 118
 Общие рыночные организации по сельскохозяйственной продукции 119
 Окружающая среда 119
 Опоры Европейского Союза 121
 Организация гражданского общества 122
 Ответственность за вред, нанесенный окружающей среде 123
 Открытый метод координации 124
- Пакт о стабильности и росте (ПССР) 125
 Партнерское соглашение о вступлении 126
 Патент Сообщества 126
 Переговоры о вступлении 128
 Пересмотр договоров 128
 Петербургские задачи 129
 Позиция ЕС (ОВПБ) 129
 Политика в области здравоохранения 130
 Политика развития предпринимательства 130
 Политика соседства 131
 Полицийское и судебное сотрудничество по уголовным делам 132
 Полномочия Сообщества 133
 Положение о временном отстранении 134
 Положение о солидарности 134
 Постоянное структурное сотрудничество 135
 Помощь по приобретению 136
 Помощь развивающимся странам 137
 Посреднический комитет 138
 Права человека 138
 Право законодательной инициативы 139
 Право подачи петиций 140
 Право Сообщества 140
 Правовые акты сообщества 141
 Правовые инструменты Сообщества 141
 Правовые рамки, регулирующие при-
 менение химикатов (REACH) 142
 Правосубъектность Европейского Союза 143
 Председатель Европейского Совета 144
 Председатель Европейской Комиссии 144
 Председательство в Совете Европейского Союза 145
 Преобразованная НАТО 146
 Принцип недискриминации 146
 Принцип предусмотрительности 147
 Принцип пропорциональности 148
 Принятие решений 148
 Программа помощи Сообщества странам Центральной и Восточной Европы (PHARE) 149
 Программа помощи странам СНГ (Программа TACIS; Программа TACIS) 150
 Программа технической поддержки и обмена информацией (TAEEX) 150
 Прозрачность (доступ к документам) 151
 Прозрачность работы Совета 152
 Пространство свободы, безопасности и правопорядка 153
 Профессиональное обучение 153
 Процедура одобрения 155
 Процедура совместного принятия решений 155
 Процедура сотрудничества 157
 Процесс стабилизации и ассоциирования 158
- Равноправие мужчин и женщин 159
 Равные возможности 160
 Развитие сельской местности 160
 Распределение полномочий 161
 Расширение 162
 Расширенное квалифицированное большинство 163
 Расширенное сотрудничество 163
- Свободное перемещение лиц (визы, предоставление убежища, иммиграция и др.) 165
 Скрининг 166

- Слияние предприятий 166
 Службы общеэкономического значения 167
 Собственные средства 167
 Совет Европейского Союза 168
 Совместные меры (в области правосудия и внутренних дел) 170
 Соглашение о социальной политике 170
 Состав Европейской Комиссии 171
 Социальная политика 171
 Социальные партнеры 172
 Социальный диалог 173
 Спаак, Поль-Анри (1899–1972) 173
 Страны-кандидаты 174
 Стратегия приобщения 174
 Структурные фонды и Фонд единства 175
 Субсидиарность 177
 Субсидиарные полномочия 178
 Суд Европейских Сообществ (СЕС) 179
 Суд первой инстанции Европейских Сообществ 180
 Судебное сотрудничество по гражданским делам 181
- Таможенный союз 182
 Твердое ядро 183
 Телевидение без границ 183
 Телекоммуникация или электронная коммуникация 184
 Трансъевропейские сети 185
- Тэтчер, Маргарет (родилась в 1925) 186
 Углубление 186
 Уклонение от участия 187
 Универсальная служба 188
 Управление 188
 Упрощение правовых актов 188
 Услуги, ориентированные на общественное благо 189
 Устав депутатов Европейского Парламента 190
 Устойчивое развитие 191
- Финансовая перспектива 192
- Хартия Сообщества о фундаментальных социальных правах рабочих 193
 Хартия фундаментальных прав 193
- Черчилль, сэр Уинстон Леонард Спенсер, 1874–1965 194
- Шенген (соглашение и конвенция) 194
 Шуман, Робер (1886–1963) 195
- Экономическая политика 196
 Экономический и валютный союз (ЭВС) 197
 Экономическое, социальное и территориальное единство 198
 Энергетика 200

Glossary

A

Abstention, constructive (positive abstention) 26
Accession criteria (Copenhagen criteria) 93
Accession negotiations 128
Accession of new Member States to the European Union 26
Accession partnership 126
Adopting decisions 148
Alcide De Gasperi 36
Animal welfare 16
Antitrust control 12
Area of freedom, security and justice 153
Aristide, Briand 23
Article 71 Committee (Title V of the TFEU) 84
Assent procedure 155
Audiovisual 13

B

Barcelona Process 15
Broad economic policy guidelines (BEPG) 118
Budget 23

C

Candidate countries 174
Charles André Joseph Marie de Gaulle 37
Charter of Fundamental Rights 193
Citizens' initiative 34
Citizenship of the Union 35
Civil society organisation 122
Classification of expenditure 79
Codecision procedure 155
Collective defence 80
Comitology 86
Committee of the Regions 83
Committees and working parties 85
Common action (justice and home affairs) 170
Common agricultural policy (CAP) 113
Common commercial policy 117
Common fisheries policy 116
Common foreign and security policy (CFSP) 115

Common organisation of agricultural markets (COM) 119
Common transport policy 118
Community 141
Community and intergovernmental methods 103
Community Charter of the Fundamental Social Rights of Workers 193
Community law 140
Community legal instruments 141
Community patent 126
Community powers 133
Competition 89
Competitiveness 88
Composition of the European Commission 171
Concentric circles 92
Conciliation Committee 138
Confirmation of the European Commission 106
Consolidation of legislation – formal/official 90
Consolidation of legislation – informal/declaratory 90
Consultation procedure 91
Consumer protection 71
Convergence criteria 94
Cooperation procedure 157
COREPER 82
COREU (CORrespondance EUropeñenne) 52
Council of the European Union 168
Court of First Instance of the European Communities (CFI) 180
Court of Justice of the European Communities 179
Culture 95
Customs union 182

D

Debate on the future of the European Union 38
Declaration 39
Deepening 186

- Democratic deficit 40
- Development aid 137
- Distribution of competences 161
- Double majority 37
- E
- Economic and Monetary Union (EMU) 197
- Economic, social and territorial cohesion 148
- Economic policy 196
- Education 112
- Employment 96
- Employment Committee 81
- Energy 200
- Enhanced cooperation 163
- Enlargement 162
- Enterprise policy 130
- Environment 119
- Environmental liability 123
- Equal opportunities 160
- Equal treatment for men and women 159
- EU action (CFSP) 39
- EU position (CFSP) 129
- Eurojust 66
- Euro-Mediterranean Partnership 64
- Europe 'a la carte' 42
- European arrest warrant 56
- European Atomic Energy Community, Euratom 42
- European Central Bank (ECB) 62
- European Commission 44
- European Company 45
- European Convention 55
- European Convention on Human Rights (ECHR) 46
- European Council 57
- European Court of Auditors 59
- European Development Fund 61
- European Economic and Social Committee (EESC) 63
- European Employment Strategy (EES) 50
- European External Action Service 48
- European institutions 52
- European Investment Bank (EIB) 54
- European Judicial Network in criminal matters (EJN) 51
- European Parliament 56
- European political parties 53
- European Research Area (ERA) 65
- European security and defence identity 43
- European security and defence policy (ESDP) 47
- European Union 58
- European Union agencies 9
- Europol (European Police Office) 66
- Excessive deficit procedure 102
- F
- Fight against drugs 18
- Fight against fraud 17
- Fight against organised crime 19
- Fight against racism and xenophobia 21
- Fight against terrorism 22
- Financial perspective 192
- Food safety 29
- François Maurice Adrien Marie Mitterrand 104
- Free movement of persons (visas, asylum, immigration and other policies) 165
- G
- Galileo 28
- General-interest services 189
- Genetically modified organisms (GMO) 31
- Globalisation of the economy 32
- Governance 188
- Green Paper 72
- H
- Hard core 183
- Hierarchy of Community acts (hierarchy of norms) 72
- High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy 27
- Human rights 138
- Humanitarian aid 36
- I
- i2010 73
- Information Society 75
- Institutional balance 73
- Intellectual property 74
- Intergovernmental Conference (IGC) 101
- Ioannina compromise 76

- J**
 Jacques Lucien Jean Delors 39
 Jean Omer Marie Gabriel Monnet 105
 Johan Willem Beyen 15
 Judicial cooperation in civil matters 181
- K**
 Konrad Hermann Joseph Adenauer 12
 Kyoto Protocol 78
- L**
 Laeken Declaration 97
 Legal personality of the Union 143
 Lisbon Strategy 98
 Luxembourg compromise 99
- M**
 Margaret Hilda Thatcher 186
 Measures to combat money laundering 20
 Mergers 166
 Monetary policy 92
 Monitoring the application of
 Community law 91
 'Multi-speed' Europe 104
- N**
 National parliaments 109
 NATO (North Atlantic Treaty
 Organisation) 107
 Natura 2000 108
 Neighbourhood Policy 131
 'New-look' NATO 146
 Non-discrimination (the principle of) 110
 Non-discrimination principle 146
- O**
 OLAF (European Anti-fraud Office) 49
 Ombudsman 60
 Open method of coordination 124
 Opting out 187
 Own resources 167
- P**
 Parliamentary committees 84
 Paul-Henri Spaak 173
 Permanent structured cooperation 135
 Petersberg tasks 129
 Petitions 140
 Pillars of the European Union 121
- Police and judicial cooperation in
 criminal matters 132
 Political and Security Committee (PSC) 81
 Pre-accession assistance 136
 Pre-accession strategy 174
 Precautionary Principle 147
 Presidency of the Council of the
 European Union 145
 President of the European Commission 144
 President of the European Council 144
 Programme of Community aid to the
 countries of Central and Eastern Europe
 (PHARE) 149
 Program of Technical Assistance for the
 Commonwealth of Independent States
 (TACIS) 150
 Proportionality principle 148
 Public health 130
 Public procurement 33
 Public service 118
- Q**
 Qualified majority 78
- R**
 Raymond Octave Joseph Barre 15
 REACH (regulatory framework for
 chemicals) 142
 Recasting of legislation 112
 Reinforced qualified majority 163
 Research and development 76
 Revision of the Treaties 128
 Richard Nikolaus Eijiro von
 Coudenhove-Kalergi 95
 Right of initiative 139
 Robert Schuman 195
 Rural development 160
- S**
 Schengen (Agreement and Convention)
 194
 Screening 166
 Services of general economic interest 167
 Simplification of legislation 188
 Single institutional framework 68
 Sir Winston Leonard Spencer-Churchill 194
 Small and medium-sized enterprises 100
 Social dialogue 173

- Social partners 172
 - Social policy 171
 - Social Policy Agreement 170
 - Solidarity clause 134
 - Stabilisation and Association Process 158
 - Stability and Growth Pact (SGP) 125
 - State aid 32
 - Statute for Members of the European Parliament 190
 - Structural Funds and Cohesion Fund 175
 - Subsidiarity 177
 - Subsidiary powers 178
 - Suspension clause 134
 - Sustainable development 191
- T
- TAIEX (Technical Assistance Information Exchange) 150
 - Taxation 106
 - Tax harmonisation 30
 - Telecommunications or Electronic communications 184
 - Television without frontiers 183
 - The European Union's external responsibilities 25
- Treaties 40
- Treaty of Amsterdam 12
 - Treaty of Nice 11
 - Trans-European Networks (TEN) 185
 - Transparency (access to documents) 151
 - Transparency of Council proceedings 152
- U
- Unanimity 68
 - Uniform electoral procedure for the European Parliament 67
 - Universal service 188
- V
- 'Variable-geometry' Europe 43
 - Vocational training 153
- W
- Weighting of votes in the Council 24
 - Western European Union (WEU) 70
 - White Paper 16
 - Withdrawal from the European Union 28
- Y
- Youth 104

Указатель статей Глоссария Восточного партнерства

- Бакинская инициатива 203
- Встречи высокопоставленных лиц 203
- Группы экспертов для широкого обсуждения работы тематических платформ 203
- Двусторонний формат 204
- Демократия, надлежащее государственное управление и стабильность 204
- Евронест 205
- Европейская политика соседства 205
- Европейский инструмент соседства и партнёрства (ЕИСИП) 206
- Ежегодные встречи министров иностранных дел 206
- Инвестиционный фонд соседства (ИФС) 206
- Комплексная программа институционального развития 207
- Конвергенция стран-партнёров и ЕС 207
- Контакты между людьми 207
- Многосторонний формат 208
- Национальные платформы 208
- Обусловленность 208
- Основные инициативы 209
- Политические (тематические) платформы 211
- Полноценные зоны свободной торговли 211
- Приграничное сотрудничество 211
- Программа Восточного партнёрства в области культуры 212
- Программа ИНОГЕЙТ 212
- Программа ТРАСЕКА 212
- Саммиты (встречи на высшем уровне) 213
- Сближение с положениями европейского *acquis* 213
- Совместная декларация Пражского саммита Восточного партнёрства 213
- Соглашения о мобильности и безопасности 214
- Соглашения об ассоциации 214
- Укрепление сотрудничества 215
- Форум гражданского общества Восточного партнёрства 215
- Черноморская синергия 215
- Экономическая интеграция и согласование с политикой ЕС 216
- Энергобезопасность 216
- Acquis communautaire* 216
- SIGMA (Поддержка для совершенствования в области управления и менеджмента) 217
- TAIEX, Инструмент (Техническое содействие и информационный обмен) 217
- TWINNING 218

Справочное издание

Глоссарий терминов Европейского Союза
и Восточного партнерства
2 изд, испр.

Подписано в печать 20.05.2012. Формат 84x108 $\frac{1}{32}$.
Бумага офсетная. Офсетная печать. Уч.-изд. л. 13,44.
Усл. печ. л. 13,44. Тираж 500 экз. Заказ 1755.

Издатель И. П. Логвинов.
ЛИ 02330/0494468 от 08.04.2009 г.
220050, г. Минск, пр. Независимости, 19/5.
logvinovpress@mail.ru

Отпечатано ОДО «НоваПринг».
ЛП 02330/0150476 от 25.02.2009.
ул. Купревича, 2, 220047, г. Минск