

Программы помощи Европейского Союза и сотрудничество Беларуси с ЕС



Данный буклет разработан при финансовой поддержке Европейского Союза.

Дополнительную информацию можно получить на веб-сайте Представительства Европейской Комиссии в Беларуси: <http://www.delbl.ec.europa.eu> или Представительства Европейской Комиссии в Украине: <http://ec.europa.eu/delegations/ukraine>

«Программы помощи Европейского Союза и сотрудничество Беларуси с ЕС»,
2009 г., 32 стр. , ISBN 978-92-79-13417-3

Тираж: 3000 экземпляров

Подписано к печати: 09.09.2009

Печать: 000 «FGL Energy»

© Представительство Европейской Комиссии в Украине

Оглавление

ЧТО ТАКОЕ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: КАКОВА ЕГО РОЛЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	2
Каковы мотивы европейской интеграции?	2
История создания Европейского Союза:	3
Институты ЕС	4
Евро – денежная единица Европы	5
«Общий европейский рынок»	5
ИСТОРИЯ ОТНОШЕНИЙ ЕС-БЕЛАРУСЬ	6
Торговые и экономические отношения	8
Представительство Европейской Комиссии в Беларуси	9
ЧТО ЕС МОЖЕТ ДАТЬ БЕЛАРУСИ?	9
КЛЮЧ К ПРОЦВЕТАНИЮ - ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА	9
ЕС И БЕЛАРУСЬ ИДУТ НАВСТРЕЧУ ДРУГ ДРУГУ:	14
ЧЕМ ВЫЗВАНА ИНИЦИАТИВА «ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА»?	14
ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ ЕС В БЕЛАРУСИ	16
Программа технической помощи «Тасис»	17
Европейский инструмент соседства и партнерства	18
Примеры проектов ЕС в Беларуси	20
1. Содействие более широкому применению международных стандартов в области прав человека в процессе отправления правосудия в Республике Беларусь	20
2. Поддержка окружающей среды и устойчивого развития в Беларуси	22
3. Белорусско-украинско-молдавская программа по борьбе с незаконным оборотом и торговлей наркотическими средствами, 3-й этап (БУМАД-3)	24
4. Гармонизация технических стандартов и практик нефтегазового сектора в Восточной Европе и на Кавказе	26
5. «Белла Двина – путешествуя через границы, открывая культуру, наслаждаясь природой региона Западная Двина/Даугава» («Белла Двина»)	28
6. Укрепление регионального потенциала по предупреждению и реагированию на химические аварии с угрозой трансграничных последствий в регионе Беларусь-Латвия-Литва	30

ЧТО ТАКОЕ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: КАКОВА ЕГО РОЛЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ



Европейский Союз — это не государство, а уникальное международное образование. Первый шаг в сторону создания современного Евросоюза был сделан в 1951 году: ФРГ, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Франция, Италия подписали договор об учреждении Европейского объединения угля и стали, целью которого стало объединение европейских ресурсов по производству угля и стали, положившее начало процессу европейской экономической интеграции. Договор был нацелен на создание общего рынка товаров и услуг в сфере добычи и производства угля и стали, а также реконструкцию двух базовых отраслей экономики и создание в Западной Европе стабильной социально-экономической ситуации.

За более чем половину столетия Европейский союз увеличил число своих членов с 6 до 27, создав территорию общих ценностей, верховенства права, высоких стандартов жизни, единого рынка без границ и с единой валютой. После последнего расширения Европейского Союза в 2007 году население ЕС достигло почти полумиллиарда человек. Сегодня ЕС по населенности занимает третье место в мире после

Китая и Индии. ЕС является наибольшим импортером и экспортером на планете. При этом доля торговли между странами-членами составляет две трети всех объемов торговли ЕС. Чтобы обеспечить выравнивание стандартов жизни в разных странах ЕС, на сельское хозяйство и развитие регионов ЕС с меньшим достатком направляется почти три четверти бюджета ЕС; около трех четвертей работников ЕС заняты в сфере услуг.

Каковы мотивы европейской интеграции?

Своего рода «миссией» Европейского Союза стало распространение идей либеральной демократии на всем европейском континенте. Они базируются на стремлении к свободе, демократии и гуманизму, а также предусматривают верховенство закона, объективность средств массовой информации и независимость судебной власти. Эти идеи Европейский Союз распространяет на большую часть европейского континента. Большинство правительств и граждан государств — членов ЕС полагают, что либеральная демократия — это их выбор.

Стимулом к объединению также послужило желание достичь экономического благополучия и желание эффективно отстаивать общие интересы в международных — прежде всего экономических — отношениях. Мир и свобода, процветание и независимость — вот те цели, которые ставят перед собой государства — члены ЕС (*стр.3*).

Главными движущими мотивами в процессе европейской интеграции является желание не допустить появления новых границ между странами.

История создания Европейского Союза:

9 мая 1950 года

Министр иностранных дел Франции Робер Шуман предложил Франции, Германии и любой другой европейской стране объединить свои ресурсы в угледобывающей и сталелитейной промышленности.

1951 год

Страны так называемой «шестерки»: **Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды и Франция** подписали договор о создании Европейского объединения угля и стали.

1957 год

Подписаны договоры о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии.

1973 год

Первая волна расширения (к ЕЭС присоединились **Великобритания, Дания и Ирландия**).

1981 год

Вторая волна расширения (**Греция**).

1986 год

Третья волна расширения (**Испания и Португалия**).

1992 год

Подписан Договор о создании Европейского Союза (Маастрихтский договор).

1995 год

Четвертая волна расширения ЕС (**Австрия, Франция и Чехия**).

2004 год

Пятая волна расширения ЕС (к Европейскому Союзу присоединились сразу 10 стран – **Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония**).

2007 год

Шестая волна расширения ЕС (**Болгария и Румыния**).



Институты ЕС

Европейский Союз представляет собой институциональный треугольник. Три основные структуры, уполномоченные принимать решения в ЕС, — это Европейский Парламент, Совет Европейского Союза и Европейская Комиссия.

Совет Европейского Союза представляет интересы отдельных государств-членов, Европейский Пар-

ламент обеспечивает законотворческий процесс, затрагивающий повседневную жизнь граждан ЕС, а Европейская Комиссия представляет интересы Европейского Союза в целом как объединения.

Чрезвычайно важную роль играет **Европейский Совет**, который, не имея формального статуса органа ЕС, принимает принципиальные для Европейского Союза решения (о новых договорах, о бюджете ЕС, о принятии новых членов и т.д.).



В состав Европейского Совета входят главы государств и правительств стран — членов ЕС и Президент Европейской Комиссии. Заседания Европейского Совета проводятся как минимум дважды в год. Европейский Совет определяет средне- и долгосрочную стратегию развития и функционирования Европейского Союза, координирует направления деятельности ЕС, а также определяет основные цели деятельности Европейского Союза на международной арене.



В ЕС существует также множество других структур, играющих ключевую роль в функционировании Европейского Союза:

- **Суд Европейских сообществ** следит за соблюдением европейского законодательства, а Суд аудиторов осуществляет проверку финансовой деятельности ЕС;
- **Комитет по экономическим и социальным вопросам** представляет гражданское общество, работодателей и работников;
- **Комитет регионов** представляет региональные и местные органы власти;
- **Европейский инвестиционный банк** финансирует инвестиционные проекты ЕС и содействует развитию малого бизнеса при поддержке Европейского инвестиционного фонда;
- **Европейский центральный банк** отвечает за европейскую валютную политику;
- **Европейский Омбудсмен** действует как независимый посредник между гражданином и институтами Европейского Союза. Рассматривает жалобы граждан на недостатки управления и просчеты в работе структур ЕС.

Административный центр ЕС (с февраля 1992 года) находится в Брюсселе. Здесь располагаются центральные органы Европейского Союза и штаб-квартира НАТО.

Евро — денежная единица Европы

С 1 января 2002 года более 300 миллионов европейских граждан используют евро как обычный элемент повседневной жизни. Понадобилось лишь 10 лет, чтобы пройти путь от Маастрихтского договора (февраль 1992 года), укрепившего принципы общей европейской валюты, до дня, когда банкноты и монеты вошли в обиход в 12-ти странах ЕС. Евро заменил валюты, которые были для многих стран многовековыми символами и инструментами их национального суверенитета, и стал второй по значимости мировой валютой. Евро все чаще используется при международных расчетах, а также параллельно с долларом США.

На сегодняшний день Евро действует в 16 из 27 стран — членов ЕС: Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Ирландии, Испании, Италии, на Кипре, в Люксембурге, на Мальте, в Нидерландах, Португалии, Словакии, Словении, Финляндии и Франции.

«Общий европейский рынок»

Странам ЕС понадобилось определенное время, чтобы преодолеть экономические и политические барьеры и превратить «общий рынок» в на-



Визит Комиссара ЕС Б.Ферреро-Вальднер в Беларусь, июнь 2009 г.

стоящий единый рынок, в рамках которого могут свободно двигаться товары, услуги, люди и капитал. Формально создание единого рынка было завершено в конце 1992 года.

Концепция экономической интеграции государств — членов Европейского Союза — «общий европейский рынок» — включает три основных элемента. Первый элемент — это таможенный союз, который охватывает всю торговлю товарами, предусматривает запрещение импортных и экспортных пошлин и любых сборов с равнозначным эффектом в торговых отношениях между государствами-членами, а также введение общего таможенного тарифа в их отношениях с третьими странами.

Второй элемент — развитие конкуренции и взаимодействия экономик государств — членов ЕС.

Третьим элементом «общего рынка» является так называемая «позитивная интеграция», направленная не на разрушение экономических барьеров, а на применение государствами-членами через органы европейского сообщества общих подходов к реализации политик в различных сферах: аграрной, антимонопольной, торговой и т.д.

Отношения ЕС-Беларусь начали формироваться сразу после признания Европейским Союзом независимости Беларуси в 1991 году. Однако после президентских выборов 1994 года в Беларуси уровень отношений между ЕС и Беларусью снизился. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 1995 году между Европейским Союзом и Беларусью, не было ратифицировано и не вступило в силу из-за несоблюдения основных демократических прав и свобод в стране.

Будущее отношений Минска и Брюсселя зависит в значительной степени от дальнейшего развития внутривнутриполитической ситуации в Беларуси.

«Сейчас все будет зависеть от того, обратимы ли происходящие в Беларуси перемены. Диалог возможен, если из Минска не придут плохие новости». Ч.Грант, политолог, директор Центра европейских реформ, Великобритания

Расширение Европейского союза на Восток привело к тому, что он имеет с Беларусью общую границу протяженностью в несколько сот километров. Этот факт наполняет новым содержанием и новой энергией как европейскую политику Беларуси, так и политику ЕС по отношению к Беларуси. Вступление в ЕС ближайших соседей Беларуси (Польши, Литвы, Латвии) дает основания выразить надежду на начало нового этапа взаимодействия Беларуси с объединенной Европой. Проблемы общей границы, вопросы экологии, торговли, транзита между ЕС и Россией просто невозможно обсуждать без участия белорусской стороны.

Беларусь также заинтересована в либерализации взаимной торговли с Евросоюзом.

«Уже созданы предпосылки для выравнивания отношений между Беларусью и ЕС, заложена база для возобновления полноценного политического диалога. Беларусь заинтересована в сотрудничестве с ЕС в сферах взаимных интересов с упором на экономическую составляющую». А. Кобяков, заместитель Премьер-министра Беларуси



Беларусь заинтересована в сотрудничестве с ЕС в сфере взаимных интересов и особенно — в экономике.

На сегодняшний день основой взаимоотношений между ЕС и странами-соседами являются Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Такое соглашение было подписано с Беларусью еще в 1995 году, но оно до сих пор не ратифицировано. Не вступило в силу и Временное соглашение о торговле, подписанное между ЕС и Беларусью также в 1995 году. Поэтому принципиальное значение в будущем будет иметь внедрение программ юридической основы для этих документов.

Однако это не означает полного отсутствия контактов европейских стран с Беларусью. Во-первых, ЕС занимает первое место среди импортеров белорусской продукции, а торгово-экономические отношения в целом находятся на достаточно высоком уровне. Во-вторых, ЕС выступает основным донором технической помощи Беларуси: благодаря программе Европейской политики соседства (ЕПС) реализовано свыше 320 проектов в различных сферах. В-третьих, с 1993 г. Беларусь является участником программы Евросоюза «ТЕМПУС», направ-

ленной на содействие проведению социальных и экономических реформ и развитию систем высшего образования в странах — партнерах ЕС (в том числе и в настоящий момент — ТЕМПУС IV 2007 — 2013 гг.). До 2006 г. ЕС выделил на эту программу свыше 12 млн евро, и таким образом Беларусь заняла третье место по уровню финансирования среди стран — участниц программы на постсоветском пространстве.

В последнее время европейские лидеры демонстрируют интерес к сотрудничеству в экономической сфере с Минском. В частности, важен тот факт, что в Беларуси (до начала мирового экономического и финансового кризиса) наблюдался процесс активного экономического роста — ВВП увеличивался на 10% - 11% в год, рост заработной платы сохраняется на уровне 15%, упрощена налоговая система. Основная часть предприятий еще не приватизирована, вскоре планируется реализация ряда экономических реформ. При этом на белорусском рынке почти отсутствуют международные игроки, за исключением России. Все эти факторы, бесспорно, интересны европейским инвесторам и ЕС в целом. Беларусь обладает огромным потенциалом для реализации частных инициатив, что открывает новые возможности для международного сотрудничества.

Геополитическое положение Беларуси дает возможность развивать транзитную сферу, причем как транспортную (автомобильные и железнодорожные пути), так и трубопроводную (газ и нефть). Европейский Союз заинтересован в транзитных возможностях Беларуси, чтобы обеспечить надежность поставок энергоресурсов. Кроме российских ресурсов, через Беларусь в ЕС поступает украинская электроэнергия, и этот вопрос рассматривается европейской стороной с особым вниманием.



Европейский Союз очень заинтересован в транзитных возможностях Беларуси: причем не только транспортных (для свободного движения товаров и услуг), но и трубопроводных - для обеспечения надежных поставок энергоресурсов.

7 мая 2009 года был дан старт новой политике программы «Восточное партнерство» в ЕС, на основе которой Беларуси будет оказываться поддержка в области демократизации, эффективного государственного управления, экономической интеграции, энергетической безопасности и контактов между людьми.

«В условиях глобального финансового кризиса использование возможностей программы «Тасис» особенно актуально. Есть возможность привлечь бесплатные ресурсы на развитие экономики, на решение актуальных социальных проблем как всей Беларуси, так и Гродненской области в частности». Л. Орлов, исполнительный директор координационного бюро программы «Тасис» в Беларуси

Ныне рассматривается вопрос о присоединении Беларуси к Хельсинской конвенции по защите морской среды района Балтийского моря. Для Беларуси это возможность дополнительных инвестиций ЕС в проекты, которые будут способствовать улучшению состояния трансграничных вод, текущих в Балтийское море. Например, может быть выделено финансирование на оборудование современными очистными средствами свиноводческих и животноводческих комплексов. В настоящее время их стоки негативно влияют на состояние водных ресурсов. Но пока Беларусь участвует в заседаниях Комиссии конвенции в качестве наблюдателя. Хельсинская конвенция по защи-

те морской среды района Балтийского моря была подписана государствами Балтийского региона 22 марта 1974 года. В 1992 году девять стран - Латвия, Литва, Польша, Россия, Дания, Эстония, Германия, Финляндия, Швеция - обновили этот документ.

«Отношения между Евросоюзом и Беларусью ныне находятся в новой стадии, которая предоставляет новые возможности для активного диалога». Х.М. Тейшейра, Глава Представительства Европейской Комиссии в Украине

Европейский Союз приветствует все положительные шаги белорусских властей, направленные на демократизацию и соблюдение основных прав и свобод в стране. Вопрос об упрощении визового режима и снижении консульского сбора за шенгенские визы — также часть процесса нормализации двусторонних отношений. Для заключения соответствующих соглашений Беларуси необходимо выполнить ряд специфических технических требований, в частности, в вопросе управления границами и управления миграцией.

Торговые и экономические отношения

Ввиду того, что Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 1995 году, не было ратифицировано, - двусторонние торговые и экономические отношения между ЕС и Беларусью до сих пор регулируются Соглашением о торговле и сотрудничестве между ЕС и Советским Союзом, подписанным еще в 1989 году.

Ныне ЕС является крупнейшим инвестором в экономику Беларуси после Российской Федерации. Беларусь экспортирует нефтепродукты, сырую нефть, сжиженный газ, полуфабрикаты из углеродистой стали, минеральные удобрения, проволо-

ку, лесоматериалы, тракторы, трубы и профили, а также медицинские приборы и автомобильные шины. Наиболее крупными торговыми партнерами Беларуси из числа стран — членов ЕС являются Нидерланды (26,6% от товарооборота с ЕС), Германия (17,3%), Польша (12,9%), Великобритания (11,9%) и Литва (4,3%).

За последние годы торговые отношения Беларуси с ЕС существенно продвинулись. По данным белорусского МИД, начиная с 1997 г. товарооборот между ними вырос почти в 7 раз, а объемы белорусского экспорта увеличились более чем в 18 раз. Отрицательное сальдо торгового баланса Беларуси с ЕС, которое в 1997 г. составляло около 713 млн евро, в 2003 г. впервые сменилось положительным (358 млн евро) и в 2006 г. увеличилось до 2 млрд 800 млн евро.

В 2007 году общий объем экспорта в Беларусь из стран ЕС составил 4,83 миллиарда евро, а импорта из Беларуси — 4,34 миллиарда евро.

Тенденция к прогрессу в торговле отражает растущую взаимозависимость экономик Беларуси и ЕС: в Европе востребована белорусская продукция, в то время как для Беларуси важны европейские рынки сбыта.

Представительство Европейской Комиссии в Беларуси

Представительство Европейской Комиссии в Беларуси было открыто 7 марта 2008 года после подписания соглашения между Европейским Союзом и Республикой Беларусь. Представительство имеет статус дипломатической миссии, официально представляет Европейскую Комиссию в Беларуси и тесно связано в своей деятельности с Представительством Европейской Комиссии в Укра-



Комиссар ЕС Б.Ферреро-Вальднер и Заместитель министра иностранных дел РБ В.Воронецкий, март 2008 г.

ине, а также выступает информационным посредником между Еврокомиссией и белорусскими партнерами по проектам, тесно сотрудничает с местными заинтересованными организациями, а также с Координационным бюро Программы «Тасис» в Беларуси. Возглавляет региональный офис временный поверенный в делах Представительства Европейской Комиссии в Беларуси Жан-Эрик Хольцапфель.

ЧТО ЕС МОЖЕТ ДАТЬ БЕЛАРУСИ?

Ключ к процветанию — Европейская политика соседства

Европейский Союз строит свои отношения с ближайшими соседями в рамках Европейской политики соседства (ЕПС), целью которой является укрепление отношений между ЕС и странами-соседями для создания зоны безопасности и благосостояния, «кольца дружественных стран» на границах Европейского Союза. Такой курс Европейского Союза продиктован заинтересованностью ЕС в том, чтобы пребывать в окружении стабильных и процветающих соседей.

Европейская политика соседства была разработана в 2004 году с целью содействия укреплению благополучия, стабильности и безопасности как



Министры иностранных дел Республики Беларусь и Швеции и Комиссар ЕС Б.Ферреро-Вальднер, июль 2009 г.

стран ЕС, так и соседних стран. Реализуя Европейскую политику соседства, ЕС намерен содействовать правительствам соседних государств в проведении политико-экономических реформ.

Европейская политика соседства — особая система правил отношений ЕС с его непосредственными соседями на востоке и юге. Это своего рода инструмент укрепления этих отношений. ЕПС адресована соседям ЕС, а также тем, кто стал ближе к ЕС в результате расширения — речь идет о 16-ти странах. В Восточной Европе это Украина, Беларусь и Молдова. На Южном Кавказе — Армения, Азербайджан и Грузия, а в Средиземноморском регионе — Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия, Тунис, а также Палестинская Автономия.

Формат политики соседства не предоставляет странам-партнерам перспективу присоединения к Европейскому Союзу, но предлагает привилегированные отношения с ЕС и содействие в достижении целей в различных областях сотрудничества.

ЕПС призвана не допустить появления новых разделительных линий между расширенным ЕС и его соседями, а также предоставить им возможность участвовать в различных сферах деятельности ЕС на основе более широкого со-

трудничества в области политики, безопасности, экономики и культуры.

Европейская политика соседства не предоставляет странам-партнерам перспективу присоединения к Европейскому Союзу, но предлагает привилегированные отношения с ЕС.



Европейская политика соседства предполагает определение совместно со странами-партнерами приоритетных целей, достижение которых приблизит эти страны к Европейскому Союзу. Эти приоритетные цели, которые предполагается включить в совместно согласованные планы действий, будут охватывать целый ряд конкретных направлений деятельности: политический диалог и реформы; торговля и меры по подготовке партнеров к постепенному выходу на внутренний рынок ЕС; юстиция и внутренние дела, энергетика, транспорт, информационное общество, окружающая среда и исследования, а также инновации; социальная политика и прямые контакты между гражданами.

Экономическая интеграция с ЕС позволит странам-соседям успешнее реализовывать свои программы реформ и направления политики экономического развития. Создание процветающего и стабильного соседства означает построение здоровых политической и экономической систем с прочными основами социально-экономического развития. Между реформами существует взаимосвязь: чтобы развить торговлю и инвестиции, обе стороны должны развивать транспортные услуги и связи инфраструктур, в то же время, усиление судебной и регулятивной системы положительно сказывается на климате ведения бизнеса и инвестиций.

Что касается Беларуси, то в ноябре 2006 года Евро-

пейская Комиссия опубликовала документ о том, что Европейский Союз может дать Беларуси. В нем ЕС предлагает Беларуси стать полноправным партнером в рамках Европейской политики соседства при условии, что Беларусь предпримет значительные шаги для обеспечения демократизации общества, соблюдения прав человека и верховенства права. Документ содержит конкретные преимущества, которыми граждане Беларуси смогут воспользоваться благодаря возобновлению более тесных дружественных отношений с ЕС.

Долгосрочная цель ЕС заключается в том, чтобы иметь в лице Беларуси демократического, стабильного, надежного и все более процветающего партнера, с которым расширенный ЕС объединяют не только общие границы, но и совместная программа действий, основанная на общих ценностях. А Беларусь сможет обрести статус полноправного партнера ЕС в рамках Европейской политики соседства, если будет готова осуществить фундаментальные демократические и экономические преобразования, которые позволят ей приблизиться к общеевропейским ценностям. Главным условием для получения Беларусью статуса полноценного партнера в рамках ЕПС является ратификация Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Беларусью.



Долгосрочная цель ЕС заключается в том, чтобы иметь в лице Беларуси демократического стабильного, надежного и все более процветающего партнера.

16 марта 2009 года Совет Европейского Союза приветствовал возобновление диалога с Беларусью на высшем уровне, а также инициированную Европейской Комиссией интенсификацию технического сотрудничества между ЕС и Беларусью.

Диалог станет частью политики ЕС по содействию демократии. Отметив значение этих конкретных шагов, направленных на укрепление взаимопонимания и создание условий для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, Совет ЕС, вместе с тем, выразил обеспокоенность существующей ситуацией в сфере защиты прав человека и выразил надежду на возможность достижения взаимопонимания с Беларусью в вопросах соблюдения прав человека уже в ближайшем будущем.

Европейская Комиссия также предлагает активизировать помощь ЕС Беларуси с четким акцентом на развитие гражданского общества. «Выводы» Совета ЕС 2009 года таковы: поддерживать процесс демократизации, независимости масс-медиа, содействовать решению проблем на территориях, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, обеспечить гуманитарную поддержку, а также региональное сотрудничество. С помощью Европейской политики соседства стороны также смогут укрепить свой политический диалог и повысить его эффективность.

Подход, предлагаемый в рамках ЕПС, имеет серьезные экономические преимущества, поскольку предполагает наличие преференциальных торговых отношений и расширение финансовой и технической помощи. Европейская политика соседства стремится открыть рынки, упростив движение произведенных странами промышленных товаров. Основой для этого является координация законов и норм этих стран с законами и нормами Евросоюза. Перед Беларусью открывается перспектива выхода на внутренний рынок ЕС на основе сближения нормативно-правовой базы, участия в ряде программ ЕС и улучшения коммуникаций и физической инфраструктуры, связывающей ее с ЕС. Открытие рынков услуг является хорошим

средством подъема уровня иностранных капиталовложений в странах - партнерах ЕС. В частности, программой ЕПС предусмотрено снижение тарифных и нетарифных барьеров в торговле, что даст возможность повысить эффективность и уровень благосостояния за счет более тесной рыночной интеграции. К тому же, приближение к экономической модели ЕС даст возможность улучшить инвестиционный климат в Беларуси. Ведь ЕПС обеспечивает более стабильные и благоприятные условия для экономического роста, преимущественно за счет частного сектора. Одним из позитивных результатов создания более благоприятной политической среды, снижения торговых и операционных издержек, привлекательной стоимости рабочей силы и снижения рисков станет увеличение притока прямых иностранных инвестиций.

Однако для реального получения всех этих благ требуется эффективная реализация согласованных мер и соответствующей сопровождающей политики. То есть, цель свободной торговли услугами со странами-партнерами и между ними может быть реализована лишь в том случае, если все эти страны успешно согласуют свое законодательство в этой сфере с европейским. Применение Европейской политики соседства в отношении различных стран-партнеров носит дифференцированный характер. При реализации ЕПС Европейский Союз учитывает конкретные особенности каждой страны и сопровождает их адекватными мерами макроэкономической, социальной и структурной политики.

Активный диалог ЕС с Беларусью будет охватывать, в частности, вопросы социально-экономического развития, занятости, социальной политики и структурных реформ. ЕС будет поощрять усилия Беларуси, направленные на сни-

жение бедности, создание рабочих мест, соблюдение основных трудовых норм и социальный диалог, уменьшение дисбаланса между регионами, улучшение условий труда, повышение эффективности социальной помощи и реформирование национальных систем социального обеспечения. Идея заключается в том, чтобы вступить в диалог по всем перечисленным вопросам с тем, чтобы проанализировать и оценить ситуацию, определить основные задачи и содействовать мерам, направленным на их решение.

ЕС будет поощрять усилия Беларуси, направленные на снижение бедности, создание рабочих мест, соблюдение основных трудовых норм и социальный диалог.



Важным элементом Европейской политики соседства является укрепление стратегического энергетического партнерства с соседними странами. «Газовый кризис» начала 2006-го, 2007-го, 2008-го и 2009-го годов, в ходе которого из-за разногласий, возникших между российскими и украинскими газовыми компаниями относительно цен и условий транзита российского газа, пострадал ряд стран — членов ЕС, еще раз подтвердил необходимость обеспечения бесперебойных, надежных и безопасных поставок энергоресурсов в ЕС.

Европейский Союз, являясь крупнейшим в мире импортером энергоресурсов (нефти и газа), окружен наибольшими запасами нефти и газа (Россия, Каспийский бассейн, Ближний Восток и Северная Африка). Его зависимость от импорта энергоресурсов будет постоянно возрастать: по текущим прогнозам, она увеличится с 50% в настоящее время до 70% в 2030 году. Соседние страны играют жизненно важную роль в обеспечении надежного снабжения ЕС энергоресурсами. Мно-

гие страны стремятся расширить свой доступ на энергетический рынок ЕС, выступая как действующие или будущие поставщики (например, Россия, Алжир, Египет, Ливия). Ключевые страны — транзитеры энергоресурсов — Украина и Беларусь.



Зависимость ЕС от импорта энергоресурсов будет постоянно возрастать. По текущим прогнозам, она увеличится с 50% в настоящее время до 70% в 2030 году.

Страны Южного Кавказа также играют важную роль в обеспечении надежности новых поставок энергоресурсов в ЕС из Каспийского региона и Центральной Азии. Поэтому все стороны весьма заинтересованы в том, чтобы улучшить инфраструктуру, соединяющую энергосети ЕС и его партнеров, а также в сближении нормативно-правовых баз. Кроме того, расширение сотрудничества в энергетической сфере открывает взаимные возможности для предпринимательства и может способствовать социально-экономическому развитию и улучшению состояния окружающей среды.

В планах действий предусмотрены конкретные шаги по расширению энергетического диалога и сотрудничества, а также по стимулированию дальнейшего постепенного сближения энергетической политики и механизмов нормативно-правового регулирования. Эта работа будет включать меры по стимулированию энергоэффективности и энергосбережения, а также использования возобновляемых источников и сотрудничества в сфере энергетических технологий — таких, как “чистые” технологии сжигания угля. Будут рассмотрены возможности участия партнеров в программе “Разумная энергия” и их постепенного привлечения к законотвор-



Верховный представитель ЕС Х.Солана и Министр иностранных дел РБ С.Мартынов, июль 2009 г.

ческой деятельности и функционированию органов Европейского Союза (например, Европейского форума по регулированию газовой отрасли и электроэнергетики).

В вопросе обеспечения надежного и безопасного энергоснабжения ЕС не обойтись без укрепления сетей и распространения внутреннего энергетического рынка на страны-партнеры ЕС. Для создания современных систем учета и контроля качества углеводородов в Украине (в Боярке) построили Метрологический центр газа, нефти и нефтепродуктов. На его базе будет создан Восточноевропейский межгосударственный центр метрологии нефти и газа, услугами которого будут пользоваться не только Украина, но и страны Западной Европы и СНГ, в том числе Молдова и Беларусь. В Центре будут определять качество черного золота, нефтепродуктов и сжиженного газа. Сюда на проверку будут привозить газоизмерительное оборудование, что позволит переоборудовать газовые магистрали, в том числе экспортные, сверхточными счетчиками. А это существенно сократит потери газа в газотранспортной системе. Для реализации проекта Европейский Союз в рамках программы INOGATE предоставил 7,5 млн евро. В день запуска второй очереди газового Метрологического Центра Генеральный секретарь Энергетической Хартии Андре Мернье подчеркнул: «До сих пор ник-



Комиссар ЕС Б.Ферреро-Вальднер и Президент Республики Беларусь А.Лукашенко, июнь 2009 г.

то достоверно не знал, какой объем газа транспортируется через Украину. Сейчас мы сделали первый шаг к тому, чтобы знать, что происходит в плане транзита голубого топлива. И это не только этнический вопрос, но и политический. Потому что когда нет прозрачности — нет доверия».

Европейская политика соседства также будет способствовать улучшению качества здравоохранения в Беларуси, чтобы повысить уровень здоровья населения в целом и решить некоторые конкретные проблемы, касающиеся, например, инфекционной заболеваемости.

В сфере образования Европейская политика соседства открывает возможности для укрепления контактов между студентами и преподавателями. В этом случае реформирование и модернизация систем образования Беларуси является обязательным условием достижения экономической конкурентоспособности.

Уже в настоящее время Беларусь имеет возможность участвовать в трех программах соседства («Регион Балтийского моря», «Латвия-Литва-Беларусь», «Польша-Украина-Беларусь»). Кроме того, Беларусь будет входить в число стран, в отношении которых будет принят новый Европейский механизм соседства (ЕМС).

ЕС окажет поддержку малому и среднему бизнесу Беларуси, содействуя конкурентоспособности белорусских товаров и услуг с целью их выхода на европейский рынок.



ЕС И БЕЛАРУСЬ ИДУТ НАВСТРЕЧУ ДРУГ ДРУГУ:

Чем вызвана инициатива «Восточного партнерства»?

23 февраля 2009 г. в Брюсселе главами всех 27 стран — членов ЕС принято решение о включении Беларуси в инициативу «Восточное партнерство». Это многонациональный форум, созданный странами-членами ЕС и шестью государствами Восточной Европы и Южного Кавказа — Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. Он предусматривает поэтапные интеграционные процессы, а в перспективе — это и зона свободной торговли, и безвизовый режим. Также планируется усилить региональное сотрудничество между странами — участниками проекта и ЕС на основе европейских стандартов. И это очень важные факторы для Беларуси, поскольку хоть темпы развития страны и остаются динамичными, стране необходимы иностранные инвестиции и технологии, сотрудничество в сфере инфраструктурных проектов, увеличение торговых оборотов и вообще выход на новый уровень сотрудничества с западными соседями. На данном этапе участие Беларуси в инициативе «Восточное партнерство» ограничивается многосторонним измерением, однако в перспективе Минск имеет все шансы стать полноценным участником двустороннего партнерства.

Инициатива «Восточное партнерство» появилась в результате пересмотра ЕС Европейской политики соседства. В ближайшее время Европейский

Союз не планирует расширение границ и включение новых членов в ЕС. А инициатива «Восточное партнерство» хоть и не предусматривает возможности членства в ЕС, но предполагает политическое и экономическое сближение, включая облегчение визового режима.

В рамках реализации Восточного партнерства предусмотрена дополнительная финансовая поддержка в размере 350 млн. евро на период до 2013 года, а также перераспределение ресурсов в размере 250 млн. евро, которые в сумме составят 600 млн. евро на реализацию этой политики.



И хотя темпы развития Беларуси остаются динамичными, стране необходимы иностранные инвестиции и технологии, сотрудничество в сфере инфраструктурных проектов.

«Беларусь имеет для Европы большое значение. Будущее во взаимоотношениях Беларуси и ЕС — есть». Ч. Грант, британский эксперт, директор лондонского Центра европейских реформ, о долгосрочной политике ЕС

Главные элементы «Восточного партнерства» – свободная торговля со странами ЕС, сотрудничество в вопросах свободного перемещения граждан через границы, финансирование совместных проектов, сотрудничество в области энергетической и социальной политики и оказание содействия в создании структур надлежашего управления.

Формат «круглого стола» – принципиально новый элемент «Восточного партнерства» по сравнению с прежней инициативой в области политики «соседства». Он гласит: все страны будут на равных участвовать в переговорах с ЕС и друг с другом.

Визит в ноябре 2008 г. в Минск делегации Еврокомиссии во главе с заместителем генерального директора по внешним связям Хьюго Мингарелли был направлен на развитие договоренностей, ранее достигнутых в Люксембурге. В рамках визита состоялись переговоры с представителями Администрации Президента, Правительства, Министерства иностранных дел Беларуси, с лидерами объединенных демократических сил. В результате этих встреч Еврокомиссия инициировала начало сотрудничества по трем новым направлениям: регулированию качества продукции и стандартизации; взаимодействию финансовых служб; сельскохозяйственной и продовольственной безопасности.

Новая страница во взаимоотношениях ЕС-Беларусь была открыта в начале мая 2009 года. На состоявшейся в Праге встрече министра иностранных дел Беларуси Сергея Мартынова с Генеральным секретарем Совета Европейского союза – Верховным представителем по общей внешней политике и политике безопасности ЕС Хавьером Соланой были обсуждены возможности расширения взаимодействия между Беларусью и ЕС. Стороны условились о проведении очередных рабочих встреч.

«Визит Верховного комиссара Евросоюза Хавьера Соланы в Минск означает концептуальное изменение политики ЕС в отношении Беларуси. Проще говоря, это «снимет» изоляцию Беларуси». Б.Тарасюк, экс-министр иностранных дел Украины

21 июня 2009 года Беларусь впервые посетила Комиссар ЕС по внешним связям и европейской политике соседства Бенита Ферреро-Вальднер. В ходе визита она встретила не только с официальным руководством в лице Прези-

дента Беларуси Александра Лукашенко, но и с представителями оппозиции и общественных организаций. Комиссар ЕС обсудила с руководством страны, в частности, инициативу ЕС «Восточное партнерство» и ее потенциал для Беларуси. Б. Ферреро-Вальднер заявила, что Европейский Союз сейчас формулирует условия сотрудничества белорусских властей с ЕС, главными из которых являются внесение изменений в избирательное законодательство, свобода слова, свобода ассоциаций, свобода личности и свобода собраний. Комиссар ЕС также напомнила, что, поскольку Европейский Союз базируется на таких ценностях, как права человека, свободные выборы, верховенство закона и свобода личности, именно с прогрессом в этих областях ЕС связывает расширение сотрудничества с Беларусью.

«Это мой первый визит в вашу страну и первый в истории визит Еврокомиссара в Беларусь. Поэтому я оцениваю его как очень важный и символичный шаг. Беларусь уже сделала шаги в правильном направлении. Мы признали это, пригласив Беларусь к участию в Восточном партнерстве. Но для расширения наших связей мы должны видеть дальнейшее движение к развитию демократических свобод. Если мы увидим такой прогресс, ЕС сможет еще многое предложить Беларуси в различных областях. Наши дальнейшие отношения будут зависеть от того, какой выбор сделает Беларусь». Б.Ферреро-Вальднер. Комиссар ЕС по внешним связям и европейской политике соседства.

Отношения двух сторон в духе доброй воли положат конец «ледниковому периоду», – считают аналитики. В апреле 2009 г. Президент Беларуси Александр Лукашенко в своем докладе о си-

туации в стране на Всебеларусском народном собрании дал позитивную оценку плану “Восточного партнерства”. Ранее Европейский Союз рассматривал инициативу «Восточного партнерства» как возможность укрепить межгосударственное сотрудничество с соседними странами на Востоке, планируя увеличить объем финансовой помощи Беларуси, Украине, Грузии, Азербайджану, Армении и Молдове, а также создать там зоны свободной торговли.

Европейский Союз и Республика Беларусь идут навстречу друг другу, и этот процесс в последнее время развивается достаточно интенсивно. Наблюдающаяся оттепель в отношениях обеих сторон создает предпосылки для дальнейшего диалога Брюсселя с Минском. Доля экспорта из Беларуси в страны Евросоюза возросла до 46 процентов, при этом в структуре продаж белорусских товаров в Европу по-прежнему преобладают нефтепродукты и минеральные удобрения. Таких результатов Беларуси удалось достичь даже при том, что единственный действующий договор между Беларусью и ЕС – это Соглашение о торговле текстильными изделиями, подписанное еще в 1993 году.

Европейский Союз и Республика Беларусь идут навстречу друг другу, и этот процесс в последнее время развивается достаточно динамично.



ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ ЕС В БЕЛАРУСИ

Европейский Союз занимается решением глобальных вопросов — таких, как бедность, голод, состояние окружающей среды, соблюдение прав человека, здоровье, образование. ЕС также реализует в странах всего мира программы и проекты, которые содействуют

надлежащему управлению, развитию человеческих ресурсов, социальному развитию, безопасности, миграции и др. Ведущая роль в этом процессе принадлежит Европейской Комиссии, к чьим функциям относится управление программами внешней помощи Европейского Союза и предоставление помощи по развитию во всем мире.

Помощь, предоставляемая Европейским Союзом третьим странам (т.е., странам, не являющимся членами ЕС), оказывается через так называемые **инструменты внешней помощи**. В настоящее время внешняя помощь ЕС составляет более 10% от официальной помощи развитию, а вместе с помощью государств — членов ЕС ее объем достигает 55%. **Официальная помощь развитию** включает в себя международную техническую, гуманитарную помощь развивающимся странам или странам с переходной экономикой, предоставление им кредитов и погашение их внешней задолженности на льготных условиях иностранными государствами или международными организациями (донорами) для успешного осуществления социально-экономических преобразований в этих странах.

ЕС является крупнейшим мировым донором **внешней помощи**. Партнерами ЕС являются свыше 160 государств, территорий и региональных организаций. Более чем на две трети внешняя помощь ЕС предоставляется безвозмездно. Основным видом помощи, предоставляемой ЕС Беларуси, является международная техническая помощь — это новые технологии, консультативные услуги, экспертные оценки, обучение, бизнес-планы, инвестиции.



Программа технической помощи «Тасис»

Одна из наиболее известных программ ЕС, направленных на оказание помощи странам бывшего Советского Союза, включая Беларусь, — **программа технической помощи «Тасис»**, которая действовала с 1991 по 2006 гг. Ее основной целью было ускорение процесса экономических и политических изменений в этих странах. «Тасис» предоставлял финансирование на реализацию программ во многих сферах. В частности, на поддержку институциональных, правовых и административных реформ; содействие экономическому развитию, защите окружающей среды, управлению природными ресурсами; на поддержку частного сектора; на развитие инфраструктурных сетей; на повышение ядерной безопасности.

С самого начала задание «Тасис» было определено как «поддержка процесса перехода к рыночной экономике и демократическому обществу в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии». В программу все время вносили существенные изменения, чтобы обеспечить ее гибкую адаптацию к новой среде и соответствие новым требованиям.

За 15 лет существования программы «Тасис» ее общий бюджет составил 7,3 миллиарда

евро, а сама программа стала брендом действенной помощи и сотрудничества с Европейским Союзом. Она инициировала процессы, которые в большинстве случаев подготовили благодатную почву для существенных изменений в общественной, экономической и других приоритетных областях жизни стран — партнеров ЕС.

Объем технической помощи, предоставленной Евросоюзом Беларуси в период с 1991 по 2006 гг., оценивается в 216 миллионов евро, что составляет более 40% всей полученной Беларусью технической помощи за данный период. Это свидетельствует о том, что для этой страны ЕС является крупнейшим многосторонним донором технической помощи.

На протяжении 1991–2006 гг. техническая помощь Беларуси в рамках программы «Тасис» осуществлялась по таким направлениям:

- национальная программа – 74,5 млн евро;
- региональная программа – 68,0 млн евро;
- программа по ядерной безопасности – 5,5 млн евро;
- программы малых проектов («ТЕМПУС», консультирование по вопросам политики, повышение эффективности управления, соблюдение международных стандартов и обязательств) – 11,5 млн евро;
- программы по трансграничному сотрудничеству – 46,2 млн евро;
- программы соседства – 11,3 млн евро.



Европейский Союз – крупнейший многосторонний донор технической помощи Беларуси.

Техническая помощь ЕС Беларуси в этот период оказывалась в виде консультаций, обучения специалистов, поставок оборудования, реализации пилотных проектов в таких областях, как правосудие и внутренние дела, охрана окружающей среды,



обустройство пограничной инфраструктуры, социальная защита, ядерная безопасность, образование, стандарты, сертификация, метрология, местное управление. Основными получателями международной технической помощи ЕС в Беларуси являлись: Министерство природы, Министерство внутренних дел, Государственный пограничный комитет, Государственная таможня, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство образования, облисполкомы, общественные объединения (ОО).

Европейский инструмент соседства и партнерства

С 2007 г. основной объем международной технической помощи ЕС Беларуси предоставляется (и будет предоставляться до 2013 г.) через **Европейский инструмент соседства и партнерства** (ЕИПС), предназначенный для реализации Европейской политики соседства (ЕПС) по отношению к странам-соседям и заменивший собою программу «Тасис». Объемы финансирования, адресуемого Евросоюзом в этот период соседним странам, составят порядка 12 млрд евро. Размер выделяемых средств зависит от нужд стран, их готовности поставить перед собой и реализовать согласованные с ЕС задачи (в частности, в области государственного управления и реформ), от их способности к освоению фондов и реализации намеченных реформ. ЕИПС — это новый

единый механизм сотрудничества для 17 восточных и южных соседей ЕС, включая Украину и Беларусь.

Предоставление Европейской Комиссией помощи Беларуси регулируется ежегодными программами в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИПС). На сегодняшний день объем такой помощи значительно меньше, чем в других странах, соседствующих с ЕС. Это объясняется наличием разногласий в подходах ЕС и Беларуси к вопросам защиты прав человека и развития демократического общества, что ограничивает возможности полноценного вовлечения Беларуси в сферу действия Европейской политики соседства.

Помощь ЕС Беларуси в рамках Национальной индикативной программы на 2007–2010 гг. акцентирована на двух приоритетных направлениях: 1) социальное и экономическое развитие и 2) демократическое развитие и надлежащее управление.

На эти два направления с 2007 по 2010 гг. планируется выделить 20 миллионов евро, при этом бюджет будет предположительно распределен таким образом:

региональном уровне, особенно в районах, пострадавших вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Как одно из важнейших для будущих отношений ЕС-Беларусь обе стороны рассматривают сотрудничество в образовательной и гуманитарной сферах, в первую очередь, для молодежи: действует программа Erasmus Mundus – это программа сотрудничества и мобильности в области высшего образования, направленная на развитие Европейского Союза как всемирного центра совершенствования образовательного процесса. Ожидается, что число белорусских студентов и молодых ученых, участвующих в стипендиальных программах и программах обмена Европейской Комиссии, заметно возрастет.

Особое внимание уделяется вопросам приграничного сотрудничества и эффективного управления границами. В частности, в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства ведется работа по ряду проектов, направленных на борьбу с торговлей людьми, наркотиками, нелегальной миграцией. Кроме этого, существуют так называемые тематические инструменты сотрудничества, в частности:

- Европейский Инструмент демократии и прав человека (EDIH);

Приоритетное направление

Бюджет

Социальное и экономическое развитие

70%

Демократическое развитие и надлежащее управление

30%

В отношениях с Беларусью Европейская Комиссия придерживается соответствующих решений Совета Европейского Союза, так как Беларусь пока не является полномасштабным участником Европейской политики соседства.

Программы сотрудничества ЕС-Беларусь на 2007–2010 гг. охватывают различные сферы деятельности. Речь идет о комплексе мероприятий социального и экономического развития – в первую очередь, на

- Европейский Инструмент технической помощи и обмена информацией (TAIEX);
- программа борьбы с нелегальной миграцией (AENEAS);
- проект Erasmus Mundus и рамочная программа “Исследование и Развитие”;
- Межгосударственная программа транспортировки нефти и газа в Европу (INOGATE);
- программа уничтожения противопехотных мин и т.д.



1. Содействие более широкому применению международных стандартов в области прав человека в процессе отправления правосудия в Республике Беларусь

Продолжительность проекта:
Апрель 2007 – июль 2009

Бюджет проекта:
669,570 евро

Проект финансируется:
Европейской Комиссией
Программой развития ООН
Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ)

Проект реализуется:
Представительством ПРООН в Беларуси

Страна-бенефициар:
Беларусь

Национальный партнер проекта:
Министерство юстиции Республики Беларусь

«Европейский Союз и Беларусь активно сотрудничают по многим направлениям, представляющим взаимный интерес. Мы будем рады расширить этот список, включив в него сотрудничество по вопросам прав человека и отправления правосудия.»

Жан-Эрик Хольцапфель, Временный Поверенный в делах Еврокомиссии в Республике Беларусь

Аннотация к проекту:

Одной из составляющих демократического правового государства является наличие эффективной и независимой судебной власти. В течение последних лет в Республике Беларусь были приняты новые гражданский, уголовный, уголовно-процессуальный кодексы и другие нормативные правовые акты, направленные на совершенствование судебной системы Республики Беларусь. В то же время, в целях наиболее полного обеспечения права граждан на судебную защиту представляется важным изучение вопросов дальнейшего совершенствования системы отправления правосудия в Республике Беларусь в контексте международных стандартов, обеспечивающих право на судебную защиту, передового международного опыта.

Цели проекта:

Цель проекта – совершенствование системы отправления правосудия в Республике Беларусь посредством:

1) расширения доступа работников системы отправления правосудия к информации о международных стандартах в области прав человека и соответствующему прецедентному праву;

- 2) ознакомления с передовым международным опытом;
- 3) выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики;
- 4) повышения понимания обществом роли судебной системы в демократическом правовом государстве.

Непосредственными получателями помощи по проекту являются: судьи, адвокаты, работники прокуратуры, преподаватели и студенты юридических факультетов университетов, представители других заинтересованных учреждений (государственных и академических) и общественных организаций. Конечный получатель помощи: белорусское общество в целом — в силу повышения понимания обществом роли судебной системы.

Деятельность по проекту:

- Проект включает в себя следующие мероприятия:
- Ознакомление работников системы отправления правосудия с лучшей международной практикой посредством организации семинаров и дискуссий с участием международных экспертов в Республике Беларусь, а также выработку рекомендаций по совершенствованию национального законодательства.
 - Изучение международного опыта посредством организации учебных поездок для работников системы отправления правосудия в соответствующие учреждения зарубежных государств.
 - Обеспечение работников системы отправления

правления правосудия эффективным доступом к текстам международных стандартов в области прав человека, а также к соответствующему прецедентному праву посредством подборки официальных текстов международных стандартов (конвенций, договоров ООН, ОБСЕ и Совета Европы), а также к прецедентному праву международных органов по правам человека (договорных органов ООН по правам человека, Европейского суда по правам человека и др.).

- Производство социальной рекламы для телевидения, разъясняющей роль судебной системы в государстве в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и международными стандартами.

Результаты проекта:

- Проведены семинары, тренинги и конференции, касающиеся актуальных вопросов функционирования судебной системы.
- Организованы обучающие поездки для белорусских специалистов с целью изучения международного опыта в Швейцарию, Нидерланды, Италию, Норвегию, Австрию, Российскую Федерацию, Польшу, Литву, Германию.
- Подготовлен к публикации четырехтомник «Права человека: международные документы и практика их применения» тиражом 8000 экземпляров, в который входят более 300 международных документов и около 100 решений Европейского суда по правам человека и Комитета ООН по правам человека.



2. Поддержка окружающей среды и устойчивого развития в Беларуси

Продолжительность проекта:
Ноябрь 2008 — декабрь 2010

Бюджет проекта:
1,67 млн евро

Проект финансируется:
Европейской Комиссией
(1,50 млн евро)
Программой развития ООН
(0,17 млн евро)

Страна-бенефициар:
Беларусь

Партнеры проекта:
Программа развития ООН

Национальный партнер проекта:
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Аннотация к проекту:

На сегодняшний день Беларусь активно реализует ряд мероприятий в сфере устойчивого развития. Еще в 1996 г. в Беларуси была создана Национальная комиссия по устойчивому развитию, призванная координировать усилия различных государственных учреждений в области устойчивого развития; а в 1997 г. Беларусь, первой среди государств — членов СНГ, приняла Национальную стратегию устойчивого развития. В 2006 г. Беларусь присоединилась к Европейской Ассоциации Зеленых Маршрутов как страна со стремительно развивающейся сетью туристических маршрутов и богатым потенциалом для развития туризма.

Цели проекта:

Основная цель проекта — содействие охране окружающей среды и устойчивому развитию на общегосударственном и местном уровнях путем поддержки:

- институционального развития,
- активного участия органов местной власти и общественности в процессе принятия решений на местном уровне,
- повышения уровня информированности общества.
- Проект направлен на укрепление национального потенциала Беларуси в вопросах стратегической оценки состояния окружающей среды и реализации основных международных конвенций по охране окружающей среды (таких, как Конвенция о биологическом разнообразии и Конвенция по борьбе с опустыниванием).

Деятельность по проекту:

Проект окажет поддержку Беларуси в создании механизмов укрепления и расширения указанного потенциала в долгосрочной перспективе. Одновременно предполагается, что рекомендации проекта будут способствовать совершенствованию правовой базы для реализации местных стратегий устойчивого развития (так называемых «Местных Повесток на 21 век») в Беларуси. Как минимум 10 таких повесток планируется разработать и согласовать с основными заинтересованными сторонами для дальнейшей реализации. В рамках реализации «Повесток–21» будут созданы передвижной информационный центр и информационные центры в пяти регионах страны.

Одной из главных целей совместного проекта ЕК и ПРООН является содействие улучшению качества предоставляемых населению услуг и экономическому развитию регионов путем реализации местных инициатив по устойчивому развитию в рамках согласованных «Повесток–21», в том числе инициатив, касающихся создания сети «зеленых коридоров» в Беларуси. Предполагается открыть детские образовательные центры по вопросам охраны окружающей среды на двух охраняемых природных территориях Беларуси.

Ожидаемые результаты:

- Улучшение качества предоставляемых населению услуг и ускорение экономического развития регионов путем реализации местных инициатив по устойчивому развитию, в том

числе инициатив, касающихся создания сети «зеленых коридоров» в Беларуси.

- Повышение информированности молодежи в вопросах охраны окружающей среды через создание и развитие концепции «зеленых школ».
- Создание Центра по конвенциям в области охраны окружающей среды для координации, мониторинга и отчетности о выполнении ратифицированных Беларусью международных конвенций в области охраны окружающей среды, а также создание и поддержание в сети «Интернет» базы данных и информационных материалов по трем основным конвенциям.
- Открытие детских образовательных центров по вопросам охраны окружающей среды на двух охраняемых природных территориях страны.





3. Беларусско-украинско-молдавская программа борьбы с незаконным оборотом наркотиков и торговлей наркотическими средствами, 3-й этап (БУМАД-3)

Продолжительность проекта:

Январь 2007- июнь 2009

Бюджет проекта:

2,38 млн евро

Проект финансируется:

Европейской Комиссией

Программой развития ООН

Страна-бенефициар:

Беларусь

Партнеры проекта:

Программа развития ООН

Национальный партнер проекта:

Министерство внутренних дел

Республики Беларусь

Аннотация к проекту:

Европейский Союз является одним из основных мировых доноров международной технической помощи, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией. Контрабанда наркотиков является серьезной угрозой на международном и национальном уровне для государства, системы социального обеспечения, а также для общества. Главные маршруты наркоторговли направлены в страны Европейского Союза через Восточную Европу. Особое беспокойство вызывает злоупотребление наркотиками и значительный рост их незаконного оборота в Беларуси, Молдове и Украине. Учитывая это, ЕС разработал долгосрочную стратегию сотрудничества с соседними странами на Востоке в деле сокращения спроса и предложения на наркотические средства. Сотрудничество между ЕС и Беларусью, Молдовой и Украиной в этой области важно для всех сторон, чтобы эффективно справляться с международным незаконным оборотом наркотиков и связанными с этим преступлениями — такими, как контрабанда, торговля людьми и «отмывание» денег.

Цели проекта:

Основная цель проекта — содействовать развитию потенциала по предотвращению злоупотребления наркотиками и борьбе с их незаконным оборотом (применяя сбалансированные подходы в сокращении спроса и снижения поставок) в Беларуси, Молдове и Украине, а также улучшить региональное сотрудничество в этой области.

Конкретные цели

- Привести национальную законодательную базу в сфере наркотиков в соответствие международным стандартам.
- Укрепить национальный аналитический и технический потенциал в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой в пределах транспортной системы стран.
- Совершенствовать систему сбора и анализа информации в поддержку уголовных расследований.
- Развивать сотрудничество между государственными органами и общественностью в сфере предотвращения злоупотребления наркотиками.
- Повысить возможности бенефициариев в сборе, анализе и распространении данных относительно наркотиков на национальном уровне и улучшить сопоставимость этих данных на региональном уровне.
- Расширить и укрепить возможности неправительственных организаций в развитии инновационных подходов к профилактике злоупотребления наркотиками.

Факты и цифры проекта:

- БУМАД является региональной комплексной поэтапной программой борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Беларуси, Украине и Молдове. Первый этап программы был реализован в 2003-2004 гг., второй – в 2004-2006 гг. Реализация БУМАД-3 началась в январе 2007 года и рассчитана на 24 месяца.
- Целевые группы проекта:

- Правительства стран и органы, ведущие борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом;
- Неправительственные организации, работающие в сфере уменьшения вреда и предотвращения злоупотребления наркотиками.
- Вторичными целевыми группами являются население, лишенное государственной опеки, «группы риска» и «инъекционные» потребители наркотиков.

Деятельность по проекту:

Деятельность программы основывается на комплексном подходе и осуществляется по 6 основным направлениям:

- правовая помощь в совершенствовании белорусского законодательства в вопросах, касающихся наркотиков;
- усиление контроля на сухопутной границе;
- сбор и анализ оперативных данных относительно наркотиков;
- профилактика наркомании среди школьников и молодежи на основе межсекторного подхода;
- создание системы мониторинга за наркотрафиком и наркопотреблением в Беларуси;
- поддержка неправительственных организаций, работающих в сфере профилактики наркомании, снижения вреда от наркопотребления и реабилитации наркозависимых.



4. Гармонизация технических стандартов и практик нефтегазового сектора в Восточной Европе и на Кавказе

Продолжительность проекта:
Декабрь 2007 - Декабрь 2009

Бюджет проекта:
2.930.500 евро

Проект финансируется:
Европейским Союзом
(Программа Европейской Комиссии INOGATE)

Страны-бенефициары:
Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия,
Молдова и Украина

Национальный партнер проекта:
Министерство энергетики Республики
Беларусь

Аннотация к проекту:

ЕС оказывает помощь странам-партнерам через региональные проекты технической помощи в рамках Программы INOGATE с момента ее появления в 1995 году. В результате Министерских конференций по энергетике, состоявшихся в Баку в 2004 г. и в Астане в 2006 г. (где была принята конкретная Энергетическая дорожная карта), центр этой помощи был переориентирован на новые приоритеты сотрудничества – конвергенцию энергетического рынка, повышение энергетической безопасности, стабильный рост энергетической отрасли и привлечение инвестиций. Нефтяной, газовый и электроэнергетический секторы в Беларуси полностью контролируются государством. Регулятивные функции осуществляет Министерство экономики. Следовательно, необходимо предпринять еще ряд шагов для развития региональной конвергенции в соответствии с принципами энергетического рынка ЕС. Что касается открытия рынков нефтегазового сектора, то в Беларуси произошел ряд изменений в инвестиционном законодательстве и правилах, регулирующих вопросы создания компаний-операторов. В 2007 г. были введены Международные технические стандарты SI. Тогда же вышел и Указ Президента о стратегических запасах.

Цели проекта:

Проект направлен на поддержку принятия странами международных стандартов, правил и практик для проектирования, строительства, производства, тестирования, сертификации, ак-

кредитации, эксплуатации, хранения и технического обслуживания, которые применяются для всех компонентов добычи/транспортировки/хранения нефти и газа.

Проект важен для содействия в вопросах конвергенции энергетического рынка в нефтегазовом секторе во всех странах-партнерах путем формирования общего понимания логической обоснованности и необходимости перехода на международные стандарты как в газовом, так и в нефтяном секторах.

Деятельность по проекту:

Конкретные меры, которые необходимо осуществить, включают:

- разработку и принятие стратегии для гармонизации вне национальных политик;
- определение среднесрочного плана действий для достижения гармонизации;
- предложение необходимых правовых мер, которые будут инициированы органами власти;
- повышение информированности относительно стандартов, правил, сертификации и аккредитации, принятых в ЕС, в газовом и нефтяном секторах.

Ожидаемые результаты:

- Достижение общего понимания логической обоснованности и необходимости совместного перехода на международные стандарты как в газовом, так и в нефтяном секторах.
- Разработка и принятие стратегии для гармонизации

технических стандартов и практик в газовом и нефтяном секторах вне национальных политик.

- Составление плана действий для достижения гармонизированных технических стандартов и практик на среднесрочную перспективу.
- Предложение ряд правовых мер, которые будут инициированы государственными органами для принятия гармонизированных технических стандартов.
- Повышение информированности о существующих в ЕС стандартах, правилах, сертификации и аккредитации в газовом и нефтяном секторах.





5. «Белла Двина – путешествуя через границы, открывая культуру, наслаждаясь природой региона Западная Двина/ Даугава» («Белла Двина»)

Продолжительность проекта:
Июль 2008 – июль 2010

Бюджет проекта:
562 372 евро

Проект финансируется:
Европейской Комиссией (486 892 евро)
Полоцким городским исполнительным комитетом

Страны-бенефициары:
Беларусь, Латвия

Ведущий партнер проекта:
Полоцкий городской исполнительный комитет

«У нас в Витебской области много музеев, которые мы хотели бы объединить в общую трансграничную сеть. Теперь, когда мы увидели, как это делается в германо-французском регионе «ПАМИНА», мы можем и хотим сделать то же самое в туристическом пространстве «Белла Двина». В скором времени мы планируем открыть туристический информационный центр в Полоцке и информационные пункты во всех семи районах».

Владимир Точило, председатель Полоцкого горисполкома

Аннотация к проекту:

На латвийской стороне долина Двины хорошо оборудована для туристов, но белорусская часть практически не развита. Реализация проекта даст возможность построить туристическую инфраструктуру от границы до Полоцка и далее, в направлении Витебска. Таким образом планируется создать общую трансграничную туристическую зону. Туристы, которым интересен регион Западной Двины (а в Латвии эта река называется Даугава), смогут беспрепятственно повторить путь “из варяг в греки”, и в основном ту его часть, которая протекает по Двине через Латвию и Беларусь.

Цели проекта:

Основная цель проекта – способствовать развитию туризма в приграничных регионах Беларуси и Латвии путем создания общего трансграничного туристического пространства вдоль Западной Двины-Даугавы.

Задачи проекта:

- наладить систему планирования туризма в Полоцкой и Витебской туристических зонах;
- создать эффективную систему предоставления туристических услуг;
- укрепить потенциал местных органов власти в сфере туризма;
- привлечь внимание туристов к новому трансграничному пространству «Белла Двина».

Факты и цифры проекта:

- Уникальность проекта «Белла Двина» заключается в идее создания совместно с партнерами из Латвии общего трансграничного туристического пространства, которое будет позиционироваться под одним брендом при помощи новых методов планирования и продвижения.
- Почему проект назвали «Белла Двина»? «Белла» с латыни переводится как «красивая», что вполне применимо к Западной Двине и прилегающим регионам. А также это начальные буквы из названий стран, связывающих проект – Беларусь и Латвия. Таким образом подчеркивается его трансграничный характер.
- В основу проекта «Белла Двина» легла концепция Рейнского парка «ПАМИНА», расположенного по обе стороны германо-французской границы.

Достиженные результаты проекта (по состоянию на июнь 2009 г.):

- создана эффективная система планирования и развития туризма в Полоцкой и Витебской туристических зонах;

- осуществлен обмен опытом между специалистами в области развития туризма из Беларуси, Латвии и Германии;
- проведены международные конференции, рабочие встречи, семинары;
- разработана стратегия развития туризма для Полоцкой и Витебской туристических зон;
- закуплено оборудование для Полоцкого туристического информационного центра;
- осуществлен визит в германо-французский регион «ПАМИНА» с целью обмена опытом в сфере развития туризма;
- в ходе интерактивных заседаний выявлены природные, историко-культурные, традиционные и другие объекты региона, наиболее привлекательные для туристов. В их число вошли водопад на реке Вота (Миорская область), музей белорусского книгопечатания (Полоцк), музей партизанского быта под открытым небом (Россоны), Славянский базар (Витебск), Заборский фэст (д. Заборье Россонского района) и др.;
- созданы и оборудованы туристические информационные пункты в 7 районах Полоцкой и Витебской туристических зон и на латвийско-белорусской границе;
- разработаны и оборудованы туристические маршруты вдоль Западной Двины/Даугавы (оборудованы места стоянки, установлены туристические указатели и пр). Первым из них стал байдарочный маршрут по Западной Двине;
- проведен конкурс на лучший туристический маршрут региона «Белла Двина». Победителем был признан водный маршрут по Двине, соединяющий Полоцк и Даугавпилс и проходящий по территории всех семи районов — участников проекта.



6. Укрепление регионального потенциала по предупреждению и реагированию на химические аварии с угрозой трансграничных последствий в регионе Беларусь-Латвия-Литва

Продолжительность проекта:
Январь 2008 — декабрь 2009

Бюджет проекта:
1 136 020 евро

Проект финансируется:
Европейской Комиссией

Страна-бенефициар:
Беларусь, Латвия, Литва

Национальный партнер проекта:
Министерство по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

Аннотация к проекту:

Трансграничный регион (северо-запад Республики Беларусь, Латвия, Литва) характеризуется высокой концентрацией химических объектов («Полимир», «Нафтан», Республиканское унитарное предприятие по транспорту нефти «Дружба», ПО «Азот»), насыщенной транспортной сетью и удаленностью от крупных городов. Таким образом, существует потенциальная возможность возникновения химических аварий в регионе. В случае несвоевременного или неадекватного реагирования на такие аварии возможно распространение их последствий на обширные территории, в том числе на территории соседних государств. Между Беларусью, Литвой и Латвией существуют двусторонние соглашения о сотрудничестве в сфере предотвращения и реагирования на аварии и техногенные катастрофы. Однако, двусторонние и многосторонние механизмы сотрудничества между региональными службами еще до конца не выработаны, а совместные действия трех стран по предотвращению и реагированию на химические аварии требуют дальнейшей совместной работы по обучению персонала и совершенствованию материально-технической базы аварийно-спасательных подразделений.

Цели проекта:

Цель проекта — оптимизация механизмов сотрудничества между аварийно-спасательными службами Беларуси, Латвии и Литвы, повышение уровня подготовки персонала, улучшение технической оснащенности подразделений МЧС РБ для эффективного совместного реагиро-

вания на возможные химические аварии на промышленных предприятиях в приграничных регионах Беларуси, Латвии и Литвы.

Деятельность по проекту:

Основные задачи проекта:

- развитие и отработка регионального механизма совместного реагирования трех государств на химические аварии;
- поддержка реализации существующих двусторонних договоренностей в области сотрудничества по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- обмен опытом в области подготовки персонала и повышения его квалификации;
- обучение населения трансграничного региона действиям в случае химических аварий;
- совершенствование материально-технической базы белорусских региональных аварийно-спасательных подразделений.

Ожидаемые результаты проекта:

- создание эффективного регионального механизма совместного реагирования на химические аварии;
- совместное обучение персонала;
- усовершенствование материально-технической базы региональных аварийно-спасательных подразделений Беларуси;
- издание брошюр и изготовление стендов по информированию населения о действиях в случае химических аварий.

В июне 2009 года на территории Полоцкого и Миорского районов Витебской области состоялись региональные оперативно-тактические учения спасателей Беларуси, Латвии и Литвы. В учениях приняли участие более 260 работников аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных служб и 80 единиц техники.



Что же Евросоюз может дать Беларуси?

Несомненно, белорусский народ получит доступ ко всем тем преимуществам, которые ЕС создавал в течение 50-ти последних лет. ЕС может предоставить свою помощь в повышении уровня жизни белорусских граждан, упростив для них порядок въезда в страны ЕС; улучшить трансграничное сотрудничество и, как следствие, усилить помощь в сферах экономического развития и защиты окружающей среды и управления границами.

Проведение экономических реформ сделает Беларусь более привлекательной для иностранных инвесторов, малому и среднему бизнесу будет оказана поддержка, заключающаяся в содействии конкурентоспособности белорусских товаров и услуг с целью продвижения их на европейский рынок.

Реформа судебно-правовой системы даст неза-

висимость судьям, которые будут работать ради защиты прав всех граждан и развития гражданского общества.

Модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры упростит передвижение граждан и транспортировку товаров между Беларусью и ее соседями в составе общеевропейской сети.

Улучшение состояния окружающей среды предусматривает улучшение качества воды, обеспечение эффективности управления отходами, продолжение предоставления помощи для устранения последствий Чернобыльской катастрофы.

Тесный диалог ЕС-Беларусь и двусторонняя заинтересованность в укреплении атмосферы доверия приведут к развитию взаимовыгодных партнерских отношений и долгосрочному сотрудничеству.

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Дополнительную информацию о Европейском Союзе, отношениях с Беларусью, а также о некоторых программах и проектах можно найти на следующих веб-страницах:

Сервер Европейского Союза EUROPA:
<http://www.europa.eu>

Европейская Комиссия:
<http://ec.europa.eu>

Представительство
Европейской Комиссии в Украине
<http://ec.europa.eu/delegations/ukraine>

Представительство Европейской
Комиссии в Беларуси:
<http://www.delblr.ec.europa.eu>

Генеральный директорат Европейской
Комиссии по внешним связям:
http://ec.europa.eu/external_relations/belarus

Координационное Бюро Программы
TACIS Европейского Союза в Республике
Беларусь:
<http://cu4eu.net>

Центр европейской документации
и информации Белорусского
государственного университета:
<http://www.ced.bsu.by>

Программа трансграничного
сотрудничества «Латвия-Литва-Беларусь»:
<http://www.enpi-cbc.eu>

Программа трансграничного сотрудничества
«Польша-Украина-Беларусь»:
<http://www.cpe.gov.pl>

Развитие сотрудничества ЕС со
странами-участницами Европейского
инструмента соседства и партнерства:
<http://www.enpi-programming.eu>

Программа транснационального
сотрудничества «Регион Балтийского моря»:
<http://eu.baltic.net>

Информационная платформа развития
белорусско-европейского сотрудничества
и партнерства:
<http://www.eurobelarus.info>

Интернет-ресурс «Белорусская
информационная компания БелаПАН»:
<http://belapan.by/eu>

ISBN 978-92-79-13417-3



9 789279 134173

Представительство
Европейской Комиссии в Украине
Украина 01024 г. Киев
ул. Круглоуниверситетская, 10
Тел.: +380 (44) 390 8010
Факс: +380 (44) 253 4547
E-mail: delegation-ukraine@ec.europa.eu

Представительство
Европейской Комиссии в Беларуси
Беларусь 220030 г. Минск
ул. Энгельса, 34а
Тел.: + 375 (17) 328 6613
Факс: + 375 (17) 289 1281
E-mail: delegation-belarus@ec.europa.eu