



CONSILIUM

BG

СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

ГЕНЕРАЛЕН СЕКРЕТАРИАТ НА СЪВЕТА

2009

Годишен доклад от върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност до Европейския парламент относно главните аспекти и основните решения в областта на ОВППС

ОВППС

ДОКЛАДИ

2009

Годишен доклад от върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност до Европейския парламент относно главните аспекти и основните решения в областта на ОВППС

ОВППС

Много допълнителна информация за Европейския съюз е достъпна в интернет на сървъра Europa (<http://www.europa.eu>).

В края на тази публикация е поместено библиографско описание.

ISBN 978-92-824-2765-1

ISSN 1831-8975

doi : 10.2860/39689

© Европейски съюз, 2010 г.

Printed in Belgium

СЪДЪРЖАНИЕ

–ЧАСТ I: ОБЗОР НА 2009 г.	7
А. ДЕЙСТВИЯ В ОТГОВОР НА ЗАПЛАХИТЕ И ГЛОБАЛНИТЕ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА	7
1. Разпространение на оръжия за масово унищожение и начини за тяхното доставяне.....	7
2. Конвенционални оръжия	8
3. Тероризъм	9
4. Енергийна сигурност.....	10
5. Изменение на климата и сигурност	11
Б. Регионални конфликти и нестабилност	13
1. Близкият изток.....	13
2. Азия	14
3. Африка	15
4. Латинска Америка	16
В. УКРЕПВАНЕ НА СТАБИЛНОСТТА В ЕВРОПА И ПО СВЕТА	17
1. Европейската перспектива като фактор за стабилност.....	17
2. Засилено сътрудничество със съседните страни	20
3. Разрешаване на кризи и продължителни конфликти в съседните региони.....	21
Г. ПРИНОС ЗА ПО-ЕФЕКТИВЕН МНОГОСТРАНЕН РЕД	24
1. Дейност в многостранни рамки	24
2. Засилване на регионалната отговорност.....	26
Д. УТВЪРЖДАВАНЕ НА ДЕМОКРАЦИЯТА, ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И ПРАВОВАТА ДЪРЖАВА	29
1. Права на човека и интегриране на принципите на равенството между половете	30
2. Правата на човека в контекста на ОВППС.....	30
3. Права на човека в контекста на ОПСО.....	32
4. Борба с безнаказаността	33
Е. УКРЕПВАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВОТА ПО СВЕТА	35
<u>Заздравяване на връзките със стратегически партньори</u>	<u>35</u>
САЩ	35
Руска федерация	35
Китай	36
Индия	37
Мексико.....	38
Бразилия	38
Япония.....	39
Канада	39
Южна Африка	39

Ж. ПО-ЕФЕКТИВНИ, СПОСОБНИ И КООРДИНИРАНИ.....	40
1. Предотвратяване на конфликти	40
2. Консолидиране на ОПСО	40
3. Диверсифициране на ОПСО	44
4. Повишаване на съгласуваността и ефикасността	47
ЧАСТ II — ПЕРСПЕКТИВИ ЗА 2010 г.	48
ПРИЛОЖЕНИЕ I: Правни актове в областта на ОВППС	55
ПРИЛОЖЕНИЕ II: Изяви на представители на Съвета в Европейския парламент в областта на ОВППС/ЕПСО през 2009 г.	68
ПРИЛОЖЕНИЕ III: Бюджет за ОВППС за 2009 г. — бюджетни кредити за поети задължения	77

ПРЕДГОВОР

Годишният доклад за 2009 г. прави преглед на главните аспекти и основните решения в областта на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) в периода на чешкото и шведското председателства. Във втората част на доклада се разглеждат бъдещите предизвикателства през 2010 г.

През 2009 г. реакцията на международната общност по отношение на икономическата и финансовата криза заемаше централно място в международните отношения. Енергийната сигурност продължи да стои в основата на много от геостратегическите предизвикателства, пред които е изправен Европейският съюз. Регионалните конфликти в Близкия изток, Йемен, Афганистан/Пакистан, Сомалия и в съседните на ЕС страни бяха също на челно място в програмата на ЕС в областта на външната политика. ЕС продължи да използва европейската перспектива като фактор за стабилност посредством засилено сътрудничество със съседните страни в рамките на европейската политика за съседство. Това беше конкретизирано със стартирането на Източното партньорство и по-нататъшната работа по Съюза за Средиземноморието. Годишната приключи с умерена реакция по отношение на многостранните усилия във връзка с изменението на климата.

Що се отнася до дейностите по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО)¹, ЕС продължи да провежда три военни операции и девет граждански мисии в различни части на света в интерес на широката международна общност. EULEX Kosovo, която до момента е най-мощната мисия на ЕС в областта на върховенството на закона в Косово, създадена със Съвместно действие 2008/124/ОВППС², достигна пълна оперативна способност и разполага с около 1700 международни полицейски служители, съдии, прокурори и митнически служители и с приблизително 1000 души местен персонал, разположени на цялата територия на Косово.

След като на 1 декември Договорът от Лисабон влезе в сила, последният месец на 2009 г. отбеляза ново начало в начина на действие на ЕС в сферата на външните отношения. Като постави политическите инструменти и инструментите за постигане на резултати под единното ръководство на върховния представител, Европа засили капацитета си да работи за постигането на целите на своята външна политика.

През цялата 2009 г. се провеждаха редовни консултации и се даваше информация на Европейския парламент относно дейностите по линия на ОВППС както от председателството и от върховния представител, така и на работно равнище от висши служители на генералния секретариат на Съвета³.

Съгласно новите институционални правила Европейският парламент ще продължи да играе пълноценна роля във външната дейност на Съюза. В съответствие с разпоредбите на член 36 върховният представител, който сега поема от председателството ролята на водещ фактор в ОВППС/ОПСО, се консултира редовно с ЕП по главните аспекти и основните решения в областта на ОВППС и ОПСО и го информира за развитието на тези политики. Освен това върховният представител гарантира, че възгледите на ЕП надлежно са взети предвид. ЕП провежда два пъти годишно дебати по постигнатия напредък в изпълнението на ОВППС, включително ОПСО.

¹ Европейска политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) преди влизането в сила на Договора от Лисабон.

² ОВ L 42, 16.2.2008 г., стр. 92

³ Вж. списъка с изяви на представители на Съвета в ЕП в областта на ОВППС/ЕПСО през 2009 г., поместен в приложение 1.

Ще продължат редовните консултации с ЕП и относно въздействието върху бюджета на дейностите по линия на ОВППС, в това число при финансирането на общите разходи на гражданските операции на ОПСО и специалните представители на ЕС.

Настоящият доклад се представя на ЕП в съответствие с точка Ж, параграф 43 от Междуинституционалното споразумение от 17 май 2006 г. за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление. Неговият обхват е ограничен до описание на дейностите в областта на ОВППС. Прави се позоваване и на действия извън обхвата на дял V от Договора за Европейския съюз, когато това е уместно и необходимо за извършването на глобален преглед на дейностите. Докладът допълва главата относно външните отношения в годишния доклад за напредъка на Европейския съюз, представен на ЕП в изпълнение на член 4 от Договора за ЕС⁴.

⁴ Член 4 от Договора от Ница.

ЧАСТ I: ОБЗОР НА 2009 г.

А. ДЕЙСТВИЯ В ОТГОВОР НА ЗАПЛАХИТЕ И ГЛОБАЛНИТЕ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА⁵

2009 г. потвърди глобалното измерение на предизвикателствата, пред които е изправен Европейският съюз, както и тяхната взаимосвързаност и комплексен характер. Борбата с разпространението на оръжия за масово унищожение и с тероризма продължи да бъде приоритет за ЕС, като същевременно се отделяше все по-голямо внимание на рисковете за сигурността, свързани с изменението на климата и енергийните доставки.

1. Разпространение на оръжия за масово унищожение и начини за тяхното доставяне⁶

През 2009 г. ЕС продължи да полага усилия в многостранните форуми въз основа на Стратегията на ЕС срещу разпространението на оръжия за масово унищожение и на Новите насоки за действие от страна на Европейския съюз в борбата срещу разпространението на оръжия за масово унищожение и системите за тяхната доставка. ЕС продължи да подкрепя всеотдайното приемане на съответните международни договори и други правни инструменти, както и пълното им прилагане. Ядрените амбиции на Иран остават сериозна заплаха за сигурността и ЕС продължи да играе важна роля в предприемането на действия по този въпрос. Малките оръжия и леките въоръжения (МОЛВ), другите конвенционални оръжия и оръжейното ембарго остават приоритет за ЕС.

Иран реагира по незадоволителен начин на подновените усилия на генералния секретар/върховен представител с участието на Китай, Франция, Германия, Руската федерация, Обединеното кралство и САЩ да се включи в преговори по същество. Ето защо, в контекста на двупистовия подход започнаха отново обсъждания по евентуалното налагане на санкции.

Освен това, в допълнение към конкретизирането на равнище ЕС на наложените съгласно резолюциите на Съвета за сигурност на ООН ограничения и ембарго, Европейският съюз прие разширен списък на изделия с двойна употреба, за чийто износ към Иран е необходимо разрешение. Основната амбиция на ЕС продължава да бъде свързана с установяването на дългосрочни отношения с Иран, основани на доверие и сътрудничество.

В съответствие с Основните насоки на външната политика и политиката на сигурност на ЕС в Източна Азия ЕС продължи да допринася за поддържането на мира и стабилността на Корейския полуостров, като отдаваше първостепенно значение на напредъка по въпросите на сигурността в региона и неразпространението на оръжия за масово унищожение, и по-конкретно превръщането на полуострова в безядрена зона. ЕС нееднократно изрази твърдата си подкрепа за процеса на шестстранни преговори и насърчи помирието между двете корейски държави. Той преразгледа общата си позиция относно Северна Корея (КНДР) и приложи стриктно Резолюция 1874 на Съвета за сигурност на ООН, с която се осъждат проведените от КНДР ядрени опити през май 2009 г. и се налагат нови санкции.

Както през 2008 г. въпросът за неразпространението на оръжия за масово унищожение присъстваше в договорните отношения на ЕС с трети държави. През 2009 г. беше постигнато предварително съгласие по клаузите относно оръжията за масово унищожение с Китай, Южна Корея, държавите от Централна Америка и Либия, като същевременно беше отбелязан значителен напредък в преговорите с Русия, Виетнам, Тайланд, Сингапур и Филипините.

⁵ На 19 февруари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно главните аспекти и основните решения в областта на общата външна политика и политика на сигурност през 2007 г., представена на Европейския парламент в съответствие с точка Ж, параграф 43 от Междунституционалното споразумение от 17 май 2006 г. (2008/2241 (INI)) (P6_TA-PROV(2009)0074).

⁶ На 24 април 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно неразпространението и бъдещето на Договора за неразпространение на ядрено оръжие (ДНЯО) (2008/2324(INI)) (P6_TA-PROV(2009)0333).

ЕС продължи да осигурява политическа и финансова подкрепа за организации, работещи в областта на неразпространението на оръжия за масово унищожение. Пример за това е приетото през юли 2009 г. ново решение на Съвета, което се основава на успешния опит от сътрудничеството между ЕС и Организацията за забрана на химическото оръжие (ОЗХО). ЕС продължи да полага усилия за всеобщото приемане на Конвенцията за забрана на химическото оръжие (КЗХО). Продължи подкрепата за Международната агенция за атомна енергия (МААЕ) във Виена. ЕС продължава да бъде основен донор на Фонда за ядрена сигурност. Започнаха обсъждания за подновяване на проекти в подкрепа на МААЕ.

В контекста на действията във връзка със заплахата от биологични оръжия ЕС стартира две съвместни действия: едното в подкрепа на Конвенцията за биологичните оръжия и друго за подпомагане на дейностите на Световната здравна организация в областта на биобезопасността и биосигурността. В допълнение към Стратегията на ЕС срещу разпространението на оръжия за масово унищожение от 2003 г., Новите насоки за действие и изискванията на Резолюция 1540 на Съвета за сигурност на ООН на 5 май 2009 г. ЕС прие регламент с по-строги разпоредби относно контрола на износа, трансфера, брокерската дейност и транзита на изделия с двойна употреба, който влезе в сила на 27 август 2009 г.

Освен че се предвижда контрол на износа, както се посочва в заглавието, с този нов регламент на равнище ЕС се установява контрол и върху трансфера, брокерската дейност и транзита на изделия с двойна употреба.

ЕС започна да прилага и решение на Съвета за подкрепа на Хагския кодекс за поведение — единственият международен инструмент в областта на ракетите, които са основното средство за доставка на оръжия за масово унищожение. Целта на ЕС е да засили прилагането на Хагския кодекс за поведение и да го направи универсален. Ето защо от изключително голямо значение е приобщаването на държави, които не са страни по Кодекса.

2. Конвенционални оръжия

Малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ)

През 2009 г. ЕС продължи да повдига въпроса за малките оръжия и леките въоръжения (МОЛВ) във всички многостранни форуми и в рамките на политическия диалог с трети държави по линия на Стратегията на ЕС за малките оръжия и леките въоръжения.

През 2009 г. продължи да се развива инициативата на ЕС за борба с незаконната търговия с оръжия по въздуха и започна проучване на начините за приобщаване на трети държави. Освен това ЕС продължи да прилага проекта си относно унищожаването на излишъка от малки оръжия и леки въоръжения и амуниции в Украйна и подготви ново решение на Съвета относно управлението на запасите, събирането, регистрацията и докладването за трансфера на оръжия и унищожаване на излишъка на Западните Балкани. Започна изготвянето и на ново решение на Съвета в подкрепа на прилагането на Програмата за действие на ООН в областта на МОЛВ с оглед на планираната за 2012 г. конференция за преразглеждане.

Освен това, в допълнение към текущите проекти в областта на МОЛВ в подкрепа на Програмата за контрол на малките оръжия и леките въоръжения в Централна Америка (CASAC) и на регионалните организации в Африка, като Икономическата общност на западноафриканските държави, Икономическата общност на държавите от Централна Африка и Източноафриканската общност, ЕС лансира проект по линия на Инструмента за стабилност в подкрепа на борбата с незаконното натрупване и трафика на оръжия в Африка чрез Регионалния център за малките оръжия и леките въоръжения (RECSA).

След приемането през 2008 г. на съответните заключения на Съвета ЕС започна да интегрира свързаните с МОЛВ въпроси в отношенията си с трети държави, в това число чрез включването на член относно МОЛВ в съответните споразумения с трети държави. През 2009 г. беше постигнато предварително съгласие по клаузите относно МОЛВ с Южна Корея, държавите от Централна Америка и Либия, като същевременно беше отбелязан значителен напредък в преговорите с Русия, Виетнам, Тайланд, Сингапур и Филипините. Започна и подготовката за установяване на диалог по въпроса за МОЛВ между ЕС и Китай. Освен това ЕС подпомогна Африканския съюз при изготвянето на стратегия на АС относно МОЛВ, която би трябвало да се приеме през 2010 г.

Контрол на износа

В областта на износа на конвенционални оръжия държавите-членки продължиха да се стремят към сближаване на своите политики за контрол на износа, като показаха решимостта си да предотвратяват износа на военна технология и оборудване, които биха могли да се използват за нежелани цели като вътрешна репресия или международна агресия или да допринесат за нестабилността в даден регион. Други събития, като координирани информационни дейности и актуализирането на Общия списък на оръжията на ЕС през февруари 2009 г., укрепиха още повече прилагането на Обща позиция 2008/944/ОВППС като най-всеобхватния международен режим за контрол върху износа на оръжие.

На световно равнище ЕС продължава да подкрепя преговорите по Договор за търговията с оръжие (ДТО). Държавите-членки на ЕС участваха активно в двете сесии на отворената работна група по ДТО през 2009 г. и гласуваха за приемането на новата резолюция на Общото събрание на ООН, с която се установи рамка за преговорите по ДТО на конференцията на ООН през 2012 г. През 2009 г. Съветът прие и приложи и решения на Съвета за насърчаване на процеса за ДТО, който включва шест регионални семинара с участието на повече от 120 държави.

3. Тероризъм

През 2009 г. ЕС предприе действия по отношение на терористичната заплаха в рамките на ООН и в отношенията си с трети държави, ръководен от принципа, че ефективните мерки за борба с тероризма и защитата на правата на човека, основните свободи и правовата държава са цели, които се взаимно се допълват и укрепват.

През 2009 г. сътрудничеството със САЩ в областта на борбата с тероризма се засили както като външен израз, така и по същество, благодарение на политическия диалог между ЕС и САЩ на най-високо равнище и на техническия диалог на работно ниво. ЕС приветства призива на президента Обама за затваряне на Гуантанамо и реагира положително, опирайки се на предположението, че стоящите в основата политически въпроси ще бъдат разгледани в контекста на един по-широк преглед на политиката. На 4 юни министрите на правосъдието и вътрешните работи на ЕС създадоха „улесняваща рамка“ с механизъм за обмен на информация, позволяващ на държавите-членки, които желаят да приемат затворници от Гуантанамо, да направят това, като същевременно държат в течение партньорите си от ЕС и Шенген.

В публикувано на 15 юни 2009 г. съвместно изявление на ЕС и САЩ се съдържа трансатлантическата рамка за сътрудничество в борбата с тероризма, основаваща се на споделените ценности, принципите на правовата държава, международното право и правата на човека.

Беше засилен политическият диалог с трети държави относно изграждането на капацитет. В рамките на срещите на тройката на работна група „Тероризъм“ (Международни аспекти) бяха проведени обсъждания със САЩ, Русия, Канада, Австралия, Пакистан, Йемен и др. Инструментът за стабилност е основният финансов инструмент за подкрепа на трети държави в усилията им за предотвратяване и борба с тероризма.

Южна Азия, особено Пакистан и Афганистан, Сахел, Йемен и Сомалия, остават приоритет в програмата на ЕС за борба с тероризма.

Една от приоритетните области на политиката на ЕС за борба с тероризма е предотвратяването и като част от него — борбата с радикализацията и набирането на терористи не само в ЕС, но и извън него.

Аспектите на правата на човека в борбата с тероризма бяха повдигнати на различни форуми за диалог и консултации относно правата на човека през 2009 г., като ЕС използва възможността да изтъкне пред събеседниците си необходимостта принципите на правовата държава да залегнат в основата на стратегиите за борба с тероризма.

4. Енергийна сигурност⁷

Спорът за газа между Русия и Украйна в началото на 2009 г. разкри ясно потенциалните и фактическите ни уязвими места. В рамките на ОВППС аспектите на енергийната сигурност бяха застъпени в още по-голяма степен в двустранните отношения на ЕС с партньори и посредством регионални стратегии.

Отношенията ни с Русия са белязани от силна взаимозависимост: Русия е един от основните външни енергийни доставчици на ЕС, а Съюзът сред най-големите потребители на руски хидрокарбони. Въпреки това развитието на отношенията на Русия с нейните съседи в областта на енергетиката от януари 2007 г. насам доведе до поредица двустранни спорове. Газовият спор между Русия и Украйна през януари 2009 г. имаше особено сериозни последици за гражданите и предприятията в ЕС и подтикна Съюза да разработи необходимите мерки за подобряване на енергийната сигурност (в момента държавите-членки и Европейският парламент разглеждат предложенията). Кризата постави на преден план необходимостта от прозрачност и предвидимост в отношенията в областта на енергетиката. Подписаният на 16 ноември 2009 г. между ЕС и Русия механизъм за ранно предупреждение в областта на енергетиката следва да допринесе за намаляване на риска от прекъсване на доставките.

За съжаление през юли 2009 г. Русия обяви, че се оттегля от Договора за енергийната харта (считано от октомври 2009 г.). В контактите си с Русия ЕС последователно изтъкваше значението на обща международна правна рамка за защита на инвестициите, транзита и търговията с енергийни продукти. ЕС е решен да работи за включването на принципите, върху които почива Договорът за енергийната харта, в новото споразумение ЕС—Русия, по което в момента се водят преговори.

⁷ На 17 септември 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно енергийната сигурност („Набуко“ и „Дезертек“) (P7_TA-PROV(2009)0021).

През април 2009 г. беше подписана съвместна декларация с Беларус по въпросите на енергетиката, а през декември 2009 г. беше постигнато политическо съгласие за членство на Република Молдова и Украйна в Енергийната общност. През 2009 г. ЕС заедно с международните финансови институции предложи подкрепата си за модернизирането на газопроводната мрежа на Украйна, реформата на газовия сектор на Украйна и закупуването на газ. Енергийните въпроси бяха обсъдени с Източните партньори в рамките на платформата за енергийна сигурност на Източното партньорство.

Продължиха двустранните разговори по енергийните въпроси с Алжир и Либия, като през декември 2008 г. беше подписан меморандум за разбирателство с Египет, а през 2009 г. бяха проведени успешно преговори за меморандум за разбирателство с Ирак (подписан през януари 2010 г.). В региона на Средиземноморието приключи първият етап от сътрудничеството между енергийните регулатори от евро-средиземноморския регион (Medreg), в който участваха седем арабски държави, Израел, Палестина и Турция, а през 2010 г. започват последващите действия в рамките на втория етап. През 2008 г. беше стартирано отново тристранното сътрудничество в областта на енергетиката между ЕС, Израел и Палестинската власт, но този процес е в застои поради кризата в ивицата Газа. Целта продължава да бъде свързана със създаването на съвместна служба по енергетика и съдействието за проекти от общ интерес, като израелско-палестинската съвместна инициатива „Слънчева енергия за мир“. През 2009 г. приключи финансирано от ЕС проучване относно подпомагането на проекта „Слънчева енергия за мир“.

Укрепването на връзките за пренос на енергия е основна приоритетна област в рамките на стратегията на ЕС за Централна Азия. Важни елементи в разработването на пряк маршрут от държавите от Централна Азия към ЕС, което е от взаимен интерес за двете страни, бяха проведената през май 2009 г. среща на високо равнище в Прага относно Южния коридор и Междуправителственото споразумение относно „Набуко“. В процес на изготвяне е концепцията относно сътрудничеството по енергийните въпроси с Узбекистан.

5. Изменение на климата и сигурност

В доклада, който ГС/ВП и Европейската комисия представиха на Европейския съвет⁸ през март 2008 г., се посочва как изменението на климата, изразяващо се в по-екстремни метеорологични явления, по-малко валежи и по-ниски селскостопански добиви и покачване на морското равнище, може да умножи заплахите, като изостри съществуващото напрежение в нестабилни или разпадащи се държави. През 2009 г. се увеличиха усилията за прилагане на съдържащите се в този документ препоръки и на препоръките за последващи действия⁹ на ГС/ВП от декември 2008 г.

В резултат на заключенията на Съвета от декември 2008 г., през декември 2009 г. на Съвета по външни работи беше предаден изчерпателен „съвместен доклад за напредъка и препоръките за последващи действия във връзка с изменението на климата и международната сигурност“¹⁰, в който се подчертава извършената през последните години работа в областта на изменението на климата и международната сигурност. Направени бяха четири анализа на конкретни ситуации (регионални сценарии) по въпросите на изменението на климата и международната сигурност в Югозападна Азия, Югоизточна Азия, Централна Америка и островните държави от Индийския и Тихия океан. В дълбочина бяха анализирани потенциалните последици за сигурността в съответните области, като тези проучвания следва да стоят в основата на бъдещите обсъждания относно адаптирането към изменението на климата и управлението на климатичните рискове в тези региони.

⁸ Вж. „Изменение на климата и международна сигурност“ (док. 7249/08 на Съвета).

⁹ Вж. „Изменение на климата и сигурност: Препоръки на върховния представител за последващи действия по доклада на върховния представител и Комисията относно изменението на климата и международната сигурност“ (док. 16994/1/08 REV1 на Съвета).

¹⁰ Съвместен доклад до Съвета за напредъка и препоръките за последващи действия във връзка с изменението на климата и международната сигурност (док. 16645/09 на Съвета).

Съветът по външни работи подкрепи доклада и неговите препоръки, като посочи, че изменението на климата и последиците за международната сигурност са част от по-широката програма на ЕС в областта на изменението на климата и заемат централно място в усилията на Съюза. Беше постигнат значителен напредък в укрепването на капацитета на ЕС за ранно предупреждение, анализ и реагиране при предизвикани от климата последици за международната сигурност, като този въпрос беше включен в работата на различните служби на генералния секретариат на Съвета успоредно с установяването на глобална координация между службите на Комисията.

Този въпрос стана неразделна част от програмата за политически диалог с трети държави, в това число САЩ, Русия, Индия, Япония и Китай. Проведоха се и неформални консултации с международни и регионални организации, сред които ООН, ОССЕ, НАТО и Регионалният форум на АСЕАН, с цел да се насърчи дебатът относно изменението на климата предвид преговорите по въпросите на климата в Копенхаген.

През юни 2009 г. с водещата роля на ЕС Общото събрание на ООН прие единодушно резолюция¹¹ „в която се изразява дълбока загриженост във връзка с евентуалните последици от изменението на климата за сигурността“ и се оправя искане към генералния секретар на ООН да представи доклад¹² по въпроса по време на 64-тото Общо събрание на ООН. ЕС допринесе за изготвянето на доклада, който беше представен през септември 2009 г. и с който беше поставено началото на обсъждания в съответните органи на ООН и между тях.

11 Резолюция А/63/281 на Общото събрание на ООН

12 Доклад А/64/350 на генералния секретар на ООН относно изменението на климата и евентуалните последици за сигурността

Б. Регионални конфликти и нестабилност

Продължаващите и нововъзникналите регионални конфликти, както и неустойчивостта, породена от нестабилни държави, остава сериозна заплаха за сигурността на ЕС и неговите граждани. Причините за тези конфликти са комплексни и изискват многостранен отговор от ЕС, заедно с други световни фактори и многостранни и/или регионални организации. Освен това нестабилните или засегнати от конфликти държави бележат най-бавен напредък в постигането на Целите на хилядолетието за развитие (ЦХР).

1. Близкият изток¹³¹⁴

През 2009 г. двете основни събития в израелско-палестинския конфликт бяха конфликтът в ивицата Газа, който избухна в последните дни на 2008 г. и приключи на 18 януари 2009 г., когато Израел и Хамас обявиха едностранно прекратяване на огъня, и постоянните усилия на новата американска администрация на президента Обама за подновяване на преговорите между двете страни с посредничеството на специалния пратеник Мичъл.

ЕС продължи да подпомага изграждането на палестинска държава, включително чрез мисиите си по линия на ОВППС (вж. по-долу). Тези усилия дадоха положителни резултати, тъй като на Западния бряг се наблюдава икономически растеж, който се дължи и на предприетите от Израел мерки за намаляване на ограниченията върху движението. Въпреки това остават сериозни поводи за безпокойство, най-вече по отношение на продължаващото заселване, положението в Източен Йерусалим и режима за достъп до и от ивицата Газа. Продължава да буди безпокойство и застоят на вътрешнопалестинското помирение.

Стъпките през 2009 г. за нормализиране на отношенията между Ливан и Сирия биха могли да допринесат за подобряване на ситуацията в региона. В дългосрочен план ЕС би могъл да предложи съдействие и експертен опит при узаконяването на границата между тези две държави, и по-специално демаркацията, скицирането и осигуряването на сигурността на граничната линия. ЕС предостави подкрепа на правителствата на Ливан, Сирия и Йордания, за да се справят с тежестта на големия брой бежанци от Ирак.

ЕС приключи работата по споразумението за асоцииране със Сирия и предложи подписването да стане през октомври 2009 г. Сирия все още не е дала съгласието си с мотива, че ѝ е необходимо повече време за проучване на потенциалното въздействие на споразумението. Надеждите са споразумението да бъде подписано през 2010 г.

В отговор на нарастващата нестабилност в Йемен през 2009 г. и като знак за интересите на ЕС в областта на сигурността в региона на Персийския залив Съветът прие всеобхватен подход на ЕС спрямо Йемен, който включва политически диалог, помощ за развитие, по-голям акцент върху координацията на донорите, изграждане на капацитет, хуманитарна помощ, изграждане на държавни структури и засилено сътрудничество и съдействие в борбата с тероризма. Този подход ще бъде доразвит и приложен съвместно с Йемен и основните международни заинтересовани страни през 2010 г.

¹³ На 15 януари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно положението в ивицата Газа (P6_TA-PROV(2009)0025).

¹⁴ На 18 февруари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно хуманитарната помощ за ивицата Газа (P6_TA-PROV(2009)0057).

През ноември 2009 г. ЕС и Ирак приключиха преговорите по споразумение за партньорство и сътрудничество. След като бъде подписано и сключено, то ще бъде първото правно обвързващо споразумение между ЕС и Ирак.

2. Азия

2009 г. беше трудна за Афганистан и Пакистан. През годината ЕС засили ангажираността си, като на заседанието на Съвета по общи въпроси и външни отношения през октомври одобри *План за активизиране на действията на ЕС в Афганистан и Пакистан* и предприе мерки за неговото прилагане. Планът за действие на ЕС цели подновяване на ангажимента за стабилизиране на региона, тъй като ситуацията в Пакистан и в Афганистан в много отношения са взаимосвързани. В подновения ангажимент на ЕС се призовава за сътрудничество и поемане на отговорност от афганистанска страна. В този процес регионалните партньори трябва да играят важна роля, тъй като регионалната стабилност е от основно значение за осигуряването на благоденствие в Афганистан и Пакистан.

Планът за действие цели да укрепи възникващите стратегически отношения на ЕС с Пакистан, включително чрез провеждането на втора *ad hoc* среща на високо равнище през първата половина на 2010 г.

През август 2009 г. ЕС разположи мисия за наблюдение на президентските и провинциалните избори и ще разгледа възможностите да съдейства за реформирането на изборния процес в Афганистан, както и чрез разполагането на друга мисия за наблюдение на изборите с оглед на предстоящите парламентарни избори през есента на 2010 г.

За улесняване на координацията на гражданските действия и след влизането в сила на Договора от Лисабон, от април 2010 г. ЕС разполага с единно представителство в Афганистан в резултат на обединяването на делегацията на Европейската комисия със службата на СПЕС за Афганистан.

По отношение на Бирма/Мианмар ЕС продължи да прилага многопистов подход, като запази, а след присъдата срещу Аун Сан Су Чжи през август 2009 г. и засили действащите ограничителни мерки, и същевременно продължи да предоставя хуманитарна помощ, съгласно предвиденото в Общата позиция от 2006 г., да поддържа диалога и контактите с властите в рамките на ASEM и с АСЕАН и други съседни държави, както и да подкрепя усилията на ООН.

Предвид потенциалните рискове от нестабилност, които според ЕС биха възникнали ако ситуацията не се подобри, и като съзнава, че изразените от ЕС становища и искания следва да бъдат ясни за правителството на държавата, през декември 2009 г. Съветът реши да засили ангажимента си за диалог с военните власти, за да насърчи постигането на основната си цел: започване на преход към стабилна демокрация и правова държава, основани на приобщаващ диалог между властите, опозицията и етническите групи, както и освобождаване на всички политически затворници, което да доведе до провеждането на свободни и честни избори през 2010 г.

ЕС ще продължи да работи в тясно сътрудничество с ООН и със съмишленици като САЩ, Япония, Австралия, държавите от АСЕАН и други.

3. Африка¹⁵

В Африканския рог¹⁶ ЕС заема водещо място сред международната общност, в тясно сътрудничество с други международни партньори. ЕС участва в организирането в Брюксел на конференция на донорите, посветена на помощта за сектора на сигурността в Сомалия, и подкрепи активно споразумението от Джибути, което предлага политическо и мирно решение за региона. През 2009 г. ЕС реши да засили ангажимента си по отношение на Сомалия чрез всеобхватен подход¹⁸ и прие политика относно Африканския рог, както и заключения на Съвета относно Африканския рог¹⁹. ЕС потвърди ангажимента си, като удължи мандата на операцията по линия на ОПСО EU NAVFOR Atalanta, която е начело на международните операции за борба с пиратството, извеждайки координацията в региона до безпрецедентно високо равнище, и прие да установи мисия на ОПСО, която да допринесе за обучението на силите за сигурност на Сомалия²⁰. ЕС подкрепя увеличаването на усилията в рамките на Контактната група по въпросите на пиратството край бреговете на Сомалия.

В последната мисия за първи път ОПСО се използва за предоставяне на пряко основно военно обучение, подкрепяйки и укрепвайки съществуващата програма за обучение заедно с други международни партньори. Тя се съчетава с борбата с пиратството и с по-широкообхватните програми на Комисията за развитие, и използва по-цялостен подход към дейностите по управление на кризи.

ЕС продължи да следи развитието на четирите мирни процеса в региона на Големите африкански езера. За това допринесе в голяма степен постигнатият през 2009 г. съществен напредък в отношенията между Демократична република Конго (ДРК) и Руанда. Мирният процес в източната част на ДРК представлява сложно политическо и военно предизвикателство. Въпреки положителните събития този процес все още е в развитие, по-конкретно що се отнася до неутрализирането на бунтовниците от Демократичните сили за освобождение на Руанда (FDLR) и интегрирането на бившите конгоански бунтовници във въоръжените сили на ДРК.

Беше отбелязан напредък и в мирния процес в Бурунди. Бунтовническото движение FNL се разоръжи, демобилизира и превърна в политическа партия. Започна подготовката за изборния цикъл през 2010 г. (президентски, парламентарни и местни избори). Престъпната дейност на LRA продължава да подкопава сериозно сигурността в региона (ДРК, ЦАР и Южен Судан). Въпреки окуражаващите изгледи за стабилизиране в източната част на ДРК продължава една от най-сериозните хуманитарни кризи в света.

В региона на Сахел продължават проблемите, свързани със сигурността и развитието, включително наркотици, незаконна миграция, клетки на Ал-Каида (AQMI), трафик на оръжие и въоръжени бунтове, както и въпроси, свързани с развитието, като недостатъчно развитие, безработица при младежите (потенциални кандидати за присъединяване към бунтовниците или AQMI) и продължаващи усилия за развитие, които се възпрепятстват от нестабилното положение със сигурността. В процес на разгръщане е инициатива на ЕС в подкрепа на региона, по-конкретно на Мавритания, Мали и, когато е възможно, Нигер. Целта на инициативата на ЕС е да се разработи глобален подход, акцент в който е развитието, сигурността, доброто управление, зачитането на правата на човека и на правовата държава чрез подходящи инструменти на ЕС и двустранни програми за съдействие на държавите-членки на ЕС. За постигането на тези цели от решаващо значение е сътрудничеството с Алжир, Мароко и Либия, както и с регионалните и континенталните организации.

¹⁵ На 24 март 2009 г. Европейският парламент прие резолюция „Една година след Лисабон: партньорството Африка—ЕС в действие“ (P6_TA-PROV(2009)0151).

¹⁶ На 15 януари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно положението в Африканския рог (P6_TA-PROV(2009)0026).

¹⁷ На 26 ноември 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно политическо решение по отношение на пиратството в крайбрежните води на Сомалия (P7_TA-PROV(2009)0099).

¹⁸ Заключения на Съвета от юли

¹⁹ Заключения на Съвета от декември

²⁰ Заключения на Съвета по външни работи от януари

През 2009 г. политическата ситуация и положението със сигурността в Гвинея Бисау се влошиха рязко след убийството на военни и политически лидери, включително на президента. Въпреки това изборният процес продължи и новият президент встъпи в длъжност в началото на септември за петгодишен мандат. Оттогава насам в държавата се наблюдава известна политическа стабилност. През 2009 г. ЕС потвърди отново ангажимента си, като удължи мандата на мисията по линия на ОПСО EU SSR GUINEA BISSAU до май 2010 г.

Безизходното положение в Гвинея — последица от усилията на хунтата да се задържи на власт — доведе до кървавото потушаване на мирно събиране на опозицията и до смъртта на повече от 150 души, както и до случаи на изнасилване и безследно изчезнали лица. След провалилия опит за покушение върху лидера на хунтата и под силния натиск на международната общност новият временен президент взе мерки за връщане към прехода. ЕС прилага различни налични инструменти, за да упражни натиск върху хунтата, в т.ч. санкции срещу лицата, отговорни за убийствата.

В Мавритания провеждането на мирни избори проправи пътя за връщане към конституционния ред.

В Судан в дневния ред преобладаваше конфликтът в Дарфур и бавният напредък в изпълнението на Всеобхватното мирно споразумение. В отговор на повдигнатото обвинение срещу президента Ал Башир от Международния наказателен съд Судан изгони редица международни неправителствени организации, като утежни хуманитарното положение. Сътрудничеството за развитие на ЕС беше възпрепятствано от Судан, който не ратифицира преразгледаното Споразумение от Котону. Напрегнатите отношения между Чад и Судан се подобриха, което допринесе за постигането на ограничен напредък в мирните преговори за Дарфур в Доха. Инициативите на Африканския съюз получиха нов тласък с Групата на високо равнище за прилагането на Всеобхватното мирно споразумение за Дарфур, ръководена от бившия президент Мбеки, с подкрепата на ЕС.

През март 2009 г. в Мадагаскар избрания президент на страната беше свален незаконно. Африканският съюз незабавно суспендира членството на страната и създаде международна контактна група (ООН, постоянните членове на Съвета за сигурност на ООН, ЕС, Южноафриканската общност за развитие и други) за намиране на мирно решение. В резултат на това Африканският съюз въведе санкции срещу действащия президент и редица негови последователи.

4. Латинска Америка

След преврата в Хондурас на 28 юни ЕС осъди отстраняването на президента Мануел Селая и подкрепи всички инициативи и усилия за възстановяване на демокрацията в страната. Посланиците от ЕС бяха изтеглени. Мисията на ЕС за наблюдение на изборите на 29 ноември беше анулирана, тъй като можеше да бъде тълкувана като форма на признаване на фактическото правителство. Вместо това беше изпратен технически екип от експерти в областта на изборите. След провеждането на изборите и в резултат на усилията на новия президент г-н Порфирио Лобо за прилагане на разпоредбите на споразумението от Сан Хосе/Тегусигалпа, което доведе до подписването на Споразумението за национално помирение и действия в подкрепа на помирието, ЕС реши да нормализира отношенията си с Хондурас, в това число чрез дейности за сътрудничество (с изключение на дейностите, свързани с военните въпроси) и подновяване на преговорите по споразумение за асоцииране с Латинска Америка.

В. УКРЕПВАНЕ НА СТАБИЛНОСТТА В ЕВРОПА И ПО СВЕТА

1. Европейската перспектива като фактор за стабилност

Съветът потвърди отново (декември 2009 г.)²¹, че последователното прилагане на подновения консенсус по разширяването (декември 2006 г.)²², основан на консолидирането на ангажиментите, на справедливи и стриктни условия, на подобрена комуникация и на капацитета на ЕС да интегрира нови членове, продължава да стои в основата на действията на ЕС, включително в областта на общата външна политика и политика на сигурност на всички етапи от процеса на разширяване.

Преговорите с Турция достигнаха етап, на който от страната се изискват повече усилия за изпълнение на определените условия. За да може Турция да отговори напълно на критериите от Копенхаген, са необходими допълнителни усилия в редица области, по-конкретно по отношение на основните свободи. Преговорите са най-добрият спомагателен фактор и катализатор за напредък в тази посока. Турция е важен регионален фактор, наред с другото и за сигурността в Близкия Изток и Южен Кавказ и играе ключова роля в енергийните доставки и насърчаването на диалога между цивилизациите. В този контекст Съветът приветства положените съществени дипломатически усилия за нормализиране на отношенията с Армения. В заключенията си от декември 2009 г. Съветът приветства започването на засилен диалог по въпросите на миграцията и призова за бързото предприемане на конкретни мерки. Съветът повтори, че Турция трябва недвусмислено да се ангажира с отношенията на добросъседство и с мирното уреждане на споровете в съответствие с Хартата на ООН, като прибегне при необходимост до Международния съд. Освен това ЕС повторно изтъкна всички суверенни права на държавите-членки на ЕС, които включват и встъпването в двустранни споразумения в съответствие с достиженията на правото на ЕС и международното право, включително Конвенцията на ООН по морско право.

Освен това Съветът отбеляза с дълбоко съжаление, че въпреки неколкото пъти призови Турция не е изпълнила задължението си за цялостно и недискриминационно прилагане на допълнителния протокол към Споразумението за асоцииране и не е постигнала напредък в нормализирането на отношенията си с Република Кипър. При липсата на положителна промяна ЕС ще поддържа мерките си от 2006 г., които ще имат трайни последици върху цялостния напредък на преговорите. ЕС ще продължи да следи отблизо и да прави преглед на постигнатия напредък по въпросите, обхванати от декларацията на Европейската общност и нейните държави-членки от 21 септември 2005 г. в съответствие със заключенията си от 11 декември 2006 г. Очаква се напредъкът да бъде постигнат без допълнително отлагане.

Също така от Турция се очаква да подкрепя активно текущите преговори, целящи справедливо, цялостно и надеждно уреждане на кипърския проблем в рамките на ООН съгласно съответните резолюции на Съвета за сигурност на ООН и принципите, на които се основава Съюзът. Ангажиментът и конкретният принос на Турция за такова цялостно уреждане на въпроса е от съществено значение.

През изминалата година Хърватия постигна съществен напредък в преговорите за присъединяване, които вече навлизат във финалната си фаза. През декември 2009 г. започна да действа и Работната група за изготвяне на договора за присъединяване на Хърватия.

²¹ Вж. заключенията на Съвета от 8 декември 2009 г. (док. 17169/1/09 REV 1).

²² Вж. заключенията на Европейския съвет от 14—15 декември 2006 г. (док. 16879/1/06 REV 1).

Съветът приветства подписването в Стокхолм на 4 ноември 2009 г. на Арбитражното споразумение за граничните въпроси със Словения и ратифицирането на това споразумение от хърватския парламент на 20 ноември 2009 г. Съветът насърчи Хърватия да използва този напредък като основа за усилията си за разрешаване на всички нерешени двустранни въпроси и особено граничните спорове, като се отчита значението на добросъседските отношения.

Процесът на стабилизиране и асоцииране предоставя глобална политическа рамка за отношенията и преговорите със Западните Балкани²³ по пътя към евентуалното им присъединяване към ЕС. През 2009 г. Съветът потвърди отново пълната си подкрепа за европейската перспектива на целия регион, която продължава да е от съществено значение за неговата стабилност, помирение и бъдеще.

ЕС изтъкна отново значението на регионалното сътрудничество и добросъседските отношения по пътя към ЕС. Въпреки че през 2009 г. беше постигнат напредък по пътя към ЕС, всички държави се изправят пред някои сходни предизвикателства; необходимо е да продължи и да се ускори консолидирането на принципите на правовата държава, в това число гарантирането на свободата на изразяване, борбата с корупцията и организираната престъпност, осигуряването на ефективна и независима съдебна система и подобряването на административния капацитет.

През 2009 г. продължи работата с партньорите от Западните Балкани. След Черна гора през декември 2008 г., кандидатури за членство в ЕС представиха Албания (на 28 април 2009 г.) и Сърбия (на 22 декември 2009 г.). Съветът реши да поиска от Комисията да изготви становище относно кандидатурата на Черна гора (на 23 април 2009 г.) и на Албания (на 16 ноември 2009 г.). Споразумението за стабилизиране и асоцииране ЕС—Албания влезе в сила на 1 април 2009 г. Първият Съвет за стабилизиране и асоцииране с Албания се проведе на 18 май 2009 г. Временните споразумения между ЕС и Босна и Херцеговина и между ЕС и Черна гора продължиха да се прилагат безпрепятствено, като се очаква приключването на всички процедури за влизането в сила на Споразумението за стабилизиране и асоцииране. Що се отнася до Босна и Херцеговина²⁴, през юни 2009 г. Съветът подчерта, че политическите ръководители трябва да се ангажират конструктивно в политическия процес и да се въздържат от националистическа риторика. През декември Съветът изрази отново тревогата си във връзка с политическите събития и призова Босна и Херцеговина незабавно да ускори ключовите реформи. Тогава Съветът припомни също, че за постигането на напредък е необходима споделена визия за общото бъдеще на страната и нейното ръководство, както и политическа воля за изпълнението на изискванията за европейска интеграция. Съветът подчерта също необходимостта Босна и Херцеговина да извърши първоначалните конституционни промени, да създаде функционираща държава и да приведе конституционната си рамка в съответствие с Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи.

През декември 2009 г. Службата на прокурора на Международния наказателен трибунал за бивша Югославия изрази удовлетворение от степента на сътрудничество на Сърбия със Съда. След това на 8 декември Съветът реши да приложи Временното споразумение между ЕС и Сърбия, което окончателно влезе в сила на 1 февруари 2010 г.

Представители на ЕС поеха ключови роли в международните механизми за координиране в Западните Балкани. През май 2009 г. върховният представител на ЕС за ОВППС г-н Хавиер Солана посети Босна и Херцеговина заедно с вицепрезидента на САЩ и потвърди съвместния ангажимент на ЕС и САЩ по отношение на стабилността в страната, подкрепи нейните усилия за евро-атлантическа интеграция и прикани настойчиво политическите ръководители да предприемат необходимите реформи. През октомври и ноември 2009 г. председателството на ЕС и САЩ обединиха усилия за изготвяне на споразумение относно основните реформи, чиято връхна точка бяха две срещи на високо равнище в базата „Бутмир“ край Сараево, съпътствани от редица обсъждания и заседания по технически въпроси.

²³ На 24 април 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно укрепването на стабилността и просперитета в Западните Балкани (2008/2200(INI) (P6_TA-PROV(2009)0331).

²⁴ На 24 април 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно положението в Босна и Херцеговина (P6_TA-PROV(2009)0332).

Изпълняващият две функции върховен представител/специален представител на ЕС е основната точка за централизиране и координация на ангажиментите на международната общност. Заедно с делегацията на ЕС върховният представител/СПЕС потвърди отново европейската перспектива за Босна и Херцеговина. Освен това ЕС участва активно в заседанията на Съвета за прилагане на мирното споразумение. Ръководството на Съвета за прилагане на мирното споразумение продължи да прави редовен преглед на напредъка по изпълнението на „пет цели и две условия“, които бяха поставени за затварянето на службата на върховния представител. През юни 2009 г. Съветът потвърди отново ангажимента си за преминаване от служба на върховния представител към по-солидно присъствие на ЕС, след като петте цели и двете условия бъдат изпълнени. Поради липсата на напредък от страна на Босна и Херцеговина, досега не беше възможно да се вземе решение за такова преминаване.

Бяха проведени парламентарни избори в Черна гора (29 март 2009 г.) и Албания (28 юни 2009 г.). Те отговаряха почти напълно на всички международни стандарти, но все още се наблюдават известни пропуски и трябва да се предприемат последващи действия във връзка с препоръката на Службата за демократични институции и човешки права (СДИЧП). Парламентарните избори в Албания не реализираха напълно потенциала на страната да се придържа към най-високите стандарти за демократични избори. През декември 2009 г. Съветът по общи въпроси призова политическите партии в Албания да се стремят към конструктивен политически диалог, включително в парламента.

Коалиционното правителство на бившата югославска република Македония, създадено през 2008 г., запази своята функционалност и стабилност, като трябва да се отчете и ролята на Охридското рамково споразумение. Президентските и общинските избори бяха проведени в два кръга през март и април 2009 г. ОССЕ/СДИЧП ги оцени като отговарящи на повечето международни стандарти. В доклада си относно стратегията за разширяване и постигнатия напредък Комисията посочи, че страната е постигнала в голяма степен основните приоритети за реформа и е изпълнила в достатъчна степен политическите критерии от Копенхаген. Въз основа на това Комисията препоръча започване на преговорите за присъединяване.

В заключенията си от декември 2009 г. Съветът отбеляза препоръката, призна напредъка на страната и заяви, че ще разгледа отново въпроса по време на следващото председателство.

През октомври Комисията предложи мерки за по-нататъшно политическо и социално-икономическо развитие на Косово. През декември Съветът отбеляза внимателно тези предложения и прикани Комисията да предприеме необходимите мерки, за да подкрепи напредъка на Косово към ЕС в съответствие с европейската перспектива за региона, като отдаде значение на мерките, свързани с търговията и визите, без да се засяга позицията на държавите-членки относно статута. Съветът също така насърчи Комисията да създаде възможности за Косово да участва в програми на Съюза и да засили диалога по процеса на стабилизиране и асоцииране на ЕС с Косово.

През 2009 г. СПЕС за Косово продължи обсъжданията на място относно продължаващия ангажимент на ЕС за стабилизиране и социално-икономическо развитие на Косово. Той продължи да работи като международен граждански представител, назначен от Международната направляваща група. Той пое централна и координираща роля по отношение на ангажимента на международната общност в Косово. През 2009 г. областите от интерес за СПЕС включваха подкрепата за политическия процес и приноса за регионалното сътрудничество и стабилността. За тази цел ЕС поддържа силното си присъствие и ще укрепи дейностите по зачитане на правата на човека, закрилата на малцинствата и на културното и религиозното наследство. Във връзка с последното, доказателство за ангажимента на ЕС е назначаването на посланик Мосхопулос, чиято задача е да съдейства за защитата на религиозното и културното наследство на сръбската православна църква в Косово.

На 30 ноември, с действие от 19 декември, Съветът реши да премахне визовите изисквания за гражданите на бивша югославска република Македония, Черна гора и Сърбия, след като тези страни изпълниха всички показатели, определени от ЕС за визова либерализация.

През декември Съветът насърчи Комисията да представи подобни предложения за Албания и Босна и Херцеговина, след като прецени, че всяка от държавите е изпълнила критериите, заложи в изготвените от нея пътни карти.

2. Засилено сътрудничество със съседните страни²⁵

Европейската политика за съседство (ЕПС) продължава да бъде рамка за отношенията с партньори в съседните региони. ЕС започна или продължи обсъжданията за засилване и по-нататъшно развитие на двустранните отношения с няколко южни държави партньори по ЕПС. След приемането на съвместния документ относно статута на напреднала държава, през 2009 г. продължи работата по нов план за действие ЕС—Мароко, който отразява желанието на Мароко да задълбочи отношенията си с ЕС и различните му институции. Други страни от Средиземноморието (Египет, Йордания и Тунис) поискаха да се премине на ново равнище в отношенията с Европейския съюз. Продължи работата по прилагането на Плана за действие ЕС—Израел, въпреки че кризата в ивицата Газа повлия отрицателно на дискусиите за развитието на двустранните отношения и за нов план за действие. Срокът на настоящия план за действие беше удължен до юни 2010 г.

След началото през ноември 2008 г. на преговорите по рамково споразумение между ЕС и Либия, бяха проведени пет кръга от преговори. В редица области беше отбелязан значителен напредък.

Що се отнася до източните съседи, беше отбелязан значителен напредък в преговорите с Украйна за ново споразумение за асоцииране, неразделна част от което е установяването на задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия. ЕС вярва, че преговорите могат да приключат през идните месеци, при условие че Украйна покаже необходимата политическа воля да ускори преговорите във връзка с работата по нерешените въпроси. Преговорите с Република Молдова по ново споразумение за асоцииране стартираха през януари 2010 г. Развитието на договорните отношения с Армения, Азербайджан и Грузия ще се основава на принципите на приобщаване, диференциация и условност. Обсъжданията в Съвета относно проектите за насоки за преговори за тези две държави започнаха през 2009 г. В отговор на предприетите положителни мерки в областта на демокрацията и основните свободи ЕС се стреми към постепенно ангажиране с Беларус и ще продължи да насърчава усилията за реформи. Провеждането на няколко посещения на високо равнище в чужбина и у дома спомогна за укрепване на политическия обмен с Беларус.

През 2009 г. многостранното сътрудничество беше допълнително засилено с лансирането на Източното партньорство на срещата на високо равнище в Прага на 7 май. Основната цел на Източното партньорство е да се създадат необходимите условия да се ускори политическото асоцииране и понататъшната икономическа интеграция между Европейския съюз и заинтересованите държави партньори (Армения, Азербайджан, Беларус, Грузия, Република Молдова и Украйна). През последната година многостранното измерение на Източното партньорство беше проучвано активно: свикаха се два кръга от заседания по четири тематични платформи и се приеха работни програми по тях, създадох се различни работни групи и стартираха водещи инициативи. Първото заседание на форума на гражданското общество в рамките на Източното партньорство се проведе през ноември, последвано от заседанието на равнище министри на Източното партньорство през декември.

²⁵ На 19 февруари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно прегледа на Европейския инструмент за съседство и партньорство (2008/2236(INI) (P6_TA-PROV(2009)0078).

Източното партньорство се ръководи от принципите на диференциация и условност. То ще бъде допълнено от регионални инициативи между ЕС и съответните страни партньори, и по-специално инициативата „Черноморско взаимодействие“.

За съжаление ентузиазмът при стартирането на Съюз за Средиземноморието²⁶ през юли 2008 г. не беше последван от дела през 2009 г. Конфликтът в Газа доведе до замразяване на дейностите на Съюза за Средиземноморието през по-голямата част от 2009 г. Срещите бяха постепенно подновени през лятото, а през втората половина на годината се състояха срещи на министерско равнище, посветени на ролята на жените в обществото, икономическите и финансовите въпроси, устойчивото развитие и търговията. Въпреки това бяха отложени две министерски срещи (външни работи и околна среда), като годината приключи без да бъде приет уставът на секретариата, който трябваше да бъде създаден в Барселона. Правилникът на секретариата беше приет окончателно през март 2010 г. През януари 2010 г. Ахмад Масадех (Йордания) беше назначен за генерален секретар на съвместния секретариат на Съюза за Средиземноморието.

3. Разрешаване на кризи и продължителни конфликти в съседните региони

Нерешените конфликти в Южен Кавказ — Абхазия, Южна Осетия и Нагорни Карабах — останаха основна пречка пред стабилизирането, политическите реформи и икономическото развитие на региона.

Докато тези конфликти не бъдат разрешени, Грузия, Армения и Азербайджан няма да могат да насочат цялото си внимание към консолидирането на демокрацията, доброто управление, икономическата реформа и развитие, принципите на правовата държава и зачитането на правата на човека. Грузия отбеляза най-голям напредък по отношение на намаляването на корупцията и насърчаването на принципите на правовата държава, но и трите държави все още изпитват трудности в прехода към жизнена плуралистична демокрация. Успоредно с променливата степен на напредък в някои области, недостатъчният плурализъм и свобода на медиите, като цяло слабата правова държава и липсата на политически диалог продължават да бъдат повод за безпокойство.

След войната през август 2008 г. ситуацията в Грузия е по-стабилна, но остава крехка и непредвидима. Неспазването от страна на Русия на споразуменията от 12 август и 8 септември 2008 г. затрудни усилията за намиране на решение на конфликта.

След сключването на споразумение за прекратяване на огъня през август 2008 г., ЕС е важен фактор за сигурността в региона чрез разполагането на Мисията за наблюдение на ЕС в Грузия (EUMM Georgia)^{27,28}, определянето на СПЕС за кризата в Грузия²⁹, поемането на активна роля при започването и провеждането на преговорите между страните в Женева, на които ЕС е съпредседател³⁰, и лансирането на широкомащабен пакет³¹ от мерки за помощ след края на конфликта. ЕС подкрепи и идеята за независимо международно разследване на конфликта в Грузия³².

²⁶ На 19 февруари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно Барселонския процес: Съюз за Средиземноморието (2008/2231 (INI) (P6_TA-PROV(2009)0077).

²⁷ Съветът реши да удължи мандата на Мисията за наблюдение на Европейския съюз (EUMM) в Грузия с още 12 месеца до 14 септември 2010 г. Вж. заключенията на Съвета относно EUMM Georgia от 27 юли 2009 г., док. 12354/09 и Съвместно действие 2009/572/ОВППС от 27 юли 2009 г. (ОВ L 197, 29.7.2009 г., стр. 110).

²⁸ Официална делегация на Европейския парламент посети EUMM Georgia от 24 до 27 февруари.

²⁹ Вж. Съвместно действие 2009/131/ОВППС от 16 февруари 2009 г. (ОВ L 46, 17 февруари 2009 г., стр. 47—49) и Съвместно действие 2009/571/ОВППС от 27 юли 2009 г. (ОВ L 197, 29 юли 2009 г., стр. 109).

³⁰ Първото заседание от вътрешните разговори в Женева се проведе на 15 октомври 2008 г. До момента са проведени девет кръга. Деветото заседание се състоя на 28 януари 2010 г.

³¹ След Донорската конференция за Грузия (22 октомври 2008 г.) стартира широкомащабна програма за следвоенна помощ.

³² Вж. заключенията на Съвета от 15 септември 2008 г. (док. 13030/08 на Съвета), Решение 2008/901/ОВППС на Съвета от 2 декември 2008 г. (ОВ L 323, 3.12.2008 г., стр. 66) и Решение 2009/570/ОВППС на Съвета от 27 юли 2009 г. (ОВ L 197, 29.7.2009 г., стр. 108).

Въпреки че ЕС се обяви твърдо за продължаване на присъствието на мисията на ОССЕ в Грузия, включително предишната ѝ роля на наблюдение в Южна Осетия, както и за продължаване на мисията на ООН за наблюдение в Грузия (UNOMIG) в Абхазия, руското вето доведе до прекратяването на двете операции, с което бяха премахнати елементи от международната архитектура за сигурност в Грузия. Вследствие на това EUMM остана единственото международно присъствие за наблюдение, като допринасяше съществено за сигурността и нормализирането на обстановката на място. Съветът удължи мандата на мисията за още една година — до 14 септември 2010 г.

Ангажиментът на ЕС към отцепническите региони се развива се основава на два принципа: непризнаване на тези образувания и същевременно желание за ангажиране в редица области, включително изграждането на доверие по административните гранични линии, междуличностните контакти и икономическото възстановяване.

Процесът от Женева остана сложен. На фона на напрегнатата политическа обстановка, продължаването на разговорите в Женева беше само по себе си важно постижение, тъй като предостави единствения форум, в който всички страни в конфликта бяха представени и трябваше да взаимодействат. Въпреки това след повече от година и девет кръга от преговори в Женева са постигнати много ограничен брой конкретни резултати. Що се отнася до Нагорни Карабах, ЕС продължава да подкрепя преговорите в рамките на групата „Минск“ на ОССЕ. ЕС изказа позицията си да не се прави никаква формална или неформална връзка между нормализирането на отношенията между Турция и Армения и Нагорни Карабах. ЕС подкрепи посредническата дейност на Швейцария от началото на процеса на нормализиране на отношенията между Турция и Армения. Въпреки че не участва в групата „Минск“ на ОССЕ, ЕС продължи да оказва политическа подкрепа за разрешаването на конфликта и уведоми заинтересованите страни, че е готов да се ангажира по-активно в подкрепа на този процес чрез дейности на място. През изминалата година мирният процес в Нагорни Карабах навлезе в нова фаза благодарение на подновените преговори, които бяха съпътствани от шест срещи между президентите на Армения и Азербайджан, но въпреки това в края на 2009 г. перспективите за мир бяха все още неясни.

Събитията след изборите в Република Молдова показаха, че е необходимо укрепването на отношенията с Република Молдова да бъде съпроводено от засилване на диалога по въпросите на правата на човека и демокрацията.

ЕС реагира на политическата криза най-вече чрез засилване на контактите на СПЕС с всички заинтересовани страни, както и чрез предоставяне на съществен експертен опит в областта на изборите, така че да се съдейства за създаването на благоприятна среда за повторното провеждане на парламентарни избори през юли 2009 г.

Мисията на ЕС за гранична помощ за Република Молдова и Украйна (EUBAM) продължи да подпомага засилването на професионалния капацитет на молдовските и украинските митнически и гранични служби, както и междуведомственото сътрудничество. През декември 2009 г., в резултат на проведените конструктивни двустранни разговори беше постигнат значителен напредък за започване на демаркацията на централната отсечка (Приднестровието) от границата между Молдова и Украйна. През ноември 2009 г. срокът на мисията EUBAM беше удължен със споразумение между Европейската комисия, Украйна и Република Молдова.

По въпроса за Приднестровието през изминалата година ЕС засили ангажимента си във формата за преговори „5+2“, както и присъствието си на място чрез СПЕС и прилагането на два мащабни пакета от проекти за изграждане на доверие. В края на годината по искане на двете страни в конфликта ЕС се съгласи да съдейства за намирането на решение на нерешените въпроси, които възпрепятстват подновяването на железопътния трафик в Приднестровието.

По отношение на Беларус³³, през март 2009 г. Съветът преразгледа временното преустановяване на прилагането на списъка от визови забрани, който беше приет през октомври 2008 г. след освобождаването на последните международно признати политически затворници. Като отчете някои предприети от Беларус положителни стъпки, Съветът същевременно заключи, че условията не са подходящи за отменяне на визовата забрана, която беше удължена с още една година. Като окуражителен знак забраната беше удължена до декември 2009 г. Беларус получи покана да участва в Източното партньорство и е активен участник. Първият кръг на диалога по правата на човека между Беларус и ЕС се състоя през 2009 г. След месец март обаче на практика нямаше по-нататъшно положително развитие по отношение на демократизацията³⁴.

Наблюдаваше се дори известно връщане назад, включително при някои наказателни дела, зад които би могло да се смята, че стоят политически мотиви, както и репресии срещу демонстрации.

Въпреки това някои умерени политически лидери на опозицията и правозащитници смятат, че като цяло обстановката се е подобрила³⁵, и насърчиха ЕС да запази политиката си на ангажираност. Във връзка с това през ноември 2009 г. Съветът преразгледа отново политиката си спрямо Беларус, като удължи визовата забрана с още една година (декември 2010 г.) и едновременно с това удължи временното преустановяване за същия период. Комисията беше приканена да продължи подготвителната работа с оглед получаване на насоки за водене на преговори за сключване на споразумения за улесняване на визовия режим и реадмисия, които да бъдат приети след като обстоятелствата го позволят.

³³ На 15 януари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно стратегията на ЕС спрямо Беларус (P6_TA-PROV(2009)0027).

На 2 април 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно двугодишната оценка на диалога ЕС—Беларус (P6_TA-PROV(2009)0212).

³⁴ На 17 декември 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно Беларус (P7_TA-PROV(2009)0117).

³⁵ Властите направиха предпазливи стъпки към либерализиране, включително разпространение на няколко независими вестника чрез официалните медийни мрежи и регистрация на движението „За свобода“ на опозиционния лидер Александър Милинкевич.

Г. ПРИНОС ЗА ПО-ЕФЕКТИВЕН МНОГОСТРАНЕН РЕД

1. Дейност в многостранни рамки.

Глобалните предизвикателства изискват глобални решения. Установяването на по-ефективен многостранен глобален ред, за какъвто се призовава в ЕСС, е следователно основна цел на ЕС по отношение на сигурността. Тясното сътрудничество с ООН, НАТО, ОССЕ и Съвета на Европа, както и участието в други международни механизми за координация, са най-добрите начини за постигане на тази цел.

Организация на обединените нации

Със своя универсален мандат и легитимност ООН осигурява естествена рамка за търсене на глобални решения. Укрепването на ООН остава ключов елемент на външната дейност на ЕС. Рамката на ООН играе съществена роля в области като мироопазването, правата на човека и развитието. Особен акцент в приоритетите на ЕС за 64-тото заседание на Общото събрание на ООН³⁶ е преодоляването на световната икономическа и финансова криза, отрицателното отражение на изменението на климата и необходимостта от осигуряване на енергийна и продоволствена сигурност. ЕС се съсредоточи и върху положението с правата на човека в голям брой страни, включително чрез резолюции относно положението на правата на човека в Бирма/Мианмар и КНДР в рамките на 64-тото заседание на Общото събрание на ООН, както и в многобройни изявления и интерактивни диалози със специалните докладчици на ООН в Съвета на ООН по правата на човека.

През 2009 г. прилагането на принципа „отговорност за защита (R2P)“ продължи да бъде основен приоритет за ЕС в ООН. ЕС и неговите държави-членки положиха много интензивни и целенасочени усилия за популяризиране, за да убедят по-широкия състав от членове на ООН, че е необходимо да се предприемат конкретни мерки за прилагането на тази концепция. Не на последно място, в резултат на ангажираността на ЕС разискването относно R2P в рамките на Общото събрание през юли показва висока степен на съгласие по концепцията. В съответната резолюция на Общото събрание на ООН се заявява, че Общото събрание ще „*продължи да обсъжда концепцията „отговорност за защита“*“.

Разискването и резолюцията спомогнаха за изясняване на разбирането за концепцията и за включването в програмата на ООН. ЕС започна и вътрешни обсъждания относно начина на интегриране на R2P в политиките на ЕС.

В областта на управлението на кризи ЕС продължава тясното си сътрудничество с ООН. Прилагането на съвместното изявление от 2007 г. относно сътрудничеството при управлението на кризи безспорно доведе до засилване на контактите. Висши служители на ООН бяха чести гости в Комитета по политика и сигурност, а представители на ЕС, включително СПЕС, често се срещаха със своите партньори от ООН³⁷.

През 2009 г. ЕС и ООН си сътрудничиха тясно при оперативни действия, в които участваха и двете организации, и по-специално в Косово, Афганистан, Демократична република Конго, Гвинея Бисау, Сомалия и Грузия. По отношение на Сомалия ЕС си сътрудничеса тясно с ООН в усилията да допринесе за сигурността и развитието.

³⁶ Посочени в док. 10809/09. В резолюцията си от 24 март 2009 г. (P6_TA(2009)0150 - 2009/2000(INI)) Европейският парламент отправи препоръки към Съвета относно приоритетите на ЕС за 64-тото заседание на Общото събрание на ООН.

³⁷ За повече информация вж. двата доклада за напредъка относно препоръките за прилагане на съвместното изявление относно сътрудничеството между ООН и ЕС при управлението на кризи, обхващащи този период (док. 11451/09 и 17541/09).

В Чад и Централноафриканската република беше успешно осъществено прехвърлянето на оперативните отговорности от EUFOR Чад/ЦАР към операцията на ООН MINURCAT, като приблизително 2000 войски от държавите-членки на ЕС станаха част от контингента на ООН. Извлечените поуки от преминаването от EUFOR Чад/ЦАР към MINURCAT, както и от фазата на планиране на EULEX Косово след преконфигурирането на UNMIK ще имат ценен принос за консолидиране на сътрудничеството между ЕС и ООН при управлението на кризи. В доклада си за временната администрация на ООН в Косово от 20 септември 2009 г. генералният секретар на ООН отбеляза, че други участници като ОССЕ и EULEX играят все по-важна роля, която допълва ролята на UNMIK в рамките на Резолюция 1244 (1999) на Съвета за сигурност на ООН. ЕС продължава да работи за постигане на по-голяма ефективност на Съвета по правата на човека и Третия комитет на Общото събрание на ООН. Както винаги ЕС лансираше или подкрепяше резолюции и инициативи с цел защита и разширяване на международните норми срещу опити от различни страни те да бъдат ограничени или етикетирани. За тази цел ЕС продължи дългосрочната работа по популяризирането, за да убеди скептиците и да изгради консенсус.

НАТО³⁸

През 2009 г. сътрудничеството между ЕС и НАТО в контекста на договореностите „Берлин плюс“ за операцията по ОПСО EUFOR Althea в Босна и Херцеговина продължава да бъде безпроблемно и ефективно. Беше осъществен допълнителен обмен на информация чрез рамката на Съвместната група ЕС—НАТО по оперативните способности. Както беше посочено в предишния доклад, участието на всички държави-членки на ЕС би улеснило още повече обмена на информация в областта на военните способности.

През декември 2009 г. ЕС финализира набор от конкретни предложения за укрепване на отношенията между ЕС и НАТО в дух на сътрудничество с НАТО, които бяха препратени от върховният представител на генералния секретар на НАТО и в които се изтъкваше необходимостта от твърди договорености, за да се улесни взаимодействието в тази област, когато операциите/мисиите за управление на кризи на ОПСО и НАТО се провеждат на едно и също място, както в случая с Косово и Афганистан.

ОССЕ

През цялата 2009 г. ЕС подкрепяше усилията на ОССЕ по отношение на различни регионални въпроси, включително Косово, Южен Кавказ и продължителните конфликти. ЕС отделяше особено внимание на предотвратяването и разрешаването на конфликти, включително чрез дейността на върховния комисар на ОССЕ по националните малцинства и работата на мисиите на ОССЕ на място по изграждане на доверие и демокрация.

В рамките на ОССЕ ЕС даде своя конструктивен и съществен принос в диалога относно бъдещето на европейската сигурност, който беше водещ в програмата на ОССЕ през 2009 г. ЕС подпомогна гръцкото председателство в осигуряването на успешен старт на процеса от Корфу, на първата по рода си неофициална министерска среща на ОССЕ, признавайки неговия потенциал за възстановяване на доверието между участващите държави и с надеждата за укрепване и съживяване на ОССЕ.

На заседанието си в Атина (1—2 декември 2009 г.) Съветът на министрите постигна успех, като прие декларация и решение относно процеса от Корфу, в съответствие с целите на ЕС, в които се заявява твърда ангажираност за продължаване на всеобхватния диалог за сигурността в рамките на ОССЕ и за установяване на съществена програма и подходящи и ясно определени условия за напредък под председателството на Казахстан през 2010 г. и след това.

ЕС продължи да подкрепя усилията на ОССЕ за увеличаване на сигурността чрез трите ѝ измерения (политико-военното, икономическо-екологичното и човешкото). Задълбочи се сътрудничеството с ОССЕ в областта на граничното управление и сигурност и контрола на наркотиците.

³⁸ На 19 февруари Европейският парламент прие резолюция относно ролята на НАТО в архитектурата на сигурността на ЕС (2008/2197(INI) (P6_TA-PROV(2009)0076).

По отношение на икономическото и екологичното измерение ЕС взе активно участие в преговорите, като осигури проучвателен мандат на ОССЕ за разглеждане на начините за увеличаване на нейната роля в диалога относно енергийната сигурност.

По отношение на човешкото измерение ЕС продължи да подчертава значението, което придава на запазването на независимостта на институциите на ОССЕ, и по-специално на СДИЧП. ЕС изразяваше последователно виждането си и призоваваше за мерки срещу отрицателните тенденции по отношение на свободата на медиите в региона на ОССЕ и нападенията срещу журналисти и правозащитници.

Съвет на Европа

ЕС продължи сътрудничеството си със Съвета на Европа в съответствие с Меморандума за разбирателство между двете организации, по-специално в областта на Европейската политика за съседство и Западните Балкани. Повечето от съвместните програми на ЕС и Съвета на Европа и дейностите на Съвета на Европа, подкрепяни от ЕС, включваха сътрудничество по въпросите на демокрацията и правата на човека, включително съдействието по време на избори и медиите. ЕС се радваше и на успешно сътрудничество с Венецианската комисия на Съвета на Европа по конституционни и правни въпроси. ЕС напълно подкрепяше усилията за повишаване на ефективността на Европейския съд по правата на човека.

Влизането в сила на Договора от Лисабон проправи пътя за подготовка по присъединяването на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека³⁹.

2. Засилване на регионалната отговорност

В доклада от 2008 г. относно прилагането на ЕСС беше подчертано, че „трайните решения на даден конфликт трябва да сплотят всички регионални участници с общ интерес за мир“. В това отношение регионалните организации трябва да играят значителна роля, подобно на силите от регионален мащаб. С действията или с пасивността си те могат да бъдат фактори за мира и стабилността или фактори за напрежение и безредици. Ето защо в отношенията си с регионални организации и като подпомага сътрудничеството в рамките на един регион и между регионите, ЕС придава особено значение на укрепването на култура на отговорно регионално участие.

Регионални организации и регионално сътрудничество

На Западните Балкани Съветът за регионално сътрудничество (СРС), който функционира в рамките на Процеса за сътрудничество в Югоизточна Европа (ПСЮИЕ) със секретариат в Сараево и бюро за свързка в Брюксел, продължи да укрепва сътрудничеството в региона по редица ключови въпроси. През 2009 г. секретариатът на СРС, наред с другото, стартира процес за изготвяне на регионална научноизследователска стратегия, активизира социалния диалог в региона и започна работа по създаването на мрежа от центрове за борба с пожарите. Секретариатът на СРС участва и в работни групи, създадени в рамките на програми с няколко бенефициери по ИПП, които определят приоритетите за регионални проекти.

На годишното си заседание през юни 2009 г. СРС призова да се обърне по-голямо внимание на разрешаването на откритите въпроси между страните от Западните Балкани.

Като подчерта принципите на всеобхватност и местна отговорност, Съветът припомни, че конструктивният подход към регионалното сътрудничество, включително търговията, остава от съществено значение, за да се гарантира пълноценното участие на целия регион, в т.ч. Косово и Сърбия, във всички съответни форуми.

Продължи прилагането на стратегията на ЕС за Централна Азия, което даде възможност за засилване на сътрудничеството между ЕС и страните от Централна Азия, включително по отношение на политическия диалог и техническото сътрудничество. През 2009 г. бяха проведени една регионална и пет двустранни министерски тройки в Душанбе и отворена министерска среща ЕС—Централна Азия в Брюксел през септември, където бяха обсъдени въпроси на сигурността и бе отделено специално внимание на общите заплахи и предизвикателства като тероризма, трафика на хора и наркотици, неразпространението на

³⁹ На 16 декември 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно ограничителни мерки, насочени срещу определени физически лица вследствие на влизането в сила на Договора от Лисабон (P7_TA-PROV(2009)0111).

оръжия за масово унищожение и енергийната сигурност. Освен това бяха засилени други политически контакти на високо равнище. Бяха осъществени множество контакти между специалния представител на ЕС за Централна Азия и страните в региона, както и с трети страни, във връзка с положението в региона.

През 2009 г. стабилността на африканския континент беше основна грижа за ЕС. Африканският съюз (АС) и африкански регионални организации продължават да бъдат основните партньори, особено в контекста на стратегическото партньорство между ЕС и Африка и плана за действие към него за периода 2008—2010 г., по отношение на които през октомври 2009 г. беше извършен средносрочен преглед. Сътрудничеството след световната икономическа и финансова криза, както и по отношение на съвместните усилия за подготовката на Конференцията на ООН за изменението на климата в Копенхаген, беше приоритет.

На министерските срещи в рамките на диалога и на заседанието на Комитета по политика и сигурност (КПС) на ЕС със Съвета за мир и сигурност на АС (октомври 2009 г.) двете страни допълнително съгласуваха своите отговори по отношение на противоконституционните смени на правителства в Африка, по-специално в случаите на Мавритания, Гвинея и Мадагаскар. Подобрена беше координацията между АС, ООН, ЕС и участващите регионални организации (Икономическата общност на западноафриканските държави и Южноафриканската общност за развитие).

Делегацията на ЕС към АС в Адис Абеба, чийто ръководител изпълнява функцията и на специален представител на ЕС, допринесе за изпълнението на програмата на ЕС по отношение на Африка. Беше отбелязан по-нататъшен напредък — както в политически, така и във финансов план — по отношение на подкрепата на ЕС за операцията на АС в Сомалия AMISOM. В Брюксел беше проведена съвместна конференция на донорите на АС, ООН и ЕС в подкрепа на преходното федерално правителство на Сомалия.

АС активизира усилията за стабилизиране на вътрешната ситуация в Судан, например чрез одобряване на доклада на председателстваната от Мбеки група за мир, справедливост и помирение в Дарфур и Судан.

В този контекст на срещи на политическо равнище с ЕС АС повдигна свързания с това въпрос да се поиска резолюция на Съвета за сигурност на ООН за временно отлагане на наказателното преследване на президента Ал-Башир, срещу когото е повдигнато обвинение, в съответствие с член 16 от Римския статут на Международния наказателен съд. По същия начин, на няколко пъти АС повдига въпроса за практиката на универсална юрисдикция, упражнявана от отделни държави-членки. Докладът на независими африкански и европейски правни експерти спомогна за изясняване на проблема.

През 2009 г. съвместната стратегия Африка—ЕС остана основната трансконтинентална политическа рамка, даваща възможност на двете страни да задълбочат още повече своето политическо и техническо сътрудничество, да търсят съвместно решение на общи заплахи и глобални предизвикателства и да се възползват от нови възможности чрез по-добра координация на международната сцена. ЕС и АС са работили съвместно за осъществяването на всички осем тематични партньорства по съвместната стратегия и за постигането на напредък в такива ключови области като мира и сигурността, демократичното управление и правата на човека, търговията и регионалната интеграция, Целите на хилядолетието за развитие, енергетиката, изменението на климата, миграцията/мобилността/заветостта и науката/ИКТ и космическото пространство.

Що се отнася до партньорството за мир и сигурност, подкрепата за привеждането в действие на Африканската структура за мир и сигурност (APSA) напредна задоволително въпреки известно забавяне, породено от диференцираните способности и програми за интеграция на африканските партньори. Цикълът на обучение на африканските мироопазващи сили Amani Africa следва да бъде завършен в края на 2010 г. Първоначалните изводи от съвместно проучване на АС и ЕС на африканските центрове за обучение в областта на мироопазващите операции бяха изготвени и се очаква да бъдат финализирани през 2010 г. Развива се и сътрудничеството между кризисното звено на АС и Ситуационния център (SitCen) на ЕС. Следва да се потърси по-добро съгласуване между тези различни модули на Африканската структура за мир и сигурност.

Устойчивото финансиране на водените от Африка мироопазващи операции беше разгледано в рамките на председателстваната от Проди група. Въпросът за начина на предоставяне на необходимото оборудване продължава да бъде важен, по-специално по отношение на критериите за допустимост на финансовите инструменти на ЕС, като инструмента за подкрепа на мира в Африка. Свързаните с това обсъждания с ООН продължиха.

През 2009 г. ЕС проведе два кръга от диалог по правата на човека с Африканския съюз и организира семинар относно гражданското общество (април 2009 г.), който да подпомогне този процес. Диалогът имаше за акцент сътрудничеството между ЕС и АС по въпроси на правата на човека, като например установяването на стандарти и регионални инструменти в областта на правата на човека, но послужи и като форум за обсъждане на предизвикващи загриженост случаи, свързани със състоянието на правата на човека.

ЕС продължи политическия си диалог с АСЕАН на равнище министри (27—28 май 2009 г., Пном Пен), който отново потвърди стратегическото значение на сътрудничеството и отношенията между ЕС и АСЕАН. В рамките на министерската среща бяха направени политически декларации, с които АСЕАН даде официалното си съгласие за кандидатурата на ЕС за присъединяване към Договора за приятелство и сътрудничество на АСЕАН и обеща да ускори процеса на присъединяване. Освен това ЕС подписа първото по рода си споразумение за партньорство и сътрудничество (СПС) с Индонезия. ЕС отбеляза значителен напредък и в преговорите по СПС с други страни от АСЕАН, и по-конкретно Виетнам, Филипините и Тайланд. Като потвърди стратегическата цел за сключване на междурегионално споразумение за свободна търговия, ЕС същевременно продължава да се стреми към двустранни споразумения за свободна търговия със съответните страни от АСЕАН и прие да започне преговори със Сингапур като първата страна от АСЕАН.

Заседанието на външните министри на срещата Азия—Европа (ASEM), проведено в Ханой (25—26 май 2009 г.), даде възможност за откровен диалог между европейските и азиатските партньори по широк кръг теми, будещи обща загриженост и интерес, включително присъединяването към ASEM на Русия и Австралия. Министрите приветстваха кандидатурите на Австралия и Русия и възложиха на висши служители да изготвят условия, които да позволят на двете страни да се присъединят официално към ASEM на 8-ата среща на високо равнище през 2010 г. Важен резултат от заседанието беше съвместното изявление, в което всички министри осъдиха подземния ядрен опит, проведен от КНДР на 25 май. Заседанието на външните министри даде началото и на подготовката на 8-ата среща на върха на ASEM в Брюксел (4—5 октомври 2010 г.).

Продължиха трудностите, свързани със сключването на споразумение за свободна търговия със Съвета за сътрудничество в Персийския залив. Политическите послания на Съвета за сътрудничество в Персийския залив остават смесени, докато готовността на ЕС за сключване на споразумението беше заявена няколко пъти.

През 2009 г. продължи укрепването на политическите отношения с Латинска Америка. През септември Комисията прие съобщение относно Латинска Америка, в което се излага политическа рамка на отношенията между ЕС и този регион.

Министерската среща между ЕС и групата от Рио (Прага, 13 май 2009 г.) беше стъпка напред в консолидирането на това двурегионално стратегическо партньорство. Основен акцент в срещата на високо равнище бяха темите „Възобновяеми източници на енергия: устойчив подход към енергийната сигурност и изменението на климата“ и „Възстановяване на финансовата стабилност и растежа на световната икономика“.⁴⁰

През 2009 г. беше отбелязан по-нататъшен напредък в преговорите с Централна Америка и някои страни от Андската общност (Колумбия/Перу). Преговорите за сключване на Споразумение за асоцииране между ЕС и Централна Америка напредваха добре до преустановяването им поради преврата в Хондурас през юни 2009 г. Преговорите бяха подновени до края на 2009 г. Към края на 2009 г. преговорите за многостранно търговско споразумение (с Колумбия и Перу) се придвижиха към приключване и бяха завършени на 1 март 2010 г. По отношение на договарянето на споразумение за асоцииране с Меркосур важни латиноамерикански ръководители потвърдиха в края на 2009 г. желанието си за подновяване на преговорите (прекъснати през 2004 г.).

⁴⁰ (док. 9881/09)

Д. НАСЪРЧАВАНЕ НА ДЕМОКРАЦИЯТА, ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И ПРАВОВАТА ДЪРЖАВА^{41 42 43 44}

Укрепването на демокрацията⁴⁵, правовата държава и зачитането на правата на човека заемат централно място сред целите на ОВППС⁴⁶. През ноември 2009 г. министрите на външните работи и на развитието на ЕС одобриха заключения на Съвета относно подкрепата на демокрацията във външните отношения на ЕС⁴⁷. Те си поставят за цел да осигурят рамка за по-последователното и ефикасно използване на съществуващите инструменти, по-специално в областта на външната политика и политиката на развитие. В заключенията се набелязва програма за действие, обобщаваща основните ценности и принципи, на които се основава подходът на ЕС. Сред тях са разбирането, че демокрацията не може да бъде налагана отвън; индивидуалният подход към всяка страна; истинското партньорство и диалогът, за да се осигури поемането на отговорност от трети държави, както и отказа от нови условия за отпускане на помощта на ЕС за развитие. Също през ноември 2009 г. Съветът потвърди отново твърдия ангажимент на ЕС за утвърждаване и защита на свободата на религията или убежденията⁴⁸. В тези заключения на Съвета компетентните органи на Съвета се приканват да направят оценка на съществуващите инициативи на ЕС и да изработят предложения за насърчаване на свободата на религията или убежденията в двустранните отношения и в многостранен контекст.

-
- ⁴¹ На 7 май 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно годишния доклад за правата на човека в света през 2008 г. и политиката на Европейския съюз в тази област (P6_TA-PROV(2009)0385).
- ⁴² На 14 януари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно развитието на Съвета по правата на човека към ООН и за ролята на ЕС в него (2008/2201(INI) (P6_TA-PROV(2009)0021).
- ⁴³ Прилагайки процедурата (член 122 от Правилника за дейността на ЕП) за неотложни случаи на нарушаване на правата на човека, демокрацията и принципа на правовата държава, Европейският парламент прие резолюции по следните случаи:
- относно Иран: - случаят с Ширин Ебади, на 15 януари 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0029)
 - относно преврата в Гвинея, на 15 януари 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0030)
 - Свободата на печата в Кения, на 15 януари 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0031)
 - Шри Ланка, на 5 февруари 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0054)
 - Бежанците от Бирма в Тайланд, на 5 февруари 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0055)
 - Отказът на Бразилия да екстрадира Чезаре Батисти, на 5 февруари 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0056)
 - Гвинея Бисау, на 12 март 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0143)
 - Експулсиране на НПО от Дарфур, на 12 март 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0145)
 - Филипините, на 12 март 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0144)
 - Подкрепата за специалния съд за Сиера Леоне, на 24 април 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0310)
 - Хуманитарното положение на жителите на лагера Ашраф, на 24 април 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0311)
 - Правата на жените в Афганистан, на 24 април 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0309)
 - относно Иран: - случаят с Роксана Сабери, на 7 май 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0391)
 - Мадагаскар, на 7 май 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0392)
 - случаят с Мануел Росалес във Венецуела, на 7 май 2009 г. (P6_TA-PROV(2009)0393)
 - Казахстан: - случаят с Evgnriy Zhovtis, на 17 септември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0023)
 - Сирия: - случаят с Muhannad Al Hassani, на 17 септември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0024)
 - Убийство на активисти за правата на човека в Русия, на 17 септември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0022)
 - Гвинея, на 22 октомври 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0059)
 - Иран, на 22 октомври 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0060)
 - Шри Ланка, на 22 октомври 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0061)
 - Никарагуа, на 26 ноември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0103)
 - Лаос и Виетнам, на 26 ноември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0104)
 - Китай: правата на малцинствата и прилагане на смъртното наказание, на 26 ноември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0105)
 - Насилието в Демократична република Конго, на 17 декември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0118)
 - Уганда: проект за законодателство против хомосексуалистите, на 17 декември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0119)
 - Азербайджан: свободата на изразяване, на 17 декември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0120)
- ⁴⁴ Правата на човека и демокрацията в света — доклад за дейността на ЕС за периода юли 2008 г.— декември 2009 г.
- ⁴⁵ На 22 октомври 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно изграждането на демокрацията във външните отношения на ЕС (P7_TA-PROV(2009)0056).
- ⁴⁶ Заключения на Съвета относно правата на човека и демократизацията в трети държави, 8 декември 2009 г.
- ⁴⁷ Заключения на Съвета относно подкрепата на демокрацията във външните отношения на ЕС — към по-голяма съгласуваност и ефективност (док. 16081/09)
- ⁴⁸ Заключения на Съвета относно свободата на религията и убежденията от ноември 2009 г.

Свободата на религията или убежденията е неразривно свързана с другите основни свободи, в т.ч. свободата на изразяване. По време на обсъждания на форуми като Съвета по правата на човека ЕС е подчертавал, че правото на свободно изразяване представлява един от най-важните фундаменти на демократичното общество, тъй като осигурява възможност за индивидуално самоосъществяване и за плуралистично и толерантно общество с достъп до множество идеи и философски възгледи. ЕС е изразявал убеждението си, че държавите следва да вземат мерки всяко ограничаване на правото на свободно изразяване да става само на основанията, предвидени в член 19, параграф 3 и член 20 от Международната конвенция за гражданските и политическите права.

1. Права на човека и интегриране на принципите на равенството между половете в политиките⁴⁹

Защитата и утвърждаването на правата на човека направляваше много от дейностите по линия на ОВППС през 2009 г. като започването на няколко нови консултации и диалози по правата на човека, придаването на все така важно значение на въпросите за правата на човека в рамките на отношенията на ЕС с трети държави, приемането на нови насоки⁵⁰ и конкретната подкрепа за темите за правата на човека и равенството на половете в контекста на ОПСО. В заключенията на Съвета от декември 2009 г. се изтъква необходимостта да бъдат предприети по-нататъшни практически мерки за засилване на измеренията на правата на човека и равенството между половете в ОПСО. Организирането на първата среща на съветниците по въпросите на равенството между половете и националните кореспонденти в Брюксел на 9—10 ноември 2010 г. представлява положителна стъпка в тази насока.

2. Правата на човека в контекста на ОВППС

През 2009 г. ЕС съсредоточи усилията си за осъществяване на политиката си в областта на правата на жените, както е посочено в „Цялостния подход на ЕС за изпълнение на резолюции 1325 и 1820 на СС на ООН относно жените, мира и сигурността“ и в насоките на ЕС относно насилието срещу жените и момичетата и борбата с всички форми на дискриминация срещу тях (и двата документа бяха приети от Съвета на 8 декември 2008 г.).

ЕС предприе голяма кампания за популяризиране на Резолюция 1325 на СС на ООН и на другите резолюции на СС на ООН относно жените, мира и сигурността. Резолюция 1325 бе включена в програмата на консултации по въпросите на правата на човека със САЩ и Канада, а темата за жените, мира и сигурността бе избрана за основна тема на сътрудничеството на ЕС с Африканския съюз. ЕС организира две събития в Ню Йорк, свързани с Резолюция 1325, а именно кръгла маса през февруари, на която се събраха редица заинтересовани партньори от ЕС, АС, ООН и НПО, за да обсъдят по какъв начин регионалните договорености могат да допълват дейността на ООН на национално равнище, както и форум на министрите през септември, на който бяха обсъдени действията за подготовка на 10-та годишнина на Резолюция 1325 и съществуващи различия в мненията относно прилагането ѝ.

ЕС проведе действия по редица индивидуални случаи, като някои от тях бяха предприети и в рамките на насоките за действие относно правозащитниците, например в Мексико (случай на правозащитник), Афганистан (писмо до правителството по повод на новия закон на Шариата), Русия (случай на правозащитнички), Судан (съдебен процес по обвинения за непристойно поведение на жена, облечена в панталон), Саудитска Арабия (детски бракове), Замбия (съдебен процес срещу издател на вестник, съдържащ информация за отказването на достъп на жени до майчино здравеопазване) и Иран (случай на правозащитник). Измерението, свързано с равенството на половете, продължи да заема централно място в политиките на ЕС и да се разглежда като един от неговите инструменти за управление на кризи, като бе предоставена специфична подкрепа за разрешаване на конкретни случаи, засягащи жени, като например тези на жертвите на трафик в Сирия.

⁴⁹ На 7 май 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно интегрирането на равенството на половете във външните отношения на ЕС и в укрепването на мира/държавността (P6_TA-PROV(2009)0372).

⁵⁰ Съветът прие актуализиран текст на насоките на ЕС относно утвърждаване на спазването на международното хуманитарно право (МХП) (док. 16841/09)

На 18 декември председателството направи изявление, за да отбележи 30-та годишнина от приемането на Конвенцията за премахване на всички форми на дискриминация срещу жените.

Изтезанията продължиха да бъдат сред приоритетните теми по време на разговорите и консултациите с трети страни. Бяха предприети няколко дипломатически стъпки по индивидуални случаи. Беше отделено специално внимание на превенцията на изтезанията, а подкрепата на ЕС за универсалните механизми за превенция — под-комитета на ООН за превенция на изтезанията, както и евентуалното му участие в създаването на регионални и национални механизми (национални механизми за превенция), предвидени в незадължителния протокол към Конвенцията срещу изтезанията.

През 2009 г. ЕС насочи усилията си и към изпълнение на политиката си в областта на правата на децата, подробно разработена в насоките на ЕС за правата на детето и в насоките на ЕС относно защитата на децата при въоръжени конфликти.

В рамките на насоките на ЕС за правата на детето през 2009 г. срокът на валидност на първата приоритетна област за борба с насилието над деца беше удължен с нови две години. В тясно сътрудничество с УНИЦЕФ и гражданското общество бяха избрани десет пилотни държави за изпълнение на насоките. През втората половина на 2009 г. бяха финализирани и приведени в действие индивидуализирани стратегии за изпълнение, които отговарят на специфичните нужди на пилотните държави.

Освен това през 2009 г. годишният форум на НПО от ЕС бе посветен на темата за правата на детето и перспективите и усилията в борбата с насилието срещу децата. Правата на детето бяха редовно включвани в програмата на политическия диалог, по-специално на диалога по правата на човека и на консултациите с трети държави, например Йордания, Израел, централноазиатските републики.

ЕС участва активно в утвърждаването на правата на детето на различни форуми на ООН. ЕС полагаше усилия за все по-тясно сътрудничество с ООН в областта на защитата на децата при въоръжени конфликти. Освен това ЕС приветства и подкрепи новата резолюция 1882 (2009) на СС на ООН, с която още повече се укрепва защитата на децата, засегнати от въоръжени конфликти.

В светлината на изразеното от Европейския парламент нарастващо безпокойство от свободното упражняване на някои свободи във Виетнам и Камбоджа ЕС укрепва средствата си за привличане на вниманието към въпросите на правата на човека в редица страни от региона, като увеличи броя на декларациите и дипломатическите стъпки и следеше още по-отблизо положението там. През 2009 г. Съветът одобри установяването на диалог по правата на човека с Индонезия.

ЕС остава загрижен за положението на правата на човека в Русия. Проведените през 2009 г. два кръга на консултации между ЕС и Русия по правата на човека позволиха на ЕС да изрази с по-голяма дълбочина загрижеността си за различни аспекти на положението на правата на човека в Русия, включително за индивидуални случаи на нарушаване на правата на човека⁵¹. ЕС изрази загриженост и за убийствата на журналисти и защитници на правата на човека в Руската федерация, включително като направи декларации и предприе дипломатически демарши.

⁵¹ На 16 декември 2009 г. Европейският парламент връчи наградата „Сахаров“ за свобода на мисълта на руската организация за защита на гражданските права „Мемориал“ и на нейните представители Олег Орлов, Сергей Ковальов и Людмила Алексеева, както и на други правозащитници в Русия. След арестуването на активисти за правата на човека в Москва на 31 декември 2009 г., сред които и Людмила Алексеева, председателят на ЕП Йежи Бузек призова за нейното незабавно освобождаване.

ЕС остава обезпокоен от положението с правата на човека в Централна Азия. В съответствие със своята стратегия за Централна Азия ЕС установи диалог по правата на човека с всички държави в региона. Досега са проведени два кръга на диалог и въпросите на правата на човека се повдигат неизменно на всички срещи на високо равнище с всичките пет заинтересовани държави.

Що се отнася до Узбекистан, след преглед на ситуацията на 26—27 октомври 2009 г. Съветът реши да не подновява оръжейното ембарго, за да насърчи властите в Узбекистан да предприемат по-нататъшни конкретни стъпки за подобряване на правовия ред и положението с правата на човека по места. В рамките на една година Съветът по външни работи ще обсъди и оцени постигнатия от узбекските власти напредък и ефективността на сътрудничеството между ЕС и Узбекистан.

Загриженост за правата на човека беше изразявана редовно пред редица партньори от Средиземноморския и Близкоизточния регион, по-конкретно Алжир, Египет, Израел, Мароко, Сирия и Тунис. Бруталните действия на иранските власти срещу демонстрантите и опозицията след президентските избори от 12 юни в Иран предизвикаха силна реакция от страна на Съвета и на Европейския съвет през цялата 2009 г., като ЕС призоваваше Иран да разреши вътрешнополитическите си проблеми с мирни средства и да спазва международните си задължения в областта на правата на човека.

ЕС продължи да изразява загриженост за правата на човека в Китай. Бяха проведени два кръга на диалог по правата на човека. Беше извършена вътрешна оценка на диалога, чиито препоръки ще се изпълняват през 2010 г. ЕС направи серия от публични изявления, с които осъди случаите на нарушаване на правата на човека в Китай, като например лишаването от свобода на Liu Xiaobo и недопускането на наблюдатели от ЕС на процеса срещу него, екзекуцията на британския гражданин Akmal Shaikh и екзекуциите на различни лица в Тибет и Синцзян.

ЕС поздрави АСЕАН за създаването на новата Междуправителствена комисия по правата на човека, което е решаваща стъпка в развитието на АСЕАН като организация, защитаваща универсалните ценности на правата на човека. ЕС насърчи АСЕАН да осъществява мандата на Междуправителствената комисия по правата на човека и да съобразява нейните бъдещи действия с Парижките принципи с цел защита на човешките права на всички хора в АСЕАН. Европейският съюз очаква да продължи да работи в партньорство с АСЕАН по въпросите на правата на човека и е готов да оказва съдействие и да споделя опит в тази област, включително при по-нататъшното развитие на Междуправителствената комисия по правата на човека.

През 2009 г. ЕС и Аржентина, Бразилия, Чили и Мексико решиха да действат в тясна координация в областта на правата на човека, по-специално на форумите по правата на човека, и започнаха задълбочени консултации по тези въпроси. Освен това ЕС започна диалог по правата на човека с Аржентина, Бразилия и Колумбия, а също така задълбочи диалога с Чили. Първият диалог по правата на човека с Мексико ще се състои през 2010 г.

3. Права на човека в контекста на ОПСО

Продължиха усилията за поставяне на по-преден план на международното хуманитарно право (МХП)⁵² и за систематизиране и конкретизиране на включването на аспектите на правата на човека, на равенството на половете и на защитата на децата при въоръжени конфликти във всички етапи от мисиите и операциите по линия на ОПСО, което намери израз в назначаването в мисиите и операциите на редица експерти по правата на човека и във включването на елементи от правата на човека в планирането и в мандата на някои мисии и операции по линия на ОПСО.

⁵² В заключенията си от декември 2009 г. Съветът отново потвърди ангажираността си да осигури изпълнението на насоките на ЕС относно МХП, както и значението на това МХП да продължи да се поставя на по-преден план във външната дейност на Европейския съюз (док. 16842/09).

Интегрирането на проблематиката на равенството между половете в политиките продължи да заема важно място, в това число чрез прилагането на резолюции 1325, 1820, 1888 и 1889 на СС на ООН и на съответните политически документи⁵³ на ЕС, по-конкретно с цел да се постигне по-осезаем напредък по места в съответствие с резолюцията на Европейския парламент относно интегрирането на проблематиката на равенството между половете във външните отношения на ЕС и в действията му за укрепване на мира или на държавността. През ноември 2009 г. Съветът одобри документ, озаглавен „Изпълнение на Резолюции 1325 и 1820 на Съвета за сигурност на ООН в контекста на обучението за мисии и операции на ОПСО — препоръки относно пътя напред“. В него се съдържат планирани действия за подобряване на последователността и качеството на обучението преди разполагането и на обучението на личния състав, участващ в мисиите и операциите по линия на ОПСО.

4. Борба с безнаказаността

Борбата с безнаказаността е един от крайгълните камъни в подхода на ЕС за изграждане и поддържане на траен мир, международно правосъдие и върховенство на закона. Ето защо подкрепата на ЕС за Международния наказателен съд (МНС) остана все така твърда и категорична⁵⁴ и беше застъпена във всички външни политики на ЕС — както по линия на ОВППС, така и на ОПСО. Общността на неправителствените организации продължи да бъде ценен съюзник в тези усилия.

Наказването на международни престъпления и сериозни нарушения на правата на човека е важен аспект на отношенията с нашите партньори. Международното наказателно правосъдие, раздавано по-специално от МНС и международните наказателни трибунали за бивша Югославия, Руанда и Сиера Леоне, играе решаваща роля за поддържането на мира и укрепването на международната и регионалната сигурност. С подкрепата на Европейския парламент и като част от твърдия си ангажимент към МНС ЕС запазва решимостта си да утвърждава универсалния характер на статута на съда и прилага на практика тази решимост чрез дипломатически стъпки, семинари, включване на клаузи в споразуменията на ЕС с трети държави и подпомагане на гражданското общество.

Във връзка с това разследването на минали нарушения на правата на човека и пълното съдействие на Международния наказателен трибунал за бивша Югославия (МНТБЮ)⁵⁵ се счита за особено важно за помирието в Западните Балкани. В рамките на постоянния ангажимент за изправяне пред съда на лицата, подведени под отговорност за военни престъпления, ЕС напълно подкрепя непрекъснатите усилия за установяване, разстройване и прекратяване на дейността на мрежите, които ги поддържат, и особено усилията за придвижване на процеса на Радован Караджич и за арестуване на Ратко Младич и Горан Хаджич, в съответствие с резолюцията на ЕП относно мандата на Международния наказателен трибунал за бивша Югославия (2008/2290(INI)).

Гражданската мисия по линия на ОПСО EULEX Kosovo достигна пълната си оперативна способност и започна да разследва, да предявява обвинения и да води процеси по случаи на военни престъпления, организирана престъпност и корупция.

Беше предоставена конкретна помощ в подкрепа на преноса на специализирани знания и опит от МНТБЮ към националните правни системи на държавите от бивша Югославия, за да могат те да се произнасят по случаи на военни престъпления.

⁵³ Цялостен подход към прилагането от ЕС на резолюции 1325 и 1820 на СС на ООН относно жените, мира и сигурността (док. 15671/1/08 REV 1) и прилагане на резолюция 1325, утвърдена с резолюция 1820 на СС на ООН, в контекста на ЕПСО (док. 15782/3/08 REV 3).

⁵⁴ ЕС продължи да подкрепя МНС в заключенията си (относно Судан, Кения и Големите африкански езера) и в декларациите на председателството.

⁵⁵ На 12 март 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно мандата на Международния наказателен трибунал за бивша Югославия (2008/2290(INI)) (P6_TA-PROV(2009)0136).

През 2009 г. гражданската мисия по линия на ОПСО EUPOL RD Congo бе подсилена с мултидисциплинарен екип, специализиран в борбата със сексуалното насилие, с цел да се даде отпор на безнаказаността, която се наблюдава в ДР Конго. Следва да се помисли за по-нататъшната роля на ЕС, по-специално в контекста на наскоро приетата резолюция 1888 на СС на ООН и на настоящите планове на ООН за създаване на „смесени съдебни състави“ като преходен механизъм на правораздаване.

През 2009 г. станаме свидетели на други важни събития като започването на първия процес срещу Томас Лубанга (януари) и първата заповед за арест, издадена от МНС срещу действащ държавен глава — Омар ал Башир, президент на Судан (март). Те предизвикаха остри протести от страна на АС и арабския свят. За да защити Римския статут, ЕС отговори с дискретни и незабавни действия. Той призова и за подновяване на ангажираността на САЩ.

ЕС продължава да подкрепя твърдо разследването от страна на ООН на убийството на бившия ливански министър-председател Рафик Арири, както и създадения за целта специален съд.

Процесът срещу Хисен Хабре е също важен въпрос в диалога между Сенегал, Африканския съюз и ЕС, който ще бъде прецедент в подкрепа на поемането на отговорност и проверка на културата на безнаказаност в африканските държави. На техническо ниво бе оказана подкрепа на сенегалските власти за подготовката на процеса.

Друг национален инструмент в борбата срещу безнаказаността е упражняването на универсалната юрисдикция. На 11-та среща на министерската тройка с АС през ноември 2008 г. беше отчетено, че този въпрос има отрицателни последици за отношенията между ЕС и АС. Впоследствие с подкрепата на Инструмента за стабилност беше създадена експертна група, която да изясни възгледите съответно на африканската страна и на ЕС по отношение на принципа на универсалната юрисдикция. Групата представи доклада си на тройката през април 2009 г.

Е. УКРЕПВАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВОТА ПО СВЕТА

1. Заздравяване на връзките със стратегически партньори.

В доклада относно прилагането на Европейската стратегия за сигурност (ЕСС) се посочва, че "глобализацията ускорява промяната в съотношението на силите". Това може да показва различия в ценностите, но може да се разглежда и като възможност за установяване или укрепване на партньорствата с основните фактори на световната сцена на основата на общи интереси и на нашите ценности. Освен да увеличават ефективността на многостранната система, старите и новите световни сили трябва да имат възможност да играят истинска роля в опазването ъ.

Съединени американски щати⁵⁶

Трансатлантическите отношения остават крайъгълен камък за ОПСО. През годината ЕС и САЩ продължиха се консултират интензивно по регионални въпроси. Отново бе поставен акцент върху Иран, близоизточния мирен процес, Афганистан, Пакистан и Западните Балкани, и по-специално Босна и Херцеговина. Бе осъществено тясно сътрудничество в областта на борбата с тероризма, като обект на дискусии бяха и неуреденият въпрос за закриването на затвора във военноморската база в Гуантанамо⁵⁷, както и финансовата криза, включително в рамките на Г-8 и Г-20.

Неофициалната среща на високо равнище между ЕС и САЩ в Прага (5 април 2009 г.) даде възможност за първи политически контакт между лидерите на ЕС и новия президент на САЩ. На официалната среща на високо равнище ЕС—САЩ във Вашингтон (ноември 2009 г.) бяха разгледани сложните глобални въпроси, пред които са изправени ЕС и САЩ, сред които икономическите/финансови проблеми, изменението на климата, сигурността на киберпространството, политиката на развитие и външнополитически предизвикателства. Значим резултат от срещата е създаването на Съвета по енергетика ЕС—САЩ, който ще се занимава с въпроси като енергийната сигурност в световен мащаб, новите технологии и научните изследвания. Сред другите резултати са изявлението относно диалога и сътрудничеството за развитие, което поставя основите за по-нататъшно сътрудничество по някои аспекти на политиката за развитие.

Декларацията за неразпространение на ядрено оръжие и за разоръжаване набеляза важни общи цели в тази област. В същото време бяха отчетени социалните и икономическите ползи от безвизов режим на пътуване в среда на сигурност между двамата партньори. Двете страни потвърдиха отново ангажимента си да работят заедно за постигането възможно най-скоро на безвизов режим на пътуване между САЩ и държавите-членки на ЕС и за засилване на сигурността на пътниците.

Руска федерация⁵⁸

След проблема с конфликта в Грузия през август 2008 г. и последвалата криза с газа през януари 2009 г. ЕС поднови диалога с Русия, като поддържаше интересите и ценностите на ЕС. В интерес на ЕС е Русия, като стратегически партньор на световната сцена, да се интегрира още повече в международната система, основана на правила, и да работи със Съюза по глобални въпроси като изменението на климата, тероризма, организираната престъпност и енергийната сигурност. ЕС и Русия имат взаимен интерес да работят в тясна връзка за ефективно решаване на много от международните въпроси, които са приоритетни за ОПСО, като Иран, Близкия Изток, Афганистан и продължителните конфликти в общите съседи. За да даде импулс на тези приоритети, ЕС избра подход на принципна ангажираност: търсене на

⁵⁶ На 26 март 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно състоянието на трансатлантическите отношения след изборите в САЩ (2008/2199(INI) (P6_TA-PROV(2009)0193).

На 22 октомври 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно предстоящата среща на високо равнище ЕС—САЩ и заседанието на Трансатлантическия икономически съвет (2—3 ноември 2009 г.) (P7_TA-PROV(2009)0058).

⁵⁷ На 4 февруари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция за репатрирането и заселването на затворници от лагера в Гуантанамо (P6_TA-PROV(2009)0045).

⁵⁸ На 12 ноември 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно подготовката за срещата на високо равнище между ЕС и Русия в Стокхолм на 18 ноември 2009 г. (P7_TA-PROV(2009)0064).

възможности за развитие на отношенията с Русия, когато това е възможно, но при необходимост и твърдо отстояване на нашите принципи.

Диалогът ЕС—Русия по международни въпроси — както в двустранен план, така и на международните форуми, е широкообхванат и интензивен и в последните години се характеризира с все по-голяма откритост. През 2009 г. бяха проведени цели 35 официални срещи за политически диалог.

Продължиха преговорите за ново споразумение между ЕС и Русия, като през 2009 г. бяха проведени пет кръга. Както бе договорено в съвместно изявление на срещата на високо равнище ЕС—Русия през юни 2008 г., целта е да бъде сключено стратегическо споразумение, което ще предостави цялостна рамка за отношенията ЕС—Русия в близкото бъдеще и ще спомогне за развитие на потенциала на нашите отношения.

То следва да осигури по-сOLIDна правна основа и правно обвързващи ангажименти, които обхващат всички основни области на отношенията, включени в четирите общи пространства ЕС—Русия и техните пътни карти, одобрени на срещата на високо равнище в Москва през май 2005 г. За ЕС е от съществено значение да се постигне балансиран напредък във всички области на преговорите, в т.ч. необходимостта от съществени разпоредби в областта на търговията и инвестициите⁵⁹.

В областта на външната сигурност Русия продължи участието си във военната операция на ЕС по линия на ОПСО EUFOR Чад/ЦАР с 4 хеликоптера и 120 души личен състав до приключването на мисията през март 2009 г.

Това беше добър пример за ефикасно сътрудничество в областта на управлението на кризи. Друг много положителен факт е координацията с мисията по линия на ОПСО EUNAVFOR Atalanta в борбата с пиратството край бреговете на Сомалия през 2009 г. Освен това на срещата на високо равнище ЕС—Русия през ноември 2009 г. в Стокхолм бе решено да започнат отново проучвателни разговори по рамково споразумение за участие на Русия в операции на ЕС за управление на кризи. Първите официални контакти в тази насока се състояха през декември 2009 г. и се очаква да продължат през 2010 г.

Правата на човека, демокрацията и правовата държава, вътрешните събития в Русия продължиха да пораждаат безпокойство през 2009 г. Това беше особено характерно за ситуацията в Северен Кавказ. Независимо от това в Русия се проявиха и някои положителни тенденции в областта на правата на човека, по-специално ратифицирането на Протокол 14 от Европейската конвенция за правата на човека. През септември 2009 г. президентът Медведев подписа указ за създаване на комисариат по правата на детето към президента.

Китай

Ролята на Китай на световната сцена и цялостното му влияние в световните дела продължиха да нарастват значително през 2009 г. ЕС изразява задоволство от новата поява на Китай на световната сцена, вярва, че участието му в глобалните дела е от решаващо значение за стабилността в целия свят, и неизменно насърчава Китай да играе конструктивна роля в международните отношения.

По-конкретно, ЕС продължи да насърчава Китай да даде своя принос в укрепването на регионалната стабилност и да участва активно в намирането на решения на регионалните кризи. Що се отнася до отношенията между двата бряга на тайванския проток, ЕС насърчи двете страни да преодолеят различията си по мирен път и чрез диалог и приветства новия напредък, постигнат по време на разговорите им през 2009 г.

⁵⁹ На 2 април 2009 г. Европейският парламент прие препоръка към Съвета относно новото споразумение между ЕС и Русия (док. на ЕП P6_TA(2009)0215).

След инцидентите през 2008 г. отношенията ЕС—Китай бяха като цяло спокойни. Политическият диалог остана основният канал за осъществяване на стратегическото партньорство между ЕС и Китай. Започналите през 2007 г. преговори по споразумението за партньорство и сътрудничество постигнаха добър напредък, по-специално в политически план. Продължи сътрудничеството в рамките на широк кръг от секторни разговори, чиито брой надхвърля 56, включително по търговските и икономическите въпроси.

През 2009 г. се проведе по изключение две срещи на високо равнище (първата, която се проведе в на 20 май Прага, беше отложената от 2008 г. среща), които показаха подновяване на ангажимента на двете страни. По време на двете срещи бяха разгледани в общ план отношенията между ЕС и Китай и по-конкретно отговора на глобалните предизвикателства като финансовата и икономическата криза, изменението на климата и регионални и международни въпроси. На втората среща на високо равнище, която се състоя на 30 ноември, ЕС даде приоритет на изменението на климата във връзка с подготовката на конференцията по изменението на климата в Копенхаген, както и на бъдещето на двустранните отношения в навечерието на влизането в сила на Договора от Лисабон.

Благодарение на два кръга от диалога ЕС—Китай по правата на човека и на редица дипломатически стъпки и публични изявления ЕС продължи да изразява безпокойството си от влошаването на положението с правата на човека в Китай: широкото прилагане на смъртното наказание (в това число първата от половин век екзекуция на гражданин на ЕС — душевно болният британски гражданин Akmal Shaikh), бруталните действия срещу правозащитници, ограниченията на свободата на сдружаване, вероизповедание и изразяване и увеличаващия се натиск върху юристите (включително осъждането на 11 г. затвор на г-н Liu Xiaobo и изчезването на г-н Gao Zhisheng). В това отношение оценката на диалога между ЕС и Китай по правата на човека, извършена през 2009 г. в консултация с гражданското общество, следва да подобри способността ни да поддържа диалог, насочен към повече резултати.

Индия

Стратегическото партньорство с Индия е много важно за ЕС и това бе подчертано още веднъж по време на десетата среща на високо равнище ЕС—Индия, която се проведе на 6 ноември 2009 г. Отношенията с Индия са положителни в някои аспекти (търговия/икономически въпроси), но същевременно е необходимо те да се развият още повече по отношение на политическия обмен и сътрудничеството в търсене на отговор на общите предизвикателства (регионални въпроси, в това число Афганистан, тероризъм, изменение на климата/енергетика, сигурност на киберпространството, финансова криза, неразпространение на ядреното оръжие). По-специално, всички условия са налице за по-тясно сътрудничество в борбата с тероризма и поддържането и укрепването на мира.

За отношенията между ЕС и Индия би било от полза по-ясното определяне на приоритетите и олекотяването на понякога претоварената програма. От друга страна, подчертаното политическо предпочитание на Индия да развива отношения с отделни държави-членки вместо с ЕС пречеше на постигането на напредък между Делхи и ЕС по чувствителни въпроси. Сега, когато Договорът от Лисабон е в сила и е назначен нов върховен представител/заместник-председател на Комисията (ВП/ЗП), съществува възможност за подобряване на представянето на политическите приоритети и действията на ЕС в региона.

Индия гледа критично на обвързването на ЕС с Пакистан, особено след терористичните атаки в Бомбай. Поради това ЕС е изправен пред двойно предизвикателство в бъдеще: да убеди индийците, че ангажимента на ЕС в Пакистан е от полза за Индия; да убеди пакистанците, че основната заплаха за тях не е Индия (а по-скоро екстремистките сили, които отслабват страната отвътре). На следващата среща на високо равнище, която ще се проведе през втората половина на 2010 г. в Брюксел, ЕС следва да се опита да отговори на амбициите на Индия да бъде разглеждана като пълноправна световна сила и стратегически партньор.

След положителното решение относно сътрудничеството с Индия в ядрената област, взето в рамките на Групата на ядрените доставчици през 2008 г. и свързано с определени условия, ЕС започна преговори за споразумение по линия на Евратом, а някои държави-членки на ЕС ще продължат да наблюдават отблизо изпълнението от Индия на намеренията, заявени пред Групата на ядрените доставчици.

Мексико⁶⁰

Мексико укрепва позицията си на бързо развиваща се икономическа сила и все по-важен фактор на световната сцена, с което потвърждава статута си на „стратегически партньор“ на ЕС.

Отношенията между ЕС и Мексико постепенно укрепнаха след 2004 г. През 2008 г. ЕС взе решение да предостави на Мексико статута на стратегически партньор. По повод на съвместния съвет в Прага (май 2009 г.) на Мексико бе представен съвместен *план за изпълнение* с конкретни стъпки за изпълнение на стратегическото партньорство. От този момент до днес работата продължава, като целта е преди срещата на високо равнище да бъде представен окончателен съвместен план за изпълнение.

2010 г. ще бъде решаваща за Мексико след много трудната 2009 г. (епидемията H1N1, сериозните последици от икономическата криза, увеличаващото се насилие, породено от борбата с наркотрафика, и тежката суша). Според показателите обаче се очаква през тази година икономиката да се възстанови, а програмата за реформи на президента Калдерон се ускорява.

От гледна точка на отношенията между ЕС и Мексико, 2010 г. ще бъде белязана от важни събития, а именно двустранната среща на високо равнище (16 май 2010 г.), изпълнението на стратегическото партньорство и отбелязването на 10-та годишнина от влизането в сила на Глобалното споразумение. Мексико ще бъде и домакин на следващата Конференция на страните по Конвенцията на ООН за изменението на климата в Канкун в края на 2010 г.

Бразилия⁶¹

Стратегическото партньорство с Бразилия сложи началото на широкообхватен политически диалог с най-голямата държава в Южна Америка и една от новите световни сили в многополюсния свят на XXI век. През 2009 г. се състоя среща на политическите директори (през март в Прага) и 3-та среща на високо равнище ЕС—Бразилия (през октомври в Стокхолм), като акцент в програмата им бяха проблемите на финансовата криза, международните преговори по изменението на климата и най-належащите текущи регионални и международни въпроси.

Това, което прави стратегическото партньорство с Бразилия толкова важно, е, че то улеснява общуването между развитите и развиващите се страни. Добра илюстрация за това са международните преговори по изменението на климата, на които ЕС установи диалог с Бразилия и ще продължи този диалог. В по-общ план ЕС и Бразилия споделят общи политически ценности и ще си сътрудничат за утвърждаването на тези ценности на съответните международни форуми. Заслужава си да се отбележат по-специално редовните консултации по правата на човека в Женева и Ню Йорк.

За ЕС е важно да продължи съвместната работа с Бразилия по ключови въпроси на регионално и международно равнище. ЕС приветства активната роля на Бразилия в региона на Южна Америка и окуражава тази страна да продължи да играе водеща роля за утвърждаване на демокрацията и повишаване на благоденствието посредством по-голяма икономическа и политическа интеграция. Двете страни продължиха да изразяват интереса си към споразумение за асоцииране ЕС—Меркосур.

⁶⁰ На 12 март 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно стратегическото партньорство Европейски съюз—Мексико (2008/2289(INI) (P6_TA-PROV(2009)0141).

⁶¹ На 12 март 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно стратегическото партньорство между Европейския съюз и Бразилия (2008/2288(INI) (P6_TA-PROV(2009)0140).

И най-сетне, ЕС и Бразилия постигнаха напредък в работата по разработване на тристранни проекти за сътрудничество със заинтересовани трети държави, с които да им помогнат да постигнат Целите на хилядолетието за развитие.

Япония

Бе постигнат напредък в изграждането на стратегическо партньорство между ЕС и Япония, за което се призовава в Стратегията за сигурност на ЕС. Задълбочиха се консултациите и политическият диалог по международни и глобални въпроси от общ интерес, включително под формата на стратегически диалог за Източна и Централна Азия.

Връхна точка в тясното ни сътрудничество през 2009 г. беше двустранната среща на високо равнище, която се проведе в Прага на 4 май. Това събитие показва силно сходство във възгледите по аспектите, свързани с ОВППС, и по актуалните международни досиетата, които пораждаат безпокойство, като и двете страни изразиха интерес да продължат да обменят информация и да си сътрудничат и отчетоха потенциала за засилено сътрудничество по въпросите на мира и сигурността.

Макар да бе установена практиката на диалог и консултации по правата на човека два пъти в годината, ЕС продължи да насърчава Япония да приеме мораториум върху изпълнението на смъртното наказание, особено след назначаването през септември 2009 г. на нов министър на правосъдието, който преди това е бил член на Парламентарната лига против смъртното наказание.

Канада

Събитието на най-високо равнище бе срещата в Прага през май 2009 г., на която лидерите насочиха вниманието си и към Афганистан, Близкия Изток и Източното партньорство. На годишната министерска среща, която се проведе през октомври в Отава, бяха разгледани въпроси на Близкоизточния мирен процес, Иран, Хондурас, Хаити и Куба, Судан и Дарфур, Афганистан/Пакистан, Арктика и визовата реципрочност, и по-специално решението на Канада да въведе отново визов режим за Чешката република. През ноември 2009 г. в Отава се проведе последователно заседания на Съвместния комитет за сътрудничество и на Координационната група на високо равнище.

Южна Африка

Отношенията между ЕС и Южна Африка укрепнаха значително след установяването на стратегическото партньорство ЕС—Южна Африка през 2007 г. Съгласно плана за действие на партньорството политическият диалог бе издигнат на равнище годишни срещи на високо равнище, а секторното сътрудничество бе разширено, за да обхване много широк спектър от въпроси (в това число научни изследвания, околна среда и енергетика, космическо пространство, транспорт, миграция, здравеопазване).

Втората среща на високо равнище ЕС—Южна Африка се състоя за първи път в Южна Африка под патронажа на президента Jacob Zuma на 11 септември 2009 г. Срещата даде възможност да се изработят общи позиции по основните глобални въпроси (изменението на климата и реформата на международните финансови институции) и по конфликтните ситуации в Африка и извън нея.

През 2009 г. получи нов импулс сътрудничеството с Южна Африка по стратегически въпроси като околната среда и енергетиката, включително технологиите за улавяне и съхраняване на въглерод и за чисти въглища. Беше постигнат напредък в сътрудничеството по космическите въпроси със споразумението за разширяване на Европейската геостационарна система за навигационно покритие (EGNOS) над Южна Африка и инсталирането на елементи от наземната структура на Галилео в Южна Африка.

ЕС продължи да подкрепя Южноафриканската общност за развитие и нейния медиатор, южноафриканския президент Зума, в усилията им да намерят решение на кризата в Зимбабве след създаването на правителството на националното единство.

Ж. ПО-ЕФЕКТИВНИ, СПОСОБНИ И КООРДИНИРАНИ

1. Предотвратяване на конфликти

Силата на ЕС в предотвратяването на конфликти продължава да се дължи на способността му да подхожда комплексно към различните аспекти на тази амбициозна и обширна задача, като обединява широката гама от инструменти на ЕС (меки инструменти) и по-специално превантивната дипломация, политиките на развитие и подпомагане, подкрепата за укрепване на демократичните институции и на правовата държава, насърчаването на помирието и диалога и изграждането на институционални и национални способности за предотвратяване на конфликти. Включването на предотвратяването на конфликти в тези дейности е важно и ще бъде насърчавано и в бъдеще. През 2009 г. започна работата по план за действие на ЕС в ситуации на уязвимост и конфликт, като целта е да се разработи по-последователен подход от страна на институциите на ЕС и държавите-членки през целия цикъл на планиране и изпълнение, който да свързва политиките на сигурност и на развитие.

Годишният доклад за дейността на ЕС по предотвратяване на конфликти, приет от Европейския съвет през юни 2009 г., дава цялостна представа за непрекъснатите усилия на Европейския съюз в тази област. През ноември 2009 г. започна процес на оценка на извършената работа по повод на десетата годишнина на Програмата от Гьотеборг през 2011 г.

В съответствие с доклада за изпълнението на Европейската стратегия за сигурност (ЕСС), в който се отбелязва, че посредничеството за мир съдържа неизползван потенциал за ЕС, Съветът по общи въпроси и външни отношения от 16—17 ноември 2009 г. прие „Концепция за укрепване на способностите на ЕС за посредничество и диалог“. В концепцията се отчита значението на посредничеството като ефикасен и икономически ефективен инструмент за предотвратяване, трансформиране и разрешаване на конфликти и се призовава за по-професионален, координиран и целенасочен подход на ЕС. Това ще помогне на ЕС да засили още повече способността си да играе активна международна роля в тази област.

Освен редовните актуализации на списъците за наблюдение на ЕС в контекста на ранното предупреждение бяха системно изготвени доклади и оценки на текущите и потенциалните рискове за сигурността. Сътрудничеството и изграждането на капацитет в областта на разузнаването от открит източник претърпя по-нататъшно структуриране както на институционално, така и на национално равнище.

Подходът към заплахите за сигурността беше също превантивен в дългосрочен план в области като енергетиката, природните ресурси, изменението на климата, неразпространението на оръжия за масово унищожение и трафика на малки оръжия и леки въоръжения.

Все повече укрепваха диалогът, изграждането на капацитет и сътрудничеството с ООН, с регионални и неправителствени организации за съвместен и своевременен отговор на предизвикателствата пред сигурността и за разработване на общи подходи.

2. Консолидиране на ОПСО⁶²

Гражданско-военни взаимодействия в изграждането на способности

Съветът потвърди важността на комплексния подход на ЕС към управлението на кризи, като през 2009 г. постигна съгласие да се проучат областите, в които взаимодействията в изграждането и използването на граждански и военни способности добавят стойност и следователно трябва да продължат. Някои от тези области са транспортът, комуникациите, сигурността и защитата на личния състав, логистиката, космическите способности и медицинското осигуряване.

⁶² На 19 февруари 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно Европейската стратегия за сигурност и ЕПСО (2008/2202(INI) (P6_TA-PROV(2009)0075).

Конкретен пример за осъществяване на гражданско-военни взаимодействия е работата, извършена от Комисията и Европейската агенция по отбрана (EDA) в сътрудничество с генералния секретариат на Съвета, за интегриране на морското наблюдение. През октомври 2009 г. Комисията представи съобщения в тази област, експертният екип от EDA разпространи междинен доклад за работата си, а окончателният доклад бе представен през април 2010 г. Друг конкретен пример за гражданско-военно взаимодействие е решението на Съвета от ноември 2009 г. за създаване на група от европейски експерти в областта на реформата на сектора за сигурност.

Граждански способности

Продължи работата по Гражданска приоритетна цел 2010. Гражданските способности бяха тема на дискусии на различни равнища. Като следствие от това Съветът от юни 2009 г. постави акцент върху плановете и предложенията, свързани с бързото разполагане, човешките ресурси, оборудването и финансирането (в т. ч. евентуално решение за създаване на постоянен капацитет на ЕС за складиране), като същевременно подчерта важността на добре координираната мрежа за изграждане на способности.

Беше извършена значителна работа по редица въпроси, с което бе даден принос за укрепване на способността на ЕС да реагира бързо на кризи, както и в подкрепа на дипломатическите усилия на ЕС. Продължи⁶³ осъществяването на процеса около Гражданските екипи за реагиране (GER), като бе представена ревизирана концепция, в която се предвижда увеличаване на целевия състав на групата до 200 експерти, както и изравняване в рамките на възможното на условията на GER с тези, които се прилагат към експертната група на ЕС в областта на реформата на сектора за сигурност. Освен това вече и Комисията ще има достъп до екипа.

Капацитетът за бързо реагиране се подобри благодарение на решенията да се укрепят гражданските екипи за реагиране, да се създаде временен капацитет за складиране в EUPM Босна и Херцеговина до януари 2010 г. и да започне подготвителна работа за евентуален постоянен капацитет за складиране за бързо и нормално разполагане. До края на 2009 г. бе отбелязан напредък и по няколко други въпроса като приемането на първия годишен доклад за извлечените поуки от гражданските мисии по линия на ЕПСО (декември 2009 г.), продължаващото разработване на програмната средата за „Goalkeeper“ (инструмент за управление на гражданска способност)⁶⁴, приемането на ревизирана и усъвършенствана концепция за мисиите за укрепване на полицията (взаимодействие с правовата държава в по-широк смисъл)⁶⁵ и споразумението да се засили обучението по въпросите на равенството на половете и правата на човека за нуждите на мисиите и операциите по линия на ОПСО с цел по-нататъшното изпълнение на резолюции 1325 и 1820 на СС на ООН.

Военни способности

В рамките на процеса около Приоритетна цел 2010 и след приемането през декември 2008 г. на Декларацията относно укрепването на способностите продължи работата в различни форуми, по-специално Европейската агенция по отбрана, с цел да се укрепи способността на ЕС за управление на кризи. През май 2009 г. Съветът взе предвид нов Каталог на силите. В него е включен актуализираният принос на държавите-членки, който позволи да бъдат разрешени два случая на дефицит на военни способности и да бъде намерено частично решение на дванадесет други такива.

EDA пристъпи към актуализиране на Плана за развитие на способностите (ПСП) в сътрудничество с Военния комитет на ЕС (EUMC). Успоредно с това продължи работата на EDA и EUMC по дванайсетте избрани приоритетни действия на ПСП. Бе постигнат напредък по военните концепции на ЕС, в това число одобрената от EUMC през май концепция за специални операции, концептуалната рамка за военно човешко разузнаване при ръководени от ЕС военни операции, концепцията за компютърна мрежа и концепцията за осъществяване на развърщаема оперативна база на EUFOR.

⁶³ Обновената концепция за гражданските екипи за реагиране бе одобрена от КПС през ноември 2009 г.

⁶⁴ Бе предоставен онлайн достъп до две приложения (<https://esdp.consilium.europa.eu>).

⁶⁵ На Комитета за гражданските аспекти на управлението на кризи (CIVCOM) бяха представени общите принципи на аналитичен капацитет за мисиите.

Държавите-членки потвърдиха отново решимостта си да поддържат на високо ниво амбицията на ЕС в областта на способностите за бързо реагиране. През януари бе ревизирана концепцията за военната способност за бързо реагиране. Сега тя определя времето за бързо реагиране на военната способност като период между 5 и 30 дни от одобряването на концепцията за управление на кризи до момента на започването на операции в зоната за съвместни операции. На конференциите за координиране на бойните групи, проведени през април и октомври, държавите-членки потвърдиха ангажиментите си и направиха нови предложения, които позволяват запазването на две бойни групи в постоянна готовност до края на 2011 г. През ноември Съветът одобри документ, в който се дават насоки за действие за увеличаване на гъвкавостта и възможностите за използване на бойните групи на ЕС. През април и октомври бяха проведени конференции за военноморските и военновъздушните способности за бързо реагиране.

В ход са проучвания на възможностите за насърчаване на ефикасността на европейските способности след 2010 г., включително на необходимостта от увеличаване на взаимодействието между процесите на развитие на гражданските и военните способности.

Извлечени поуки и добри практики в гражданските мисии по линия на ОПСО

ЕС непрекъснато се стреми да подобрява ефективността и способността за бързо реагиране на своите инструменти въз основа на опита от многобройните досегашни мисии. Съществуват две основни поуки, които изискват по-нататъшно внимание в политически план, и две други, които изискват по-практически действия. На първо място политическите въпроси: Мисиите по линия на ОПСО са важен инструмент на ОВППС, но те не заместват политиката и е необходимо да бъдат част от цялостната стратегия на ЕС по отношение на дадена държава или регион. Освен това ОПСО е двупосочен процес: трябва да се търсят ясни измерители на напредъка на стратегическо равнище, като приемащата държава осигурява подкрепа и последващи действия преди и по време на разполагането на мисията. Освен това, за да останат гражданските мисии по линия на ОПСО ефикасно и надеждно средство, е необходима промяна в политическия акцент — от успешно развързване към успешно осъществяване на мисиите. При нарастващото търсене на способности за реагиране при криза ЕС е изправен пред недостиг на експерти. За разлика от военните операции, гражданските мисии обикновено са зависими от разполагането на доброволци. При все това гражданските операции не са много по-атрактивни. ЕС и неговите държави-членки трябва да преодолеят нарастващото несъответствие при разполагането между одобрения и фактическия брой на командирования персонал, като активизират усилията за набиране, обучаване и включване на достатъчен брой квалифициран персонал в мисиите, или чрез намаляване на нивото на набелязаните цели.

ЕС определи и други два практически приоритета. Първо, преразглеждането на Финансовия регламент през 2010 г. дава възможност за подобряване на финансовите договорености, за да бъдат те съобразени в по-голяма степен с нуждите на гражданските мисии по линия на ОПСО, особено при бързо реагиране и мисии с ограничен срок. Второ, съществуват редица въпроси, свързани с поддържането на мисиите, които следва да бъдат решени. За тази цел бе възложено по-нататъшно проучване на възможностите за създаване на складов капацитет за оборудването на мисиите.

След първите мисии на ЕС през 2003 г. вътрешните поуки се съсредоточаваха повече върху това как да се подобри планирането, отколкото как да се подобри въздействието — една от причините за което е, че много малко мисии са приключили до този момент (Themis Грузия, Proxima бивша югославска република Македония, мисията за наблюдение в Aceh АММ). Държавите-членки вече активизират усилията си за набиране на способности. Финансовите и човешките ресурси на ЕС са ограничени и е необходимо да се преценява много внимателно къде ЕС може да донесе максимална добавена стойност. Ето защо в бъдеще ЕС ще трябва да оцени кога са намерили условията за разполагане и да работи в тясна връзка с приемащите държави, за да могат мисиите да продължават да оказват трайно въздействие на място.

Курсове и учения

През 2009 г. бяха положени значителни усилия за постигане на общите цели, набелязани в концепцията на ЕС за обучението, които включват изграждането на обща европейска култура на сигурност и осигуряването за държавите-членки и институциите на ЕС на добре подготвен персонал (дипломатически, граждански, в това число полицейски и по правоприлагането, и военен персонал), способен да работи ефикасно по всички въпроси на ОПСО, включително персонал за мисиите и операциите по линия на ОПСО. Това включваше сериозна оценка на миналите дейности по обучение и на извлечените поуки, преглед на нуждите от обучение и по-нататъшно развитие на програмата на ЕС за обучение.

В областта на обучението за гражданско управление на кризи държавите-членки се съгласиха да подсилат системата за обучение преди разполагане на гражданските мисии по линия на ОПСО. Предвид повишената сложност на мисиите за управление на кризи по линия на ОПСО и изпълнената с предизвикателства обстановка, в която те се провеждат, Съветът изтъкна значението, което има осигуряването на подходящо обучение преди разполагането за способността за изпълнение на мандата на мисията. В това отношение е важно да се използва за отправна точка опитът, натрупан в рамките на проекта на ЕК за обучение по гражданските аспекти на управлението на кризи.

В края на 2009 г. военният секретариат на ЕС направи нова оценка на ползата от каталога за общи учебни бази, включително възможното включване в него на учебни центрове от трети държави. Оценката показва, че каталогът се разглежда като средство за справка, което изглежда отговаря на нуждите на държавите-членки. Налага се обаче създаването на такъв каталог във формат на база данни да бъде отложено, той като понастоящем условията за това (персонал, бюджет, приоритет и т.н.) не са благоприятни.

Европейският колеж по сигурност и отбрана (ЕКСО), като основен фактор в обучението на равнище ЕС, осигури обучение в областта на ОПСО на стратегическо равнище за граждански и военен персонал. През миналата година държавите-членки стартираха нови видове курсове под патронажа на ЕКСО. Тук се включват курсове, които обхващат важни теми като планирането на мисиите по линия на ЕПСО, гражданско-военната координация, развиването на способности, укрепването на мира, РСС, международното хуманитарно право и правото на въоръжените конфликти. Освен това беше постигнат значителен напредък в обучението в областта на равенството между половете и сигурността. През декември 2009 г. ЕКСО проведе за първи път годишна конференция за работа в мрежа, на която се събраха граждански и военни представители с отговорности в системата на обучение на ЕС по ОПСО.

ЕКСО продължи да подкрепя осъществяването на европейската инициатива за обмен на млади офицери по време на началното им обучение, която се ръководи от примера на програмата „Еразмус“, включително провеждането на първия общ модул, посветен на ЕПСО, в Лисабон през септември 2009 г. В ход е допълнителна работа, насочена по-специално към оценка на резултатите от текущите дейности по обмен, развитие на правната рамка на доброволния обмен на офицери и създаване на европейска система за трансфер на кредити във военното образование (MECTS).

По отношение на бъдещото развитие на ЕКСО, продължава работата по изготвяне на нов правен акт за приваждане на ЕКСО в съответствие с препоръките на управителния комитет на ЕКСО, одобрени от Съвета през декември 2008 г.

Учението на ЕС за управление на кризи през 2009 г. (СМЕ 09) се съсредоточи върху отиграването на бързо реагиране на ЕС при криза в контекста на сценарий, в който участват както оперативният център на ЕС, така и способностите за планиране и провеждане на граждански операции (СРСС). Във фокуса на военното учение на ЕС MILEX 09 беше взаимодействието между оперативния щаб на ЕС в Лариса и щаба на силите на ЕС в Неапол със специален акцент върху военноморските аспекти. И двете учения дадоха отлична възможност за практическо отиграване на съответните процедури и структури⁶⁶.

⁶⁶ От 17 юни до 26 юни 2009 г., вж. съобщението за печата на Съвета 10994/09 (Presse 177) от 12 юни 2009 г.

Финансиране

Бюджетът на ОВППС бе увеличен от 47 милиона евро през 2000 г. на 243 милиона евро през 2009 г. и се планира да достигне 400 милиона евро през 2013 г. Огромната част от средствата в бюджета за 2009 г. бяха заделени за операции и действия, свързани с гражданското управление на кризи, по-специално за EULEX Косово (116 млн. евро), EUPOL Афганистан (36 млн. евро) и EUMM Грузия (11 млн. евро)⁶⁷.

3. Диверсифициране на ОПСО

В доклада относно изпълнението на Европейската стратегия за сигурност (ЕСС) за посочва, че „пред колкото по-сложни предизвикателства сме изправени, толкова по-гъвкави трябва да бъдем“. Това води до необходимост от разнообразяване на набора от инструменти, с които разполага ЕС в случай на криза. От стартирането на ЕПСО гражданските мисии традиционно се съсредоточават върху дейностите по насочване, наблюдение и консултации в областта на полицията и върху подобряването на работните отношения между полицейските и прокурорските служби. Тези задачи продължават да стоят в основата на гражданските операции по линия на ЕПСО, като същевременно бяха разработени и редица други дейности, така че да се отговори по-добре на предизвикателствата пред сигурността и стабилността в страните партньори, в които са разположени мисиите.

Разнообразие от задачи

Реформа на сектора за сигурност (РСС)

През 2009 г. дейностите на ЕС за реформа на сектора за сигурност се насочиха най-вече към засилване на капацитета на ЕС и постигане на конкретни резултати чрез мисиите на ЕПСО. Приоритетно продължи създаването на база на ЕС от експерти в областта на РСС. Тази база може да бъде използвана, за да подпомага Съвета и Комисията при подготовката на мисиите и действията на ЕС за реформа на сектора за сигурност.

EUSSR Guinea-Bissau продължи своята работа. Беше започнат стратегически преглед с цел ситуацията в Гвинея Бисей да се впише в регионалния контекст. Мандатът на мисията беше удължен до 31 май 2010 г. с оглед на вземане на окончателно решение от Съвета. През 2009 г. двете мисии по линия на ЕПСО в Демократична република Конго (ДРК) продължиха да подпомагат процеса за РСС, като и двете мисии бяха продължени до средата на 2010 г. EUPOL RDC действа активно в направленията на РСС, свързани с полицията и съдебното преследване. Добър напредък беше постигнат по-специално в сектора на полицията. В мандата на EUPOL RD Congo беше включена борбата със сексуалното насилие, което е в съответствие и с резолюцията на ЕП относно насилието в Демократична република Конго. По отношение на EUSEC RD Congo, на 27 юли 2009 г. Съветът одобри преразгледаната обща концепция, в която се определят шест направления на бъдещия ангажимент на EUSEC RD Congo, считано от 1 октомври 2009 г. ЕС продължи да подкрепя сектора на правосъдието, в който през 2007 г. беше приета секторна реформа.

Беше одобрена програма в размер на 29 милиона евро, която ще се прилага в различни области, между които обучение, изграждане на капацитет, възстановяване на инфраструктурата, модернизиране на законодателството и създаване на нови съдебни структури, предвидени в Конституцията на ДРК от 2006 г.

⁶⁷ За повече подробности вж. финансовите отчети в правните актове в областта на ОПСО (изброени в приложение III).

Принципи на правовата държава

През 2009 г. мисията на ЕС в областта на върховенството на закона в Косово (EULEX Kosovo)⁶⁸ достигна пълна оперативна способност и резултатите от нейната дейност вече са осезаеми. EULEX се наложи като фактор за стабилност и основен участник в борбата с организираната престъпност и корупцията и в подпомагането на реформите в областта на върховенството на закона. EULEX успя да се развърне на цялата територия на Косово и да постигне значителен напредък във всички области на мандата си (полиция, съдебна власт и митници). EULEX действа в подкрепа на властите на Косово, като обаче запазва изпълнителна функция, която постепенно ще се прехвърля на местните власти. С оглед на постигането на желаната крайна цел за създаване на прозрачни и отговорни системи за правораздаване и за изтърпяване на наказания, както и полицейски и митнически служби на мултиетническа основа, които да имат ясно определени функции и да са свободни от политическо вмешателство, EULEX Kosovo започна да използва *програмен подход* при измерването на резултатността на мисията и на постигнатия от косовските институции напредък в прилагането на принципите на върховенството на закона. Беше подписан протокол за полицейско сътрудничество между Сърбия и EULEX.

След като през 2008 г. беше взето решение за засилване на дейността на EUPOL COPPS в подкрепа на системата на наказателното правосъдие в Палестина, през 2009 г. мисията направи подробна оценка на сектора на наказателното правосъдие и впоследствие започна да прилага приетия план за действие. До момента секциите „Полиция“ и „Правосъдие“ успяха да установят добро работно сътрудничество с колегите си на място.

Интегрираната мисия на ЕС за спазване на правовия ред в Ирак (EUJUST LEX) продължи да изпълнява успешно мащабна програма за обучение на служители на съда, полицията и местата за изтърпяване на наказания. Дейностите за обучение включват курсове и семинари в Европа, а от 2009 г. — и в Ирак.

Полиция

Борба с организираната престъпност

През 2009 г. полицейската мисия на ЕС (EUPM) в Босна и Херцеговина подпомогна развитието на капацитета на страната за борба с организираната престъпност (и корупцията), и по-конкретно за утвърждаване на постигнатите резултати в борбата с организираната престъпност и корупцията. През 2009 г. се проведе обсъждане за пренасочване на мандата на EUPM, считано от 1 януари 2010 г., към оказването на подкрепа в борбата с организираната престъпност и корупцията и най-вече за заздравяването на връзките между полиция и прокуратура.

Борба с корупцията

През 2009 г. EUPOL Афганистан задълбочи подкрепата си за афганистанското министерство на вътрешните работи и на афганистанската национална полиция в борбата с корупцията, която е един от основните приоритети на правителството на Афганистан. По-конкретно, мисията съдейства на афганистанските власти при разработването на програма за борба с корупцията, като стремежът беше да се създаде и поддържа вътрешна за Афганистан система за борба с корупцията. Оказваната от EUPOL Афганистан подкрепа обхваща три области — изграждане на капацитет, обучение/превенция и правоприлагане. Това доведе, наред с другото, до създаването на специални афганистански структури за борба с корупцията.

Борба със сексуалното насилие

Към края на 2009 г. на EUPOL RDC беше възложена допълнителната задача да оказва подкрепа в борбата със сексуалното насилие в ДРК. Задачата на EUPOL RDC е да подпомогне изграждането в конгоанската полиция на способности за наказателно разследване и да допринесе за разработването на стратегия за борба със сексуалното насилие като част от глобалната реформа на полицията в ДРК.

Фактор за сигурност

⁶⁸ На 5 февруари Европейският парламент прие резолюция относно Косово и ролята на ЕС (P6_TA-PROV(2009)0052).

В рамките на ограничения си изпълнителен мандат EULEX Kosovo играе важна роля като вторичен фактор за стабилност, като при необходимост и в тясно сътрудничество с KFOR подпомага полицията на Косово. През 2009 г. EULEX реагира на сложни по отношение на сигурността ситуации, най-вече в северната част на Косово. Въпреки това основният мандат на EULEX е свързан с осигуряването на подкрепа за местните фактори за сигурност чрез насочване, наблюдение и консултации.

Наблюдение на мира

ЕС разполага с множество инструменти, които му позволяват да играе важна роля в следконфликтни ситуации. Тези инструменти варират от дипломатически усилия за посредничество до мисии за наблюдение. Най-конкретният пример е мисията за гражданско управление на кризи (Мисия за наблюдение на ЕС в Грузия, EUMM), която беше разположена в Грузия след началото на конфликта през август 2008 г. Понастоящем EUMM е единствената международна мисия за наблюдение в Грузия, като освен това играе важна роля за изграждане на доверие чрез съвместното председателство на заседанията на механизмите за предотвратяване и реагиране на произшествия в рамките на процеса от Женева. Мисията изигра решаваща роля за намаляване на напрежението и поддържане на стабилността в региона. Важна цел на мисията остава осигуряването на достъп на мисията на ЕС за наблюдение до цялата територия на Грузия.

Борба с пиратството

EU NAVFOR Сомалия — операция ATALANTA започна през декември 2008 г., а през декември 2009 г. мандатът ѝ беше удължен с още 12 месеца. През 2009 г. благодарение на операцията благополучно бяха доставяни хранителни помощи от кораби на Световната продоволствена програма и бе осигурена охрана на повече от 50 търговски кораба от Момбаса до Могадишу. Тази операция за борба с пиратството допринесе за възпирането и потушаването на пиратски действия край бреговете на Сомалия. На базата на споразуменията за прехвърляне с Кения и Сейшелските острови 75 лица, заподозрени в пиратство, бяха прехвърлени след задържането им за наказателно преследване в Кения, а 11 такива лица — на Сейшелските острови. ЕС си сътрудничи със Службата на ООН по наркотиците и престъпността (UNODC) за подпомагане на съдебните системи на Кения и Сейшелските острови в рамките на Инструмента за стабилност. Освен че предприе действия по отношение на последиците от пиратските действия, ЕС започна работа с цел допринасяне за развитието на регионален морски капацитет.

Защита на цивилните лица при въоръжен конфликт

ЕС участва активно в обсъжданията относно защитата на цивилните лица при въоръжен конфликт и в приемането на Резолюция 1894 (2009) на Съвета за сигурност на ООН. ЕС се стреми, съвместно с ООН, към разработването на концепции и модули за обучение.

Разнообразие от средства

Способности, базирани на информационни мрежи

Напредна работата по разработването на способности, базирани на информационни мрежи, в подкрепа на ОПСО. Във връзка с това бе подчертано колко е важно, с оглед на прилагането на концепцията за способности, базирани на информационни мрежи, в подкрепа на гражданско-военната координация, да продължи работата — постепенно и като се разгръща все-повече — със съответна ангажираност на равнище висши служители в институциите на ЕС и държавите-членки.

Сателитен център на Европейския съюз (EUSC)

В съответствие с призива на ЕП за пълноценно развитие на Сателитния център на Европейския съюз (EUSC), така че да се използва пълният му потенциал, през 2009 г. EUSC предостави ценна подкрепа за военните операции на ЕС, и по-конкретно EU NAVFOR Atalanta и EUFOR Чад/ЦАР. Центърът играеше все по-голяма роля в осигуряването на подкрепа за гражданските мисии на ЕС, най-вече за Мисията на ЕС за наблюдение в Грузия. Включването в дейностите на EUSC на всички държави-членки на НАТО, които не са членки на ЕС, беше важна стъпка в по-нататъшното развитие на Центъра.

Продължи работата по аспекта „сигурност“ на глобалния мониторинг на околната среда и сигурността (ГМОСС), което е знак за значението, което му се придава в областта на ОВППС/ОПСО.

4. Повишаване на съгласуваността и ефикасността

Продължи работата по планиране и развитие на гражданските способности, улеснена до голяма степен от насоките, които очертаха добре координирана мрежа за изграждане на способности, със специален акцент върху подкрепата за мисии, въз основа на конкретни действия, свързани с бързото разполагане, човешките ресурси, финансирането и оборудването, в това число решението за създаване на капацитет на ЕС за складиране.

През 2009 г. бяха отбелязани подобрения в областта на подкрепата за мисии чрез сключването на допълнителни рамкови договори, чрез решението за създаване на капацитет на EUPM за временно складиране, съпроводено с проучване за намирането на трайно решение, както и, по отношение на човешките ресурси, целенасочено подобряване на процеса на формиране на сили чрез по-добро планиране, повишена предсказуемост и рационализиране на необходимите умения.

Тези процеси ще продължат и ще се консолидират през 2010 г.

Сътрудничество с трети държави

С нарастването на амбициите и обхвата на ангажиментите по линия на ОПСО расте значението на приноса на партньорите. Продължи редовният диалог с партньори по управлението на кризи в рамките на ОПСО, по-специално с европейските членки на НАТО, които не са членки на ЕС, с други страни, които са кандидатки за присъединяване към ЕС, както и със САЩ, Канада, Русия, Украйна и други трети държави. 12 трети държави (Албания, Ангола, Канада, Чили, Хърватия, бивша югославска република Македония, Норвегия, Нова Зеландия, Швейцария, Турция, Украйна и САЩ) дадоха ценен принос за 7 мисии и операции в процес на провеждане. (в това число EUFOR ALTHEA, EULEX Kosovo, EUPM Босна и Херцеговина, EUPOL COPPS, EUPOL Афганистан, EUNAVFOR ATALANTA и EUPOL RD Congo). Освен това Албания, Хърватия и Русия участваха с ценен принос в операцията EUFOR Чад/ЦАР, която приключи през март 2009 г.

В контекста на дейностите за борба с пиратството и операция EU NAVFOR ATALANTA беше установено плодотворно взаимодействие с няколко други партньори (сред които Китай, Индия, Русия, Япония, Малайзия, Оман, Саудитска Арабия, Република Сейшели и Йемен).

Участието на трети държави е полезно както по политически, така и по оперативни причини. То представлява още един канал за засилване на политическите отношения с ЕС и така допринася за разширяване на подкрепата за ангажимента на ЕС по отношение на мира и сигурността.

След обсъжданията в рамките на Комитета по политика и сигурност относно участието на трети държави в операции по линия на ОПСО върховният представител ще отправи към Съвета препоръка относно другите държави, с които следва да започнат преговори за сключване на рамкови споразумения за участие.

ЧАСТ II — ПЕРСПЕКТИВИ ЗА 2010 г.

През последните години ролята на Европейския съюз в световен план нарасна. Съюзът допринесе за стабилността и демокрацията в съседните държави, укрепил отношенията с международните си партньори, допринесе за разрешаването на кризи и конфликти по целия свят, насърчаваше доброто управление и правата на човека и подпомагаше развитието. Ние разположихме 23 мисии по линия на ОПСО — предимно граждански, но също и военни. Можем да се гордеем с всички тези постижения. В сравнение с преди десет години ние сме по-уверени, способни и ефективни при разширяването на нашето влияние по целия свят.

Но заплахите също са се увеличили. Всички проблеми, с които се сблъскваме — тероризъм и организирана престъпност, разпространение на оръжия за масово унищожение, природни бедствия, регионални конфликти, сигурност на енергийните доставки, изменение на климата, незаконна миграция, са станали по-сложни и взаимосвързани. Способността ни за борба с тях често беше ограничена. За да бъде успешен, нашият отговор изисква всеобхватен подход, в който се използва пълният набор от инструменти, с които разполагаме, и се разглеждат както симптомите, така и първопричините. Необходими са и партньорства със страни и организация по целия свят. Накратко, европейската външна политика, която е проактивна, ефективна и добре координирана, сега е по-важна, отколкото когато и да било преди в нашата история.

Договорът от Лисабон предоставя нови възможности⁶⁹. Новата институционална рамка ще ни позволи по-добре да съчетаем средствата с приоритетите⁷⁰. Върховният представител/заместник-председател Катрин Аштън, изпълняваща едновременно три функции, ще играе централна роля за постигането на резултати, заедно с държавите-членки, Комисията и Европейския парламент.

Чрез Европейската служба за външна дейност⁷¹ ЕС ще разполага с напълно нов и уникален инструмент: външна служба, която функционира от името на ЕС като цяло и която ще ни позволи да предприемаме по-съгласувани и ефективни действия на световната сцена. Следователно създаването на ЕСВД е ключов приоритет за Европейския съюз и уникална възможност, която не трябва да позволяваме да бъде пропусната.

Тази задача е неотложна. Световните събития няма да ни чакат да завършим вътрешните си институционални договорености. Проблемите за решаване през 2010 г. изискват повече усилия, отколкото всички други, пред които ЕС е бил изправен през последните двадесет години. Независимо от някои признаци на възстановяване икономическата криза продължава да има отражение по целия свят. В много региони на нашата планета насилието и нестабилността са нараснали в рамките на едно поколение. Конфликтите в Афганистан, Пакистан, Йемен и Сомалия имат последици, които се простират отвъд техните граници. Световната система за неразпространение на оръжия за масово унищожение е изправена пред безпрецедентен натиск, особено от страна на Иран. Природните бедствия като земетресенията в Хаити и Чили поставиха на изпитание способността на международната общност да реагира бързо при предоставянето на помощ и възстановяване. И на този фон продължава изместването на икономическата и политическата тежест в целия свят в посока към бързо развиващите се икономики на Азия и Латинска Америка.

В този променящ се свят Европейският съюз ще продължава да води външна политика, която отразява както нашите ценности, така и нашите интереси. Ние ще постигнем това, като съсредоточим усилия и средства там, където можем да предизвикаме промяна. Въпреки сериозните постижения в изграждането на сигурност и благоденствие в съседните държави, все още много предстои да се направи. Занапред трябва да укрепим партньорствата както с дългогодишни съюзници, така и с новопоявяващи се участници на световната сцена, и да ги ангажираме, като превърнем стремежите в действия. Освен това трябва да направим необходимото, за да се гарантира, че глобалната система, основана на институции и правила, е в

⁶⁹ На 7 май 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно новата роля и отговорности на Европейския парламент съгласно Договора от Лисабон (2008/2063(INI) (P6_TA-PROV(2009)0373).

⁷⁰ На 7 май 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно въздействието на Договора от Лисабон върху развитието на институционалния баланс в Европейския съюз (2008/2073(INI) P6_TA-PROV(2009)0387).
На 7 май 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно финансовите аспекти на Договора от Лисабон (2008/2054(INI) (P6_TA-PROV(2009)0374).

⁷¹ На 22 октомври 2009 г. Европейският парламент прие резолюция относно институционалните аспекти на създаването на Европейската служба за външна дейност (P7_TA-PROV(2009)0057).

състояние да се изправи пред предизвикателствата на една нова ера чрез споделяне на процеса на вземане на решения и властта.

Западните Балкани са неделим елемент от стабилността и благоденствието на Европа. ЕС ще продължава да подкрепя европейската перспектива за региона въз основа на предприсъединителната помощ, както и чрез ОВППС и ОПСО. В заключенията си от декември 2009 г. Съветът заяви, че ще разгледа отново препоръката на Комисията за започване на преговори за присъединяване с бившата югославска република Македония.

В тях се изтъква също, че поддържането на добросъседски отношения, в т.ч. договарянето на взаимно приемливо решение на проблема с името под егидата на ООН остава от съществено значение. На 1 май 2010 г. влезе в сила Споразумението за стабилизиране и асоцииране ЕС—Черна гора. Очаква се Комисията да представи становището си относно кандидатурата на Черна гора за членство в ЕС, както и при възможност — по тази на Албания. Ако се запази напредъкът в сътрудничеството с Международния наказателен трибунал за бивша Югославия, Съветът може да реши да започне ратифицирането на Споразумението за стабилизиране и асоцииране ЕС—Сърбия. Освен това Съветът би могъл да възложи на Комисията да изготви становище относно кандидатурата на Сърбия. ЕС ще продължава да ангажира и да подкрепя Босна и Херцеговина по пътя ѝ към ЕС чрез засилено присъствие на ЕС, включващо Полицейската мисия на ЕС (EUPM) и EUFOR Althea. Въпреки сложната политическа конфигурация по-нататъшният напредък в реформите, както и перспективата за избори през октомври 2010 г., са от съществено значение. В Косово ЕС остава ангажиран с укрепването на стабилността и развитието. По-нататъшният напредък в децентрализацията и реформите, както и в доброто управление и върховенството на закона, ще бъдат ключови приоритети, които ще бъдат обезпечени както с финансова и експертна помощ, така и чрез мисията в областта на върховенството на закона EULEX.

Турция продължава да бъде важна регионална сила. След историческото подписване на протоколите за нормализиране на отношенията между Турция и Армения през октомври 2009 г. ЕС очаква с интерес тяхното ратифициране и прилагане. Наред с междуправителственото споразумение за газопровода Набуко, подписано през юли 2009 г., навременното завършване на южния коридор остава един от най-важните приоритети на ЕС в областта на енергийната сигурност.

Европейската политика за съседство преобрази отношенията между ЕС и неговите съседи. Помощта на ЕС беше съобразена с нуждите на реформите, провеждани от партньорите, а обемът ѝ в текущата финансова рамка се увеличи с 32%. Но за да бъдат постигнати целите на ЕПС за обща стабилност, сигурност и благоденствие предстои още немалко работа. Договорът от Лисабон отчита това, като ангажира ЕС с изграждането на специални отношения със съседните държави, насочени към създаване на зона на благоденствие и добросъседство (член 8 от Договора за ЕС).

Източното партньорство, чието начало беше поставено през май 2009 г., предлага платформа за ускоряване на политическото асоцииране и по-нататъшна икономическа интеграция между Европейския съюз и заинтересованите страни от Източното партньорство, както се посочва в декларацията от Прага..

Многогранната рамка на Източното партньорство ще създаде условия за сътрудничество и свободен диалог в служба на целите на партньорството. Източното партньорство ще се ръководи от принципите на приобщаване, диференциация, обусловеност и споделена отговорност. Освен това диалогът за визовия режим се очаква да навлезе в напълно оперативна фаза въз основа на план за действие за либерализация на визовия режим като дългосрочна цел. ЕС ще работи с новото ръководство на Украйна за постигане на политическа и икономическа стабилност. Приоритет ще бъде подпомагането на Република Молдова за справяне с предизвикателствата в резултат на икономическата криза. Ще продължат и усилията за разрешаване на конфликта в Приднестровието в рамките на формата „5+2“. ЕС остава разположен да развива по-тесни връзки с Беларус, но може да се очаква напредък в тази насока, само ако се предприемат стъпки за по-голяма демократизация, защита и утвърждаване на правата на човека, в т.ч. премахване на смъртното наказание. В Грузия ЕС остава ангажиран с намирането на решение на продължителния конфликт, по-специално чрез провеждащите се в момента преговори в Женева, които са единственият форум, на който са представени всички страни. ЕУММ Грузия ще продължава да играе централна роля за

обезпечаването на сигурност и стабилност на място, като същевременно нейният технически капацитет следва да бъде обект на редовен преглед. ЕС следва да продължи да иска достъп за EUMM до Абхазия и Южна Осетия, като успоредно с това работи за възстановяване на присъствието на ОССЕ и ООН в региона. ЕС очаква и стартирането през 2010 г. на преговори за споразумения за асоцииране с трите страни от Южен Кавказ. ЕС подкрепя групата от Минск в усилията ѝ за намиране на решение за Ногорни Карабах. Многостранното измерение на Източното партньорство би могло да спомогне за възстановяване на доверието между Армения и Азербайджан.

Съюзът за Средиземноморието следва да отбележи напредък през 2010 г. по отношение на организацията, структурата и финансирането. Създаването на секретариат в Барселона и назначаването на негов генерален секретар през март 2010 г. ще бъде съществена стъпка, но ще е важно този секретариат да започне да функционира своевременно с работа по проекти в региона. За 2010 г. е планирана амбициозна програма за срещи на ниво министри.

Европейският съюз ще продължи обсъждането на рамковото споразумение между ЕС и Либия с оглед на възможно най-скорошното приключване на преговорите.

Отвън нашите граници регионалните конфликти все още подкопават стабилността в много части на света. Развоят на събитията в Близкия изток ще продължава да бъде водеща тема в международната програма за 2010 г. Разрешаването на израелско-палестинския конфликт е по-важно от всякога.

ЕС продължава да призовава за спешно възобновяване на преговорите, които да доведат, в рамките на определен срок, до решение за две държави, които да съществуват редом в мир и сигурност — държавата Израел и независима, демократична, съседна и жизнеспособна държава Палестина. ЕС няма да признае никакви промени в границите от периода преди 1967 г., включително по отношение на Ерусалим, с изключение на онези, които са договорени между страните. За постигането на реален мир трябва да се намери начин чрез преговори да бъде уреден статутът на Ерусалим като бъдеща столица на две държави. ЕС ще продължава, заедно с Четворката и своите арабски партньори, да се ангажира в тясно сътрудничество със страните и да ги подкрепя в преговорите. ЕС ще продължи да настоява за незабавно, трайно и безусловно отваряне на пропускателни пунктове за потока от хуманитарна помощ, търговски стоки и лица от и към Газа. ЕС напълно подкрепя прилагането на плана на правителството на Палестинската автономия, озаглавен „Палестина, край на окупацията, създаване на държава“, като важен принос в тази насока и ще работи за увеличаване на международната подкрепа за този план. ЕС има готовност да допринесе съществено за следконфликтните договорености за осигуряване на трайността на мирните споразумения и ще продължи започнатата работа за подпомагане на изграждането на държавата, решаването на регионалните въпроси, проблема с бежанците, сигурността и Ерусалим. Цялостният мир в Близкия изток изисква регионален подход. ЕС ще продължава да подкрепя преговорите между Израел и Сирия и между Израел и Ливан.

Що се отнася до други райони в Близкия изток, проведените наскоро избори в Ирак бяха още един крайъгълен камък по пътя към стабилизирането на страната. В очакване на официалното потвърждение на крайните резултати ЕС запазва готовност да се ангажира допълнително с подкрепата на този процес и очаква с нетърпение да поздрави новото иракско правителство. Намеренията са EUJUST LEX да продължава да допринася за укрепването на правовата държава, включително чрез дейности в страната, доколкото го позволява обстановката от гледна точка на сигурността. В последните месеци нарасна безпокойството в международен план от заплахата, породена от нестабилността в Йемен, включително чрез връзки с международния тероризъм. ЕС ще продължава да следва всеобхватна стратегия, като работи със съседните на Йемен държави в региона, за да се справи с този проблем и да доведе до дългосрочно политическо и икономическо развитие.

В момента цялостната ситуация по отношение на иранския ядрен въпрос е много негативна. Усилията на Китай, Франция, Германия, Руската федерация, Обединеното кралство и САЩ за ангажиране на Иран в преговори по същество засега не са успешни. ЕС остава решен да работи за постигането на договорено решение следвайки двойния подход.

Европейският съюз е готов да предприеме необходимите стъпки за подпомагане на процеса в рамките на СС на ООН. ЕС ще продължи да изразява загрижеността си за отрицателния ефект от политиките на Иран върху стабилността и сигурността в Близкия изток и ще продължи да изтъква, че Иран трябва да играе отговорна роля в региона. ЕС е все така силно загрижен за положението на правата на човека в Иран и ще продължи активно да го следи и в бъдеще, да изразява тревогата си пред иранското правителство и да напомня на Иран за международните му задължения в областта на правата на човека, сред които и прекратяването на бруталните действия срещу собственото му население, търсенето на отговорност от извършителите на такива действия и освобождаването на онези, които просто са упражнили правата си. ЕС е сериозно загрижен и от мерките, взети от иранското правителство с цел да попречи на гражданите си да общуват свободно и да получават информация от радио и телевизионни сателитни програми и от интернет. ЕС е решен да продължи да следи тези въпроси и да предприема действия за прекратяване на това недопустимо положение.

Положението в Афганистан остава основно предизвикателство за международната общност и за правителството в Кабул. В Афганистан ЕС следва всеобхватен подход, като използва съчетание от политически, граждански и военни инструменти и инструменти за развитие. ЕС ще съсредоточи усилията си върху укрепването на правовата държава, по-специално чрез EUPOL Афганистан, капацитета на държавата и институциите, за да насърчи доброто управление, правата на човека и ефективната публична администрация. Той ще подкрепи и икономическото развитие, особено чрез развитието на селските региони и социалния напредък. Действията на ЕС ще бъдат в подкрепа на стратегията за преход, договорена на международната конференция за Афганистан в Лондон на 28 януари 2010 г.

Пакистан е ключов фактор по отношение на Афганистан, въпреки че самият той е изправен пред сериозни предизвикателства. Освен водещата роля по въпроси, свързани със стабилността и сигурността в региона, ЕС ангажира Пакистан и с подобряване на сътрудничеството по ключови въпроси като борбата с тероризма, неразпространението на оръжия за масово унищожение, борбата срещу наркотиците и правата на човека. ЕС е готов да подкрепи инициативите на Пакистан за реформа в областта на сигурността, правовата държава и демократичните институции, включително избирателната система. Тук, както и навсякъде другаде, икономическото развитие ще бъде от съществено значение за осигуряване на по-дългосрочна стабилност.

В Африка нестабилността и регионалните конфликти в някои части на континента продължават да подкопават развитието. ЕС е тясно ангажиран в Сомалия, като работи с международни партньори, включително Африканския съюз, ООН и САЩ.

През 2010 г. ще се осъществи разполагането на тренировъчна мисия на ЕС, базирана в Уганда, в подкрепа на въоръжените сили на преходното федерално правителство като част от нашия всеобхватен подход. Същевременно ЕС е основен донор на хуманитарна и финансова помощ за страната, а военноморската операция „Аталанта“ предоставя защита срещу заплахата от пиратство край бреговете на Сомалия. Възпиращият ефект на операцията ATALANTA ще зависи също и от успешното наказателно преследване на заподозрените лица, заловени по време на операцията. ЕС следва да работи с държавите от засегнатия от пиратството регион за сключване на споразумения за прехвърляне. Судан също ще бъде изправен пред съществени предизвикателства през 2010 г. — национални избори, усилия за постигане на мир в региона на Дарфур и подготовка за референдума относно статута на Южен Судан, планиран за януари 2011 г. ЕС ще работи с Африканския съюз и други организации, за да осигури стабилно и демократично бъдеще за народа на Судан.

Тези примери показват факта, че днешните предизвикателства в международен план не могат да бъдат преодолени самостоятелно, от която и да е страна. През XXI век партньорствата придобиват ново значение като изключително важно средство за справяне с общите предизвикателства пред икономиката и сигурността. През последното десетилетие ЕС се стремеше да укрепи връзките си с основни участници в световен план. Трябва да използваме възможностите, създадени с Договора от Лисабон, които улесняват и задълбочават взаимното ангажиране между ЕС и останалите участници на световната сцена.

Нашите връзки със САЩ продължават да бъдат важни както винаги. В повечето случаи ангажиментът от двете страни на Атлантическия океан е много важен за справяне с днешните предизвикателства, но това може да се постигне единствено когато има и споделено усещане за посока. Приоритетните теми на трансатлантическите отношения варират от икономическата криза и осигуряването на дългосрочна икономическа конкурентоспособност до световната сигурност, в т.ч. въпросите на неразпространението, борбата с тероризма и разоръжаването, търсенето на решения на глобалното затопляне, изпълнението на Целите на хилядолетието за развитие, и регионални проблеми като Афганистан и Пакистан и Близкоизточния мирен процес.

На изток Русия е едновременно съсед и основен партньор на световната сцена по въпроси като Иран, Близкия изток, Афганистан и продължителните конфликти в общите ни съседи. Освен това в наш общ интерес е Русия да се интегрира още повече в международната система и да спазва нейните правила. Преговорите по сключването на ново споразумение ЕС—Русия ще трябва да гарантират балансиран напредък във всички области на партньорството ни.

Индия и Китай са основни партньори както по регионални, така и по глобални въпроси. По отношение на Индия можем да бъдем по-амбициозни в политическия обмен и сътрудничеството, за да се справим с общите предизвикателства като Афганистан, тероризма, изменението на климата, финансовата криза и неразпространението на оръжията за масово унищожение. Борбата с тероризма, мироопазването и изграждането на мира са области с потенциал за по-тясно сътрудничество. Партньорството с Китай има стратегическо значение, което с времето само ще нараства. Ние трябва да инвестираме повече в изграждането на мрежа от отношения, която дава възможност на ЕС да популяризира своите интереси и ценности в политическата и икономическата област, както и да участва в изработването на съвместни решения на глобални проблеми.

В рамките на Източна Азия Япония остава основен партньор. Тук също има възможност за полагане на повече усилия за мир и сигурност, в рамките на отношения, които традиционно са формирани от икономически интереси. Отношенията с Република Корея ще бъдат активизирани тази година до равнище на стратегическо партньорство, по-специално чрез сключването на рамковото споразумение и споразумението за свободна търговия. Нараства значението и на други партньорства — с Бразилия, Мексико и Южна Африка. Сътрудничеството с международни и регионални организации също е от решаващо значение. Партньорството между ООН и ЕС е основен стълб на външната ни политика. Има обаче възможност за задълбочаване, особено в областта на управлението на кризи. Връзките ни с НАТО също следва да бъдат разширени в стремеж към постигане на общите ни цели за по-голяма сигурност на нашия континент и отвъд него. ОССЕ продължава да играе основна роля в приобщаването на всички страни, които са заинтересовани от европейската сигурност. Нов акцент беше поставен върху този въпрос чрез процеса от Корфу относно евро-атлантическата сигурност, който ЕС ще продължава да стимулира през 2010 г.

Тези връзки се допълват от връзки с регионални организации извън Европа. В рамките на Югоизточна Азия АСЕАН задълбочи отношенията си с ЕС. Подписването на всеобхватно СПС с Индонезия през ноември 2009 г. е важна стъпка в рамките на отношенията между АСЕАН и ЕС. ЕС ще продължава преговорния процес по СПС с други членове на АСЕАН. Обновеното участие в двустранни преговори по ССТ с отделни страни на АСЕАН ще послужи като трамплин за бъдещо споразумение в регионален контекст. През октомври 2010 г. Европа ще бъде домакин на 8-ата среща на високо равнище Азия—Европа в Брюксел. По-тесните икономически отношения и динамичният политически диалог с утвърждаващия се азиатски регион са от все по-голямо значение за бъдещето на Европа. По-специално, тази среща е уникална възможност за набелязване на общи принципи за подготовката на важни международни преговори.

Месец по-късно е планирана първата среща на Г-20, която ще се състои в държава, която не членува в Г-8, а 16-ата конференция на Конвенцията на ООН по изменението на климата ще бъде открита в Канкун скоро след това.

ЕС е най-важният международен партньор на Африканския съюз и в общата стратегия Африка—ЕС се подчертава новото стратегическо партньорство между Европа и Африка. Третата среща на високо равнище Африка—ЕС в края на ноември 2010 г. ще бъде отлична възможност за ЕС, АС и държавите-членки да направят преглед на постигнатия първоначален напредък в рамките на стратегията, ще даде нов импулс на амбициозното ни партньорство и ще укрепи съгласуването на политиките и практическото сътрудничество между ЕС и Африка. На срещата ще бъдат обсъдени основни предизвикателства в световен мащаб като мира и сигурността, изменението на климата, достъпа до енергия и енергийната сигурност и постигането на Целите на хилядолетието за развитие.

Що се отнася до Латинска Америка и Карибите (ЛАК), срещата на високо равнище ЕС—ЛАК ще набележи приоритетите на стратегическото партньорство за следващите две години въз основа на Мадридската декларация и на план за действие към нея. Освен това резултатите, които се очакват от нея, са сключването на споразумение за асоцииране с Централна Америка и на многостранно търговско споразумение с някои държави от Андската общност (Колумбия, Перу), възобновяването на преговорите за споразумение за асоцииране с държавите от Меркосур, учредяването на механизъм за инвестиции в Латинска Америка, създаването на фондацията ЕС—ЛАК, постигането на съгласие по общата рамка на съвместна стратегия ЕС—Карифорум, договарянето на съвместен план за изпълнение с Мексико, потвърждаването на Асоциацията за развитие и иновации с Чили и укрепването на двустранните отношения.

ЕС ще продължава дейността си на различни форуми за засилване на международния режим срещу разпространението на оръжия за масово унищожение. Успешният и балансиран изход от Конференцията за преглед на Договора за неразпространение през май ще бъде особен приоритет. Дадохме конструктивен принос и за срещата на високо равнище по въпросите на ядрената сигурност през април 2010 г. във Вашингтон и продължаваме да работим за осъзнаване на необходимостта от засилване на ядрената сигурност в световен мащаб. ЕС ще продължава да изпълнява своите политики, по-специално новите насоки за действие от страна на Европейския съюз в борбата срещу разпространението на оръжия за масово унищожение и системите за доставянето им.

Защитата и насърчаването на правата на човека са основна част от нашата външна политика във всички аспекти. Преследването на интересите ни трябва винаги да бъде съчетано с популяризиране на ценностите ни.

През 2010 г. ЕС ще продължава да насърчава тенденцията за премахване на смъртното наказание.

ЕС ще продължи да следи отблизо въпроса за свободата на религията и убежденията и за борба с религиозната нетърпимост като част от политиката на ЕС в областта на правата на човека. През февруари 2010 г. бе дадено началото на нов диалог по правата на човека с Република Молдова като такъв диалог ще започне и с Индонезия. ЕС ще се стреми да продължи да развива отношенията си с АСЕАН, включително чрез сътрудничество с новата междуправителствена комисия на АСЕАН по правата на човека, и ще проучи възможността за започване на диалог относно предизвикателствата в областта на правата на човека в този регион. ЕС ще участва пълноценно в подготовката за прегледа, който ще се извърши през 2011 г. от Съвета по правата на човека на ООН. Ще приветстваме активното участие на Европейския парламент в оценката на диалога относно правата на човека с Русия и Китай, както и обмена на съответните комисии в рамките на Европейския парламент и Съвета.

С отбелязването на десетата годишнина на европейската политика за сигурност и отбрана през 2009 г. и предвид неотдавнашното влизане в сила на Договора от Лисабон стана ясно, че общата външна политика и политика на сигурност се разви в голяма степен за относително кратък период от време. Същевременно е ясно, че трябва и занапред да подобряваме способността си за ефективни действия чрез по-стратегически

ориентиран процес на вземане на решения, по-добра съгласуваност между нашите политики и заздравени военни и граждански способности. Ще продължаваме да работим в рамките на общата политика за сигурност и отбрана, за да подобрим способността си за бързо разполагане, да осигурим по-гъвкави условия за поддържане на мисиите, да засилим измеренията, свързани с правата на човека и равенството между половете и да координираме тясно дейностите по линия на ОПСО с по-дългосрочните усилия на Европейската комисия и международните партньори за стабилизиране и развитие. Нашата способност за оказване на въздействие зависи от достъпа до съответните способности, подкрепен с подходящи политически и финансови средства.

В заключение, 2010 г. ще бъде крайъгълен камък за европейската външна политика. Институционалният дебат, който доведе до създаването на Договора от Лисабон, продължи почти едно десетилетие. Сега този процес е завършен и ние можем да отворим нова глава. Това е съвсем навременно, защото необходимостта ЕС да погледне напред и да се ангажира с останалата част на света е по-голяма от всякога. Неуспехът в това отношение би бил много повече от просто една пропусната възможност. Той би представлявал оттегляне от ролята в международен план, към която се стремим и която диктуват както нашите интереси, така и нашите ценности. Сега е време да превърнем думите в дела.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Legal acts in the CFSP area

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
I. MESURES RESTRICTIVES			
I.1 BALKANS OCCIDENTAUX			
24.09.2009	Prorogation de la position commune 2004/694/PESC concernant de nouvelles mesures définies à l'appui d'une mise en oeuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 15	2009/717/PESC L 253 (25.09.2009)
26.02.2009	Renouvellement des mesures définies à l'appui d'une mise en oeuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 15	2009/164/PESC L 55 (27.02.2009)
10.02.2009	Prorogation et modification de la position commune 2004/133/PESC concernant des mesures restrictives à l'égard d'extrémistes dans l'ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM)	art. 15	2009/116/PESC L 40 (11.02.2009)
I.2 AFRIQUE			
REPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO			
27.04.2009	Application de la position commune 2008/369/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la République démocratique du Congo	position commune 2008/369/PESC art. 6; art. 23 (2)	2009/349/PESC L 106 (28.04.2009)
26.01.2009	Modification de la position commune 2008/369/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la République démocratique du Congo	art. 15	2009/66/PESC L 23 (27.01.2009)
RÉPUBLIQUE DE GUINÉE			
22.12.2009	Modification de la position commune 2009/788/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre de la République de Guinée	art. 29	2009/1003/PESC L 346 (23.12.2009)
22.12.2009	Institution des certaines mesures restrictives spécifiques à l'encontre de la République de Guinée	art. 215 §1 et 2	2009/1284/UE L 346 (23.12.2009)
27.10.2009	Mesures restrictives à l'encontre de la République de Guinée	art. 15	2009/788/PESC L 281 (28.10.2009) + rectificatif L 282 (29.10.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
SOMALIE			
16.02.2009	Mesures restrictives à l'encontre de la Somalie et abrogation de la position commune 2002/960/PESC	art. 15	2009/138/PESC L 46 (17.02.2009)
ZIMBABWE			
26.01.2009	Renouvellement des mesures restrictives à l'encontre du Zimbabwe	art. 15	2009/68/PESC L 23 (27.01.2009)
I.3 ASIE / OCÉANIE			
BIRMANIE / MYANMAR			
18.12.2009	Modification de la position commune 2006/318/PESC renouvelant les mesures restrictives à l'encontre de la Birmanie/du Myanmar	art. 29	2009/981/PESC L 338 (19.12.2009)
13.08.2009	Modification de la position commune 2006/318/PESC renouvelant les mesures restrictives à l'encontre de la Birmanie/du Myanmar	art. 15	2009/615/PESC L 210 (14.08.2009)
27.04.2009	Renouvellement des mesures restrictives à l'encontre de la Birmanie/du Myanmar	art. 15	2009/351/PESC L 108 (29.04.2009)
RÉPUBLIQUE POPULAIRE DÉMOCRATIQUE DE CORÉE			
22.12.2009	Modification de la position commune 2006/795/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la République populaire démocratique de Corée	art. 29	2009/1002/PESC L 346 (23.12.2009)
22.12.2009	Modification du règlement (CE) n o 329/2007 concernant des mesures restrictives à l'encontre de la République populaire démocratique de Corée	art. 215 §1 et 2	2009/1283/UE L 346 (23.12.2009)
04.08.2009	Mise en oeuvre de la position commune 2006/795/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la République populaire démocratique de Corée	position commune 2006/795/PESC art. 6(1) art. 23(2)	2009/599/PESC L 203 (05.08.2009)
27.07.2009	Modification de la position commune 2006/795/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la République populaire démocratique de Corée	art. 15	2009/573/PESC L 197 (29.07.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
I.4 MOYEN-ORIENT / GOLFE			
IRAN			
15.12.2009	Modification du règlement (CE) n o 423/2007 concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de l'Iran	art. 215 §1 et 2	2009/1228/UE L 330 (16.12.2009)
17.11.2009	Mise en oeuvre de l'article 7, paragraphe 2, du règlement (CE) n o 423/2007 concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de l'Iran et abrogeant la décision 2008/475/CE	règlement (CE) no 423/2007 art. 15 (2)	2009/1100/CE L 303 (18.11.2009)
17.11.2009	Mise en oeuvre de la position commune 2007/140/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de l'Iran	position commune 2007/140/PESC art. 7 (2) art. 23 (2)	2009/840/PESC L 303 (18.11.2009)
IRAQ			
05.03.2009	Modification de la position commune 2003/495/PESC sur l'Iraq	art. 15	2009/175/PESC L 62 (06.03.2009)
I.5 EUROPE ORIENTALE ET ASIE CENTRALE			
BIÉLORUSSIE			
15.12.2009	Prorogation des mesures restrictives à l'encontre de certains fonctionnaires de Biélorussie prévues dans la position commune 2006/276/PESC et abrogeant la position commune 2009/314/PESC	art. 29	2009/969/PESC L 332 (17.12.2009)
06.04.2009	Modification de la position commune 2006/276/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre de certains fonctionnaires de Biélorussie et abrogeant la position commune 2008/844/PESC	art. 15	2009/314/PESC L 93 (07.04.2009)
RÉPUBLIQUE DE MOLDAVIE			
16.02.2009	Renouvellement des mesures restrictives à l'encontre des dirigeants de la région de Transnistrie de la République de Moldova	art. 15	2009/139/PESC L 46 (17.02.2009)
OUZBÉKISTAN			
15.12.2009	Abrogation du règlement (CE) n o 1859/2005 instituant certaines mesures restrictives à l'encontre de l'Ouzbékistan	art. 215 §1, art. 301	2009/1227/UE L 330 (16.12.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
II. PESD			
II.1 BALKANS OCCIDENTAUX			
15.12.2009	Prorogation du mandat du chef de la Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-Herzégovine	art. 38, troisième alinéa décision 2009/906/PESC art. 10 §1	2009/958/PESC MPUE/1/2009 L 330 (16.12.2009)
08.12.2009	Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-et-Herzégovine	art. 28, art. 43 §2	2009/906/PESC L 322 (09.12.2009)
11.11.2009	Nomination du commandant de la force de l'Union européenne pour l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25, troisième alinéa; action commune 2004/570/PESC art. 6	2009/836/PESC BiH/15/2009 L 299 (14.11.2009)
09.06.2009	Modification de l'action commune 2008/124/PESC relative à la mission «État de droit» menée par l'Union européenne au Kosovo, EULEX KOSOVO	art. 14	2009/445/PESC L 148 (11.06.2009)
II.2 AFRIQUE			
04.12.2009	Nomination du commandant de la force de l'Union européenne pour l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	art. 38 action commune 2008/851/PESC art. 6	2009/946/PESC ATALANTA/8/2009 L 327 (12.12.2009)
08.12.2009	Modification de l'action commune 2008/851/PESC concernant l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie	art. 28, art. 43 §2	2009/907/PESC L 322 (09.12.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
17.11.2009	Modification et prolongation de l'action commune 2008/112/PESC relative à la mission de l'Union européenne visant à soutenir la réforme du secteur de la sécurité en République de Guinée- Bissau (UE RSS GUINÉE-BISSAU)	art. 14	2009/841/PESC L 303 (18.11.2009)
23.10.2009	Signature et conclusion de l'accord entre l'Union européenne et la République des Seychelles relatif au statut des forces placées sous la direction de l'Union européenne dans la République des Seychelles, dans le cadre de l'opération militaire de l'Union européenne Atalanta	art. 24	2009/916/PESC L 323 (10.12.2009)
23.10.2009	Signature et application provisoire de l'échange de lettre entre l'Union européenne et la République des Seychelles sur les conditions et les modalités régissant le transfert, de l'EUNAVFOR à la République des Seychelles, des personnes suspectées d'actes de piraterie ou des vols à main armée, ainsi que leur traitement après un tel transfert	art. 24	2009/877/PESC L 315 (02.12.2009)
19.10.2009	Abrogation de l'action commune 2007/677/PESC relative à l'opération militaire de l'Union européenne en République du Tchad et en République centrafricaine	art. 14	2009/795/PESC L 283 (30.10.2009)
19.10.2009	Modification de l'action commune 2007/405/PESC relative à la mission de police de l'Union européenne menée dans le cadre de la réforme du secteur de la sécurité (RSS) et son interface avec la justice en République démocratique du Congo (EUPOL RD Congo)	art. 14	2009/769/PESC L 274 (20.10.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
02.10.2009	Modification de la décision Atalanta/2/2009 du Comité politique et de sécurité relative à l'acceptation de contributions d'États tiers à l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta), ainsi que la décision Atalanta/3/2009 du Comité politique et de sécurité établissant le Comité des contributeurs pour l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	art. 25 troisième alinéa action commune 2008/851/PESC art. 10 décision ATALANTA/2/2009 décision ATALANTA/3/2009 + addendum	2009/758/PESC ATALANTA/7/2009 L 270 (15.10.2009)
25.09.2009	Nomination du chef de la mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (EUSEC RD Congo)	art. 25 troisième alinéa action commune 2009/709/PESC art. 8	2009/723/PESC EUSEC/1/2009 L 257 (30.09.2009)
15.09.2009	Mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (EUSEC RD Congo)	art. 14, art. 25 troisième alinéa, art. 28 §3 premier alinéa	2009/709/PESC L 246 (18.09.2009)
27.07.2009	Signature et application provisoire de l'accord entre l'Union européenne et la République de Croatie sur la participation de la République de Croatie à l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (opération Atalanta)	art. 24	2009/597/PESC L 202 (04.08.2009)
22.07.2009	Nomination du commandant de la force de l'Union européenne pour l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	art. 25 troisième alinéa action commune 2008/851/PESC art. 6 §1	2009/559/PESC ATALANTA/6/2009 L 192 (24.07.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
25.06.2009	Modification et prorogation de l'action commune 2007/406/PESC relative à la mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (EUSEC RD Congo)	art. 14	2009/509/PESC L 172 (02.07.2009)
15.06.2009	Modification et prorogation de l'action commune 2007/405/PESC relative à la mission de police de l'Union européenne menée dans le cadre de la réforme du secteur de la sécurité (RSS) et son interface avec la justice en République démocratique du Congo (EUPOL RD Congo)	art. 14	2009/466/PESC L 151 (16.06.2009)
10.06.2009	Modification de la décision Atalanta/2/2009 du Comité politique et de sécurité relative à l'acceptation de contributions d'États tiers à l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta), ainsi que la décision Atalanta/3/2009 du Comité politique et de sécurité établissant le Comité des contributeurs pour l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	art. 25 troisième alinéa action commune 2008/851/PESC art. 10 §2 décision ATALANTA/2/2009 9 décision ATALANTA/3/2009 9 + addendum	2009/446/PESC ATALANTA/5/2009 L 148 (11.06.2009)
27.05.2009	Nomination d'un commandant de l'opération de l'Union européenne pour l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	art. 25 troisième alinéa	2009/413/PESC ATALANTA/4/2009 L 132 (29.05.2009)
18.05.2009	Modification de l'action commune 2008/112/PESC relative à la mission de l'Union européenne visant à soutenir la réforme du secteur de la sécurité en République de Guinée-Bissau (UE RSS GUINÉE- BISSAU)	art. 14	2009/405/PESC L 128 (27.05.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
21.04.2009	Établissement d'un Comité des contributeurs pour l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	art. 25 troisième alinéa action commune 2008/851/PESC art. 10 §5	2009/369/PESC ATALANTA/3/2009 L 112 (06.05.2009) + addendum L 119 (14.05.2009)
21.04.2009	Acceptation de contributions d'États tiers à l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	art. 25 troisième alinéa action commune 2008/851/PESC art. 10 §2	2009/356/PESC ATALANTA/2/2009 L 109 (30.04.2009)
26.02.2009	Échange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement du Kenya sur les conditions et les modalités régissant le transfert, de la force navale placée sous la direction de l'Union européenne (EUNAVFOR) au Kenya, des personnes soupçonnées d'avoir commis des actes de piraterie qui sont retenues par l'EUNAVFOR et de leurs biens saisis en possession de cette dernière, ainsi que leur traitement après un tel transfert	art. 24	2009/293/PESC L 79 (25.03.2009)
17.03.2009	Nomination du commandant de la force de l'Union européenne pour l'opération militaire de l'Union européenne en vue d'une contribution à la dissuasion, à la prévention et à la répression des actes de piraterie et de vols à main armée au large des côtes de la Somalie (Atalanta)	action commune 2008/851/PESC art. 6 §1	2009/288/PESC ATALANTA/1/2009 L 76 (24.03.2009)
II.3 ASIE / OCÉANIE			
17.11.2009	Modification de l'action commune 2007/369/PESC relative à l'établissement de la Mission de police de l'Union européenne en Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN)	art. 14	2009/842/PESC L 303 (18.11.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
II.4 MOYEN-ORIENT / GOLFE			
15.12.2009	Nomination du chef de la mission intégrée «État de droit» de l'Union européenne pour l'Iraq, EUJUST LEX	art. 38 action commune 2009/475/PESC art. 9 §2	2009/982/PESC EUJUST LEX/2/2009 L 338 (19.12.2009)
15.12.2009	Nomination du chef de la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens	art. 38, troisième alinéa action commune 2005/797/PESC art. 11 §1	2009/957/PESC EUPOL COPPS/2/2009 L 330 (16.12.2009)
15.12.2009	Modification de l'action commune 2005/797/PESC concernant la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens	art. 28, art. 43 §2	2009/955/PESC L 330 (16.12.2009)
20.11.2009	Modification de l'action commune 2005/889/PESC établissant une mission de l'Union européenne d'assistance à la frontière au point de passage de Rafah (EU BAM Rafah)	art. 14	2009/854/PESC L 312 (27.11.2009)
03.07.2009	Nomination du chef de la mission intégrée «État de droit» de l'Union européenne pour l'Iraq, EUJUST LEX	art. 25 troisième alinéa action commune 2009/475/PESC art. 9(2)	2009/596/PESC L 202 (04.08.2009)
11.06.2009	Mission intégrée «État de droit» de l'Union européenne pour l'Iraq, EUJUST LEX	art. 14	2009/475/PESC L 156 (19.06.2009)
27.05.2009	Établissement d'un Comité des contributeurs pour la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens (EUPOL COPPS)	art. 25 troisième alinéa action commune 2005/797/PESC art. 12(3);	2009/412/PESC EUPOL COPPS/1/2009 L 132 (29.05.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
II.5 EUROPE ORIENTALE ET ASIE CENTRALE			
31.07.2009	Prorogation du mandat du chef de la mission d'observation de l'Union européenne en Géorgie, EUMM Georgia	art. 25 troisième alinéa; action commune 2008/736/PESC art. 10 §1	2009/619/PESC EUMM GEORGIA/1/2009 L 214 (19.08.2009)
27.07.2009	Modification et prorogation de l'action commune 2008/736/PESC concernant la mission d'observation de l'Union européenne en Géorgie, EUMM Georgia	art. 14	2009/572/PESC L 197 (29.07.2009)
27.07.2009	Modification et prorogation de la décision 2008/901/PESC relative à une mission d'enquête internationale indépendante sur le conflit en Géorgie	art. 13 §3, art. 23 §1	2009/570/PESC L 197 (29.07.2009)
23.03.2009	Modification de l'action commune 2008/736/PESC concernant la mission d'observation de l'Union européenne en Géorgie, EUMM Georgia	art. 14	2009/294/PESC L 79 (25.03.2009)
III. INSTITUTIONNALISATION DE LA PESD: AGENCE EUROPÉENNE DE DÉFENSE, INSTITUT D'ÉTUDES DE SÉCURITÉ, CENTRE SATELLITAIRE ET COLLÈGE EUROPÉEN DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE			
10.11.2009	Modification de l'action commune 2001/555/PESC relative à la création d'un centre satellitaire de l'Union européenne	art. 14	2009/834/PESC L 297 (13.11.2009)
14.09.2009	Règlement du personnel du Centre satellitaire de l'Union européenne	action commune 2001/555/PESC action commune 2006/998/PESC art. 9, paragraphe 3	2009/747/PESC L 276 (21.10.2009)
IV. REPRÉSENTANTS SPÉCIAUX DE L'UNION EUROPÉENNE			
IV.1 AFGHANISTAN/PAKISTAN			
15.06.2009	Nomination du représentant spécial de l'Union européenne pour l'Afghanistan et le Pakistan et abrogeant l'action commune 2009/135/PESC	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/467/PESC L 151 (16.06.2009)
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne en Afghanistan	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/135/PESC L 46 (17.02.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
IV.2 ANCIENNE RÉPUBLIQUE YUGOSLAVE DE MACÉDOINE (ARYM)			
15.09.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne dans l'ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM)	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/706/PESC L 244 (16.09.2009)
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne dans l'ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM)	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/129/PESC L 46 (17.02.2009)
IV.3 ASIE CENTRALE			
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour l'Asie centrale	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/130/PESC L 46 (17.02.2009)
IV.4 BOSNIE-HERZÉGOVINE			
11.03.2009	Nomination du représentant spécial de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/181/PESC L 67 (12.03.2009)
IV.5 CAUCASE DU SUD			
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour le Caucase du Sud	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/133/PESC L 46 (17.02.2009)
IV.6 GÉORGIE			
15.12.2009	Modification de l'action commune 2009/131/PESC prorogeant le mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour la crise en Géorgie	art. 28, art. 31(2), art. 33	2009/956/PESC L 330 (16.12.2009)
27.07.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour la crise en Géorgie	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/571/PESC L 197 (29.07.2009)
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour la crise en Géorgie	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/131/PESC L 46 (17.02.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
IV.7 KOSOVO			
07.08.2009	Modification de l'action commune 2009/137/PESC prorogeant le mandat du représentant spécial de l'Union européenne au Kosovo	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/605/PESC L 206 (08.08.2009)
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne au Kosovo	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/137/PESC L 46 (17.02.2009) + Rectificatif L 91 (03.04.2009)
IV.8 PROCESSUS DE PAIX AU MOYEN-ORIENT			
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour le processus de paix au Moyen-Orient	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/136/PESC L 46 (17.02.2009)
IV.9 RÉGION DES GRANDS LACS AFRICAINS			
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour la région des Grands Lacs africains	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/128/PESC L 46 (17.02.2009)
IV.10 RÉPUBLIQUE DE MOLDAVIE			
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne en République de Moldavie	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/132/PESC L 46 (17.02.2009)
IV.12 SOUDAN			
16.02.2009	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour le Soudan	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2009/134/PESC L 46 (17.02.2009)
V. NON-PROLIFERATION			
22.12.2009	Soutien d'activités de l'Union européenne visant à promouvoir auprès des pays tiers le contrôle des exportations d'armements et les principes et critères de la position commune 2008/944/PESC	art. 26(2) et art. 31(1)	2009/1012/PESC L 348 (29.12.2009)
27.07.2009	Soutien des activités de l'OIAC dans le cadre de la mise en oeuvre de la stratégie de l'UE contre la prolifération des armes de destruction massive	art. 13(3) et art. 23(1)	2009/569/PESC L 197 (29.07.2009)
19.01.2009	Soutien d'activités de l'UE visant à promouvoir auprès des pays tiers le processus d'élaboration d'un traité sur le commerce des armes, dans le cadre de la stratégie européenne de sécurité	art. 13(3) et art. 23(1)	2009/42/PESC L 17 (22.01.2009)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
VI. LUTTE CONTRE LE TERRORISME			
22.12.2009	Modification du règlement (CE) no 881/2002 instituant certaines mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités liées à Oussama ben Laden, au réseau Al-Qaida et aux Taliban	art. 215 §2	2009/1286/UE L 346 (23.12.2009)
22.12.2009	Mise à jour de la liste des personnes, groupes et entités auxquels s'appliquent les articles 2, 3 et 4 de la position commune 2001/931/PESC relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme	art. 29	2009/1004/PESC L 346 (23.12.2009)
22.12.2009	Mise en oeuvre de l'article 2, paragraphe 3, du règlement (CE) n o 2580/2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, et abrogeant le règlement (CE) n o 501/2009	règlement (CE) no 2580/2001 art. 2 §3	2009/1285/UE L 346 (23.12.2009)
15.06.2009	Mise à jour de la position commune 2001/931/PESC relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme et abrogeant la position commune 2009/67/PESC	art. 15 et 34	2009/468/PESC L 151 (16.06.2009) + Corrigendum L 353 (31.12.2009)
26.01.2009	Mise à jour de la position commune 2001/931/PESC relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme et abrogeant la position commune 2008/586/PESC	art. 15 et 34	2009/67/PESC L 23 (27.01.2009)
VII. SECURITÉ			
30.11.2009	Conclusion de l'accord entre l'Australie et l'Union européenne sur la sécurité des informations classifiées	art. 24	2010/53/PESC L 26 (30.01.2010)
16.03.2009	Conclusion de l'accord entre l'Union européenne et Israël sur les procédures de sécurité pour l'échange d'informations classifiées	art. 24	2009/558/PESC L 192 (24.07.2009)
PROCESSUS DE PAIX AU MOYEN-ORIENT			
27.10.2009	Accueil temporaire de certains Palestiniens par des États membres de l'UE	art. 15	2009/787/PESC L 281 (28.10.2009)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Appearances by representatives of the Council in the European Parliament in the field of CFSP/ESDP in 2009

I. Appearances by the Presidency:

No	DATE	PERSON/SUBJECT	PLACE
1	19.02	Formal sitting with President Klaus	Mini Plenary, Brussels
2	14.01	PM Topolánek on the priorities of the CZ Pcy	EP Plenary, Strasbourg
3	25.03	PM Topolánek on the results of the Spring European Council	EP Plenary, Strasbourg
4	06.04	PM Topolánek and DFM Kohout	ACP-EU JPA, Prague
5	15.07	PM Fischer on results of CZ Pcy and the European Council	EP Plenary, Strasbourg
6	14.01	FM Schwarzenberg on the situation in the Middle East/Gaza	EP Plenary, Strasbourg
7	20.01	FM Schwarzenberg on the CFSP priorities of the CZ Pcy	AFET, Brussels
8	17.03	FM Schwarzenberg	EMPA 5th Plenary Session, Brussels
9	18.04	FM Schwarzenberg	66th EP/US Congress Transatlantic Legislators' Dialogue, Prague
10	22.04	FM Schwarzenberg - during the vote on Turkmenistan	EP Plenary, Strasbourg
11	16.12.08	VPM Vondra met Conference of Committee Chairs	EP, Strasbourg
12	14.01	VPM Vondra on the Gas supply to the EU by Ukraine and Russia	EP Plenary, Strasbourg
13	14.01	VPM Vondra on the situation in the Horn of Africa	EP Plenary, Strasbourg
14	14.01	VPM Vondra on relations between the EU and Belarus	EP Plenary, Strasbourg
15	14.01	VPM Vondra on commemoration of Srebrenica	EP Plenary, Strasbourg
16	03.02	VPM Vondra on resettlement of Guantánamo prisoners	EP Plenary, Strasbourg
17	03.02	VPM Vondra on alleged use of European countries by the CIA for the transport and illegal detention of prisoners	EP Plenary, Strasbourg
18	04.02	VPM Vondra on Kosovo	EP Plenary, Strasbourg
19	04.02	VPM Vondra on consular protection of EU citizens in third countries	EP Plenary, Strasbourg
20	18.02	VPM Vondra on the Barcelona Process -Union for the Mediterranean	Mini Plenary, Brussels
21	11.03	VPM Vondra on preparation of the European Council	EP Plenary, Strasbourg
22	11.03	VPM Vondra on Croatia, Turkey and FYROM progress reports 2008	EP Plenary, Strasbourg
23	11.03	VPM Vondra on the mandate of the ICT for the former Yugoslavia	EP Plenary, Strasbourg

No	DATE	PERSON/SUBJECT	PLACE
24	25.03	VPM Vondra on transatlantic relations	EP Plenary, Strasbourg
25	25.03	VPM Vondra on Turkmenistan	EP Plenary, Strasbourg
26	25.03	VPM Vondra on EU-Belarus dialogue	EP Plenary, Strasbourg
27	25.03	VPM Vondra met Conference of Committee Chairs	EP, Strasbourg
28	01.04	VPM Vondra on a recommendation to the Council on the new EU-Russia agreement	Mini Plenary, Brussels
29	05.05	VPM Vondra on preparation of the European Council	EP Plenary, Strasbourg
30	23.04	Minister of Employment and Social Affairs Necas on the situation in Moldova	EP Plenary, Strasbourg
31	23.04	Minister of Employment and Social Affairs Necas on Western Balkans	EP Plenary, Strasbourg
32	23.04	Minister of Employment and Social Affairs Necas on Non-proliferation	EP Plenary, Strasbourg
33	27.01	DFM Kohout on the results of GAERC (26-27/1)	Extraordinary AFET
34	24.02	DFM Kohout on the results of GAERC (23-24/2)	AFET, Brussels
35	25.02	DFM Kohout	1st Northern Dimension Forum, Brussels
36	17.03	DFM Kohout on the results of GAERC (16-17/3)	Extraordinary AFET, Brussels
37	28.04	DFM Kohout on results of GAERC (27-28/4)	Extraordinary AFET, Brussels
38	06.05	DFM Kohout on UN Conference on Racism	EP Plenary, Strasbourg
39	06.05	DFM Kohout on Human Rights in the world 2008	EP Plenary, Strasbourg
40	07.05	DFM Kohout	High-Level Contact Group for the relations with the Turkish Cypriot Community, Strasbourg
41	21.01	Director General for EU Countries, Burianek , CZ MFA	11th EP-BiH IPM, Brussels
42	21.01	COHOM chair Dlouha on the priorities of the CZ Pcy in the area of Human Rights	DROI, Brussels
43	29.01	PSC chair Amb. Sramek on the priorities of the CZ Pcy in the field of ESDP	SEDE, Brussels
44	10.02	COHOM chair Dlouha on three human rights reports (clauses, dialogues and sanctions)	DROI, Brussels

No	DATE	PERSON/SUBJECT	PLACE
45	11.02	CZ Dep. Military Representative to the EU Pavel , CZ Perm. Rep.	EP-Afghanistan IPM, Brussels
46	16.02	Dep. Director Holikova , CZ MFA	EU-Georgia PCC, Brussels
47	16.02	Dep. Director Holikova , CZ MFA	EU-Russia PCC, Brussels
48	23.02	Ambassador Kuhnl	EU-Croatia JPC, Zagreb
49	24.02	COREPER 2 Amb. Vicenova , CZ Perm. Rep.	EU-Ukraine PCC, Brussels
50	16.03	COARM chair Ms Sequensova	SEDE
51	19.03	Director of South and South-East Europe Department, Szunyog , CZ MFA	16th EP-Albania IPM, Tirana
52	25.03	DG Karfik , Section for Non-European Countries and Development Cooperation, CZ MFA	EU-Chile JPC in Strasbourg
53	26.03	Chair of EEA/EFTA WG Soukupova	EEA JPC
54	31.03	DG Secka , EU Section, CZ MFA	EU-FYROM JPC, Brussels
55	31.03	COREPER 2 Amb. Vicenova , CZ Perm. Rep.	EU-Turkey JPC, Brussels
56	31.03	Head of External Relations Unit Fajkusova , CZ Perm. Rep.	EU-Mexico JPC, Brussels
57	06.04	Director of South and South-East Europe Department, Szunyog , CZ MFA	2nd EP/Kosovo IPM, Pristina
58	07.04	Ambassador of Poland in Armenia, Knothe	EU-Armenia PCC, Yerevan
59	08.04	Ambassador Hrda , DG, Cabinet of the Minister, MFA	EuroLat JPA, Madrid
60	16.04	COHOM chair Dlouha on the Human Rights policies towards Russia and China	DROI, Brussels
61	15.07	PM Reinfeldt on presentation of the SE Pcy programme	EP Plenary, Strasbourg
62	07.10	PM Reinfeldt on results of the referendum in Ireland	Mini Plenary, Brussels
63	11.11	PM Reinfeldt on the outcome of the European Council incl. the mandate and attributions of the President of the European Council and of the High Representative/vice-president of the Commission, as well as the structure of the new Commission	Mini Plenary, Brussels
64	16.12	PM Reinfeldt on the results of the European Council and the SE Pcy	EP Plenary, Strasbourg

No	DATE	PERSON/SUBJECT	PLACE
65	24.02	FM Bildt in preparation of the SE Pcy	AFET, Brussels
66	15.07	FM Bildt on Iran	EP Plenary, Strasbourg
67	15.07	FM Bildt on China	EP Plenary, Strasbourg
68	15.07	FM Bildt on Honduras	EP Plenary, Strasbourg
69	21.07	FM Bildt on presentation of the SE Pcy programme	AFET, Brussels
70	25.11	FM Bildt on the enlargement strategy 2009 concerning the countries of the Western Balkans, Iceland and Turkey	EP Plenary, Strasbourg
71	25.11	FM Bildt on a political solution with regard to the piracy off the coast of Somalia	EP Plenary, Strasbourg
72	10.12	FM Bildt on the results of the SE Pcy programme	AFET, Brussels
73	17.11	MoD Tolgfors on SE Pcy programme in the field of ESDP	AFET, Brussels
74	16.09	Minister for Europe Malmström on EU strategy for the Baltic Sea area	EP Plenary, Strasbourg
75	16.09	ME Malmström on the EC/Tajikistan PCA	EP Plenary, Strasbourg
76	20.10	ME Malmström on Democracy building in external relations	EP Plenary, Strasbourg
77	21.10	ME Malmström on the preparation of the European Council	EP Plenary, Strasbourg
78	21.10	ME Malmström on EEAS	EP Plenary, Strasbourg
79	21.10	ME Malmström on Transatlantic relations	EP Plenary, Strasbourg
80	04.11	ME Malmström on the results of GAERC	AFET, Brussels
81	11.11	ME Malmström on EU-Russia Summit	Mini Plenary, Brussels
82	25.11	ME Malmström on the preparation of the European Council	EP Plenary, Strasbourg
83	15.12	ME Malmström on the conclusions of the Foreign Affairs Council on the Middle East Peace Process, including the situation in eastern Jerusalem	EP Plenary, Strasbourg
84	15.12	ME Malmström on restrictive measures affecting the rights of individuals following the entry into force of the Lisbon Treaty	EP Plenary, Strasbourg
85	15.12	ME Malmström on the situation in Georgia	EP Plenary, Strasbourg
86	16.12	ME Malmström on new EU action plan for Afghanistan and Pakistan	EP Plenary, Strasbourg
87	16.12	ME Malmström on Belarus	EP Plenary, Strasbourg
88	16.12	ME Malmström on Violence in the Democratic Republic of Congo	EP Plenary, Strasbourg
89	08.07	Deputy DG Rydberg , head of Middle East and North Africa, SE MFA on Iran ("in camera")	Enlarged AFET bureau
90	31.08	COHOM Chair Hammarskjöld on presentation of the SE Pcy priorities in the field of human rights	DROI, Brussels
91	07.09	PSC chair Amb. Skoog on presentation of the SE Pcy programme in the field of ESDP	SEDE, Brussels

No	DATE	PERSON/SUBJECT	PLACE
92	15.09	State Secretary Belfrage on the results of GAERC (14-15/9)	AFET, Strasbourg
93	30.09	Amb. for Human Rights, Nordlander on EU human rights dialogues ("in camera")	DROI, Brussels
94	06.10	ACP Chair Sohlström on state of play in the negotiations for the 2nd revision of the Cotonou Agreement	DEVE, Brussels
95	06.10	COAFR Chair Ndisi on the situation in Mauritania	DEVE, Brussels
96	14.10	Chair of Mashreq/Maghreb WG Jardfeldt	Israel + Palestinian delegations
97	15.10	Ambassador Winberg , SE MFA	SEDE Workshop: "Anti-Personnel Landmines: achievements and practices a decade after the 1997 Mine Ban Treaty", Brussels
98	15.10	COEST co-chair Hagström	Belarus delegation
99	15.10	COEST co-chair Fredriksson	Russia delegation
100	03.11	Deputy DG Rydberg , head of Middle East and North Africa, SE MFA	EMPA, Brussels
101	03.11	Euromed Coordinator Ambassador Carlsson	EMPA, Brussels
102	04.11	Chair of Mashreq/Maghreb WG Jardfeldt	Maghreb delegation
103	09.11	COTRA Chair Brodén	32nd EP-Canada IPM
104	11.11	COEST Chair Hagström	7th EU-Kyrgyzstan PCC
105	12.11	COASI Chair Ozaki-Macias	7th EP/Malaysia IPM
106	16.11	Deputy PSC amb. Hartzell on the situation in Somalia	SEDE, Brussels
107	18.11	State Secretary Belfrage on the results of GAERC (16-17/11)	AFET, Brussels
108	30.11	COHOM Chair Hammar skjöld on the results of the SE Pcy Programme in the field of human rights	SEDE, Brussels
109	30.11	Amb. for Human Rights, Nordlander on the results of the Pcy Programme on Human Rights	DROI, Brussels
110	02.12	SE Ambassador to Armenia and Azerbaijan, Aden	10th EU-Azerbaijan PCC
111	09.12	Counsellor Lärke , SE Perm. Rep	Delegation to the EU-Turkey JPC
112	10.12	PSC chair, Amb. Skoog on results of the SE Pcy in the field of ESDP	SEDE, Brussels

No	DATE	PERSON/SUBJECT	PLACE
113	16.12	PSC chair, Amb. Skoog on the Foreign Affairs Council Conclusions (8/12) on the Middle East Peace Process	AFET WG on Middle East, Strasbourg
114	16.12	Swedish Ambassador to the Council of Europe, Sjögren	3rd EP-Serbia IPM

II. Presidency appearances as part of the 2006 I.I.A. (joint consultation meetings on the financing of CFSP)⁷²:

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	19.02	PSC chair Amb. Sramek	AFET/BUDG bureaux, EP
2	02.04	PSC chair Amb. Sramek	AFET/BUDG bureaux, EP
3	22.07	PSC chair Amb. Skoog	AFET/BUDG bureaux, EP
4	07.10	PSC chair Amb. Skoog	AFET/BUDG bureaux, EP
5	02.12	PSC chair Amb. Skoog	AFET/BUDG bureaux, EP

III. SG/HR Solana/ HR Ashton (from 1/12):

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
----	------	-----------------	-------

EP- appearances:

1	18.02	SG/HR Solana on role of the EU in the Middle East + joint Debate on CFSP, ESS/ESDP and NATO	Mini Plenary, Brussels
2	17.03	SG/HR Solana	EMPA 5th Plenary Session, Brussels
3	02.12	HR Ashton - exchange of views	AFET, Brussels
4	15.12	HR Ashton on the conclusions of the Foreign Affairs Council on the Middle East Peace Process, including the situation in eastern Jerusalem	EP Plenary, Strasbourg
5	15.12	HR Ashton on restrictive measures affecting the rights of individuals following the entry into force of the Lisbon Treaty	EP Plenary, Strasbourg
6	16.12	HR Ashton on new EU action plan for Afghanistan and Pakistan	EP Plenary, Strasbourg

⁷² Minimum five meetings per year required according to the 2006 I.I.A. OJ C 139, 14.06.2006, p. 1

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
----	------	-----------------	-------

Special Committee meetings⁷³:

7	29.04	SG/HR Solana meeting with the EP Special Committee on access to classified documents	JL
---	-------	---	----

Meetings with EP President:

8	05.03	SG/HR Solana meeting with EP President Pöttering	EP
9	18.06	SG/HR Solana meeting with EP President Pöttering	JL
10	07.09	SG/HR Solana meeting with EP President Buzek	EP

IV. Informal working lunches between members of the PSC and AFET, SEDE and DROI chairs:

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	10.02	Informal PSC lunch with AFET, SEDE and DROI chairs	JL
2	06.10	Informal PSC lunch with new AFET, SEDE and DROI chairs	JL

V. European Union Special Representatives (EUSRs):

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	19.01	EUSRs Semneby and Morel on the South Caucasus and the crisis in Georgia	AFET, Brussels
2	19.01	EUSR Fouéré on FYROM	AFET, Brussels
3	21.01	EUSR (and HR) Lajčák on Bosnia and Herzegovina's progress towards European integration	11th EP-BiH IPM, Brussels
4	11.02	EUSR Feith on Kosovo	AFET, Brussels
5	01.09	EUSR Feith on Kosovo	AFET, Brussels
6	06.10	EUSR Sequi on Afghanistan/Pakistan	AFET, Brussels

⁷³ OJ C298, 30.11.2002, p. 1

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
7	11.11	EUSR Semneby	Enlarged bureau of AFET + Delegation for relations with Armenia, Azerbaijan and Georgia
8	24.11	EUSR Otte	AFET WG on Middle East, Strasbourg

VII. European Union Military Committee (EUMC):

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	03.09	Chairman of the EUMC General Bentgeat	SEDE, Brussels

VIII. Senior Council Secretariat officials:

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	20.01	PR on non-proliferation of WMD Giannella on the use of EC air safety regulations to reduce the number of air cargo companies involved in arms trafficking	DEVE, Brussels
2	29.01	Counter-Terrorism Coordinator de Kerchove on fight against terrorism	SEDE, Brussels
3	09.02	Policy Unit Director Schmid on cyber security	SEDE, Brussels
4	10.02	PR for Human Rights Kionka on three human rights reports (clauses, dialogues and sanctions)	DROI, Brussels
5	10.02	PR on non-proliferation of WMD Giannella on non proliferation issues and arms exports control	SEDE, Brussels
6	16.03	Director DG E VIII Arnould on EUFOR/CHAD and Athena financing	SEDE, Brussels
7	08.07	DG Cooper on Iran ("in camera")	Enlarged AFET bureau, Brussels
8	31.08	PR for Human Rights Kionka on the SE Pcy human rights priorities	DROI, Brussels
9	07.09	PR on non-proliferation of WMD Giannella	SEDE, Brussels
10	30.09	Civil OpsCdr Klompener on civilian ESDP missions	SEDE, Brussels
11	13.10	DG Cooper on Bosnia-Herzegovina ("in camera")	AFET WG on the Western Balkans + AFET coordinators
12	04.11	DG Cooper ("in camera")	Iran delegation

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
13	16.11	Ops Cdr Admiral Hudson on EUNAVFOR ATALANTA	SEDE jointly with TRAN and PECH
14	16.11	PR for Somalia Joana on Somalia	SEDE, Brussels
15	01.12	CMPD Deputy DG Arnould on CSDP - current issues	SEDE, Brussels

IX. Other senior officials:

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	01.12	EDA Chief Executive Weis on activities of the EDA	SEDE, Brussels

X. Official EP visits to ESDP missions/operations in theatre or OHQ:

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	09.01	SEDE and TRAN visited OHQ EU NAVFOR ATALANTA	Northwood, UK
2	24-27.02	SEDE visited EUMM Georgia	Georgia

XI. Official EP visits to Council Agency Headquarters:

No	DATE	PERSON/ SUBJECT	PLACE
1	19.03	SEDE visited EDA	Brussels
2	03.12	SEDE visited SATCEN	Torrejon, Spain

ПРИЛОЖЕНИЕ III

CFSP budget 2009 - commitment appropriations

Actions financed in 2009:

	€
19.0301 Monitoring and implementation of peace and security processes	
2009/294/CFSP EUMM Georgia	2.100.000,00
2009/572/CFSP EUMM Georgia (prolongation until 14 September 2010, € 12.500.000)	9.000.000,00
2009/854/CFSP EU Border Assistance Mission for the Rafah Crossing Point (EUBAM Rafah)	1.120.000,00
19.0302 Non-proliferation and disarmament	
2008/974/CFSP Support for the Hague Code of Conduct	1.015.000,00
2008/858/CFSP Support of the Biological and Toxin Weapons Convention (BTWC)	1.400.000,00
2009/42/CFSP Support on EU activities - Arms Trade Treaty (UNIDiR)	836.260,00
2008/230/CFSP EU code of conduct on arms export - Sweden	116.500,00
2009/569/CFSP Support for OPCW activities - EU Strategy against Proliferation of WMDs	2.110.000,00
19.0303 Conflict resolution and other stabilisation measures	
2009/444/CFSP EULEX Kosovo (prolongation until 14 June 2010)(100 + 15.8 Mio)	115.835.118,00
2009/475/CFSP EUJUST LEX Iraq	10.800.000,00
2009/509/CFSP EUSEC DR Congo (1 October 2009 - 30 September 2010)	10.900.000,00
19.0305 Preparatory and follow-up measures	
Audit of AMM accounts	21.950,00
Purchase of equipment for preparatory measures	19.000,00
19.0306 European Union Special Representatives	
2009/128/CFSP EUSR African Great Lakes	1.425.000,00
2009/134/CFSP EUSR Sudan	1.800.000,00
2009/129/CFSP EUSR FYROM	305.000,00
2009/706/CFSP EUSR FYROM (prolongation until 31 March 2010)	263.000,00
2009/137/CFSP EUSR Kosovo	645.000,00
2009/605/CFSP EUSR Kosovo (budget increase)	102.000,00
2009/130/CFSP EUSR Central Asia	998.000,00
2009/132/CFSP EUSR Moldova	1.280.000,00
2009/136/CFSP EUSR Middle East Process	1.190.000,00
2009/133/CFSP EUSR South Caucasus	2.510.000,00
2009/131/CFSP EUSR for the Crisis in Georgia	445.000,00
2009/956/CFSP EUSR for the Crisis in Georgia	72.000,00
2009/135/CFSP EUSR Afghanistan - 2009/467/EUSR Afghanistan and Pakistan	2.830.000,00
2009/181/CFSP EUSR in Bosnia and Herzegovina	3.200.000,00

19.0307 Police Missions

2008/643/CFSP EUPOL Afghanistan (€ 64.000.000)	19.000.000,00
2009/445/CFSP EUPOL Afghanistan (extension until 30 May 2010)	17.400.000,00
2008/890/CFSP EUPM BiH (€12.400.000)	6.581.172,00
2009/906/CFSP EUPM BiH (€14.100.000 - prolongation until 31 Dec 2010)	14.100.000,00
2009/841/CFSP EU SSR GUINEA-BISSAU (prolongation until 31 May 2010)	1.530.000,00
2009/769/CFSP EUPOL RD Congo (extension until 30 June 2010)	5.150.000,00
2009/955/CFSP EUPOL COPPS (extension until 31 Dec 2010)	6.650.000,00

Библиографско описание

Генерален секретариат на Съвета

Годишен доклад от върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност до Европейския парламент относно главните аспекти и основните решения в областта на ОВПС

2010 г. — 78 стр. — 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-824-2765-1

ISSN 1831-8975

doi : 10.2860/39689

QC-AH-10-001-BG-C

Обща външна политика и политика на сигурност

www.consilium.europa.eu
www.eeas.europa.eu



doi : 10.2860/39689