



ЕС содействует эффективному управлению границами в странах Центральной Азии

С момента распада Советского Союза пять центрально-азиатских республик – Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – столкнулись с необходимостью управления как вновь образованными границами между этими государствами, так и уже существующими границами с Китаем, Афганистаном и Ираном.

Эффективный пограничный контроль – это важный вопрос безопасности региона, в котором наблюдается значительный рост трансграничной преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия и торговли людьми.

Надлежащее управление границами способствует развитию законной торговли и транзита в регионе, укреплению безопасности, стабильности и процветанию в пяти государствах Центральной Азии.

Содействие ЕС в реагировании на новые вызовы

После обретения независимости в 1991 году страны Центральной Азии столкнулись с двойной задачей: им было необходимо создать инфраструктуру, обеспечивающую безопасность границ, и, что более важно, должным образом обучить людей, которые будут служить на этих границах. Среди многочисленных вызовов, с которыми столкнулся регион, можно выделить следующие:

- тысячи километров новых государственных границ;
- высокий уровень производства опиума и героина в соседнем Афганистане;
- недостаточный уровень пограничного контроля и советский подход к охране границ и контролю над оборотом наркотиков;
- недостаток координации между различными национальными правоохранительными структурами;
- недостаток координации между правительствами стран региона;
- недостаток координации между донорами и международными организациями при оказании содействия.

Для решения этих задач в 2002 году Европейский Союз приступил к реализации Программы содействия в сфере обеспечения безопасности границ в странах Центральной Азии (ВОМСА).

Укрепление потенциала и реформы

Стратегия, лежащая в основе содействия ЕС, заключается в повышении уровня компетенции и навыков местного персонала и постепенной реализации институциональной реформы посредством обучения сотрудников пограничных и таможенных органов и изучения передового европейского опыта в сфере управления границами.

Цель программы – внедрение европейских методик интегрированного управления границами (IBM), основанных на эффективном межведомственном сотрудничестве, которое позволяет улучшить систему обмена информацией между правоохранительными структурами.

Программа также предусматривает содействие укреплению межведомственной координации, чтобы обеспечить обмен оперативной информацией между правоохранительными структурами и устранить двойные проверки, замедляющие перемещение людей и товаров через границу.

Эффективное взаимодействие с международными организациями и между самими государствами Центральной Азии подкрепляют данные подходы.

Торговые коридоры

Укрепление сотрудничества имеет большое значение для адекватного реагирования на трансграничные угрозы безопасности и создания торговых коридоров, которые жизненно необходимы для экономического развития стран, не имеющих выхода к морю. Вот почему Европейский Союз способствует установлению новых торговых и таможенных режимов на границах, облегчая, таким образом, легальное перемещение товаров и людей.

ЕС ведет работу, направленную на развитие торговых коридоров между севером и югом и между востоком и западом. Такая работа включает строительство или ремонт пограничных переходов вдоль всего маршрута, поставки соответствующего оборудования и обучение персонала всех служб, работающих на границе.

Эти меры направлены на развитие легальной торговли и транзита, что является одним из ключевых пунктов стратегии ЕС для Центральной Азии.



Усовершенствованное управление границами

Программа содействия ЕС уже привела к значительному повышению безопасности границ в регионе.

По результатам углубленной оценки качества пограничной службы в 2002-2003 годах были запущены первые программы подготовки для пограничников.

Были разработаны специальные учебные модули и определены ключевые специалисты для реализации проекта.

В рамках программы выделяются средства на ремонт и переоборудование учебных центров для пограничных служб всех пяти стран региона, в национальные учебные планы вводятся элементы интегрированного управления границами (ИВМ), развивается качество национальной подготовки специалистов благодаря программам обучения будущих преподавателей, в которых используются передовые европейские достижения в этой области.

Правовая и институциональная реформы

Для того, чтобы программе ЕС по обеспечению безопасности границ оказывалась максимальная политическая поддержка, все заинтересованные стороны, включая представителей правительств государств региона, собираются вместе на ежегодную конференцию «Центрально-азиатская инициатива по безопасности границ».

В нескольких странах были образованы межминистерские комиссии и межведомственные рабочие группы, чтобы привлечь лиц, принимающих решения, и начать реализацию необходимых законодательных и регулятивных реформ.

Пилотные проекты

В рамках программы содействия Европейский Союз обеспечивает материально-технической базой, предоставляет оборудование и проводит обучение ключевым навыкам без отрыва от работы для сотрудников пограничных органов в отобранных для этой цели аэропортах, морских портах и на участках сухопутной границы. Это позволяет национальным правительствам протестировать элементы интегрированного управления границами на данных пилотных участках.

В настоящее время идет реализация институциональной реформы в Казахстане, Киргизии и Таджикистане, и продолжается работа по повышению качества профессиональной подготовки персонала и развитию инфраструктуры вдоль торговых и транзитных коридоров Центральной Азии.

Незаконный оборот наркотиков

Такие проблемы как, например, контрабанда наркотиков, имеют прямые последствия для граждан Европейского Союза.

Во всех пяти государствах-партнерах были созданы или модернизированы центры подготовки служебных собак; десятки собак были натасканы на поиск наркотиков и обучены десятки кинологов.

На основных пунктах пропуска в аэропортах и на железнодорожных станциях региона были созданы Подразделения по профилированию наркотиков.

Программа содействия в сфере обеспечения безопасности границ в странах Центральной Азии (ВОМСА) финансируется Европейским Союзом и реализуется Программой развития ООН (ПРООН) совместно с Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD). Это одна из крупнейших программ содействия Европейской Комиссии в регионе. Ее бюджет на 2003-2010 годы превышает 27 млн евро (из них приблизительно 10% составляет вклад ПРООН).



panos

panos