



Совет Европейского Союза

Брюссель, 22 июня 2015 г.

Заключения Совета о Стратегии ЕС по Центральной Азии

Совет по иностранным делам, 22 июня 2015 г.

1. Учитывая стратегическое значение региона Центральной Азии, Европейский Союз взял обязательства по построению прочных и стабильных отношений с пятью центрально-азиатскими странами. Через восемь лет после принятия Стратегии по ЦА, Совет приветствует значительный прогресс, достигнутый в развитии отношений ЕС с Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, а также с центрально-азиатским регионом в целом. Подчеркивая значительный взаимный интерес в повышении политико-экономического сотрудничества, Совет вновь подтверждает приверженность ЕС отношениям, основанным на принципах ответственности и сопричастности, которые нацелены на стимулирование стабильного, безопасного и устойчивого развития региона.
2. Главные цели и приоритетные направления Стратегии ЕС по Центральной Азии 2007 г. сохраняют свою актуальность. При реализации Стратегии, ЕС будет учитывать полученные уроки и изменения в регионе, а также меняющуюся геополитическую ситуацию вокруг региона. Совет выступает за активизацию торговых и энергетических связей между ЕС и государствами Центральной Азии и за укрепление сотрудничества по вопросам безопасности и стабильности, включая устойчивое управление природными ресурсами. Он отмечает фундаментальное значение демократизации, уважение прав человека и верховенства права и социально-экономического развития, которые являются важнейшими элементами Стратегии.
3. Совет приветствует назначение Посла Петера Бурьяна на пост Специального представителя ЕС по Центральной Азии. Его роль – выступать важным каналом диалога и коммуникации на высшем уровне со странами ЦА, продвигать общую политическую координацию Союза в Центральной Азии и повышать эффективность и освещение деятельности Союза в регионе.
4. Совет в частности приветствует завершение переговоров и инициализацию Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве с Казахстаном. Совет также признает, что вступление в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Туркменистаном может содействовать развитию полного потенциала отношений с этой страной. Совет отмечает важность скорейшего трансформирования Бюро по связям ЕСВД в Ашгабате в полноценное Представительство ЕС в Туркменистане.
5. Совет подчеркивает, что более чем раньше, глубина отношений будет также зависеть от амбициозности и потребностей отдельных стран ЦА в продвижении наших двусторонних отношений. ЕС также будет полностью учитывать растущие различия в социально-экономическом развитии и планах участия в сотрудничестве с Европой между пятью странами. В некоторых сферах сотрудничества это потребует переоценку баланса между двусторонними мероприятиями для достижения более конкретных результатов и реформ. Существующие региональные инициативы и платформы сотрудничества должны быть продолжены, в

частности в секторах, требующих общих решений. Повышение гибкости в зависимости от возникающих потребностей, не обязательно с участием всех пяти стран ЦА, может еще больше повысить воздействие и эффективность программ и рамок сотрудничества ЕС в ближайший период.

6. Совет подчеркивает необходимость повышения синергии и координации действий, предпринимаемых в регионе различными субъектами ЕС, в том числе отдельными государствами-членами. Последние должны играть более заметную роль в реализации проектов, диалогов и платформ ЕС и в оценке своего воздействия и повышения наглядности своей деятельности. Хорошими примерами этого служат Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) и Программа действий по борьбе с наркотиками в Центральной Азии (КАДАП), а также платформы регионального сотрудничества.

7. Совет указывает на благоприятные условия для дальнейшей деятельности ЕС, созданные благодаря значительному увеличению глобального портфеля двустороннего и регионального сотрудничества ЕС с Центральной Азией на программный период 2014-2020 гг. (1,068 млн. Евро; +56 % по сравнению с 2007-2013 гг.). Он приветствует принятие в 2014 г. многолетних индикативных программ для центрально-азиатского региона и каждой соответствующей критериям страны ЦА. Рациональная и эффективная реализация этих программ, основанная на указанном расширенном глобальном портфеле, имеет огромное значение для продолжения успеха Стратегии. Регулярная оценка программ по конкретным направлениям обеспечит внесение всех необходимых корректировок.

8. Совет вновь подтверждает огромное значение надлежащего государственного управления, в частности необходимость укрепления потенциала государственных и местных органов власти в продвижении устойчивого экономико-социального развития и прозрачного управления государственными ресурсами в Центральной Азии. Инклюзивное развитие, содействующее благосостоянию всех слоев общества, в том числе через расширение прав и возможностей женщин, является неотъемлемой частью долгосрочной стабильности и сопротивляемости стран и ЕС привержен поддержке своих партнеров в данном направлении. Это включает не только продвижение уважения прав человека в регионе, в том числе путем проведения диалогов по правам человека с пятью странами региона, но также и дополнительную расстановку приоритетов сотрудничества по верховенству права в Стратегии ЕС. В этом контексте, необходимо стремиться к синергии и партнерствам, особенно с ООН, ОБСЕ и Советом Европы, включая Венецианскую Комиссию. ЕС также намерен поддерживать центрально-азиатские страны в их стратегиях по борьбе с коррупцией, и связать европейские программы, в частности, программы бюджетной поддержки с конкретными антикоррупционными мерами.

9. ЕС также увеличит свои усилия по рассмотрению серьезных вызовов правам человека в регионе, в том числе путем продолжения и углубления диалогов по правам человека с пятью странами и путем продолжения предоставления значительной помощи в проведении реформ. Особого внимания и поддержки ЕС заслуживают выполнение обязательств стран в отношении Универсального периодического обзора и положение правозащитников. Приоритеты ЕС включают, в том числе, соблюдение свободы ассоциаций, свободы выражения, свободы религии или убеждений, продвижение прав женщин, детей и лиц, относящихся к меньшинствам и содействие усилиям по искоренению пыток. Повышение инклюзивности работы с гражданским обществом также должно содействовать повышению эффективности и ориентированности на результат помощи ЕС в сферах прав человека и демократизации. Совет призывает к углублению участия гражданского общества в диалогах и программах, связанных с реализацией Стратегии.

10. ЕС должен сыграть более важную роль в продвижении надежного и привлекательного инвестиционного климата, а также стабильности нормативной правовой базы, прозрачности, действующего социального партнерства, взаимосвязей с международным деловым сообществом и региональной интеграции, что будет способствовать прогрессу процесса вступления стран региона в ВТО. Также необходимо организовать специальный диалог с компаниями ЕС, инвестирующими в центрально-азиатские страны, для обсуждения того, каким образом страны ЦА могут стать более привлекательными для инвестиций европейского бизнеса и как ЕС может содействовать ответственному ведению бизнеса и корпоративному управлению. Совет также подчеркивает необходимость повышения обмена опытом и ноу-хау в инновационных технологиях, особенно в области энергоэффективности, сельского хозяйства и развития сельских регионов, с целью стимулирования устойчивого развития региона.

11. Регион сталкивается с рядом нарождающихся проблем в сфере безопасности, связанных с иностранными боевиками и радикализацией, ведущей к насильственному экстремизму, что дополняет уже существующие угрозы стабильности, представляемые диспутами по водным и пограничным вопросам, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью и конфликтами во всем регионе, особенно в Афганистане. Совет вновь выражает нацеленность ЕС к дальнейшему развитию как региональных, так и двусторонних диалогов по вопросам безопасности со странами ЦА, обеспечивающих более активное участие Афганистана и основанных на действующих успешных программах ЕС в сферах миграции, управления границами, борьбы с терроризмом и контрабандой наркотиков, включая усиление трансграничного сотрудничества. Совет признает важность координации с региональными партнерами, задействованными в предотвращении конфликтов и деятельности по вопросам безопасности, такими как ОБСЕ и ООН, в частности с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПД ООН).

12. В отношении деликатной сферы общих природных ресурсов, особенно воды, Совет подчеркивает важность продвижения региональных рамок диалога и повышения приверженности международным конвенциям и правовым принципам, управляющим трансграничными ресурсами. Подчеркивая, что Центральная Азия особо подвержена стихийным бедствиям и уязвима к изменению климата, Совет приглашает Комиссию и ЕСВД к поддержке стран ЦА в укреплении их потенциала по рассмотрению экологических проблем, продвижению устойчивой основы общего использования ресурсов и включению вопросов сокращения рисков стихийных бедствий, сопротивляемости, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в местные, национальные и региональные направления политики. ЕС и его государства-члены должны продолжить свою поддержку региональных инициатив в данном секторе, в частности Международный фонд спасения Арала (МФСА).

13. Образовательные программы ЕС, в частности программа Erasmus+, должны играть ключевую роль в содействии учреждениям ЦА в наращивании потенциала, модернизации и расширении их сетей сотрудничества и частным лицам в получении международного опыта. Должны и в дальнейшем продвигаться стипендии, способствующие мобильности и сотрудничеству между Европой и Центральной Азией. Обеспечение связей между образованием, исследованиями и рынками труда будет способствовать продвижению инноваций и трудоустройству молодежи и внесет вклад в устойчивое развитие экономики региона. Совет предлагает Комиссии разработать, в сотрудничестве с центрально-азиатскими партнерами, стратегии, отвечающие динамике рынков труда и изменениям в моделях трудовых мигрантов с тем, чтобы минимизировать безработицу через продвижение предпринимательства и путем содействия трудоустройству и расширения возможностей молодежи, женщин и лиц, относящихся к меньшинствам.

14. В целях содействия повышению взаимосвязей центрально-азиатских стран со своими непосредственными соседями и партнерами за пределами региона, такими как Европейский Союз, ЕС будет учитывать существующую региональную синергию и связи с соседними странами по реализации своей Стратегии, тем самым признавая стратегическое положение центрально-азиатских стран и возможностей по продвижению региональной стабильности через укрепление торговых связей. Поэтому, Совет поддерживает обмен европейскими стандартами, опытом и передовым опытом в конкретных секторах, в соответствии с интересом и уровнем амбиций тех или иных стран ЦА.

15. В отношении энергетического и транспортного секторов, сотрудничество между ЕС и ЦА должны отдать приоритет интеграции центрально-азиатских стран между собой и международными рынками и коридорами. ЕС продолжит стремиться к расширению Южного энергетического коридора в Центральной Азии и дальнейшему продвижению многосторонних энергетических инициатив ЕС. ЕС неизменно готов к поддержке развития возобновляемой энергетики и энергоэффективности в Центральной Азии, в том числе путем реализации отражающих стоимость тарифов на энергию для содействия рациональному использованию энергии. ЕС готов предложить свой опыт и ноу-хау для содействия принятию высоких стандартов безопасности, охраны и экологии во всех видах транспорта и способствовать связям по всему транспортному коридору Европа-Кавказ-Центральная Азия. Энергетическое и транспортное сотрудничество с Центральной Азией также должно основываться на существующей синергии с соответствующими инициативами по Программе Соседства.

16. ЕС должен продолжать повышение своих усилий по продвижению диалога с соответствующими региональными и международными организациями, в частности с ОБСЕ, Советом Европы, ООН и др., а также соседними странами в ЦА и другими государствами, активными в регионе, стремясь к синергии между нашими соответствующими направлениями политики и инициативами, такими как безопасность, взаимосвязанность, транспорт, энергетика и устойчивое развитие, включая возможности, появляющиеся благодаря инициативам "Шелкового пути".

17. Европейский Союз сохраняет приверженность своим стратегическим целям в Центральной Азии и как предусмотрено Стратегией по Центральной Азии, надлежащим образом будет учитывать меняющиеся условия и основываться на достижениях за последние восемь лет. Ввиду растущей дифференциации в регионе и с целью рассмотрения важных сфер, отмеченных в настоящих заключениях, Совет призывает ЕСВД и Комиссию дать свои предложения по эффективной реализации Стратегии в соответствии с потребностями в обновленном партнерстве с регионом.