



~ КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ~

ЛИССАБОНСКИЙ ДОГОВОР – ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

Зачем Европе Лиссабонский договор?

Чтобы реализовать свой потенциал, Европейскому Союзу требуются обновление и преобразование. Европейский Союз, состоящий из 27 стран-членов, работает по правилам, разработанным для ЕС, в составе которого было 15 государств. Последние 10 лет ЕС ищет возможности оптимизации инструментов, находящихся в его распоряжении, и повышения дееспособности.

В то же время, существует растущая потребность для ЕС совместно работать над вопросами, которые затрагивают нас всех: изменение климата, энергетическая безопасность и международный терроризм. Так как Европейский Союз расширился, и его обязанности изменились, имеет смысл обновить систему его работы. Долгожданные усовершенствования, обусловленные Договором, будут включать передачу ЕС средств для решения сегодняшних проблем в современном мире.

Есть три основания для Договора: процесс принятия решений станет более эффективным; больше демократии благодаря усилению роли Европейского Парламента и национальных парламентов; и большая согласованность в сфере внешних связей. Все это даст Европейскому Союзу возможность лучше представлять интересы граждан.

Лиссабонский договор делает процесс принятия решений более демократичным?

Да. Согласно Лиссабонскому договору увеличивается число областей политики, в которых прямо избираемый Европейский Парламент будет утверждать законодательство ЕС совместно с Советом ЕС, в состав которого входят национальные министры (процедура совместного принятия решения).

Благодаря усилению роли Европейского Парламента и национальных парламентов укрепляется демократический контроль над Европейским Союзом.

Договор чётко прописывает распределение обязанностей между ЕС и странами-членами; это даст гражданам более ясное понимание того, кто за что отвечает.

Большинство решений будет приниматься по принципу квалифицированного большинства?

Да. Лиссабонский договор расширит голосование по принципу квалифицированного большинства до новых сфер политики. Европейский Союз

очень заинтересован в выборе более упрощенного способа принятия решений, в том числе по таким вопросам, как борьба с изменением климата, энергетическая безопасность и оказание чрезвычайной гуманитарной помощи. Изменения также коснутся таких вопросов, как выдвигаемые гражданами инициативы, дипломатическая и консульская защита и процессуальные вопросы. Единогласие будет необходимо при принятии решений в таких сферах, как налоги, внешняя политика, оборона и социальное обеспечение.

Какие основные институциональные изменения вносит договор?

В отличие от действующих Договоров Лиссабонский договор предлагает перспективу оставить в Европейской Комиссии по одному представителю каждого государства-члена. Лидеры ЕС обязались принять решение по этому вопросу на основе положений Договора.

Количество депутатов Европейского Парламента не будет превышать 751. Максимальное число делегатов от каждой страны составит 96, а минимальное – 6.

Создан новый постоянный пост – Президент Европейского Совета. Он назначается Европейским Советом на срок в 2,5 года. Это обеспечит преемственность, непрерывность и стабильность работы Европейского Совета.

Создается пост Верховного Представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. Он также будет являться Вице-председателем Европейской Комиссии и председателем Совета по международным делам. Это усилит согласованность внешнеполитической деятельности и повысит роль и значение Европейского Союза. У ЕС появится своё «лицо».

Станет ли голос Европы громче после принятия Лиссабонского договора?

Да, это будет одним из значимых его достижений. Лиссабонский договор выдвигает общие принципы и цели внешнеполитической деятельности ЕС: демократия, верховенство закона, универсальность и неделимость прав человека и основных свобод, уважение человеческого достоинства, принципы равенства и солидарности.

Большинство положений, касающихся внешних связей, действующих договоров будут перегруппированы в отдельный раздел Лиссабонского договора. Это улучшит их читабельность и будет способствовать согласованности действий Европейского Союза.

Текущие функции Верховного Представителя по внешней политике и политике безопасности будут объединены с функциями Вице-председателя Европейской Комиссии, создавая нового институционального игрока – Верховного Представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности / Вице-председателя Европейской Комиссии. Это усилит согласованность внешнеполитической, поднимет авторитет ЕС в мире и будет содействовать «общим европейским интересам».

Верховному Представителю/Вице-председателю будет помогать объединенная служба – Европейская служба внешних связей (внешнеполитическое ведомство

ЕС), штат которой будут составлять должностные лица Совета ЕС, Европейской Комиссии и дипломатических служб государств-членов.

Лиссабонский договор также вводит специальную правовую базу для гуманитарной помощи. В этом положении уделяется особое внимание применению принципов международного права и беспристрастности, объективности и отсутствию дискриминации. Он также предусматривает создание Европейского корпуса добровольной гуманитарной помощи.

Предусматривает ли договор создание армии ЕС?

Нет. Военный потенциал остается в ведении государств-членов ЕС. Договором предусмотрено, что государства-члены ЕС могут предоставлять Союзу гражданские и военные ресурсы для осуществления оборонительных действий и мер по обеспечению безопасности. Но любое государство-член имеет право высказаться против этих действий; участие в них будет осуществляться только на добровольной основе.

Группа государств-членов ЕС, которые не возражают и имеют необходимые возможности, смогут участвовать в операциях по разоружению, предоставлению гуманитарной помощи и спасению, военному консультированию и выполнению миротворческих операций. Ни одно государство-член не может принудительно участвовать в таких операциях.

Создаст ли Лиссабонский договор европейскую «сверхдержаву»?

Нет. Лиссабонский договор представляет собой международное соглашение, одобренное и ратифицированное суверенными государствами-членами, которые согласны разделить свой суверенитет в наднациональном сотрудничестве. Лиссабонский договор признает, что ЕС выражает волю государств-членов и их граждан, и что его полномочия происходят от этих государств.

Договор не изменяет основную сущность ЕС, а вводит некоторые важные институциональные новшества, которые сделают ЕС сильнее и эффективнее. Это не идет в ущерб государствам-членам; наоборот, ЕС дополняет действие государства-члена, когда оно не может достичь своих целей самостоятельно.

Где я могу найти дополнительную информацию о Лиссабонском договоре?

Полный текст Лиссабонского договора, а также тексты предыдущих Договоров, измененных в соответствии с Лиссабонским договором, можно найти здесь: http://europa.eu/lisbon_treaty/full_text/index_en.htm